
PROGRAMA P.A.S.P.A. (2006 - 2009)

Plan de Actuación sobre los Servicios de Prevención Ajenos (P.A.S.P.A.) en Andalucía

Aplicación en la Provincia de Málaga

Joaquín Fernández Martínez

Jefe del Área de Formación, Información y Estadística

Centro de Prevención de Riesgos Laborales de Málaga

Consejería de Empleo – Junta de Andalucía

PASPA 2006-2009

- ◆ La Consejería de Empleo de la Junta de Andalucía, puso en marcha el Programa de Actuación sobre los Servicios de Prevención Ajenos (PASPA) en junio de 2006, a la vez que PAEMSA, y con carácter complementario de éste, con el que comparte los mismos objetivos específicos, relacionados con la mejora de la actuación preventiva de las empresas. Tales objetivos son:
 - Integrar la prevención en la gestión general de la empresa, mediante la elaboración e implantación del Plan de Prevención
 - Disponer en todo momento de un diagnóstico fiable y actualizado de la situación preventiva de la empresa, mediante la Evaluación de Riesgos.
 - Establecer un proceso de mejora continua de las condiciones de trabajo, derivado del diagnóstico anterior, mediante una Planificación Anual de Actividades Preventivas.
 - Asegurar la ejecución de lo planificado, mediante un Seguimiento Continuo.
 - Aprovechar los fallos de sistema (accidentes, enfermedades, hallazgos de la vigilancia de la salud), mediante la Investigación de los Daños, para revisar el diagnóstico y la planificación.

PASPA 2006-2009

- ◆ Para alcanzar estos objetivos, PASPA propone mejorar la calidad de la actividad preventiva técnica de los Servicios de Prevención Ajenos (SPA), por una parte, y, por otra, intensificar la promoción por estos en sus empresas clientes de las actividades preventivas que necesariamente han de llevar ellas a cabo.

PASPA 2006-2009

- ◆ En su configuración actual, definida como resultado de las deliberaciones de un grupo de trabajo constituido por la Dirección General de Seguridad y Salud Laboral (DGSSL), representada por el Servicio de Estudios e Investigación, y las asociaciones andaluzas de servicios de prevención ajenos (ASPA-A, ANEPA-A y ASPREM-A), el programa se centra en la **investigación de accidentes**, con tres objetivos:
 - Extender la práctica de la investigación de los accidentes con baja en las empresas.
 - Ampliar la participación de la estructura ordinaria de las empresas en la tarea investigadora.
 - Mejorar la calidad de las investigaciones, de modo que se identifiquen causas preventivamente útiles y, en consonancia con ellas, se planifiquen y adopten medidas preventivas concretas y viables.

PASPA 2006-2009

- ◆ Para su consecución, los SPA voluntariamente adheridos al programa adquieren los siguientes compromisos:
 - Difundir en sus empresas clientes la utilidad preventiva y la obligatoriedad legal de investigar todos los accidentes con baja, independientemente de su gravedad
 - Elaborar e implantar, en las empresas que se lo soliciten como consecuencia de la acción anterior, procedimientos de investigación máximamente integrados, es decir, que den la máxima participación posible en cada caso a la estructura ordinaria de la empresa.
 - Reforzar la formación de sus técnicos en materia de investigación de accidentes.
 - Realizar un seguimiento de los procedimientos implantados.
 - Recoger los indicadores de actividad y eficacia previstos y remitirlos a la DGSSL y a los CPRL correspondientes en los plazos previstos.

PASPA 2006-2009

- ◆ Por su parte, la DGSSL se compromete a:
 - Utilizar los programas PAEMSA y Medición de Indicadores de Eficacia para reforzar ante las empresas las ideas de utilidad preventiva y obligatoriedad legal de la investigación de accidentes.
 - Colaborar con los SPA adheridos en el refuerzo formativo de sus técnicos
 - Proporcionar a los SPA adheridos retroalimentación sobre el desarrollo y el impacto del programa.
 - Ofrecer asesoramiento y apoyo técnico, a través de la web CEM y otros medios.
- ◆ En la actualidad son 19 los SPA adheridos al programa PASPA (8 de ANEPA-A, 5 de ASPA-A, 4 de ASPREM-A y 2 SPA no pertenecientes a ninguna asociación), con una cartera global de empresas clientes de casi 43.000 empresas en Andalucía.

METODOLOGÍA (PROVINCIAL)

- ◆ Programa de selección de muestra de EMPRESAS. (#)
 - ◆ Actualmente Procesos de Medida Cuatrimestrales (3/año) (originalmente 2/año)
 - ◆ Comunicación a EMPRESA relativa a accidente concreto (incluyendo un cuestionario a devolver)
 - ◆ Análisis cualitativo de cuestionarios respondidos
 - ◆ Seguimiento y comunicación a Empresas que:
 - No responden
 - Responden que no han investigado el accidente
 - Responden que sí pero no adjuntan el Informe de Investigación
 - Responden que sí pero no determinan causa preventivamente útil o no establecen medida preventiva concreta y factible
 - ◆ Grabación de datos depurados y elaboración de resultados y conclusiones
- (#) Encuesta/Cuestionario sobre investigación de accidentes puntuales, dirigidas a empresas seleccionadas por un proceso aleatorio que garantiza unos resultados con un grado de error máximo de $\pm 5\%$ a un nivel de confianza del 95%

CUESTIONARIO

- ◆ **Los datos solicitados serán:**
 - 1. Si se ha investigado el accidente en cuestión.
 - 2. Responsable de la investigación: nombre y adscripción (Empresa o SPA)
 - 3. Relación de causas del accidente identificadas en la investigación
 - 4. Relación de medidas preventivas deducidas de la investigación
 - 5. Documento de planificación de estas medidas
 - 6. Si existía evaluación de riesgos del puesto en cuestión
 - 7. Cuántas y cuáles de las causas identificadas estaban contempladas como factores de riesgo existentes en la evaluación de riesgos del puesto en cuestión.
 - 8. Sobre cuáles de estos factores de riesgo se había actuado con anterioridad al accidente
 - 9. Por qué no se habían corregido aún los restantes factores de riesgo identificados
 - 10. Modalidad de gestión preventiva de la empresa

HERRAMIENTAS

- ◆ Herramientas de trabajo:
 - Programa Informático de ámbito andaluz “Indicadores de Eficacia”
 - Aplicaciones propias Excel para la gestión del programa (plazos, respuestas, interrelación con otros programas,...) y para el análisis cualitativo de los cuestionarios grabados con elaboración de indicadores propios provincializados.

Cuantifican el grado de consecución de los objetivos que se refieren a la actuación preventiva de las empresas

PLAN DE ACCIÓN C.P.R.L. DE MÁLAGA

- ◆ El programa provincial, se desarrolla en reuniones de trabajo con los servicios de prevención ajenos que actúan en la provincia, en el marco de los acuerdos y compromisos alcanzados por la Dirección General de Seguridad y Salud Laboral y las Asociaciones Andaluzas de los SPA.
- ◆ Como inicio del programa, en su estructura original, se organizó una Jornada Técnica dirigida a los Servicios de Prevención Ajenos, el 12 de junio de 2006, donde se les presentó el Programa y la Metodología de trabajo a utilizar.
- ◆ Posteriormente se han desarrollado jornadas similares para presentación de resultados y aportación de ideas de mejora, en fechas 26 de junio de 2007 y 11 de junio de 2008, esta última con la presentación de la nueva estructura y filosofía del programa y resumen de resultados hasta la fecha.
- ◆ Los envíos de Cuestionarios, en el contexto actual, tienen una periodicidad cuatrimestral, con un inicio de nuevas actuaciones a 1/05/08 referido a un período de estudio de accidentalidad del primer cuatrimestre de 2008.
- ◆ Periódicamente se inicia un nuevo ciclo referido al período de referencia cuatrimestral siguiente y así sucesivamente.
- ◆ Se prevén igualmente a partir de 2010, talleres de trabajo con los SPA implantados en la provincia, para presentación de resultados y análisis del estado del programa, así como para aportación conjunta de ideas.

INDICADORES DE EFICACIA PASPA 2006-2009

PRESENTACIÓN DE RESULTADOS DEL PROCESO DE MEDICIÓN DE INDICADORES DE EFICACIA EN LA PROVINCIA DE MÁLAGA

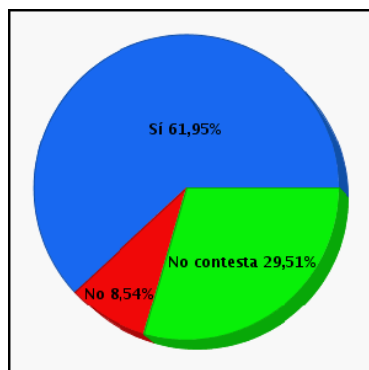


INDICADORES DE EFICACIA PASPA 2006-2009

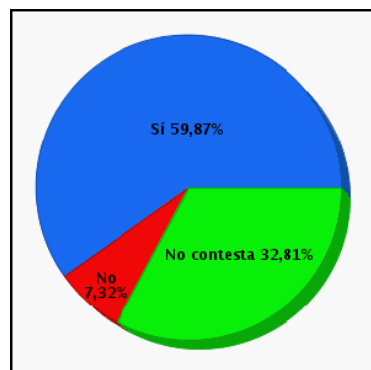
Nota: Los Porcentajes se refieren al Total de la Muestra

Han investigado el accidente

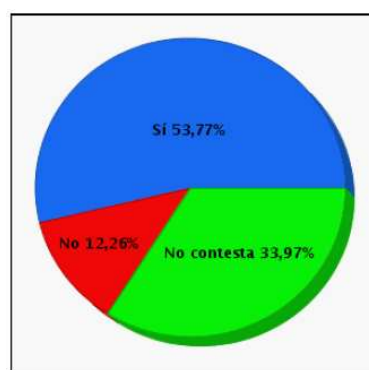
1º Semestre-06



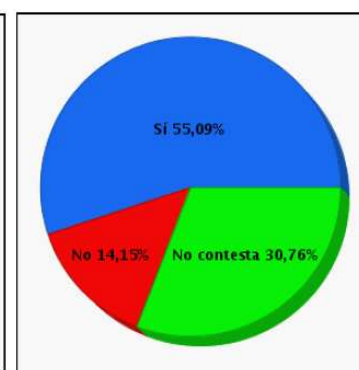
2º Semestre-06



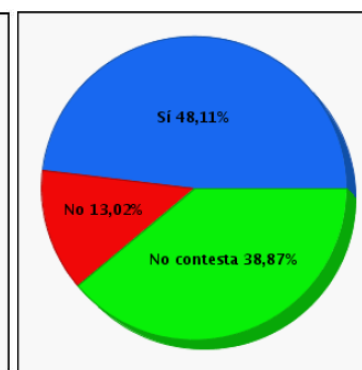
1º Cuatrimestre-08



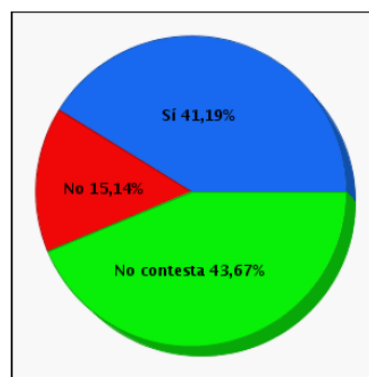
2º Cuatrimestre-08



3º Cuatrimestre-08



1º Cuatrimestre-09

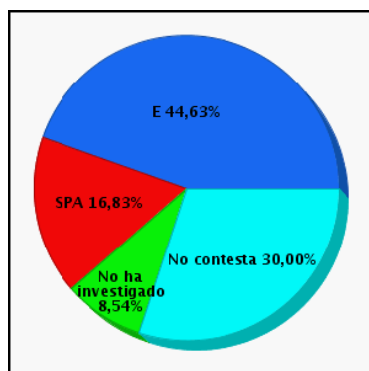


INDICADORES DE EFICACIA PASPA 2006-2009

Nota: Los Porcentajes se refieren al Total de la Muestra

Han investigado con medios propios

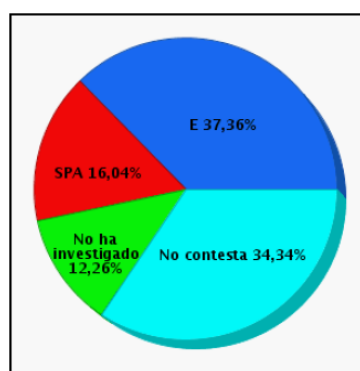
1º Semestre-06



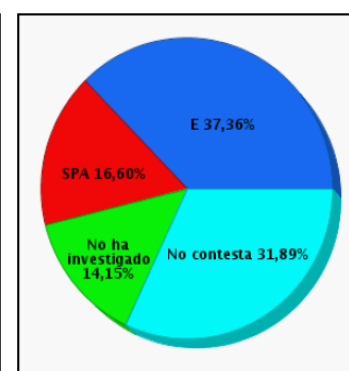
2º Semestre-06



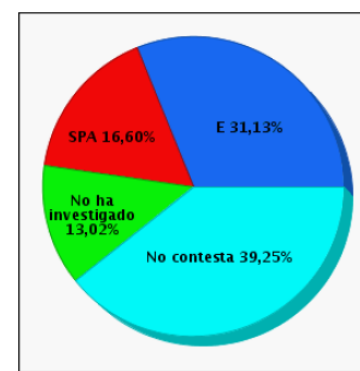
1º Cuatrimestre-08



2º Cuatrimestre-08



3º Cuatrimestre-08



1º Cuatrimestre-09



INDICADORES DE EFICACIA PASPA 2006-2009

Nota: Los Porcentajes se refieren al Total de la Muestra

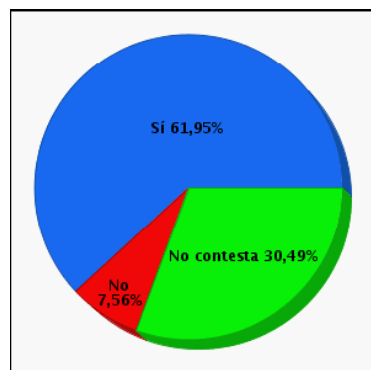
	<u>1º Semestre 2006</u>	<u>2º Semestre 2006</u>	<u>1º Cuatrimestre 2008</u>	<u>2º Cuatrimestre 2008</u>	<u>3º Cuatrimestre 2008</u>	<u>1º Cuatrimestre 2009</u>
Han identificado alguna causa	40.2%	51.44%	34,34%	36,23%	26,04%	31,02%
Han determinado alguna medida preventiva	60,98%	58,76%	45,66%	47,74%	41,32%	36,72%
Han incorporado las medidas preventivas a la planificación	44,15%	45,23%	36,23%	37,92%	29,81%	27,30%

INDICADORES DE EFICACIA PASPA 2006-2009

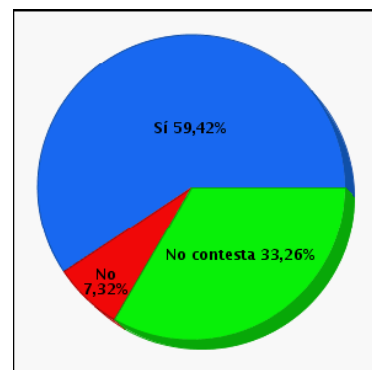
Nota: Los Porcentajes se refieren al Total de la Muestra

Habían evaluado los riesgos del puesto de trabajo

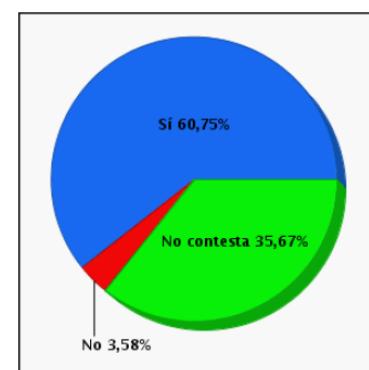
1º Semestre-06



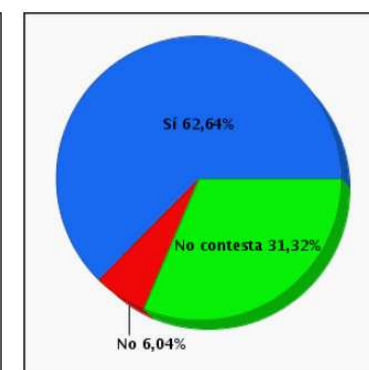
2º Semestre-06



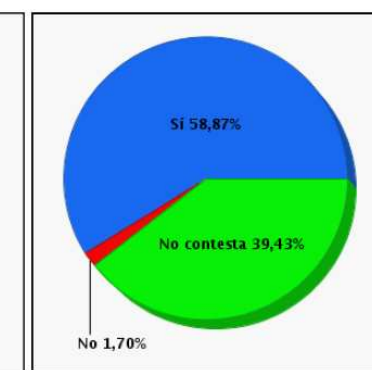
1º Cuatrimestre-08



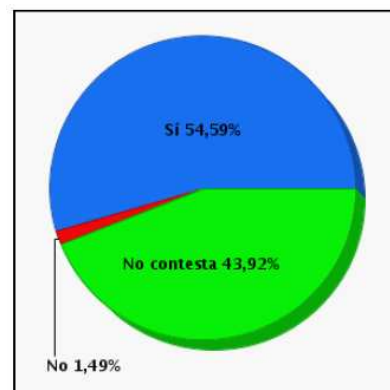
2º Cuatrimestre-08



3º Cuatrimestre-08



1º Cuatrimestre-09



INDICADORES DE EFICACIA PASPA 2006-2009

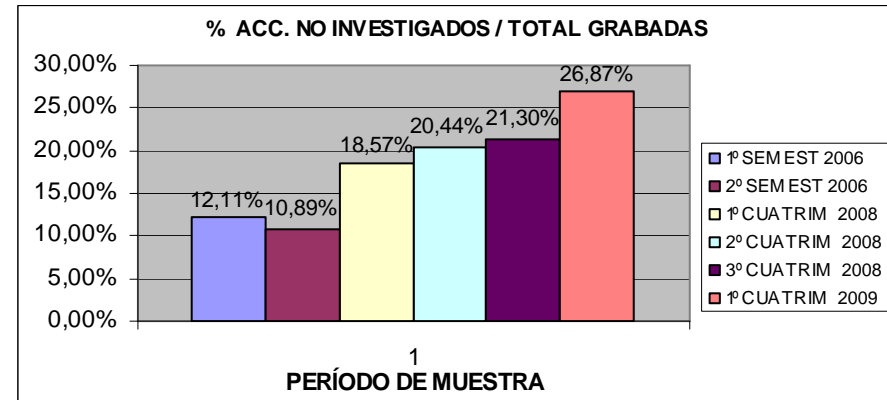
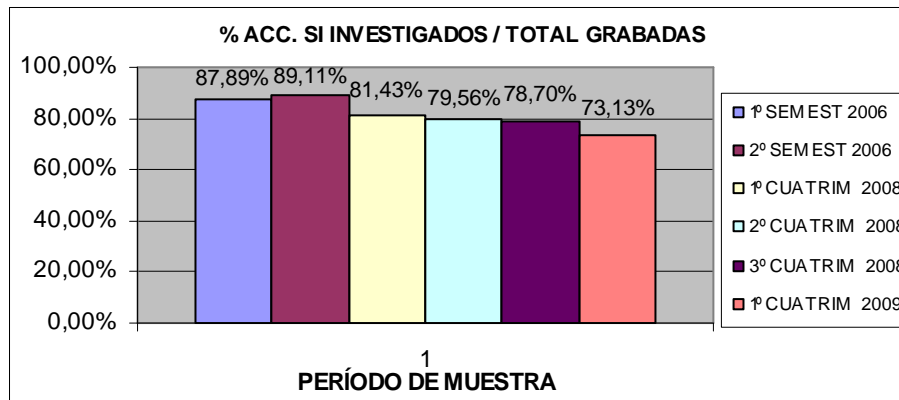
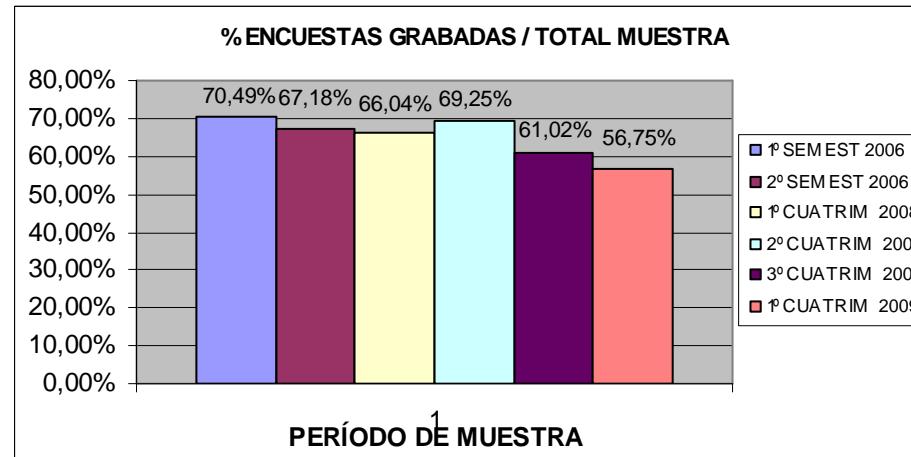
Nota: Los Porcentajes se refieren al Total de la Muestra

	<u>1º</u> Semestre 2006	<u>2º</u> Semestre 2006	<u>1º Cuatrimestre</u> 2008	<u>2º Cuatrimestre</u> 2008	<u>3º Cuatrimestre</u> 2008	<u>1º Cuatrimestre</u> 2009
Habían anticipado alguna causa del accidente	0,00%	6,43%	22,83%	20,00%	16,988%	21,09%
Habían actuado sobre alguna causa anticipada	0,00%	6,43%	20,00%	16,79%	14,15%	19,85%

INDICADORES DE EFICACIA PASPA 2006-2009

NOTA: Porcentajes referidos al Total de la Muestra, Encuestas Grabadas o Encuestas Grabadas Investigadas, según proceda. Elaboración CPRL. Marzo 2010.

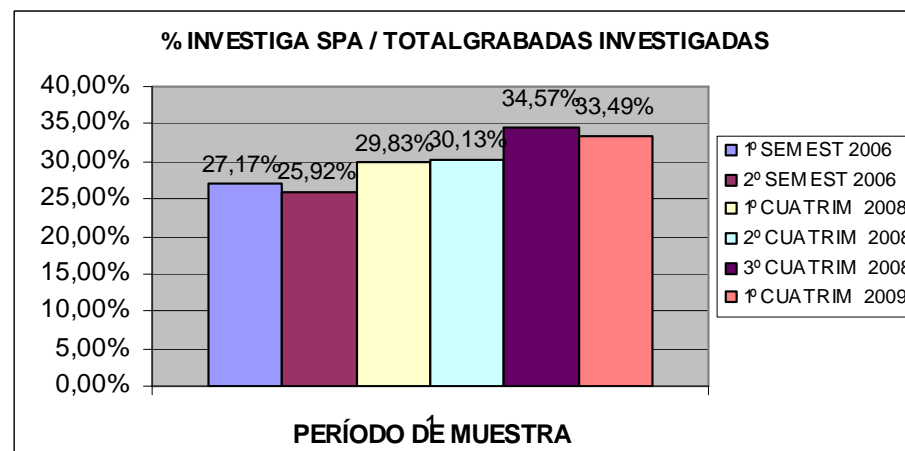
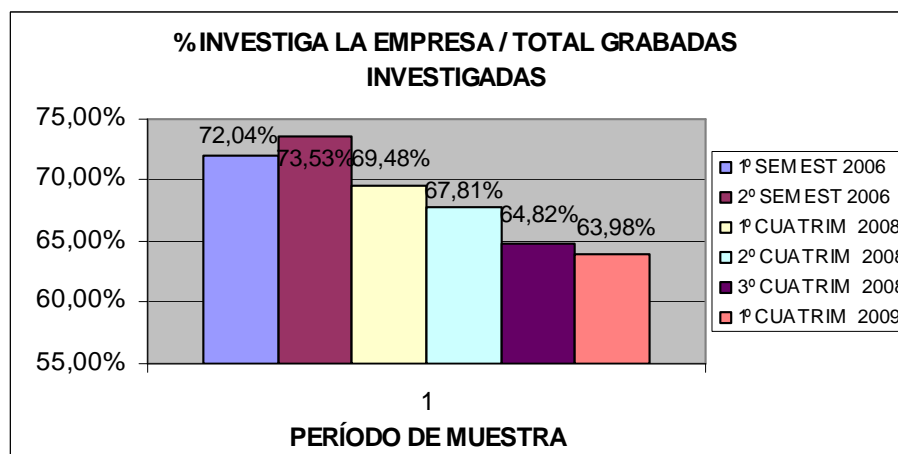
PORCENTAJES DE RESPUESTAS Y DE ACCIDENTES INVESTIGADOS



INDICADORES DE EFICACIA PASPA 2006-2009

NOTA: Porcentajes referidos al Total de la Muestra, Encuestas Grabadas o Encuestas Grabadas Investigadas, según proceda. Elaboración CPRL. Marzo 2010.

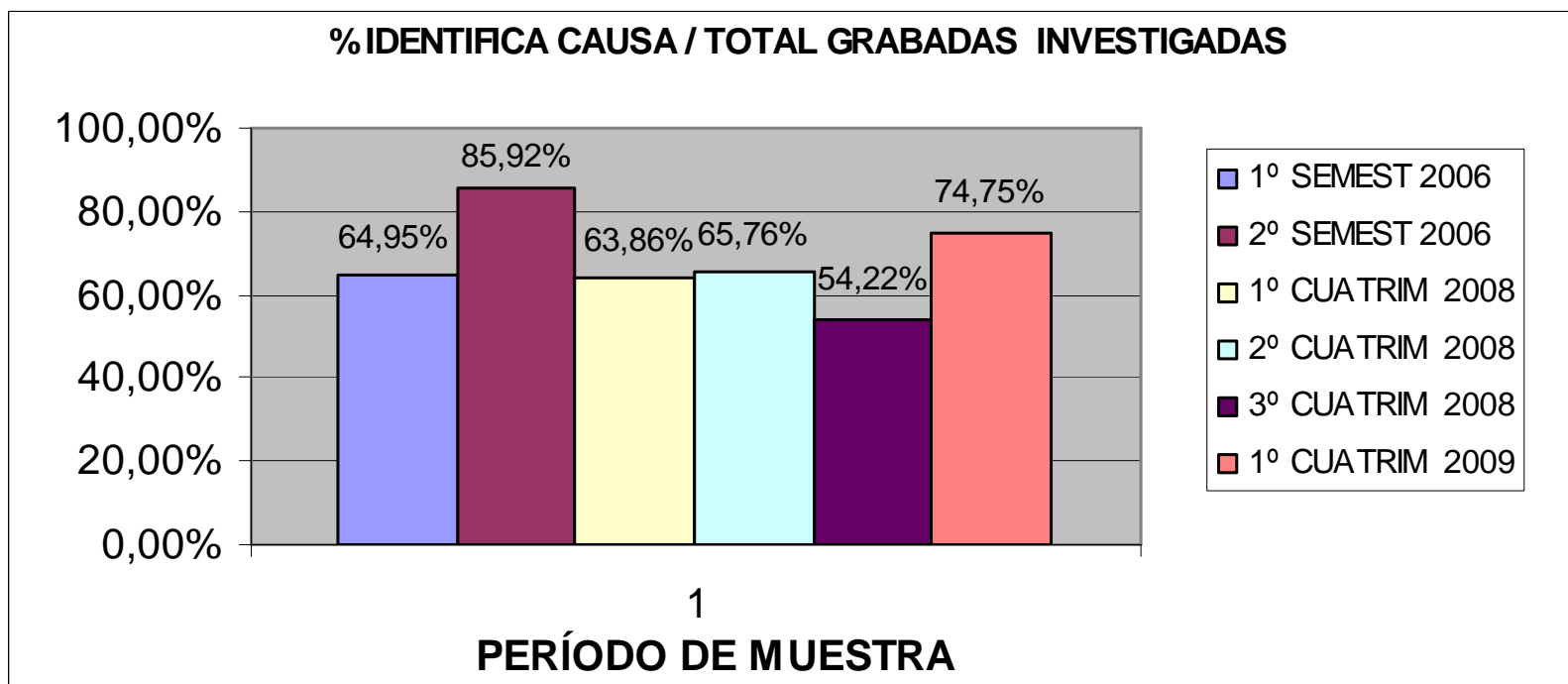
PORCENTAJES ACC.INVESTIGADOS POR EMPRESA VS SPA



INDICADORES DE EFICACIA PASPA 2006-2009

NOTA: Porcentajes referidos al Total de la Muestra, Encuestas Grabadas o Encuestas Grabadas Investigadas, según proceda. Elaboración CPRL. Marzo 2010.

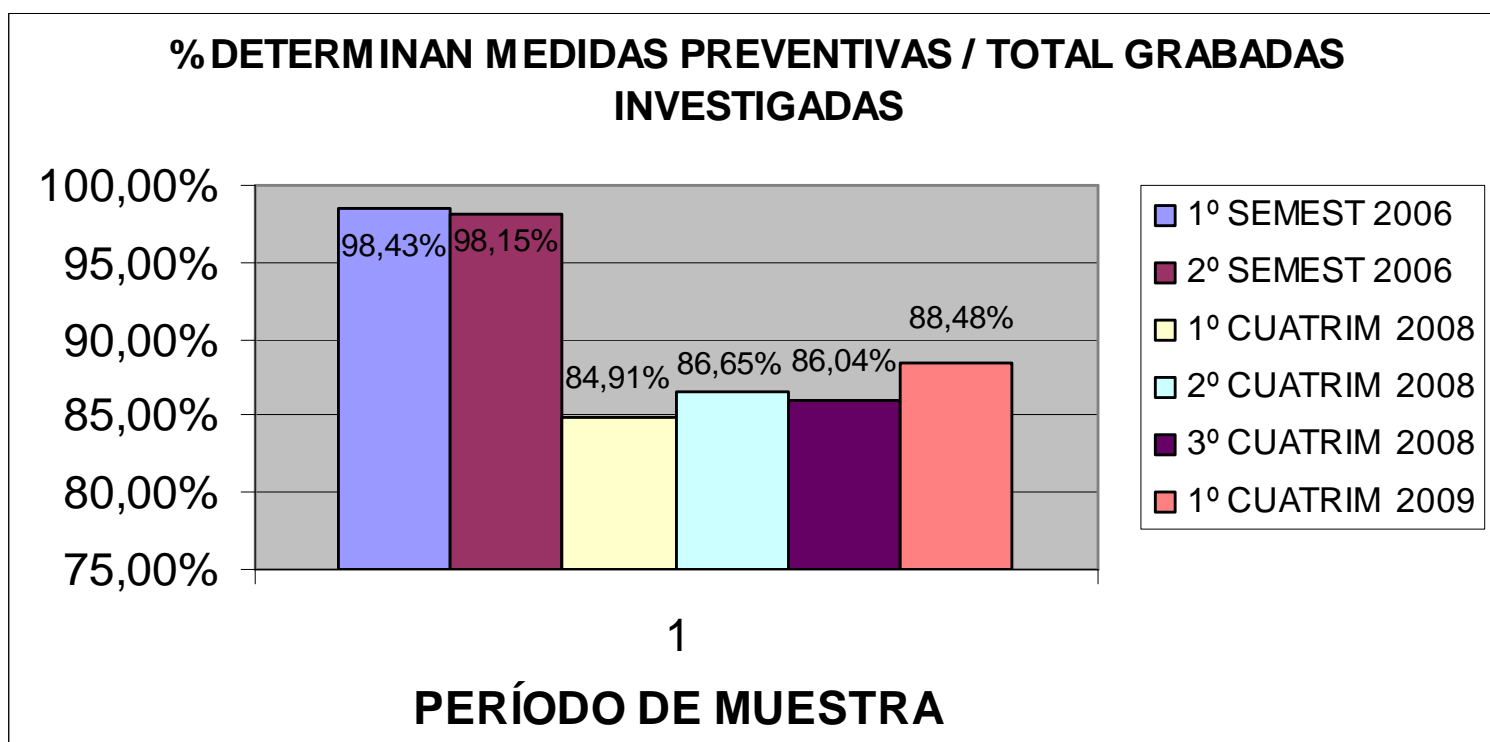
HAN IDENTIFICADO ALGUNA CAUSA EN LA INVESTIGACION



INDICADORES DE EFICACIA PASPA 2006-2009

NOTA: Porcentajes referidos al Total de la Muestra, Encuestas Grabadas o Encuestas Grabadas Investigadas, según proceda. Elaboración CPRL. Marzo 2010.

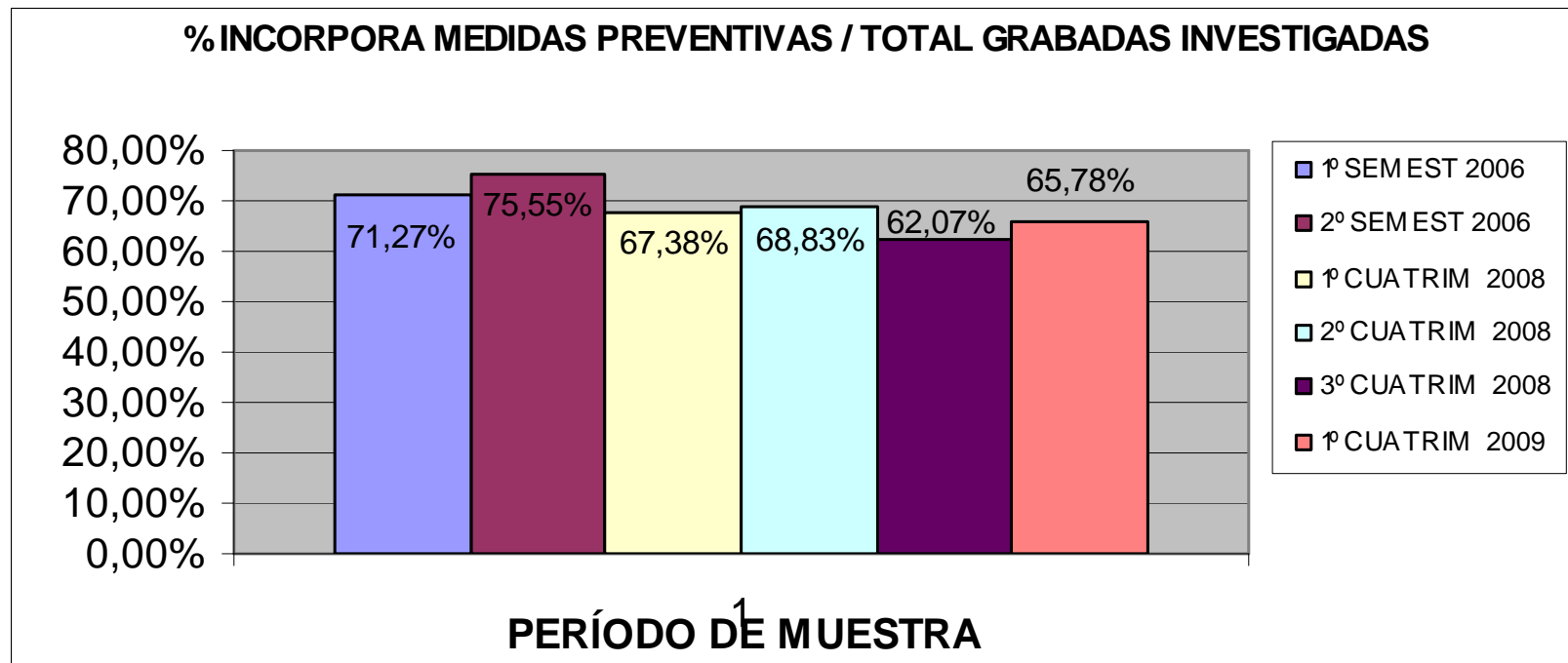
HAN DETERMINADO ALGUNA MEDIDA PREVENTIVA COMO RESULTADO DE LA INVESTIGACION



INDICADORES DE EFICACIA PASPA 2006-2009

NOTA: Porcentajes referidos al Total de la Muestra, Encuestas Grabadas o Encuestas Grabadas Investigadas, según proceda. Elaboración CPRL. Marzo 2010.

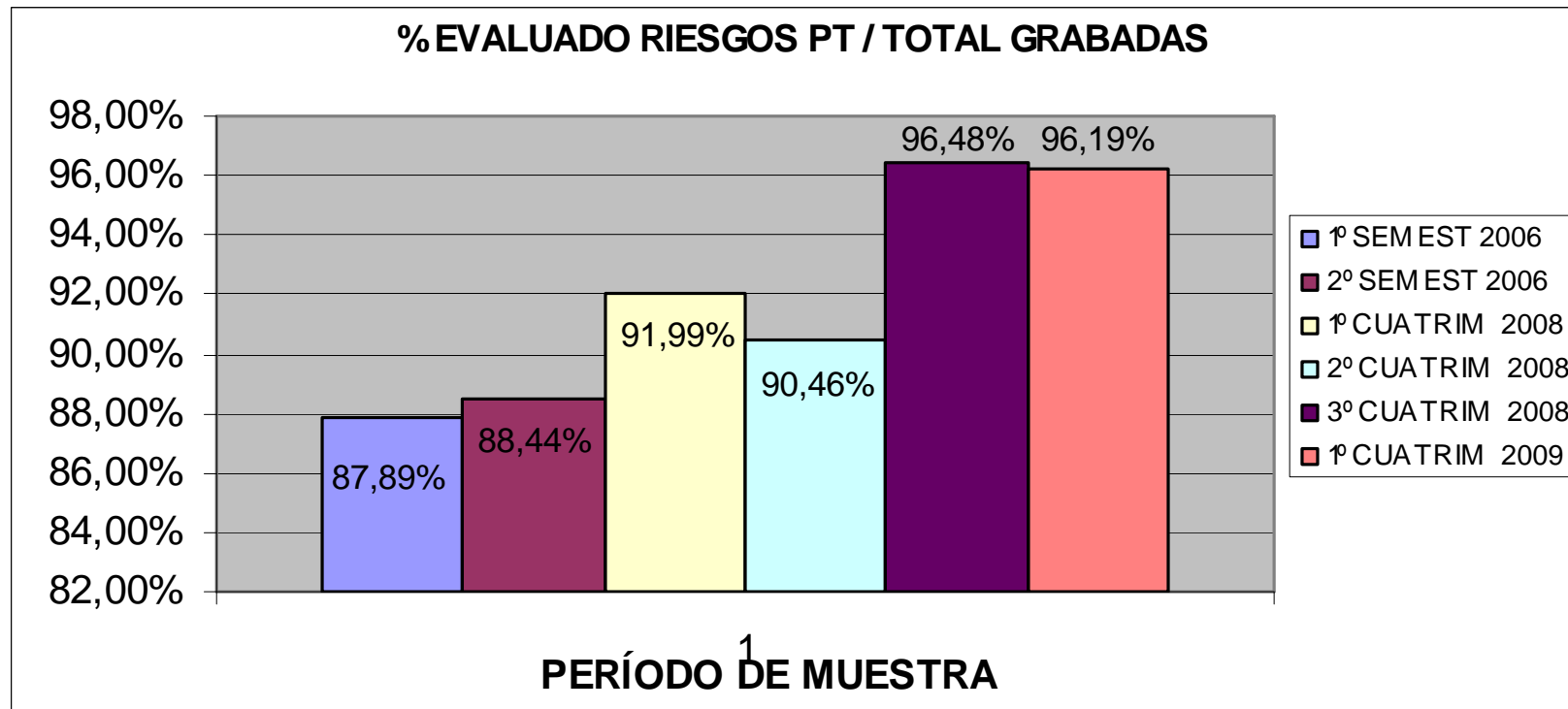
HAN INCORPORADO MEDIDAS PREVENTIVAS A LA PLANIFICACION



INDICADORES DE EFICACIA PASPA 2006-2009

NOTA: Porcentajes referidos al Total de la Muestra, Encuestas Grabadas o Encuestas Grabadas Investigadas, según proceda. Elaboración CPRL. Marzo 2010.

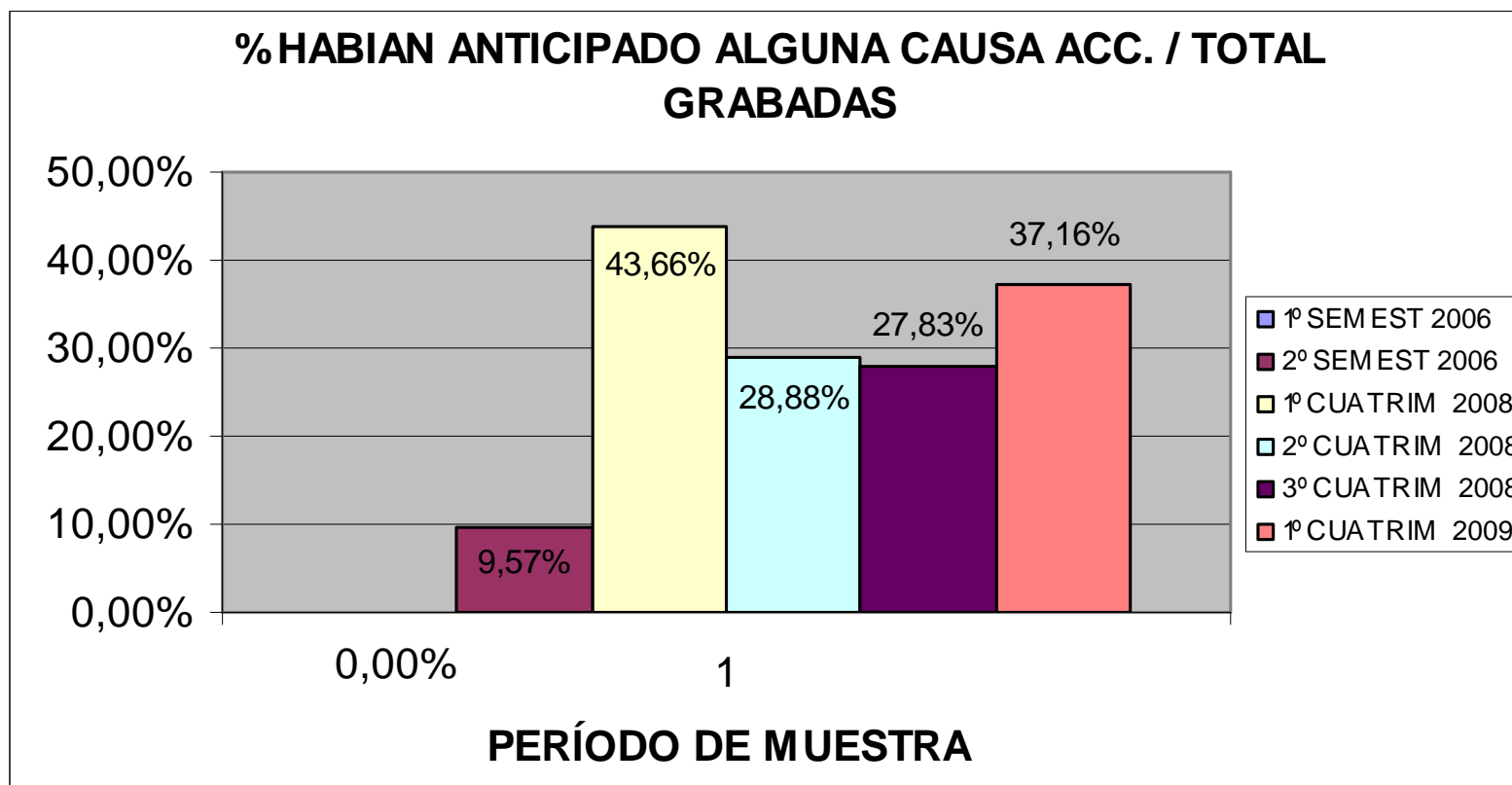
HABIAN EVALUADO LOS RIESGOS DEL PUESTO DE TRABAJO



INDICADORES DE EFICACIA PASPA 2006-2009

NOTA: Porcentajes referidos al Total de la Muestra, Encuestas Grabadas o Encuestas Grabadas Investigadas, según proceda. Elaboración CPRL. Marzo 2010.

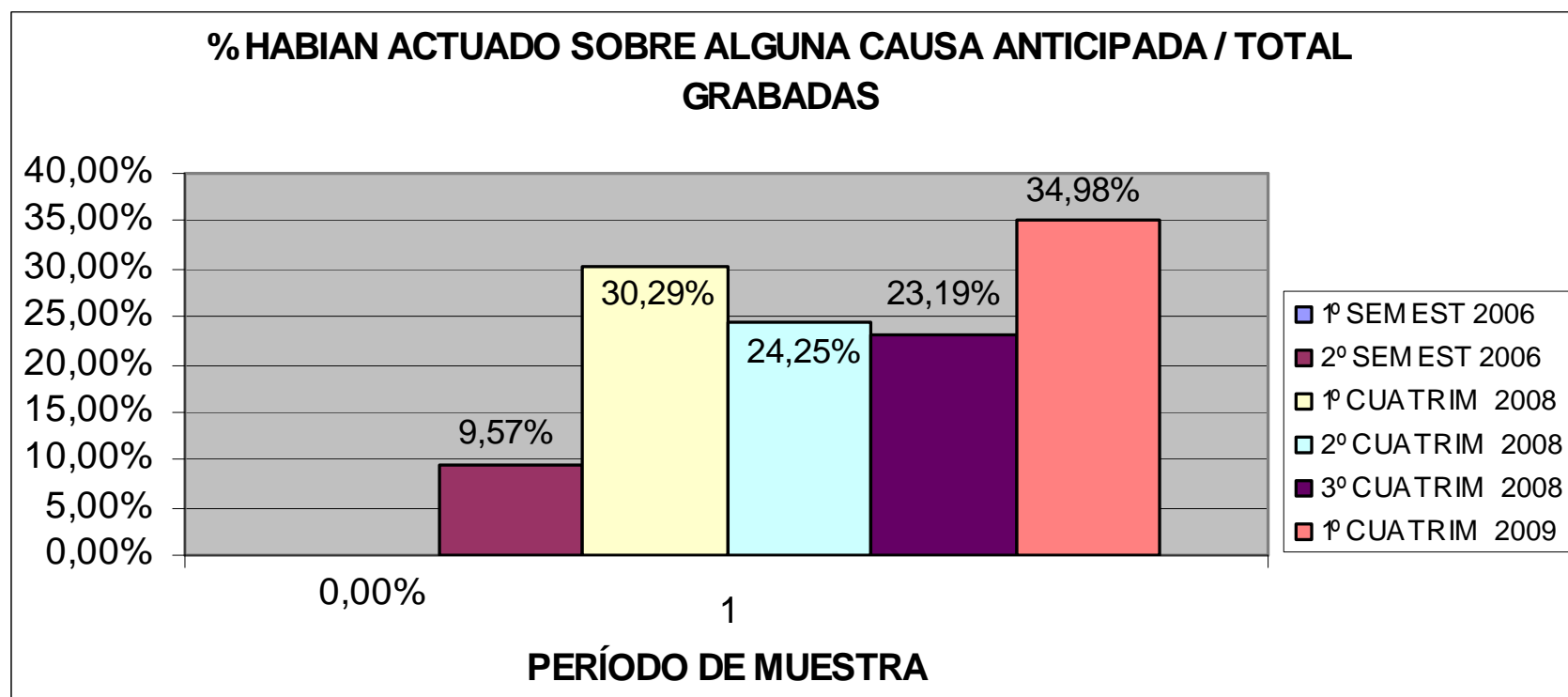
HABIAN ANTICIPADO ALGUNA CAUSA DEL ACCIDENTE



INDICADORES DE EFICACIA PASPA 2006-2009

NOTA: Porcentajes referidos al Total de la Muestra, Encuestas Grabadas o Encuestas Grabadas Investigadas, según proceda. Elaboración CPRL. Marzo 2010.

HABIAN ACTUADO SOBRE ALGUNA CAUSA ANTICIPADA



INDICADORES DE EFICACIA PASPA 2006-2009

Nota: Los Porcentajes se refieren al Total de la Muestra

◆ 1º Semestre 2006

- Reflejan el cumplimiento del proceso preventivo completo 32,68%
- Han investigado, identificado causa, determinado medida preventiva e incorporado a la planificación 0,00%
- Porcentaje de causas anticipadas en la E.R. 0,00%
- Porcentaje de causas sobre las que se había actuado antes del accidente 0,00%

◆ 2º Semestre 2006

- Reflejan el cumplimiento del proceso preventivo completo 39,69%
- Han investigado, identificado causa, determinado medida preventiva e incorporado a la planificación 0,00%
- Porcentaje de causas anticipadas en la E.R. 0,00%
- Porcentaje de causas sobre las que se había actuado antes del accidente 0,00%

INDICADORES DE EFICACIA PASPA 2006-2009

Nota: Los Porcentajes se refieren al Total de la Muestra

- | <u>1º Cuatrimestre 2008</u> | <u>2º Cuatrimestre 2008</u> | <u>3º Cuatrimestre 2008</u> | <u>1º Cuatrimestre 2009</u> |
|---|---|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> ■ Reflejan el cumplimiento del proceso preventivo completo 25,85% ■ Han investigado, identificado causa, determinado medida preventiva e incorporado a la planificación 16,04% ■ Porcentaje de causas anticipadas en la E.R. 64,89% ■ Porcentaje de causas sobre las que se había actuado antes del accidente 85,29% | <ul style="list-style-type: none"> ■ Reflejan el cumplimiento del proceso preventivo completo 26,23% ■ Han investigado, identificado causa, determinado medida preventiva e incorporado a la planificación 13,96% ■ Porcentaje de causas anticipadas en la E.R. 53,56% ■ Porcentaje de causas sobre las que se había actuado antes del accidente 81,12% | <ul style="list-style-type: none"> ■ Reflejan el cumplimiento del proceso preventivo completo 17,55% ■ Han investigado, identificado causa, determinado medida preventiva e incorporado a la planificación 10,75% ■ Porcentaje de causas anticipadas en la E.R. 60,89% ■ Porcentaje de causas sobre las que se había actuado antes del accidente 84,55% | <ul style="list-style-type: none"> ■ Reflejan el cumplimiento del proceso preventivo completo 21,59% ■ Han investigado, identificado causa, determinado medida preventiva e incorporado a la planificación 15,14% ■ Porcentaje de causas anticipadas en la E.R. 58,29% ■ Porcentaje de causas sobre las que se había actuado antes del accidente 92,16% |

INDICADORES DE EFICACIA PASPA 2006-2009

- ◆ Conclusiones a destacar:
 - Solo se investiga aprox. el 50% de los accidentes
 - 1/3 de las investigaciones están hechas por SPA,s y 2/3 por la propia Empresa
 - Desde la puesta en marcha del programa, si bien ha disminuido ligeramente el nº de accidentes investigados, en cambio la calidad de estos ha mejorado considerablemente.
 - Un tanto por ciento muy pequeño de Empresas cumplen el proceso preventivo completo.

ACTUACIONES FUTURAS PASPA

- ◆ Realizar Talleres de Trabajo con los Servicios de Prevención de la provincia, para debatir los resultados obtenidos hasta la fecha y consensuar acciones para mejorarlos.
- ◆ Convocar Jornadas de difusión del Programa y su funcionamiento, con la participación en las mismas de Empresarios y Servicios de Prevención.