

Asegura tu
futuro

▶ PLAN DE SEGUROS AGRARIOS ◀
www.enesa.es



Retos para la puesta en marcha del seguro de ingresos en España



MINISTERIO
DE AGRICULTURA, PESCA
Y ALIMENTACIÓN

ENTIDAD ESTATAL DE
SEGUROS AGRARIOS
(ENESA)

José María García de Francisco
Entidad Estatal de Seguros Agrarios,
Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio
Ambiente

Asegura tu futuro

▶ PLAN DE SEGUROS AGRARIOS ◀
www.enesa.es



EL SISTEMA ESPAÑOL DE SEGUROS AGRARIOS

- ✓ **Nace en 1978** : Ley 87/1978 de seguros agrarios.
- ✓ **Sistema mixto**: publico/privado.
- ✓ **Ventajas:**
 - Para el sector: Ayudas ex ante (frente ayudas ad hoc)
 - Para las AAPP: Previsión presupuestaria.
- ✓ **Creación de ENESA**, RD 2650/1979.
- ✓ **Planes anuales**.
- ✓ **Órdenes departamentales** para cada una de las líneas de aseguramiento.
- ✓ **Ley 50/1980, de Contrato de Seguro**. Legislación del sector privado.



Asegura tu futuro

▶ PLAN DE SEGUROS AGRARIOS ◀
www.enesa.es



SEGUROS DISPONIBLES

El SSAC es un sistema dinámico

Su implementación ha sido progresiva

- Inicialmente, se limitó a ciertos cultivos (principalmente cereales) y riesgos (granizo, incendio),
- Actualmente, cubre todas las producciones animales y vegetales, y la mayoría de los riesgos naturales (todos los riesgos climáticos relevantes y algunas plagas y enfermedades de animales).
- Los riesgos de mercado no están cubiertos. El seguro de ingresos y de precios no se aplica.



Art. 3º de Ley 87/1978: el seguro cubre daños ocasionados en las producciones agrarias a causa de variaciones anormales de agentes naturales.

Asegura tu futuro

▶ PLAN DE SEGUROS AGRARIOS ◀
www.enesa.es



SEGUROS DISPONIBLES

Producciones asegurables

Líneas agrícolas

28 líneas diferentes de seguro.

Todas las producciones agrícolas cubiertas.

Líneas de seguro de producciones forestales.

Líneas ganaderas

14 líneas + 1 línea de retirada y destrucción de animales muertos.

Producción de ganado porcino, ovino, vacuno, aviar, equino, apicultura y acuicultura.

Sistema español de seguros agrarios combinados



Asegura tu futuro

▶ PLAN DE SEGUROS AGRARIOS ◀
www.enesa.es



SEGUROS DISPONIBLES

Riesgos asegurables

Líneas agrícolas

Riesgos asegurables (variables según la producción y el nivel de cobertura de cada módulo) son:

Pedrisco, helada, lluvia, inundación-lluvia torrencial, lluvia persistente, viento, viento huracanado, incendio, fauna silvestre, no nascencia, falta de cuajado, virosis, golpe de calor, ahuecado en sandía y resto de adversidades climáticas.

Para instalaciones están cubiertos todos los riesgos climáticos.

Líneas ganaderas

Son riesgos asegurables: accidentes, adversidades climáticas (golpe de calor, inundaciones, sequía, rayo, lluvia torrencial, etc.), enfermedades, retirada y destrucción de cadáveres y ataque de animales salvajes.



Asegura tu
futuro

▶ PLAN DE SEGUROS AGRARIOS ◀
www.enesa.es



SEGUROS DISPONIBLES

Riesgos demandados por el sector y no cubiertos actualmente:

- Robos*
- Responsabilidad civil*
- Ingresos o rentas

Estos riesgos no son subvencionables en nuestra legislación nacional (Ley de Seguros Agrarios Combinados), ni en la Comunitaria (PAC y ayudas de Estado).

** Existen seguros para estos riesgos en el sector privado de seguros generales*

Asegura tu
futuro

▶ PLAN DE SEGUROS AGRARIOS ◀
www.enesa.es



ELEMENTOS DE LA RENTA AGRARIA

$$I - G = \text{Renta}$$

INGRESOS DE LA
PRODUCCIÓN AGRARIA

AYUDAS
PAC

OTROS

COSTES
VARIABLES
(INSUMOS)

COSTES
FIJOS

IMPUESTOS

RENDIMIENTO

PRECIO



TIPOS DE SEGUROS DE INGRESOS Y RENTAS

- **Seguro de ingresos**: en el que se asegura un nivel de ingresos establecido como el producto de precios y rendimientos.
precios x rendimientos
- **Seguro de márgenes brutos**: que tiene en cuenta además los costes variables, cubriendo de posibles aumentos.
precios x rendimientos – costes variables
- **Seguro de rentas**: que tiene en cuenta, además de los costes variables, los costes fijos.
precios x rendimientos – (costes variables + costes fijos)

Asegura tu
futuro

▶ PLAN DE SEGUROS AGRARIOS ◀
www.enesa.es



DEMANDA DEL SEGURO DE RENTAS O INGRESOS POR PARTE DEL SECTOR AGRARIO.

- ✓ Demanda del sector agrario.
- ✓ Expresada de forma unánime en reunión de la Comisión General de ENESA (10/11/2016).
- ✓ Últimas reformas PAC → Abandono progresivo de herramientas de sostenimiento de los precios agrarios.



Incremento de la exposición a los riesgos derivados del mercado para los agricultores europeos

Asegura tu
futuro

▶ PLAN DE SEGUROS AGRARIOS ◀
www.enesa.es



DEBATE EN EL CONTEXTO DE LA FUTURA REFORMA DE LA PAC.

- El debate sobre el futuro de la PAC no ha comenzado aún formalmente, pero se prevé que los seguros de ingresos o rentas adquieran una gran relevancia en esta negociación.

1. Consejo de Ministros de la UE (mayo 2016): documento de Francia. “Dada la insuficiencia de los actuales instrumentos de la PAC para dar respuesta a las últimas crisis de mercado, podrían implantarse seguros de rentas o ingresos, en el marco de la PAC, como herramientas de gestión de los riesgos de mercado”.

2. Comisión Europea: estudio sobre desarrollo y aplicación de políticas de gestión de riesgos.

3. Parlamento Europeo: Resolución de 14 de diciembre de 2016, sobre los instrumentos de la PAC para reducir la volatilidad de precios en los mercados agrícolas (2016/2034(INI)).

Asegura tu
futuro

▶ PLAN DE SEGUROS AGRARIOS ◀
www.enesa.es



DEBATE EN EL CONTEXTO DE LA FUTURA REFORMA DE LA PAC.

- España es el país líder en materia de seguros agrarios dentro de la UE y, por tanto, debe estar en condiciones de liderar el debate sobre la gestión de riesgos de mercado en el marco de las negociaciones de la PAC post-2020.
- A fin de poder orientar este debate en un sentido que se ajuste a nuestras necesidades y posibilidades técnicas, es necesario poder aportar una experiencia nacional en la gestión de líneas de seguros de ingresos. Otros Estados Miembros (Francia) ya han iniciado a implantarlas de forma experimental

Asegura tu
futuro

▶ PLAN DE SEGUROS AGRARIOS ◀
www.enesa.es



REFLEXIONES Y ESTUDIOS SOBRE LOS SEGUROS DE RENTAS O INGRESOS.

- ✓ MAPAMA
: Estudio de prospección del seguro agrario horizonte 2025.



- ✓ CEIGRAM: jornada “Perspectivas y viabilidad de los Seguros de Rentas o Ingresos en España y la Unión Europea”.

ceigram
Centro de Estudios e Investigación para
la Gestión de Riesgos Agrarios y Medioambientales

Asegura tu
futuro

▶ PLAN DE SEGUROS AGRARIOS ◀
www.enesa.es



ANTECEDENTES EN ESPAÑA

El seguro de ingresos en patata (2003-2004)

-Carácter experimental.

-Garantizaba tanto consecuencias derivadas de riesgos climáticos como el desfavorable comportamiento de precios en el mercado.

-Estudios previos necesarios:

- Instrumentos disponibles en España, Europa y EE.UU para la gestión de riesgos de mercado.
- Viabilidad de un seguro de ingresos y su aplicabilidad en el sector de la patata.

-Su implementación se realizó con carácter experimental a través de la Ley de acompañamiento de los Presupuestos Generales del Estado para los años 2003 y 2004.

Asegura tu
futuro

▶ PLAN DE SEGUROS AGRARIOS ◀
www.enesa.es



ANTECEDENTES EN ESPAÑA

El seguro de ingresos en patata (2003-2004)

-Interrupción de este seguro, debido a:

1. Escasa acogida por parte de los agricultores.
2. Restricciones jurídicas derivadas del compromiso del nuevo Gobierno de no utilizar las leyes de acompañamiento de los Presupuestos Generales del Estado.



SITUACIÓN ACTUAL DE LOS SEGUROS DE RENTAS O INGRESOS EN OTROS PAÍSES.



EEUU

Es el país con este tipo de seguros más desarrollados

Seguros de ingresos:

- Desde 1997
- Mayoritarios (70% de la prima total).
- Cubren pérdidas respecto a los resultados históricos.
- Como referencia: datos individuales o de la región o condado.
- Cubre cultivos específicos o el conjunto de la explotación.

Seguros de márgenes brutos:

- Disponibles en ganadería (vacuno de carne, vacuno de leche y porcino).
- Cubre valor de mercado del ganado o la leche menos costes del pienso.

Asegura tu
futuro

▶ PLAN DE SEGUROS AGRARIOS ◀
www.enesa.es



SITUACIÓN ACTUAL DE LOS SEGUROS DE RENTAS O INGRESOS EN OTROS PAÍSES.



Unión Europea

Legislación comunitaria

- La **legislación comunitaria actual no permite subvencionar este tipo de seguros**, ni a través de ayudas de Estado ni a través de las ayudas PAC.
- **Reglamento (UE) nº 1305/2013, relativo a la ayuda al desarrollo rural a través del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER): un *instrumento de estabilización de los ingresos* consistente en contribuciones financieras a fondos mutuales que ofrezcan compensación a los agricultores por una acusada disminución de sus ingresos**

Asegura tu
futuro

▶ PLAN DE SEGUROS AGRARIOS ◀
www.enesa.es



PRINCIPALES CONDICIONANTES PARA LOS SEGUROS DE RENTAS O DE INGRESOS

Condicionantes normativos

- **Ley de Seguros Agrarios Combinados:** el artículo 3 de la Ley de Seguros Agrarios Combinados, sólo contempla que los seguros agrarios cubran riesgos derivados de agentes naturales.

- **Actual marco normativo de la UE en materia de ayudas de Estado:**
 - Directrices de la Unión Europea aplicables a las ayudas estatales en los sectores agrícola y forestal y en las zonas rurales de 2014 a 2020
 - Directrices para el examen de las ayudas estatales en el sector de la pesca y la acuicultura
 - Reglamentos de exenciones de ayudas en sector agrario y en sector pesquero y acuícola

Para poder subvencionar los seguros de rentas o ingresos, ya sea mediante ayudas de Estado o bien a través de la PAC, es necesario reformar el marco normativo europeo.

Asegura tu
futuro

▶ PLAN DE SEGUROS AGRARIOS ◀
www.enesa.es



PRINCIPALES CONDICIONANTES PARA LOS SEGUROS DE RENTAS O DE INGRESOS

Condicionantes técnicos

- **Distinta exposición de la producción agraria a los riesgos de mercado:** Estos seguros son más atractivos en los sectores con menor dependencia de las ayudas directas de la PAC, ya que estas ayudas protegen frente a los riesgos de mercado.
- **Es necesario disponibilidad de datos fiables.**
 - **Precios de venta de los productos** (observatorios independientes que reflejen variaciones de los precios en origen, en función de las especies, la época de recolección, las variedades específicas y el ámbito geográfico).
 - **Coste de producción** (observatorio de precios de los medios de producción).
- **Peligros para la viabilidad del seguro:**
 - Si se basa en datos indexados potencialmente más conflictivo.
 - Existe un elevado riesgo moral y de selección adversa, dado que los ingresos o la renta de la explotación dependen en gran medida de la gestión realizada por el agricultor.
 - Los problemas estructurales en un sector, o los riesgos sistémicos, especialmente los descensos tendenciales de precios, pueden comprometer la viabilidad del seguro.
 - La existencia del seguro puede distorsionar la formación del precio de venta, cuando existen oligopolios en la cadena de distribución.



CONCLUSIONES

- Los seguros de ingresos han demostrado su utilidad en los países que los aplican (sobre todo EE.UU.), donde cuentan con una elevada implantación.
- La posibilidad de implantar seguros para la gestión de riesgos de mercado está cobrando una relevancia creciente en el ámbito de la UE, dada la creciente exposición del sector agrario europeo a los riesgos del mercado internacional.
- La implantación de los seguros de ingresos constituye un importante desafío para el sector agrario español y el estudio de su puesta en marcha uno de los retos de esta legislatura.
- Los seguros de ingresos se implantarían, en un principio, con carácter experimental y tendrían un ámbito de aplicación limitado, tanto en cuanto a las producciones agrarias como al marco geográfico.
- El interés de España es mantener el actual modelo de financiación a través de ayudas de Estado.

Asegura tu
futuro

▶ PLAN DE SEGUROS AGRARIOS ◀
www.enesa.es



MUCHAS GRACIAS POR SU ATENCIÓN



MINISTERIO
DE AGRICULTURA Y PESCA,
ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE

ENTIDAD ESTATAL DE
SEGUROS AGRARIOS
(ENESA)

www.enesa.es

seguroagrario@mapama.es



[@Seguro_Agrario](https://twitter.com/Seguro_Agrario)