

## MONOGRÁFICO 3

### EUROPA AFRONTA LA CRISIS SOCIAL Y LABORAL

**SURE: el freno a la debacle laboral**  
**Ayudas a empresas y hogares europeos**



**Junta de Andalucía**

Consejería de la Presidencia,  
Administración Pública e Interior

# SUMARIO



05

SURE: El freno a la debacle laboral

11

S.O.S: Ayudas a hogares y personas desfavorecidas

17

La despensa europea en el punto de mira

22

La "década perdida" de la juventud europea

27

Cultura europea, la crisis silenciosa

Europa Junta Monográfico 3 / 2021

Dirección: José Enrique Millo Rocher

Consejo de Redacción: José Enrique Millo Rocher, Celia Rosell Martí, Josefina Pereira Lorenzo, Javier Visus Arbesú, José Antonio Martínez Marín

Edición y Coordinación: Leonor Pérez

Redacción: Taller Ecosocial Hábitat 4 Coop

Diseño y maquetación: María Sabater

Foto portada: Comisión Europea

Edita: Secretaría General de Acción Exterior. Consejería de la Presidencia, Administración Pública e Interior de la Junta de Andalucía

Avda. de la Guardia Civil, 1 (Casa Rosa) - 41013 Sevilla

Tfno: 955 03.55.00 Fax: 955 03.52.31

Suscripciones: [revistaeuropajunta.cpai@juntadeandalucia.es](mailto:revistaeuropajunta.cpai@juntadeandalucia.es)

Las opiniones contenidas en esta revista no vinculan a las instituciones que las editan.

La reproducción del material publicado está autorizada siempre que se cite su procedencia.

Depósito Legal: SE-133/92 I.S.S.N. 1131-7649



# EDITORIAL

## UN EJEMPLO ALENTADOR

**C**uando los confinamientos provocados por la pandemia

mundial de la Covid-19 comenzaron a generalizarse por toda Europa, los peores pronósticos empezaron a confirmarse. En torno al mes de abril de 2020, la crisis ya no afectaba solo a los primeros países más azotados por el coronavirus (Italia y España), sino que se hacía extensiva a toda la UE, causando estragos a escala sanitaria y económica pero también a nivel social.

Las repercusiones de la pandemia llegaban al mercado laboral con un elevado porcentaje de la población activa que perdió su empleo o quedó en situación de ERTE y con las mujeres y la juventud como los sectores más damnificados por la crisis. La pandemia había agitado todos los pilares sobre los que se había construido la Unión Europea y la situaba ante la peor crisis de su historia.

La reacción de las instituciones europeas fue, cuando menos, ingente, a pesar de las críticas a la demora con la que se adoptaron las primeras medidas. Mirado con el prisma de la distancia, la eficacia de la reacción es evidente: las medidas se aprobaron en apenas un mes y se aplicaron de forma integral en los principales sectores: sanitario, económico y laboral.

La protección de los empleos y las empresas europeas estuvo en el foco de atención de la UE desde el inicio de la crisis. Uno de los primeros pasos que la Comisión dio frente a la pandemia fue precisamente la propuesta de Reglamento SURE, de fecha 2 de abril de 2020, adoptado por el Consejo el 19 de mayo de 2020 como una fórmula de salvaguarda del mercado laboral europeo.

Con el nuevo instrumento las instituciones comunitarias lanzaban un mensaje alto y claro de solidaridad europea. Una solidaridad mediante la cual los Estados miembros acuerdan apoyarse mutuamente aportando recursos financieros adicionales a la UE a través de préstamos.

El papel de SURE ha sido fundamental a la hora de evitar una conmoción aún mayor en el mercado laboral. Las primeras conclusiones del programa arrojan luz en plena crisis: hasta 30 millones de personas y hasta 2,5 millones de empresas de dieciocho países de la UE se han beneficiado de este innovador programa europeo.

SURE es un ejemplo alentador de lo que la solidaridad europea puede aportar a su ciudadanía.



## SURE: EL FRENO A LA DEBACLE LABORAL

**La parálisis a la que se sometió la UE en los primeros meses de la pandemia trajo consigo un duro golpe para los mercados laborales europeos. Las cifras de desempleo y cierre de empresas fueron drásticas pero el golpe se frenó gracias a varias iniciativas, entre ellas, el instrumento SURE, dirigido a paliar las graves consecuencias socioeconómicas.**



**E**n los primeros meses de 2020, el año crítico de la pandemia y los confinamientos generalizados, en el mundo se perdieron en torno a 400 millones de empleos a tiempo completo y se registró una caída del 14% en las horas de trabajo a nivel mundial. Las mujeres y el sector más joven de la población resultaron los más perjudicados por la pandemia. Las cifras de los primeros informes de la [Organización Internacional del Trabajo](#), tras el primer azote de la crisis, dibujaban un panorama desolador.

En España, según datos del Instituto Nacional de Estadística, la pandemia del coronavirus destruyó 360.105 puestos de trabajo (-1,8%), su golpe más acentuado en tasa anual desde 2012. El año 2020 cerraba con 9.048.433 afiliados medios, poniendo fin a seis años de incrementos anuales consecutivos.

Las cifras confirmaban los pronósticos negativos con los que arrancaba la pandemia. Sin embargo, la caída de los primeros meses fue disminuyendo a medida que llegaban los resultados de las medidas aplicadas por la UE para atenuar el golpe.

A escala laboral y social fueron varias las iniciativas adoptadas por las instituciones europeas para

## La asistencia financiera ayuda a los empleadores a evitar reducciones de plantilla y permite a los autónomos estar cubiertos contra la pérdida de ingresos

paliar las consecuencias socioeconómicas de la Covid-19, entre ellas [SURE \(apoyo temporal para atenuar los riesgos de desempleo en una emergencia\)](#), un instrumento lanzado para ayudar a los trabajadores a conservar sus puestos de trabajo durante la crisis.

La ayuda financiera total de SURE asciende a 94.300 millones de euros para diecinueve Estados miembros. Los demás Estados miembros pueden presentar solicitudes de ayuda financiera más adelante. Hasta el fin de 2022 se podrán conceder hasta **100.000 millones de euros** en el marco de este instrumento.

Hasta el 25 de mayo de 2021 (último desembolso), diecinueve Estados miembros habían recibido un total de casi 90.000 millones de euros en ayudas en el marco del instrumento SURE. Entre ellos España, que recibió 21.300 millones de euros.

### ¿CÓMO FUNCIONA SURE?

El sistema de SURE es sencillo: los gobiernos nacionales solicitan apoyo de la Unión, y ésta se lo facilita a través de préstamos con condiciones favorables. A continuación, el dinero se utiliza para financiar regímenes nacionales de reducción del

tiempo de trabajo y medidas similares para proteger a los ciudadanos frente al desempleo y la pérdida de ingresos, en particular de los autónomos.

Es decir, la asistencia financiera ayuda a los empleadores a evitar reducciones de plantilla y permite a los trabajadores por cuenta propia estar cubiertos contra la pérdida de ingresos. También, permite a las empresas transformar sus lugares de trabajo en entornos seguros ante la Covid-19 y, de esta forma, ayudar a la reincorporación de los trabajadores.

### BONOS SOCIALES SURE

Para financiar el instrumento SURE, [la Comisión emite bonos sociales](#) y utiliza los ingresos para conceder préstamos cruzados a los Estados miembros beneficiarios. Es decir, todas las obligaciones emitidas a través de SURE tienen la categoría de bono social, un aspecto que ofrece a los inversores la confianza de que su dinero se destina a medidas con una verdadera finalidad social, que ayudan a mantener la renta de las familias en tiempos de crisis.





© freepik

© pexels

Europa afronta la Covid-19

## Apoyo directo a las empresas

Para apoyar a las pequeñas y medianas empresas, esenciales para las economías nacionales, la [Comisión Europea acordó desbloquear 1.000 millones de euros](#) del Fondo Europeo para Inversiones Estratégicas (FEIE) como garantía del Fondo Europeo de Inversiones (FEI). Esto permitirá al FEI emitir garantías especiales para incentivar a los bancos y otras entidades de préstamo a aportar liquidez a un mínimo de 100.000 pymes y pequeñas empresas de mediana capitalización europeas afectadas por el impacto económico de la pandemia de coronavirus, con una financiación disponible estimada en 8.000 millones de euros.

La financiación de la UE está disponible para todo tipo de empresas a través de diversas formas de financiación (préstamos a empresas, microfinanciación, garantías y capital riesgo). Toda la información para solicitar préstamos y capital de riesgos respaldados por la UE, se encuentra recogida en la [página web de Your Europe](#), donde se explica quién puede optar a la financiación europea, quién decide la concesión de apoyos y las condiciones de financiación y a qué tipo de fondos se puede acceder.

miembros beneficiarios han ahorrado unos 8.200 millones de euros en pagos de intereses gracias a este instrumento.

### MÁS ALLÁ DE SURE

El 4 de marzo de 2021, la Comisión presentó una [Recomendación sobre un apoyo activo eficaz para el empleo tras la crisis de la COVID-19 \(EASE\)](#). El documento traza un enfoque estratégico para la transición gradual entre las medidas de emergencia adoptadas para preservar los puestos de trabajo en tiempos de pandemia, y las que serán necesarias para que la recuperación traiga consigo la creación de nuevos puestos de trabajo.

**Con EASE, la Comisión promueve que los trabajadores tengan más probabilidades de encontrar empleos de calidad en sectores como el ecológico y el digital**

La capacidad de la UE para recaudar fondos para SURE iba respaldada por una garantía de 25.000 millones de euros aportada por todos los Estados miembros, toda una muestra del carácter solidario de esta iniciativa europea. En mayo de 2021, la Comisión Europea había emitido bonos sociales por valor de 89.600 millones de euros en seis rondas a través del instrumento SURE de la UE.

Se trata de bonos a 5, 10 y 15 años, por los que los inversores han mostrado desde el inicio un gran interés, dada la elevada calificación de este instrumento, que acabó [cotizando en la bolsa de Luxemburgo](#) en octubre de 2020. Los bonos serán además incluidos en la bolsa verde de Luxemburgo, la primera plataforma mundial dedicada exclusivamente a los valores sostenibles.

### CIFRAS DE ÉXITO

Según el artículo 14 del [Reglamento SURE](#), la Comisión estaba obligada a emitir informes semestrales -el primero de ellos en un plazo de seis meses a partir de la fecha de aplicación del instrumento- para informar sobre su funcionamiento.

Las [primeras cifras sobre su repercusión, de marzo de 2021](#), confirmaban que el instrumento había servido para amortiguar el golpe, logrando que el aumento del desempleo fuera inferior al de la

## El “bono social” ofrece a los inversores la confianza de que su dinero se destina a medidas que ayudan a mantener la renta de las familias

última crisis financiera mundial. Y ello, a pesar de que la contracción del Producto Interior Bruto de los Estados miembros ha sido mayor.

El [segundo informe de la Comisión](#) reflejó el mismo resultado señalando que las ayudas cubrieron aproximadamente 31 millones de personas en 2020, de las cuales 22,5 millones trabajaban por cuenta ajena y 8,5 millones por cuenta propia, lo que representa una cuarta parte del número total de personas empleadas de los diecinueve países beneficiarios.

De las empresas afectadas por la Covid-19, en torno a 2,5 millones se han acogido a SURE, lo que les ha permitido conservar a su plantilla. Además, dada la fuerte calificación crediticia de la UE, los Estados

Con EASE, la Comisión promueve la creación de empleo para que los trabajadores de sectores económicos afectados por la crisis tengan más probabilidades de encontrar empleos de calidad en sectores en expansión como el ecológico y el digital. Los tres tipos de política que recomienda adoptar consisten en: incentivos a la contratación y apoyo a la actividad empresarial; oportunidades de perfeccionamiento de las capacidades y reciclaje profesional; y un mayor apoyo por parte de los servicios de empleo.

## ¿Qué sucederá con el FSE+?

El instrumento SURE complementa el Fondo Social Europeo Plus (FSE+), principal instrumento financiero del [pilar europeo de derechos sociales](#), que facilita subvenciones para mejorar la formación continua de los trabajadores, la búsqueda activa de empleo y la puesta en relación entre la oferta y la demanda.

El FSE+ ha introducido modificaciones para adaptarse a la nueva realidad post-pandemia:

- **Empleo juvenil:** los Estados miembros con una tasa superior a la media europea de personas entre 15 y 29 años que ni estudian, ni trabajan, ni reciben formación deberán invertir al menos el 15% de sus recursos del FSE+ (en lugar del 10% actual) en acciones específicas de apoyo a los jóvenes.
- Ningún niño debe quedar excluido tras la pandemia: se introduce el requisito de que cada país asigne al menos el 5% de los recursos del FSE+ a combatir la pobreza infantil.
- El FSE+ contribuirá a una economía verde y digital, en consonancia con el [Pacto Verde Europeo](#) y la [construcción de una Europa social fuerte para unas transiciones justas](#).



© comisión europea

## SOS: AYUDAS A HOGARES Y PERSONAS DESFAVORECIDAS

Junto a la seguridad sanitaria y la protección de empresas y empleos, mantener a flote las economías domésticas y apoyar a las personas más desfavorecidas ha sido de máxima prioridad para la Unión Europea, dispuesta a evitar el previsible aumento de los niveles de pobreza. El incremento llegó, pero solo en algunos países. La pandemia dejó al descubierto la brecha existente entre norte y sur.



© pexels

**L**as cifras de Eurostat hablan claro. España es uno de los nueve estados de la Unión Europea donde la pandemia ha incrementado el riesgo de pobreza entre la población en edad de trabajar. Le acompañan países del sur, como Portugal, Italia, Grecia, Bulgaria o Eslovenia, pero también países como Irlanda, Austria o, sorprendentemente, Suecia.

Como viene siendo habitual en las crisis, el centro y el norte de Europa acusaron menos el golpe. Principalmente Francia, Alemania, Bélgica y los Países Bajos, los países del Este y los países bálticos, donde el riesgo de pobreza se ha mantenido estable.

Antes de la pandemia, en España un 25,3% de la población (11,87 millones de personas) se encontraba en riesgo de pobreza o exclusión social, una tasa superior a la de los últimos años, a pesar de la tendencia descendente. Tras la pandemia, el Instituto Nacional de Estadística (INE) resituaba la cifra en el 26,4%. El 7% de la

población se encontraba en situación de carencia material severa, frente al 4,7% del año anterior.

Las cifras evidencian dos aspectos: que sigue existiendo una brecha entre norte y sur de Europa que se intensifica con las crisis de calado económico; y que las medidas europeas de apoyo tienen más impacto y son más eficientes en unos países que en otros, en función del nivel de desarrollo de su burocracia y sistemas administrativos.

## España es uno de los nueve Estados de la Unión Europea donde la pandemia ha incrementado el riesgo de pobreza entre la población en edad de trabajar

Pero ¿qué hizo y está haciendo la Unión Europea para apoyar a las economías domésticas y a las personas más desfavorecidas?

### PAQUETE BANCARIO PARA FACILITAR PRÉSTAMOS

Desde abril de 2020, la Comisión puso en marcha [un paquete bancario](#) para facilitar los préstamos bancarios a hogares y empresas en toda la Unión Europea. El paquete viene reforzado por la decisión de aplicar la plena flexibilidad de las normas bancarias de la UE y por una serie de cambios legislativos específicos que facilitan a los bancos seguir proporcionando liquidez a quienes lo necesitan.

El paquete incluye una Comunicación Interpretativa sobre los marcos contables y prudenciales de la UE (el Reglamento de Requisitos de Capital), y una serie de modificaciones específicas de "solución rápida" a las normas bancarias de la Unión. Con ellas se pretende maximizar la capacidad de los bancos para prestar y absorber pérdidas relacionadas con el coronavirus.

Poco después, y con el objetivo de brindar alivio a los consumidores y a las empresas y ayudar a mitigar aún más el impacto de la pandemia, en julio de 2020, se hizo pública una [lista de "mejores prácticas"](#) acordadas por el sector financiero europeo y diversas organizaciones de consumidores y empresas.

Entre ellas se incluyen medidas para diferir los pagos, permitir pagos sin efectivo más seguros y conceder préstamos rápidos a tipos de interés justos para ayudar a quienes enfrentan dificultades financieras.

La Comisión quiso ir más allá cuando, en diciembre de 2020, aprobó una [estrategia ideada para evitar una futura acumulación de préstamos fallidos](#) por parte de los bancos y el deterioro de su capacidad crediticia. La estrategia busca, entre otros aspectos, desarrollar mercados secundarios para activos en dificultades; reformar las normas sobre insolvencia empresarial y recuperación de la deuda; respaldar una red de empresas de gestión de activos; hacer uso de medidas preventivas de apoyo público para, cuando sea necesario, garantizar la financiación continua de la economía.





## FEAD, LA SALIDA A LA POBREZA EXTREMA

El anunciado aumento de la pobreza provocado por la pandemia llegó a los Estados miembros, aunque no a todos por igual. La Unión Europea tenía en sus manos la solución más eficiente para frenar el impacto: el [Fondo de Ayuda Europea para los Más Desfavorecidos \(FEAD\)](#), creado en 2014 para ayudar a aliviar las peores formas de pobreza en Europa, como la privación de alimentos, la pobreza infantil o la falta de vivienda.

Dotado con 3.800 millones de euros para el periodo 2014-2020, unos 13 millones de personas al año se benefician de él, incluyendo 4 millones de niños aproximadamente. La asistencia llega en forma de alimentos, ropa y otros artículos esenciales de uso personal, pero también como medidas de inclusión social, como la orientación y el apoyo para ayudar a las personas a salir de la pobreza.

La asistencia del FEAD se ofrece a través de organizaciones asociadas en cada país miembro y puede adaptarse a las necesidades locales, de modo que los Estados miembros puedan establecer sus propias prioridades.

## FEAD fue creado en 2014 para ayudar a aliviar las peores formas de pobreza en Europa, como la privación de alimentos, la pobreza infantil o la falta de vivienda

Tras la llegada de la Covid-19 y el consiguiente empeoramiento de la situación para el 20% de la población en riesgo de pobreza o exclusión social, las instituciones europeas aprobaron, en abril de 2020, modificaciones en el FEAD como parte del paquete [Iniciativa de inversión en respuesta al coronavirus Plus \(CRII +\)](#), para ofrecer más flexibilidad y liquidez a los Estados miembros.

Poco después, en mayo de 2020, la Comisión propuso [nuevas modificaciones al Reglamento de Disposiciones Comunes y al Reglamento FEAD](#) para poner a su disposición, en 2020, 2021 y 2022, recursos adicionales, como parte del aumento de recursos para la política de cohesión con cargo al presupuesto de la UE 2014-2020.

Además, la Covid-19 dificultaba la tarea de ayudar a los ciudadanos más vulnerables en momentos de confinamiento y distanciamiento social. Para evitar su exclusión, las modificaciones de las normas del FEAD incluyeron la posibilidad de distribuir ayuda

alimentaria y prestar una asistencia material básica mediante vales electrónicos, con los que evitar el riesgo de infecciones por coronavirus, así como la posibilidad de comprar equipos de protección para el personal de asistencia.

Por su parte, el Parlamento Europeo insistió para que la revisión de la normativa incluyera la opción de que los Estados miembros pudieran solicitar una cofinanciación del 100% del presupuesto de la UE para el ejercicio contable 2020-2021. Hasta ahora, los países de la UE contribuían con al menos un 15% de cofinanciación a su programa nacional.



# LA “DESPENSA EUROPEA”, EN EL PUNTO DE MIRA

Evitar la interrupción del suministro de alimentos en plena pandemia. Desde el inicio de la crisis esa fue la máxima de la Unión Europea, que suplió las vulnerabilidades del sector de la agricultura y la pesca con ayudas que garantizaran la producción y una mayor flexibilidad de los fondos agrícolas y pesqueros.

## El mundo también necesita a Europa

En un mundo globalizado y ante una pandemia mundial, las instituciones europeas saben que solo será posible atajar el impacto de la crisis sanitaria actuando de forma global y apoyando a los países con más dificultades. Fue así como, en abril de 2020, la UE activó su propia [respuesta a escala mundial a la Covid-19](#), para apoyar a sus países socios y no dejar a nadie atrás en la lucha contra la pandemia.

Así nació *Equipo Europa (Team Europe)*, una iniciativa basada en el **trabajo conjunto** entre las instituciones europeas, los Estados Miembros y sus agencias implementadoras, junto a las instituciones financieras de desarrollo (Banco Europeo de Inversiones y Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo).

La iniciativa se centra en abordar la crisis sanitaria inmediata y las necesidades humanitarias, reforzar los sistemas sanitarios, hídricos y de saneamiento de los países socios y sus capacidades de investigación y preparación para hacer frente a la pandemia y paliar el impacto socioeconómico. Para hacerlo posible, la UE previó un aporte de 15.600 millones de euros con cargo a los recursos de acción exterior existentes.

La buena acogida de la iniciativa ha llevado a la UE a replicarla en otras zonas del mundo necesitadas de apoyo sanitario, como los Balcanes Occidentales, Oriente Medio, el Norte y Cuerno de África, y zonas de Asia, Latinoamérica y el Caribe. [África ha sido la última en protagonizar un nuevo acuerdo con la UE materializado en 1.000 millones de euros](#) para la fabricación, acceso a vacunas, medicamentos y tecnologías sanitarias.

© freepik

17

© comisión europea

**D**esde el inicio de la crisis del coronavirus, la "despensa europea" ha estado en el punto de mira. El carácter global de la pandemia y el consiguiente cierre de fronteras amenazó desde los primeros días el suministro de alimentos y la producción por parte de productores locales. Mientras la demanda de alimentos cambiaba rápidamente (con un incremento sin precedentes de los productos básicos), los productores alimentarios temieron el impacto del cierre de restaurantes, bares y hoteles.

### LA RESILIENCIA AGRÍCOLA

Las ayudas europeas llegaron rápidamente. En mayo de 2020 [la Comisión Europea aprobaba un paquete de medidas](#) que lograría mantener a flote al sector agrícola logrando que, a pesar de las pér-

didias, haya sido uno de los sectores más resilientes de la Unión Europea.

En este contexto, la Comisión puso el foco en cuatro aspectos básicos para frenar males mayores:

#### Una cadena de suministro de alimentos eficiente

Lograr que el suministro de alimentos no fallara en toda la UE, más allá del cierre de fronteras, dependía de un aspecto: la coordinación de la Comisión con todos los países miembros gracias a las "vías verdes", unos carriles verdes establecidos en los cruces fronterizos designados, que permitió la circulación de alimentos por toda Europa, y la libre circulación de los trabajadores considerados "críticos" (como los trabajadores de

## Un nuevo paquete de medidas de la UE contribuyó a mantener a flote al sector agrícola logrando que, a pesar de las pérdidas, haya sido uno de los más resilientes

temporada, esenciales para el sector agrícola) para que pudieran llegar a sus lugares de trabajo.

#### Apoyo directo a agricultores y zonas rurales

La flexibilidad del sistema de financiación agrícola y rural fue de nuevo la medida de más calado. Los agricultores y otros beneficiarios del desarrollo rural pudieron beneficiarse de préstamos o garantías para cubrir costes operativos de hasta 200.000 euros en condiciones favorables, como tipos de interés muy bajos o calendarios de pago favorables.

Además, se aprobaron mayores anticipos de pagos y mayores ayudas estatales para los agricultores y las empresas procesadoras de alimentos (algunas ayudas estatales pasaron de 100.000 euros a 800.000 euros por explotación).

La Comisión propuso también autorizar a los Estados miembros a utilizar los fondos de desarrollo rural para indemnizar a los agricultores y a las pequeñas empresas agroalimentarias con importes de hasta 5.000 euros por agricultor y 50.000 euros por pequeña empresa.

#### Medidas de mercado excepcionales

Para estabilizar el mercado mediante la reducción temporal de la oferta disponible, la Comisión ofreció ayudas al almacenamiento privado de productos lácteos (leche desnatada en polvo, mantequilla, queso) y cárnicos (carne de vacuno, ovino y caprino), lo que permitía la retirada temporal de productos del mercado y una mejor planificación de la producción. Además, se aprobó la excepción de determinadas normas de competencia de la UE para los sectores de la leche, las flores y las patatas.



## Flexibilidad de la PAC

Cumplir con determinados requisitos de la Política Agrícola Común (PAC) conllevaba serias dificultades para los y las trabajadoras de estos sectores. La Comisión decidió ampliar los plazos para solicitar ayudas de la PAC y reducir los controles agrícolas sobre el terreno, con el fin de minimizar el contacto físico entre agricultores e inspectores.

**La caída brusca de la demanda de productos de la pesca por el cierre de minoristas, restaurantes, etc. provocó una reducción o interrupción de la actividad pesquera**

## EL SECTOR PESQUERO, A FLOTE

La pandemia de la Covid-19 también ha pasado factura a la pesca y la acuicultura, con miles de personas implicadas en estos sectores, especialmente en las regiones costeras de Europa. La caída brusca de la demanda de productos de la pesca por el cierre de minoristas, restaurantes, comedores de empresas y otros grandes compradores, provocó una reducción o interrupción temporal de la actividad pesquera y de la producción del sector acuícola.

En 2020, el valor de las capturas desembarcadas cayó un 17%, mientras que el empleo en el sector sufrió una bajada del 19% y las ganancias netas se redujeron un 29% respecto a 2019.



## Apoyo a los sectores del vino, la fruta y las hortalizas

El cierre de restaurantes y bares en toda UE, las restricciones y cancelaciones de celebraciones y la rápida evolución de la demanda afectaron directamente a un sector de peso en la UE, el sector vitivinícola.

Para frenar las graves consecuencias, en julio de 2020, la Comisión aprobó un paquete de medidas dirigidas a maximizar el uso del presupuesto disponible en los programas nacionales de apoyo al vino, proporcionar ayuda financiera a los beneficiarios y minimizar los impactos negativos en los precios del mercado.

[Las medidas han sido renovadas en enero de 2021](#), ante el aumento de la presión sobre este sector provocada por la limitación de las exportaciones de vino a Estados Unidos, como consecuencia de los aranceles impuestos por EEUU.

El sector de las frutas y hortalizas también se beneficiará de un incremento de la contribución de la UE (del 50% al 70%) a los programas gestionados por las organizaciones de productores. Esto les proporcionará una mayor flexibilidad a la hora de ejecutar sus programas.

Sin embargo, al igual que en la agricultura, el impacto no fue tan pronunciado como en otros sectores, a juzgar por un informe anual publicado por la Comisión Europea en el que se evalúa la estructura y funcionamiento de las flotas pesqueras de los Estados miembros de la UE, en el periodo 2008-2020. Según el documento, la flota de la UE "siguió siendo rentable en general, a pesar de los efectos de la Covid-19".

Las razones: probablemente, según esboza el informe, la mayor sostenibilidad de la pesca y la caída del precio del combustible habrían ayudado a mitigar los efectos socioeconómicos de la pandemia. Sin olvidar las medidas adoptadas para frenar el

impacto, encabezadas por la flexibilidad del Fondo Europeo Marítimo y de Pesca, que permitió facilitar apoyos económicos y el almacenamiento temporal de estos productos.

Además de las ayudas facilitadas por el [nuevo Marco Temporal aplicable a las ayudas estatales](#) y la [Iniciativa de Inversión en Respuesta al Coronavirus](#), en abril de 2020 la UE adoptó un [Reglamento](#) para introducir modificaciones excepcionales en el [Fondo Europeo Marítimo y de Pesca](#), que permite una reasignación más flexible de los recursos financieros y simplifica el procedimiento para modificar los programas operativos.

# LA 'DÉCADA PERDIDA' DE LA JUVENTUD EUROPEA

Cuando aún no se había recuperado del impacto de la crisis de 2008, llegó la pandemia para incrementar la incertidumbre sobre el futuro de la juventud europea. La Unión Europea quiere frenar el aumento del desempleo reforzando la Garantía Juvenil e impulsando la formación profesional y la figura del aprendiz.

**E**l impacto de la pandemia del coronavirus sobre la juventud es "sistemático, profundo y desproporcionado". Es la conclusión a la que llega un estudio de la [Organización Internacional del Trabajo \(OIT\)](#) que constata que **un 23% de los jóvenes de entre 18 y 24 años de edad que trabajaban antes de la pandemia se encuentran ahora desempleados**, y aquellos que están trabajando han confirmado una reducción en sus horarios e ingresos.

La situación ha provocado que la juventud tenga una percepción desalentadora de sus futuras expectativas profesionales: un 40% afronta el futuro con incertidumbre y un 14% con miedo.

En España la situación tampoco anima al optimismo. El Instituto de la Juventud (INJUVE) ha presentado el '[Informe Juventud en España 2020](#)', un reflejo de la situación de las y los jóvenes españoles que señala las consecuencias de la "década perdida" de una generación que enfrenta su segunda gran crisis económica y social cuando aún no se había recuperado de los efectos de la crisis financiera de 2008.

## La pandemia del Covid-19 ha llevado a la juventud a enfrentar su segunda gran crisis económica cuando aún no se había recuperado de la crisis de 2008

### FUTURO INCIERTO

En España, más de la mitad (**52%**) de los jóvenes empleados tiene contratos temporales, una temporalidad 30 puntos superior a la del resto de la población. Al mismo tiempo, casi 4 de cada 10 jóvenes desempleados considera poco o nada probable encontrar trabajo en el próximo año mientras que un 66% considera que, tras la pandemia, sus oportunidades laborales y económicas serán peores que las de las generaciones precedentes.

La situación se repite en otros países de la Unión Europea. Por eso, la Unión ha reforzado las medidas ya existentes para afrontar el reto de sacar adelante al sector más joven de la población, apoyándose en el marco de [NextGenerationEU](#). El objetivo general es que los Estados miembros inviertan como mínimo 22.000 millones de euros de fondos de la Unión Europea en el empleo juvenil.

Para ello, la UE se compromete a financiar: viveros de empresas y ayudas a las empresas emergentes; primas para la contratación de aprendices; inversiones en infraestructura y tecnología de aprendizaje digital, entre otras opciones.

Además, ayudará a la recuperación del sector a través de una serie de medidas concretas:

### REFUERZO DE LA GARANTÍA JUVENIL DE LOS ESTADOS MIEMBROS

La Unión Europea creó en 2013 la Garantía Juvenil y desde entonces ha construido puentes al mercado laboral para más de **24 millones de jóvenes**. A través de ella, los y las jóvenes inscritos en la Garantía Juvenil tienen derecho a recibir una oferta de empleo, de formación continua, de prácticas o de aprendizaje en un plazo de cuatro meses desde que abandonen la enseñanza oficial o pierdan su empleo. Cada año desde 2014, más de 3,5 millones de estos jóvenes han aceptado una oferta de ese tipo.

## La UE reforzará el apoyo de la Garantía Juvenil para lograr que llegue a un grupo más amplio de jóvenes de entre 15 y 29 años

La idea ahora es intensificar y reforzar el apoyo de la [Garantía Juvenil](#) para lograr que llegue a un grupo más amplio de jóvenes de entre 15 y 29 años. Para ello, el 30 de octubre, el Consejo adoptó la [propuesta de la Comisión de Recomendación del Consejo relativa a un puente hacia el empleo](#). De acuerdo con la nueva Recomendación, el nuevo y mejorado puente hacia el empleo:



- Incluirá a los jóvenes de 15 a 29 años.
- Será **más inclusivo** y se ampliará especialmente a los grupos desfavorecidos.
- Se adaptará a las **necesidades de las empresas**, sobre todo las pymes, y aportará las capacidades necesarias, en particular para la transición ecológica y digital.
- Ofrecerá **asesoramiento, orientación y tutoría personalizados**, acordes con las necesidades individuales.

La Recomendación se respalda mediante una importante financiación de la UE a través de [Next-GenerationEU](#) y del presupuesto de la UE a largo plazo.

### REFUERZO DE LA EDUCACIÓN Y FORMACIÓN PROFESIONAL

El sistema de **educación y formación profesionales (EFP)** de la UE, que se sustenta en una amplia red de entidades y organizaciones relacionadas con la formación profesional, ayuda a los **jóvenes a prepararse para su primer empleo** y permite a los **adultos adquirir nuevas capacidades y desarrollar sus carreras**.

La EFP consiste en la formación profesional inicial y la continua. En la inicial, que se desarrolla en la segunda etapa de la educación secundaria, participa por término medio el 50% de los jóvenes europeos de entre 15 y 19 años, aunque existen notables disparidades entre países. Después de la fase inicial, comienza la formación profesional continua, que se desarrolla mayoritariamente en el lugar de trabajo.

Tras la pandemia, el reforzamiento de la EFP será esencial para ayudar a los jóvenes a acceder al empleo durante la recuperación económica. Para ello, basándose en las propuestas de la Comisión Europea, el Consejo adoptó el 24 de noviembre de 2020 una [Recomendación sobre la EFP](#) que la hace más ver-

sátil (para que pueda adaptarse más rápidamente a las necesidades del mercado laboral), **refuerza las oportunidades de aprendizaje en el trabajo y de prácticas laborales, y ofrece mayores garantías de calidad** (a través de un marco actualizado de indicadores y descriptores de calidad).

### IMPULSO A LA FORMACIÓN DE APRENDICES

La formación de aprendices ayuda a las empresas a disponer de mano de obra cualificada que necesitan para el futuro y a los y las jóvenes a desarrollar sus capacidades y encontrar trabajo. **Desde su puesta en marcha en 2013, la Alianza Europea para la Formación de Aprendices (EAfa)** ha sido fundamental para crear **más de 900.000 oportunidades de aprendizaje para los jóvenes.**

Por eso ahora la UE, optimista ante el futuro de esta formación, quiere reforzarla impulsando las ofertas de formación de aprendices, por ejemplo, **incentivando el apoyo a las pymes, movilizándolo a las autoridades locales y regionales,** y aumentando los compromisos para la formación de aprendices en el **ámbito digital y ecológico.**

### EL VIRUS GOLPEA A ERASMUS

El programa decano de la UE, Erasmus+, se sumó a la lista de sectores dañados por el impacto de la pandemia. En su inicio, 165.000 jóvenes de toda Europa participaban en un intercambio [Erasmus+](#) y 5.000 más, en proyectos de voluntariado como parte del [Cuerpo Europeo de Solidaridad.](#)

El cierre de las universidades y las restricciones de viaje complicaba la situación de los participantes en los programas de movilidad transfronteriza. Como resultado, el 25% de los intercambios de estudiantes fueron cancelados, más del 37% de los estudiantes tuvieron problemas con sus alojamientos o para volver a casa y un 34% optó por clases online parciales.

Para reducir el impacto, **la Comisión Europea aplicó nuevamente la flexibilidad en los programas** para facilitar el regreso a los países de origen por razones de seguridad. Además, recomendó a las agencias nacionales alegar "fuerza mayor" para poder posponer actividades y evaluar la posibilidad de aprobar costes adicionales hasta una cantidad máxima de subvención.



## CULTURA EUROPEA, LA CRISIS SILENCIOSA

**Casi 200.000 millones de pérdidas en 2020. Un informe europeo revela los devastadores efectos de la pandemia sobre el sector cultural y creativo en la UE. Mientras Europa incentivaba la conservación de los puestos de trabajo, a escala nacional se evidenciaba el hecho de que la cultura es un bien valioso pero, aún, no prioritario.**

**E**n torno a los 200.000 millones de euros en pérdidas (31% del volumen de negocios), solo durante el primer año de pandemia. El balance de 2020 ha dejado una profunda herida en un sector que contaba con buenos augurios antes de la pandemia pero que se mostró como uno de los más vulnerables en los primeros meses de confinamiento.

Eventos cancelados en toda Europa, aplazamiento *sine die* de festivales, conferencias y exposiciones, salas de cine, teatro y museos cerradas, suspensión de producciones de cine y televisión, etc. La cadena de medidas para evitar la multiplicación de contagios ha llevado a muchas empresas creativas de la UE al cierre de actividades y a suprimir puestos de trabajo.

En general, la industria cultural y creativa, a excepción del sector de los videojuegos que ha crecido un 9% durante la pandemia, se ha visto afectada más que el turismo y tanto como el transporte

aéreo. Así lo asegura el informe *'Reconstruyendo Europa: la economía cultural y creativa antes y después del covid-19'*, auspiciado por la Agrupación Europea de Sociedades de Autores y Compositores (GESAC), que reúne datos de 10 sectores culturales en 28 países, incluyendo Reino Unido.

### UN SECTOR SUI GÉNERIS

Las reacciones en forma de apoyos llegaron por parte de los gobiernos nacionales pero también de la Comisión Europea, enfocada en proteger los empleos del sector. No obstante, fue el Parlamento Europeo el más activo a la hora de incidir en la especificidad de un sector como el cultural, integrado en gran parte por artistas individuales, pequeñas empresas y organizaciones benéficas, que acaba dificultando la llegada de las ayudas.

Por esa razón, la Eurocámara pedía ayudas específicas destinadas a proteger de forma especial a los artistas que no pueden cumplir con los requisitos para recibir apoyo nacional a través del [programa](#)

*"Creative Europe"*. También solicitaban el incremento de los fondos de dicho programa y la creación de un instrumento financiero *ad hoc*, bajo el Fondo Europeo de Inversiones, para canalizar fondos al sector.

Atendiendo todas las demandas, [la Comisión activó sus propias medidas](#). La primera de ellas, adaptar su buque insignia, el programa "Creative Europe" a la nueva realidad que ha impuesto la pandemia de coronavirus. El resultado fue la decisión de aplicar, junto con la Agencia Ejecutiva Europea de Educación y Cultura, la máxima flexibilidad posible en la implementación del programa.

La adaptación del programa permitía además impulsar **proyectos de cooperación para ayudar a los sectores más necesitados**, entre ellos artistas, organizaciones y profesionales creativos. En septiembre de 2020, gracias a las cuotas de prefinanciación, se comenzaron a financiar los proyectos seleccionados en la convocatoria de proyectos de Cooperación 2020, la parte más importante del subprograma Cultura Europa Creativa.

## La industria cultural y creativa, a excepción del sector de los videojuegos, se ha visto afectada más que el turismo y tanto como el transporte aéreo

La Comisión siguió adelante activando otras iniciativas como el lanzamiento de una nueva plataforma, [Creatives Unite](#), un espacio para el sector cultural y creativo donde compartir información sobre proyectos en torno a la crisis del coronavirus.



## LAS JOYAS DE EUROPA, AL ALCANCE DE TODOS

La otra cara de la debacle del sector cultural en la UE fue la explosión *online* de cultura vivida durante el confinamiento, que vino a evidenciar su valor como fuente de inspiración, esperanza y enriquecimiento personal.

Mientras los entes privados abrían gratuitamente sus puertas a la curiosidad ciudadana, la Unión Europea ofrecía, a través de sus medios digitales, las joyas más preciadas de su patrimonio cultural, que ya estaban a disposición de todos desde tiempo atrás.

En 2018 ya se había puesto en marcha la aplicación web "[Cultural gems](#)", gratuita y accesible a todos, con información sobre más de 114.000 atracciones culturales de más de 200 ciudades de 30 países europeos. Con la pandemia se añadió una nueva función: "Cultura de la UE desde casa", que permite explorar virtualmente los mejores museos y galerías de arte de Europa y sintonizar conciertos y espectáculos de calidad.

[Europeana](#) también se había dado a conocer, en 2008, como plataforma digital que conecta en línea las instituciones europeas de patri-

## El sector público y privado optó por democratizar la cultura y ofrecerla libremente online, como una vía para paliar el malestar físico y psicológico

monio cultural. Los usuarios tienen acceso a más de 58 millones de objetos culturales digitalizados procedentes de más de 3.600 galerías, bibliotecas, museos y archivos de toda Europa. Con los viajes y el turismo en suspenso, Europeana lanzó "[Discovering Europe](#)", una serie de blogs y galerías fotográficas dedicadas a joyas culturales y tesoros ocultos de todo el continente.

Este repositorio digital es además una herramienta educativa clave y una inestimable fuente de información para colegios de toda la UE. Para ellos, Europeana añadió a su sitio más de 300 recursos educativos en 5 lenguas europeas, sugirió planes de enseñanza detallados e incluso un foro para el profesorado para el intercambio de consejos y trucos sobre educación a distancia.



## Compartir arte desde casa

Cuando el coronavirus impactó al sector cultural, llevándose por delante la planificación de miles de eventos, como exposiciones, funciones teatrales, proyecciones de películas, conciertos, etc., pocos esperaban una explosión cultural como la que hubo durante los peores meses del confinamiento.

A escala europea, el sector público y privado optó por democratizar la cultura y ofrecerla libremente *online*, como una vía para paliar el malestar físico y psicológico del "Quédate en casa" pero también como el nexo de unión que siempre ha sido para Europa. Y funcionó. La cultura llegaba a toda la ciudadanía, en múltiples formatos, a través de las pantallas de ordenadores, móviles, tablets y televisiones.

Ante la imposibilidad de llevar a cabo muchas de las actividades realizadas en el marco del Programa "Europa Creativa", la Comisión Europea lanzó [#CreativeEuropeAtHome](#), una campaña de redes sociales que se abrió a los beneficiarios del programa para que postearan sus actividades culturales abiertas al público con el hashtag [#CreativeEuropeAtHome](#).

# Red de Información Europea de Andalucía

Con la colaboración de:



**Junta de Andalucía**  
Consejería de la Presidencia,  
Administración Pública e Interior



## ALMERÍA



**EUROPE DIRECT ALMERÍA**  
Diputación de Almería  
Teléfono: (+34) 950 21 18 10/11/12  
Correo-e: peuropeos@dipalme.org



**CENTRO DE DOCUMENTACIÓN EUROPEA**  
Universidad de Almería  
Teléfono: (+34) 950 01 52 66  
Correo-e: cde@ual.es

## CÁDIZ



MANCOMUNIDAD DE MUNICIPIOS  
DEL CAMPO DE GIBRALTAR

**EUROPE DIRECT CAMPO DE GIBRALTAR**  
Mancomunidad de Municipios del  
Campo de Gibraltar  
Teléfono: (+34) 956 58 03 07  
Correo-e: europedirect@mancomunidadcg.es

## CÓRDOBA



UNIVERSIDAD DE CÓRDOBA

**CENTRO DE DOCUMENTACIÓN EUROPEA**  
Universidad de Córdoba  
Teléfono: (+34) 957 25 49 62 / 21 88 68  
Correo-e: cde1cord@uco.es



**EUROPE DIRECT ANDALUCÍA RURAL**  
Asociación para el Desarrollo del Guadajoz y  
Campiña Este de Córdoba (ADEGUA)  
Teléfono: (+34) 957 69 10 84  
Correo-e: europedirect@adegua.com



**EUROPE DIRECT CÓRDOBA**  
Diputación de Córdoba  
Teléfono: (+34) 680 82 44 26  
Correo-e: europedirect@dipucordoba.es

## GRANADA



UNIVERSIDAD  
DE GRANADA

**CENTRO DE DOCUMENTACIÓN EUROPEA**  
Universidad de Granada  
Teléfono: (+34) 958 24 83 51  
Correo-e: cde@ugr.es



**EUROPE DIRECT DE LA PROVINCIA DE GRANADA**  
Diputación de Granada  
Teléfono: (+34) 958 80 49 11  
Correo-e: europadirectogranada@dipgra.es

## HUELVA



**EUROPE DIRECT HUELVA**  
Diputación de Huelva  
Teléfono: (+34) 959 49 47 79/ 46 00 Ext. 10380  
Correo-e: europadirecto@diphuelva.org

## MÁLAGA



**EUROPE DIRECT MÁLAGA**  
Diputación de Málaga  
Teléfono: (+34) 952 06 92 20  
Correo-e: malagaeuropa@malaga.es

## SEVILLA



**Junta de Andalucía**  
Consejería de la Presidencia,  
Administración Pública e Interior

**SECRETARÍA GENERAL DE ACCIÓN EXTERIOR**  
Consejería de la Presidencia,  
Administración Pública e Interior.  
Junta de Andalucía  
Teléfono: (+34) 955 03 55 00  
Correo-e: sgacex.cpai@juntadeandalucia.es



**CENTRO DE DOCUMENTACIÓN EUROPEA**  
Universidad de Sevilla  
Teléfono: (+34) 954 55 11 59  
Correo-e: cde@us.es

**EUROPE DIRECT SEVILLA**  
Universidad de Sevilla  
Teléfono: (+34) 955 42 00 53  
Correo-e: europedirect@us.es



**CEA** Confederación de  
Empresarios de Andalucía

**ENTERPRISE EUROPE NETWORK-CESEAND**  
Confederación de Empresarios de Andalucía  
Teléfono: (+34) 954 48 89 00  
Correo-e: info@cea.es



**ENTERPRISE EUROPE NETWORK-CESEAND**  
Consejo Andaluz de Cámaras de Comercio,  
Industria y Navegación  
Teléfono: (+34) 954 50 13 03  
Correo-e: camarasandalucia@camarasandalucia.org