

Consolidación Fiscal y Cohesión Social



Modelos de gobierno descentralizados
en procesos de consolidación
presupuestaria: El caso español

Santiago Lago Peñas



Modelos de gobierno descentralizados en procesos de consolidación presupuestaria



Spanish Economic and Financial Outlook

Spain's economy and financial sector: What to expect in the new legislative term

2016

Volume 5 ♦ Number 1

January 2016

SEFO



- 01 **Letter from the Editors**
- 05 **The Spanish economy in 2015 and outlook for 2016**
Ángel Laborda and María Jesús Fernández
- 19 **The Spanish financial system in the new political era**
Santiago Carbó Valverde and Francisco Rodríguez Fernández
- 33 **How the emerging markets slowdown will impact listed Spanish companies**
Nereida González, Pablo Guijarro and Diego Mendoza, A.F.I.
- 41 **Fiscal consolidation in Spain: State of play and outlook**
Santiago Lago-Peñas
- 49 **The impact of ageing on the Spanish economy**
José A. Herce, A.F.I.
- 59 **Spain's services economy: Outlook and challenges**
Ramon Xifré
- 69 **Recent key developments in the area of Spanish financial regulation**
Prepared by the Regulation and Research Department of the Spanish Confederation of Saving Banks (CECA)
- 75 **Spanish economic forecasts panel: January 2016**
Funcas Economic Trends and Statistics Department



Modelos de gobierno descentralizados en procesos de consolidación presupuestaria



1. La consolidación fiscal en España: Desarrollos recientes
2. Los desafíos a corto plazo: Perspectivas para 2016
3. Los desafíos para la nueva legislatura

1. La consolidación fiscal en España: Desarrollos recientes



- Diversas estimaciones apuntan hacia el incumplimiento del objetivo de déficit.
 - Consenso de FUNCAS (Enero de 2016) → -4,7%
 - Declaraciones Presidente del Gobierno (101-2-2016) → -4,5%
 - RECORDATORIO:
 - Objetivo para 2015 → -4.2% (reducción de -1,5% respecto a 2014)
 - Objetivo para 2016 → -2,8%
- Esta desviación eleva el punto de partida, lo que incrementa la necesidad de recortes en la necesidad de financiación pública.
- ¿Una alternativa posible?: Retrasar a 2017 el objetivo del 2,8%.



1. La consolidación fiscal en España: Desarrollos recientes



- El informe de la AIReF (julio 2015) anticipaba la dificultad de lograr las metas presupuestarias aprobadas por dos motivos:
 1. La mayoría de gobiernos autonómicos incumplirán de manera sustancial (Compensado en parte por el superávit global de las Corporaciones Locales)
 2. La Seguridad Social no alcanzará la meta establecida y la administración central no proporcionará el colchón que generan los municipios
- Aunque la aceleración económica en 2015 ha sido sustancial, su efecto positivo será reducido por otras medidas discrecionales del gobierno central o imprevistas en la elaboración de los PGE-2015 (Adelanto reforma IRPF, liquidación sistema, importe del cupo vasco...)

1. La consolidación fiscal en España: Desarrollos recientes



- Déficit acumulado en los 3 primeros trimestres del año (excluyendo las ayudas al sistema financiero)

Septiembre 2015	-3,10%
Septiembre 2014	-3,58%

- Dejando al margen las Corporaciones Locales (MINHAP, 26-1-2016)

Noviembre 2015	-3,87%
Noviembre 2014	-4,54%

1. La consolidación fiscal en España: Desarrollos recientes



- Los principales problemas de incumplimiento se concentran en las CCAA y en la Seguridad Social

CCAA

	2015	2014
Noviembre	-1,31%	-1,34%
Objetivo	-0,7%	-1,7%

Seguridad Social

	2015	2014
Noviembre	-0,28%	-0,07%
Objetivo	-0,6%	-1,1%

2. Los desafíos a corto plazo: Perspectivas para 2016



- Aunque haber aprobado los PGE-2016 antes del 20-D aporta certidumbre, los presupuestos se verán modificados por dos razones:
 1. Por los nuevos equilibrios políticos internos, a fin de acomodar a una perspectiva ideológica diferente (o más plural)
 2. La Comisión Europea va a exigir esfuerzos adicionales para compensar el desfase que se va a producir en 2015
- Esto requerirá recortes, renunciadas a rebajas fiscales y cambios tributarios que proporcionen más recursos. Medidas políticamente impopulares para un gobierno que contará con escaso margen electoral y parlamentario que perder (Salvo coalición fuerte y estable)



3. Los desafíos para la nueva legislatura



- Objetivos
 - Eliminar el componente estructural del déficit público
 - Conseguir que la ratio de deuda pública sobre el PIB se aleje lo más rápido posible del 100%
- El Programa de Estabilidad ofrece sendas de gastos e ingresos hasta 2018 que persiguen estos objetivos, pero con varias limitaciones
 - Gastos → Gravita casi exclusivamente en el lado del gasto (Recortar la ratio de gasto hacia el 38% PIB)
 - Ingresos → La reforma fiscal debe ser más ambiciosa y no detenerse en las rebajas impositivas (¿Por qué poner como restricción una recaudación tributaria como % del PIB?)



3. Los desafíos para la nueva legislatura



- Incumplimientos autonómicos. Ideas a tener en cuenta:
 1. El efecto corrector impulsado por el endurecimiento de la legislación española del 2011-2012 parece haberse diluido.
 - Esto puede deberse al coste político de aplicar la reforma de manera estricta y permanente en el tiempo. (las posibilidades legales llegan hasta la propia suspensión de la autonomía)
 - Sería bueno excluir los mecanismos de control y penalización no utilizables en la práctica e introducir mayor automatismo en los que sí se utilizan.



3. Los desafíos para la nueva legislatura



- Incumplimientos autonómicos. Ideas a tener en cuenta:
 2. El incremento del incumplimiento autonómico desde 2013 tiene que ver más con el endurecimiento de los objetivos que con un aumento del déficit
 - El déficit se mantiene en torno al -1,5% del PIB, pero el objetivo se reduce año a año para converger a 0% en 2018

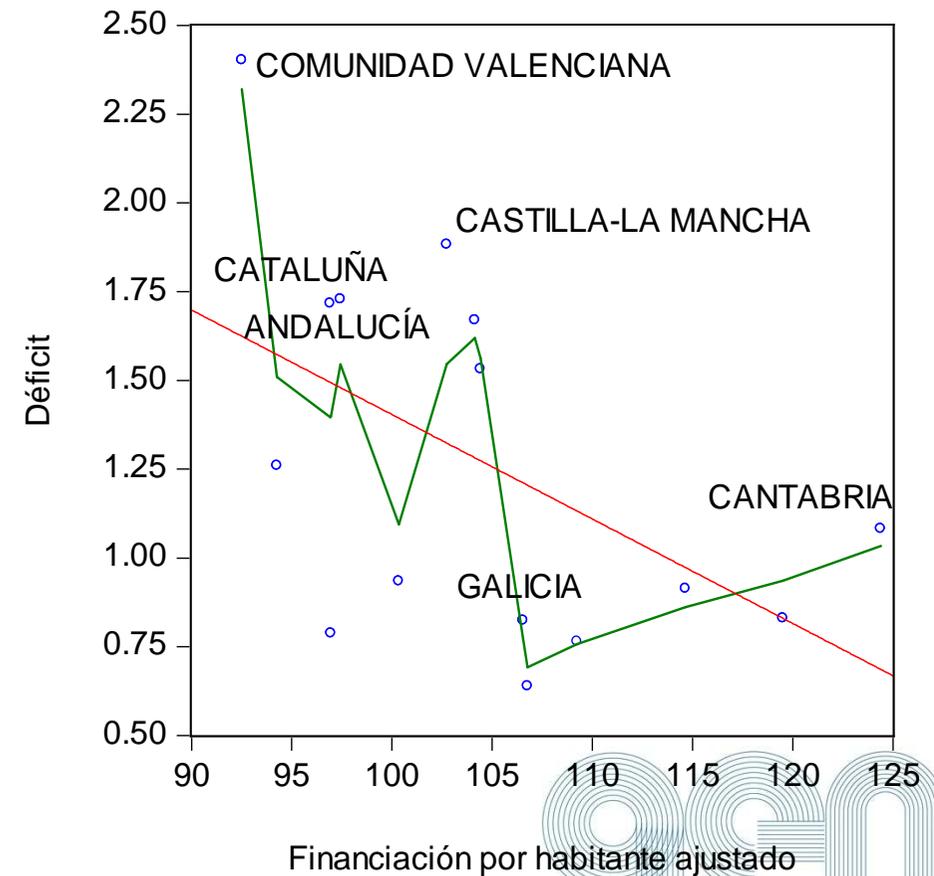
3. Los desafíos para la nueva legislatura



- Incumplimientos autonómicos. Ideas a tener en cuenta:

3. Amplia diversidad entre CCAA

- Comunidades que cumplen de forma sistemática
- Comunidades con reiteradas desviaciones al alza → Acumulación de deuda pública
- Gráfico adjunto. Año 2013. Competencias homogeneizadas. Fuente datos: MINHAP y FEDEA



3. Los desafíos para la nueva legislatura



- Estrategia Multidimensional

1. Plano legislativo

- Introducir mayor automatismo en los protocolos a activar por incumplimiento que efectivamente se utilizan, y eliminar los que no

2. Déficit

- Suavizar la senda fijada hasta 2018 mediante una reasignación de las cuotas asignadas a cada nivel de gobierno.
 - ¿Según el peso de cada nivel de gobierno en el gasto total?



3. Los desafíos para la nueva legislatura



- Estrategia Multidimensional

3. Seguridad Social

- Reabrir el debate sobre los ingresos y las cargas del sistema

4. CCAA

- La distribución vertical de los recursos:
 - Reforzar la autonomía tributaria de las CCAA de régimen común
 - Endurecer su restricción presupuestaria
- Acoplar distribución de recursos y necesidades de gasto
- ¿Una "Condonación" de la deuda del FLA?
- Ventajas e inconvenientes de los techos de gasto



Consolidación Fiscal y Cohesión Social



Modelos de gobierno descentralizados
en procesos de consolidación
presupuestaria: El caso español

Santiago Lago Peñas

<http://webs.uvigo.es/slagop>

@SantiagoLagoP

ieHpa

