



Papeles de economía española, ISSN 0210-9107
Número 147 (2016): "Gasto público en España: presente y futuro"

El gasto público en España en perspectiva comparada: ¿Gastamos lo suficiente? ¿Gastamos bien?

P. 2-25

Santiago Lago Peñas y Jorge Martínez-Vázquez

Resumen:

En este trabajo se analiza la dinámica del gasto público en España en el período 1995-2012 desde una perspectiva comparada, siendo las dos referencias básicas la media de la UE-25 y los países de la OCDE. A partir de ahí, analizamos el gasto público desde tres puntos de vista, el de la eficiencia, el de la equidad y el de la estabilidad macroeconómica. El análisis muestra que España mantiene un nivel de gasto por debajo de la media y que esa brecha se intensifica en algunas áreas muy relevantes, como la educativa. En cuanto a la eficiencia relativa en la asignación de los recursos, la evidencia muestra disparidad según áreas. De las funciones analizadas, sanidad es la que muestra un mejor resultado y educación el peor. La efectividad del gasto público en la redistribución de la renta es solamente moderada. Finalmente, los problemas de déficit público e inestabilidad fiscal de España se encontrarían más en el lado de los ingresos (por la extrema prociclicidad durante el boom inmobiliario, pero también por el fraude fiscal y la insuficiencia estructural), que en el del gasto.

El ajuste del gasto en España: estabilidad, elaboración de los presupuestos y control financiero

P. 26-49

José Caamaño Alegre y Xoaquín Fernández Leiceaga

Resumen:

En este trabajo analizamos el reciente ajuste del gasto público y las perspectivas de futuro, las cuales se ven condicionadas por las debilidades existentes en la elaboración de los presupuestos y el control financiero. Comenzamos con una visión sintética de la crisis de las finanzas públicas y la estabilidad financiera en España, para luego detenernos en las trayectorias seguidas por los distintos niveles de administración. A continuación tratamos de explicar cómo ha sido posible un ajuste tan intenso en un país tan descentralizado, y de apuntar lo que cabe esperar de cara al futuro. Finalmente, planteamos la necesidad de substanciales reformas en los procesos de elaboración de los presupuestos y control financiero como un reto clave para la sostenibilidad del ajuste, examinando el estado actual de tales procesos y poniendo el foco en aspectos fundamentales que deben ser reformados.

Institucionalizar la evaluación económica de políticas públicas: eficiencia y rentabilidad social

P. 50-67

Emilio Albi y Jorge Onrubia

Resumen:

El artículo se ocupa de la institucionalización de la evaluación económica del gasto público. Tras una presentación sintética de las técnicas de evaluación económica disponibles y de los principios que deben orientar el diseño de los sistemas de evaluación, se revisan los sistemas institucionales de evaluación del gasto público en una serie de países con mejores prácticas: Alemania, Australia, Canadá, Estados Unidos, Reino Unido y Suecia. A continuación se ofrece un diagnóstico de la situación en España, partiendo de una revisión de las tres instituciones principales con

competencias legales sobre evaluación en el nivel central: la Intervención General de la Administración del Estado, el Tribunal de Cuentas y la Agencia Estatal de Evaluación. El artículo finaliza esbozando las líneas básicas de una propuesta de reforma.

El empleo y los salarios públicos durante la crisis: análisis desde una perspectiva internacional y regional

P. 68-89

Pablo Hernández de Cos, Enrique Moral-Benito y Javier J. Pérez

Resumen:

En este artículo caracterizamos la evolución del empleo y los salarios de las AA.PP. durante el reciente periodo de consolidación fiscal, con especial énfasis en actuación de las CC.AA. Además, dado el carácter generalizado de las políticas de contención del gasto público salarial, enmarcamos el caso español en el de los países de nuestro entorno. Las políticas de contención del gasto se han complementado con otras de carácter estructural, que también discutimos en el artículo. Asimismo, prestamos especial atención al nivel y la dinámica de los diferenciales salariales entre el sector público y el privado para el conjunto de las AA.PP. españolas, comparando con un conjunto de países europeos y proporcionando una perspectiva regional. Finalmente, presentamos estimaciones de los diferenciales salariales entre los empleados públicos residentes en las distintas CC.AA.

Gasto público en I+D+i en España: análisis y propuestas

P. 92-107

Ramon Xifré y Yulia Kasperskaya

Resumen:

Este trabajo analiza la evolución del gasto público en I+D+i en España desde 2005. En términos agregados y en comparación con las principales economías de la UE, la financiación pública de la I+D en España ha oscilado de forma muy pronunciada y el sistema público sufre problemas de competitividad para captar recursos ajenos. En cuanto al análisis del gasto por CC.AA., se distingue entre inversión pública y privada. No se encuentran muestras de que las CC.AA. converjan entre sí en inversión en I+D pública mientras que, en cambio, hay indicios de que la I+D privada se está polarizando. A partir de este diagnóstico, el trabajo revisa algunas de las mejores prácticas internacionales y realiza propuestas de reforma del sistema español de I+D+i.

Dotaciones de infraestructuras en la economía española. De la expansión a la crisis

P. 108-125

Matilde Mas Ivars

Resumen:

El trabajo revisa la evolución seguida por las dotaciones de capital en infraestructuras en España y sus comunidades autónomas. Se centra en el último ciclo completo 1995-2013, comparando las trayectorias seguidas desde el inicio de la crisis con las que tuvieron lugar en los setenta/ochenta y comienzos de los noventa del siglo pasado. La desagregación territorial permite analizar las pautas seguidas por la localización de los distintos tipos de infraestructuras en el territorio utilizando el instrumental de la σ -convergencia. El trabajo finaliza revisando el papel jugado por las infraestructuras en el crecimiento a partir de la evidencia empírica disponible.

Gasto social, redistribución y desigualdad

P. 128-144

Eduardo Bandrés Moliné

Resumen:

El gasto público social es el principal factor de corrección de la desigualdad en la mayor parte de las economías de mercado y, por supuesto, también en España. Este trabajo analiza la evolución de dicho gasto durante los últimos dos decenios y realiza una interpretación de las tensiones asociadas a su crecimiento. A continuación se examina el efecto redistributivo del gasto social y sus limitaciones para afrontar el fuerte aumento de la desigualdad entre la población activa. La explicación debe buscarse en el desempleo, los bajos salarios y la insuficiente protección social de los

hogares con personas en edad de trabajar, por lo que las políticas públicas deberían orientarse en esta triple dirección.

El gasto público en programas de lucha contra la pobreza: tendencias, determinantes y necesidades de reforma

P. 145-166

Luis Ayala Cañón

Resumen:

Los programas de lucha contra la pobreza han registrado importantes reformas en los últimos años en los países de la OCDE. Antes de la crisis, varios introdujeron cambios drásticos en su diseño, incorporando condiciones más restrictivas y añadiendo medidas activas de empleo a las prestaciones monetarias asistenciales. La experiencia española resulta singular en el contexto comparado. No hay un sistema de prestaciones asistenciales vertebrado que defina una última red de protección social homogénea. El sistema actual es un mosaico de figuras, con altos niveles de inequidad horizontal, y con lagunas importantes en la protección de determinados colectivos. Se analiza la evolución del sistema de prestaciones asistenciales y los principales cambios en el largo plazo de los diferentes programas en España. Se presentan también los principales dilemas a los que se enfrenta el sistema y se sugieren posibles líneas de reforma.

Las pensiones en España: situación y alternativas de reforma

P. 167-187

Ignacio Zubiri

Resumen:

La reforma de las pensiones en España ha consistido en bajarlas hasta que se igualen a los ingresos disponibles. Se ha bajado la pensión inicial y el número de años durante los que se cobra. También se ha introducido una regla automática de ajuste que hará bajar las pensiones tanto como sea necesario para que haya equilibrio presupuestario. Con esta regla, en el medio e incluso en el largo plazo el valor real de las pensiones disminuirá desde el momento de la jubilación. Estas reformas, además de presuponer que los pensionistas carecen de derechos y hacerles cargar con todo el coste del envejecimiento, acabarán conduciendo a una sociedad envejecida y empobrecida. Para evitarlo y respetar los derechos de los pensionistas futuros es necesaria una reforma que deshaga muchas de las medidas adoptadas, dote al sistema de recursos adicionales y garantice a los pensionistas una tasa mínima de sustitución. pleados públicos residentes en las distintas CC.AA.

El sistema sanitario en España, entre lo que no acaba de morir y lo que no termina de nacer

P. 190-211

Guillem López i Casanovas y Beatriz González López-Valcárcel

Resumen:

El sistema sanitario está sometido a presiones de los agentes implicados (profesionales, pacientes, industria) con fuerte estímulo de la nueva tecnología sanitaria y los avances terapéuticos. Todas esas fuerzas empujan hacia el aumento del gasto sanitario. La falta de una cultura de evaluación y priorización alimenta el universalismo de barra libre; junto con el buenismo sanitario, caracterizado por la inoperancia de proponer reformas pero no concretarlas después, terminan imponiendo un fuerte coste en términos de eficiencia. España, que ocupa el lugar que se esperaría en cuanto a gasto sanitario, dada su renta, tiene varios frentes interconectados que tensionan su sanidad, como los déficits de gobernanza, los incentivos inadecuados que no mueven a los agentes a asumir su responsabilidad, y la falta de un modelo consensuado de articulación entre lo público y lo privado. Se proponen varios antidotos: compaginar gobernanza con autonomía, cambiar los copagos y modificar la arquitectura institucional de toma de decisiones de cobertura, impulsando el entramado de agencias como ha hecho el Reino Unido con la agencia NICE. Ese país, y los Países Bajos, son dos ejemplos de los que podemos aprender.

Resumen:

En un Estado en el que las competencias educativas están descentralizadas en las comunidades autónomas, la distribución de recursos financieros entre las mismas deberá garantizar el cumplimiento de los objetivos de suficiencia, estabilidad y distribución equitativa. Este artículo evalúa la trayectoria del gasto público en educación en España, entre 2000-2013, desde una triple perspectiva: temporal, internacional y regional. El análisis indica que España ha realizado ajustes severos, que ponen de manifiesto que los compromisos financieros asumidos eran insostenibles. Por tanto, sería recomendable diseñar un fondo de reserva para garantizar la estabilidad del gasto educativo. Respecto a la equidad, las desigualdades territoriales de gasto son tan importantes que provocan que personas con el mismo nivel de ingresos y necesidades educativas reciban servicios diferentes en cantidad y calidad según su lugar de residencia. Sin embargo, existe poca preocupación por la discriminación financiera que repercute en la cantidad y calidad de los servicios educativos prestados en los diferentes territorios.
