

entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial de la Junta de Andalucía.

Sevilla, 11 de julio de 1995

MANUEL CHAVES GONZALEZ
Presidente de la Junta de Andalucía

FRANCISCO VALLEJO SERRANO
Consejero de Obras Públicas y Transportes

DECRETO 174/1995, de 11 de julio, por el que se acuerda la formulación del Plan Intermodal de Transporte Metropolitano de la Bahía de Cádiz.

El desarrollo socio-económico y concentración de población que en las últimas décadas ha afectado a la aglomeración urbana de la Bahía de Cádiz ha derivado en un proceso de transformación territorial importante.

Los usos urbanos se han extendido de forma discontinua sobre el territorio y se ha configurado un ámbito supramunicipal en los mercados de suelo, vivienda, trabajo y servicios.

La ciudad actual precisa, para mejorar su funcionalidad, un sistema de transporte único y eficaz, que integre los servicios de competencia de las diferentes Administraciones, dando respuesta a los incrementos en la demanda de movilidad y coadyuvando a la vertebración territorial de la aglomeración, de acuerdo y con respeto a los principios y criterios establecidos en los artículos 43 y ss. de la Ley 7/1993, de 27 de julio, reguladora de la Demarcación Municipal de Andalucía.

Para la resolución de estos problemas, la Ley 16/87 de 30 de julio, de Ordenación de los Transportes Terrestres, prevé en su artículo 114 que "en aquellas zonas o aglomeraciones urbanas en las que existan varios municipios y, en su caso, otras entidades públicas en principio competentes, que por su volumen de población, configuración urbanística o peculiares circunstancias de orden físico o económico-social, presenten problemas graves de coordinación en su red de transportes, podrá establecerse un régimen específico que asegure a través de una ordenación unitaria la existencia de un sistema armónico y coordinado".

Para establecer dicho régimen específico, se define y regula en la mencionada Ley, en sus artículos 15 y 16, la planificación como instrumento más idóneo, de forma que se facilite el desarrollo equilibrado y armónico del sistema de transportes y se haga efectivo, en suma, el principio de coordinación entre las Administraciones con competencia en los distintos modos de transporte, lo que encuentra su fundamento en los artículos 3 y 6 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, y, concretamente, respecto de las competencias locales, en los artículos 69 y 10.2 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local.

Por otra parte, la incidencia de estos planes sectoriales sobre el territorio, obliga a que sus determinaciones sean acordes con los objetivos y criterios establecidos por la Junta de Andalucía para la Ordenación del Territorio.

A tal efecto, la Ley 1/1994 de 11 de enero, de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma de Andalucía, dispone en su artículo 5 que determinadas actividades de planificación, entre las que se encuentra la planificación de ámbito regional y subregional del transporte público, tienen la consideración de Planes con Incidencia en la Ordenación del Territorio y se someterán a las disposiciones de contenido y tramitación de dicha Ley.

Desde estas perspectivas y antecedentes, y teniendo en cuenta lo dispuesto en la precitada Ley 1/1994 de 11 de enero, de Ordenación del Territorio, con la presente norma se concretan y desarrollan los objetivos y contenidos del Plan Intermodal de Transporte Metropolitano de la Bahía de Cádiz, y se define un proceso para su formulación acorde con los principios de participación, cooperación y coordinación fijados en dicha Ley.

En su virtud, a propuesta del Consejero de Obras Públicas y Transportes, y previa deliberación del Consejo de Gobierno en su reunión del día 11 de julio de 1.995.

DISPONGO

Artículo 1.- Formulación.

Se acuerda la formulación del Plan Intermodal de Transporte Metropolitano de la aglomeración urbana de la Bahía de Cádiz, cuya elaboración y aprobación se realizará de acuerdo con los principios de planificación, participación, coordinación y cooperación, y conforme a las determinaciones contenidas en los artículos 17 a 19 de la Ley 1/1994 de 11 de enero, de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma de Andalucía, así como por las disposiciones establecidas en el presente Decreto.

Artículo 2.- Ambito de aplicación.

1.- El ámbito territorial inicial del Plan comprende la aglomeración urbana de la Bahía de Cádiz, definida a los efectos de organización del transporte por los siguientes municipios: Cádiz, San Fernando, Puerto Real, El Puerto de Santa María y Chiclana.

2.- Este ámbito inicial podrá modificarse de acuerdo con lo que establezca el Plan por necesidades del funcionamiento de los transportes públicos.

Artículo 3.- Objetivo del Plan.

1.- El Plan Intermodal de Transporte Metropolitano, como instrumento de ordenación y gestión del sistema de transporte de la aglomeración urbana de la Bahía de Cádiz, definirá el sistema de transporte para el área referida en el artículo anterior.

2.- El sistema de transporte metropolitano estará integrado por los servicios, tráfico, infraestructuras e instalaciones que se consideren de interés metropolitano.

Artículo 4.- Contenido del Plan.

El Plan Intermodal de Transporte Metropolitano contendrá como mínimo las siguientes determinaciones:

1.- Delimitación y justificación del ámbito del Plan, indicando los ajustes que, en su caso, se realicen en relación con el definido en el artículo 2 anterior.

2.- Análisis y diagnóstico del sistema metropolitano de transporte y de su relación con la estructura territorial existente y prevista, así como su incidencia en el medio ambiente y en el patrimonio cultural.

3.- Objetivos a conseguir en la ordenación del sistema de transporte metropolitano, de acuerdo con las necesidades detectadas, los criterios establecidos por la planificación territorial y las determinaciones del planeamiento urbanístico, así como con el desarrollo local y regional, y la preservación del medio ambiente y del patrimonio cultural.

4.- Justificación, en su caso, de la adecuación al Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía y a los Planes de Ordenación del Territorio de ámbito subregional que les puedan afectar.

5.- Determinación de los servicios, infraestructuras, tráfico e instalaciones de interés metropolitano.

6.- Directrices generales de ordenación y coordinación de los servicios, las infraestructuras, el tráfico y las instalaciones de transporte dentro de su ámbito.

7.- Planificación de los servicios de transporte de interés metropolitano y establecimiento de programas de explotación coordinada para las empresas operadoras.

8.- Desarrollo de las previsiones de los Planes de Ordenación del Territorio en materia de infraestructuras e instalaciones de transporte de interés metropolitano, y, en defecto de dichos Planes, determinación de necesidades y

propuestas relativas a dichas infraestructuras e instalaciones así como directrices y criterios para su creación o modificación.

9.- Planificación y propuesta de ordenación del tráfico de interés metropolitano.

10.- Actuaciones necesarias para la ejecución del Plan con indicación de los plazos estimados para las distintas intervenciones.

11.- Marco tarifario de los servicios de interés metropolitano.

12.- Marco de financiación de instalaciones y material.

13.- Evaluación económica y financiera de la ejecución del Plan.

14.- Determinación del grado de cobertura financiera que deba alcanzarse mediante tarifas en cada servicio; y las cantidades que deban cubrirse mediante aportaciones de las Administraciones Públicas o inversiones privadas.

15.- Propuestas de contenido y objetivos a alcanzar en los convenios y contratos-programas para la cooperación entre Administraciones Públicas y entre éstas y las entidades operadoras.

16.- Propuesta sobre los sistemas de gestión más adecuados para los servicios de transporte y el tráfico de interés metropolitano.

17.- Supuestos y condiciones de revisión del Plan.

18.- Plazos y contenidos para las memorias de gestión en las que se analice el grado de cumplimiento del Plan.

Artículo 5.- Interés Metropolitano.-

1.- Para la determinación de los servicios, tráfico, infraestructuras e instalaciones de interés metropolitano se tendrán en cuenta las necesidades de explotación unitaria y prestación coordinada, así como la posibilidad de obtener economías de escala y otras ventajas para el funcionamiento del conjunto del sistema de transporte metropolitano.

2.- La determinación de interés metropolitano de un servicio, tráfico, infraestructura o instalación que no haya sido declarado como tal en el Plan Intermodal de Transportes Metropolitano se realizará por Decreto del Consejo de Gobierno.

3.- La consideración de un servicio, tráfico, infraestructura o instalación de interés metropolitano no comportará la pérdida de competencia por parte de la Administración titular, pero la potestad de ordenación y coordinación, incluida la tarifaria, deberá ejercerse de acuerdo con lo previsto en la normativa vigente y en el Plan Intermodal de Transportes Metropolitano. En los supuestos en que quede afectada la competencia de la Administración del Estado se estará a lo dispuesto en los correspondientes acuerdos.

Artículo 6.- Documentación de los contenidos del Plan.-

El Plan Intermodal de Transportes Metropolitano estará compuesto, al menos, de los documentos siguientes:

a) Memoria de Análisis y Diagnóstico.

b) Documento de Objetivos, Bases y Estrategias.

c) Documento de Propuestas y Determinaciones sobre el sistema de transportes.

d) Documentación cartográfica.

Artículo 7.- Proceso de elaboración y aprobación del Plan.-

1.- En desarrollo de las determinaciones a que se refieren los artículos anteriores, se elaborará por la Consejería de Obras Públicas y Transportes, un Anteproyecto de Plan de Transporte Metropolitano.

Su elaboración constará de dos fases, la primera, desarrollada en el plazo de 6 meses a partir de la publicación del presente Decreto en el Boletín Oficial de la Junta de Andalucía, constará de un Documento que contendrá la definición del esquema de infraestructuras y la red de servicios de transporte.

En una segunda fase se definirá el modelo de gestión del sistema de transporte metropolitano, para el que se establece un plazo de 1 año a partir de la publicación de este Decreto.

2.- El Anteproyecto se someterá, por espacio de dos meses a información pública, audiencia de las Administraciones Públicas implicadas y alegaciones de las personas y entidades cuyos derechos puedan verse afectados por el Plan.

3.- Asimismo, se recabará de los órganos competentes de la Administración del Estado, informe sobre la adecuación del Plan a los principios básicos de ordenación y planificación de los transportes.

4.- Transcurrido el periodo de información pública y audiencia a que se refieren los párrafos anteriores, e introducidas las modificaciones que se consideren oportunas, se someterá el Anteproyecto de Plan a informe de la Comisión de Coordinación prevista en el artículo 8 de este Decreto.

5.- La aprobación del Plan Intermodal de Transporte Metropolitano se realizará mediante Decreto del Consejo de Gobierno a propuesta del Consejero de Obras Públicas y Transportes, previo informe del Consejo de Transportes de Andalucía y del Órgano competente en Ordenación del Territorio, conforme dispone el artículo 18.3 de la Ley 1/1994, de 11 de enero, de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma de Andalucía.

Artículo 8.- De la Comisión de Coordinación.-

1.- Se crea la Comisión de Coordinación del Plan Intermodal de Transporte Metropolitano de la Bahía de Cádiz, como órgano consultivo para el análisis y la concertación, correspondiéndole la dirección y seguimiento de los trabajos elaborados a lo largo de las distintas fases, el establecimiento de criterios y estrategias de ordenación, el conocimiento, consideración y selección de las propuestas que se determinen para la consecución de los objetivos del Plan, así como informar el Anteproyecto del Plan con las modificaciones que se introduzcan como consecuencia del proceso de información pública y audiencia de corporaciones e interesados.

2.- La Comisión de Coordinación, se regirá por las normas de procedimiento aplicables a los órganos colegiados, establecidas en el Capítulo II del Título II, de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre y estará presidida por el Consejero de Obras Públicas y Transportes e integrada por:

- El Viceconsejero de Obras Públicas y Transportes.

- El Director General de Transportes.

- El Director General de Ordenación del Territorio y Urbanismo.

- Un representante del Ministerio de Obras Públicas, Transportes y Medio Ambiente.

- Un representante de la Diputación Provincial de Cádiz.

- El Director General de Administración Local y Justicia.

- Un representante de cada uno de los Ayuntamientos comprendidos en la aglomeración urbana de la Bahía de Cádiz.

- Actuará como Secretario, con voz y sin voto, un funcionario de la Consejería de Obras Públicas y Transportes, nombrado por el Viceconsejero de Obras Públicas y Transportes.

DISPOSICIÓN TRANSITORIA UNICA.

Los estudios que sobre intermodalidad de los transportes puedan estar realizándose a la fecha de entrada en vigor del presente Decreto, se adecuarán a los criterios y determinaciones previstos en el mismo.

DISPOSICIÓN FINAL ÚNICA.

Se faculta al Consejero de Obras Públicas y Transportes para dictar las disposiciones necesarias para el desarrollo y ejecución del presente Decreto, que entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial de la Junta de Andalucía.

Sevilla, 11 de julio de 1995

MANUEL CHAVES GONZALEZ
Presidente de la Junta de Andalucía

FRANCISCO VALLEJO SERRANO
Consejero de Obras Públicas y Transportes

DECRETO 175/1995, de 18 de julio, por el que se acuerda la formulación del Plan Andaluz de Vivienda para el período 1996/1999.

En ejercicio de las competencias exclusivas que tiene nuestra Comunidad Autónoma en materia de Urbanismo y Vivienda, según lo dispuesto en el artículo 13.8 del Estatuto de Autonomía para Andalucía, mediante Acuerdo del Consejo de Gobierno de 3 de marzo de 1992, se aprobó el Plan Andaluz de Vivienda 1992/1995 que definía los objetivos de carácter programático e instrumental para los dos grandes sectores en los que se dividió la actividad inmobiliaria y urbanizadora en nuestra Comunidad Autónoma. Contiene asimismo el Plan la determinación, programa a programa, de los objetivos cuantitativos y el cálculo de coste económico y financiación de su ejecución, con especial referencia a las aportaciones de fondos públicos. El Plan contempla la articulación entre sus determinaciones para la Región y las que, con carácter general, establecen para el conjunto del Estado, el Real Decreto 1668/1991, de 15 de noviembre, sobre actuaciones protegibles en materia de Suelo con destino preferente a Viviendas de Protección Oficial y el Real Decreto 1932/1991, de 20 de diciembre sobre medidas de financiación de actuaciones protegibles en materia de vivienda del Plan 1992-1995.

El grado de cumplimiento del Plan Andaluz de Vivienda puede considerarse como satisfactorio en su conjunto, con resultados notables en algunos aspectos reconocidos de carácter estratégico en la memoria justificativa del Plan. Así, se ha avanzado en la línea del reequilibrio territorial de las actuaciones, procurando su ejecución en los ámbitos de mayor incidencia de la necesidad: las áreas prioritarias y preferentes de Andalucía. Se ha conseguido también mejorar la articulación entre las políticas de vivienda y de promoción de suelo residencial, afectadas hasta la aparición del Plan de un excesivo grado de autonomía entre sí, lo que provocaba efectos disfuncionales desde el punto de vista de la planificación integradora del sector. Se ha utilizado, asimismo, con carácter general, la técnica del Convenio como medio para asegurar una corresponsabilidad ponderada entre las diversas Administraciones Públicas implicadas en la ejecución del Plan, con especial referencia a la Administración Regional y Local. A tal respecto, constituye uno de los logros más reseñables del Plan vigente, el impulso que se ha proporcionado al surgimiento de agentes públicos locales, como empresas municipales y otros promotores públicos de ese nivel, hasta el punto de representar ya nuestra Región en el conjunto del Estado un peso específico destacado, tanto por el número de promotores públicos como por la capacidad que éstos están manifestando como agentes responsables en la resolución del problema del alojamiento.

Estando próxima la fecha de finalización del Plan y reconocida la conveniencia de la continuación en el tiempo de la planificación sectorial en materia de vivienda y suelo residencial, se hace necesario iniciar los trabajos de redacción de un nuevo Plan para el período 1996/1999 que establezca las grandes determinaciones en este campo de actividad para los sectores público y protegido.

El nuevo Plan, cuya formulación se propone, debe profundizar en algunas de las líneas iniciales y dar respuesta a la necesidad de vivienda que, con nuevas características, se manifiesta ahora, probablemente como consecuencia de los cambios sociales y económicos que han afectado a nuestro país. Debe el nuevo Plan también asegurar su articulación con el Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía y con las medidas económico-financieras, que para el período 1996/1999 (Plan Estatal de Vivienda) prepara la Administración General del Estado. Otro objetivo del nuevo Plan Andaluz de Vivienda debe consistir en un renovado impulso sobre los promotores públicos de nivel local, por la eficacia demostrada por los mismos en el campo de la actividad inmobiliaria. La rehabilitación deberá reforzar su cualidad de instrumento de la política de vivienda con objetivos de integración territorial, técnica y social, para de esa forma dar un tratamiento coherente al patrimonio existente y extraer del mismo todas las posibilidades que lo hacen un recurso estratégico en la resolución del problema de la vivienda. También deberá contemplar el Plan la elaboración de soluciones diferenciales en función de las características económicas

y sociales de la población (la vivienda en alquiler o el acceso de los colectivos jóvenes o de tercera edad a la vivienda), demandas actualmente muy sentidas por la opinión pública y de creciente importancia como objeto de soluciones específicas. Por último, pero en ningún caso carente de importancia, el nuevo Plan deberá asegurar en su elaboración la participación de aquellas instituciones y entidades que, por su directa intervención en la ejecución, constituyen sus agentes principales: Municipios, asociación de promotores, entidades financieras y asociaciones empresariales y sindicales, asociaciones de consumidores y entidades representativas de otros colectivos sociales vinculados a la problemática de vivienda.

La importancia de esta iniciativa de planificación, así como las repercusiones económicas y sociales de la misma, han determinado que este Plan se configure como una de las actuaciones claves contempladas en el Pacto Andaluz por el Empleo y la Actividad Productiva suscrito por la Junta de Andalucía y los agentes sociales el 13 de febrero de 1995, considerándose, en consecuencia, necesario que su impulso y aprobación corresponda al Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía.

En su virtud y a propuesta del Consejero de Obras Públicas y Transportes, y previa deliberación del Consejo de Gobierno en su reunión del día 18 de Julio de 1.995.

DISPONGO

Artículo 1.- Se acuerda la formulación del Plan Andaluz de Vivienda para el cuatrienio 1996/1999, cuya elaboración y aprobación se realizará conforme a las determinaciones establecidas en el presente Decreto.

Artículo 2.- El Plan de Vivienda para el cuatrienio 1996/1999 tiene como objeto, en el marco de las competencias que en materia de vivienda y suelo tiene atribuidas la Comunidad Autónoma de Andalucía, definir la política de vivienda y de suelo residencial a desarrollar por los sectores público y protegido, en dicho período.

Artículo 3.- El Plan deberá considerar, en la formulación de sus objetivos, el marco institucional, legislativo y planificador en concordancia con el Plan Estatal de Vivienda para el mencionado cuatrienio, las planificaciones territorial, económica y demás concurrentes de las Administraciones Autonómica, Estatal y de la Unión Europea.

Artículo 4.- Las determinaciones del Plan Andaluz de Vivienda recogerán los siguientes aspectos:

a.- Análisis y evaluación del "Plan Andaluz de Vivienda para el cuatrienio 1992/1995".

b.- Objetivos programáticos de la política de vivienda y suelo residencial de los sectores públicos y protegido.

c.- Objetivos instrumentales y definición de programas de vivienda y suelo a desarrollar.

d.- Cuantificación de actuaciones y distribución temporal y territorial para cada programa.

e.- Coordinación con las Planificaciones mencionadas en el artículo anterior.

f.- Cálculo económico y fuentes de financiación.

g.- Instrumentos de gestión del Plan.

h.- Propuestas normativas de desarrollo del Plan.

i.- Cualesquiera otros aspectos cuya definición resulte de interés.

j.- Anexos documentales.

Artículo 5.- 1.- El Plan Andaluz de Vivienda será redactado por la Dirección General de Arquitectura y Vivienda y la Dirección General de Ordenación del Territorio y Urbanismo, con la colaboración de la Empresa Pública de Suelo de Andalucía, la Dirección General de Presupuestos y la Dirección General de