



SUMARIO

(Continuación del fascículo 1 de 3)

1. Disposiciones generales

PAGINA

CONSEJERIA DE OBRAS PUBLICAS Y TRANSPORTES

Decreto 219/2003, de 22 de julio, por el que se aprueba el Plan de Ordenación del Territorio de la Sierra de Segura de la provincia de Jaén y se crea su Comisión de Seguimiento.

20.618

Número formado por tres fascículos

Martes, 30 de septiembre de 2003

Año XXV

Número 188 (2 de 3)

Edita: Servicio de Publicaciones y BOJA
CONSEJERÍA DE LA PRESIDENCIA
Secretaría General Técnica.
Dirección: Apartado Oficial Sucursal núm. 11. Bellavista.
41014 SEVILLA
Talleres: Servicio de Publicaciones y BOJA



Teléfono: 95 503 48 00*
Fax: 95 503 48 05
Depósito Legal: SE 410 - 1979
ISSN: 0212 - 5803
Formato: UNE A4

1. Disposiciones generales

CONSEJERIA DE OBRAS PUBLICAS Y TRANSPORTES

DECRETO 219/2003, de 22 de julio, por el que se aprueba el Plan de Ordenación del Territorio de la Sierra de Segura de la provincia de Jaén y se crea su Comisión de Seguimiento.

La Comunidad Autónoma de Andalucía tiene, conforme dispone el artículo 13.8 del Estatuto de Autonomía para Andalucía, competencia exclusiva en materia de política territorial, una de cuyas manifestaciones, la primera en ser enumerada, es la referida a la ordenación del territorio.

En ejercicio de esas competencias, y con fundamento en el objeto que se marca la Ley 1/1994, de 11 de enero, de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma de Andalucía, de regular los instrumentos y los procedimientos necesarios para el ejercicio por la Junta de Andalucía de su competencia en materia de ordenación territorial, mediante el Decreto 5/1996, de 9 de enero, el Consejo de Gobierno acordó la formulación del Plan de Ordenación del Territorio de la Sierra de Segura de la Provincia de Jaén, documento cuya elaboración habría de hacerse conforme a lo previsto y regulado en los Capítulos II y IV del Título I de la citada Ley 1/1994, de 11 de enero, y a lo dispuesto en el propio Decreto 5/1996, ya citado.

La Comisión de Redacción constituida al efecto, como órgano responsable de la dirección y seguimiento de los trabajos, en su sesión de 26 de junio de 2001 informó favorablemente el documento de Plan elaborado y propuso iniciar su tramitación. En consecuencia, previo informe de los Departamentos de la Junta de Andalucía interesados en razón de su competencia, mediante Resolución de 10 de julio de 2001 de la Consejera de Obras Públicas y Transportes, el Plan fue sometido a información pública y, simultáneamente, se dio audiencia a la Administración General del Estado, a la Diputación Provincial de Jaén y a los Ayuntamientos afectados.

Concluidos los trámites de información pública y de audiencia, acordadas por la Comisión de Redacción del Plan las modificaciones a introducir en el documento derivadas de las alegaciones recibidas, previos informes favorables de la Comisión Provincial de Ordenación del Territorio y Urbanismo de Jaén y de la Comisión de Ordenación del Territorio y Urbanismo de Andalucía, a propuesta de la Consejera de Obras Públicas y Transportes, tras su examen por la Comisión Delegada de Planificación y Asuntos Económicos, y previa deliberación del Consejo de Gobierno en su sesión de 22 de julio de 2003

DISPONGO

Artículo 1. Aprobación del Plan.

Se aprueba el Plan de Ordenación del Territorio de ámbito subregional de la Sierra de Segura de la provincia de Jaén que figura como Anexo a este Decreto, cuyo ámbito territorial comprende íntegramente los términos municipales de Arroyo del Ojanco, Beas de Segura, Benatae, Génave, Hornos de Segura, Orcera, Puente de Génave, La Puerta de Segura, Santiago-Pontones, Segura de la Sierra, Siles, Torres de Albánchez y Villarodrigo.

Artículo 2. Creación de la Comisión de Seguimiento.

Se crea la Comisión de Seguimiento del Plan de Ordenación del Territorio de la Sierra de Segura de la provincia de Jaén con la composición y objetivos que se regulan en el presente Decreto.

Artículo 3. Composición y funciones de la Comisión de Seguimiento.

1. La Comisión de Seguimiento del Plan de Ordenación del Territorio de la Sierra de Segura de la provincia de Jaén estará presidida por el titular de la Consejería de Obras Públicas y Transportes, e integrada, por los siguientes miembros:

a) El titular de la Secretaría General de Ordenación del Territorio y Urbanismo que ostentará la Vicepresidencia, sustituyendo a la Presidencia en los supuestos establecidos en el artículo 23.2 de la Ley 30/1992, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.

b) El titular de la Delegación del Gobierno de la Junta de Andalucía en Jaén;

c) El titular de la Dirección General de Planificación de la Consejería de Obras Públicas y Transportes;

d) El titular de la Delegación Provincial de la Consejería de Obras Públicas y Transportes en Jaén;

e) Un/a representante, con rango de Director General o Delegado Provincial, por cada una de las Consejerías de Turismo y Deporte, de Economía y Hacienda, de Empleo y Desarrollo Tecnológico, de Agricultura y Pesca, de Salud, de Cultura, y de Medio Ambiente;

f) Un/a representante de la Administración General del Estado;

g) El/la Presidente/a de la Diputación Provincial de Jaén o persona en quien delegue; y

h) Los/as alcaldes/esas de los Ayuntamientos incluidos en el ámbito del Plan.

2. Se dispone, expresamente, el carácter dirimente del voto del Presidente en los empates de las votaciones.

3. La Secretaría de la Comisión corresponderá, con voz y sin voto, a un/una funcionario/a adscrito/a a la Delegación Provincial de la Consejería de Obras Públicas y Transportes en Jaén.

4. En caso de ausencia o enfermedad y en general, cuando concorra alguna causa justificada, los miembros titulares de la Comisión de Seguimiento serán sustituidos por los suplentes que se hubieran designado previamente.

5. Corresponde a la Comisión de Seguimiento conocer e informar los objetivos y contenidos de los planes, programas o convenios que se formulen o suscriban para el desarrollo y ejecución del Plan, así como los Informes de Seguimiento y las Actualizaciones del Plan previstas en el artículo 13 de su Normativa.

Disposición adicional primera. Prevalencia de las determinaciones de aplicación directa.

De conformidad con lo previsto en el apartado 4 del artículo 23 de la Ley 1/1994, de 11 de enero, de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma de Andalucía, las determinaciones del Plan de Ordenación del Territorio de la Sierra de Segura de Jaén que sean de aplicación directa prevalecerán, desde su entrada en vigor, sobre las determinaciones del planeamiento urbanístico general vigente en el ámbito de dicho Plan.

Disposición adicional segunda. Relación con el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales.

En el ámbito territorial del presente Plan incluido en el Parque Natural de Cazorla, Segura y las Villas, prevalecerán las normas del Plan de Ordenación de los Recursos Naturales.

Disposición transitoria primera. Adaptación del planeamiento urbanístico vigente.

Conforme a lo dispuesto en el artículo 23.2 de la Ley 1/1994, de 11 de enero, el planeamiento urbanístico general vigente de los municipios de la Sierra de Segura de la provincia de Jaén deberá adaptarse a las determinaciones del Plan de Ordenación del Territorio que aprueba el presente Decreto en el plazo máximo de cuatro años desde la entrada en vigor de éste.

Disposición transitoria segunda. Adaptación del planeamiento urbanístico en tramitación.

El planeamiento urbanístico general de los municipios de la Sierra de Segura de la provincia de Jaén, que estuviera formulándose a la entrada en vigor del presente Plan, deberá adaptarse a sus determinaciones, con independencia del grado de tramitación que hubieran alcanzado.

Disposición derogatoria única. Derogación normativa.

Quedan derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior rango se opongan o contradigan lo establecido en este Decreto, y expresamente, en el ámbito específico que comprende el Plan de Ordenación del Territorio de la Sierra de Segura de la provincia de Jaén, quedan derogadas las determinaciones que, respecto a dicho ámbito, vienen contenidas en el Plan Especial de Protección del Medio Físico y Catálogo de Espacios y Bienes Protegidos de la provincia de Jaén, apro-

bado por Orden del Consejero de Obras Públicas y Transportes, de 7 de julio de 1986.

Disposición final primera. Habilitación para su desarrollo normativo.

Se autoriza al titular de la Consejería de Obras Públicas y Transportes para dictar cuantas disposiciones y actos precise la ejecución y desarrollo de este Decreto.

Disposición final segunda. Autorización para el desarrollo de las funciones y objetivos de la Comisión de Seguimiento.

Se autoriza al titular de la Secretaría General de Ordenación del Territorio y Urbanismo a dictar las Resoluciones que precise el desarrollo y ejecución de las funciones y objetivos de la Comisión de Seguimiento del Plan de Ordenación del Territorio de la Sierra de Segura de la provincia de Jaén.

Disposición final tercera. Entrada en vigor.

El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial de la Junta de Andalucía.

Sevilla, 22 de julio de 2003

MANUEL CHAVES GONZALEZ
Presidente de la Junta de Andalucía

CONCEPCION GUTIERREZ DEL CASTILLO
Consejera de Obras Públicas y Transportes

INTRODUCCIÓN

La Ley 1/1994, de 11 de enero, de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma de Andalucía desarrolla la competencia que en materia de ordenación del territorio tiene atribuida la Comunidad Autónoma y establece los objetivos, instrumentos y procedimientos para su ejercicio efectivo por la Junta de Andalucía.

Dicha Ley 1/1994 crea dos nuevos instrumentos: el Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía, y los Planes de Ordenación del Territorio de ámbito subregional, cuyo objeto es "establecer los elementos básicos para su organización y estructuración espacial, siendo el marco de referencia territorial para el desarrollo y coordinación de las políticas, planes, programas y proyectos de las Administraciones y Entidades Públicas, así como para las actividades de los particulares".

El contenido de los Planes de Ordenación del Territorio de ámbito subregional se define de forma muy general y flexible, a fin de que puedan ser aplicados a una realidad tan diversa en Andalucía como son las áreas urbanas y de montaña, el litoral o las aglomeraciones urbanas. Así, en su artículo 11 la Ley establece que estos Planes tendrán el siguiente contenido:

- a) Los objetivos territoriales a alcanzar y las propuestas a desarrollar durante la vigencia del plan.
- b) El esquema de las infraestructuras básicas y la distribución de los equipamientos y servicios de ámbito o carácter supramunicipal necesarios para el desarrollo de los objetivos propuestos.
- c) La indicación de las zonas para la ordenación y compatibilización de los usos del territorio y para la protección y mejora del paisaje, de los recursos naturales y del patrimonio histórico y cultural, estableciendo los criterios y las medidas que hayan de ser desarrolladas por los distintos órganos de las Administraciones Públicas.
- d) Las determinaciones de los Planes con incidencia en la Ordenación del Territorio y de los Planes Urbanísticos vigentes en su ámbito que deban ser objeto de adaptación justificando las alteraciones propuestas para los mismos
- e) La concreción de aquellas determinaciones del plan cuya alteración precisará su revisión a los efectos del artículo 26 apartado 2.
- f) Las previsiones para el desarrollo, seguimiento y ejecución del plan.

En desarrollo de dicha Ley el 9 de Enero de 1996, el Consejo de Gobierno acordó mediante el Decreto 5/1996 la formulación del Plan de Ordenación del Territorio de la Sierra de Segura, de la provincia de Jaén con los siguientes objetivos específicos:

- a) Potenciar las funciones a desarrollar por el ámbito de la Sierra de Segura, manteniendo la población y favoreciendo sus potencialidades de desarrollo económico.

- b) Mejorar la accesibilidad y articulación con los grandes ejes de comunicaciones próximos, favorecer una mejor conectividad interna y adecuar el transporte público a las peculiaridades de este territorio.

- c) Estructurar el sistema de asentamientos y optimizar la localización de los equipamientos y servicios supramunicipales de manera que se fortalezcan y diversifiquen las funciones urbanas de los núcleos de población.

- d) Garantizar la sostenibilidad de los aprovechamientos de los recursos naturales conforme a las determinaciones del Plan de Ordenación de Recursos Naturales y Plan Rector de Uso y Gestión aprobados para el Parque Natural de las Sierras de Cazorla, Segura y las Villas y preservar los espacios con valores medioambientales, paisajísticos, productivos, históricos y culturales.

El Decreto estableció así mismo el ámbito del plan, compuesto por los términos municipales de Beas de Segura, Benatae, Génave, Hornos de Segura, Orcera, Puente de Génave, La Puerta de Segura, Santiago de la Espada, Segura de la Sierra, Siles, Torres de Albalánchez y Villarrodrigo. A estos municipios se ha unido el de Arroyo del Ojanco, cuyo proceso de segregación de Beas y constitución como municipio ha finalizado recientemente.

Para la dirección y seguimiento de los trabajos, el Decreto crea una Comisión de Redacción en la que están presentes todas las Administraciones afectadas. El 15 de febrero de 1996 se constituye dicha Comisión, conformada por todos los Ayuntamientos, representantes de los Departamentos de la Junta de Andalucía afectados, de la Administración General del Estado y de la Diputación Provincial. Dicha Comisión ha sido responsable del seguimiento de los trabajos, y ha conocido e informado los distintos documentos que conforman el Plan.

Conforme a lo dispuesto, los planes de ordenación, en cumplimiento del artículo 12 de la Ley 1/1994, constarán de los siguientes documentos: Memoria Informativa, Memoria de Ordenación, Memoria Económica, Normativa y Documentación gráfica.

La **Memoria Informativa** tiene por objeto el análisis de aquellos elementos y procesos que permiten definir cual es el modelo de ordenación territorial del ámbito, así como diagnosticar su situación actual.

Las determinaciones que recoge la Ley 1/94 de Ordenación del Territorio de Andalucía y las que establece el Decreto 6/1996 orientan el contenido de este documento, que se centra en los aspectos que un plan debe contener. Tiene el trabajo efectuado un carácter intencional, dirigido al propósito de configurar un marco de reflexión que permita la elaboración de las propuestas de ordenación y de la normativa del plan. A este respecto el Plan incluye una parte de los trabajos efectuados, una síntesis del documento "Análisis y Diagnóstico", para evitar lo prolijo de los análisis informativos, que en su día fueron conocidos e informados favorablemente por la Comisión de Redacción en mayo de 1997.

La **Memoria de Ordenación** contiene la definición de los objetivos y criterios de la ordenación, así como las propuestas y medidas. Respecto al documento informado favorablemente por la Comisión de Redacción, en la sesión de 13 de enero de 1999 se han introducido pequeñas modificaciones con el objeto de coordinar estas propuestas con actuaciones en curso o desarrolladas recientemente, para subsanar errores detectados, que no modifican el modelo de ordenación propuesto y especialmente para mantener la coherencia de este documento con las propuestas del Plan que se desarrollan en la memoria Económica y en la Normativa.

La **Memoria Económica**, de acuerdo con el artículo 12, apartado c) de la Ley 1/94, contiene la estimación de las acciones emprendidas en el Plan y el orden de prioridad de las mismas. El Plan, por tanto, no determina la programación de las acciones, lo que será objeto de las distintas administraciones implicadas, sino que fija el orden secuencial más adecuado para llevar a cabo las acciones previstas.

Se establece en la presente memoria la relación de acciones objeto de las distintas actuaciones establecidas en la Memoria de Ordenación y en la Normativa, con una evaluación económica de su coste, el orden de prioridad y la asignación a los órganos concretos que deberán llevarlo a cabo o, en su caso, desarrollar la iniciativa. Estas acciones se agrupan formalmente en programa y subprogramas de acuerdo con las materias abordadas y la división funcional en que se organiza la Administración. Estas acciones se agrupan formalmente en cuatro programas, que se valoran en trescientos diecisiete millones de euros.

La **Normativa**, compuesta por ciento ocho artículos en cuatro títulos, y tres anexos contiene las determinaciones de ordenación y gestión del plan y la naturaleza de las mismas, de acuerdo con lo establecido en el artículo 21 de la citada Ley, que señala que podrán tener el carácter de Normas, Directrices y Recomendaciones, con distintos efectos, ya que las primeras son determinaciones de aplicación directa vinculantes para las Administraciones Públicas y para las particulares, las Directrices son determinaciones vinculantes en cuanto a sus fines, y las Recomendaciones son determinaciones de carácter indicativo. El alcance de cada determinación se señala en cada artículo mediante la indicación de su carácter como norma de aplicación directa, directriz, o recomendación.

La documentación del Plan incluye también los **Inventarios**, elaborados con el objeto de dar precisión a la Normativa, fa-

cilitando su aplicación, e identificando cartográficamente con suficiente detalle los elementos sobre los que es preciso prever alguna acción especial.

Por último la **Documentación Gráfica**, comprende la cartografía de ordenación y propuesta a una escala adecuada (1:100.000) para la correcta comprensión de su contenido y determinaciones, correspondientes a "accesibilidad y movilidad", "ordenación de usos del territorio", "la calidad ambiental", "intervención paisajística" e "inventario".

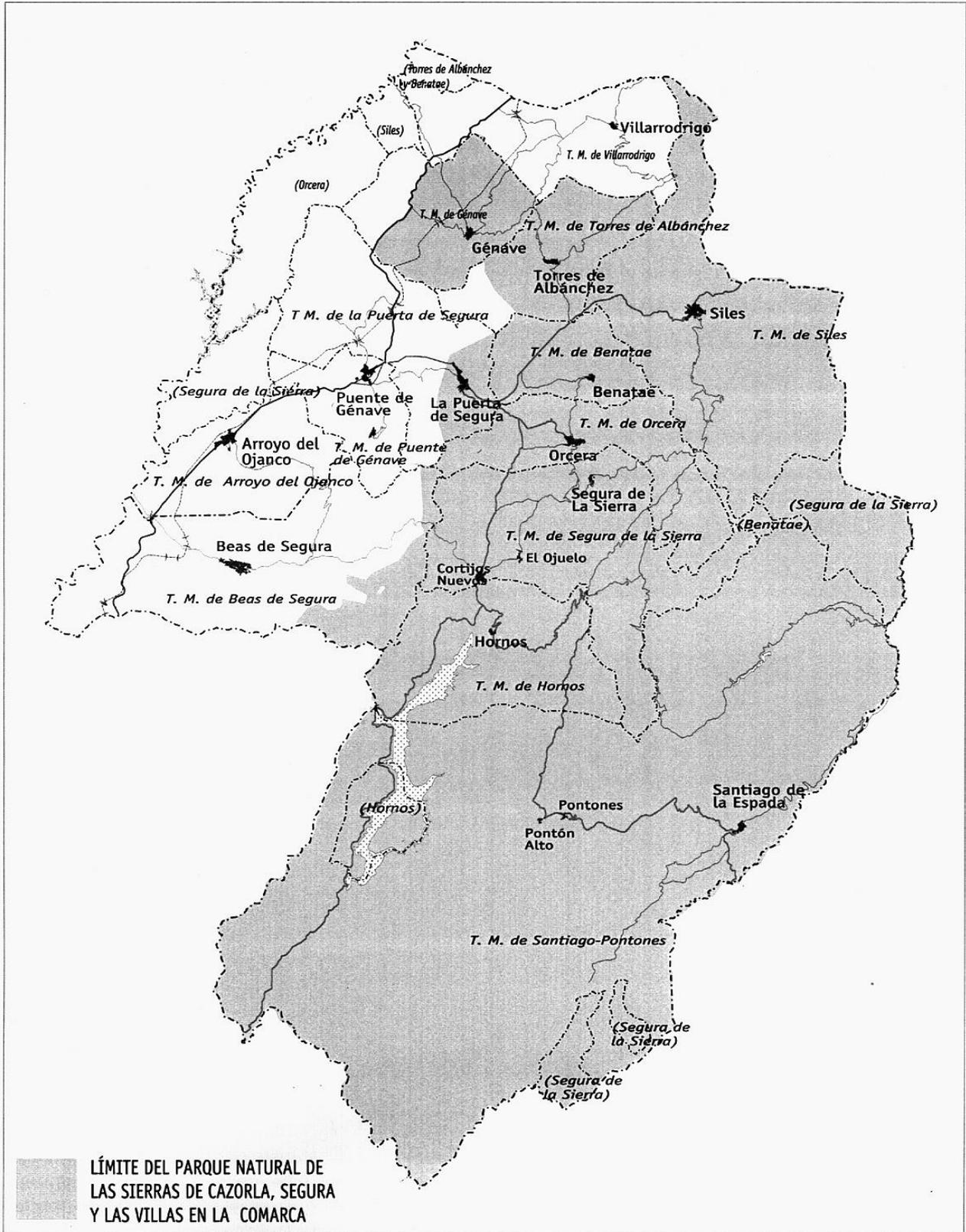
Una vez redactado el Plan y sometido a su aprobación por la Comisión de Redacción, se inicia el proceso de tramitación conforme a lo previsto por el apartado 6 del artículo 13 de la Ley 1/1994 de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma de Andalucía y del artículo 8 del Decreto 5/96 de 9 de enero de 1996 por el que se formula el Plan de Ordenación del Territorio de la Sierra de Segura, tras el pronunciamiento favorable de la Comisión de Redacción sobre el documento de Plan, éste fue sometido a Información Pública mediante Resolución de la Consejería de Obras Públicas y Transportes de 10 de julio de 2001 y, simultáneamente, al trámite de audiencia a las Administraciones afectadas durante un período de dos meses.

En el período de la Información Pública y Audiencia se han presentado 18 alegaciones que han planteado 38 sugerencias. Una parte muy importante de éstas se han incorporado al Plan para dar cumplimiento al acuerdo de la Comisión de Redacción, reunida el 17 de diciembre de 2001, aprobándose además la continuación del procedimiento de tramitación previsto. Conforme a ello el documento del Plan fue informado favorablemente por la Comisión Provincial de Ordenación del Territorio y Urbanismo de Jaén y por la Comisión de Ordenación del Territorio y Urbanismo de Andalucía.

En este último período el Plan ha incorporado algunas modificaciones surgidas de las sugerencias aportadas por los representantes de organismos e instituciones que componen estos órganos colegiados, como por una adaptación a las normativas aprobadas en dicho período, que no alteran el modelo de ordenación propuesto.

La tramitación concluye con su aprobación por acuerdo del Consejo de Gobierno y su entrada en vigor es efectiva a partir de la publicación del Decreto en el Boletín Oficial de la Junta de Andalucía.

El ámbito



MEMORIA INFORMATIVA

Síntesis de la caracterización de la Sierra de Segura

Encuadre territorial

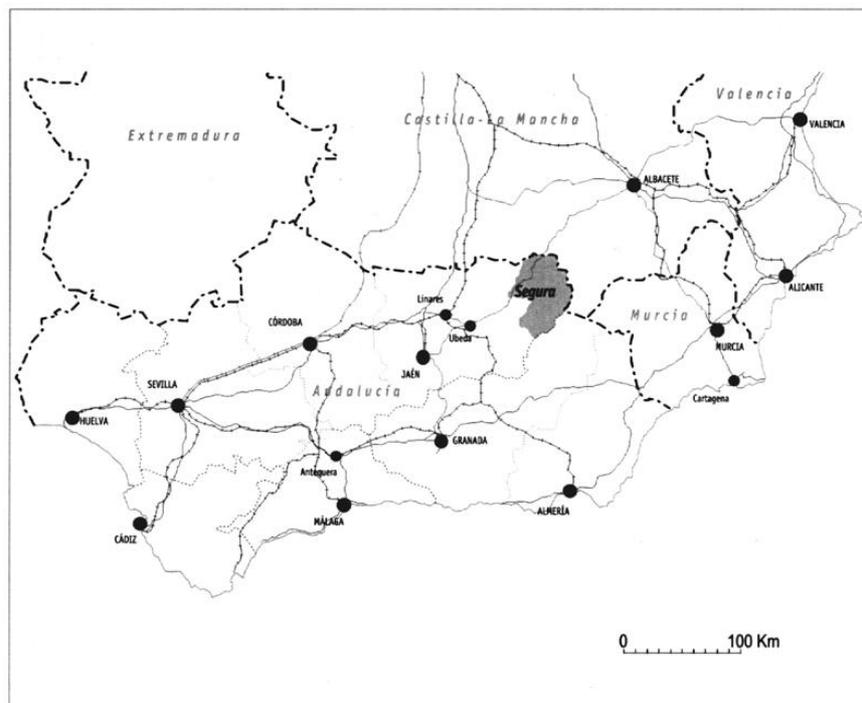
El ámbito de la Sierra de Segura se sitúa en el extremo nororiental de la provincia de Jaén y por tanto también de Andalucía, limitando con tierras de Granada al sur, de Albacete al este y de Ciudad Real al norte. De esta posición geográfica destaca la fuerte impronta del relieve, como corresponde a la presencia en buena parte del ámbito de las alineaciones montañosas Prebéticas (Sierras de Cazorla, Segura, Almorchón), pero también su periferismo con respecto a las principales infraestructuras viarias y centros de demanda que marcará la posibilidad de aprovechar sus aptitudes.

Las características propias de las zonas de montaña se presentan en este ámbito con unos rasgos especialmente limitantes, por lo abrupto y compartimentado del relieve, que dificulta el tránsito por su interior, y por las condiciones climáticas que restringen el abanico de posibilidades en los aprovechamientos primarios. Estas características pueden aparecer históricamente como ventajas o como inconvenientes, según sean necesidades prioritarias las defensivas, las de producción o las de relación; en toda época contrastan con las propias de los valles y zonas bajas, con las que se establece una relación cambiante. En los últimos años, esta relación está marcada por la revalorización de la montaña como lugar de ocio y disfrute de un espacio generoso en valores naturales y tradicionales.

De su posición con respecto a las principales infraestructuras viarias, centros de demanda y flujos comerciales, se deriva una situación de aislamiento de la que se deducen sus bajas rentas de situación. Con respecto a las grandes infraestructuras viarias, el ámbito aparece alejada de los principales elementos viarios del área: la N-IV de Madrid a Sevilla, la A-92 de Sevilla a Baza, y la N-III de Madrid a Alicante; con respecto a los grandes centros de demanda, los tiempos de desplazamiento disuaden de una alta frecuencia en las visitas, que se concentran en periodos vacacionales y en fines de semana largos.

En resumen, su localización es un factor que juega en contra del desarrollo de determinadas actividades económicas y que condiciona a todas, pero también ha sido determinante para el mantenimiento de cualidades tradicionales y naturales que hoy vuelven a revalorizarse.

En cuanto al origen y al proceso de formación de la estructura territorial, destacan algunos hechos y rasgos que definen la situación actual. La consolidación de muchos de los núcleos actuales se remonta a la Edad Media, cuando entre los valores del ámbito primaba su carácter estratégico al constituir un territorio de frontera entre la cristiandad y el Islam. Se instauró así un sistema de asentamientos de tipo defensivo (Segura de la Sierra, Hornos, Torres de Albanchez) o



Encuadre territorial

enfocado claramente al control de las rutas de acceso (Beas de Segura, Siles, La Puerta de Segura). Desaparecidas las motivaciones defensivas con la unificación de la península bajo las coronas de Castilla y Aragón, la evolución de la estructura territorial del ámbito se fundamenta en el aprovechamiento de los recursos primarios, muy significadamente en la extracción de madera de la sierra, en la ganadería aprovechando los pastos de las zonas altas, y en la agricultura que se extiende por los valles. Con esta nueva situación, los núcleos más prósperos pasan a ser los que están mejor situados con respecto a la disponibilidad de agua y terreno fértil y llano, es decir, aquellos que aparecen en el Valle de Segura, en el Pasillo de Levante o en los escasos islotes de la sierra con aptitudes agronómicas.

La riqueza maderera del ámbito tendrá un peso determinante en este modelo de aprovechamiento agro-silvo-pastoril, al menos hasta bien entrado el siglo XX. El interés estratégico por este recurso dejará en un segundo plano otros aprovechamientos, como la agricultura o el pastoreo, que ven limitadas sus posibilidades de expansión sobre el monte con sucesivas medidas reglamentarias (Ordenanzas de 1580, Real Negociado y Provincia Marítima en el siglo XVIII y nuevas Ordenanzas en el XIX). En cambio, en la mitad norte del ámbito (Valle de Segura y Corredor de Levante), se produce una extensión progresiva de los aprovechamientos agrícolas basados fundamentalmente en el olivar. Su cultivo, que había comenzado a extenderse a principios del siglo, ocupará primero las zonas más aptas por su buen soleamiento y moderadas pendientes, pero irá colonizando espacios cada vez más abruptos haciendo retroceder al monte hasta donde la capacidad técnica del momento permite la roturación del terreno.

La emigración de las décadas 60 y 70 será el síntoma más evidente del cambio que se está operando por entonces en la estructura territorial del ámbito y que tiene su origen en la ruptura del predominio de las subsistencias de un contexto tanto más autárquico, cuanto más serrano. Rota la dependencia inmediata de la población respecto a los recursos naturales, ésta percibe generalizadamente una falta de expectativas y responde con la búsqueda de oportunidades fuera de la provincia, en las ciudades más industrializadas del país e incluso fuera de éste. La emigración, que supone pasar de los 60.000 a los 30.000 habitantes en los últimos 40 años, no afecta por igual al conjunto del ámbito y mientras que las áreas con más pérdidas son la serrana y los llanos norteños, el valle acusa el proceso con mediana intensidad y el Pasillo de Levante es afectado moderadamente.

Paralelamente al retroceso experimentado por el sector maderero, en las últimas décadas el bosque adquiere una nueva valoración que se explica por la aparición de nuevas demandas al compás de la generalización de la cultura del ocio y del creciente aprecio por los espacios con cualidades naturales o tradicionales. Ante estas nuevas expectativas, y con el objetivo de compatibilizar el desarrollo con la conservación de valores naturales y paisajísticos, se declara en 1986 el Parque Natural de Cazorla, Segura y las Villas, que afecta a una parte importante del ámbito y supone un reconocimiento público de valores que precisan una especial atención.

La estructura territorial actual del ámbito de la Sierra de Segura queda definida así por el protagonismo de las funciones agrícola, forestal (en su nueva dimensión turística y de

ocio) y ganadera, destacando como elementos articuladores el poblamiento, caracterizado por la dispersión y el pequeño tamaño demográfico, y las infraestructuras viarias, con déficits en los espacios más serranos.

El medio físico y los recursos naturales

Características generales

El ámbito de la Sierra de Segura constituye un eslabón intermedio de la extensa cordillera Bética en su zona externa o prebética, que se prolonga hacia el sur por la sierra de Cazorla y las alineaciones granadinas de la Sagra, y hacia el norte por la Sierra de Alcaraz, ya en tierras albaceteñas. Presenta una gran variedad de geoformas como corresponde a un ámbito contrastado en el que se distinguen las siguientes unidades:

- El borde de la Meseta queda representado por las estribaciones más orientales de Sierra Morena, con un relieve suave a base de colinas y superficies de aplanamiento.
- El Corredor de Levante, donde predominan los relieves suaves, campiñeses, es surcado por el curso del Guadalimar.
- La unidad de Cazorla-Las Villas, donde se presentan una serie de fallas que le dan al conjunto un aspecto agreste.
- La Depresión del Tranco está constituida por un valle limitado por las sierras de Cazorla-Las Villas al norte y por la de Segura al sur.
- La unidad Almorchón-Segura, está constituido por las escarpadas sierras que bordean la margen oriental de la Depresión del Tranco.

El ámbito presenta un clima de tipo Mediterráneo donde el principal rasgo es la existencia de una acentuada sequía estival, si bien se detecta una marcada influencia continental denotada por la elevada amplitud térmica anual, estacional e incluso diaria, por la lejanía del mar y el aislamiento orográfico. Se presentan también matices climáticos de la alta montaña como son las elevadas precipitaciones relativas (en torno a los 800 mm. de media) que muchas veces aparecen en forma de nieve, pero con una gran irregularidad estacional y espacial dentro del ámbito.

La importancia de la Sierra de Segura como reservorio de agua, viene dada tanto por la abundancia de las precipitaciones como por la naturaleza cárstica de buena parte de los materiales geológicos que la componen, y que manifiestan una excelente capacidad para absorber los aportes por precipitación, que después son liberados por las abundantes surgencias y manantiales que constituyen el nacimiento de los ríos más caudalosos del ámbito. Los cursos superficiales son regulados por los embalses del Tranco, Guadalmena, Anchuricas y La Novia, haciendo del ámbito uno de las más importantes nudos hidrográficos en el que no sólo existen ríos permanentes (Guadalquivir, Segura, Madera, Zumeta, Trujala, Guadalimar, Guadalmena, etc.), sino que también es una ingente reserva acuífera gracias al predominio de los materiales carbonatados. Entre los sistemas acuíferos destaca el de las sierras de Segura y Almorchón, con una potencia de sus

recursos estimada en 1.100 Hm³/año, que contrasta con la debilidad de los acuíferos subterráneos del norte del ámbito, sobre todo en torno al núcleo de Génave, que padece además la inexistencia de cursos superficiales que garanticen el abastecimiento a la población de forma estable a lo largo del año.

En cuanto a las características de los suelos del ámbito, una vez más hay que atender al fuerte contraste existente entre la superficie dominada por el ámbito serrano y la que participa de los caracteres más propios de la campiña o de los valles fluviales. El primero aparece dominado por suelos poco profundos sobre una topografía abrupta de acusadas pendientes, y en la que en ocasiones se presentan relieves escarpados que implican el afloramiento de la roca madre y la inexistencia de suelos desarrollados. En los valles, en cambio, aparecen suelos más fértiles, sometidos a una histórica transformación antrópica para el aprovechamiento agrícola de sus buenas cualidades hídricas, topográficas y en contenidos de nutrientes. Por su parte, los suelos de campiña del Corredor de Levante son también intensamente aprovechados por la agricultura, especialmente por el olivar.

Finalmente, en un espacio dominado por la diversidad de sustratos litológicos, por una variedad de geformas que propicia la existencia de contrastados microclimas y en el que la altitud provoca marcados gradientes térmicos y pluviométricos, se produce una gran variedad de hábitats para las especies vegetales y animales que hacen del ámbito de la Sierra de Segura una de las más ricas áreas biogeográficas de Andalucía. En la actualidad, la vegetación potencial aparece sólo en reductos dentro del bosque de coníferas que, históricamente potenciado por la acción antrópica, domina la mayor parte del panorama vegetal de la sierra. La zonificación resultante es la siguiente:

– Sobre las estribaciones de Sierra Morena la vegetación está compuesta por un monte bajo, donde predomina el matorral con coscoja, retama, jara, lentisco, etc.

– Las riberas de la red hidrográfica aparecen ocupadas por una vegetación riparia en la que destacan las choperas y alamedas con algunos tramos bien conservados de bosque de galería autóctono (fresnos, sauces, mimbrés). En las zonas más bajas de las laderas montañosas, mayoritariamente ocupadas por el olivar, aparecen escasos rodales de pinar junto a un matorral compuesto por romerales y aulagares y pies aislados de encina, coscoja, enebro o lentisco.

– Hacia media montaña predomina el pinar (pino resinero) que cede ocasionalmente terreno a bosquetes de matorral y encinar o de pino autóctono (salgareño o laricio). En los claros del bosque de coníferas y sobre sustratos más áridos aparece un matorral a base de lastonares y esplegares que forman pastizales.

– La alta montaña aparece dominada por un sustrato arbóreo muy poco denso de pino salgareño, con un sotobosque de enebros y sabinas rastreras entre otras especies, pero que desaparece en las cumbres, donde domina el matorral almohadillado-espinoso o piornal y los prados de gramíneas y leguminosas.

Respecto a la fauna, la gran cantidad de biotopos presentes en el ámbito determina la abundancia de especies cuya rela-

ción pormenorizada aquí configuraría un listado extenso. Baste mencionar como rasgo más importante la presencia de un nutrido número de especies protegidas en función de su rareza y escasez, a nivel no sólo local, y entre las que destacan las rapaces como el buitre, alimoche, quebrantahuesos (en proceso de recuperación) o águila real, pero también otras aves, mamíferos como la nutria o reptiles como la lagartija de Valverde, además de numerosos anfibios. Entre lo más llamativo de la fauna del ámbito destaca la abundancia de mamíferos superiores entre los que abunda el ciervo y el jabalí, encontrándose también a la cabra hispánica, muflón y gamo.

La riqueza biogeográfica de la Sierra de Segura y de las colindantes de Cazorra y Las Villas, mereció la declaración de Parque Natural en 1986 (Decreto 10/1986 de 5 de febrero), con el objetivo de atender a la conservación de sus ecosistemas naturales y valores paisajísticos y compatibilizarlos con el desarrollo del ámbito.

La creación del Coto Nacional en 1960 y la calificación de Reserva de la Biosfera de 1983, habían reconocido ya los valores naturales del ámbito.

La oferta de recursos naturales

De la interacción entre los componentes del medio físico analizado se deriva la existencia de determinados bienes o cualidades cuyo aprovechamiento los convierte en recursos. Los más significativos se recogen a continuación, destacando los efectos ambientales que su explotación genera.

– De las características topográficas del ámbito se deriva la escasez de superficies topográficamente aptas para su puesta en cultivo sin acometer costosas correcciones topográficas. Las zonas más aptas (el valle de Segura y el corredor de Levante) fueron lógicamente las primeras en ocuparse y han obligado a los aprovechamientos agrícolas a escalar las laderas montañosas propiciando así fenómenos erosivos.

– Los recursos geológicos explotados se reducen a los materiales aluviales (gravas y arenas), con destino a la construcción, y a las canteras de roca caliza brechificada existentes en la sierra. La explotación de este recurso, aún siendo escasa y puntual, plantea efectos ambientales entre los que destacan los paisajísticos.

– El agua, cuya abundancia y calidad se debe a las precipitaciones y a la naturaleza caliza de los materiales geológicos, es sin duda uno de los recursos cuya valoración tenderá a aumentar a la vista del incremento de la demanda. La regulación mediante embalses plantea efectos asumidos; sin embargo un previsible aumento de la explotación de acuíferos debe contar con una evaluación previa, que evite situaciones indeseables.

– El suelo es un recurso altamente valorado en una economía con un peso muy fuerte de la actividad agro-silvo-pastoril. Los suelos del ámbito tienen aptitudes altamente contrastadas según las zonas, advirtiéndose en la actualidad una asignación de uso acorde con su potencial, si bien se detectan áreas en las que un uso inadecuado genera efectos ambientales negativos (modificación de las cualidades del suelo por compactación y aporte de fertilizantes, proce-

erosivos en olivares sobre pendientes superiores al 25%, pérdida de horizontes por roturaciones).

– La extensa masa vegetal que ocupa la zona más agreste del ámbito ha producido tradicionalmente grandes cantidades de madera pero cuyo valor en el mercado ha caído en los últimos años. Esta depreciación de la madera ha ido acompañada de un nuevo enfoque sobre las aptitudes del recurso, que pasa a convertirse en reclamo para otras actividades relacionadas con el turismo. Sea uno u otro el uso, los riesgos ambientales más graves siguen siendo los incendios.

– El pastizal existente en el tercio meridional del ámbito constituye el sustento de la cabaña ganadera del municipio de Santiago-Pontones. En las zonas en las que se supera la capacidad de carga ganadera de este pastizal se produce una disminución de la productividad del mismo. Ésta puede corregirse con la compatibilización de medidas tales como la adaptación de la cabaña ganadera y el incremento de la riqueza del pastizal (siembras, fertilización).

– La riqueza faunística del ámbito de la Sierra de Segura determina una abundancia de especies animales que pueden ser objeto de caza o pesca, constituyendo además un recurso movilizable por la oferta turística. El fuerte control sobre las actividades cinegéticas evita efectos ambientales sobre este recurso que tan sólo se ve amenazado por el riesgo de enfermedades.

– El paisaje del ámbito puede considerarse como un recurso no potenciado a pesar de que sobre él descansan actividades de ocio y recreo, además de actuar a modo de reclamo para el conjunto de actividades turísticas. Se muestra, pues, como un “elemento de arrastre” con grandes expectativas para su puesta en valor junto a la de otros recursos, mediante acciones tendentes al incremento de las posibilidades de disfrute (legibilidad, mejora de la señalización, dotación y equipamientos de interpretación, semantización simbólica y textual).

El medio físico como condicionante

La acusada compartimentación del dominio orográfico, motivada por la complejidad tectónica y estratigráfica, además de lo abrupto del conjunto de la Sierra de Segura y de las extremas condiciones climáticas que se presentan durante el invierno, son características del medio físico que tienen una gran influencia sobre la estructura territorial:

– Son decisivas para la distribución de los aprovechamientos, que se basan fundamentalmente en el sector primario. Al cartografiar los usos del suelo en el ámbito, se observa una ubicación de los mismos en relación directa con las principales unidades fisiográficas, y por tanto, siguiendo ejes de dirección aproximada SSO-NNE: el secano cerealista ocupa una banda con esta misma dirección y en torno a la CN 322; igual sucede con el olivar que se extiende por el Pasillo de Levante y Valle de Segura.

– Supone un inconveniente para las infraestructuras viarias internas, que arrojan tiempos de desplazamiento elevados al tener que adaptarse a la topografía con trazados muy sinuosos. La concurrencia de los factores climáticos durante el invierno, con la aparición de heladas y nevadas, viene a com-

plicar aún más la conectividad interna, sobre todo en aquellos tramos que discurren por la zona más serrana de los municipios de Santiago-Pontones, Hornos y Segura de la Sierra.

– La distribución de la población ha respondido a diferentes motivaciones entre las que la configuración física del espacio ha sido un factor determinante. Lo abrupto y compartimentado del mismo fueron rasgos beneficiosos para los intereses defensivos del ámbito a finales del Medievo, cuanto la zona era una tierra de frontera entre el Islam y la cristiandad. Superado este periodo histórico, el factor más valorado pasa a ser la proximidad a los puntos de abastecimiento de agua y a las tierras topográficamente más aptas para el cultivo; la población se establece así en las proximidades de la red hidrográfica y en los valles más fértiles, distribuyéndose en pequeños núcleos y cortijadas que se adaptan perfectamente a un contexto de autarquía económica. Finalmente, la generalización de los mecanismos de mercado, hace que la vida en un entorno serrano (generoso en recursos naturales pero débil en conectividad y flujos comerciales) pierda ventajas con respecto a otras zonas con mayores posibilidades de empleo en industria y servicios, que se convierten así en zonas de atracción poblacional en detrimento de la sierra.

En el ámbito de la Sierra de Segura, la configuración física del espacio incide sobre dos factores locacionales que se presentan aquí en sus aspectos más negativos. Por un lado, el ámbito obtiene una baja renta de situación del espacio como consecuencia de la lejanía a los centros de demanda, a las infraestructuras estratégicas y a los principales flujos de movilidad, de forma que el relieve contribuye a agudizar las consecuencias de este enclavamiento. Por otro, el relieve juega un papel determinante en la distribución de la población en núcleos de pequeño tamaño y con graves deficiencias de conectividad entre ellos, lo que determina tanto la escasez de áreas con umbrales de demanda suficientes para la localización del comercio especializado, como en la dificultad para la distribución de bienes y servicios por el ámbito.

La población

Características generales

La población del ámbito de la Sierra de Segura experimenta una evolución demográfica a lo largo del siglo XX marcada por un incremento regular de población en las primeras décadas, desde 33.058 habitantes en 1900 hasta alcanzar el máximo histórico en 1940, con 63.638 habitantes, que puede considerarse la máxima carga demográfica soportada por el espacio a lo largo de la historia. A partir de este momento comienza un descenso demográfico, moderado en un primer momento, hasta 1960, y muy acentuado en las décadas de los 60 y 70, durante las cuales se pierde un tercio de los efectivos demográficos del espacio. En 1.991, la población se reduce a la mitad del máximo histórico. En este comportamiento demográfico, con máximo a mediados de siglo y declive hasta nuestros días, coinciden todos los municipios de la zona, lo que indica la existencia de factores estructurales y de gran escala en estos procesos, especialmente la emigración que caracterizó a los años 60 y 70 y que tuvo como destino los mercados de trabajo centroeuropeos y las áreas más industrializadas del país (Barcelona, Madrid, País Vasco).

Evolución demográfica de la comarca de la Sierra de Segura. Datos municipales. Población de derecho. 1900-1999											
Municipio	1.900	1910	1920	1930	1940	1950	1960	1970	1981	1991	1999
Beas de Segura	5.986	8.018	10.207	12.427	15.238	14.918	15.292	11.253	9.174	8.261	8.135
Benatae	863	1.103	1.277	1.433	1.491	1.538	1.497	1.159	792	608	581
Génave	1.259	1.508	1.672	2.027	2.141	1.971	1.664	1.177	895	812	708
Hornos	1.796	2.147	2.188	2.061	2.636	3.012	2.101	1.531	898	800	744
Orcera	2.618	2.856	2.705	3.479	4.109	4.113	3.526	3.033	2.782	2.417	2.259
Puente de Génave*	..	..	..	..	3.525	3.479	3.193	2.344	2.072	2.064	2.048
Puerta de Segura*	2.808	3.757	4.150	6.703	4.971	4.476	4.327	3.707	3.255	2.872	2.730
Santiago-Pontones**	8.778	9.063	12.346	11.810	12.867	12.977	12.093	8.881	6.033	5.075	4.520
Segura de la Sierra	2.932	2.885	3.205	3.671	4.509	4.809	4.708	3.923	2.716	2.319	2.211
Siles	3.188	3.533	3.988	5.023	5.201	5.063	5.149	3.635	2.992	2.944	2.728
Torres de Albalchez	1.226	1.316	1.473	2.154	2.626	2.486	2.340	1.874	1.276	1.126	1.026
Villarodrigo	1.693	1.850	1.819	1.971	2.110	2.203	1.933	1.318	1.014	737	573
TOTAL COMARCA	33.147	38.036	45.030	52.759	61.424	61.045	57.823	43.835	33.899	30.035	28.263
% PROVINCIA	7,05	7,25	7,62	7,82	8,07	7,81	7,74	6,56	5,29	4,71	4,35

* El actual municipio de Puente de Génave estaba incluido en el de la Puerta de Segura hasta el Censo de 1940. ** Santiago de la Espada y Pontones fueron municipios independientes hasta el Censo de 1981. Aquí se han sumado sus datos.
FUENTE: IEA. Evolución de la población andaluza.

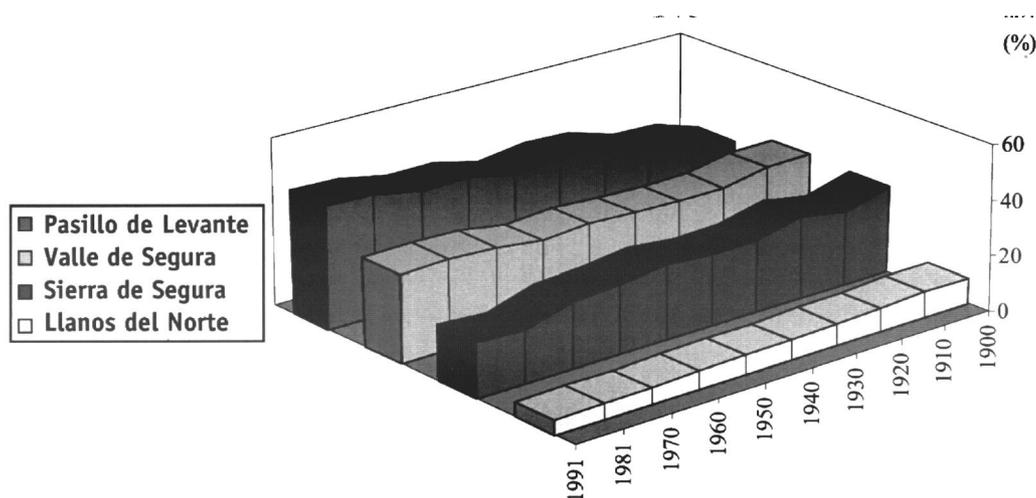
Pese a la homogeneidad en la evolución demográfica del conjunto es necesario distinguir diferentes comportamientos dentro del ámbito, según unidades que se reflejan en el gráfico de la página siguiente.

– Los Llanos del Norte, unidad compuesta por los municipios de Génave y Villarodrigo, se caracterizan por la concentración de la población en las dos cabeceras municipales y en las entidades de población de Onsares y El Morali-co (ambas en Villarodrigo), no participando en este caso de la dispersión propia de la unidad más serrana.

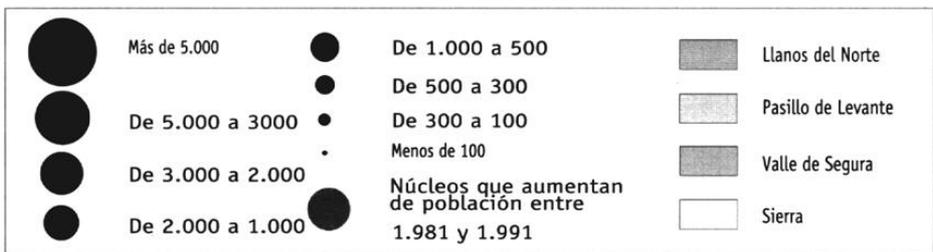
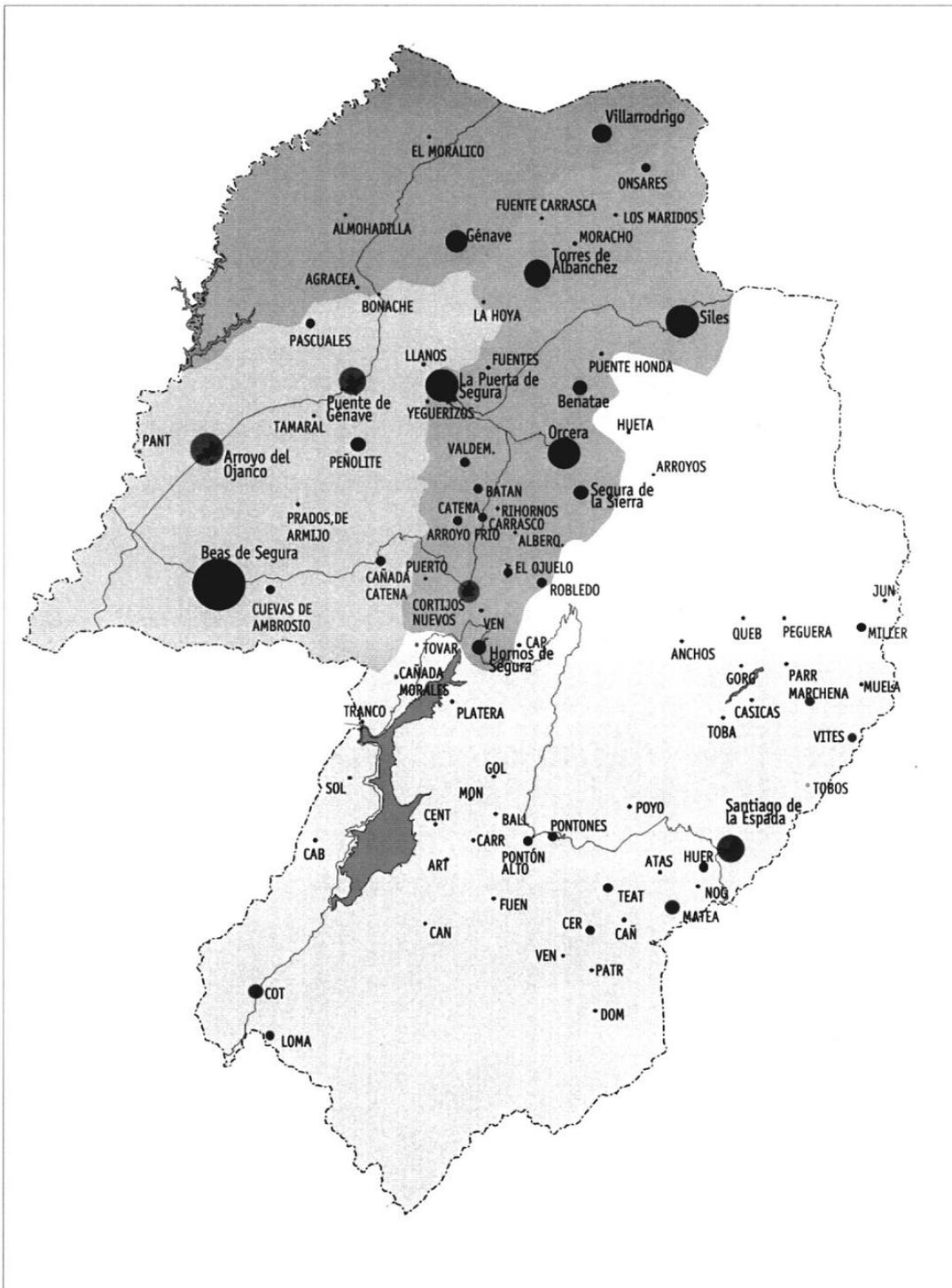
– El Pasillo de Levante comprende buena parte de los municipios de Beas de Segura y Puente de Génave y acoge a importantes núcleos de población, como son las dos cabeceras municipales más Arroyo del Ojanco, beneficiados por la proximidad al eje viario de la N-322. En esta unidad se presenta cierta dispersión de la población en pequeñas entidades (Cañada Catena, Peñolite, Cuevas de Ambrosio), cuyo contingente poblacional es porcentualmente poco significativo.

– El valle de Segura es el elemento central del espacio segureño y en él se ubican las cabeceras municipales de Be-

PARTICIPACIÓN DE LAS UNIDADES SEGUREÑAS EN LA EVOLUCIÓN DEMOGRÁFICA (1900-1991)



Distribución de la población



naetae, La Puerta de Segura, Orcera, Segura de la Sierra, Siles y Torres de Albánchez, además de un nutrido número de pequeñas entidades de población (aldeas, cortijadas) que ya indican la transición hacia el sistema de asentamientos de la sierra propiamente dicha.

– La Sierra de Segura, espacio dominado por los relieves abruptos, de fuertes pendientes y frecuentes afloramientos rocosos, donde además se dan características climáticas de gran dureza, condiciona el asentamiento, presentando densidades muy bajas y una distribución de la población en numerosas entidades de pequeño tamaño (49 entre Santiago-Pontones y Hornos).

La participación porcentual de las unidades descritas ha variado a lo largo de este siglo, de forma que si a principios del mismo la población se repartía en tres partes iguales entre el Valle, la Sierra y el Pasillo-Llanos, en la actualidad es la unidad del Pasillo de Levante más los Llanos del norte la que acapara el mayor contingente de población con el 50% del total, seguido del Valle de Segura con el 30% y finalmente la Sierra con el 20% restante. Este comportamiento, en el que lo más llamativo es el descenso poblacional de la sierra, se incardina en los procesos que afectan de forma generalizada a las áreas de montaña desde principios de los años 60. No obstante, a partir de 1980 se detecta una disminución del flujo migratorio y una tendencia a la estabilidad de los efectivos demográficos, que apuntan hacia una inflexión en la evolución demográfica de consecuencias difícilmente predecibles como se apunta en el apartado siguiente.

En cuanto a la estructura por sexo y edad, es destacable la incidencia de la emigración que durante las décadas de los 60 y 70 redujo la población de 60.000 a 30.000 habitantes, afectando sobre todo al tramo de edad comprendido entre los 30 y los 50 años y por igual a varones y mujeres. La emigración, de tipo familiar y carácter definitivo, provoca una caída de las tasas de natalidad y contribuye al envejecimiento de la población ocasionando así una baja tasa de recambio que dificulta el reequilibrio de la estructura poblacional. Respecto al nivel de instrucción general de la población de la Sierra de Segura, cabe considerarlo bajo, convirtiéndose en un obstáculo para el desarrollo del potencial del ámbito.

En cuanto a la estructura de la población en relación con la actividad, destaca la importancia del sector primario que ocupa a más de la mitad de la población activa de la Sierra de Segura. Le sigue en importancia el sector servicios, más desarrollado allí donde existe mayor capacidad de demanda local como es el caso de los mayores núcleos de población (Beas de Segura, Arroyo del Ojanco, Puente de Génave, La Puerta de Segura, Orcera y Siles), y por último, la industria y la construcción que aparecen débilmente dimensionados. Se constata el peso que en esa estructura tienen las "clases pasivas", a raíz de la peculiar estructura de grupos de edad que se ha comentado, e igualmente destaca el que en la situación profesional el mayor porcentaje corresponda a los trabajadores eventuales, siendo muy escasa la representación de empresarios y trabajadores fijos.

Expectativas demográficas del ámbito

En las últimas dos décadas se ha producido una disminución del flujo migratorio que caracterizó a los años 60 y 70, ad-

virtiéndose en los datos demográficos una notable estabilidad con respecto a etapas anteriores. Las causas de esta nueva situación son variadas: la saturación o agotamiento de los destinos tradicionales de trabajo, la llegada a un "punto de equilibrio" entre las posibilidades económicas que ofrece el espacio y el contingente poblacional que puede beneficiarse de ellas en condiciones aceptables de calidad de vida, o, por último, el efecto sobre la población de la generación de expectativas de desarrollo en el ámbito.

Con respecto a las expectativas de evolución poblacional, se advierte una tendencia a la estabilidad, tras una etapa de fuerte descenso poblacional, que apunta la posibilidad de una recuperación demográfica tanto más activa, cuanto más decididas y acertadas sean las acciones locales encaminadas a la revalorización de los elementos que caracterizan a las zonas de montaña en general y a ésta en particular (valor natural o tradicional, interés recreativo, ampliación del concepto de calidad de vida a criterios ambientales, etc.). Tal tendencia será en todo caso moderada y en ella primará el incremento poblacional de los mayores núcleos del ámbito, sobre todo los ubicados en el Pasillo de Levante.

Las actividades económicas

En la comarca de la Sierra de Segura concurren diferentes factores que condicionan el modo de aprovechar las potencialidades del espacio y que quedan en relación con las características propias de un ámbito serrano (fuertes pendientes, condiciones climáticas difíciles, escasa conectividad, baja densidad de población). En este contexto es de destacar el fuerte peso de las actividades agro-silvo-pastoriles como la forma de aprovechar las potencialidades de esta zona de montaña, frente a otros sectores menos desarrollados como la construcción o la industria. Son también destacables las expectativas en torno a nuevas actividades dentro del sector terciario, fundamentalmente el turismo.

Las actividades primarias

Aprovechamientos agrícolas

Los aprovechamientos agrícolas son dominantes en la comarca, donde se distribuyen según las aptitudes del terreno: en el norte del ámbito y en la zona sur predominan los pastizales y los secanos cerealistas, mientras que el olivar ocupa el valle de Segura y el Pasillo de Levante, ascendiendo por las estribaciones montañosas hasta media ladera. Entre estos aprovechamientos el olivar es el más importante atendiendo a todas las magnitudes económicas (superficie ocupada, peso en la producción final agraria, población ocupada en su cultivo, etc.), mientras que otros como el pastizal, el secano cerealista o la huerta ocupan extensiones menores e incluso se encuentran en regresión localmente.

La huerta, de gran importancia en momentos de predominio de la economía de subsistencia, ha perdido peso a medida que el comercio se desarrolla en el ámbito, permitiendo el abastecimiento desde zonas productoras lejanas. Este aprovechamiento ocupa preferentemente los fondos de valle favorecidos por la disponibilidad de agua para regadío y, pese a todo, mantiene cierto peso como elemento de autoabastecimiento o enfocado al mercado estrictamente local. En

cualquier caso, la importancia de la huerta en un entorno montañoso va más allá del simple aprovechamiento agrícola, convirtiéndose en un elemento paisajístico de gran valor por su ubicación próxima a vías de comunicación de interés paisajístico.

El olivar es el cultivo con mayor superficie en la comarca donde alcanzaba las 40.122 Has. en 1998, con solo 1.523 en regadío (según proyecto Land Conver-SIMA), siendo la principal variedad dominante en un olivar con una edad media muy elevada. Esta cifra suponía entonces el 78% de las tierras labradas del ámbito, en el que tan sólo los municipios de Villarrodrigo, Génave y sobre todo Santiago-Pontones, se desmarcaban con un menor porcentaje de ocupación. Los rasgos más destacables de las explotaciones oliveras de la comarca son su pequeño tamaño y la necesidad de acudir a mano de obra foránea para atender a las puntas que se producen durante la recolección, dada la debilidad del mercado de trabajo local.

El olivar de la comarca tiene unas peculiaridades que lo diferencian del resto del olivar jiennense y que en síntesis se basan en el carácter serrano de la zona. Esta circunstancia influye negativamente en la productividad, pero en cambio determina una elevada calidad del aceite resultante, derivada de factores como la altitud, el buen soleamiento, la ausencia de encharcamientos o los elevados aportes hídricos por precipitación. La producción de aceite se realiza en una treintena de almazaras constituidas la mayoría de ellas como cooperativas, destacando en el envasado la Cooperativa de 2º grado "Olivar de Segura", que agrupa a 17 cooperativas de producción de aceite y envasa aproximadamente el 70% de los entre 10 y 12 millones de kilos de aceite a que asciende la producción media anual.

La comercialización ha obtenido un gran estímulo en los últimos años con la adopción de la denominación de origen para el aceite de la comarca, pero aún se está lejos de conseguir una penetración óptima en los mercados que sin duda tiene su mejor baza en la elevada calidad del producto. Las experiencias en cuanto a producción de aceite biológico, llevadas a cabo con éxito en el municipio de Génave, muestran una de las opciones para el olivar más predispuesto para este tipo de agricultura (aislamiento o lejanía con respecto a zonas de cultivo convencional, elevada calidad de partida, buena imagen derivada de su ubicación en un Parque Natural).

En cuanto a las tendencias en la evolución del olivar, en los últimos años se observa un incremento de la superficie dedicada a este cultivo en detrimento de la dedicada a los cereales en el tercio septentrional del ámbito, y, en menor medida, de la huerta de algunas vegas y de la superficie forestal. Esta expansión responde tanto a las expectativas creadas por el mercado, donde el aceite ha conseguido una cotización creciente, como al apoyo comunitario mediante subvenciones. La incorporación del riego en el olivar es otra tendencia detectada en niveles todavía incipientes y que cuenta con el inconveniente de los costes en infraestructuras hidráulicas y captaciones. En la actualidad la superficie dotada de riego supone sólo el 12% del total, destacando los municipios de Beas de Segura y Segura de la Sierra, que acaparan más de la mitad del olivar en regadío. No obstante, el notable incremento en la productividad que supone el

regadío y la disponibilidad de recursos hídricos, tanto en superficie como subterráneos, permite suponer un incremento de esta mejora en el conjunto de la comarca.

Ante el previsible incremento de la superficie de olivar se deben controlar los procesos erosivos detectados en los cultivos sobre pendientes superiores al 25%. Según las conclusiones de los análisis efectuados, en la actualidad no son acuciantes debido sobre todo a la corrección antrópica de las mismas y al empleo de técnicas que minimizan la incidencia de los agentes erosivos por lo que es necesario evitar que se acentúen y prevenir estos procesos.

La ganadería

En la actividad ganadera del ámbito de Segura destacan, como rasgos más significativos, la concentración de la actividad en la zona serrana, especialmente en el municipio de Santiago-Pontones, que tiene la mayor cabaña ovina de toda la provincia, y el protagonismo del ganado ovino representado por la raza segureña, autóctona de la zona. Al norte de la comarca, especialmente en el término municipal de Villarrodrigo, la ganadería bovina goza de cierta tradición, si bien su importancia en el conjunto de la actividad queda eclipsada por el peso de la ganadería ovina.

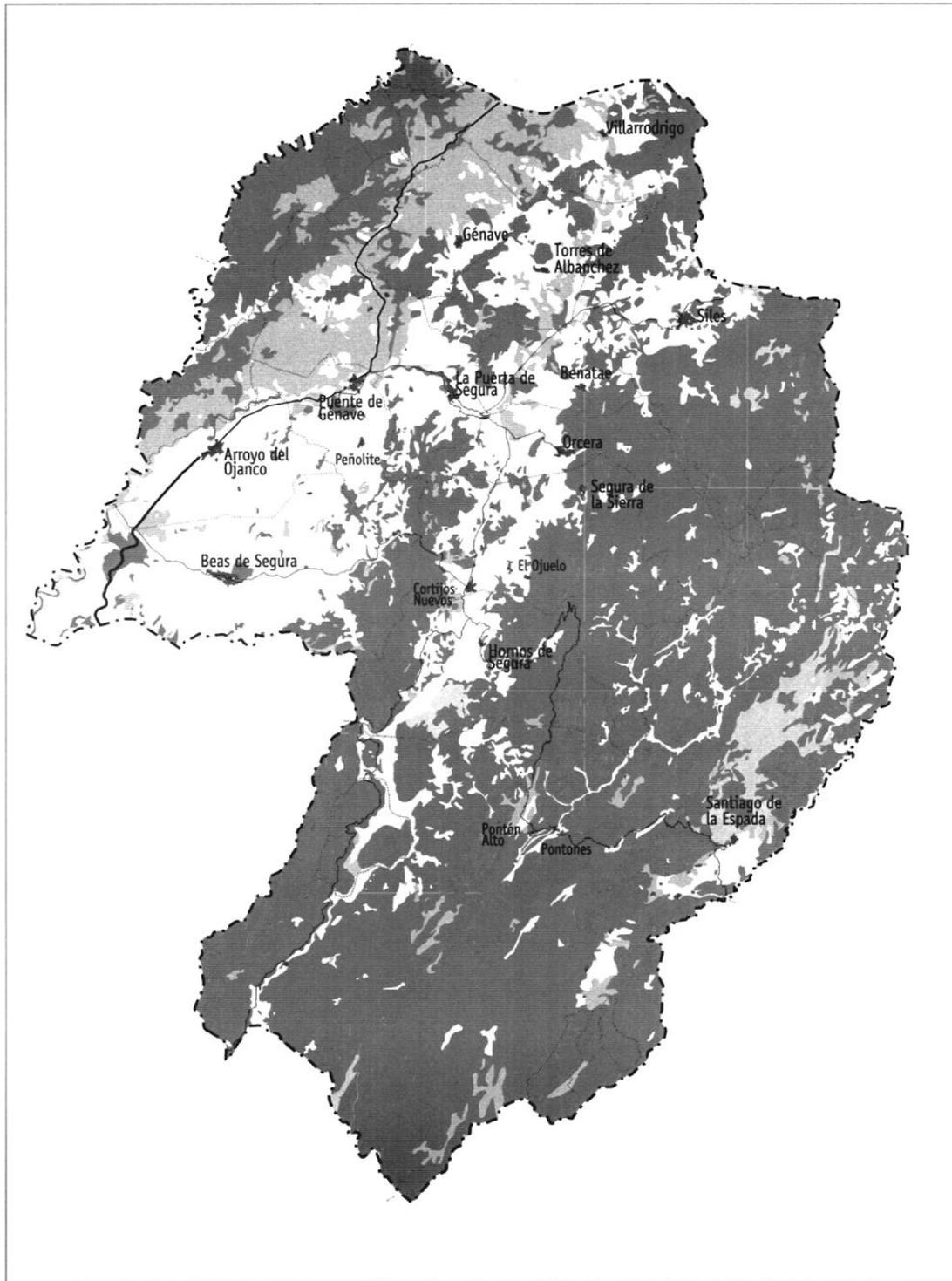
Esta ganadería tiene un carácter extensivo, aprovechando los pastos de las zonas altas de la sierra, sobre todo los Campos de Hernán Perea (Santiago-Pontones), estando orientada en su mayor parte a la producción de carne, mientras que los subproductos de la actividad (leche, lana y estiércol), depreciados en el mercado, no contribuyen sustancialmente a elevar la renta de los ganaderos. El producto básico, la carne, es muy apreciado por su excelente calidad; sin embargo, la actividad ganadera acusa importantes rasgos de debilidad por el mantenimiento de pautas de producción y comercialización obsoletas. Las principales deficiencias que afectan a la competitividad y rentabilidad del sector son: baja productividad (0,8 corderos/oveja/año); excesiva dependencia de los pastos, concentración de la paridera en muy pocos meses al año; deficiencias graves en la comercialización, tanto por la atomización de la oferta como por el mantenimiento del sistema de la marchantería; y escaso asociacionismo como mecanismo de regulación de la oferta y como fórmula para la obtención de ventajas en la compra de insumos.

La madera

El aprovechamiento maderero fue uno de los puntales de la economía serrana en el pasado, de forma que la extensión del bosque de coníferas apareció siempre ligada a los intereses en torno a este recurso. La importancia de su aprovechamiento ha descendido paulatinamente, destacando, como último hito significativo, el cierre del aserradero de RENFE en el Vadillo, que ha reducido la industria de transformación de madera a los aserraderos de Siles y Orcera, donde tan sólo se realiza una primera elaboración del material para su exportación a otras provincias. El aprovechamiento artesanal de la madera, como recurso simbólico de la comarca, puede jugar un papel interesante vinculado tanto a la afluencia de visitantes como a un mercado exterior donde aprovechar la "imagen de marca" que ya se empieza a rentabilizar en otros productos como el aceite.

La explotación del monte, regulada por la Junta Rectora del Parque Natural de Cazorla, Segura y Las Villas y por las or-

Usos del suelo



Urbanos	Tierras labradas
■ Núcleos y zonas urbanas. Núcleos rurales	■ Secano
Zonas forestales	□ Regadío
■ Bosques	□ Cultivos permanentes
■ Pastizal y matorral	□ Olivares
□ Espacios abiertos	
Superficies de agua	
□ Embalses	

denanzas municipales correspondientes, sólo se ve seriamente amenazada por el riesgo de incendios. Su prevención constituye un objetivo que beneficia, tanto al mantenimiento de los numerosos aprovechamientos que se dan en torno al monte (extracción de madera, pastoreo, recolección de frutos silvestres, actividades recreativas), como a la estabilidad ambiental de un medio que se vuelve muy frágil cuando es desprovisto de la cubierta vegetal.

La caza y la pesca

Las características biogeográficas de Segura determinan la presencia de biotopos muy contrastados, y por tanto, una gran riqueza faunística en cuanto a especies que pueden ser objeto de actividades cinegéticas y pesqueras. La comarca posee espacios idóneos para constituir hábitats de las preciadas especies de caza mayor (ciervo, gamo, muflón, cabra hispánica y jabalí), que predominan en los lugares más serranos; pero también de especies de caza menor (perdiz, conejo, liebre) en la mitad septentrional. En cuanto a la pesca continental, la Sierra de Segura se muestra rica en posibilidades, disponiéndose de numerosos acotados de pesca.

Pese a la importancia y diversidad de los recursos en los que se basa la actividad, posee un escaso protagonismo económico entre los aprovechamientos del monte, muy por detrás de la madera y los pastos. Esto se debe a que la caza mayor y la pesca en las áreas más valiosas de la sierra se contemplan sólo como medios de control de poblaciones animales, que de otra forma protagonizarían desequilibrios ambientales, pero no como actividades de las que se pueda obtener rentabilidad económica; se condicionan así tanto las prácticas de manejo (mejoras, densidades, selección de ejemplares) que intentan alcanzar un equilibrio próximo al natural, como las modalidades de caza, que se restringen al rececho y aguardo, en detrimento de otras menos selectivas pero más rentables como las monterías, los ganchos o las batidas.

Actividades terciarias

El turismo

Esta actividad es una de las que plantea mejores expectativas en la comarca atendiendo a su potencial; sin embargo, debe superar graves deficiencias si pretende llegar a constituir realmente uno de los pilares económicos en el desarrollo de la comarca.

Las características fundamentales del turismo en el ámbito son la alta concentración temporal en periodos vacacionales y largos fines de semana, y también espacial, predominando un "turismo de camping" de carácter familiar que se concentra en los tramos de Río Madera a Siles y de Cotorrios a la aldea del Tranco. La baja renta de situación de este espacio, demasiado alejado de los grandes centros de demanda, explica tal concentración temporal y supone una limitación a la frecuencia de las visitas. Como consecuencia de todo ello, el sector presenta grandes dificultades para amortizar las inversiones en equipamientos turísticos que, por otra parte, se ven afectados por la falta de cualificación y profesionalidad propias de una dedicación a tiempo parcial de los trabajadores.

No obstante, las expectativas del sector se perfilan positivas gracias a la creciente demanda de espacios rurales o ambientalmente valiosos de los que el ámbito forma parte, si bien la consolidación de éstas debe pasar por acciones tendentes a formalizar una oferta turística complementaria a la que ya existe, poniendo en valor las cualidades de la comarca de la Sierra de Segura. Dichas cualidades se fundamentan tanto en la confluencia de lo natural y lo cultural como en la riqueza monumental, antropológica, gastronómica o artesanal.

El comercio y los servicios públicos y privados

En cuanto al comercio tanto mayorista como minorista, la dotación en la comarca es muy baja, destacando en el mayorista tan sólo el núcleo de Beas de Segura, donde se alcanza cierto umbral de demanda para esta actividad. En el resto del ámbito, y muy especialmente en la zona más serrana, la distribución de la población en núcleos de pequeño tamaño y las dificultades para la conectividad interior, determinan un techo al desarrollo de la actividad de distribución y comercialización de bienes de consumo que sólo queda parcialmente resuelta con fórmulas tales como la venta ambulante, los mercadillos semanales o los comercios no especializados.

En cuanto al resto de servicios públicos y privados, sólo cuentan con una población activa significativa en Orcera, Puente de Génave, La Puerta de Segura y Beas de Segura. La importancia de los servicios en estos núcleos se explica en cada caso por una cuestión diferente: centralidad institucional en Orcera, buena posición con respecto a los canales de comunicación en Puente de Génave y La Puerta de Segura, y máximo peso demográfico en Beas. En definitiva, las cifras globales arrojan un balance de las actividades terciarias claramente deficitario y que tienen su explicación última en la particular articulación del espacio.

Industria y construcción

El sector industrial aparece deprimido en la comarca de la Sierra de Segura, cuyas principales magnitudes (activos ocupados, producción final) quedan en un segundo plano con respecto a las de otros sectores. La industria está enfocada al aprovechamiento de los principales recursos (madera, aceite, materiales de construcción) o a pequeños talleres mecánicos, de carpintería metálica, panificadoras, etc., de escala local.

En cuanto a la construcción, el porcentaje también bajo de activos que ocupa, es reflejo de unas características del sector muy particulares. La autoconstrucción, o la dedicación a tiempo parcial a estas tareas, es la forma normal de ejecutar una obra, y supone su prolongación durante varios años, al compás de los aportes de renta, que dependen de trabajos generalmente de temporada. No obstante, la actividad constructiva en la comarca tiene un pulso continuado, aunque lento, a pesar de que faltan operadores profesionalizados del mercado inmobiliario y de la construcción, que sólo aparecen en los núcleos de mayor tamaño.

Principales magnitudes de la comarca de la Sierra de Segura											
Municipio	Pobla. 1999	Superf. Km ²	Densidad Hbt/Km ²	Evoluc. 1991-1999 (%)	Tasa Actividad	Población activa por ramas de actividad (%)				Tasa Paro 2000	Renta (miles pts)
						Primario	Industria	Construcc.	Servicios		
Beas de Segura	8.135	216	37,6	- 1,6	45,46	48,32	7,59	5,38	38,69	9,2	1.403
Benatae	581	45	12,9	- 4,5	40,46	63,58	2,72	1,63	32,06	8,1	1.247
Génave	708	64	11	- 13	44,04	57,28	11,05	1,00	30,65	2,24	1.030
Hornos	744	118	6,3	- 7	45,02	49,54	9,54	6,36	34,54	3,28	1.365
Orcera	2.259	126	17,9	- 6,6	45,39	50,34	6,80	8,84	34,01	7,8	1.503
	2.048	38	53,9	- 0,8	42,52	48,50	2,10	3,69	45,69	5,16	1.259
Puerta de Segura	2.730	98	27,8	- 4,9	42,58	44,53	5,95	7,03	42,48	5,42	1.309
Santiago-Pontones	4.520	684	6,6	- 10,9	46,94	57,05	10,10	8,62	24,21	3,11	1.298
Segura de la Sierra	2.211	224	9,9	- 4,7	43,03	45,47	4,98	9,17	40,36	7,46	1.218
Siles	2.728	175	15,6	- 7,4	43,91	49,50	6,23	11,95	32,32	6,26	1.316
Torres de Albánchez	1.026	65	15,8	- 8,9	42,15	74,42	3,43	1,14	20,99	4,63	1.182
Villarodrigo	573	78	7,4	- 22,3	40,67	45,90	10,00	7,12	37,01	5,58	1.038
TOTAL COMARCA	28.263	1.931	14,6	- 8,4	44,26	50,68	7,05	6,89	35,37	6,45	1.323
TOTAL JAEN	649.662	13.496	48,1	1,9	47,17	30,68	17,05	9,09	43,17	7,31	1.187
COMARCA/JAEN	4,35(%)	14,3(%)	-33,5	10,3 (%)	-2,91	20,00	-10,00	-2,20	-7,80	-0,86	136

FUENTES: I.N.E. Revisión del Padrón 1999; Instituto de Estudios Giennenses, Anuario Estadístico de la Provincia de Jaén, 1992; I.E.A., Sistema de Información Multiterritorial de Andalucía, 2000.

Los problemas y oportunidades territoriales

Son numerosos los elementos que inciden en la ordenación del territorio, y complejas las interacciones que existen entre ellos; sin embargo, es necesario distinguir entre aquellos que son objeto de la política de ordenación del territorio, conforme a las competencias y el ordenamiento jurídico de la Comunidad Autónoma, y aquellos que son objeto de otras Políticas, que inciden en el territorio, pero sobre los que los Planes de Ordenación del Territorio no pueden establecer determinaciones.

La ordenación del territorio, como función pública, debe pretender la creación de un determinado orden físico, y aunque valore determinados contextos sociodemográficos y económicos, en cuanto que afectan y condicionan ese orden físico, debe centrarse sobre aquellos elementos físicos que inciden en el orden territorial resultante. Sobre estos elementos, que son los objetos de la planificación física, debe centrarse el diagnóstico; concretamente son los que afectan al uso y aprovechamiento de los recursos naturales y culturales, al sistema de asentamientos y la red viaria que conforman la estructura del territorio, a los equipamientos y servicios supramunicipales, y a la ordenación de recursos productivos territoriales.

De los análisis efectuados se detectan un conjunto de problemas y oportunidades, relacionados entre sí, que pueden sintetizarse en los siguientes apartados:

- A. Una estructura territorial caracterizada por la debilidad.
- B. Unos recursos productivos territoriales que se localizan sin criterios de ordenación.
- C. Un espacio rico en recursos naturales, cuya explotación produce ocasionales desequilibrios.

A. Una estructura territorial caracterizada por la debilidad

La estructura territorial, resultado de una forma determinada de disponerse los asentamientos y las infraestructuras que los comunican, presenta una gran debilidad, consecuencia de la pequeña entidad demográfica de los núcleos de población y de las limitaciones que impone el relieve para el trazado de las infraestructuras terrestres.

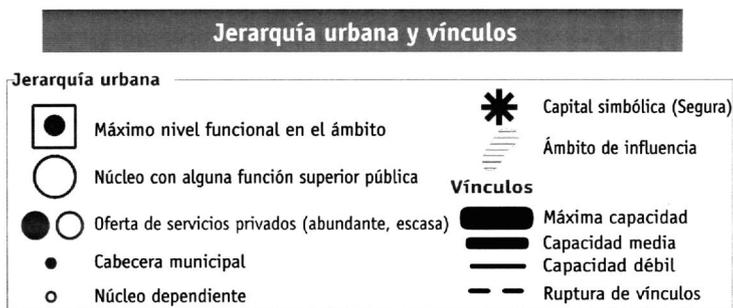
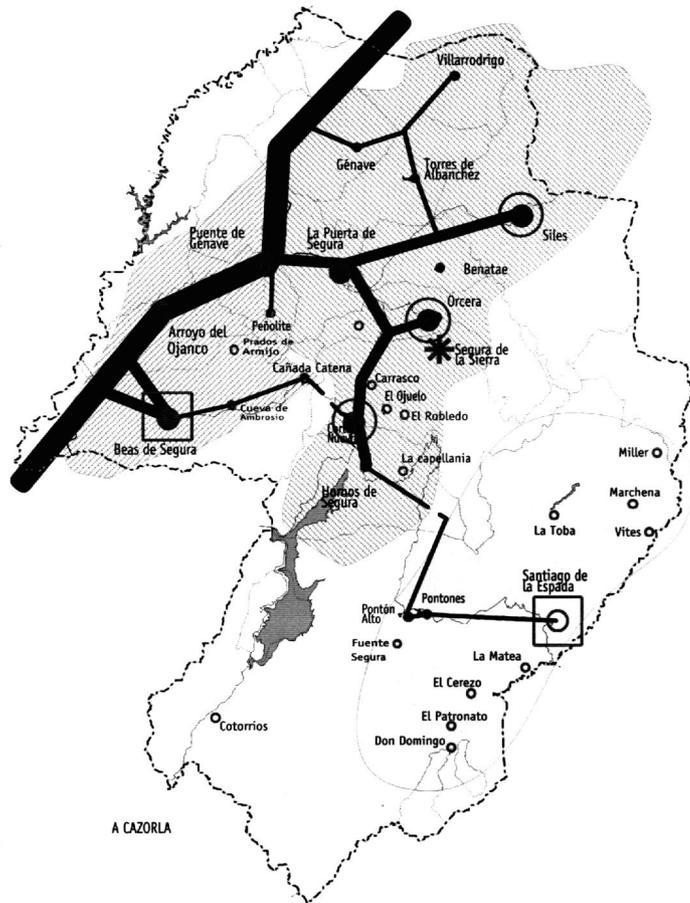
Esta característica, que puede considerarse común a las zonas de montaña, en tanto que refleja una forma determinada de presentarse el relieve y los aprovechamientos económicos, se ha agudizado en las últimas décadas, como consecuencia del proceso de despoblamiento causado por la emigración y el éxodo rural. Los principales rasgos de la situación se exponen en este apartado.

A.1. El sistema de asentamientos condiciona la estructura funcional

Los asentamientos del ámbito de la Sierra de Segura son de pequeño tamaño, a mucha distancia y elevados tiempos de desplazamiento entre sí. La población se distribuye en un gran número de entidades de población: cortijadas, aldeas, y núcleos de diferente tamaño, que en ningún caso superan los 5.000 habitantes.

Para funciones superiores, como enseñanza universitaria, atención hospitalaria, comercio diversificado, el ámbito depende de Jaén y de Úbeda. Las funciones que se desarrollan internamente corresponden al nivel de enseñanzas medias, Centro de Salud y comercio básico. La estructura funcional señala una jerarquía dentro de este nivel de funciones. En un primer escalón se sitúan los núcleos que cuentan con estas tres funciones (Beas de Segura, consecuencia de su tamaño, y Santiago de la Espada, como consecuencia de su

aislamiento). Un segundo escalón está compuesto por núcleos que cuentan con alguna de estas funciones, pero no con todas (Orcera tiene Centro de Salud, mientras que Siles y Cortijos Nuevos tienen centros de Enseñanzas Medias). Estos tres núcleos tienen una oferta comercial que refleja su tamaño o su centralidad. Un tercer escalón está compuesto por núcleos que por su situación respecto a las vías de comunicación tienen una cierta especialización de naturaleza privada (Arroyo del Ojanco, Puente de Génave, la Puerta de Segura). El cuarto escalón corresponde con los servicios propios de cabecera municipal (EGB, Consultorio, comercio desarrollado en relación al tamaño): Benatae, Génave, Hornos de Segura, Segura de la Sierra, Torres de Albarchez, Villarodrigo. El quinto escalón estaría integrado por el resto de los núcleos de población, que pueden considerarse dependientes.



A CAZORLA

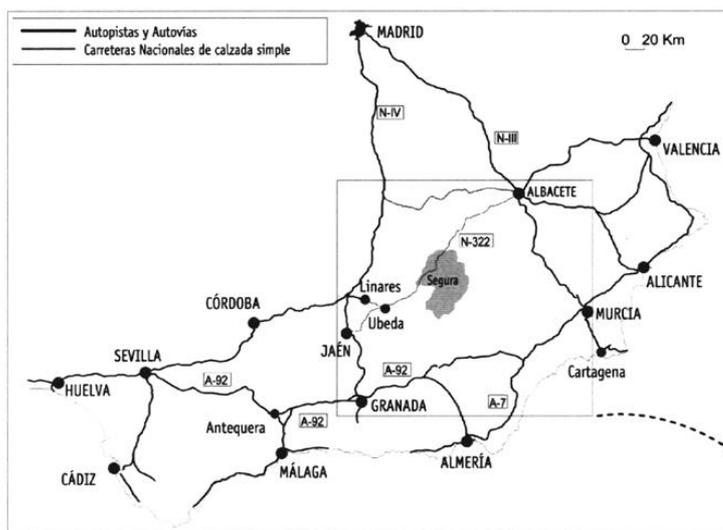
A.2. Insuficiencias de la red viaria en la conexión con el exterior

El ámbito de la Sierra de Segura se caracteriza por el aislamiento, por estar situada en el centro de uno de los mayores vacíos urbanos de la península, por las dificultades orográficas y por la insuficiencia de la red viaria que la conecta con las grandes infraestructuras de comunicaciones. De ahí la importancia de mejorar esa red. En la actualidad, es la N-322, de Córdoba a Valencia por Linares y Albacete, el elemento viario que conecta el ámbito con el exterior (-1- en el croquis). Además de los beneficiosos efectos de la mejora de esa carretera, que afecta especialmente a la relación del ámbito con Úbeda y Jaén, la conexión con el exterior re-

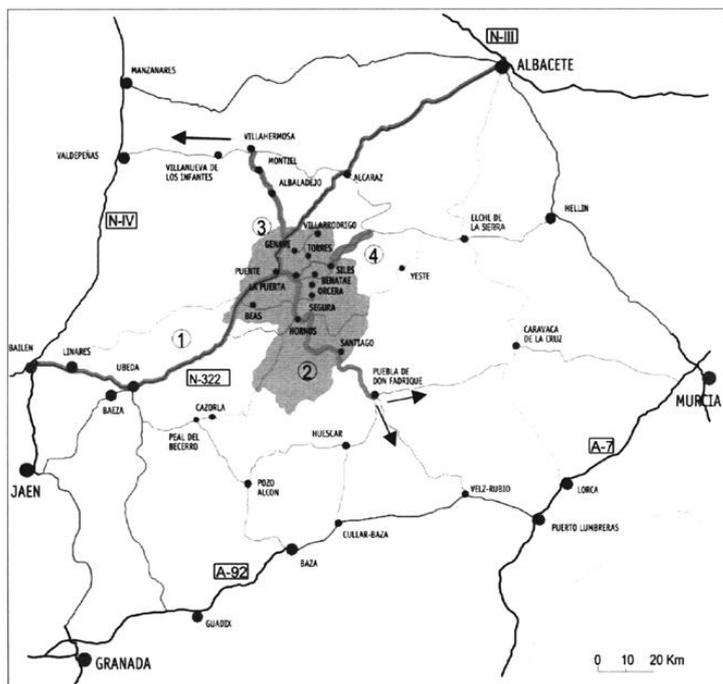
quiere una diversificación, con la potenciación de algunos ejes complementarios.

De los análisis efectuados, se deduce que hay 2 ejes cuya potenciación mejoraría la conexión con el exterior: eje del sureste, señalado con el número -2- en el croquis (N-322 a la A-92); eje hacia el centro de la península, de la N-322 a la N-IV, señalado con el número -3-; también se producirían efectos beneficiosos en la mejora de otros ejes secundarios: Siles-Fábricas de Riopar (-4-), Juntas de Miller-Yeste y Santiago de la Espada-Nerpio.

Segura y las principales vías de comunicación



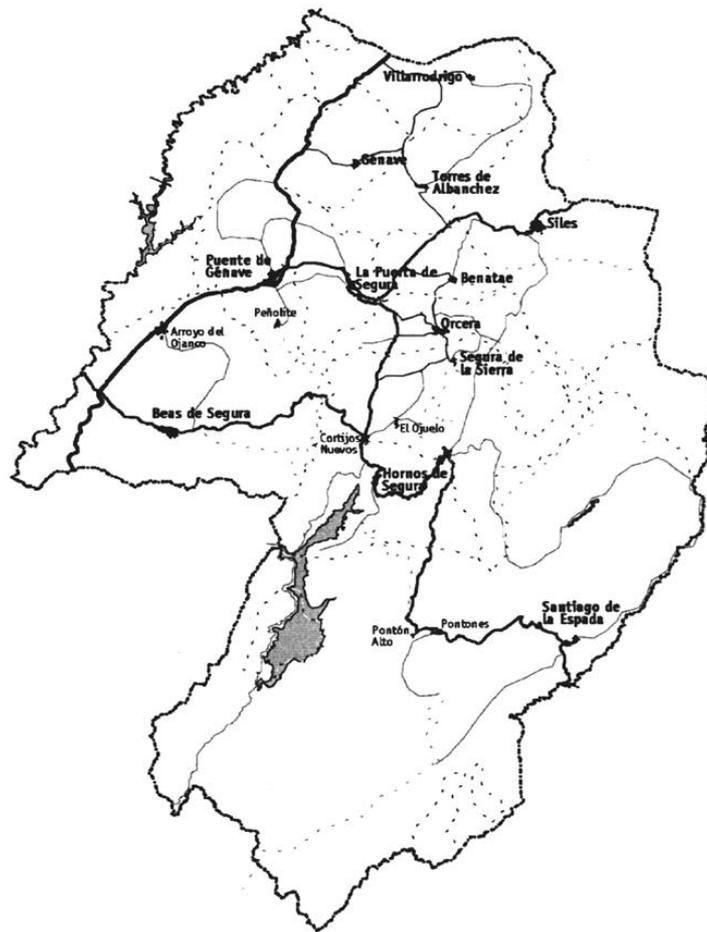
Elementos de conexión viaria de Segura con las grandes infraestructuras



A.3. Insuficiencias de la red viaria en la conexión interna (1)

El análisis de los tiempos de desplazamiento entre los núcleos del ámbito ha puesto de manifiesto las insuficiencias de la red viaria en la conexión interna. El sistema viario comarcal tiene carencias de trazado, de firme y, ocasionalmente, de funcionalidad por causa de las heladas. En un esquema de jerarquía de la red viaria en el ámbito, se situaría en primer nivel la N-322, que articula la zona del Pasillo de Levante y conecta el ámbito con la red nacional. En segundo nivel, el viario de articulación comarcal y subregional. El principal eje de vertebración en el ámbito es la carretera de Puente de Génave a Santiago de la Espada, al que se puede considerar "eje central". Su mejora causaría efectos generalizados y positivos sobre los tiempos de desplazamiento en una buena parte de los viajes internos. El siguiente eje en importancia es el que une la N-322 con Cortijos Nuevos por Beas de Segura. En ambos ejes está previsto realizar mejoras por la Dirección General de Carreteras de la

Junta de Andalucía, estudiándose las opciones de trazado, variantes de poblaciones y estándares de proyecto. En el mismo rango jerárquico podemos situar el tramo entre la Puerta de Segura y Siles. En un tercer nivel, el sistema viario básico de escala comarcal debería incluir, además, los siguientes tramos: Orcera-eje central; Segura de la Sierra-eje central; Torres de Albánchez-Génave-Villarodrigo. En cuarto nivel, diferentes tramos que unen pequeños núcleos de población, con tramos que soportan un uso recreativo en ocasiones intenso: entre el Tranco y Cortijos Nuevos, entre el Tranco y Cotorríos y los tramos del río Madera y río Zumeta. Por último, un conjunto de pistas forestales y caminos sin pavimentar conectan pequeñas entidades de población o permiten el acceso a distintos lugares de interés. El principal problema de esta red interna es la falta de clarificación y jerarquización del viario que presenta unas condiciones que no responden a la funcionalidad real.



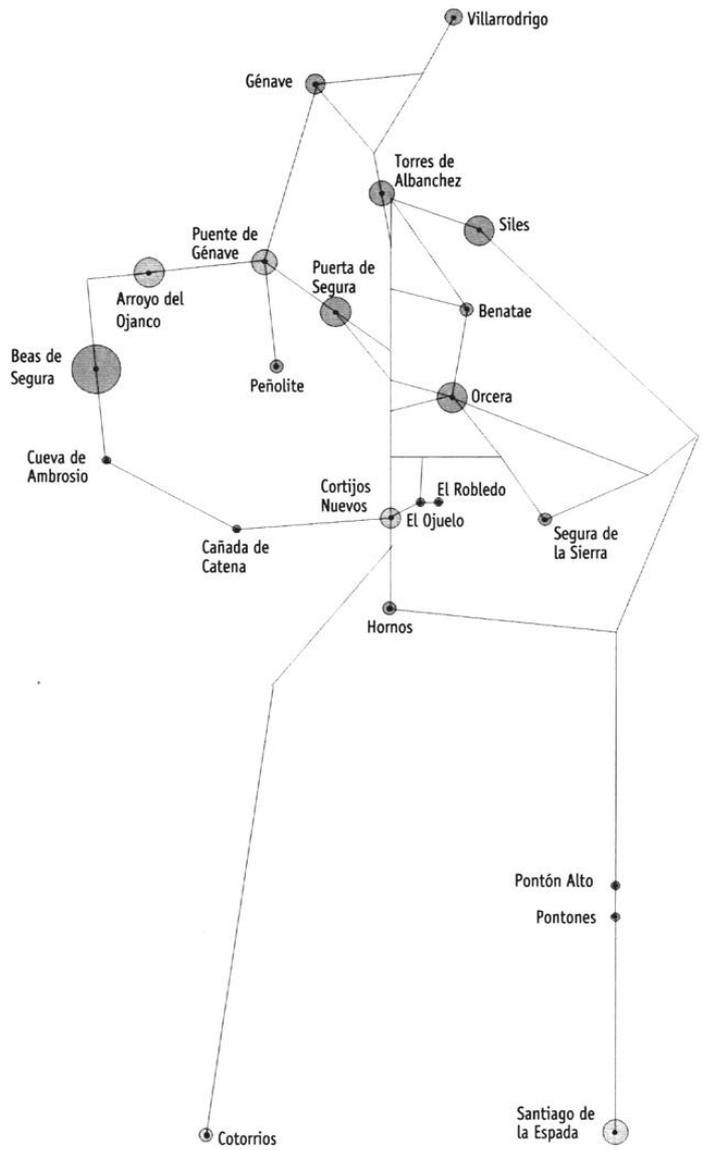
Jerarquía del viario. Situación actual

- Primer nivel. N-322. Conexión con la red nacional y con el exterior.
- Segundo nivel. Principales elementos de articulación comarcal e intercomarcal
- Tercer nivel. Otros elementos de articulación comarcal.
- Cuarto nivel. Conexión con pequeños núcleos de población.
- · · Principales pistas

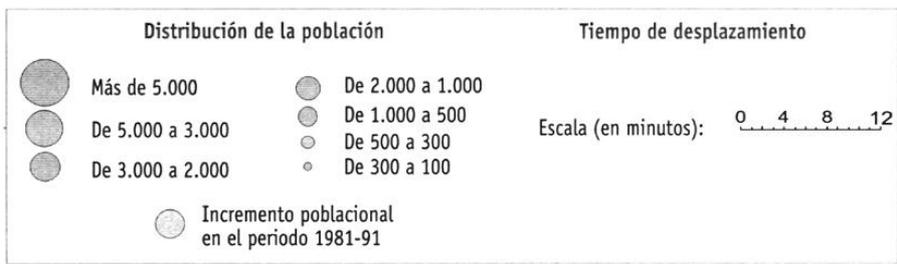
A.3. Insuficiencias de la red viaria en la conexión interna (2)

Como consecuencia de estas condiciones de la red, los tiempos de desplazamiento que se señalan en el croquis son muy elevados, dificultando la organización funcional y la eficacia en la prestación de los servicios públicos y en la articulación del mercado interior. Paralelamente, la falta de adecuación de las características físicas, en función de los diferentes ni-

veles de uso en la red viaria, constituye también un obstáculo para el desarrollo de actividades recreativas, contribuyendo a la falta de percepción del espacio. De esta forma, la mejora del viario, su jerarquía y la disponibilidad para diferentes tipos de desplazamientos se interpreta como un elemento clave en los diferentes objetivos de ordenación del territorio.



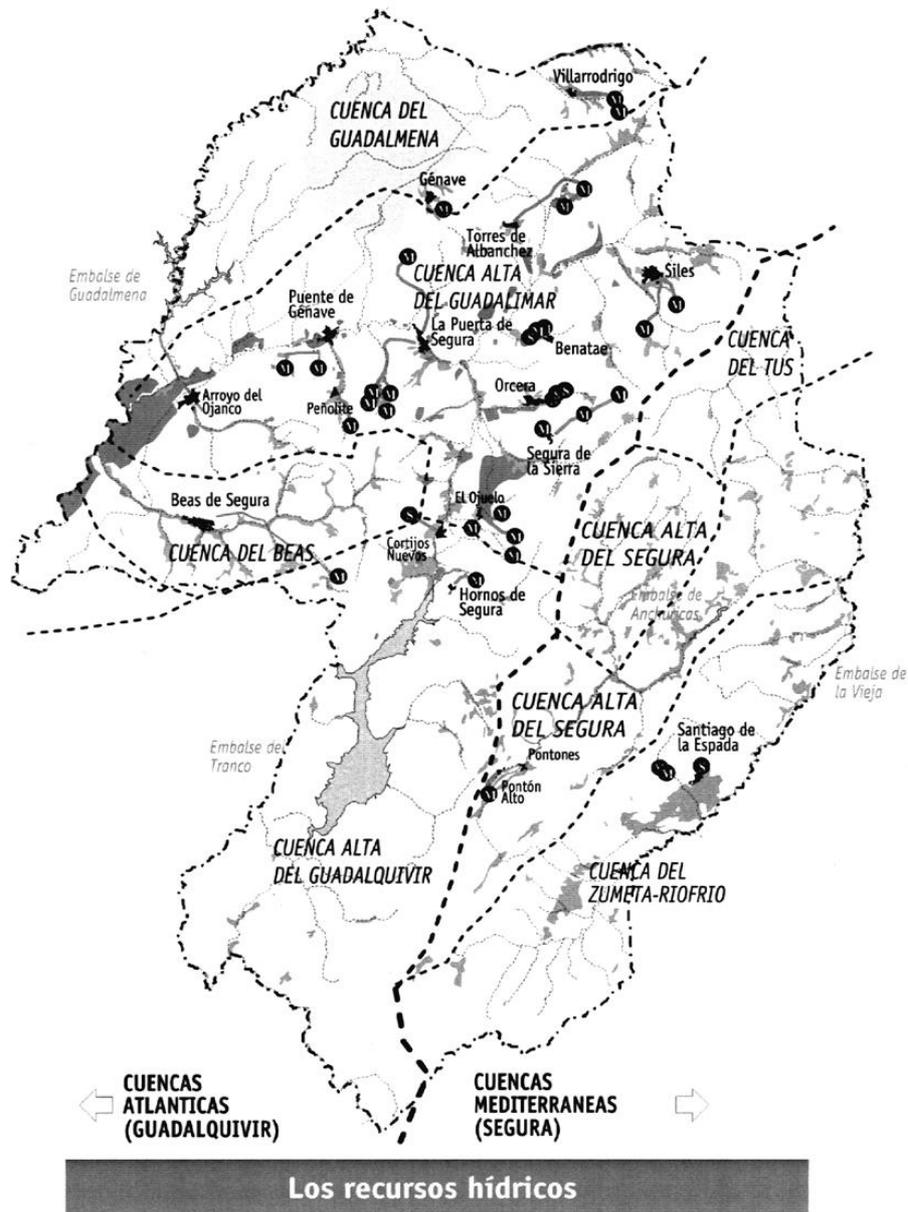
Los tiempos de desplazamiento



A.4. Problemas de disponibilidad de agua

Aunque el ámbito de la Sierra de Segura se caracteriza por la generosidad de los aportes hídricos y por servir de cabecera a dos importantes cuencas hidrográficas del país, se presentan ocasionalmente problemas de abastecimiento en algunos núcleos (Génave ha atravesado una situación crítica en el último periodo seco). Por otra parte, la extensión de los regadíos del olivar hace necesaria una previsión de los

recursos movilizables y de las formas de explotación y gestión acordes con las disponibilidades. La gestión y explotación de los recursos hídricos en esta zona de cabecera debe disponerse en torno a un modelo que asigne las disponibilidades y que garantice el abastecimiento urbano y regularice los aprovechamientos agrícolas de regadío.



-----	Ríos, arroyos, ramblas y barrancos	■	Huertas
■	Embalses	■	Olivar en regadío
□	Acuíferos subterráneos de naturaleza cárstica	●	Sondeo
	Debilidad de los recursos hídricos superficiales y subterráneos	●	Manantial
		—	Conducción para el abastecimiento de agua

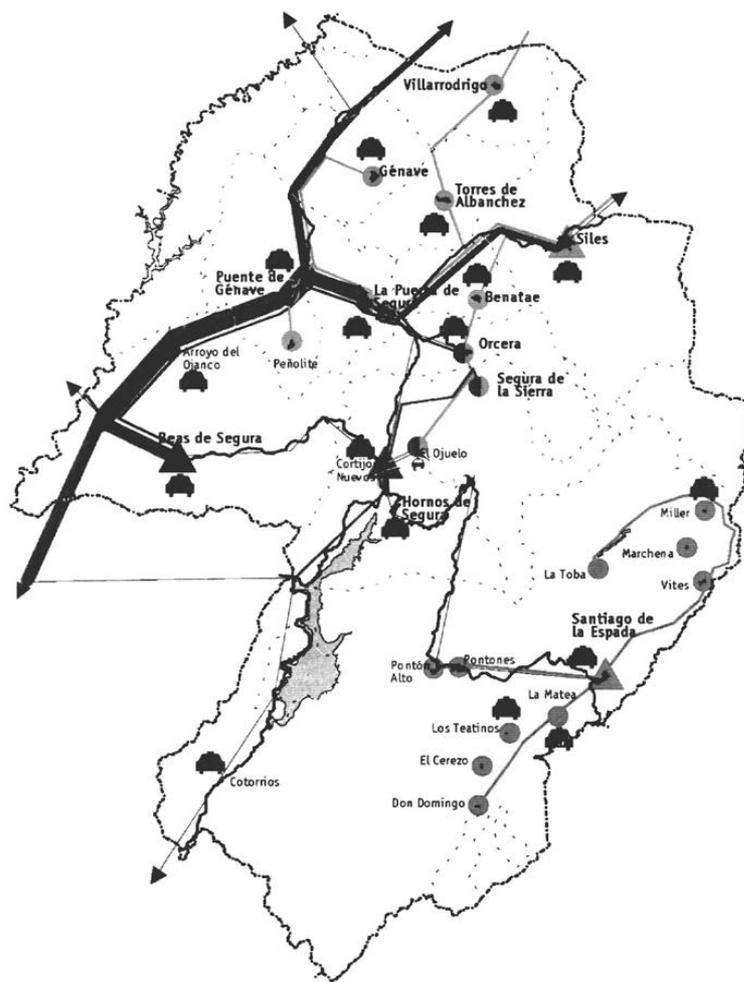
A.5. El transporte público tiene una funcionalidad deficiente en las zonas serranas

La N-322 registra la mayor densidad de flujos al constituir el colector que recoge todas las líneas de transporte con destino u origen en el ámbito de la Sierra de Segura, pero también por constituir el eje de enlace con el Levante desde otros ámbitos (líneas Barcelona-Sevilla o Valencia-Sevilla). El denominado "pasillo de Levante", con Arroyo del Ojanco y Puente de Génave más la Puerta de Segura, es el tramo beneficiado por el mayor flujo de líneas.

La oferta de transporte público se ve condicionada por las dificultades con las que se encuentra cualquier servicio ante la debilidad de la estructura territorial. Su contribución a la movilidad en el ámbito es pequeña y concentrada en la zona de servicio de la N-322. Esta movilidad es reducida, como corresponde a una zona con baja población, y está centrada en el acceso a servicios públicos y privados de los que se carece en el núcleo de origen del viaje.

En el resto del ámbito los flujos se reducen a la mínima expresión e incluso algunos itinerarios quedan excluidos de la cobertura del transporte público. Esto sucede con las aldeas de Santiago-Pontones, pero también con algunas localidades como Génave, Villarrodrigo o Torres de Albánchez.

La organización de transportes públicos específicos -como el transporte escolar- pone de manifiesto la debilidad de la estructura territorial, obligando a trayectos de gran recorrido para el acceso de la población escolar a los centros respectivos.



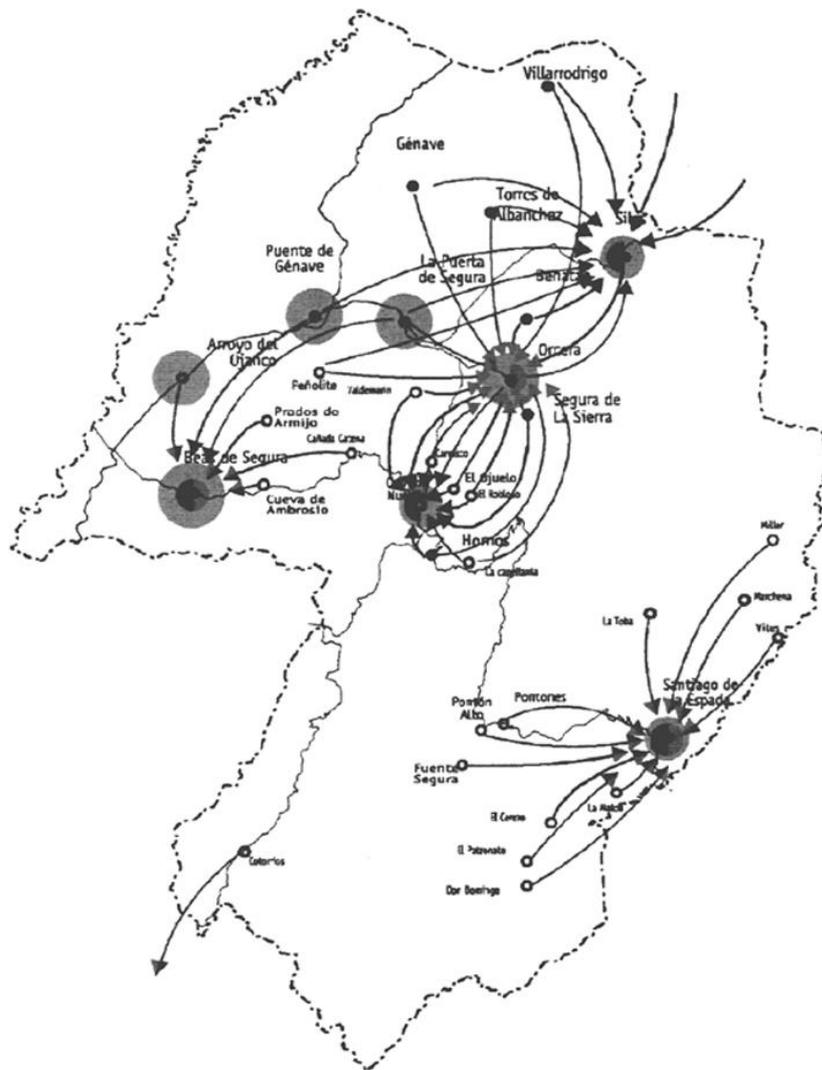
El transporte público

<p>Líneas diarias de autobuses por tramos</p> <p>Autorizaciones de taxis</p>	<p>Cobertura del transporte escolar en centros de Enseñanza Secundaria</p> <p>▲ Siles</p> <p>▲ Beas de Segura</p> <p>▲ Cortijos Nuevos</p> <p>▲ Santiago de la Espada</p> <p>● Núcleo con cobertura</p> <p>— Recorrido</p>
---	---

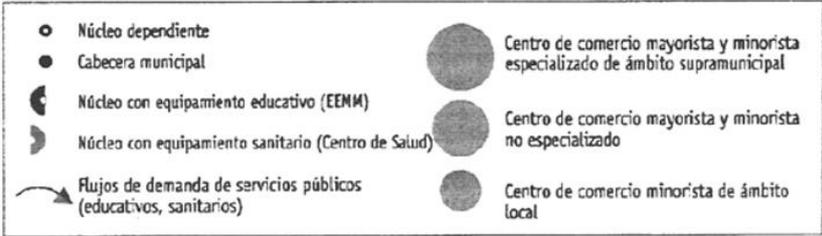
A.6. Los servicios supramunicipales están muy mediatizados por el sistema de asentamientos

Las características de la estructura territorial condicionan la eficacia en la prestación de los servicios públicos. La localización de los centros donde se prestan se ha señalado en el diagnóstico de esa estructura. De esa localización resulta un "mapa" de prestación de servicios donde se pueden distinguir diferentes zonas, caracterizadas todas ellas por la necesidad de desplazamiento de una parte importante de la población. Esa necesidad de desplazamiento es mayor cuanto mayor es el nivel asistencial que se requiere (Jaén, Úbeda, centros de zona). La estabilidad demográfica y la existencia de un esquema de centralidades interno consolidado hace que la mejora en el acceso a estos servicios dependa de las infraestructuras de comunicaciones y de la propia organización del transporte.

La superación de las insuficiencias de la red viaria, tanto internamente como hacia el exterior, contribuirán a una mayor eficacia en la prestación de los servicios públicos supramunicipales, pero seguirá siendo necesario incidir sobre el transporte como factor a potenciar para compensar las debilidades de la estructura territorial. Las condiciones de partida para dar viabilidad a ofertas de transporte público son muy precarias, por lo que el diseño de la oferta de transporte debe adaptarse a los umbrales de servicio y a la demanda potencial a atender.



Los servicios supramunicipales



A.7. Una estructura interna del medio urbano mejorable

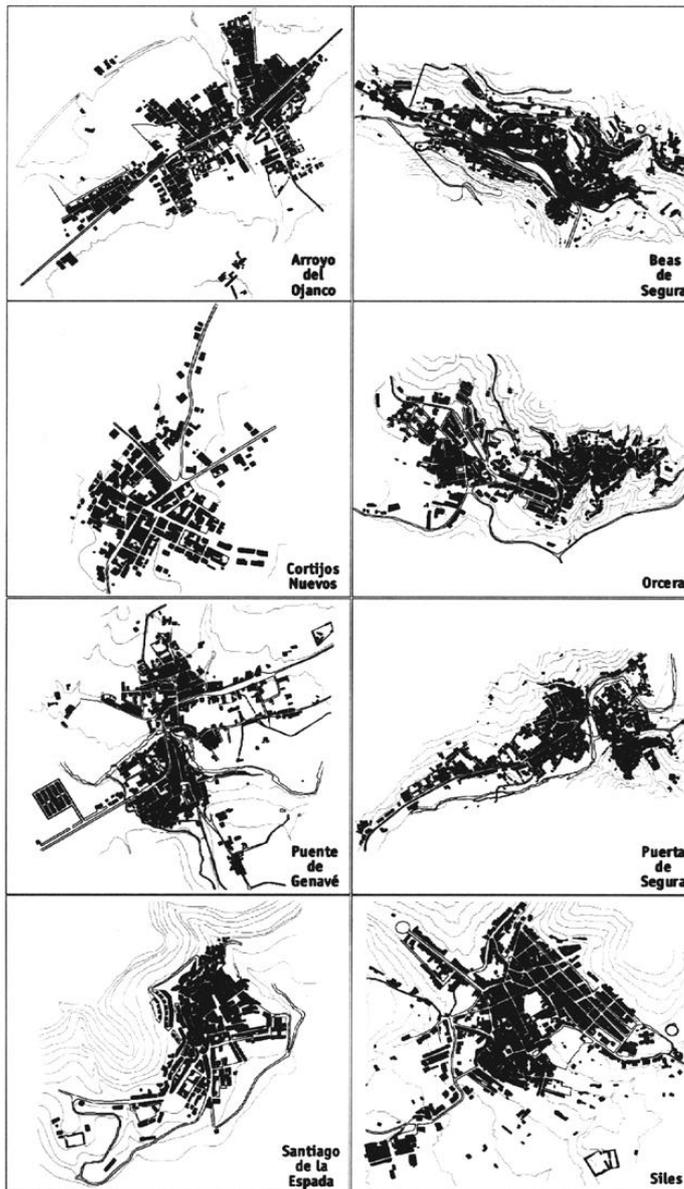
Aunque el crecimiento urbanístico en la comarca no es muy rápido ni de gran intensidad, en los núcleos mayores se han producido expansiones en la trama urbana que han provocado desajustes en su estructura interna. Cada uno de los casos tiene connotaciones particulares que deben resolverse en los planeamientos municipales, pero hay una serie de cuestiones comunes que pueden considerarse de carácter supramunicipal.

El crecimiento de los núcleos mayores se ha producido sin capacidad de generar espacio público adecuado para darles soporte. Se ha apoyado en el viario existente, lo que ha provocado:

- la ampliación longitudinal de las travesías, que resta eficacia a la red viaria en su función de conexión entre núcleos y agudiza los problemas de tiempos de desplazamiento.
- la yuxtaposición de actividades productivas y residenciales no siempre compatibles

- el encarecimiento de los servicios de abastecimiento y saneamiento
- una dispersión que no contribuye al buen funcionamiento de los servicios públicos y privados de escala local
- ocasionales problemas de movilidad y aparcamiento (ferias, fiestas)

Los planeamientos municipales carecen de la capacidad de prever y planificar infraestructuras, equipamientos y suelo para actividades que tienen una lógica supra-municipal. La progresiva ejecución de variantes de trazado de carreteras en los núcleos mayores va a ir planteando la necesidad de definir nuevos elementos de espacio público de conexión entre la trama urbana y la travesía y va a generar oportunidades de localización de actividades de lógica supra-municipal que conviene aprovechar desde la perspectiva pública.



Núcleos con mayores problemas de articulación interna

B. Unos recursos productivos territoriales que se localizan sin criterios de ordenación

De los análisis efectuados sobre los diferentes sectores productivos presentes en la comarca, de sus tendencias de evolución y de las estrategias locales de desarrollo planteadas se pueden deducir los principales recursos productivos territoriales cuya ordenación y potenciación supondrían la contribución territorial al desarrollo socioeconómico.

Las principales cuestiones sobre las que hay que incidir desde la perspectiva territorial son:

- La puesta en valor de la oferta, donde son posibles acciones de ordenación de los espacios productivos y del medio urbano con atención especial al resultado paisajístico;
- La superación del aislamiento, que faciliten el desarrollo de las actividades exportadoras y la recepción de flujos turísticos;

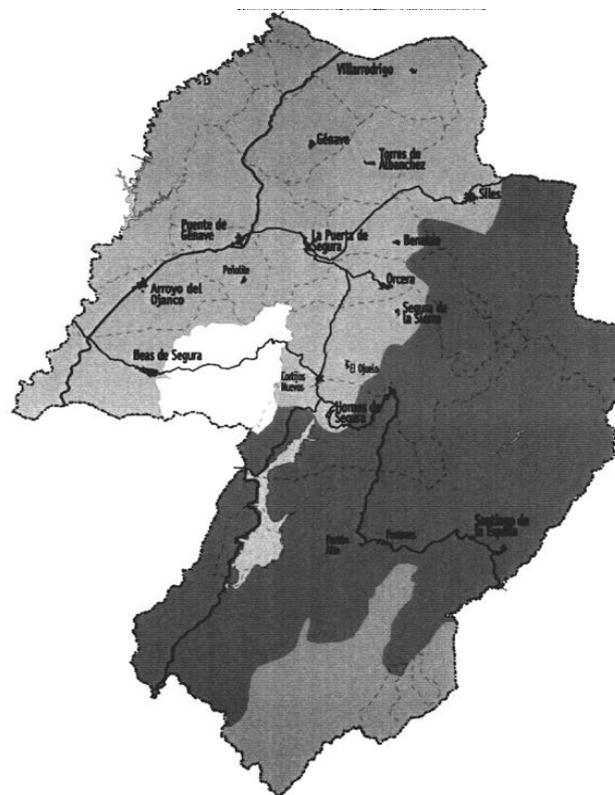
- La mejora de la conexión interior, que permitan una mejor distribución espacial de la actividad económica;
- La corrección de los desequilibrios ambientales producidos por las actividades humanas y de potenciación de recursos asociados al desarrollo turístico;
- La superación de los conflictos de uso que se presentan de una forma puntual u ocasional.

Las acciones sobre la demanda y la estrategia de comercialización son necesarias para la consolidación de la estructura productiva del ámbito; están siendo desarrolladas por los agentes locales y no son estrictamente competencia de la ordenación del territorio.

B.1. Una precaria ordenación del espacio rural. (1)

A pesar de que los aprovechamientos no pueden considerarse en general intensivos, la amplitud del ámbito y la existencia de diferentes aprovechamientos aconseja plantear una zonificación que corresponda con áreas en las que son patentes problemas unitarios que deban resolverse desde la

perspectiva de la ordenación rural, prestando especial atención a los elementos estructurantes. La zonificación que se ha planteado en la caracterización del ámbito es útil, con algunas matizaciones, también para este Diagnóstico, de la forma en que se expone en las siguientes páginas.



Zonas para la ordenación del espacio rural

	Llanos del Norte		Valle de Segura
	Pasillo de Levante		Sierra
	Valle del río Beas		Campos de Hernán Perea

B.1. Una precaria ordenación del espacio rural. (2)

Llanos del Norte. Zona de pastizal con ganadería vacuna y brava en fincas cerradas. Falta una jerarquización del viario estructurante del medio rural, y los caminos aparecen frecuentemente cerrados con cadenas. La población se reparte entre los núcleos de Génave y Villa-rodriego. Se perciben pocos cambios de uso, pudiéndose afirmar que la estructura territorial está acabada, aunque con los déficits de accesibilidad que se han señalado. Suponen una transición entre la zona serrana y el paisaje manchego, con el que se limita al norte.



Pasillo de Levante. Zona olivarera con características de campiña. Grandes propiedades, olivar en regadío; el espacio rural está masivamente dedicado a tareas productivas. En torno a la red hidrográfica se presentan frecuentes bosques galería y vegetación de ribera. Hacia el oeste, esta unidad conecta con el embalse del Guadalmena, en cuyas vertientes se sitúa un matorral bajo con asociaciones y especies de interés.



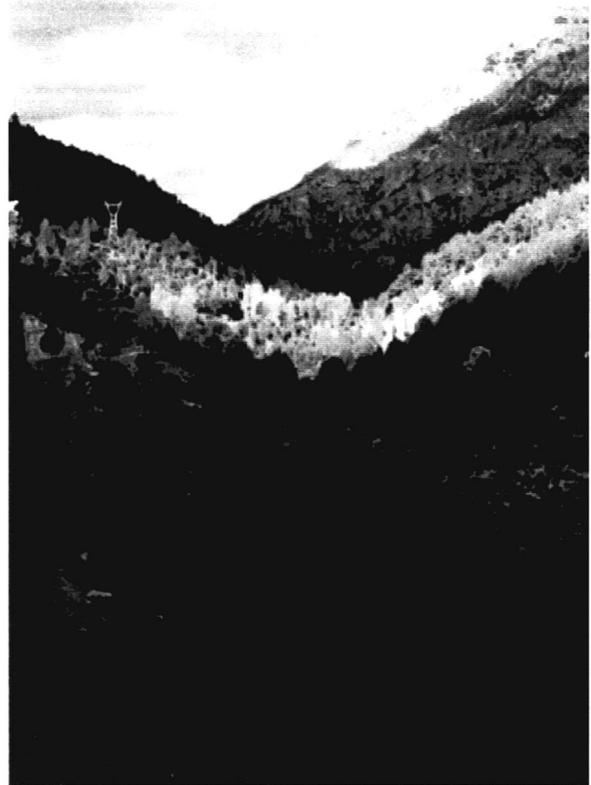
Valle del río Beas. Constituye una de las transiciones entre el Pasillo de Levante y la sierra propiamente dicha. En esa transición se pasa del olivar en baja pendiente a su extensión en ladera, ocasionalmente de pendientes pronunciadas. En el fondo del valle, junto a la carretera de Beas a Cortijos Nuevos, se producen sustituciones de cultivos (el olivar sustituye al frutal y hortalizas) e irrumpen edificaciones en el medio rural desvinculadas de la naturaleza o destino de las fincas.



Valle de Segura. Las invariantes paisajísticas más características del ámbito se dan aquí con toda claridad. La variedad de usos según una gradación altitudinal que constituye el "tapiz segureño" es su principal rasgo. La red hidrográfica presenta islotes de vegetación de ribera de gran valor en contacto con espacios de cultivo de vega. Es aquí donde se establece el frente de contacto entre el olivar en pendiente elevada y el pinar de coronación. Este es un espacio de una dilatada colonización humana, por lo que se presentan situaciones que precisan de ordenación.



Sierra de Segura. Extensa zona que abarca la mitad del ámbito. Aunque las situaciones son muy diversas, destaca la imponente presencia de los relieves, el bosque de coníferas sólo interrumpido por los calares y los terrenos supraforestales de las cimas, la red hidrográfica, que compone con sus procesos erosivos espectaculares escenarios, hábitat disperso en progresivo abandono –sobre todo de las entidades más pequeñas– y fondos de valle, donde se encajan pequeñas navas y vegas y se traza la red viaria y donde se instalan los equipamientos turísticos blandos (campings, zonas de acampada).



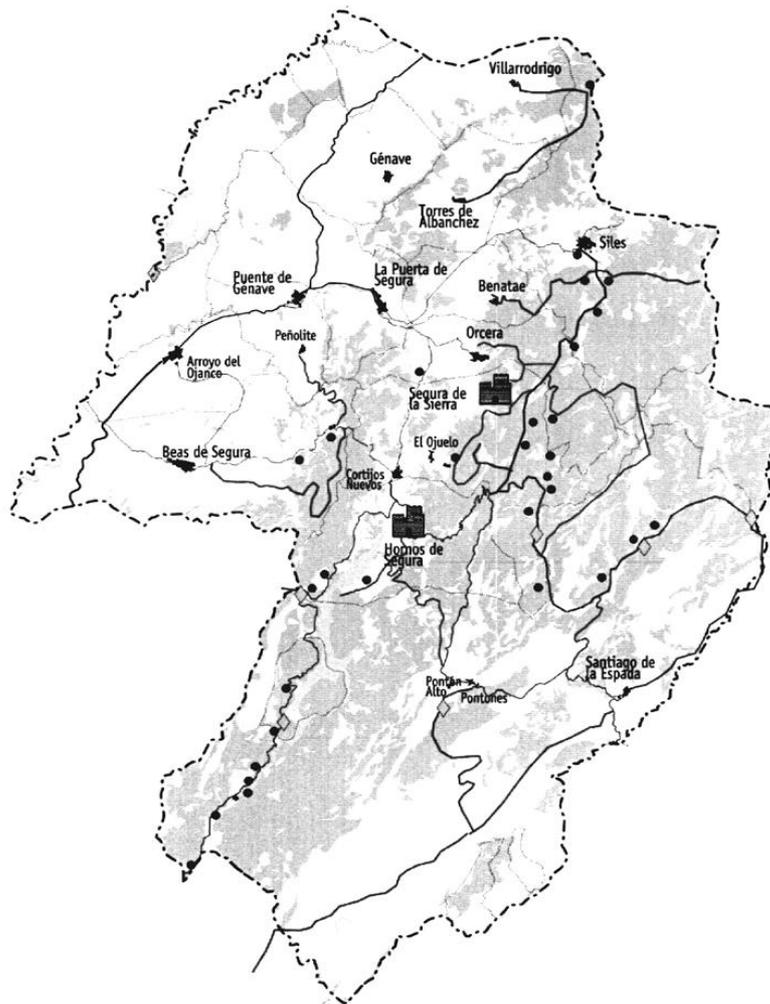
Campos de Hernán Perea. Constituyen una altiplanicie con una altitud media de 1500 mts sobre el nivel del mar. Es el dominio de los pastizales supraforestales, naturales o roturados en un entorno donde destacan las morfologías kársticas, presentándose todas las geoformas características (lapiaz, dolinas, polje...). La accesibilidad es limitada, por el mal estado de los caminos y por la proliferación de cadenas cerrando pistas forestales. Los usos, de cultivo de forraje y ganaderos, se complementan en los bordes con actividades de aprovechamiento del monte.



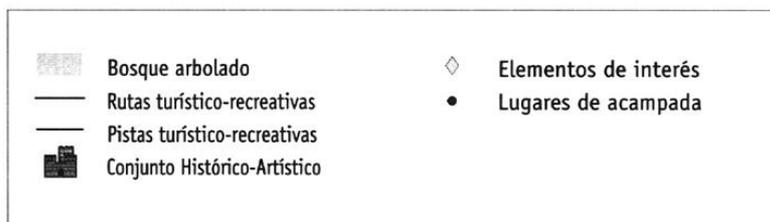
B.2. Potencialidades de los recursos asociados al uso turístico. (1)

La afluencia turística al ámbito se caracteriza por la concentración de las visitas en el tiempo, el espacio y la motivación. Como consecuencia de ello, existe un escaso desarrollo de las infraestructuras turísticas, y, en especial, de la oferta de plazas hoteleras. En cambio, proliferan campings, campamentos juveniles, apartamentos y casas rurales de alquiler. En todo caso, la afluencia siempre es menor que en las vecinas zonas de Cazorla, que suele identificarse más claramente como destino turístico. La motivación fundamental de la visita suele tener un claro componente «ambiental» o «natural», tal como se entiende comúnmente. Interesantes elementos o recursos propios de la zona de Segura permanecen inéditos frente a estas pautas dominantes de consumo turístico. Son especialmente los de tipo histórico-monumental, paisajístico y

de costumbres y tradiciones producto de la dilatada ocupación humana (gastronomía, folclore, arquitectura popular, oficios artesanos). La puesta en valor de estos recursos aconseja su identificación, establecimiento de las garantías de conservación y protección, y su promoción mediante señalización, diseño y oferta de rutas especializadas a partir de centros de información. Por otra parte, la pesca, la caza y las posibilidades de desarrollo de actividades recreativas y deportivas se presentan de una forma destacada. Son todos ellos recursos dispersos y no fácilmente identificables salvo que se formalicen en ofertas que requieren un cierto grado de organización. Pueden considerarse acciones relacionadas con este objetivo los de mejora del medio urbano, tanto formalmente como favoreciendo la instalación de servicios turísticos.



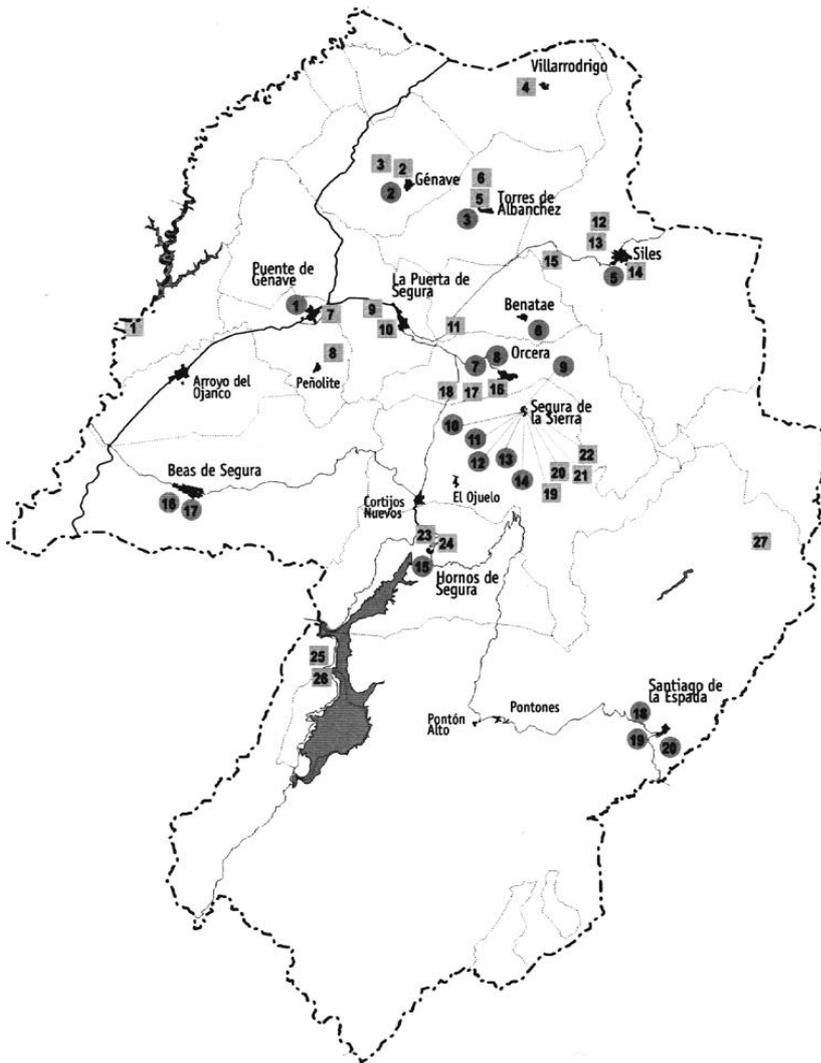
Los recursos asociados al uso turístico



B.2. Potencialidades de los recursos asociados al uso turístico. (2)

Aunque no pueden considerarse exclusivamente por su asociación con el uso turístico, es necesario destacar en este Diagnóstico la riqueza de recursos culturales de tipo histórico y monumental, que ya se han citado. Como parte de la identidad y del patrimonio colectivo, estos recursos merecen una adecuada protección y promoción. Su vinculación con determinadas demandas de consumo turístico puede considerarse

un valor complementario, ya que en la práctica se constituyen en motivación de viaje. Tanto por un aspecto como por otro, lo cierto es que en el ámbito de la Sierra de Segura estas edificaciones destacadas constituyen un elemento de percepción y de entendimiento del dilatado proceso histórico de ocupación humana que conviene promover e integrar en las acciones de puesta en valor de los recursos.



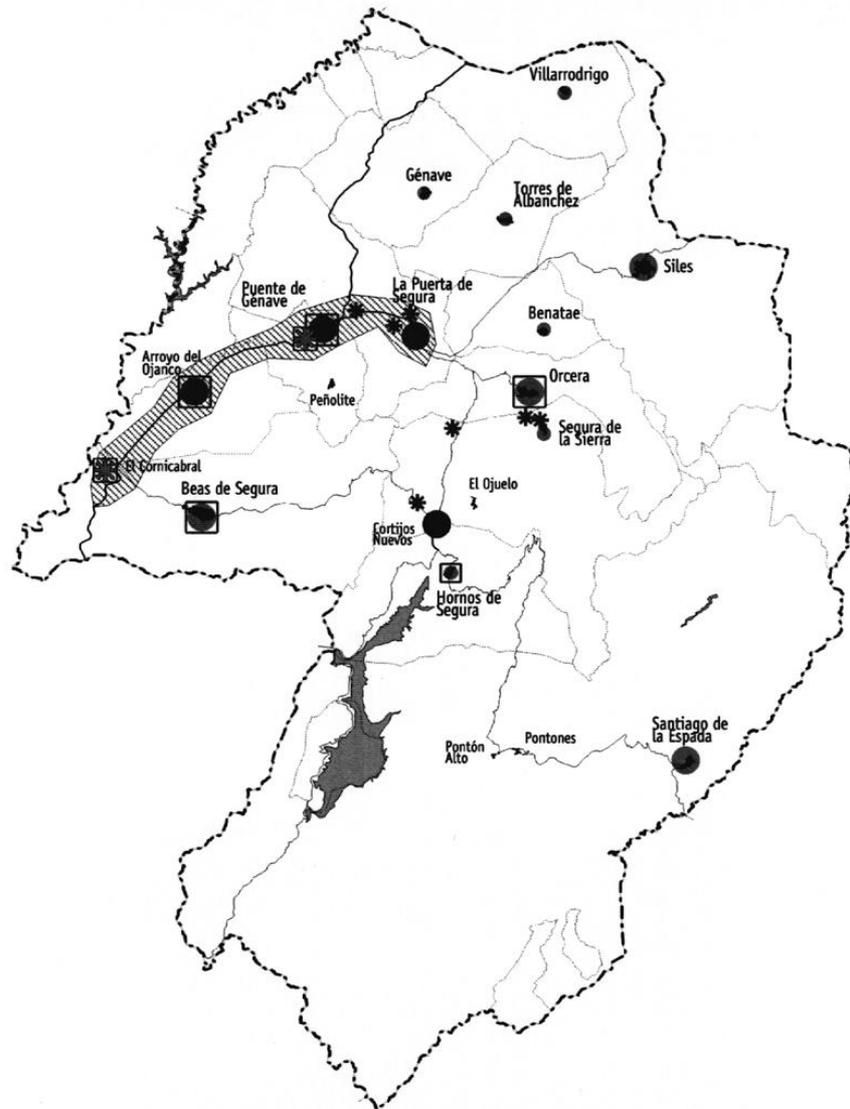
Edificios y construcciones histórico-artísticos

Cíviles y religiosos		Militares	
1. Puente Viejo	11. Iglesia Parroquial de Segura de la Sierra	1. Castillo del Castellón del Moro (ruinas)	11. Castillo de Cardete (ruinas)
2. Iglesia Parroquial de la Inmaculada	12. Baños árabes	2. Torre Tercia	12. Castillo de Peñafleita (ruinas)
3. Iglesia Parroquial de nuestra Señora de la Presentación	13. Casa de Jorge Marique	3. Torre de la Laguna o Zarracotín	13. Castillo de Tasca (ruinas)
4. Iglesia Parroquial de Nuestra Señora de la Asunción	14. Puente de Trujala	4. Torreón de la Plaza Mayor	14. Torre del Homenaje "El Cubo"
5. Casa Tercia	15. Iglesia Parroquial de Hornos	5. Torre del Homenaje	15. Castillo de Puente Honda (ruinas)
6. Iglesia Parroquial de Nuestra Señora de la Asunción	16. Puente Mocho	6. Castillo de la Yedra	16. Torre de Santa Catalina
7. Iglesia Parroquial de Nuestra Señora de la Asunción	17. Convento de las Carmelitas Descalzas	7. Castillo de Matamoros (ruinas)	17. Atalaya de Orcera
8. Fuente de los Chorros	18. Posada del siglo XVI	8. Las Torres de Peñolite	18. Atalaya de Santa Catalina
9. Casa Consistorial	19. Casa Tercia	9. Castillo de Bujalamé (ruinas)	19. Fortaleza de Segura de la Sierra
10. Fuente Imperial de Carlos V	20. Iglesia Parroquial de Santiago Apostol	10. Torreón del recinto del castillo	20. Recinto amurallado
			21. Torre del Agua
			22. Puerta de Catena
			23. Castillo de Hornos
			24. Puerta de la Villa
			25. Torre de Bujarcaiz
			26. Castillo de Bujarcaiz
			27. Casa Fuerte de Miller

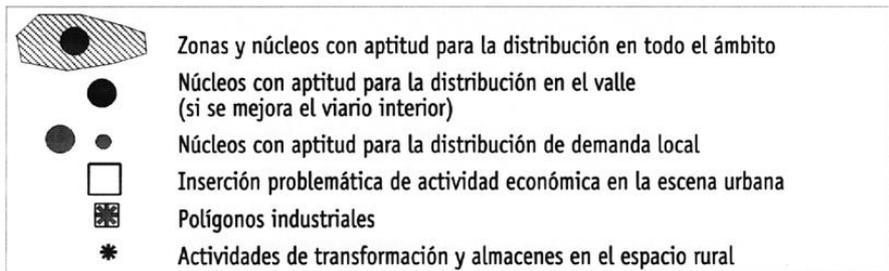
B.3. Los suelos para actividades de transformación, almacenaje y distribución no responden a un modelo adecuado

La integración de estas actividades en la escena urbana en los núcleos del ámbito no es satisfactoria desde un punto de vista urbanístico formal. Tampoco lo es desde el punto de vista funcional, puesto que, por su naturaleza, determinadas demandas de localización tienen una lógica claramente supramunicipal o subregional, en especial las de distribución comercial y las de elaboración de productos agrícolas. En la actualidad, este tipo de actividades se desarrollan sin pautas, con una oferta en

ocasiones voluntarista de suelo industrial, ocupando zonas urbanas con problemas de compatibilidad, o en borde de carretera, agudizando los efectos más negativos de las travesías. Una estimación global de las demandas y de las zonas donde mejor podrían satisfacerse, tanto a escala comarcal como de sus áreas funcionales interiores sería necesaria para introducir racionalidad en la organización de este tipo de suelos y dar eficacia a las actividades económicas que los demandan.



Estructura urbana y actividad económica



C. Un espacio rico en recursos naturales, cuya explotación produce ocasionales desequilibrios

En correspondencia con los usos y aprovechamientos predominantes en el ámbito, los desequilibrios que se presentan son de naturaleza difusa, dispersa y, en general, se pueden considerar de baja intensidad si se comparan con otros ámbitos. No obstante, el valor ambiental de la Sierra de Segura hace merecedor al espacio de un tratamiento adecuado de los desequilibrios detectados, y en este sentido, la declaración de Parque Natural para las Sierras de Cazorra, Segura y las Villas recogía el objetivo de "atender a la conservación de sus ecosistemas naturales y valores paisajísticos,

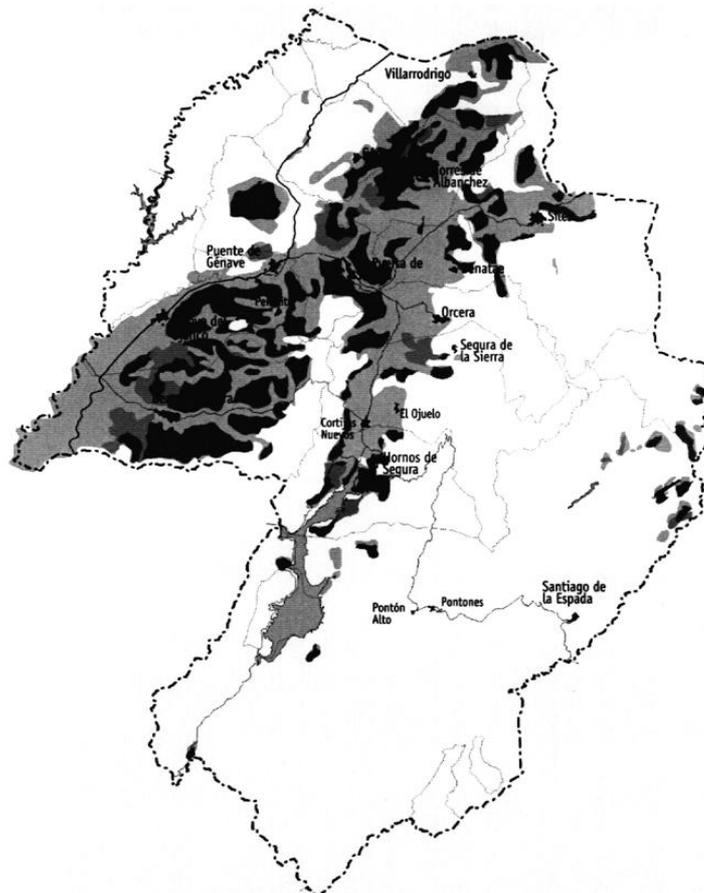
compatibles con el desarrollo social y económico de la comarca" (Decreto 10/1986 de 5 de febrero).

El Plan de Ordenación de los Recursos Naturales del Parque Natural constituye un documento de referencia en la identificación de efectos ambientales a controlar, estableciendo un programa de actuación que debe servir de base para el establecimiento de las estrategias a seguir en el marco del Plan de Ordenación del Territorio. A continuación se recogen los principales problemas y oportunidades detectados en el ámbito.

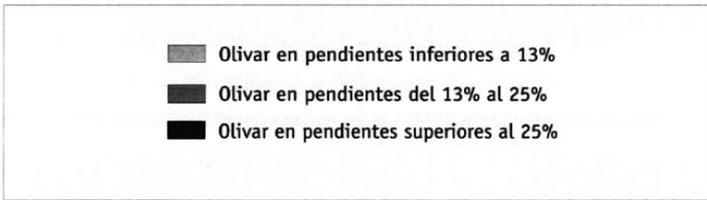
C.1. Laboreo del olivar en pendientes pronunciadas

En torno al 40% de la superficie destinada al olivar se sitúa sobre terrenos de fuertes pendientes, lo que provoca la aceleración de procesos erosivos, pérdida de suelo, dificultades para el laboreo y baja productividad. Aunque la pendiente de los terrenos no es el único indicador de la erosión potencial, ya que intervienen factores como correcciones topográficas, tipo

de suelo, tipo de laboreo, se debe prestar atención a esta situación, delimitando las zonas en las que deben adoptarse medidas para garantizar que no se produzcan estos efectos. En la figura se señalan las zonas teóricamente más afectadas, aunque es necesario un análisis de otra escala para identificar las fincas donde se presentan estos procesos erosivos.



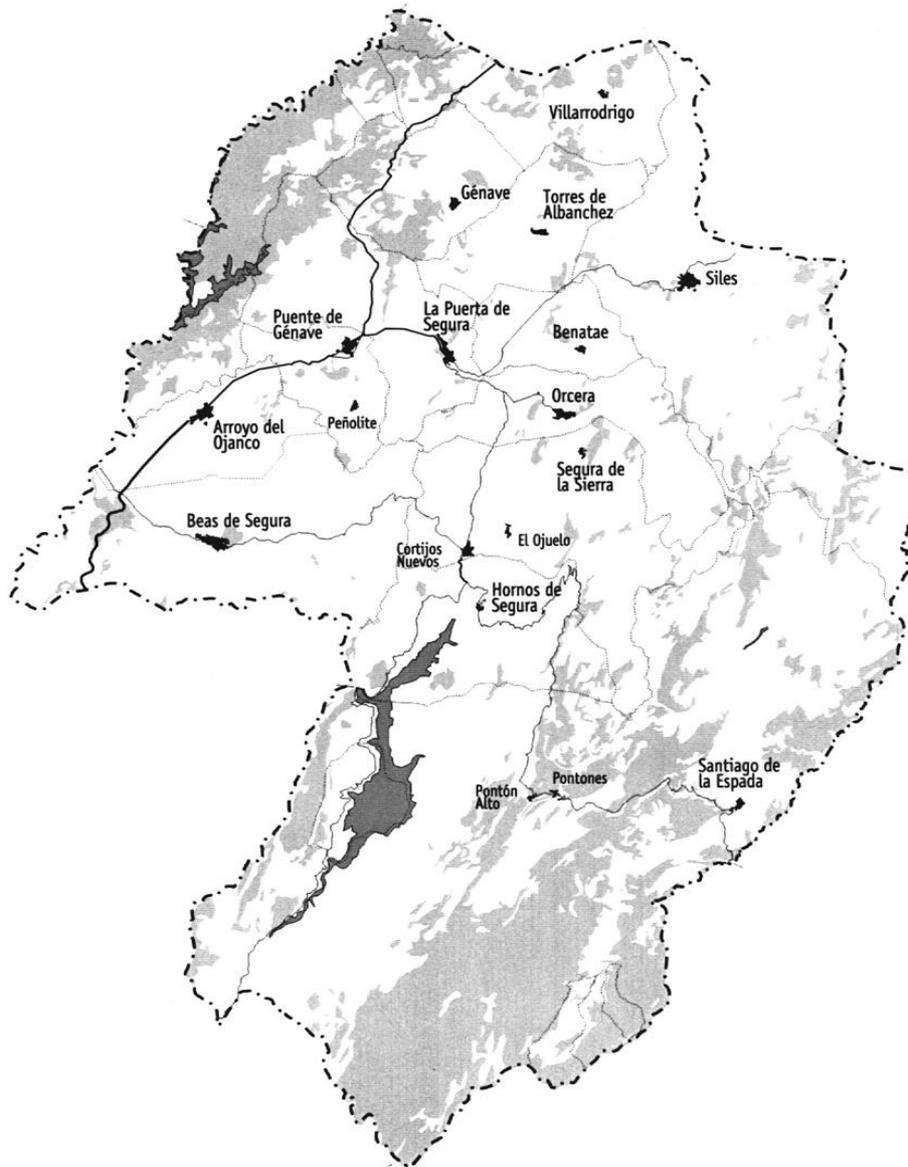
La pendiente en el olivar



C.2. Pastoreo superior a la capacidad natural de regeneración de los pastos

Esta situación se presenta especialmente en los pastizales supraforestales (de alta montaña) del término de Santiago-Pontones, soporte de una importante cabaña de ganado ovino, aunque afecta también a espacios forestales de otros municipios serranos. La ganadería de oveja segureña es una actividad importante en la zona serrana, aunque su auge reciente parece obedecer al régimen de subvención por cabeza que recibe el

ganadero. En el gráfico se señalan todas las zonas de pastizal dentro del ámbito. Los desequilibrios que aquí se señalan afectan especialmente a la zona meridional, de terrenos más altos, donde se asienta estacionalmente la cabaña ganadera. La diversificación de nutrientes es un elemento de la reforma del sector que podría contribuir a disminuir los efectos ambientales negativos que acompañan ocasionalmente a esta actividad.



Los pastizales

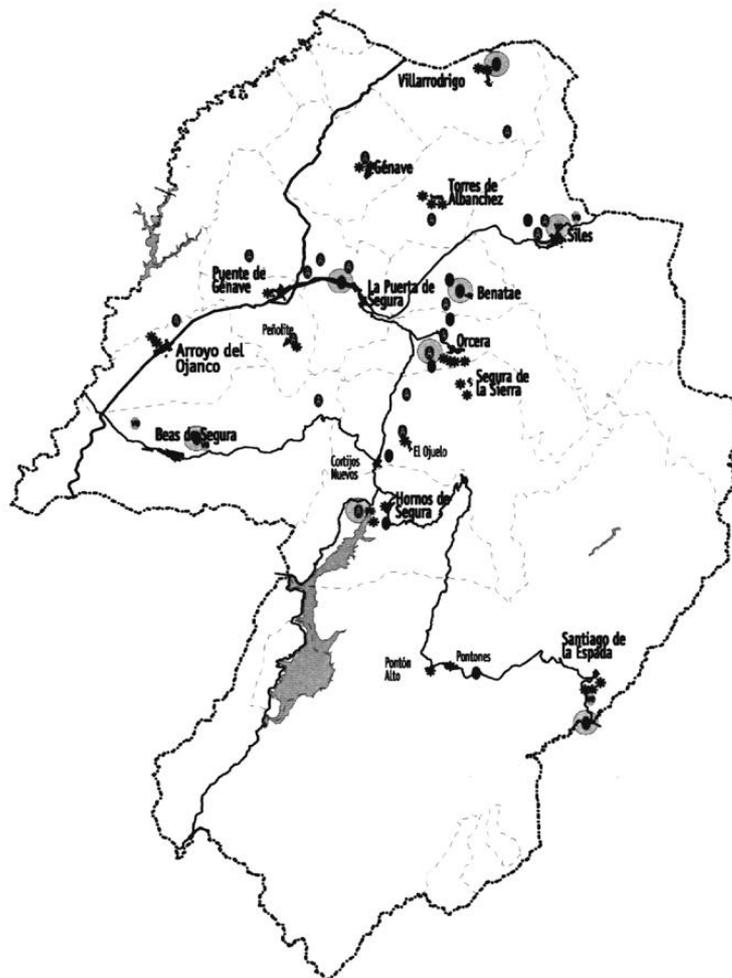
C.3. Diferentes tipos de vertidos sin tratamiento adecuado

De los análisis efectuados se desprende una tipificación de vertidos incontrolados en la que adquieren un peso especial el alpechín, como vertido industrial, y las aguas residuales y residuos sólidos de los núcleos de población. En consecuencia, los desequilibrios provocados por estos vertidos aparecen en las áreas más pobladas, Valle de Segura y Pasillo de Levante, si bien no plantean una problemática irreversible o una concentración crítica, que impida la adopción de medidas correctoras.

A.3.1. Alpechín. Es el principal vertido industrial del ámbito. El sistema más utilizado para su tratamiento es el vertido en balsas de desecación, cuya localización aproximada se recoge en la figura, señalándose aquellas que podrían ocasionar mayores efectos ambientales. Este sistema no garantiza que no se produzcan efectos negativos por filtración o desbordamiento, por lo que es necesario plantear medidas para corregirlos.

A.3.2. Aguas residuales. El tratamiento del vertido de aguas residuales presenta en el ámbito una situación diversa, pero que en términos generales puede entenderse como no satisfactoria atendiendo al predominio del vertido directo a cauces. Hay previstas diferentes iniciativas que mejorarán la situación con la depuración de efluentes.

A.3.3. Residuos sólidos urbanos y escombros. La gestión de los residuos sólidos urbanos (recogida, concentración en Planta de Transferencia, traslado a vertedero y tratamiento) se encuentra en marcha por iniciativa de la administración ambiental. Existen, sin embargo, antiguos vertederos sin sellar y numerosos puntos de vertido de escombros, siempre de pequeña magnitud, en las proximidades de los núcleos de población y las vías de comunicación.



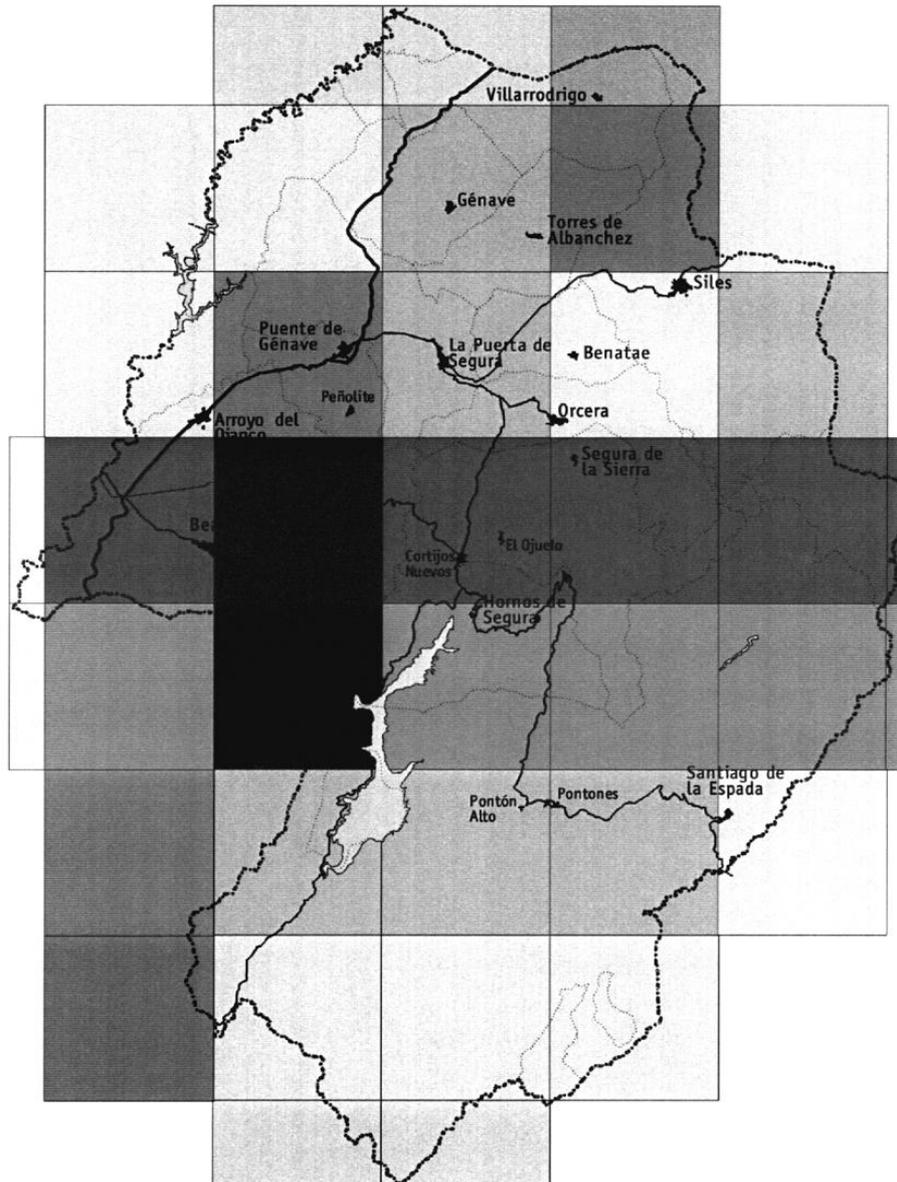
Localización de vertidos

- Vertedero RSU incontrolado
- ✱ Vertedero de escombros
- Balsas de alpechín
- Acciones con mayores efectos ambientales
- * Vertido de aguas residuales
- Emisario de aguas residuales

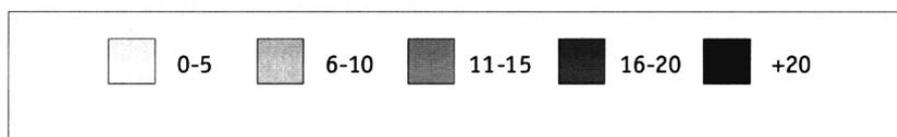
C.4. Incendios

La huella dejada por los incendios producidos en los últimos años tiene diferentes efectos sobre los recursos naturales: la deforestación, la exposición a la erosión de los suelos y los impactos paisajísticos. Los factores que favorecen la extensión y efectos devastadores de los incendios son de tipo climático, además de la histórica sustitución de especies forestales autóctonas con otras más vulnerables al fuego y en densidades elevadas. Pero en el origen de los fuegos hay

que citar también la acción antrópica, bien por negligencia en algunas prácticas de manejo del monte, bien por intencionalidad. La distribución en el espacio de los incendios registrados en los últimos años no es homogénea: por una parte, afecta en mayor medida a las zonas forestales, y dentro de éstas, a una franja central, en sentido paralelo, tal como se refleja en la ilustración, obtenida del Sistema de Información Ambiental de Andalucía.



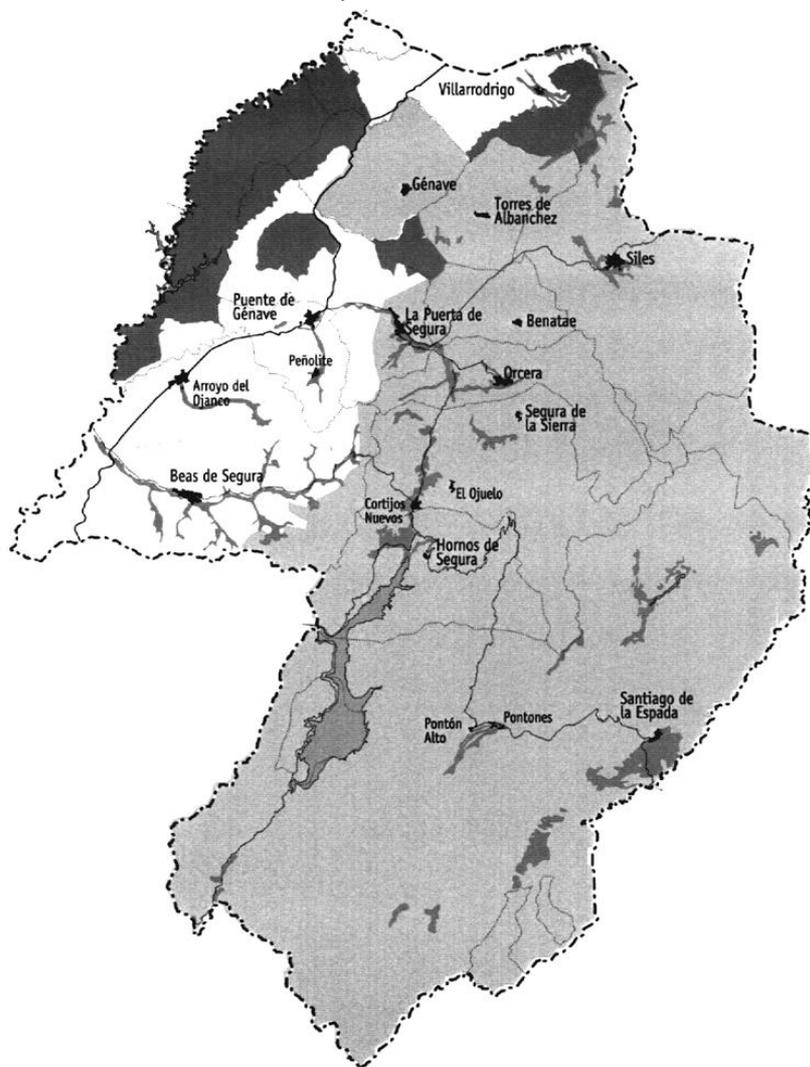
Número de incendios en el periodo 1988-1994



C.5. El ámbito de La Sierra de Segura cuenta con numerosos espacios de valor ambiental

La mayor parte de los terrenos cuenta con algún instrumento de ordenación: Plan de Ordenación de los Recursos Naturales, derivado de su declaración como Parque Natural; espacios incluidos en el Catálogo del Plan Especial de Protección del Medio Físico de la provincia de Jaén, como figura de protección urbanística. En zonas a las que no afectan estas protecciones, se identifican espacios valiosos por sus condiciones ambientales o fisiográficas. Corresponden con espacios de ribera pertenecientes a los ríos Guadalimar, Beas y afluentes, y con espacios serranos de las estribaciones de

Sierra Morena y Sierra de Calderón. Dentro del interés de estos espacios, destaca, por un lado, la presencia de formaciones riparias, bosques galería y la vegetación característica de biotopos asociados a la red hidrográfica, y por otro, las formaciones boscosas con estratos arbustivos o arbóreos típicos del bosque mediterráneo. Sus características propias, y el hecho de convivir con actividades agrícolas en la mayor parte de su extensión, aconsejan la adopción de acciones encaminadas al mantenimiento de sus valores y a su recuperación.



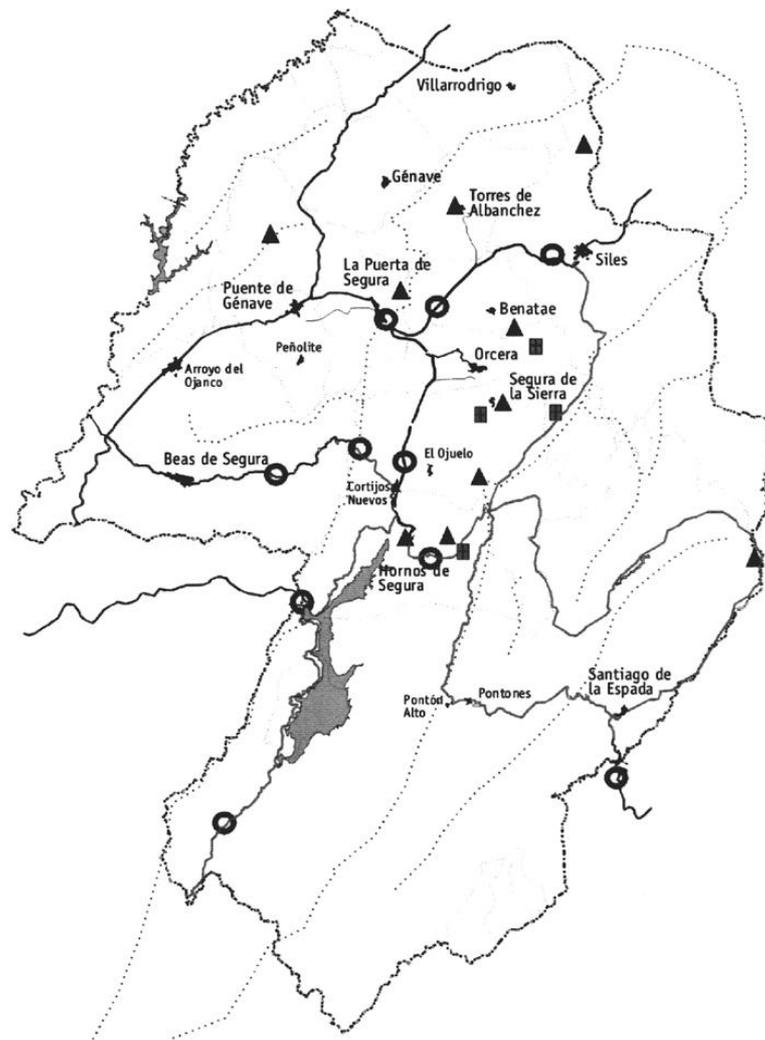
El Parque Natural y otros espacios de interés

- Espacio inscrito en el Parque Natural de Cazorra, Segura y las Villas
- Otros espacios de interés**
- Áreas de ribera
- Espacios serranos

C.6. Un espacio con grandes valores paisajísticos

La riqueza, diversidad y originalidad de los escenarios paisajísticos en la comarca aconseja acciones encaminadas a su protección y puesta en valor. La acción paisajística necesaria en el ámbito, atendiendo a los elementos articuladores de la percepción, a la cualidad de lo observado y a los distintos escenarios resultantes, puede contemplar diversas iniciativas: señalización, identificación de zonas para protección especial, adaptación de observatorios y miradores, diseño de rutas con especiales contenidos paisajísticos. La integración de estas acciones en un programa específico puede contribuir a la puesta en valor de este recurso infrautili-

zado. Es especialmente importante señalar las rutas de acercamiento desde fuera del ámbito y atender prioritariamente a los principales elementos articuladores del valle y la sierra, lugares donde los atractivos paisajísticos son más notables. La integración de los recursos culturales (monumentos, ejemplos de arquitectura popular, de cultivo e instalaciones tradicionales) en las propuestas paisajísticas puede ser un elemento complementario de interés. Son necesarias acciones de corrección de los efectos paisajísticos provocados por las canteras y actividades extractivas no convenientemente tratadas.



Elementos articuladores de la percepción del paisaje

.....	Cuerdas Principales	▲	Hitos/Observatorios
~	Rutas de Aproximación	■	Ventanas Panorámicas
~	Senda Principal	○	Umbral
~	Sendas Especializadas		

Síntesis de oportunidades y problemas y Avance de objetivos

Oportunidades y problemas

A. UNA ESTRUCTURA TERRITORIAL CARACTERIZADA POR LA DEBILIDAD.

- A.1. El sistema de asentamientos condiciona la estructura funcional
- A.2. Insuficiencias de la red viaria en la conexión con el exterior
- A.3. Insuficiencias de la red viaria en la conexión interna
- A.4. Problemas de disponibilidad de agua
- A.5. El transporte público tiene una funcionalidad deficiente en las zonas serranas
- A.6. Los servicios supramunicipales están muy condicionados por el sistema de asentamientos
- A.7. Una estructura interna del medio urbano mejorable

B. UNOS RECURSOS PRODUCTIVOS TERRITORIALES QUE SE LOCALIZAN SIN CRITERIOS DE ORDENACIÓN.

- B.1. Una precaria ordenación del espacio rural
- B.2. Potencialidades de los recursos asociados al uso turístico
- B.3. Los suelos para actividades de transformación, almacenaje y distribución no responden a un modelo adecuado

C. UN ESPACIO RICO EN RECURSOS NATURALES, CUYA EXPLOTACIÓN PRODUCE OCASIONALES DESEQUILIBRIOS.

- C.1. Laboreo del olivar en pendientes pronunciadas
- C.2. Pastoreo superior a la capacidad natural de regeneración de los pastos
- C.3. Diferentes tipos de vertidos sin tratamiento adecuado
- C.4. Incendios
- C.5. La comarca cuenta con numerosos espacios de valor ambiental
- C.6. Un espacio con grandes valores paisajísticos

Objetivos

A. FORTALECER LA ESTRUCTURA TERRITORIAL.

- A.1. Establecer la jerarquización y funcionalidad del sistema de asentamientos
- A.2. Mejorar la articulación del ámbito con el exterior
- A.3. Mejorar las condiciones de conexión interna del ámbito
- A.4. Racionalizar la explotación de los recursos hídricos
- A.5. Mejorar la funcionalidad del transporte público
- A.6. Prever demandas futuras de equipamientos supramunicipales
- A.7. Mejorar la estructura urbana de los núcleos mayores

B. ORDENAR Y POTENCIAR LOS RECURSOS PRODUCTIVOS TERRITORIALES.

- B.1. Mejorar la ordenación del espacio rural
- B.2. Ordenar los recursos asociados al uso turístico
- B.3. Integrar los suelos para actividades de transformación, almacenaje y distribución en la estructura urbana y rural

C. CORREGIR LOS DESEQUILIBRIOS PROVOCADOS POR LA EXPLOTACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES.

- C.1. Frenar los procesos erosivos
- C.2. Evitar la degradación del pastizal
- C.3. Corregir los vertidos sin tratamiento adecuado
- C.4. Tratar las zonas afectadas por los incendios
- C.5. Establecer un régimen de protección adecuado a espacios valiosos que en la actualidad no están protegidos
- C.6. Poner en valor los recursos culturales y mejorar la percepción del espacio con tratamiento paisajístico integrado.

MEMORIA DE ORDENACIÓN

Objetivos

El Plan de Ordenación del Territorio de la Sierra de Segura debe contribuir desde sus propuestas territoriales a la mejora de las condiciones de bienestar y calidad de vida de sus habitantes, coadyuvando a la consecución de los siguientes fines:

Mejorar la funcionalidad del ámbito

Desde la ordenación del territorio se deberá contribuir a este objetivo mediante la estructuración del territorio, mejorando la accesibilidad internamente y con el exterior, estableciendo la jerarquía del sistema de asentamientos y la funcionalidad de los equipamientos y servicios públicos, optimizando su ubicación. Se requerirán además otras medidas que el POT no puede abordar, de mejora de la calidad urbanística de los núcleos.

Mejorar la competitividad de los recursos productivos

Desde la ordenación del territorio se deberá contribuir a este fin mejorando la ordenación del espacio rural y turístico, y aprovechando las ventajas de localización que se derivan de las nuevas infraestructuras para la ubicación de actividades y servicios estratégicos para potenciar el desarrollo de la economía del ámbito. Sin embargo, la mejora de la competitividad requerirá otro tipo de acciones, de optimización de las condiciones de las explotaciones, o de la comercialización de los productos de la zona, de aplicación de tecnologías, de promoción y formación, etc., que no son objeto de un Plan de Ordenación del Territorio, pero que se considerarán imprescindibles para que las medidas de carácter territorial alcancen su eficacia.

Mejorar la calidad ambiental del ámbito

Desde la ordenación del territorio se debe contribuir a este fin mediante la adopción de propuestas y medidas que racionalicen el consumo y utilización de los recursos naturales. Estas medidas deberán completarse con otras políticas y actuaciones, sanitarias y ambientales; o las derivadas de la inclusión de criterios de prevención ambiental en las políticas sectoriales.

A partir de estos fines o metas se exponen a continuación los objetivos generales y específicos que deberán ser contemplados por el POT. Para cada objetivo específico, el POT deberá aportar la delimitación territorial, las estrategias, los usos y demás determinaciones que el POT deba establecer para los elementos o zonas delimitadas, y por último, la normativa que corresponda.

La consecución de los fines enumerados a través de los objetivos específicos que a continuación se señalan, depende en gran medida de la estrategia de coordinación que debe adoptarse para la gestión y ejecución del POT, lo que implica un proceso de coordinación y convergencia para la formulación de un pacto territorial entre todos los agentes implicados (Ayuntamientos, Administraciones, Entidades públicas y privadas, colectivos de distinta naturaleza y población en general).

En este sentido, la estrategia de coordinación deberá atender a una serie de objetivos instrumentales cuya materialización afecta a todos los demás. Éstos son:

- Potenciar el proceso de coordinación con todas aquellas acciones públicas que influyen en la ordenación territorial (políticas agrarias, urbanísticas, de planificación sectorial) y colaborar en la eficacia de las acciones programadas o en marcha que incidan en los objetivos del POT, mediante la incorporación de criterios territoriales en aquellas.
- Promover la participación colectiva en el POT mediante la celebración de jornadas, seminarios, exposiciones y publicaciones y potenciar su difusión a través de los medios de comunicación locales.
- Establecer los mecanismos de control y evaluación de resultados, que permitan conocer el grado de cumplimiento del proceso de planificación. Para ello será decisiva la puesta en marcha de las entidades u órganos de gestión que se consideren más adecuados.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Conforme el artículo 12 de la Ley 1/94 de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma Andaluza, la Memoria de Ordenación debe contener la definición de los objetivos de ordenación, por lo que se incorporan los objetivos avanzados en la Memoria Informativa a este documento, si bien su estructura se ha modificado para evitar ciertas reiteraciones, y para adecuarla a los contenidos previstos para los Planes de Ordenación del Territorio de ámbito subregional en el artículo 11 de la citada Ley. Concretamente, esta nueva estructura se articula de la siguiente manera:

1. La estructura territorial y funcional. Objetivo general: fortalecer la estructura territorial

Objetivos específicos:

1.1. Establecer la jerarquía del sistema de asentamientos y adaptar la oferta de transporte

El sistema de asentamientos del ámbito presenta diferentes centros/cabeceras funcionales para cada una de las funciones (sanitarias, educativas, administrativas, comerciales). Partiendo de la existencia de este modelo, el Plan de Ordenación del Territorio deberá:

- Reconocer el sistema existente y las potencialidades de cada elemento del sistema.
- Asignar las funciones urbanas de cada elemento del sistema y las subzonas que puedan constituir una unidad funcional, provocando la complementariedad entre los distintos núcleos.
- Dictar normas al planeamiento municipal para que se contemple en el mismo las funciones territoriales de cada núcleo.

- Analizar la demanda de movilidad y sus peculiaridades.
- Establecer un modelo de transporte público adaptado a las circunstancias territoriales del ámbito.
- Establecer las previsiones de equipamientos y servicios supramunicipales necesarios a corto, medio y largo plazo.
- Indicar las localizaciones estratégicas que garanticen la funcionalidad del sistema.
- Dictar normas al planeamiento municipal para las reservas de suelo que deban establecerse.

1.2. Mejorar la articulación del ámbito con el exterior

El aislamiento del ámbito es un rasgo territorial negativo, con incidencia en el desarrollo de todas sus funciones. Su superación puede considerarse un objetivo de la política regional de ordenación del territorio, aunque en ella deban participar instancias de escala superior a la regional. El Plan de Ordenación del Territorio deberá:

- Identificar las acciones sobre el viario que puedan contribuir a mejorar la situación del ámbito.
- Establecer las prioridades de intervención.
- Diseñar un modelo finalista satisfactorio, identificando las administraciones afectadas en función de su titularidad y analizando sus programas de actuación.

1.3. Mejorar las condiciones de conexión interna del ámbito

El principal rasgo de debilidad de la estructura territorial es la dificultad de conexión interna del ámbito, con elevados tiempos de desplazamiento entre sus núcleos. La mejora de las condiciones de conexión interna supone una contribución territorial importante para fortalecer esa estructura. Para ello, el Plan de Ordenación del Territorio deberá:

- Jerarquizar y diversificar el viario interno y señalar los tramos que corresponden a cada nivel y las características que deben reunir.
- Establecer las intervenciones necesarias y el orden de prioridad.
- Dictar las normas que deben cumplir las actuaciones en materia de viario para garantizar la funcionalidad global del territorio, teniendo en cuenta el distinto alcance de éstas: directriz o recomendación. Así determinados criterios ligados a la preservación de las condiciones paisajísticas tienen un carácter de Directriz, mientras que los condicionantes y estándares técnicos se establecen con carácter de Recomendación.

1.4. Racionalizar la explotación de los recursos hídricos

A pesar de ser una zona de cabecera, receptora de gran cantidad de precipitación, se presentan puntualmente problemas para el abastecimiento urbano de algunos núcleos. También se produce una expansión del regadío del olivar,

que exige una racionalización de la explotación de estos recursos. Para ello, el Plan deberá:

- Establecer un modelo que asigne los recursos movilizables para garantizar el abastecimiento urbano.
- Prever y programar las acciones de regulación para el aprovechamiento del recurso.
- Establecer las prioridades de mejora de las infraestructuras de abastecimiento y saneamiento.
- Dictar la normativa sobre usos del suelo en los aspectos relacionados con el consumo de agua.

2. La ordenación de usos del territorio. Objetivo general: ordenar y potenciar los recursos productivos territoriales

Objetivos específicos:

2.1. Mejorar la ordenación del espacio rural

Se ha puesto de manifiesto la existencia de diferentes zonas, con características diferentes de ocupación y uso del espacio rural. Cada una de ellas debe mejorar su ordenación con especial atención a los elementos estructurantes, para mejorar su eficacia y garantizar la compatibilidad con otras actividades, como las recreativas, que se basan en la conservación de los recursos generadores. Para atender este objetivo, el POT deberá:

- Delimitar con precisión las zonas con usos y situaciones territoriales unitarias.
- Adoptar las medidas adecuadas para su ordenación, resolviendo los conflictos de uso y creando las condiciones para que se integre el resto de los objetivos.
- Dictar normas específicas para la ordenación del suelo no urbanizable por el planeamiento urbanístico.

2.2. Ordenar los recursos asociados al uso turístico

Se han identificado interesantes potencialidades para la configuración de un producto turístico específico, que son desigualmente reconocidas por la demanda. La promoción de estas potencialidades requiere esfuerzos de comercialización y de difusión que no corresponden a la ordenación del territorio, pero a las que ésta puede contribuir con una adecuada ordenación. Son recursos dispersos y de muy diferentes tipo, que conviene disponer de una forma unitaria. En este contexto, el POT deberá:

- Elaborar un inventario de recursos turísticos de todo tipo.
- Evaluar los déficits y los recursos no suficientemente puestos en valor.
- Establecer los criterios de ordenación para la cualificación de la oferta y para su integración con los demás usos presentes en el ámbito.

- Dictar normas para que el planeamiento regule de manera coordinada con el resto de los usos del territorio los usos turísticos y los desarrollos futuros.

2.3. Integrar los suelos para actividades de transformación, almacenaje y distribución en la estructura urbana y rural

En la actualidad, la localización de estas actividades se produce sin que exista una reflexión de escala adecuada sobre la potencialidad estratégica de los suelos y ocasionando diferentes problemas para la articulación urbana y rural. La oferta global de suelo para estos usos, reconociendo la diferente escala de servicio para cada uno de ellos, debe configurarse de acuerdo con una estimación unitaria de necesidades y de potencialidad de los diferentes emplazamientos. Para ello, el POT deberá:

- Delimitar las áreas consideradas estratégicas por su localización para la implantación de actividades de interés colectivo.
- Efectuar un balance de adecuación de la oferta y demanda de suelo, a escala del ámbito, de cada una de sus unidades funcionales y en cada localidad.
- Establecer los usos prioritarios o idóneos en cada caso.
- Establecer criterios para la integración urbana de las infraestructuras y de los espacios para actividades productivas.
- Dictar las normas para que el planeamiento urbanístico regule los usos globales asignados.

2.4. Corregir los riesgos generados por la acción humana

Como en todo espacio con ocupación humana, algunos procesos de riesgo pueden desencadenarse ocasionados por la acción humana en una zona con factores limitantes (usos no adecuados o localización de actividades peligrosas en sí o por su interacción con factores físicos). El POT deberá:

- Señalar los procesos o factores de la acción humana que puedan suponer riesgos
- Evaluar la probabilidad de ocurrencia o los previsibles efectos de estos riesgos.
- Ponerlos en relación con las medidas correctoras y operativas de intervención en marcha.
- Proponer, en su caso, medidas complementarias de ordenación del territorio para reducir la ocurrencia de procesos catastróficos o su intensidad.

3. Los recursos naturales y el paisaje. Objetivo general: corregir los desequilibrios producidos por la explotación de los recursos naturales y aprovechar las potencialidades paisajísticas.

Objetivos específicos:

3.1. Controlar los procesos erosivos

Se han detectado situaciones relacionadas con la existencia de cultivo de olivar en terrenos de pendientes elevadas, en las que los mecanismos erosivos se aceleran. Para corregir estos efectos, el Plan de Ordenación del Territorio deberá:

- Delimitar las zonas donde estos procesos se presentan con mayor intensidad
- Adoptar medidas para garantizar que no se produzcan estos efectos.
- Establecer los límites del frente roturador.
- Dictar las normas de uso para cada una de las zonas.

3.2. Corregir los vertidos que no tienen tratamiento adecuado

Se han identificado y localizado los puntos de vertidos de diferentes sustancias: alpechín, aguas residuales, residuos sólidos urbanos, escombros, sin un tratamiento adecuado. A este respecto, el Plan de Ordenación del Territorio deberá:

- Localizar las zonas de vertido de mayor impacto.
- Proponer las prioridades de intervención y los mecanismos de gestión.
- Establecer los niveles deseables de sanidad ambiental.

3.3. Establecer un régimen de protección adecuado a espacios valiosos que en la actualidad no están protegidos

Se han detectado diferentes espacios, situados tanto fuera como dentro de la delimitación del Parque Natural, sin suficientes medidas de protección de naturaleza urbanística (PEPMF, planeamiento municipal). Para estos espacios, el Plan de Ordenación del Territorio deberá:

- Identificar y delimitar estos espacios.
- Establecer diferentes regímenes de protección atendiendo a sus diferentes características.
- Dictar normas para que queden adecuadamente recogidos en el planeamiento municipal.

3.4. Poner en valor los recursos naturales y culturales y mejorar la percepción del espacio con tratamiento paisajístico integrado

El paisaje, resultado de la integración de las características físicas y humanas, y ofrecido a la percepción, puede considerarse uno de los principales activos del ámbito que no está adecuadamente puesto en valor. El Plan de Ordenación del Territorio deberá:

- Elaborar un inventario de elementos de articulación paisajística.

- Detectar los hitos y zonas con valores singulares para su protección.
- Establecer las medidas de percepción del espacio (señalización, observatorios, encaminamientos).
- Dictar las normas para la protección del paisaje urbano y rural.
- Dictar normas para protección del patrimonio histórico-artístico.
- Dictar normas para la corrección de efectos paisajísticos de vertidos, canteras e incendios.

3.5. Proponer acciones para paliar los efectos de los riesgos naturales

Se han detectado los riesgos naturales que pueden afectar, con diferente probabilidad e intensidad a el ámbito, obede-

ciendo algunos de ellos a factores estructurales y de gran escala y otros más en relación con las características fisiográficas del espacio segureño. El Plan de Ordenación del Territorio deberá:

- Señalar los procesos o factores naturales que puedan suponer riesgos
- Evaluar la probabilidad de ocurrencia o los previsibles efectos de estos riesgos.
- Ponerlos en relación con las medidas correctoras y operativas de intervención en marcha.
- Proponer, en su caso, medidas complementarias de ordenación del territorio para reducir la ocurrencia de procesos catastróficos o su intensidad.

Criterios y propuestas

Este capítulo se organiza en tres grandes apartados:

1. La estructura territorial y funcional. Contiene los criterios, propuestas y medidas para atender a los objetivos de fortalecimiento de la estructura territorial, incluyendo el establecimiento de una jerarquía del sistema de asentamientos y la oferta de transporte, la mejora de la articulación del ámbito con el exterior, la mejora de las condiciones de conexión interna del ámbito y la racionalización de la explotación de los recursos hídricos.

2. La ordenación de los usos del territorio. Contiene los criterios, propuestas y medidas para atender el objetivo general de ordenación de los recursos productivos territoriales. Incluye propuestas y medidas para la ordenación del espacio rural, de los recursos asociados al uso turístico, integración de las actividades productivas en la estructura urbana y rural y corrección los riesgos generados por acciones antrópicas.

3. Los recursos naturales y el paisaje. Contiene los criterios de intervención, las propuestas y los criterios normativos que atienden al objetivo general de "Corregir los desequilibrios provocados por la explotación de los recursos naturales", incluyendo propuestas de intervención en los procesos erosivos, corrección de vertidos, protección territorial del espacio, intervención paisajística y prevención de riesgos naturales.

El desarrollo de este capítulo de criterios y propuestas incluye los siguientes contenidos:

La situación de partida, donde se detallan los problemas, oportunidades y tendencias previsibles que enmarcan la materia que se trate.

Los criterios de intervención, donde se detalla el posicionamiento del Plan de cara a la ordenación.

Las propuestas para atender a los objetivos de acuerdo con la situación y los criterios expuestos.

Representación gráfica para cada una de las propuestas planteadas, que consiste para todos los casos en una identificación sobre cartografía, y para alguno de ellos, ilustración cartográfica, de esquemas, croquis, gráficos o tablas.

Los criterios del Plan de Ordenación del Territorio del ámbito de la Sierra de Segura

Los criterios de ordenación contenidos en esta Memoria de Ordenación se refieren a tres escalas distintas. En primer lugar, los criterios generales del Plan, que van a glosarse a continuación, en este mismo apartado. También se incluyen los criterios correspondientes a cada grupo de propuestas, y a cada propuesta concreta. La exposición ordenada de los criterios es fundamental para la comprensión de las propuestas y medidas contenidas en el Plan, y su adecuación a los objetivos aprobados por la Comisión de Redacción, motivo por el cual se exponen con una especial visibilidad.

Los criterios generales del Plan son los de la tradición planificadora y los expresados en la propia Ley de Ordenación del Territorio: legalidad, coordinación, participación, eficacia, economía y respeto competencial.

■ El criterio de legalidad se refiere a la remisión a la Ley 1/94, como Ley habilitadora de la redacción de este instrumento de ordenación del territorio, y también al marco jurídico general donde se incardina esta función pública. Significa especialmente que el Plan no debe contener ninguna determinación normativa que no esté previamente recogida en la Ley citada.

■ El criterio o principio de coordinación es general en nuestro ordenamiento jurídico, pero alcanza en la función pública de ordenación del territorio una dimensión especial

mente significativa, como es tradicionalmente admitido en los antecedentes de esta práctica pública. Se reconoce así la existencia de numerosas intervenciones públicas a cargo de diferentes Administraciones que resultan determinantes para un resultado territorial. En términos operativos, esto significa que el Plan se aplicará en un ámbito donde ya hay adoptadas diferentes decisiones que establecen un marco para la ordenación física, y que la cualificación de ese resultado (objetivo intrínseco del Plan) exige el acuerdo de todas las Administraciones implicadas. La Ley de Ordenación del Territorio establece los mecanismos para la coordinación administrativa. El Plan debe hacerlos posibles en un ámbito determinado.

Ley 1/94, de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma de Andalucía

Artículo 12

El Plan constará de la siguiente documentación:

- a) Memoria informativa, que contendrá el análisis y diagnóstico de las oportunidades y problemas para la Ordenación del Territorio en el momento de la elaboración del plan.
- b) Memoria de ordenación, que contendrá la definición de los objetivos y criterios de la ordenación, las propuestas y medidas y, en su caso, las determinaciones objeto de adaptación de los planes a que se hace referencia en el apartado 1 d) del artículo anterior.
- c) Memoria económica, con la estimación de las acciones comprendidas en el plan y el orden de prioridad de ejecución de las mismas.
- d) Normativa, que contendrá las determinaciones de ordenación y de gestión del plan y la naturaleza de las mismas, de acuerdo con lo establecido en el artículo 21.
- e) Documentación gráfica, con planos de información y propuesta, a escala adecuada para la correcta comprensión de su contenido y determinaciones.

- El criterio de participación es el normal en sociedades democráticas. Los cauces de participación son reglados, y, además de los indirectos, producidos por los mecanismos de elección democrática, se han previsto procedimientos directos, establecidos por la Comisión de Redacción, (exposición itinerante, actos públicos, grupos de trabajo, publicaciones divulgativas) y que han sido suficientes para garantizar la información de la población afectada y la posibilidad de su intervención en el conocimiento, aceptación e impulso de las determinaciones del Plan.
- Los criterios de eficacia y economía se refieren a que el Plan debe establecer mecanismos que garanticen que el logro de los objetivos se produzca evitando la dispersión de esfuerzos y con fórmulas organizativas e instrumentales idóneas. Como criterio operativo, se debe procurar

que el Plan proponga una asignación de papeles en el impulso de las acciones que resulte factible, ágil y eficaz. En especial, hay que procurar que se tienda a que las Administraciones más cercanas a los problemas, por razones de escala o de competencia, sean las encargadas del impulso de las acciones del Plan.

- El criterio de respeto competencial es fundamental en una función pública que trata del resultado territorial consecuencia de la disposición de distintos elementos que son objeto de la acción competencial de distintas Administraciones sobre un espacio que, además, es el espacio jurisdiccional o territorio de los diferentes municipios del ámbito. Este criterio se ha reiterado en la redacción de la Ley, en el decreto de formulación del Plan, y se pretende que esté presente en sus contenidos y determinaciones, como se explicará en cada caso.

Las propuestas y medidas en la Memoria de Ordenación

En este documento, además de los criterios, se contienen las propuestas y medidas de distinto tipo que va a contener el Plan para conseguir los objetivos citados, con los criterios generales expuestos y con las elecciones correspondientes, a la vista de la situación territorial, que ha sido analizada y diagnosticada en sucesivos documentos previos a este trabajo, y actualizada en los últimos meses. Las propuestas y medidas constituyen el contenido sustantivo del Plan, por lo que deben exponerse con la mayor claridad y precisión, para que los mecanismos de coordinación y participación puedan funcionar eficazmente.

Las propuestas y medidas van a agruparse como ha quedado explicado en el apartado de Objetivos. Esto ya supone de hecho una opción, puesto que podrían haberse organizado por otros criterios (administraciones afectadas, instrumentos para el desarrollo, cuestiones sectoriales, concordancia entre criterios, zonas implicadas). Sin embargo, se ha optado por esta disposición de las propuestas para simplificar y hacer más legible la relación existente entre el problema (en el diagnóstico), el objetivo (su superación) y las medidas concretas. Toda agrupación de propuestas tendría sus ventajas e inconvenientes. El principal inconveniente de esta forma de presentación es que se pierde de vista la capacidad multiobjetivo o multipropósito de algunas de las propuestas, que por su troncalidad articulan y dan sentido al resto de ellas. Se procurará, para compensar este inconveniente, insistir en el efecto sobre el resto de los objetivos que pueden tener estas propuestas troncales. Así, no será difícil al final del documento establecer unas prioridades operativas entre los diferentes grupos de propuestas y medidas.

Algunas propuestas son más o menos sencillas o articulables en un único instrumento. Otras podrían pormenorizarse hasta un abanico amplio de acciones. También se intentará destacar esta diferencia en los contenidos de esta Memoria de Ordenación. Pero es en la Memoria Económica donde se establecerán las prioridades, los costes previsibles, el reparto de gastos y la dependencia entre cada propuesta o grupo de propuestas, disponiéndose las actuaciones en fichas que permitan un seguimiento operativo de las acciones impulsadas por el Plan, para facilitar la aplicación, la gestión territorial y el seguimiento de las acciones.

Dentro de las propuestas y medidas se recurre a distintos tipos, que podrían agruparse como sigue:

- Delimitación de zonas para distintos propósitos (protección paisajística o territorial, ordenación rural, control de los procesos erosivos).
- Definición de estructuras funcionales (viario –distinguiendo entre red principal, secundaria y recreativa–, abastecimientos, energéticas), de características marcadamente lineales.
- Identificación de elementos para distintos propósitos (Catálogo, protección, reutilización, señalización)
- Criterios de localización para actividades, suelos productivos o equipamientos y dotaciones cualificadas.
- Establecimiento de la jerarquía urbana y de los sistemas de transporte adecuados para la prestación de los servicios públicos.
- Programas o planes (conjunto de acciones a desarrollar bajo formas unitarias de gestión).

Los criterios de gestión

Hay algunas propuestas, con sus correspondientes criterios y contenidos normativos, que se refieren a la forma de gestión territorial tras la aprobación del Plan. Se incluyen también en esta Memoria de Ordenación, aunque su desarrollo pormenorizado se presentará en la Normativa. En el momento actual es posible proponer fórmulas y compromisos efectivos para alcanzar algunos objetivos que aconsejan someterlos igualmente a la consideración de la Comisión de Redacción. Es el caso, en particular, de los Inventarios, concebidos como instrumento en el que se conectan los objetivos y criterios con propuestas y aplicación de normativas específicas para determinados elementos, cuyo valor o interés aconseja una tutela adecuada y unos compromisos de gestión específicos. Los Inventarios se conciben como un elemento de ayuda a la gestión, puesto que permitirán la consulta y seguimiento de las distintas acciones del Plan. Se organizan en cuatro apartados (de espacios de protección territorial; de intervención paisajística; de elementos de interés y de vertidos).

1. La estructura territorial y funcional

CRITERIOS PARA EL GRUPO DE PROPUESTAS

Estas propuestas constituyen la aportación más genuina de un Plan de Ordenación del Territorio, puesto que se refieren a la propia estructura territorial y funcional y a su fortalecimiento.

La consideración del grupo de asentamientos y de las infraestructuras viarias como sistema dentro del ámbito abre nuevas perspectivas a las decisiones territoriales, ofreciendo un marco idóneo para la articulación territorial. Pero hay que tener en cuenta que tanto la relación jerárquica y funcional entre los núcleos como la red viaria cuentan con unos antecedentes que condicionan claramente el establecimiento de estos sistemas. De este modo, el planteamiento del POT parte

del reconocimiento de la forma actual en que se relacionan los núcleos, en función de su capacidad de atracción y de los servicios que prestan, y del modo en que la red viaria da determinadas opciones de movilidad, para establecer modelos de referencia a medio y largo plazo que se apoyen en lo actualmente existente e intenten mejorar su eficacia.

De esta forma, todas las propuestas y medidas de este apartado cuentan con la capacidad y la eficacia jurídica que le otorga la Ley, pero se aplican desde una especial sensibilidad al proceso histórico de maduración de esa estructura territorial.

El grupo se completa con el apartado 1.4, relativo a la racionalización del ciclo del agua, en especial a la disposición de redes de abastecimiento urbano. Se incluyen también recomendaciones sobre disponibilidad de agua para regadío para su consideración por la Administración Hidrográfica.

De esta forma, este apartado, que trata de la calidad funcional y el fortalecimiento de la estructura territorial se despliega en las siguientes propuestas:

- 1.1. Jerarquía urbana y oferta de transporte
- 1.2. Conexión con el exterior
- 1.3. Conexión interna con el ámbito
- 1.4. Explotación de los recursos hídricos

1.1. Jerarquía urbana y oferta de transporte

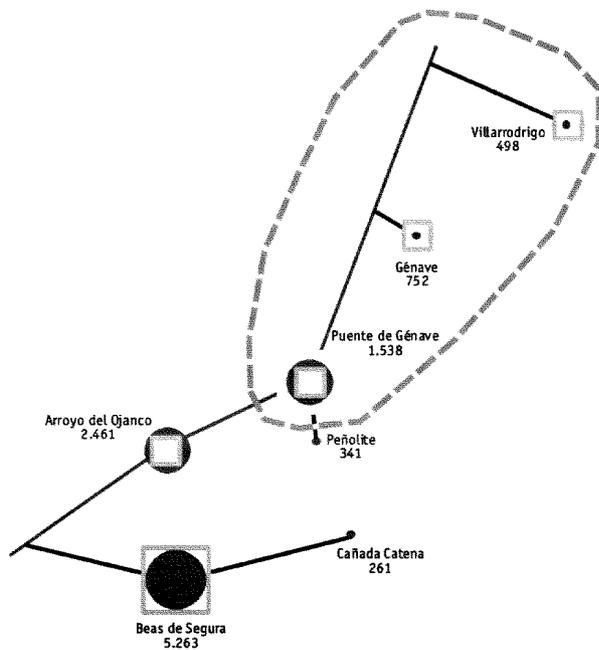
Criterios de intervención

La disposición de los servicios públicos básicos es determinante en este ámbito para el establecimiento de la jerarquía urbana. La forma en que se ha desplegado históricamente y las últimas previsiones de las administraciones sectoriales reconoce la dificultad para esa prestación en un ámbito amplio, fragmentado y con un sistema urbano constituido por una gran cantidad de núcleos de pequeño tamaño. Estos factores son estructurales, por lo que la jerarquía que aquí se propone se basa esencialmente en las tendencias consolidadas. Otras funciones, de naturaleza privada matizan el funcionamiento del sistema de asentamientos, y se tendrán en cuenta igualmente para establecer la jerarquía urbana.

Desde el punto de vista de los servicios públicos y el funcionamiento del transporte, hay tres zonas funcionales en el ámbito, con características diferentes:

Pasillo de Levante y Llanos del Norte

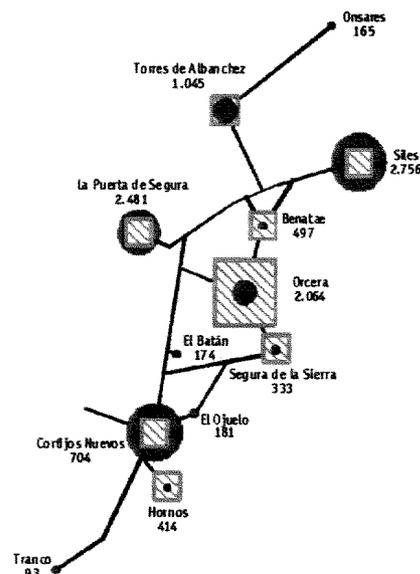
Se desarrolla en torno a la N-322, donde se sitúan los núcleos de Arroyo del Ojanco y Puente de Génave, incluyendo las penetraciones "en peine" a Beas-Cañada Catena, Peñolite, Génave y Villarrodrigo. La estructura jerárquica es peculiar, puesto que el núcleo que centraliza los servicios superiores del ámbito, Beas de Segura, se sitúa en el extremo sur de la zona funcional, situándose todos los núcleos integrados en esta zona al norte de Beas, y con un tamaño decreciente hacia el norte. La conectividad interna, a pesar de



Situación

Los grupos de núcleos y municipios tienden a funcionar como sistemas, basados en la relación centro-periferia, o núcleo prestador de servicios y núcleo dependiente. El sistema en la Sierra de Segura no es unitario, puesto que hay varios núcleos prestadores de servicios, algunos de los cuales tiene oferta completa y otros no. Pero no hay ninguno que sea centro para todo el ámbito. Las planificaciones educativas y sanitarias tienen unas previsiones que van a resultar determinantes para la configuración del futuro sistema funcional de asentamientos. Coinciden en delimitar tres zonas funcionales: la zona de Beas de Segura, la de la Sierra (T.M. de Santiago-Pontones) y la del valle (en la planificación educativa, el valle se divide en dos zonas, con centros en Cortijos Nuevos y Siles).

este dato de excentricidad geográfica del centro funcional es alta por el alto nivel de servicio de la N-322 y de los flujos de transporte público que la transitan. Decisiones recientes, de despliegue de la LOGSE y de encaje del mapa sanitario han revalorizado el papel de Puente de Génave, que se configura como centro secundario de una subestructura interna que aglutina a los pequeños núcleos del norte (Génave y Villarrodrigo), matizando el funcionamiento unitario anterior de la zona. Hay un buen nivel de servicio de transporte público en la N-322. El acceso a los servicios sanitarios de la población de Génave y Villarrodrigo puede apoyarse en el transporte escolar, mejorando la accesibilidad por transporte público a los centros donde se prestan esos servicios. Los núcleos de Génave y Villarrodrigo son las cabeceras municipales más deficitarias en transporte público de todo el ámbito, pero la disposición física de la red y la demanda potencial derivada del tamaño demográfico hace poco probable el servicio mediante una oferta regular convencional. Para estos dos núcleos, son de aplicación las propuestas sobre servicios de transporte de respuesta a la demanda que se desarrollan para la zona de la Sierra.



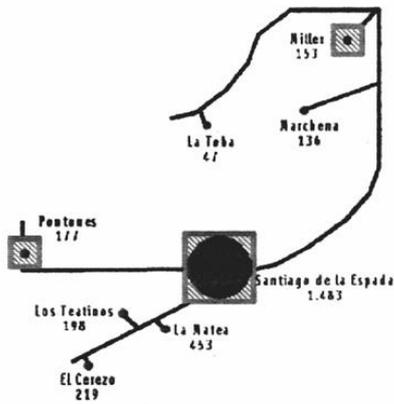
Valle de Segura

Es el espacio central del ámbito, formando una cuenca física contenedora del principal espacio relacional y poblacional. La jerarquía urbana de la zona funcional es especialmente compleja: hay una centralidad asentada en Orcera, por razones geográficas e históricas, con el máximo nivel de servicio sanitario del ámbito, con Centro de Salud y otros servicios públicos y privados, pero su nivel de servicio educativo es mediano (1er ciclo ESO). En la zona funcional el mayor nivel de servicio educativo (ESPO) se da en los Institutos de Siles y Cortijos Nuevos, a donde se dirigen los flujos de transporte escolar, pero en estos núcleos la dotación sanitaria es mínima: la asimetría funcional hace inviable la solución de transporte específico compartido, útil estacio-

nalmente para la primera zona. En esta zona, pueden considerarse centros secundarios por su nivel de servicio educativo Torres de Albánchez y la Puerta de Segura.

Sierra de Segura

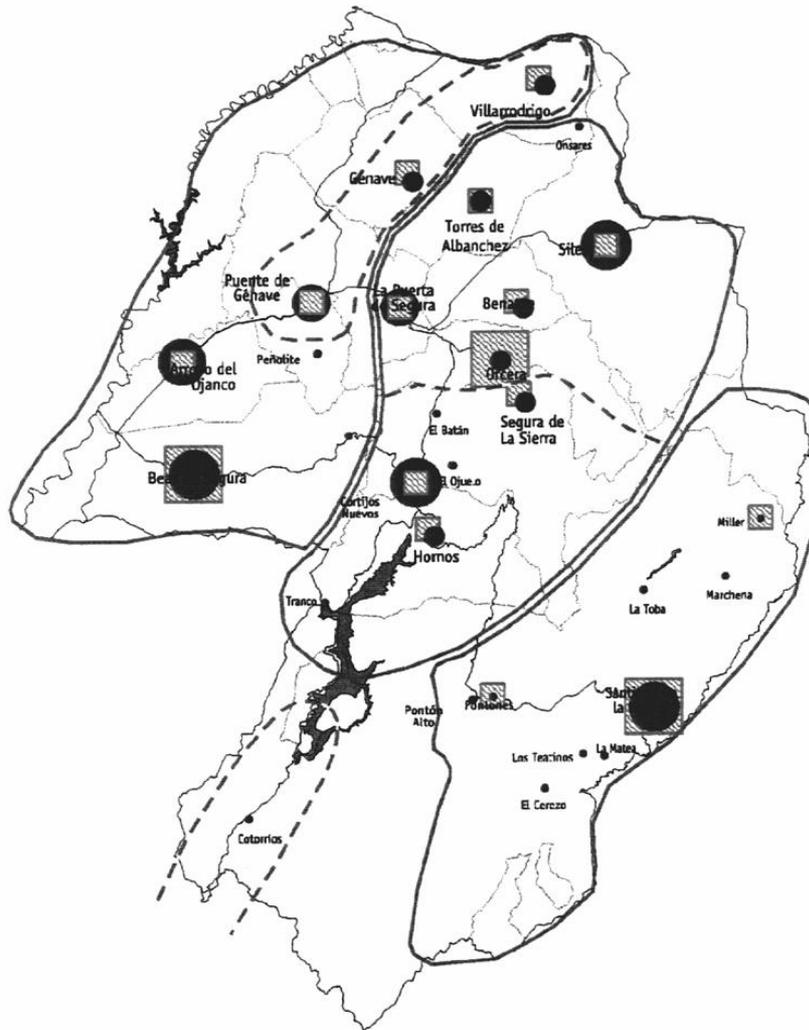
El relieve fragmentado y el hábitat atomizado configuran la zona funcional más uninuclear, con los servicios superiores ubicados en Santiago de la Espada, a donde se dirigen los flujos motivados por la prestación de servicios públicos de todo del poblamiento serrano. Las grandes distancias, el pequeño tamaño de los núcleos y la inexistencia de líneas de transporte público, excepto entre Pontones y Santiago, por la A-317, hacen esta zona especialmente atractiva para el desarrollo de experiencias de transporte de respuesta a la demanda.



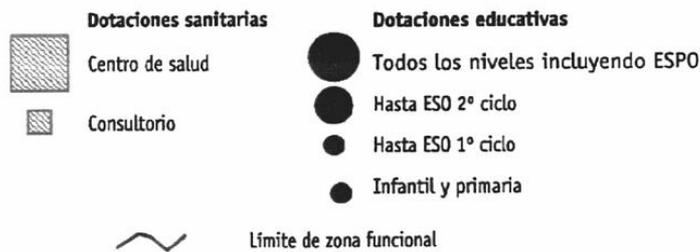
En el extremo suroeste del ámbito, la zona de Cotorrios se integra funcionalmente en la zona de Cazorra, como consecuencia de su mayor conectividad con este otro centro funcional.

Elaboración del gráfico

El resultado de unir las tres zonas funcionales es el mapa de jerarquía por servicios públicos básicos, que marca una orientación dominante de la jerarquía urbana por la importancia de estos servicios en las centralidades. Pero este modelo hay que matizarlo con otro tipo de centralidades que se analizan en la página siguiente.



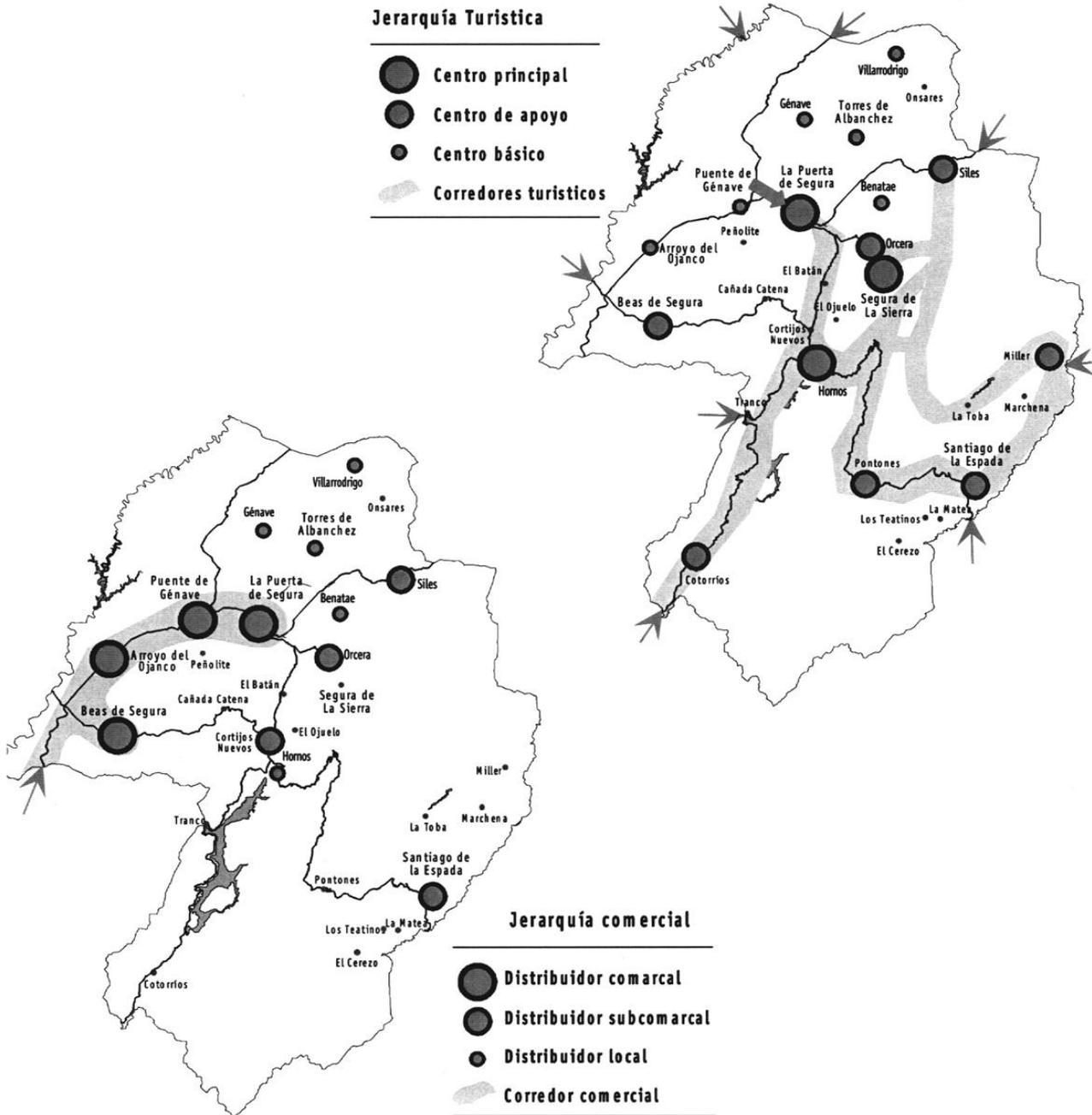
Jerarquía por servicios públicos básicos



Elaboración del gráfico

Un análisis del potencial para organizar la oferta turística nos ofrece matices sobre la funcionalidad de los núcleos: aparece privilegiada la zona serrana, con los siguientes elementos destacados: La Puerta de Segura, como umbral del principal acceso de la zona; Hornos de Segura, como base

de los itinerarios serranos; las rutas de conexión con la Sierra de Cazorra y las de itinerario interior de la sierra. Segura de la Sierra, por su atractivo específico. Estas aptitudes, en parte existentes y en parte potenciales han de valorarse para completar el panorama de la jerarquía urbana.



Elaboración del gráfico

Una estructura en gran medida complementaria de la anterior: la aptitud para aglutinar actividades de distribución comercial (mayorista y minorista) privilegia en este caso las rentas de situación en torno a la N-322 y la localización de los núcleos de mayor tamaño demográfico. Estas aptitudes locacionales son

las mismas que para la prestación de servicios profesionales privados, por lo que este índice puede considerarse asimilado a esta jerarquía comercial. En el cuadro de la página siguiente se establece una síntesis de indicadores de centralidad para el establecimiento definitivo de la jerarquía urbana.

Elaboración de la tabla

La valoración para elaboración de la tabla se ha establecido del siguiente modo: se han valorado en 4 puntos el máximo nivel de dotación de la zona en las funciones sanitarias (4 para Centro de Salud, 2 para consultorio) y educativa (4 para ESPO, 3 para ESO de 2º ciclo, 2 para ESO de 1er. ciclo y 1 para Educación Primaria). Las funciones de naturaleza privada se han valorado sobre un máximo de 3 puntos. El índice comercial recoge la aptitud locacional y poblacional pa-

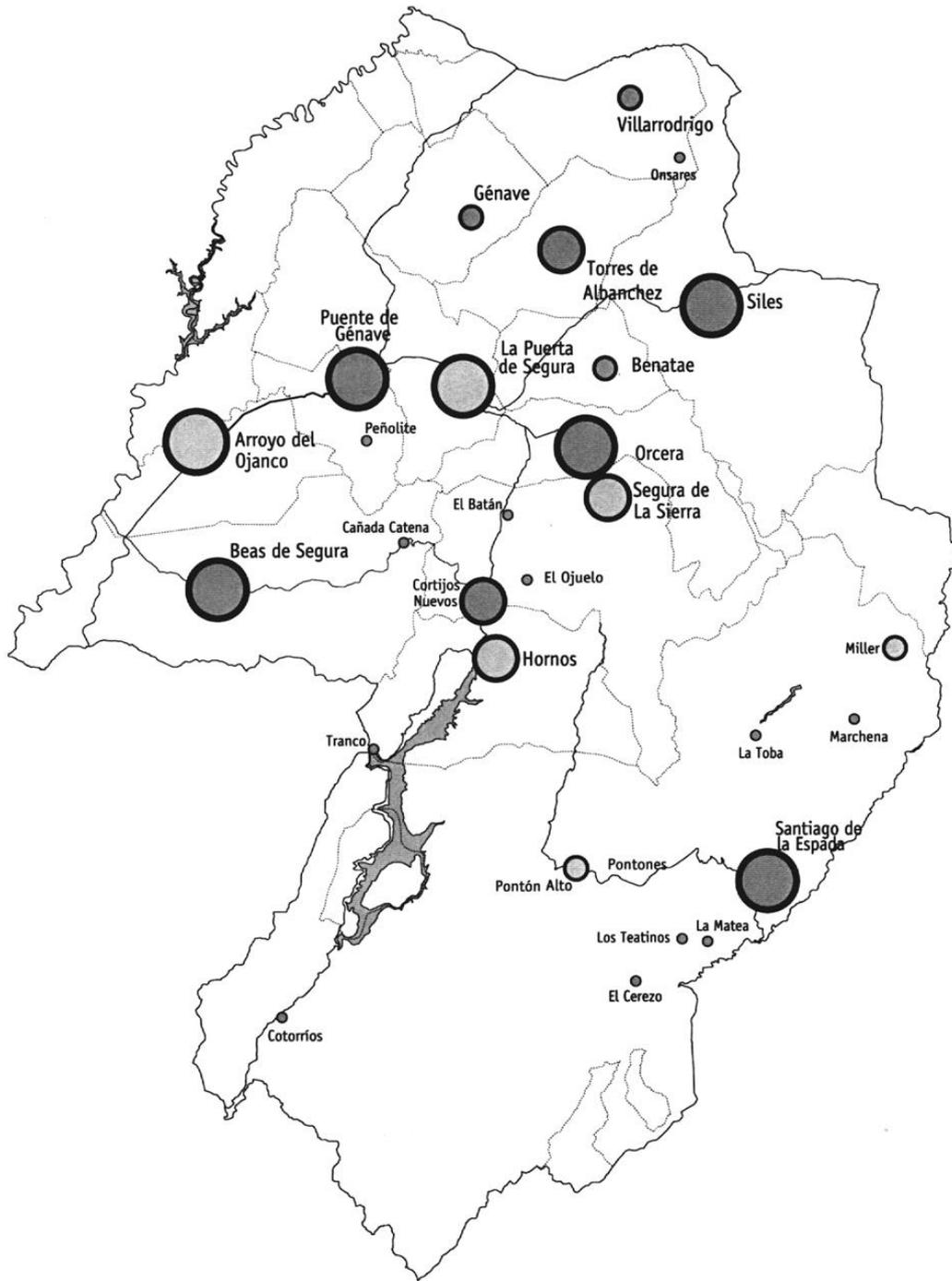
ra la distribución comercial mayorista y minorista (3 puntos para máxima aptitud, 2 para aptitud complementaria, 1 para aptitud básica). El índice turístico establece la valoración en función de la jerarquía de la página anterior, en la que se recoge un modelo territorial de aprovechamiento óptimo de las potencialidades turísticas. Para la propuesta de jerarquía urbana, se ha considerado Centro Principal a todo núcleo con un valor de 10 o más en el índice general; centro complementario a los de más de 5 y menos de 10; centro básico a los de 5; núcleos dependientes los demás.

INDICADOR DE CENTRALIDAD PARA JERARQUÍA URBANA					
Núcleo	Índice sanidad	Índice educación	Índice comercio	Índice turismo	Índice general
Beas de Segura	██████████	██████████	██████████	██████████	13
Santiago de la Espada	██████████	██████████	██████████	██████████	12
Puente de Génave	██████████	██████████	██████████	██████████	11
La Puerta de Segura	██████████	██████████	██████████	██████████	10
Orcera	██████████	██████████	██████████	██████████	10
Siles	██████████	██████████	██████████	██████████	10
Arroyo del Ojanco	██████████	██████████	██████████	██████████	10
Cortijos Nuevos	██████████	██████████	██████████	██████████	9
Hornos de Segura	██████████	██████████	██████████	██████████	6
Segura de la Sierra	██████████	██████████	██████████	██████████	6
Torres de Albarchez	██████████	██████████	██████████	██████████	5
Benatae	██████████	██████████	██████████	██████████	5
Génave	██████████	██████████	██████████	██████████	5
Villarodrigo	██████████	██████████	██████████	██████████	5
Pontones	██████████	██████████	██████████	██████████	5
Miller	██████████	██████████	██████████	██████████	5

Propuestas

Se propone el modelo de jerarquía urbana representado en el mapa de la página siguiente con cuatro niveles jerárquicos, a la vista de la forma en que se van a prestar los servicios públicos según las planificaciones sanitaria y educativa, matizado por las aptitudes y potencialidades de los núcleos para otras actividades (turística y comercial). La relativa complejidad del modelo de jerarquía refleja la adaptación de los servicios públicos a unas condiciones territoria-

les peculiares y la falta de coincidencia entre las potencialidades para las actividades privadas (las comerciales se centran en el pasillo de la N-322, mientras que las turísticas se centran en la zona serrana). El modelo de "centralidad imperfecta", definido en los diagnósticos territoriales de la Sierra de Segura ha de ser interpretado como un modelo en el que la complementariedad entre las aportaciones de los diferentes núcleos debe producir una reparto homogéneo de ofrecimiento de servicios públicos y oportunidades económicas.



Jerarquía urbana

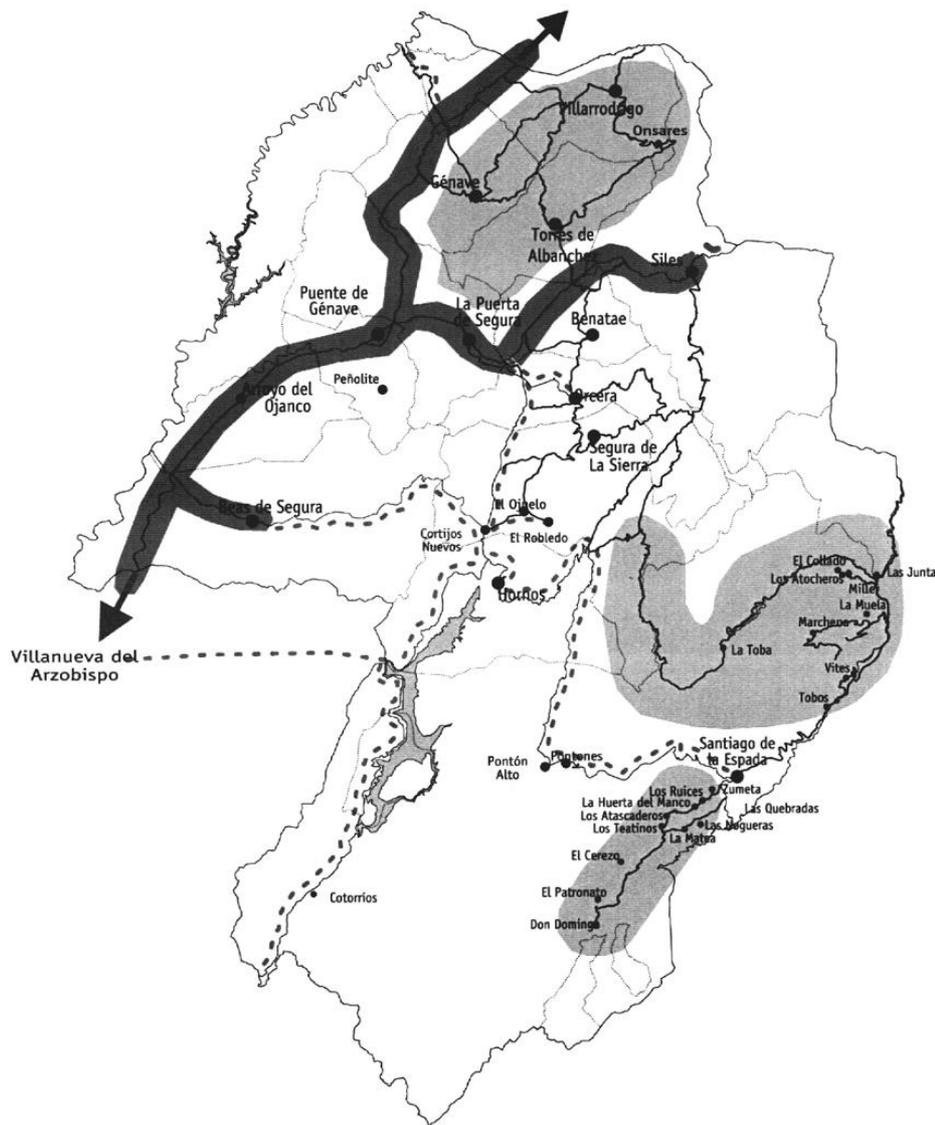
- | | | | |
|--|-----------------------|--|--------------------------|
| | Centro principal | | Por equipamiento público |
| | Centro complementario | | Por actividad económica |
| | Centro básico | | |
| | Núcleo dependiente | | |

En lo relativo a los servicios de transporte, hay una situación desigual, caracterizada por una oferta de transporte público aceptable en los principales canales de comunicación, una oferta muy débil en amplias áreas de la comarca e inexistente en zonas concretas, que se señalan en el mapa. La baja densidad de la población (pequeño tamaño demográfico y gran distancia entre los asentamientos) no favorece una solución del problema mediante fórmulas convencionales.

En este marco, proponer soluciones concretas escapa a las posibilidades del Plan de Ordenación del Territorio, por lo que se propone la elaboración de un Estudio sobre el Transporte en la comarca, que puede tener un carácter piloto y demostrativo para otras comarcas de baja densidad de población, y que deberá:

- Evaluar los déficits cualitativos y cuantitativos mediante las técnicas de muestreo y evaluación correspondientes.

- Establecer niveles mínimos de aspiración en torno a la accesibilidad a los centros donde se prestan los servicios públicos básicos.
- Evaluar la eficacia de distintas formas de organización de los servicios de transporte, especialmente de los modos de respuesta a la demanda, de transporte compartido, de transporte flexible.
- Evaluar los costes generales y unitarios de cada modo de organización del transporte.
- Considerar modos de gestión que incluyan la evaluación previa de la demanda mediante centralización de información y gestión comarcal de los recursos de transporte.
- Proponer y desarrollar experiencias-piloto de modos no convencionales de prestación de los servicios de transporte.
- Garantizar el respeto a los derechos económicos de los concesionarios, que pueden participar en el desarrollo de las experiencias.



Transporte público

-  Principales corredores (al menos 3 expediciones/día)
-  Corredores débiles (solo 1 expedición/día)
-  Zonas sin oferta de transporte público

1.2. Conexión con el exterior

Situación

La accesibilidad a la Sierra de Segura desde el exterior puede considerarse baja. Esta es una de las consecuencias de los factores físicos y también de la disposición de la población en el entorno de la Sierra de Segura. Esta situación penaliza el desarrollo de distintas actividades serranas, tanto las exportadoras de productos como las de recepción de visitantes. El principal elemento de relación es la N-322, por la que se conecta la comarca con Úbeda y Jaén, por un lado, y con Albacete y el levante, por otro, privilegiando la relación SO-NE. Esta carretera transita por una zona exterior de la comarca, aglutinando a los núcleos del “pasillo de levante”. La planificación viaria, en coherencia con los criterios establecidos en este Plan, definirá un modelo de movilidad que permitirá determinar las deficiencias de la red viaria actual e identificar las actuaciones necesarias para mejorar la conectividad de la comarca.

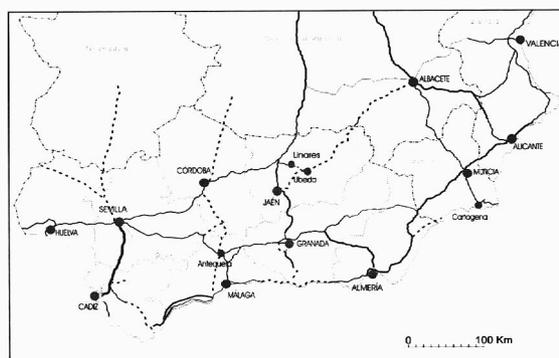
Criterios de intervención

Es necesario intervenir sobre la red viaria para mejorar la conexión del ámbito con el exterior y superar su aislamiento característico. Las propuestas que se plantean se basan en un reconocimiento de la situación y en la identificación de aquellos tramos de la red que tendrían mayor capacidad para contribuir al objetivo. La situación del ámbito, limítrofe con la comunidad de Castilla-La Mancha constituye un rasgo que condiciona la propuesta, puesto que los elementos que se identifican pertenecen o a la Red de Interés General del Estado o a esa Comunidad Autónoma. También se señalan los itinerarios llamados a contribuir al objetivo que pertenecen a la red andaluza. Por esta doble condición de titularidad, el grado de vinculación de las propuestas es también doble. Las condiciones de conexión con el exterior de la Comunidad Autónoma corresponden a un nivel de planificación regional y de coordinación entre CCAA y entre éstas y el Ministerio de Fomento.

El principal elemento para avanzar en el objetivo es la N-322. Otros recorridos, como la A-317, sirven a esta propuesta y a la 1.3, de conectividad interior. El resto tiene un carácter secundario, pero se señalan igualmente, como el eje compuesto por la A-312 (carretera del Condado) y la A-314, de Beas de Segura a Cortijos Nuevos. Un recorrido especialmente importante para la conexión del ámbito con la Autovía de Andalucía (N-IV) es el que se propone desde la N-322 a Valdepeñas, por Villahermosa, que en la actualidad tiene una calificación en la red castellano-manchega y unas condiciones físicas que no se corresponden con la importancia estratégica que le otorga el POT. Para terminar en la identificación de tramos, la continuación de la A-310 hasta las Fábricas de Riopar y los tramos desde las Juntas de Miller a Yeste y Nerpio son un complemento interesante de esta mejora de las conexiones con el exterior.

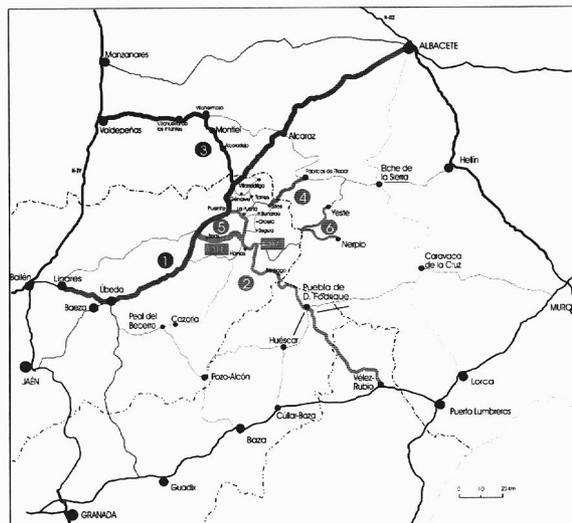
Propuestas

1.- Mejora de la N-322



Red viaria básica de gran capacidad programada

- Red viaria de gran capacidad existente
- - - Red viaria de gran capacidad programada



Conexión del ámbito con las infraestructuras de gran capacidad de su entorno

- ① N-322
- ② A-317
- ③ Tramo N-322-N-IV
- ④ Siles-Fábricas de Riopar
- ⑤ A-314
- ⑥ Juntas-Yeste y Nerpio

A corto plazo: mejoras de trazado en ejecución en la provincia de Albacete y ejecución de variantes de poblaciones en Torreperogil, Villacarrillo y Arroyo del Ojanco.

A largo plazo: desdoblamiento de la N-322, como se propone en el PDI (horizonte 2007)

2.- Mejora de la A-317. En los tramos interiores del ámbito se establecen las prioridades en el apartado 1.3. En los tramos exteriores (de Santiago de la Espada a Vélez-Rubio) las prioridades se establecerán en el Plan General de Carreteras de Andalucía.

3.- Conexión de la N-322 a la N-IV por Villahermosa y Valdepeñas. Mejora de trazado, firme y señalizaciones de encañamiento.

4.- Mejora de la A-310 y del tramo desde Siles a Fábricas de Riopar (red de carreteras de la Comunidad de Castilla-La Mancha).

5.- Mejora del eje A-312/A-314 (Del Condado a Cortijos Nuevos). La A-312 ha mejorado notablemente sus condiciones recientemente. La intervención en la A-314 está programada, (en la actualidad en Estudio Informativo) integrada con la A-317. La prioridad (corto plazo) se establece en el apartado 1.3.

6 y 7.- Mejora de las conexiones de las Juntas de Miller a Yeste y Nerpio. Son itinerarios complementarios, de carácter comarcal y de interés turístico-recreativo. Se refieren a firme y tratamiento paisajístico Juntas-Yeste y a pavimentación de un tramo entre Juntas y Nerpio.

PROPUESTAS Y MEDIDAS PARA LA MEJORA DE LA CONEXIÓN CON EL EXTERIOR					
Núm.	MATR. CARRET.	Itinerario	TITULARIDAD	ACCIONES A CORTO PLAZO	MODELO FINAL
1	N-322	Bailén-Albacete	MF (RIGE)	Variante Torreperogil, Villacarrillo y Arroyo del Ojanco	Desdoblamiento en Autovía (PDI)
2	A-317	Puente de Génave-Vélez-Rubio	JA (COPT)	Mejoras en trazado, sección y firme	Conexión N-322/A-92(n) Variante de la Ballestera Tratamiento paisajístico Variantes de poblaciones
3	- -	N-322-Valdepeñas	JCCM-JA	Señalización	Mejora trazado y firme Continuación A-317
4	- -	Siles-Fábricas de Riopar	JCCM-JA	Señalización Mejora firme	Variante Siles (A-310) Mejora trazado Tratamiento paisajístico
5	A-314	N-322 a Cortijos Nuevos	JA (COPT)	Señalización	Mejora trazado y firme Tratamiento paisajístico Variante de Beas
6	- -	Miller-Yeste	JCCM-JA	Señalización	Tratamiento paisajístico Ruta recreativa
7	- -	Miller-Nerpio	JCCM	Señalización	Pavimentación Tratamiento paisajístico Ruta recreativa

1.3. Conexión interna con el ámbito

Situación

Como en el apartado anterior, las condiciones de conexión interna son precarias por los obstáculos físicos, por la debilidad demográfica y por las deficiencias de la red de carreteras. El complicado sistema de titularidades de carreteras es un factor añadido de dificultad, que, sin embargo, se suele salvar con convenios y acuerdos, especialmente entre la Diputación de Jaén y la Consejería de Obras Públicas y Transportes. Además de un estado deficiente para importantes tramos de la red interior, también hay una escasa adecuación para el uso turístico o recreativo. El Plan Director de Infraestructuras de Andalucía 1997-2007, aprobado por Consejo de Gobierno de 11 de mayo de 1999, en la figura 4.2.3., recoge un esquema de red que afecta al viario principal de la comarca que es esencialmente válido para el objetivo que nos ocupa. Más indefinido está el destino funcional de tramos pertenecientes a la red provincial o a la Consejería de Medio Ambiente.

Criterios de intervención

La débil conectividad interior ha sido una de las características diagnosticadas en el ámbito desde las primeras fases de trabajo de información y diagnóstico territorial. Esta debilidad es consecuencia de la disposición del poblamiento, en pequeños núcleos con grandes distancias entre sí, de la disposición de los relieves, que dificulta la conexión y de la existencia de una red viaria de escasa capacidad, reflejo de los dos factores anteriores y de la histórica insuficiente atención prestada a zonas regresivas y con problemas de articulación, ante la evidencia de zonas con mayores y más urgentes demandas.

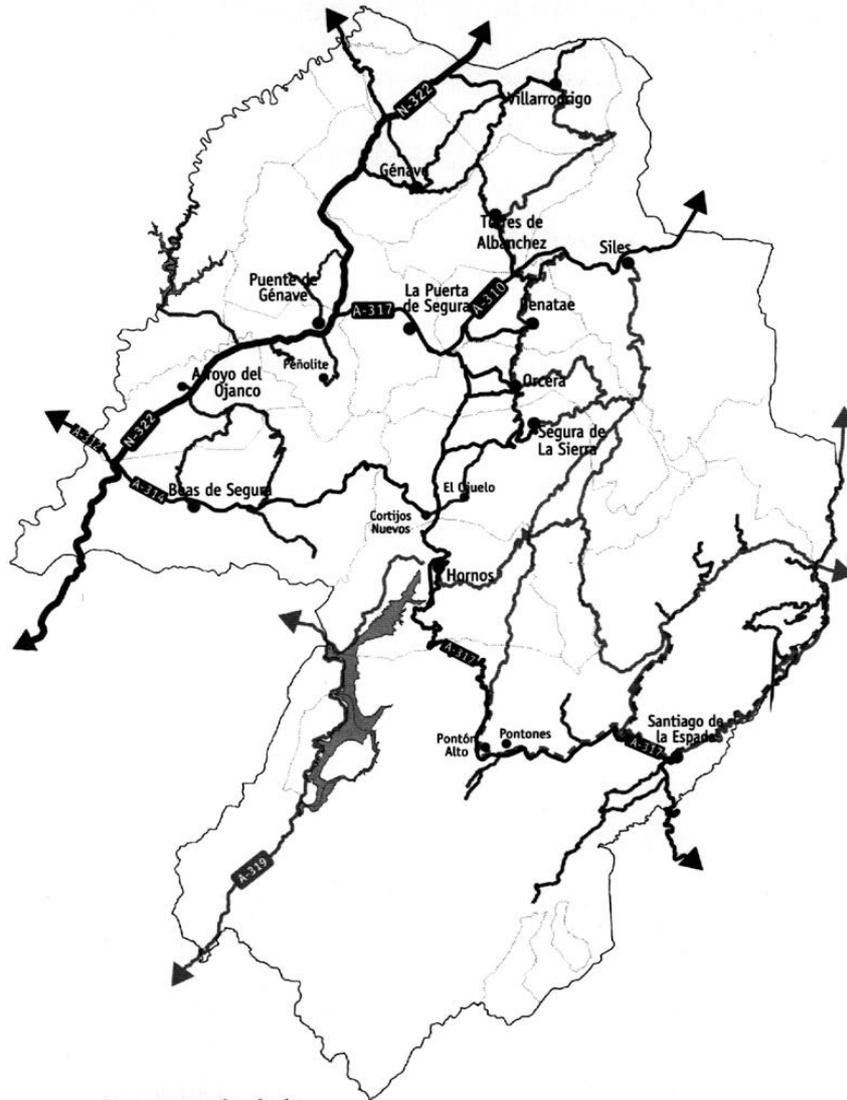
En el momento actual se ha avanzado notablemente en la satisfacción de los déficits en materia de viario de las principales zonas de demanda, y está más maduro el criterio de equilibrio y de equidistribución que debe regir la política territorial en la Comunidad, por lo que es un momento adecuado para plantearse un modelo finalista que satisfaga las carencias históricas de conectividad interior y con el exterior de la zona. Esto es posible, y deseable, a condición de que la propuesta sea selectiva e identifique adecuadamente las principales demandas a satisfacer. El modelo finalista que contiene

ne la propuesta para este objetivo pretende servir a estos dos criterios: la superación de las debilidades históricas mediante un ejercicio riguroso y medido de intervención, a través del establecimiento de una jerarquía que asigne a cada tramo de la red una función principal y, eventualmente, otras consideraciones que deba observar en cada caso. Junto a esta jerarquía se señala una normativa con estándares de proyecto y de servicio que deban satisfacer cada una. De esta doble exigencia jerárquica y funcional se derivan las otras dos propuestas: la de intervenciones concretas priorizadas y las recomendaciones sobre la funcionalidad de la red.

Propuestas

Establecimiento de una jerarquía del sistema viario (modelo finalista)

Esta jerarquía diferencia a los efectos de este Plan tres estructuras funcionales; de primer nivel, de segundo nivel y la recreativa-turística. Se refiere solo a tramos de la red pavimentados, no entrando en cuestiones de pistas e itinerarios de otro tipo, que se abordan en el apartado 3.4, del paisaje y también en el 2.1, de ordenación rural y el 2.2, de re-



Propuestas de viario

Jerarquía Funcional	Compatibilidad funcional
— Red viaria básica de gran capacidad, primer nivel	— Rango funcional principal
— Estructura funcional de primer nivel	- - - Rango funcional secundario
— Estructura funcional de segundo nivel	Velocidad deseable
— Estructura funcional turístico-recreativa	— 120-80 Km/h
	— 80-50 Km/h
	— 60-40 Km/h

cursos asociados al uso turístico, con la excepción de la pista de Despiernacaballos que por sus capacidades funcionales se incluye en esta estructura funcional.

La estructura funcional de primer nivel incluye la N-322, de la Red de Interés General del Estado, además de las carreteras de la Red Principal de Carreteras de Andalucía, comprendida por la A-317 (de Puente de Génave a Vélez-Rubio), A-314 (de Beas de Segura a Cortijos Nuevos) y la A-310 (de la Puerta de Segura a Siles), carreteras de la Junta de Andalucía. Todos estos tramos están dentro de la red de primer nivel por su fundamental papel en la movilidad interior, aunque también sirven para la conexión con el exterior, pero discurren por el interior de la comarca y constituyen el armazón básico de la movilidad en la zona. Se han incluido también en este nivel funcional todos los tramos que formando parte de la red secundaria de carreteras de Andalucía, completan la conectividad de los núcleos cabecera de municipio con la red anterior, y concretamente los viarios:

- 1.- De Génave a la N-322
- 2.- De Villarrodrigo a la N-322
- 3.- De Torres de Albánchez a la A-310
- 4.- De Benatae a la A-310
- 5.- De Orcera a la A-317 (norte)
- 6.- De Orcera a la A-317 (sur)
- 7.- De Segura de la Sierra a la A-317
- 8.- De Hornos a la A-317

La red funcional de segundo nivel está compuesta por otros tramos de la red secundaria que completen la conectividad de los núcleos de población entre sí y con la red de primer nivel.

La red funcional turístico-recreativa está formada por un conjunto de tramos que constituyen los principales itinerarios de disfrute recreativo del espacio. Son itinerarios de montaña, con conexión con la red de primer nivel que constituyen circuitos completos o conectan tramos diferentes de esta red. Aunque sirven también a la movilidad de los pequeños núcleos de población serranos, y esto debe estar contemplado en el nivel de aspiración de estos viarios, su diseño y estándares de proyecto deben adaptarse al uso turístico-recreativo que albergan o deben albergar en el futuro.

En el mapa se señala con línea continua el principal rasgo funcional de la jerarquía. En tramo discontinuo junto a la línea continua, otro rasgo funcional secundario que debe ser tenido en cuenta.

En términos generales, la jerarquía viaria se establece sobre tramos de carretera existentes, con las siguientes excepciones:

- Variante de trazado de la Ballestera en la A-317
- Variante de trazado en poblaciones en Beas de Segura (A-314), Arroyo del Ojanco (N-322), Puerta de Segura, Cortijos Nuevos, Hornos, Pontones (A-317), y Siles (A-310).

- Pista con alto potencial funcional adecuada para el tráfico ligero: De la Tiná de la Cañá a la Toba (tramo de Despiernacaballos), con diseño específico de integración paisajística, a la red turístico-recreativa, para mejora de la vialidad, fijación de ladera y flexibilización de los itinerarios recreativos.

Fijación de normas con estándares funcionales y paisajísticos.

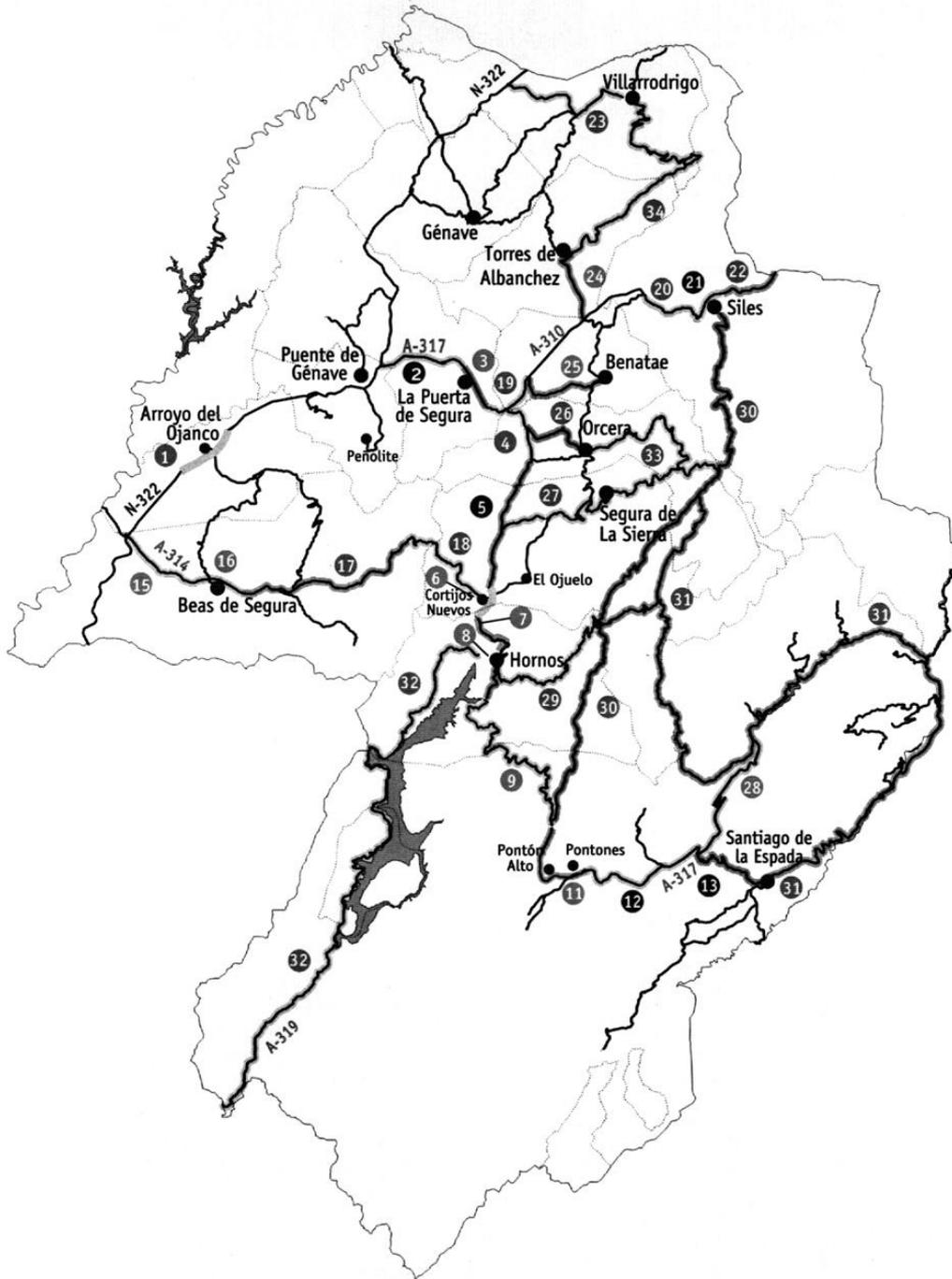
Se recogen, con carácter de Recomendación, en el Anexo III de la Normativa. Los intervalos de velocidad de proyecto y de pendiente máxima para cada nivel de jerarquía obedecen a las diferentes aptitudes del terreno (llano, ondulado, montañoso).

Fijación de programa de intervenciones con prioridades

El coste de este programa de intervenciones se evalúa en la Memoria Económica. En las páginas siguientes se incluye el listado y una representación cartográfica donde se representan los distintos tramos identificados con la numeración con la que aparecen en los planos de ordenación a escala 1:100.000.

Los efectos esperables de la puesta en servicio del modelo finalista propuesto sobre los tiempos de desplazamiento en el ámbito quedan representados en el gráfico que sigue. Repercuten en un acortamiento generalizado, que puede resumirse en una mayor cohesión de los distintos núcleos del ámbito, entre sí y con respecto a los centros donde se prestan los servicios. Es especialmente destacable la repercusión sobre tiempos de desplazamiento del nuevo trazado propuesto de la A-317 (Variante de la Ballestera) en la relación entre Santiago de la Espada y el resto del ámbito.

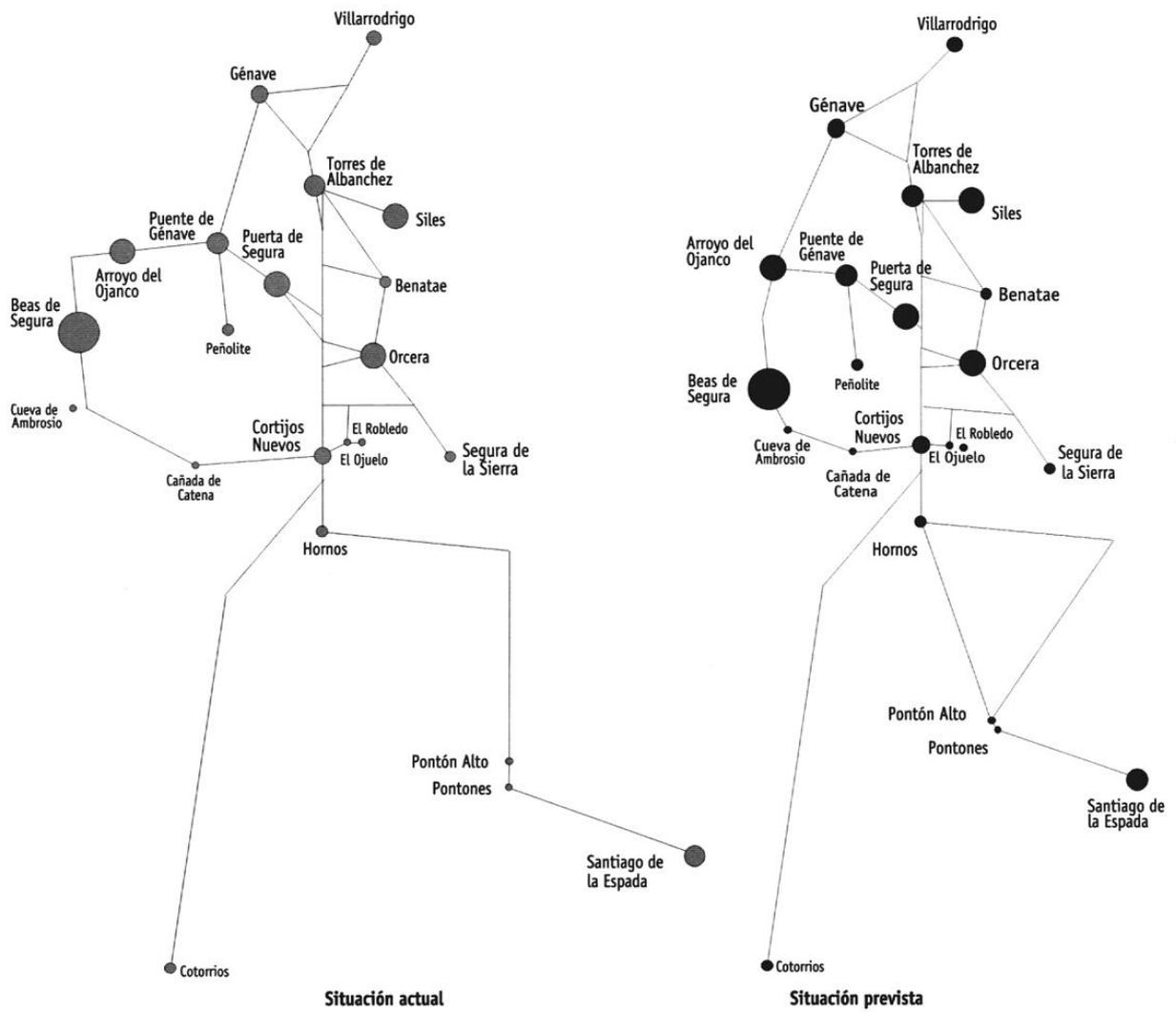
INTERVENCIONES EN EL VIARIO INTERIOR						
NUM.	CARRETERA	TITULAR	Descripción del Tramo	Kms.	PRIORIDAD	OBSERVACIONES
N-322						
1	N-322	MF (RIGE)	Variante de Arroyo del Ojanco	2,5	CORTO	Nuevo trazado
A-317						
2	A-317	JA (COPT)	N-322 a La Puerta de Segura	4	LARGO	Firme
3	A-317	JA (COPT)	Variante de La Puerta de Segura	2,5	MEDIO	Nuevo trazado
4	A-317	JA (COPT)	Actual A-310 a Puente de Trujala	3	CORTO	Trazado, sección, firme
5	A-317	JA (COPT)	Puente de Trujala-Cortijos Nuevos	8	LARGO	Mejoras de trazado
6	A-317	JA (COPT)	Variante de Cortijos Nuevos	2	MEDIO	Nuevo trazado
7	A-317	JA (COPT)	Cortijos Nuevos- Variante de Hornos	6	MEDIO	Mejoras de trazado
8	A-317	JA (COPT)	Variante de Hornos de Segura	2	MEDIO	Nuevo trazado
9	A-317	JA (COPT)	Variante de trazado por La Ballestera	18	MEDIO	Nuevo trazado
10	A-317	JA (COPT)	La Ballestera-Pontón Alto	2	CORTO	Mejoras de sección y firme
11	A-317	JA (COPT)	Variante de Pontones	4	MEDIO	Nuevo trazado
12	A-317	JA (COPT)	De Pontones a la Tiná de La Cañá	9	LARGO	Mejoras de firme y señalización
13	A-317	JA (COPT)	De la Tiná de la Cañá a Santiago	5,5	LARGO	Mejoras de trazado, sección, firme
14	A-317	JA (COPT)	De Santiago de la Espada a río Zumeta (límite provincial)	4	MEDIO	Mejoras de trazado, sección y firme
A-314						
15	A-314	JA (COPT)	De N-322 a Beas de Segura	5,5	MEDIO	Mejora de firme y señalización
16	A-314	JA (COPT)	Variante de Beas de Segura	2,5	MEDIO	Nuevo trazado
17	A-314	JA (COPT)	De Beas de Segura a Cañada de Catena	13	CORTO	Mejoras de trazado, sección y firme
18	A-314	JA (COPT)	De Cañada de Catena a Cortijos Nuevos	9,5	CORTO	Nuevo trazado
A-310						
19	A-310	JA (COPT)	De A-317 a intersección con JV-7034	3	CORTO	Mejoras de sección y firme
20	A-310	JA (COPT)	De intersección con JV-7020 a Siles	5	CORTO	Nuevo trazado
21	A-310	JA (COPT)	Variante de Siles	2,5	LARGO	Nuevo trazado
22	A-310	JA (COPT)	De Siles al límite con Albacete	4	CORTO	Mejoras de sección y firme
Conexión de núcleos a la red principal						
23	JV-7051	DIPUT.	De Villarrodrigo a N-322	8,5	CORTO	Mejoras de sección y firme
24	JV-7051	DIPUT.	De Torres de Albarchez a A-310	4,5	MEDIO	Mejora de firme
25	JV-7020	DIPUT.	De Benatae a A-310	6	MEDIO	Mejoras de sección y firme
26	--	DIPUT.	De Orcera a A-317 (norte)	4,5	CORTO	Mejora de trazado, sección y firme
27	JV-7032	DIPUT.	De Segura de la Sierra a A-317	11	CORTO	Mejora de trazado, sección y firme
Pistas con tratamiento singular						
28	--	JA (CMA)	Conex. A-317/JF-7038 (Tramo de Despiernacaballos)	11,5	MEDIO	Adecuación pista existente
Adecuaciones turístico-recreativas						
29	Actual A-317	JA(COPT) JA(CMA)	De Hornos a JF-7016. Ruta del Umbral de Hornos	12,5	CORTO	Firme, señalización, intervención paisajística integral
30	Actual A-317, JF-7016, JF-7012	JA (COPT) JA(CMA)	Cuerda de Segura	39	CORTO	Firme, señalización, intervención paisajística integral
31	JF-7039, JF-7038, Zumeta	JA(CMA)	Ruta de ríos Madera, Segura, Zumeta	58,5	CORTO	Firme, señalización, intervención paisajística integral
32	A-319	JA(CMA)	Ruta del Tranco	38	CORTO	Firme, señalización, intervención paisajística integral
33	JF-7016 JV-7032	JA(CMA)	De la Cuerda a Orcera y Segura de la Sierra	22	CORTO	Firme, señalización, intervención paisajística integral
34	JV-7056 JV-7055	JA(CMA)	De Torres de Albarchez a Villarrodrigo por Onsares	19	CORTO	Firme, señalización, intervención paisajística integral



Intervenciones prioritarias de viario

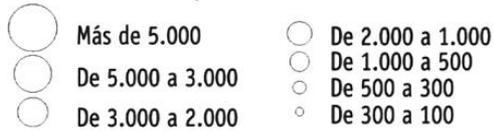
- A corto plazo
- A medio plazo
- A largo plazo

▬▬▬ Localización de tramos a intervenir
(el color solo diferencia los distintos tramos)

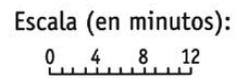


Los tiempos de desplazamiento

Distribución de la población



Tiempo de desplazamiento



1.4. Explotación de los recursos hídricos

Situación

A pesar de la abundancia de recursos hídricos en esta zona de cabecera de cuencas, se producen en periodos secos situaciones de desabastecimiento que deben superarse. Con motivo de obras de emergencia se han ejecutado algunas infraestructuras que pueden contribuir a solventar la cuestión. También se ha redactado por la Secretaría General de Aguas un estudio de necesidades de abastecimiento y saneamiento del ámbito, con una programación de actuaciones para su superación. Por último, la situación de depuración en la zona es precaria, aunque existe una programación ambiciosa de infraestructuras de depuración que puede solucionar esta situación.

Criterios de intervención

El ámbito de la Sierra de Segura es una gran zona receptora y almacenadora de recursos hídricos, como zona de cabecera de dos importantes cuencas hidrográficas, la del Guadalquivir y la del Segura, con infraestructuras de regulación de importancia, como los embalses del Tranco, Guadalmena, Anchuricas y La Vieja, con aprovechamiento hidroeléctrico. En este contexto, resulta difícil admitir las dificultades eventuales para el abastecimiento urbano que se suelen presentar en algunos núcleos durante los ciclos secos. Las Administraciones responsables tienen conciencia de esta situación, y así, la Secretaría General de Aguas de la Consejería de Obras Públicas y Transportes dispone de una estimación de déficits y unas propuestas de intervención que contempla la interconexión de las actuales captaciones, algunas de las cuales se encuentran ya ejecutadas, como consecuencia de las inversiones de emergencia contra la sequía. En el mismo Estudio se prevén también las soluciones de saneamiento y depuración para el sistema urbano del ámbito, para dar cumplimiento a la Directiva 91/271 de la C.E.E., sobre depuración de aguas residuales urbanas, asumida por la legislación española en el Decreto 11/1995 y desarrollada por el "Programa de Depuración y Gestión de Aguas Residuales, Horizonte 2005" de la Consejería de Obras Públicas y Transportes. De este modo, se encuentra elaborado un modelo de abastecimiento y saneamiento para el ámbito que incluye una cuantificación de las inversiones necesarias y un faseado de las inversiones, contenidos en el referido documento de la Secretaría General de Aguas, del que se inserta un esquema simplificado a continuación. En esta materia la propuesta del Plan se remite al desarrollo del programa de actuaciones previsto en el documento citado.

Los aprovechamientos hídricos para regadío están regulados en los Planes Hidrológicos de cuenca. Las propuestas del Plan consisten en recomendaciones para estos documentos de planificación y los siguientes criterios para la elaboración de informes de incidencia en la ordenación del territorio para actividades de intervención singular:

– la disponibilidad de agua para regadío del olivar supone una contribución interesante para la normalización del sector y el mantenimiento de cuotas de mercado que permitan una comercialización más eficiente y remuneradora.

– las zonas donde pueden extenderse las instalaciones de regadío se sitúan en fondos de valle, aguas abajo de las infraestructuras de regulación existentes o futuras, respetando los valores ambientales y territoriales del soporte físico sobre el que se asientan.

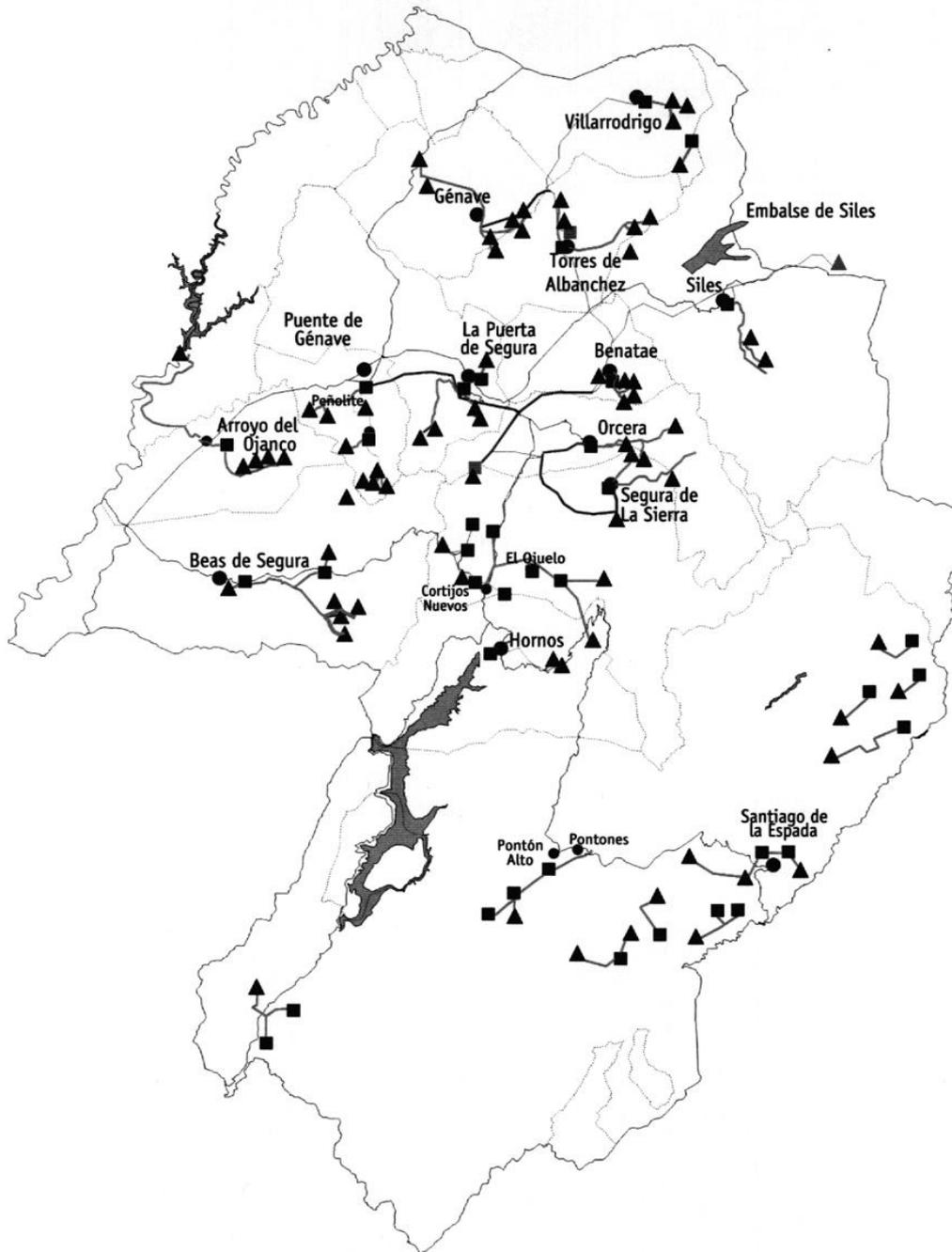
– para la futura elaboración o reforma de los planes hidrológicos de cuenca, se tendrá en cuenta la conveniencia de disponer de recursos hídricos según estos planteamientos, valorándose el coste y el beneficio de las infraestructuras de regulación necesarias para que esta disponibilidad sea efectiva.

El Plan Hidrológico Nacional ha venido a sancionar la viabilidad de la Presa de Siles, actuación que aportará importantes recursos para el abastecimiento urbano y para la ampliación de las superficies regadas.

Propuestas

Para el abastecimiento urbano se asumen las contenidas en el Estudio Informativo y Propuesta de Actuaciones en materia de Abastecimiento y Saneamiento de los municipios de la Sierra de Segura de Jaén (Secretaría General de Aguas, 1997), que se reflejan en el plano de propuestas y en la Memoria Económica del Plan y que contempla la interconexión de las actuales captaciones de aguas, en aras de una mejor gestión de los recursos existentes y de una redistribución de los mismos que permita la disponibilidad en las zonas que presentan mayores carencias. Las propuestas prioritarias de saneamiento se encuentran en el apartado 3.2, de vertidos. La Consejería de Medio Ambiente también interviene en la dotación de depuradoras.

Para la dotación de nuevos recursos la Ley 10/2001, de 5 de julio, del Plan Hidrológico Nacional, declara de Interés General la ejecución de la Presa de Siles, actuación que pondrá en carga una nueva fuente de recursos hídricos, y que vendrá a resolver la escasez de aguas que padecen los abastecimientos urbanos de la Sierra de Segura durante los periodos de sequía y la disponibilidad de agua para el regadío.



Red de abastecimiento

-
- | | | | |
|---|----------------------|---|----------------------|
| ■ | Depósito existente | ■ | Depósito propuesto |
| ▲ | Captación existente | ▲ | Captación propuesta |
| — | Conducción existente | — | Conducción propuesta |
-

2. La ordenación de los usos del territorio

CRITERIOS PARA EL GRUPO DE PROPUESTAS

Los contenidos de este apartado tratan de asuntos que interesan a diferentes administraciones, agentes sociales y a la población en general. Como consecuencia de ese interés, hay intervenciones públicas y aspiraciones privadas relacionadas con los asuntos que aquí se tratan, por lo que existe una cierta tradición en la regulación de este tipo de iniciativas.

Los contenidos del POT en estas materias se refieren a la incorporación de criterios territoriales para el desarrollo futuro de esas regulaciones y para la acción de las instancias preocupadas por la promoción de experiencias de desarrollo.

Las actividades económicas se producen con una apropiación de valor de recursos naturales, contempladas en el primer apartado de criterios y propuestas, con diferentes incidencias con la ordenación física del espacio, aspecto en el que tienen valor los contenidos de este apartado, y sometidas a distintas rigideces locacionales, que guardan relación con la disposición de la población en el espacio y con la accesibilidad y movilidad, contempladas en el segundo apartado de criterios y propuestas.

Así pues, hay un compromiso global del POT con el aprovechamiento territorialmente correcto de las potencialidades del espacio. Lo que se contiene en este grupo de objetivos son las propuestas y medidas necesarias para una correcta integración territorial de las actividades productivas existentes y futuras, a través de la ordenación de los recursos productivos territoriales. El grupo de propuestas se organiza en:

- 2.1. Ordenación rural
- 2.2. Los recursos asociados al uso turístico
- 2.3. La integración de las actividades productivas en la estructura territorial
- 2.4. Riesgos antrópicos

2.1. Ordenación rural

Situación

En la amplia extensión del ámbito, las situaciones de uso y actividad en el medio rural son heterogéneas, y la adecuación de las determinaciones del planeamiento para el suelo no urbanizable a las dinámicas presentes en el espacio no es la idónea. La debilidad de la ordenación del espacio rural no significa, en cambio, que exista una situación de crisis o de desorden que haya que atajar. Esto se debe a la escasa dinámica en los cambios de uso del suelo. No obstante, puntualmente sí se pueden identificar zonas donde existe un vacío en la ordenación rural que puede considerarse coadyuvante a un resultado no aceptable.

Criterios de intervención

El objetivo de mejorar la ordenación rural encuentra sentido en diferentes apartados de esta Memoria de Ordenación: en el apartado de protección territorial de espacios (3.3.), en el de tratamiento paisajístico (3.4.), además de en los de ordenación de los recursos asociados al uso turístico (2.2.) y el de integrar las actividades productivas en la estructura urbana y rural (2.3.). El presente apartado se refiere especialmente a la presencia de elementos articuladores de este espacio rural: cauces, caminos, vías pecuarias, linderos, parcelación, edificación al servicio de la finca, señalización, infraestructuras e instalaciones necesarias para la explotación.

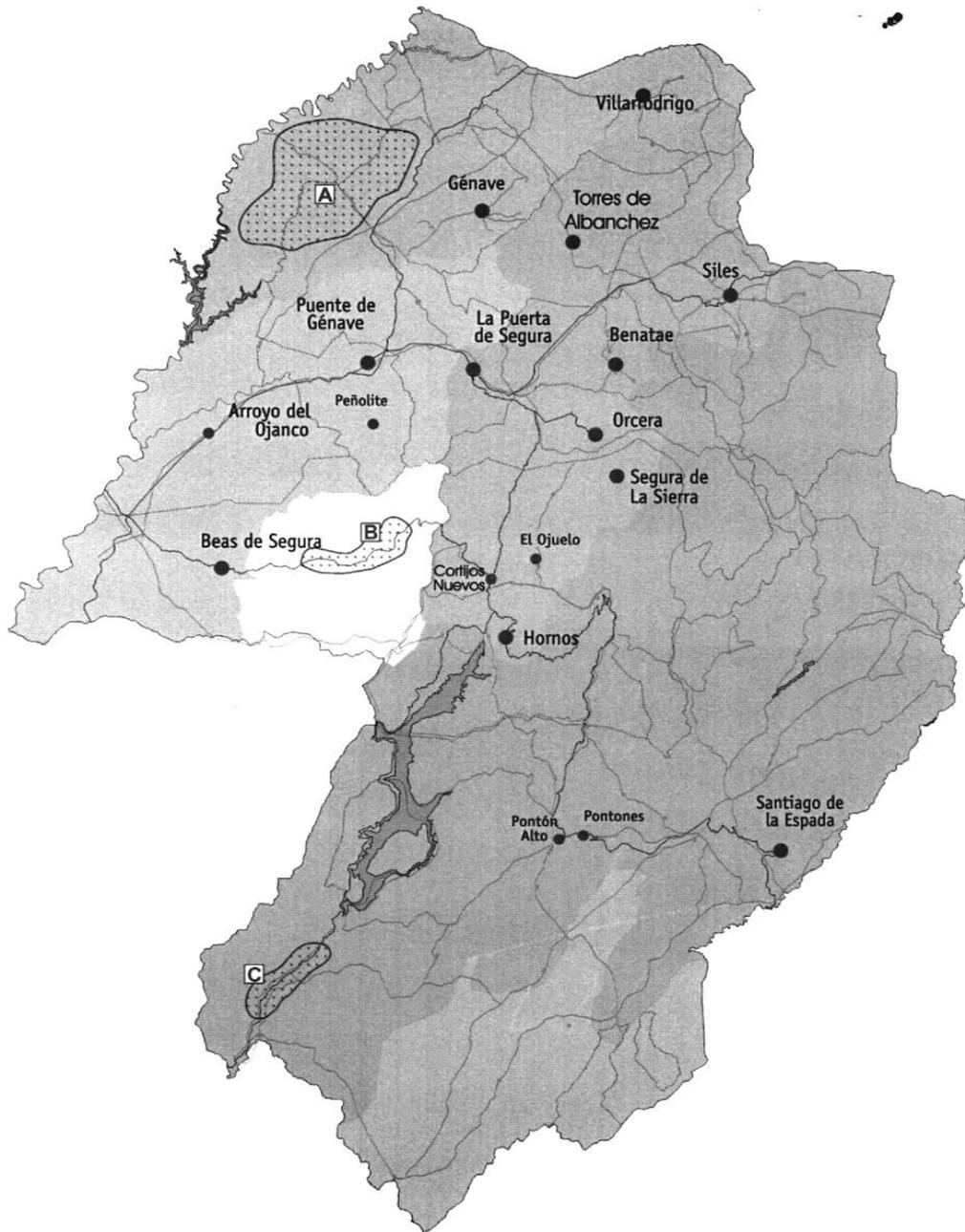
Propuestas

Se distinguen seis zonas, con contrastadas formas de aprovechamiento, correspondientes a Llanos del Norte, Pasillo de Levante, Valle del río Beas, Valle de Segura, Sierra de Segura y Campos de Hernán Perea, y tres áreas con problemáticas destacadas:

A: Espacio en la zona de los Llanos del Norte, donde se han producido cierres de caminos con vallas y distintas interrupciones que dificultan el tránsito, donde los objetivos de ordenación deben centrarse en la calificación adecuada del viario rural para permitir la accesibilidad y la recuperación de la vía pecuaria que lo atraviesa.

B: Espacio en la zona del valle del río Beas, correspondiente a su cabecera, donde se aprecia una cierta dinámica de cambio de uso del suelo, presidida por la presencia de nuevas edificaciones residenciales no vinculadas a la explotación de las fincas.

C: Espacio en el valle del Guadalquivir, junto a Cotorrios, con problemas de ordenación física de las dotaciones y equipamientos turísticos, en gran parte coincidente con la zona turística saturada calificada en el apartado 2.3.



Zonas para la ordenación del espacio rural

- Llanos del Norte
- Pasillo de Levante
- Valle del río Beas
- Valle de Segura
- Sierra
- Campos de Hernán Perea

Áreas para la ordenación pormenorizada

- Zona con dificultades de tránsito por corte de caminos y vallado
- Zona de cambio de uso e irrupción de edificaciones en suelo no urbanizable
- Zonas de concentración de instalaciones turístico-recreativas
- Vías pecuarias

2.2. Los recursos asociados al uso turístico

Situación

La existencia de numerosos elementos de interés en la comarca, de tipo natural, cultural, monumental, tradicional, que deberían disponerse tanto para el reforzamiento de la identidad local como para estimular los usos turísticos y recreativos han aconsejado plantear este objetivo de ordenación del territorio. Junto a esto, determinadas acciones podrían venir a complementar estos elementos ya existentes con un tratamiento intencionado para procurar su efectiva disposición como recursos.

Criterios de intervención

Multitud de elementos de interés, tanto de origen natural como antrópico se encuentran repartidos en el enorme y compartimentado espacio comarcal, con unas condiciones de legibilidad muy precarias. En este objetivo deben emprenderse las acciones necesarias y proporcionadas para que esos elementos pasen a ser un activo de los usos turísticos, recreativos y de uso y disfrute del espacio. La diversidad tipológica de estos elementos, y la gradación de intervenciones necesarias en atención a su valor y estado de conservación aconsejan una entrada de información y ordenación de los programas de actuación a través de una base de datos, que ten-

ga salidas aptas para el seguimiento y la gestión del programa de actuaciones. Adopta así la forma de Inventario, del cual se extraen los programas de actuación y el régimen de afectación normativa para cada elemento o grupo de elementos del Inventario. En ese inventario no solo se valora el interés y estado de cada elemento, sino que se pone en relación con su factor de localización y de integración en itinerarios y rutas, y con los procesos que pueden afectar a su estado, a efectos de discriminar los elementos que justifican una intervención más intensa. La tipología general de estos elementos corresponde a los tipos representados en el gráfico de la página siguiente, que ofrece una información general del reparto geográfico de estos elementos, pero que no refleja pormenorizadamente cada uno de ellos. El tratamiento de la información del Inventario permite una segmentación de estos elementos en función de la intensidad de intervención: señalización; accesibilidad; protección administrativa; afianzamiento; rehabilitación; reutilización. Para los hábitats de fauna y formaciones vegetales, la intensidad de las acciones dependerá de su calificación ambiental y serán adaptadas a la capacidad de carga para evitar su deterioro por un uso turístico inadecuado.

Propuesta

La propuesta descansa en el Inventario de elementos de interés, elemento de gestión en el que se integra: la información sobre los elementos; su inclusión en programas de actuación; las normas que le afectan.

PRINCIPALES RECURSOS ASOCIADOS AL USO TURÍSTICO

FORMACIONES VEGETALES

- 1.-Matorral mediterráneo de Sierra Morena
- 2.-Bosque de acebos en las Acebeas
- 3.-Pastizales de los Campos de Hernán Perea
- 4.-Masas de Pinus Nigra en torno a las Banderillas
- 5.-Masas de Pinus Nigra en La Cumbre
- 6.-Masas de Pinus Pinaster en la Sierra de Las Villas
- 7.-Bojar en el Yelmo Chico

GEOFORMAS

- 1.-Talud con coloraciones triásicas en Puente de Génave
- 2.-Bad Landsen Génave
- 3.-Peña del Cambrón
- 4.-Peñalcón en Siles
- 5.-Bucentina
- 6.-Puerto del Ventano
- 7.-Huecos de Bañares
- 8.-Poyoserrano(Beas de Segura)
- 9.-Yelmo Chico
- 10.-Yelmo
- 11.-Navalespino
- 12.-Lapiaz de los Campos de Hernán Pelea
- 13.-Sima de Pinar Negro
- 14.-Nava de la Cañada de la Cruz
- 15.-Cuevas de los Anguijones (Santiago-Pontones)
- 16.-Encajamiento del río Zumeta
- 17.-Encajamiento del río Borosa
- 18.-Banderillas
- 19.-Torrentes de Anchuricas
- 20.-Encajamiento del río Segura
- 21.-Peña Amusgo

RESTOS ARQUEOLÓGICOS

- 1.-Cerro del Castellón del Moro
- 2.-Villa romana de Los Baños
- 3.-Yacimiento de la Hermanilla Alta y Baja
- 4.-Yacimiento de El Castellón
- 5.-Yacimiento de Piedra del Águila
- 6.-Yacimiento de La Cabecilla
- 7.-Yacimiento de Los Baños
- 8.-Yacimiento de Hoya Somera
- 9.-Yacimiento de Bujalamé
- 10.-Yacimiento de Puente Mocho
- 11.-Yacimiento del Peñón de los Almendros (Albacete)
- 12.-Pinturas rupestres del collado del Guijarral
- 13.-Pinturas rupestres del río Zumeta
- 14.-Yacimiento de Segura la Vieja

HÁBITATS DE FAUNA

- 1.-Buitreras al pie de Navalperal
- 2.-Buitreras en río Madera
- 3.-Buitreras en río Zumeta
- 4.-Muflón y cabra montes en Banderillas
- 5.-Ciervo en el Tranco
- 6.-Ciervo, gamo, nutria en laguna de Valdeazores
- 7.-Ciervo y gamo en Cabeza de la Viña
- 8.-Cabra montes en monte de Despiernacaballos
- 9.-Perdiz, conejo, liebre en los llanos del norte
- 10.-Ciervo en Sierra Morena
- 11.-Ciervo en la Sierra de las Villas

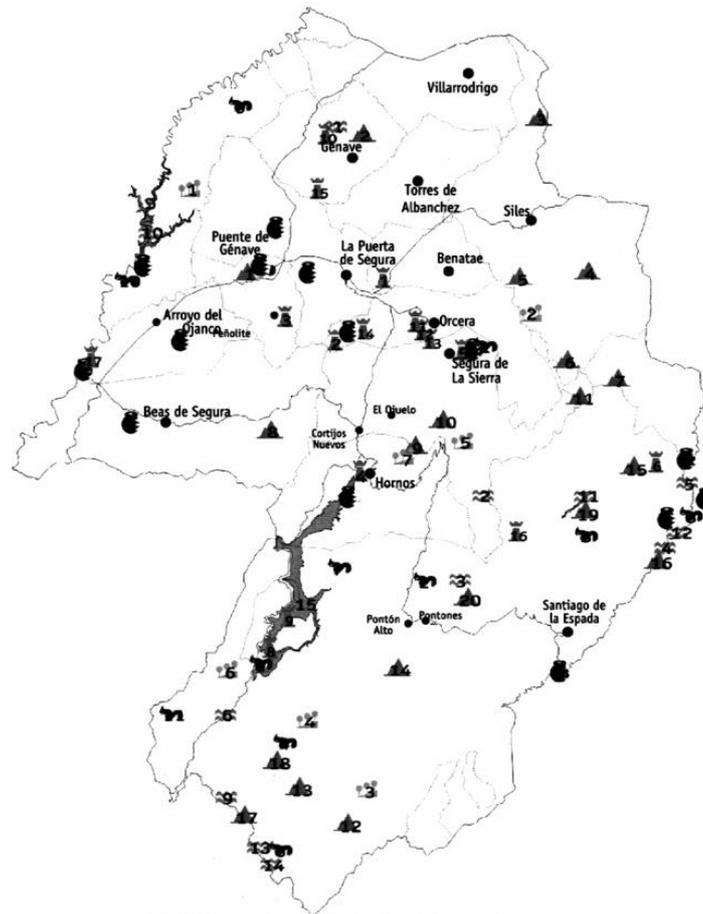
PRINCIPALES RECURSOS ASOCIADOS AL USO TURÍSTICO

ELEMENTOS DE LA RED HIDROGRÁFICA

- 1.-Laguna de Zarracotín
- 2.-Curso de río Madera
- 3.-Encajamiento de río Segura junto a la aldea de Poyotello
- 4.-Encajamiento de río Zumeta en torno a Venta de Ticiano
- 5.-Enclave de Las Juntas (Miller)
- 6.-Playa de Cotorrios
- 7.-Nacimiento del río Segura
- 8.-Cascadas y charcos del río Aguamula
- 9.-Cascadas y charcos del río Borosa
- 10.-Embalse de Guadalmena
- 11.-Embalse de Anchuricas
- 12.-Embalse de la Vieja
- 13.-Embalse de Aguas Negras
- 14.-Laguna de Valdeazores
- 15.-Embalse del Tranco

EDIFICIOS Y CONSTRUCCIONES HISTÓRICAS

- 1.-Castillo del Cardete
- 2.-Castillo de la Espinareda
- 3.-Castillo de Peñolite
- 4.-Castillo de Hornos de Segura
- 5.-Castillo de Segura de la Sierra
- 6.-Casa Fuerte de Miller
- 7.-Castillo de Bujarcay
- 8.-Castillo de Bujaraiza
- 9.-Castillo de Torres de Albánchez
- 10.-Torre de Zarracotín
- 11.-Torre de Santa Catalina
- 12.-Torre de Orcera
- 13.-El Torreón
- 14.-La Torre (Valdemarín)
- 15.-Calzada romana de las Atalayas
- 16.-Puente romano del río Segura
- 17.-Puente romano de Puente Mocho (río Guadalimar)



Principales recursos asociados al uso turístico

- Formaciones vegetales
- Geoformas
- Hábitats de fauna
- Elementos de la red hidrográfica
- Edificios y construcciones históricas
- Yacimientos arqueológicos
- Identificación en listado adjunto

2.3. Integración de las actividades productivas en la estructura territorial

Situación

En la actualidad hay una situación de oferta desigual y poco cualificada de suelo para actividades de esta naturaleza, que tienden a resolverse sin previa urbanización, siguiendo la tónica general de los procesos de crecimiento urbano en la comarca. En los planeamientos municipales existe también un reconocimiento desigual de las capacidades reales de cada localización para dar viabilidad a su promoción.

Criterios de intervención

Dentro de los criterios de adaptación de la estructura urbana al modelo territorial propuesto en el POT, desde el Plan debe producirse una evaluación de las demandas previsibles, y de los suelos con aptitudes para albergarlas adecuadamente, teniendo en cuenta que no existe una pauta de concentración comarcal de estas actividades, y que aún con la debilidad demográfica y poblacional, es previsible la existencia de diferentes escalas (local, subcomarcal, comarcal, subregional) de las actividades que puedan ubicarse en el ámbito. La cuestión es que como la demanda es débil, es desproporcionado preparar una oferta de suelo productivo de corte convencional. La aportación de criterios locacionales y de gestión de suelo para evitar las rigideces propias de un modelo de promoción sobre suelo urbanizable de gran tamaño es necesaria. En cambio, hay que garantizar que la ubicación de las posibles actividades no se produzca en detrimento de valores que convendría salvaguardar (de tipo paisajístico o de integración, o de una correcta administración de las rentas de localización). Dentro de este apartado se incluyen las actividades de distribución, las de transformación de productos primarios y las instalaciones de acogida turística.

Propuesta

Consiste en el establecimiento de un modelo territorial de integración de las actividades productivas, en atención a la jerarquía urbana establecida en el apartado 1.1., y en particular a las jerarquías comercial y turística, con las siguientes características:

Para las actividades de almacenaje, distribución, pequeña industria y talleres, se establecen dos niveles de necesidad de suelo. El primer nivel, de tipología "polígono" se propone para los lugares que ya tienen suelo de estas características o que por sus aptitudes locacionales deben preverlo. Se centran en el pasillo de Levante (Beas de Segura, El Cornicabral, Arroyo del Ojanco, Puente de Génave y La Puerta de Segura) proponiéndose un polígono de distribución "de cola" en Cortijos Nuevos, para dar más profundidad a la distribución mayorista hacia el interior del ámbito, y dos polígonos "de equilibrio" en Siles y Santiago. Esta tipología corresponde con la aptitud para la distribución comarcal o subcomarcal. El segundo nivel, para la distribución local, consiste en la elección de unas ubicaciones de implantación esporádica de alguna de estas actividades en suelo no urbanizable en

las inmediaciones de los núcleos de población, con el establecimiento en la normativa de las condiciones que garanticen una ubicación correcta desde el punto de vista funcional y paisajístico. En el gráfico se señalan algunas localizaciones con previsible demanda de estas actividades (Orcera, Hornos), pero los contenidos de la normativa se aplicarán a todos los núcleos del ámbito.

La normativa establece las condiciones de desarrollo de estos suelos o emplazamientos, de forma que puedan ejecutarse con suficiente flexibilidad y adaptación a la demanda.

Se propone también la ubicación en Puente de Génave de instalaciones feriales para celebración de exposiciones, muestras comerciales y certámenes profesionales o productivos en relación con las actividades económicas del ámbito.

Para la integración de las actividades turísticas y sus dotaciones y equipamientos, en relación con la estrategia de poner en valor los recursos y promover la identidad diferencial de la Sierra de Segura como destino turístico específico, se propone la localización de una serie de dotaciones ligeras:

- Instalación ligera de apoyo a la práctica del parapente y otras especialidades de vuelo sin motor en el Yelmo.
- Bases náuticas ligeras en el Cortijo de Montillana (El Tranco) y Los Labrados (Anchuricas).
- Señalización y adecuación de zonas de pesca fluvial que se señalan en el gráfico de la página posterior.
- Equipamiento museístico en Segura de la Sierra (Museo Comarcal), en Siles (de tradiciones populares) y en Torres de Albarchez.
- Intervención integrada de rehabilitación y mantenimiento de las condiciones tradicionales incluyendo alojamiento rural en Miller, Huelga Utrera, Los Goldines, La Capellanía y Linarejos,
- La zona que se señala para posible ubicación del Parque Temático de la Naturaleza corresponde con un ofrecimiento de terreno público del Ayuntamiento de Beas de Segura para albergar las instalaciones, emplazamiento que cuenta con el apoyo del resto de los municipios del ámbito. Según los criterios manejados por el Plan, el emplazamiento cumple con los requerimientos de este tipo de dotación, por su accesibilidad y por su relación locacional con el Parque Natural de Cazorla, Segura y Las Villas, pudiendo considerarse integrado en la estructura territorial. Pero esta no es una propuesta del Plan, puesto que la decisión de localización corresponde a los promotores de la iniciativa, que pueden valorar la idoneidad de otros emplazamientos alternativos.

Las propuestas para integración de la oferta turística se completan con la identificación de tres tipos de zonas, denominadas saturada, emergente y de equilibrio, referidas a las instalaciones de alojamiento y complementarias, donde se establecerá en la Normativa las restricciones y estímulos para lograr una disposición más armoniosa en el espacio de este tipo de instalaciones.



Integración de las actividades productivas en la estructura territorial

- Suelos para actividades productivas**
- Polígonos para distribución y pequeña industria
 - ⊗ Adecuación de suelos para actividades aisladas
 - ⊕ Instalaciones feriales y de muestras

- Ordenación turística**
- Zona turística saturada
 - Zona turística emergente
 - Zona turística de equilibrio
 - ⊙ Intervención integrada en aldeas

- Dotaciones y equipamientos**
- ▲ P.T.N. Posible emplazamiento de Parque Temático de la Naturaleza
 - ◆ Centros de cualificación de visitas
 - ⬇ Base de parapente
 - ⬆ Base náutica ligera
 - ⬆ Zonas de pesca fluvial
 - Ⓜ Equipamiento museístico

2.4. Riesgos antrópicos

Situación

Las características físicas de la Sierra de Segura predisponen a la aparición de determinados riesgos que afectan fundamentalmente a las infraestructuras y a los usos y aprovechamientos instalados en el medio rural. La composición litológica en la que se advierten ámbitos contrastados como el dominio de los materiales triásicos (arcillas, margas) en el interior de los valles y las calizas jurásicas frecuentemente brechificadas de los entornos serranos, y las elevadas pendientes que caracterizan al conjunto, son los condicionantes que determinan en mayor medida la aparición de daños ocasionados por la interacción de factores físicos y antrópicos pero acelerados siempre por los segundos. En el caso de los riesgos de tipo tecnológico se trata de posibles daños derivados de instalaciones o actividades que por su propia naturaleza o por el tipo de materiales y sustancias manipuladas, pueden resultar dañinas para la salud de las personas o la integridad de sus bienes. No obstante, dadas las características de las instalaciones industriales existentes, los riesgos derivados de estas actividades son inapreciables.

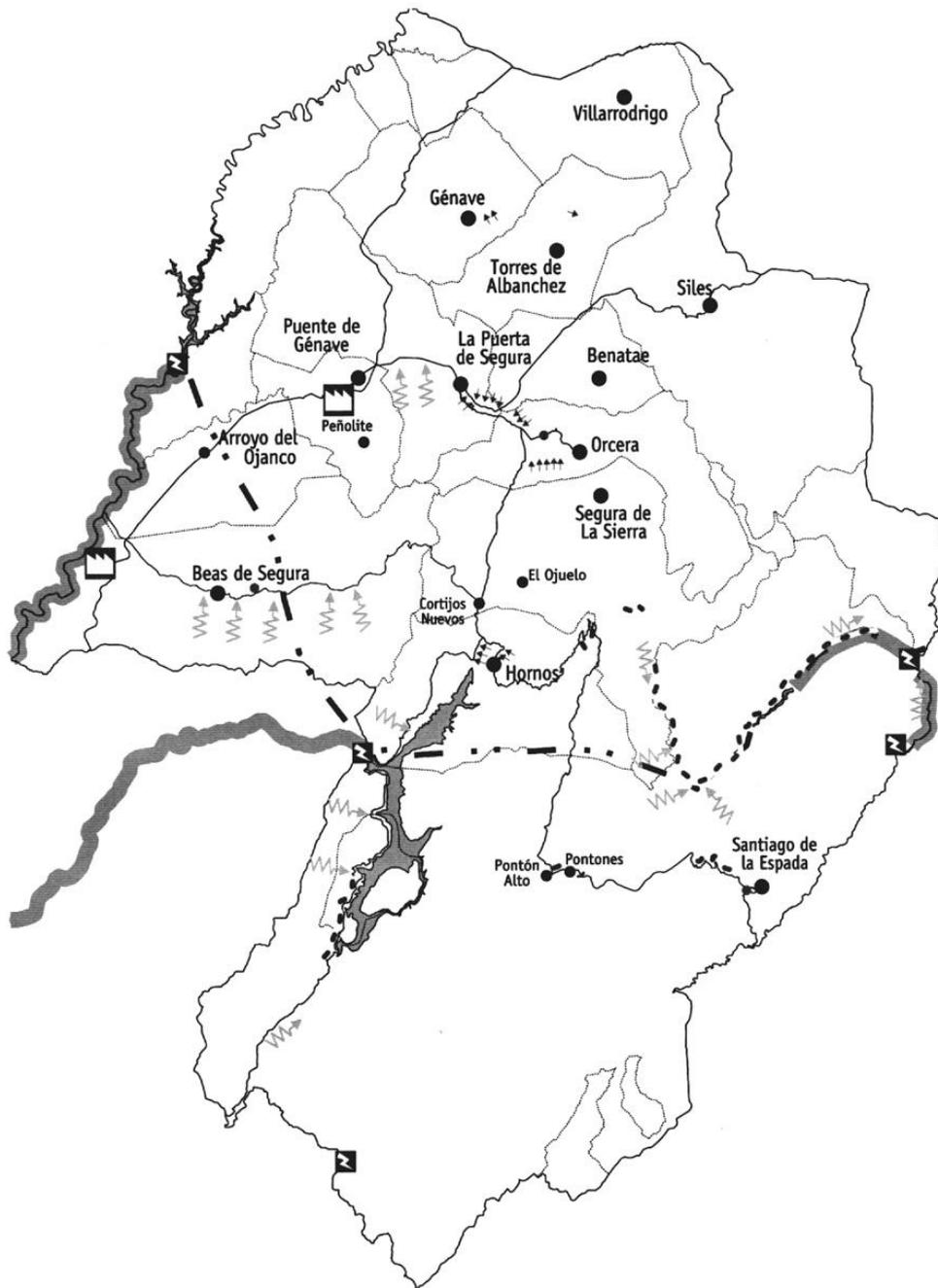
Criterios de intervención

Dado el carácter intensificador e incluso generador según los casos, de la intervención humana sobre este grupo de riesgos, la actuación para contrarrestarlos puede plantearse acciones tendentes a la anulación del riesgo, si bien con las lógicas limitaciones que impone la relación entre la inversión y el beneficio obtenido. Este criterio de intervención es especialmente eficaz en el caso de los riesgos de tipo tecnológico dado que las actividades que los generan se realizan en entornos donde resulta factible el control de la mayoría de los parámetros que inciden en el mismo. En los casos de riesgos que inducen a la inestabilidad de las laderas, el criterio a aplicar ha de ser variable puesto que en la mayoría de las ocasiones es inviable la anulación del mismo aún con la adopción de costosas inversiones; es entonces cuando se debe priorizar el control del riesgo y la minimización de sus efectos mediante labores de mantenimiento y actuaciones puntuales en corrección de taludes, instalaciones frente a desprendimientos, mejora de los drenajes, etc.

Propuestas

Las propuestas para corregir los riesgos generados o intensificados por la acción humana parten de la caracterización de aquellos procesos que se han identificado como agentes potenciales o reales capaces de producir alteraciones en las infraestructuras, en los usos, en los bienes y, en definitiva, en la seguridad del grupo humano. A partir de esta identificación, las medidas del Plan centrarán los esfuerzos en minimizar la acción de los agentes causantes de daños.

Las actuaciones en materia de infraestructuras e instalaciones industriales están sometidas a controles en el diseño, localización, ejecución y funcionamiento de las mismas, quedando reguladas por normativas específicas que son de obligado cumplimiento. Pese a esto se contempla la posibilidad de que ocurran situaciones excepcionales o disfunciones no previstas que obligan a la prevención mediante planes de emergencia que para el ámbito deben ser de carácter supramunicipal atendiendo a las particularidades del mismo. Asimismo se debe articular la vinculación de este plan de emergencia con los de ámbito superior como el Plan Director de la Comunidad Autónoma de Andalucía de Protección Civil o el Plan Nacional de Residuos Industriales, e incorporar el ámbito a planes y programas de predicción como el Plan de Predicción y Vigilancia Meteorológica (PREVIMET).



Riesgos antrópicos

Riesgos industriales

- Instalación industrial
- ■ Línea eléctrica de alta tensión
- ☐ Central hidroeléctrica
- ☐ Polígono industrial
- ☐ Peligrosidad mínima (derivada de accidentes en presas)

Inestabilidad de laderas

- — Desprendimientos
- +++ Deslizamientos
- W> Arroyada

3. Los recursos naturales y el paisaje

CRITERIOS PARA EL GRUPO DE PROPUESTAS

Las propuestas que se incluyen dentro del apartado de los recursos naturales y el paisaje tienen un carácter complementario de las acciones propias de la administración ambiental: por una parte, porque se refieren a un espacio que solo parcialmente está incluido en el Parque Natural de Cazorla, Segura y Las Villas; en segundo lugar, porque tratan de la relación entre los recursos naturales y la población que habita o usa el espacio, por lo que, desde el punto de vista de esa relación, que constituye lo característico de lo territorial, pueden ser un elemento de perfección de los objetivos que también persigue la administración ambiental en uso de sus competencias.

Atendiendo a estas consideraciones, se han suprimido algunos de los objetivos aprobados por la Comisión de Redacción, entendiendo que era difícil aportar desde el POT estos elementos complementarios que se han comentado: se trata del objetivo referido a los incendios, que están tratados, tanto desde el punto de vista preventivo, de intervención y, especialmente, de corrección por la administración ambiental con operativos específicos, a los que nada vendría a añadir la planificación territorial. Otro tanto puede decirse del establecimiento de la carga ganadera en los pastizales de alta montaña, que aparecía en uno de los objetivos aprobados por la Comisión de Redacción del POT. La Administración Ambiental cuenta con suficientes instrumentos, incluyendo la gestión y adjudicación de los pastos en monte público para asegurar la intervención en casos en que pueda presentarse sobrecarga.

Las propuestas de este grupo intentan aportar niveles de definición complementarios de los del PORN y PRUG. Aquí se plantean como recomendación territorial para los espacios incluidos dentro del Parque Natural y como directriz o, eventualmente, norma de aplicación directa para los espacios exteriores al Parque Natural.

Otras propuestas, referidas a la intervención paisajística, que, como se explicará más adelante, tienen un carácter transversal a las propuestas del Plan, incluyen algunas determinaciones o programas de intervención que por su naturaleza deberían insertarse dentro del Plan de Uso Público del Parque Natural. Este es un asunto que debe resolverse en la fase de coordinación y gestión tras la aprobación y entrada en vigor del Plan de Ordenación del Territorio.

Respecto a la prevención de los riesgos naturales, de éstos, el que tiene mayor incidencia territorial es el derivado de las inundaciones y avenidas. El criterio asumido por el POT es incorporar en sus propuestas las contenidas en el Plan de Prevención de Avenidas e Inundaciones en Cauces Urbanos Andaluces. Para la corrección de vertidos se asumen los contenidos del Estudio Informativo y propuestas de actuaciones en materia de abastecimiento y saneamiento de los municipios de la Sierra de Segura (Jaén) y el Programa de Depuración y Gestión de Aguas Residuales Urbanas, Horizonte 2005, ambos de la Consejería de Obras Públicas y Transportes.

Tras estas consideraciones previas, las propuestas y medidas de este apartado de recursos naturales y paisaje son las que se incluyen a continuación:

3.1. Intervención en los procesos erosivos

3.2. Corrección de los vertidos

3.3. Protección territorial de espacios

3.4. Intervención paisajística

3.5. Riesgos naturales

3.1. Los procesos erosivos

Situación

De la superposición de las distintas variables que intervienen en la erosión hídrica sobre el olivar, resulta un abanico de situaciones con distinta susceptibilidad ante la pérdida de suelos, destacando como combinación más proclive la que se da en áreas donde las pendientes son elevadas, los suelos deleznable y predominan los materiales impermeables en la composición litológica. Pese a que esta combinación se presenta en ocasiones, se ha podido constatar que rara vez el proceso erosivo actuante genera cárcavas o abarrancamientos, siendo el más extendido asimilable a la erosión laminar. En efecto, en las tierras cultivadas la erosión hídrica provoca pequeños surcos o regueros que no permanecen ni progresan hacia episodios críticos por la corrección que introducen anualmente las labores agrícolas.

cent ni progresan hacia episodios críticos por la corrección que introducen anualmente las labores agrícolas.

No obstante y pese a que las labores mitigan los efectos erosivos, la denudación del sustrato edáfico no deja de ser un problema que afecta a la propia rentabilidad de las explotaciones, lo que unido a la incidencia sobre otros componentes ambientales, obliga a plantear alternativas a los métodos tradicionales de laboreo. Existen soluciones que se han manifestado eficaces en escenarios comparables al estudiado (no laboreo, cultivos adicionales en franjas, surcos a nivel, cubiertas de distinto tipo), cuya adopción en la Sierra de Segura debe partir de la selección de las más idóneas en función de las características del ámbito.

Criterios de intervención

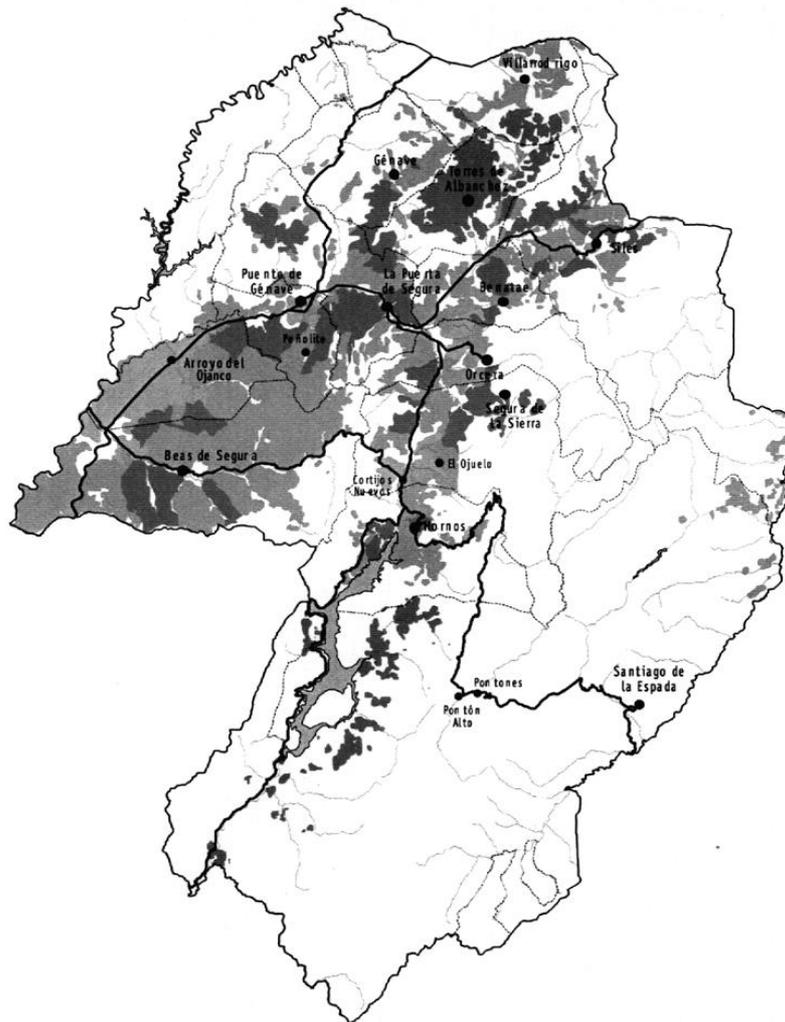
Los procesos erosivos son una manifestación de la dinámica cuaternaria, por la que, tras la orogenia terciaria, se producen diferentes ajustes basados en la erosión, el transporte de materiales y la sedimentación. Desde este punto de vista, la erosión forma parte de la dinámica normal de las cosas. En el POT de la Sierra de Segura se presta atención a los procesos erosivos en la medida en que pueden producir riesgos, tal como se definen en el capítulo correspondiente, y en la medida en que pueden suponer un empobrecimiento de las utilidades y aprovechamientos actualmente instalados en el espacio, por la aceleración de unos procesos erosivos inexorables. Es en esa aceleración en la que hay que intervenir. Está causada por la interacción de unas actividades humanas con unas características del medio que se han analizado en los documentos previos de este POT. Hay tantos tipos de manifestaciones erosivas como combinaciones se pueden establecer entre las diferentes características del medio y el tipo de utilización que se hace. Es una problemática difusa y compleja,

Elaboración del gráfico

El estudio de la erosión en el olivar de la Sierra de Segura ha procurado la localización y delimitación de unidades homogéneas partiendo de la selección y superposición de parámetros que determinan los procesos erosivos (suelos, sustrato geológico, pendientes, cobertura vegetal y condiciones climáticas). Además se ha recurrido en todo momento tanto a la validación de los resultados sobre el terreno, que ha servido muy especialmente para la baremación de cada parámetro, como al control del proceso de análisis por parte de un panel de expertos.

En una segunda fase y con el objetivo de avanzar en la estrategia de actuación, se introdujo el concepto de

“unidad de dinámica erosiva” al incorporar a la delimitación de unidades homogéneas comentada, la división en cuencas y subcuencas hidrográficas hasta llegar a la vertiente como unidad mínima. De cara al establecimiento de medidas de lucha contra la erosión y a la priorización en la intervención, se ha considerado que una vertiente queda dominada por la categoría de erosión mayor presente en ella, resultando una última división en cuatro clases de vertientes, de las que tres se clasifican según la susceptibilidad a la erosión y una de acuerdo con la situación actual de abandono del olivar en terrenos de titularidad pública que recomienda y facilita la adopción de medidas de lucha contra la erosión.



Unidades de actuación

- Vertientes con olivares a reforestar
- Vertientes muy susceptibles a la erosión
- Vertientes de susceptibilidad media
- Vertientes de baja susceptibilidad

- Prioridad +

difícil de atajar desde una regulación de los usos o desde una protección de los recursos. De ahí que tradicionalmente la intervención sobre estos procesos no ofrezca resultados satisfactorios. Las causas de origen antrópico que aceleran los procesos erosivos en el ámbito del POT son los incendios, el pastoreo, el cultivo del olivar y la construcción de infraestructuras viarias en zonas de altas pendientes. En la introducción de este grupo de propuestas ya se ha justificado la no inclusión de los objetivos referidos a incendios y pastoreo. Por otra parte, el hecho de que las infraestructuras viarias aceleren procesos erosivos (en la mayoría de ocasiones localmente) no debe mover a intervención más que puntualmente, por asociación con procesos de riesgo que haya que atajar. En la mayoría de los casos, el trazado de carreteras en ladera fuerza a una redefinición del perfil de talud con algunas pérdidas de materiales (evidentes en el efecto pipping) que tienden al equilibrio. Para el trazado de nuevas carreteras o el ajuste de estándares de sección o radio de curva, se establecerá el tratamiento adecuado en la normativa correspondiente. En consecuencia, las propuestas de este objetivo se centran en la relación del cultivo del olivar con los procesos erosivos, en los términos que se desarrollan a continuación.

Imágenes

Procesos erosivos de tipo laminar y en surcos sobre un olivar. El soporte se caracteriza por el predominio de materiales Triásicos (margocalizas y margas) sobre los que se desarrolla un Regosol Calcárico, alterado por el laboreo continuado que durante décadas ha ido mezclando los horizontes superficiales. La pendiente tiene valores elevados en toda la vertiente, facilitando la escorrentía y los consiguientes arrastres. Todas las características apuntadas permitirían que la erosión prosperase hacia etapas más críticas, con acarcavamiento o abarrancamiento, fenómenos que no se presentan por la corrección que el laboreo anual introduce, asimilando los efectos erosivos del conjunto de la vertiente a los producidos por erosión laminar, y ralentizando la pérdida de suelos.

Vertiente con acusados procesos erosivos, incluso acarcavamientos. La susceptibilidad a la erosión es aquí máxima debido a la confluencia de todos los factores que inciden en el proceso erosivo: topografía abrupta, suelos deleznable con predominio del Cambisol Calcárico y materiales impermeables en el sustrato geológico, donde abundan las margas Triásicas. El resultado es la pérdida de suelos con especial incidencia sobre la fracción más fértil de estos teniendo claro reflejo en el rendimiento del olivar que ocupa la ladera, el cual manifiesta dificultades para su instalación con deterioro incluso del marco de plantación y dificultades para el desarrollo homogéneo de los pies.

Propuestas

Se basan en una zonificación que establece grados diferentes de susceptibilidad a los procesos erosivos asociados al cultivo del olivar, que se señala en el mapa adjunto y aparece más claramente en el mapa de propuestas a escala 1:100.000. Esta zonificación es complementaria de la de los instrumentos de planificación ambiental, puesto que, además de incluir zonas externas al Parque Natural, efectúa un reconocimiento de la distribución espacial del fenómeno, con lo que puede ser operativa tanto para el seguimiento de los procesos como para la elección de zonas o métodos de intervención.



3.2. Corrección de los vertidos

Situación

La información recopilada permite acceder a una visión de conjunto del estado de los vertidos en la Sierra de Segura, en la que destacan pequeños vertidos de residuos sólidos urbanos y escombros, aguas residuales y, como resultado de la principal actividad industrial, alpechín almacenado en balsas de decantación y evaporación que suponen el factor de riesgo más importante de los detectados. Destacan como notas dominantes la escasa entidad de la mayoría de los mismos, su dispersión y la ubicación preferente junto al viario, pero si comparativamente resulta ser un ámbito levemente afectado por la incidencia de los vertidos, sin embargo, estos adquieren mayor relevancia atendiendo a las excepcionales cualidades que atesora y que se resumen en una elevada calidad ambiental.

La necesidad del tratamiento de los residuos existentes se fundamenta en la aludida calidad ambiental del entorno, con la que los vertidos incontrolados resultan sin duda disonantes, pero se justifica plenamente por la existencia de situaciones reales de riesgo y afecciones graves, aunque puntuales, entre las que destacan los efectos paisajísticos negativos, la contaminación de aguas superficiales y subterráneas y, en menor medida, la afección a la población por molestias de distinto tipo (olores, plagas).

Criterios de intervención

La figura aneja identifica los lugares de vertido y sus características. Su heterogeneidad aconseja segregar esta propuesta en distintos apartados. El criterio de intervención es que, dadas las particularidades de la Sierra de Segura, cualquier acción encaminada a la corrección de los vertidos debe marcarse un alto nivel de exigencia, actuando incluso sobre los de menor importancia para evitar la consolidación de puntos que pudieran provocar efectos sinérgicos. Además de las medidas de corrección que aquí se proponen, es necesaria la articulación de alternativas a estos vertidos que impidan su reproducción.

Propuestas

Se basan en la identificación de todo tipo de vertidos en el ámbito (en el Inventario correspondiente), en el establecimiento de prioridades de intervención y en la normativa que regule la gestión de los puntos de vertido controlados. La problemática es diversa.

Residuos sólidos urbanos

Existe en funcionamiento un sistema integrado de tratamiento de RSU, con recogida domiciliaria, concentración en La Puerta de Segura y vertido en Chiclana de Segura, que es, a rasgos generales, adecuada. No obstante, deben proseguir los trabajos de sellado de antiguos vertederos y la vigilancia de prácticas incontroladas de vertido.

Vertido de escombros

Las características de estos vertidos condicionan el tipo de propuesta: se trata de un vertido difuso, de escasa entidad, cerca de los principales núcleos de población pero que por motivos de accesibilidad suelen situarse cerca de las vías de comunicación y, en consecuencia, en lugares paisajísticamente sensibles. La propuesta del Plan consiste en establecer los requisitos que deben cumplir los vertidos en la normativa, que sería así complementaria de las ordenanzas municipales y los preceptos del PORN en las zonas internas del Parque Natural. Para los vertederos de escombros que queden "fuera de ordenación", se establecerán las medidas para su eliminación, redactándose la normativa correspondiente.

Balsas de alpechín

Constituyen el residuo de la actividad industrial de las almazaras, que en la zona tienen un régimen de funcionamiento minifundista y, en consecuencia, se presentan numerosas balsas de tantas otras cooperativas. Por su situación y características, los efectos paisajísticos y los riesgos ambientales correspondientes son diversos. No obstante, las nuevas tendencias van hacia la implantación de soluciones tecnológicas que no generan este residuo. La implantación de estos sistemas de separación en dos fases deberían generalizarse aprovechando los incentivos que proporcionan las ayudas de transformación de los productos agroalimentarios existentes, o las que se pudieran arbitrar en el futuro para estimular las mejoras tecnológicas y en esta materia. Se establecen en la propuesta las prioridades de intervención, atendiendo a la magnitud de los efectos y riesgos de estas balsas. En todo caso, las perspectivas no serían de eliminación física de todas las balsas, sino de su reducción para uso en casos de mal funcionamiento de los nuevos sistemas, y al tratamiento paisajístico correspondiente.

Vertido de aguas residuales

La situación de este tipo de vertido no puede considerarse asumible, según el criterio establecido al principio de la propuesta. El panorama aparece marcado por la generalización de vertidos directos a cauces o al mal funcionamiento de las instalaciones de depuración existentes, provocando el deterioro de calidad de las aguas y de la biota del medio hídrico de forma significativa por la carga contaminante derivada de los residuos generados por la industria de transformación de la aceituna, que contrasta de forma especial con los valores ambientales y paisajísticos de este territorio, y por la incidencia al constituirse el ámbito como un espacio generador de recursos hídricos. La corrección de esta situación se implementa mediante acciones valoradas en la Memoria Económica del Plan, en cumplimiento con los planteamientos de gestión incluidos en la Directiva 91/271.

Imagen

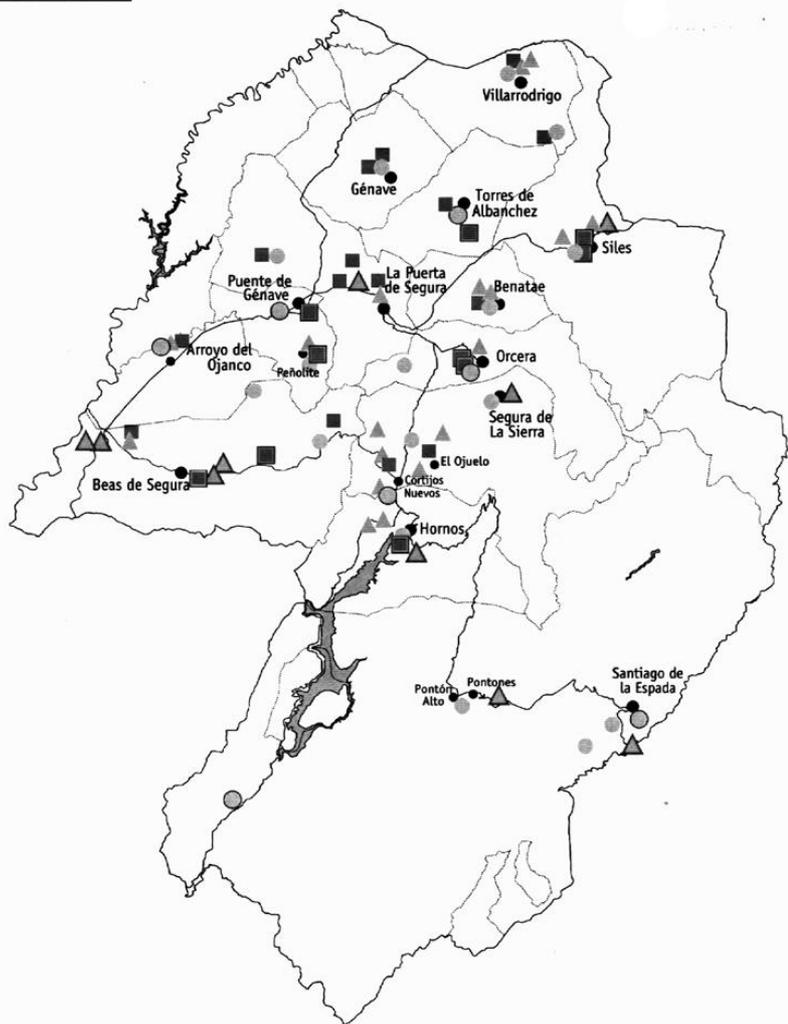
Vertido de escombros y residuos vegetales localizado junto a un camino rural en las proximidades de Cañada Morales. Predominan los escombros y desechos de pequeñas reparaciones domiciliarias procedentes del cercano núcleo de Cañada Morales. El vertedero continua activo en la actualidad si bien la naturaleza de los residuos y el emplazamiento, alejado de sendas de consumo visual, disminuye la incidencia de posibles afecciones a componentes del medio por lixiviados, malos olores, plagas de insectos, constitución de hitos paisajísticos de carácter negativo, etc. No obstante, la peligrosidad de este tipo de vertido viene dada tanto por la discordancia con el valor del entorno como por el riesgo de consolidación del vertedero como foco de atracción de otros residuos.



Elaboración del gráfico

El proceso seguido hasta concluir en el mapa adjunto ha partido de un exhaustivo trabajo de campo mediante el cual se procedió a la localización de los vertidos presentes en el ámbito, contrastando y completando los resultados de este sondeo con la información facilitada por el Servicio de Protección de la Naturaleza (SEPRONA) de la Guardia Civil y los datos extraídos de encuestas realizadas en cada uno de los Ayuntamientos. Posteriormente, se avanzó en el conocimiento de estas afecciones ambientales con la elaboración de un catálogo de vertidos para el ámbito, en el que además de localizar con precisión el punto de vertido y fotografiarlo, se ha procedido a la identificación de las características principales (dimensiones, efectos sobre los componentes del medio, actividad registrada, composición, principales riesgos).

Todos los vertidos recopilados son susceptibles de tratamiento con objetivos diversos (clausura y destino alternativo en unos casos, adecuación del vertedero o tratamiento del residuo en otros) pero atendiendo a la situación actual con respecto a la afección a los componentes del medio, se recomienda un orden de prioridad que aparece reflejado en el mapa adjunto.



Tratamiento de vertidos

- Clausura o adecuación de balsa de alpechín
- ▲ Clausura de vertedero
- Tratamiento de aguas residuales en E.D.A.R.
- Actuaciones prioritarias

3.3. Protección territorial de espacios

Situación

El reconocimiento generalizado de la elevada calidad de la Sierra de Segura como espacio de interesantes características fisiográficas, paisajísticas, biogeográficas, se extiende más allá de los límites administrativos del Parque Natural, a la vez que dentro de él, cabe revalorizar determinados lugares por su valía como informadores de las relaciones territoriales tradicionales. En consecuencia, se han identificado determinados espacios que no gozan de una protección adecuada a pesar de que han conservado cierta naturalidad a la vez que una funcionalidad gracias al papel desempeñado en un esquema de relaciones tradicionalmente estable (formaciones vegetales de ribera que minimizan los efectos de las avenidas sobre los cultivos cercanos, áreas forestales que aportan un complemento de la actividad agrícola permitiendo el pastoreo y la obtención de recursos). Se trata en definitiva de zonas agrupables en espacios serranos y áreas de regadío tradicional, donde puntualmente se ha advertido la incidencia de algunos factores (roturaciones, incendios, cambios de uso) que podrían comprometer su continuidad y el mantenimiento de sus valores.

Criterios de intervención

Se señalan en el mapa contiguo espacios de características fisiográficas, naturales o paisajísticas interesantes que aconseja la tutela de los usos tradicionalmente implantados para evitar procesos que supongan deterioro de sus valores. Esta propuesta se inserta dentro de la protección administrativa de espacios y puede entenderse complementaria de la protección ambiental, por afectar a espacios no incluidos en el Parque Natural y a otros, dentro del Parque, que no están identificados adecuadamente en los respectivos instrumentos de planificación.

Imagen

Vega y aldea de La Espinareda desde el castillo del mismo nombre. La red hidrográfica mantiene la vegetación de ribera característica mientras que en el espacio agrícola se conservan muchos de los elementos tradicionales (parcelario, linderos, cultivos, infraestructuras de riego) a pesar de que se observa cierto dinamismo en el cambio de cultivo con la introducción del olivar sobre terrenos de vega tradicionalmente dedicados a la hortofruticultura. La variedad de componentes (hábitat, vegetación, cultivos, castillo) y la imbricación armónica de los mismos, hacen de este espacio uno de los ejemplos valiosos que informan de las relaciones territoriales tradicionales en el ámbito.

Las propuestas de este objetivo se refieren a zonas o espacios extensos. Los elementos aislados de distinto tipo que también pueden originar normativas preventivas referidas a cambios de uso del suelo se recogerán en el inventario al que se refieren las propuestas del apartado 3.2. Los elementos aislados que se encuentren dentro de las zonas delimitadas para este objetivo se incluirán en el Inventario, señalándose su inclusión en la zona, para evitar duplicidad de normativas.

Propuestas

Se distinguen tipos de espacios diferentes, atendiendo a sus cualidades y características físicas:

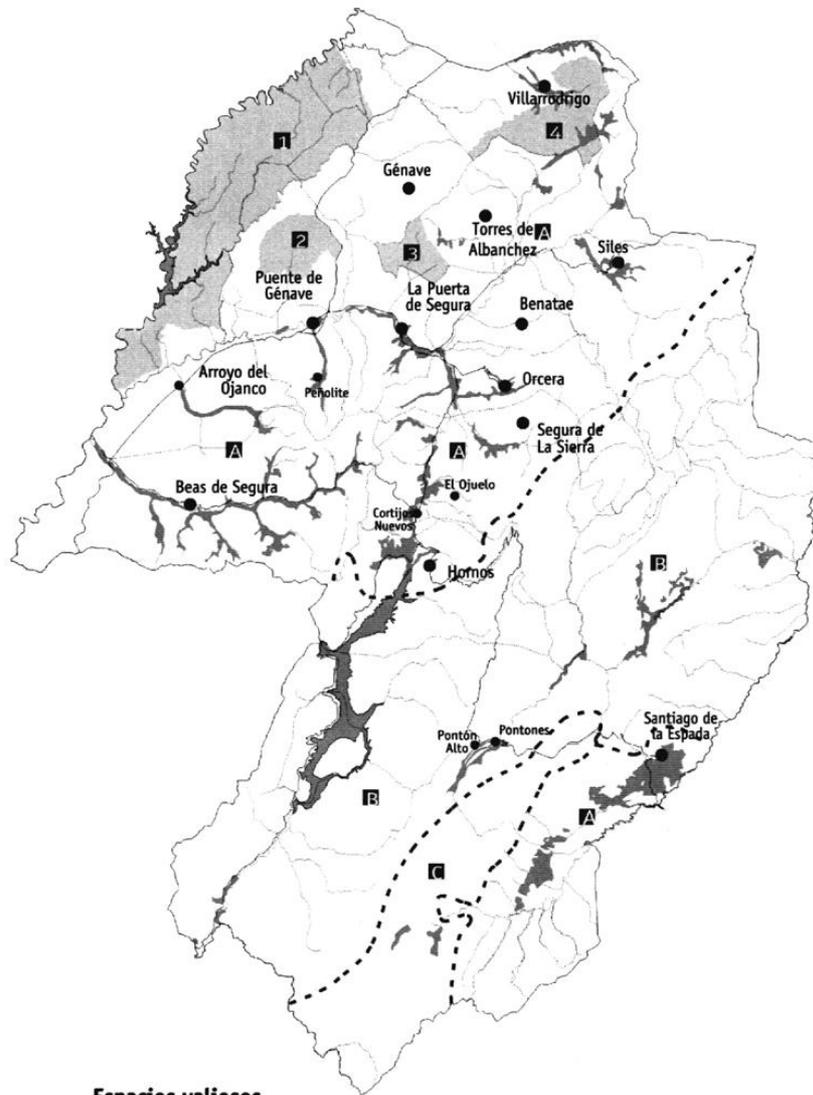
- coronaciones de ladera o zonas altas de montaña, con características forestales, arbóreas o arbustivas.
- Espacios asociados a la red hidrográfica, tanto los bosques y formaciones riparias como los espacios de regadío de fondo de valle que establecen un contrapunto paisajístico y que reflejan un modo tradicional de apropiación de las potencialidades del espacio (navas en la zona serrana y vegas en el valle y pasillo; aguaderos, serrerías, abrevaderos).



Elaboración del gráfico

Se delimitan en el mapa adjunto tanto los espacios serranos en los que se ha constatado la pervivencia de características forestales interesantes y que constituyen en la actualidad áreas de amortiguación de los profundos cambios introducidos con la creación de pastizales o con las roturaciones agrícolas, como las vegas y espacios de regadío ricos en registros o huellas de aprovechamientos agrícolas, asentamientos, usos asociados a la presencia del agua (abrevaderos, serrerías, aguaderos), que reflejan un modo tradicional de apropiación de los recursos y de adaptación al entorno.

Respecto a los primeros se han considerado sólo los que quedan fuera de los límites del Parque Natural de Cazorla, Segura y Las Villas por entender que el resto aparecen suficientemente tratados en la normativa ambiental que les es de aplicación. En cambio, entre los segundos la delimitación se ha extendido al conjunto del ámbito al considerar que por su naturaleza, los espacios de regadío tradicional son entornos ricos en elementos valiosos para su revalorización pero que carecen en la actualidad de un reconocimiento adecuado.



Espacios valiosos

- Espacios serranos**
 - 1 Sierra Morena
 - 2 Salfaraf
 - 3 Sierra Oruña-Golilla
 - 4 Sierra de Villarrodigo-Valle de Onsares
- Espacios de regadío tradicional**
 - A Vegas
 - B Huelgas y pequeñas vegas
 - C Navas

PROTECCIÓN TERRITORIAL DE ESPACIOS		
ESPACIOS SERRANOS		
Nº/Tipo	Denominación	Descripción
1	Sierra Morena	Estribaciones del zócalo paleozóico de la Meseta donde predominan las pizarras y cuarcitas bajo un modelado a base de colinas y superficies de aplanamiento. La vegetación se caracteriza por un denso estrato arbustivo con matorral y pastizales, escaseando las formaciones de coníferas. Entre los aprovechamientos, tienen relevancia los cultivos de secano en las zonas llanas, así como la ganadería y la caza, tanto mayor como menor, con abundantes cotos cercados.
2	Salfaraf	Relieve residual dentro de la unidad tectónica de la cobertera tabular de la meseta, que a modo de cerro testigo queda independizado de los alrededores. Coronado por formaciones de matorral y pies aislados de encina y acebuche, está cercado por el olivar que asciende hasta media ladera. El contraste con el terreno circundante le otorga su carácter de hito paisajístico, fácilmente identificable.
3	Sierra Oruña-Golilla	Alineación montañosa con predominio del bosque de pináceas y pequeños rodales de encinar, sobre formaciones calizas jurásicas. Los aprovechamientos más significativos son la ganadería y, sobre todo, el olivar que asciende por las laderas hasta donde la pendiente lo permite. Destacan las numerosas fuentes de este paraje: Fuente de Prado Grande, Fuente de la Peña, Fuente de Unquiles.
4	Sierra de Villarodrigo y valle de Onsares	Prolongación de la Sierra de Calderón, con la que comparte similares características en cuanto a aprovechamientos y formaciones vegetales y geológicas. Predominan las extensas masas de pinar con pequeñas intercalaciones de secanos cerealistas y regadíos, concentrados en torno al río Onsares. Destacan las cumbres del Cerro de la Atalaya, Alto del Morrón y Peña de los Enamorados, todas en torno a los 1300 m. de altitud.
ESPACIOS DE REGADÍO TRADICIONAL		
Vegas	Río Beas, Fuentepinilla, Hornos, Río Onsares, Guadalimar, Arroyo de los Molinos en Siles, Santiago de la Espada, Arroyo de Peñolite, Arroyo del Ojanco, etc.	Tierras llanas y fértiles ubicadas a ambos lados de un río ocupando la llanura de inundación de éste y los terrenos alledaños hasta los que se puede conducir el agua. Son espacios cultivados con hortalizas y frutales, amplios y continuos, que disponen de sistemas de regadío complejos en infraestructuras y organización.
Huelgas y pequeñas vegas	Huelga Utrera, Los Anchos, Río Madera, Gorgollitas, Peguera del Madroño, Marchena, etc.	Terreno de cultivo, especialmente fértil, que se localiza en los encajamientos de la red hidrográfica propia del ámbito más serrano. Por lo accidentado del relieve se trata de espacios de pequeñas dimensiones, a modo de pequeñas piezas encadenadas, que aprovechan los rellenos de sedimentos en recodos y remansos de los ríos.
Navas	Pinar Negro, Campo del Espino, Cañada de la Cruz, etc.	Depresiones endorreicas formadas por la disolución de la roca caliza afectada por el agua en las planicies serranas, sobre todo en los Campos de Hernán Perea, y de las que se aprovecha la fertilidad y buenas condiciones topográficas de los sedimentos resultantes.

Imagen

Vega y aldea de La Espinareda desde el castillo del mismo nombre. La red hidrográfica mantiene la vegetación de ribera característica mientras que en el espacio agrícola se conservan muchos de los elementos tradicionales (parcelario, linderos, cultivos, infraestructuras de riego) a pesar de que se observa cierto dinamismo en el cambio de cultivo con la introducción del olivar sobre terrenos de vega tradicionalmente dedicados a la hortofruticultura. La variedad de componentes (hábitat, vegetación, cultivos, castillo) y la imbricación armónica de los mismos, hacen de este espacio uno de los ejemplos valiosos que informan de las relaciones territoriales tradicionales en el ámbito.



3.4. Intervención paisajística

Criterios de intervención

Como se ha señalado en la introducción de esta Memoria de Ordenación, la propuesta referida a la intervención paisajística tiene un claro carácter transversal, puesto que en su despliegue afecta al desarrollo de otras propuestas. En concreto, estas son:

1.3. Mejorar las condiciones de conexión interna del ámbito. En la estructura viaria de tipo turístico-recreativo, y en la red principal que atraviesa el espacio comarcal, las consideraciones paisajísticas formarán parte de los estándares de proyecto, tanto para el equipamiento paisajístico (zonas de parada y mirador) como para las opciones de trazado y la regulación de usos en las márgenes de las carreteras en aquellos lugares de especial interés (sendas panorámicas, ventanas...).

2.1. Mejorar la ordenación del espacio rural. Puesto que esa ordenación no solo se refiere a la superación de ocasionales conflictos de uso, sino a que la integración de los elementos estructurantes del espacio rural en su ordenación supone un importante activo paisajístico (vías pecuarias, caminos, riberas y otros elementos lineales (linderos, vallados).

2.2. Ordenar los recursos asociados al uso turístico. La legibilidad, el encaminamiento y los contenidos de la visita de tipo turística o recreativa guardan una estrecha relación con la intervención paisajística que aquí se propone. Conocer es la principal motivación de visita; la percepción el principal vehículo del conocimiento: es un tratamiento paisajístico orientado a hacer el espacio más legible y a hacer más satisfactoria la experiencia de visita el principal instrumento de fomento del uso turístico, junto con la promoción y la calidad de los equipamientos turísticos.

3.2. Corrección de vertidos. Además de la eliminación de los vertidos y de la reconstrucción de espacios afectados, hay que prever el tratamiento paisajístico de los lugares de vertido controlados.

3.3. Protección territorial de espacios. La paisajística es una de las razones para la protección de espacios que se propone en relación con este objetivo. En consecuencia, la intervención paisajística debe plantearse las medidas positivas, de legibilidad, que son complementarias del régimen preventivo de tutela de los cambios de uso.

De esta forma, el tratamiento paisajístico incluye numerosas acciones de distinto tipo, a desarrollar en diferentes instrumentos, pero que adquieren unidad en este Plan de Ordenación del Territorio.

Esta es una propuesta compleja, por la diversidad de acciones que comprende. Como tratamiento paisajístico integrado, se puede considerar propio del Plan de Ordenación del Territorio, pero algunas de las acciones necesarias para conseguir el objetivo dependen del desarrollo de otros instrumentos, por lo que en la definición de los programas se incluyen normas de aplicación directa, pero también recomendaciones y directrices. En particular, hay una buena parte de las propuestas cuyo desarrollo instrumental idóneo es a través del

Programa de Uso Público del Parque Natural, o a través de las acciones de iniciativa municipal o comarcal. Para la ordenación de las propuestas y criterios normativos, se van a agrupar las acciones paisajísticas en cuatro programas:

Inventario de puntos de intervención paisajística.

Tratamiento de zonas y sendas de interés paisajístico.

Elementos articuladores de la percepción.

Equipamiento paisajístico y paisaje urbano.

Inventario de puntos de intervención paisajística

Propuesta

El Inventario consiste en disponer en base de datos la información relevante de todas las propuestas del Plan para facilitar su impulso y gestión. El inventario de puntos de intervención paisajística forma parte de ese inventario general. Trata de los aspectos normativos referidos a la percepción, la legibilidad y el encaminamiento hacia los diferentes puntos de interés que de una forma simplificada se representan en el mapa a escala 1:100.000. Incluye también la corrección de impactos paisajísticos negativos (lugares de vertido, lugares de concentración de carteles y señales, edificaciones o instalaciones no integradas).

En el inventario se recoge para cada punto de intervención, las medidas concretas a adoptar (señalización, legibilidad, medidas adicionales de protección, vinculación a programas de actuación específicos).

Tratamiento de zonas y sendas de interés paisajístico

Propuestas

En la figura contigua se señalan las zonas que el Plan considera de interés paisajístico singular, puesto que todo el ámbito tiene un alto valor paisajístico, como ha quedado analizado en documentos anteriores de este Plan. En estas zonas se aplicará la normativa unitaria de protección para suelo no urbanizable del capítulo correspondiente.

En cuanto a las sendas, se identifican también en el mapa, distinguiendo las rutas de aproximación de las sendas principales (coincidentes con la red principal y con la estructura funcional de máximo nivel de las propuestas del apartado 1.3), de las sendas recreativas especializadas, e incluyéndose propuestas de itinerarios en sendas no pavimentadas y senderos para uso no rodado.

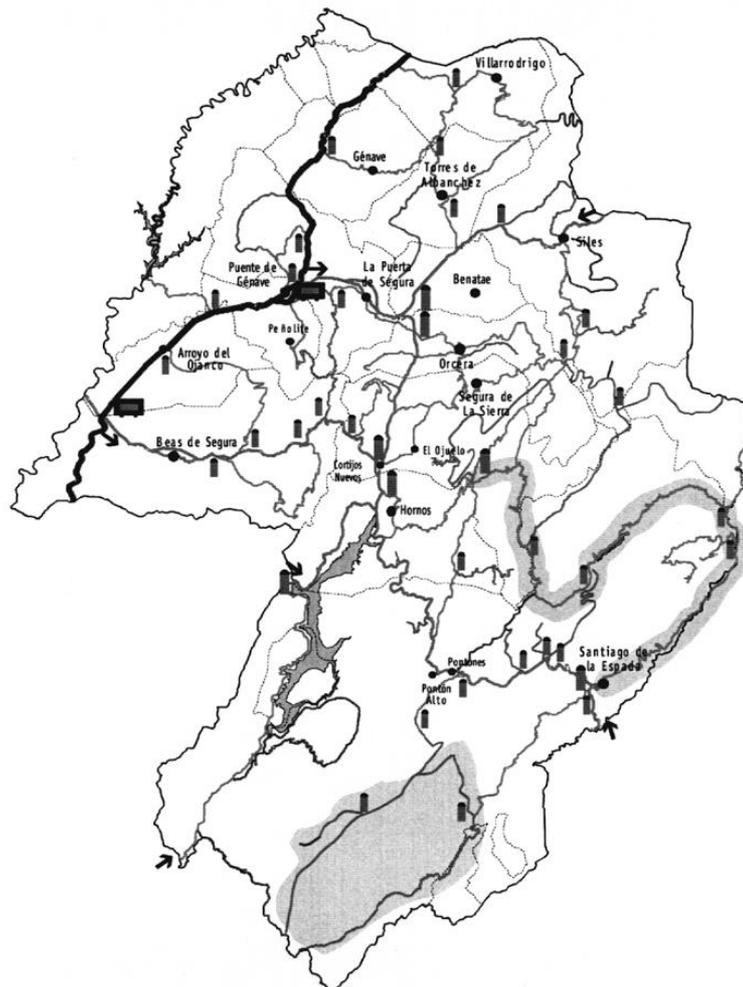
Elaboración del gráfico

Las **sendas** son los itinerarios por los que se transita y dependiendo de su función se jerarquizan en rutas de aproximación o acceso general a un escenario, sendas principales o de función múltiple (movilidad interna, desplazamientos de visitantes) y sendas recreativas o especializadas en función del uso mayoritario al que se destinan (recreativo, forestal, agrícola). Se distingue también el tipo de pavimento.

Para facilitar la correcta elección del itinerario a seguir, son imprescindibles los **encaminamientos**, que en este caso tienen una funcionalidad múltiple ya que además pretenden diversificar los destinos y ofrecer información adi-

cional (atractivos asociados, croquis de situación, publicidad). El soporte, el emplazamiento y la información deben ajustarse al tipo de senda en la que se sitúan, lo que obliga a una jerarquización del elemento: de primer nivel son los situados entre rutas de aproximación y sendas principales, de segundo los localizados en las intersecciones entre sendas principales o entre aquellas y las recreativas y especializadas pavimentadas, y por último, de tercer nivel los situados a la entrada de las sendas sin pavimentar.

Las **zonas de interés paisajístico** se caracterizan por aglutinar recursos en torno a sendas especializadas y son de especial valor, tanto por la singularidad de cada elemento como por la secuencia que se establece en su percepción a lo largo del itinerario.



Zonas y sendas de interés

Sendas pavimentadas

- Ruta de aproximación
- Sendas principales
- Sendas recreativas o especializadas

Sendas sin pavimentar

- Pistas todo terreno
- Senderos

Encaminamientos

- Primer nivel
- Segundo nivel
- Tercer nivel

Zonas de interés paisajístico

- Principales accesos al ámbito



Puesta en valor de los elementos articuladores de la percepción

Propuestas

Los principales elementos articuladores de la percepción se señalan en el mapa. Su especial importancia para la percepción y el reconocimiento del espacio aconsejan acciones encaminadas a su conservación y puesta en valor. La propuesta es diferente para cada grupo de elementos y para cada elemento en concreto.

Hitos

Constituyen elementos clave para la percepción paisajística, por su carácter, singularidad y situación. El mantenimiento de sus condiciones aconseja la delimitación de un perímetro de protección en el que los cambios de uso deban tutelarse para evitar pérdida de su valor. En esta zona de montaña, los hitos están constituidos por elevaciones singulares o asentamientos situados en promontorios. Además de este perímetro de protección, los hitos deben señalizarse desde los tramos de senda en los que adquieran protagonismo. En el caso de ser accesibles, por su condición elevada, suelen ser magníficos observatorios, cualidad esta que deberá ser también tenida en cuenta a efectos de encaminamiento, accesibilidad y disposición de zonas de parada y contemplación. Para cada uno de los hitos, que se incluirán en el inventario correspondiente, se establecerán las actuaciones y medidas necesarias.

Umbrales

Constituyen cambios de vertiente y zonas de tránsito entre ámbitos paisajísticos que conviene señalar para transmitir información a los que transitan por la senda correspondiente. Las condiciones de esta señalización quedarán reflejadas en la normativa reguladora.

Telón principal del valle

Es una extensión considerable de ladera donde se presenta una gran densidad de hitos e invariantes paisajísticas, constituyendo un elemento destacado del paisaje segureño. Sin embargo, su identificación no se traduce en una normativa que afecte al espacio que ocupa, sino a los márgenes de las sendas desde las que se contempla (también señalados en el mapa), donde se establecerán las cautelas suficientes para garantizar la contemplación de este telón.

Ventanas

En las sendas de características forestales, el alcance de la visión es limitado por la presencia de bosque denso. En algunas zonas es preciso procurar un aclareo o puntual eliminación de vegetación en atención al valor panorámico del escenario paisajístico. Se establecerán con precisión en el inventario. Estas son intervenciones muy selectivas, procurándose en todo caso integrarlas en los programas de manejo forestal.

Dotar de equipamiento paisajístico y mejorar el paisaje urbano

Propuestas

Este grupo de propuestas constituye el complemento necesario para la legibilidad de las características territoriales del ámbito. Son instalaciones donde se centraliza la información y donde se proporcionan claves para el disfrute paisajístico. Con el equipamiento paisajístico se pretende ofrecer alternativas de información para distintos niveles de exigencia, desde el equipamiento más elaborado, en los centros de cualificación hasta la información más ligera al pie de los miradores que se proponen (en el mapa no se señalan los miradores existentes).

La propuesta es que estos módulos de equipamiento paisajístico se integren en los centros de información-tienda verde existentes, iniciando una tendencia a la integración de los servicios turísticos en lugares de iniciativa pública, aunque la gestión pueda establecerse mediante cualquier fórmula de colaboración con iniciativas privadas. Se proponen puntos de información paisajística en las principales entradas al ámbito desde el exterior y centros de cualificación, con una dotación mayor en La Puerta de Segura (umbral natural de acceso al valle de Segura) y Hornos de Segura, como base para la incursión en la sierra.

Estas propuestas de equipamiento paisajístico tienen sentido en el marco de una intervención paisajística integrada. En los puntos de información y centros de cualificación deben disponerse los contenidos lúdicos y de actividad que permitan una experiencia más satisfactoria en el espacio. Por su naturaleza, su gestión corresponde tanto a la Administración Ambiental, en el desarrollo de Plan de Uso Público del Parque Natural, como al Centro de Iniciativas Turísticas y a la Asociación para el Desarrollo Rural de la Sierra de Segura, que ya ha iniciado el despliegue de este tipo de iniciativas. Las propuestas de intervención paisajística pueden considerarse una contribución del Plan al desarrollo de estas iniciativas.

Se incluyen en este apartado las propuestas de paisaje urbano, que tienen el carácter de recomendación para la acción municipal y que se centran en los núcleos de población con cualidades especiales referidas al paisaje y también a los recursos culturales y patrimoniales.

Esta mejora del paisaje urbano se refiere tanto a la protección de las características de distintos núcleos urbanos como hito (se establecerán perímetros de protección en la normativa de suelo no urbanizable) como a la mejora de la legibilidad y señalización en los núcleos que cuentan con una zona histórico-monumental destacable, y a la estandarización de la señalización informativa de todos los municipios.

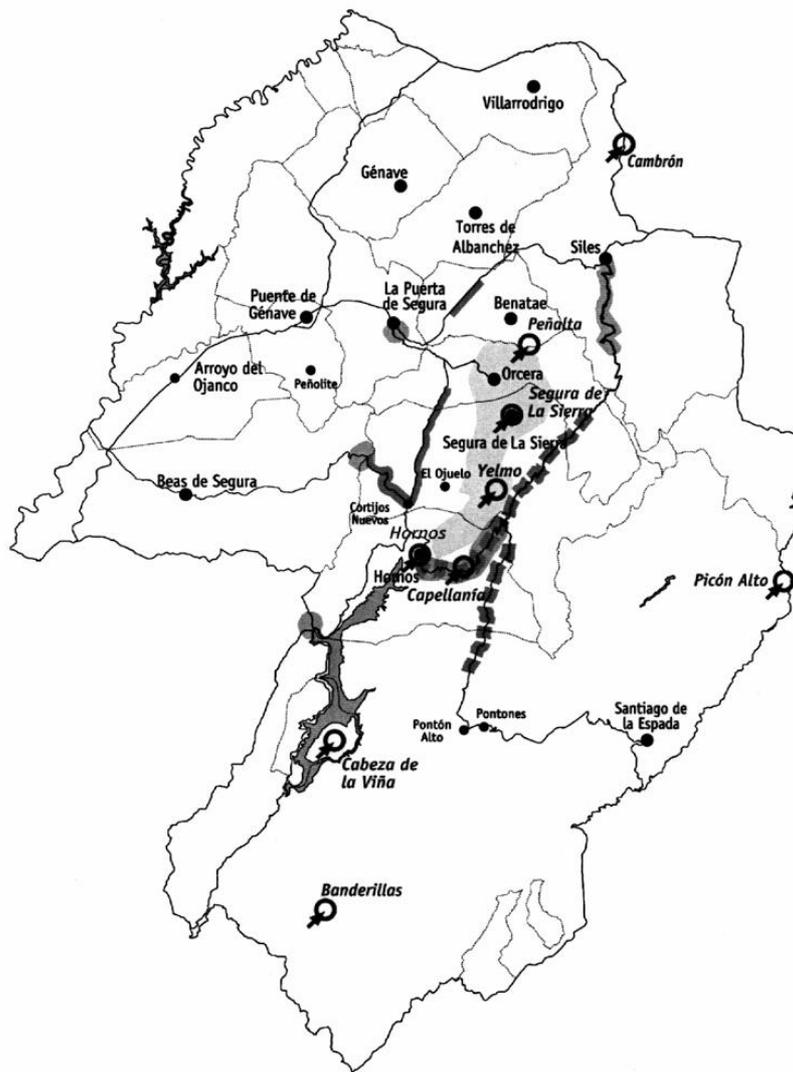
Elaboración del gráfico

En esta figura se localizan los elementos articuladores sobre los que es imprescindible una intervención para la mejora, conservación o puesta en valor, según los casos, del recurso paisajístico en la Sierra de Segura.

Los elementos identificados son: hitos paisajísticos compuestos por coronaciones montañosas de Salfaraf, Peña del Cambrón, Peñalta, Yelmo, Cabeza de la Viña, Banderillas y La Muela y por los asentamientos en promontorios de Segura de la Sierra, Hornos y La Capellanía; umbrales de la Puerta de Segura, Puerto de Cañada Catena, Garganta de Hornos y carretera del Tranco; ventanas en la cuerda de Siles-Pontones y su pro-

longación hacia Hornos; y por último el telón principal del valle compuesto por las estribaciones del Yelmo, Navalperal y Peñalta en sus vertientes occidentales.

Se han identificado también aquellos tramos de sendas en los que su estado y dinámica (ocupación de borde por usos, vegetación adventicia, multiplicación de señales) requiere un tratamiento para el reforzamiento de sus cualidades panorámicas hacia los hitos o hacia el telón principal; estos tramos corresponden a la A-317 desde el puente sobre el Trujala hasta Cortijos Nuevos, la A-314 desde el puerto de Cañada Catena hasta Cortijos Nuevos y la A-310 en un tramo paralelo al Guadalimar entre las intersecciones de Orcera y Torres de Albánchez.



Elementos articuladores de la percepción

-  Hitos
-  Umbrales
-  Ventanas en cuerdas
-  Tratamiento de protección de sendas
-  Telón principal del valle

Elaboración del gráfico

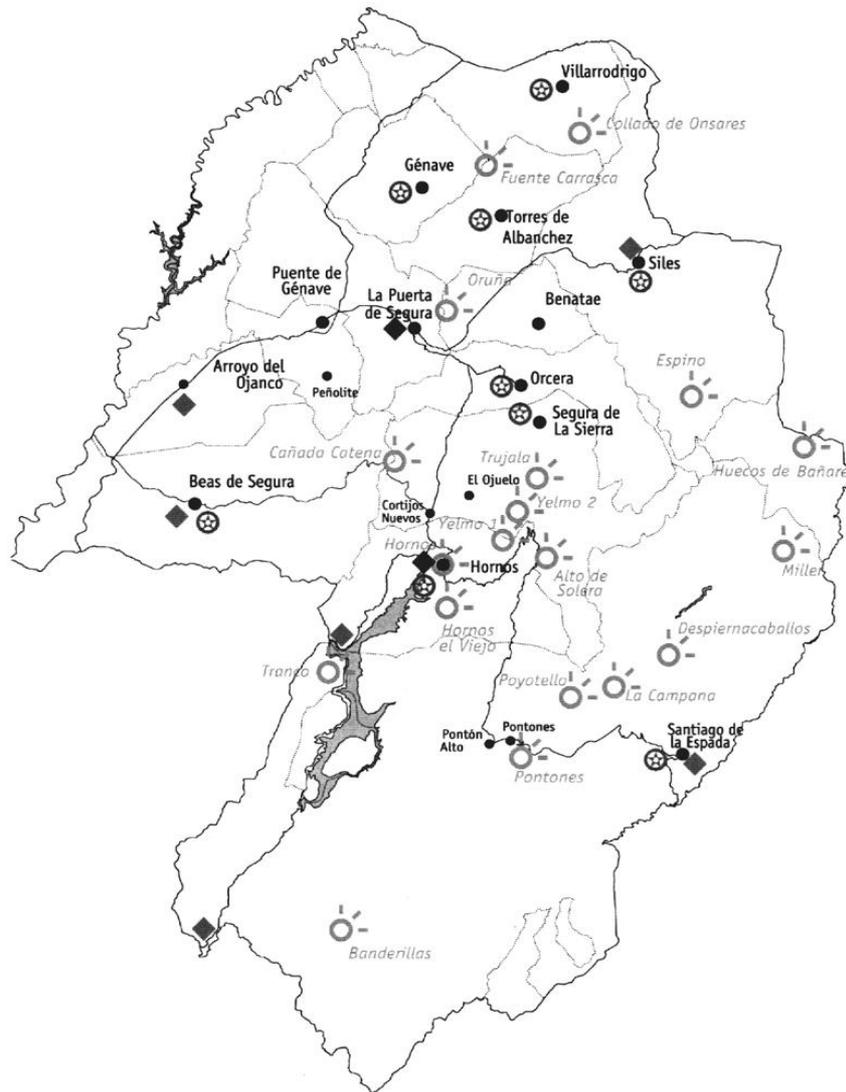
El equipamiento paisajístico que se contempla en la figura es el siguiente:

- Puntos de información en los que dar a conocer las posibilidades de visita y disfrute del ámbito mediante la difusión de información en distintos soportes (mapas, guías, libros, vídeos). Estos puntos se localizan en las principales entradas al ámbito: Beas de Segura, Siles, Santiago de la Espada, Cotorrios y El Tranco.
- Centros de cualificación paisajística, con objetivos y funciones similares a los puntos de información, pero con dotación mayor (salas de exposición y proyec-

ción, venta de artículos) ubicados en la Puerta de Segura y en Hornos.

- Nuevos miradores, aparte de los existentes, localizados en Sierra Oruña, Puerto de Cañada Catena, El Tranco, Hornos, Hornos el Viejo, pista y cima del Yelmo, A-317 en el tramo de la cumbre, Pontones, Poyotello, La Campana, pista de Despiernacaballos, Miller, collado de Nava del Espino y Huecos de Bañares.

Además se contemplan las intervenciones en el paisaje urbano de los siguientes núcleos: Beas de Segura, Génave, Villarrodrigo, Torres de Albarchez, Siles, Orcera, Segura de la Sierra, Hornos y Santiago de la Espada.



Equipamiento paisajístico

- ◆ Puntos de información
- ◆ Centros de cualificación paisajística
- ☀ Miradores
- ★ Intervenciones en paisaje urbano

3.5. Riesgos naturales

Situación

La vulnerabilidad del ámbito frente a los riesgos derivados de situaciones críticas es bien distinta en cada caso. En cuanto a los movimientos sísmicos, el ámbito queda alejado de las zonas de mayor riesgo como demuestran la ausencia de registros históricos con seismos de intensidad superior a VII en la escala MSK, calculándose una peligrosidad para un periodo de retorno de 1000 años, entre V y VII (según el Servicio Nacional de Sismología del IGN), valores que resultan ser de los más bajos dentro de Andalucía. Por último, los riesgos de inundación son de baja incidencia dadas las características geomorfológicas del ámbito que facilitan la evacuación de la escorrentía, aunque pueden registrarse inundaciones en diferentes zonas de entre las que destacan los terrenos ribereños de los ríos Guadalimar, Guadalmena y Beas, en los que la peligrosidad estimada por Protección Civil es de grado medio, cifrándose en una probabilidad de ocurrencia inferior al 1% para un periodo de retorno superior a 100 años.

Criterios de intervención

Por la especificidad de los efectos de cada tipo de riesgo natural, su tratamiento requiere la adopción de mecanismos de gestión igualmente específicos, sin embargo, estos tienen cabida en su conjunto en un único plan de carácter supramunicipal para el ámbito y vinculado al Plan Director de la Comunidad Autónoma de Andalucía de Protección Civil. La propuesta frente a los riesgos naturales parte de la identificación de los fenómenos que suponen un riesgo para la integridad de los componentes ambientales del ámbito y se concreta en cada caso con las medidas que le son de aplicación. En el caso de los riesgos de inundaciones los criterios de intervención emanan del Plan de Prevención de Avenidas e Inundaciones en Cauces Urbanos Andaluces, aprobado por el Decreto 189/2002, de 2 de julio.

Propuestas

Movimientos sísmicos

Son los desastres intensivos por excelencia y como tales se caracterizan por una velocidad de implantación muy rápida que dificulta la toma de medidas de emergencia previa tales como evacuaciones, avituallamiento y dotación sanitaria. La escasa precisión en las predicciones fuera de cálculos probabilísticos reduce las medidas posibles a la adaptación de las construcciones para soportar las sacudidas sísmicas previsible, para lo que es de aplicación la normativa específica de aplicación para construcciones sismorresistentes. Asimismo, en el marco de un plan frente a desastres naturales, es necesario articular la coordinación entre las diferentes administraciones y organismos (Protección Civil, Instituto Andaluz de Geofísica y Prevención de Desastres Sísmicos, Instituto Geográfico Nacional, Red Sísmica Andaluza) para abordar las labores de investigación, prevención y emergencia.

Inundaciones

El Plan de Prevención de Avenidas e Inundaciones en Cauces Urbanos Andaluces constituye el marco general de intervención en la Comunidad Autónoma de Andalucía en materia de prevención de avenidas e inundaciones, y como tal, establece la inclusión del riesgo de inundación como variable física objeto de análisis en la formulación de cualquier planificación territorial o planeamiento urbanístico, y ello, enfocado desde un doble punto de vista: por un lado, la incidencia del fenómeno sobre la seguridad de personas y bienes, y en general, sobre las actividades humanas que se desarrollan sobre el territorio; y por otro, la incidencia que éstas últimas tienen para inducir o agravar el fenómeno en sí mismo.

El Plan de Prevención de Avenidas e Inundaciones conoce que uno de los problemas de los que parte la planificación territorial y el planeamiento urbanístico es la ausencia de una cartografía de riesgo (zonificación) actualizada a escala adecuada, establece los contenidos mínimos de la información que los Organismos de Cuenca deben aportar a las Administraciones competentes en planificación territorial y planeamiento urbanístico. Asimismo, el Plan determina que, a partir de la información anterior, la Administración competente efectuará la delimitación de las zonas inundables y la modulación del riesgo.

Las únicas cartografías de riesgo realizadas hasta la fecha en Andalucía son:

Por una parte, la elaborada por la Comisión Nacional de Protección Civil dentro del estudio de las acciones para prevenir y reducir los daños ocasionados por inundaciones, "Cuenca Sur y Cuenca del Guadalquivir, de 1983" (por tanto, totalmente desfasada), donde se identifican unas áreas a una escala muy amplia, y en cualquier caso, sobre la situación de 1983, que dista mucho de ser la actual, con una ocupación bastante intensa del dominio público hidráulico.

Por otra parte, la cartografía de zonas inundadas levantada en los estudios que han servido de base para la elaboración del Plan de Prevención de Avenidas e inundaciones, a escala 1:10.000.

El Plan de Prevención identifica en la zona de la Sierra de Segura cinco puntos de riesgo, situados en sus diferentes núcleos, de los cuales dos son de tipo B, segundo nivel en importancia de riesgo.

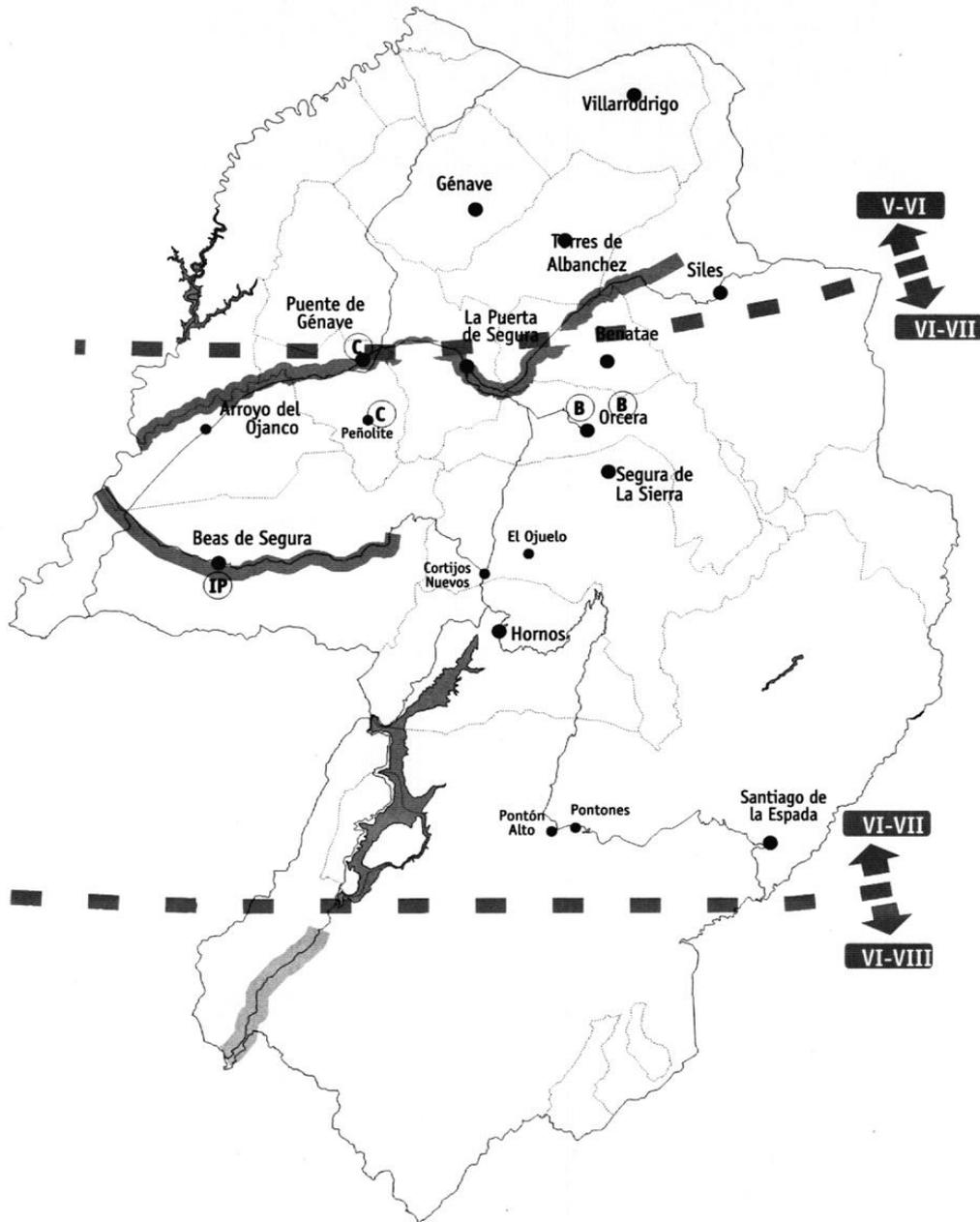
Estos son:

- Peñalite (Puente de Genave): Arroyo Sabinar. Nivel C.
- Puente de Génave: La Ramblilla. Nivel C.
- Orcera. Rambla de Pizorrete. Nivel B.
- Orcera. Rambla Palmira. Nivel B.
- Beas de Segura. Defensal. Nivel IP.

(Los niveles de riesgos están clasificados de mayor a menor gravedad desde la A a la D; los puntos identificados como IP no se les ha asignado aún un nivel de riesgo).

El Plan asume como propia la necesidad de intervenir en estos puntos de riesgo, para lo cual es necesario el levantamiento de la cartografía que delimite el riesgo, el establecimiento de las normas urbanísticas y de ordenación del terri-

torio con limitaciones de usos que lo minimice, y el desarrollo de medidas de infraestructuras, conservación de cauces, corrección hidrológico y sistemas de previsión, aparte de otras complementarias de información y protección civil.



Riesgos naturales

Inundación

-  Peligrosidad media (ocurrencia < 1% para un periodo de retorno de 100 años)
-  Ocupación de las terrazas de inundación

-  Puntos de riesgos identificados en el Plan de Prevención de Avenidas e Inundaciones en Cauces Urbanos Andaluces

Peligrosidad sísmica

-  Delimitación de zonas de peligrosidad MSK (periodo de retorno: 1.000 años)

MEMORIA ECONÓMICA

Introducción

1. Carácter y criterios de prioridad

La Memoria Económica del Plan de Ordenación del Territorio del ámbito de la Sierra de Segura (Jaén) se redacta de acuerdo con lo señalado en el art. 12 c) de la Ley 1/94, de Ordenación del Territorio de Andalucía, y contiene la estimación de las acciones comprendidas en el plan y el orden de prioridad de ejecución de las mismas.

En consecuencia, este documento constituye un marco de referencia para las distintas administraciones implicadas en la consecución del modelo de ordenación del territorio que el Plan propone, señalando para ello las acciones que estima necesarias, una estimación de su coste y la prioridad de las mismas.

La Memoria Económica se organiza en Programas y Subprogramas. No obstante, ello no supone una programación en sentido estricto, puesto que ésta corresponde, en todo caso, a las administraciones sectorialmente responsables.

El modelo de ordenación del territorio propuesto en el Plan no se agota con la ejecución de las acciones previstas, ni puede considerarse a esta Memoria Económica como su único instrumento. Acciones muy destacadas para el impulso y afianzamiento del orden territorial que propone el Plan corresponde a iniciativas privadas, que solo resultan afectadas por las Normas de aplicación directa del Plan, no viéndose afectadas por Directrices o Recomendaciones, que vinculan únicamente a los poderes públicos. El establecimiento de un orden jurídico concreto para la distribución geográfica de usos y actividades, otro de los componentes del Plan, no depende de inversiones públicas concretas.

La Memoria Económica contiene, de una forma ordenada, las acciones que deben acometerse por parte de las administraciones públicas (autonómica, central, provincial, municipal) como acompañamiento o fundamento del orden territorial propuesto en el Plan.

La estimación económica de cada una de las acciones debe considerarse orientativa, y es el resultado de aplicar módulos de coste usuales para cada uno de los conceptos. Los proyectos específicos para cada una de las acciones, o los expedientes de contratación de obras o servicios fijarán los precios correspondiente al coste final de los mismos.

Para el establecimiento de las prioridades se ha tenido en cuenta la necesidad de paliar situaciones deficitarias, la coherencia entre propuestas distintas y un reparto equilibrado de los costes a través del tiempo.

La Memoria Económica distingue tres niveles de prioridad, corto, medio y largo. Debe entenderse el plazo corto como aquel que debe empezar a desarrollarse desde el momento de aprobación del Plan, y que debería estar materializado durante los ocho años siguientes. Se asigna el plazo medio a las acciones que deben iniciarse en el plazo de los primeros ocho años desde la aprobación del Plan, aunque se concluyan más adelante. Se consideran inversiones correspondientes al largo plazo aquellas que pueden programarse más tarde de los ocho años desde la aprobación del Plan. Esta asignación de prioridades puede considerarse también orientativa. Por motivos de eficacia en la licitación o de cualquier otro tipo, las administraciones afectadas por cada una de las iniciativas pueden acortar plazos y desarrollar en los dos primeros cuatrienios cualquier iniciativa que el Plan considera de largo plazo. Además de esta asignación general de prioridades, en el articulado de la Normativa pueden establecerse plazos más precisos para alguna de las iniciativas.

2. Contenidos de la Memoria Económica

El Plan de Ordenación del Territorio de la Sierra de Segura se aplica a un espacio que por múltiples razones geográficas e históricas, explicadas en los documentos de este Plan, ha tenido dificultades para alcanzar un nivel adecuado de articulación territorial y de maduración de las opciones de desarrollo económico. Por el contrario, ha mantenido hasta el presente valores de calidad ambiental y cultural propios de sociedades serranas tradicionales que son crecientemente valorados por la sociedad actual.

En atención a esas características, los contenidos del Plan y los de esta Memoria Económica recogen iniciativas o distribuyen las inversiones de forma no habitual en los Planes de Ordenación del Territorio que se aplican a ámbitos con otras problemáticas, en ocasiones muy diferentes.

Es de destacar el importante coste de los programas de articulación del territorio, ya que se trata de paliar déficits históricos acumulados mediante intervenciones costosas y de compleja ejecución. Otros programas o subprogramas, o sus contenidos concretos, reflejan la presencia de valores ambientales y culturales del espacio que es preciso poner en valor. Por último, la particular problemática de prestación de los servicios públicos en un espacio de baja densidad de población y con tiempos de desplazamiento penalizados por el relieve y el estado de la red viaria, aconseja programar intervenciones innovadoras que ayuden a una correcta prestación de esos servicios.

Los contenidos de esta Memoria Económica se organizan en los siguientes programas y subprogramas:

Programa de Articulación del Territorio

- Subprograma de Conexión con el Exterior
- Subprograma de Conexión Interior
- Subprograma de Transportes

Programa de Ordenación de Usos del Territorio

- Subprograma de Suelos Productivos
- Subprograma de Planeamiento

Programa de Recursos Naturales, Culturales y Paisaje

- Subprograma de Patrimonio cultural
- Subprograma de Equipamiento paisajístico
- Subprograma de Mejora de la Escena Urbana
- Subprograma de Señalización

Programa de Infraestructuras y Equipamientos Básicos

- Subprograma de Saneamiento y Abastecimiento
- Subprograma de Corrección de Vertidos
- Subprograma de Servicios Sanitarios
- Subprograma de Prevención de Avenidas

Programas de la Memoria Económica

1. PROGRAMA DE ARTICULACIÓN TERRITORIAL

1.1. Subprograma de Conexión con el Exterior

Justificación

Las acciones de este subprograma pretenden intervenir sobre las principales deficiencias del ámbito: su aislamiento, y

la debilidad de los elementos de relación con el exterior. Incluye acciones sobre tramos de muy diferente jerarquía y escala dentro de la red viaria, por lo que afecta a diferentes administraciones. Singularmente hay que señalar las intervenciones sobre la N-322, de la Red de Interés General del Estado, las de la A-317 y otras carreteras, aunque en este programa sólo se cuantifican las acciones que afectan a tramos incluidos exclusivamente dentro del ámbito del Plan.

Subprograma de Conexión con el Exterior				
Acciones	Corto	Medio	Largo	Total (millones Euros)
Mejora en la calidad de servicio de la N-322	–	30,05	85,34	115,39
Variante de Arroyo del Ojanco (N-322)	9,02	3,01	–	12,03
N-322 a Valdepeñas (tramo dentro del ámbito)	0,96	0,96	–	1,92
Mejoras en las conexiones con Fábricas de Riopar, Yeste y Nerpio (CC.AA. Castilla-La Mancha)	–	2,70	–	2,70
TOTAL	9,98	36,72	85,34	132,04

Contenidos

Se incluye la variante de trazado de Arroyo del Ojanco y las obras de mejora y desdoblamiento en la N-322, que si tendría repercusiones comarcales, y es razonable consignar en esta Memoria Económica. También las acciones sobre la A-317 fuera del ámbito, aunque no se valoran por no ser competencia del Plan. Las de dentro del ámbito se asignan al programa de Conexión interior. Dado el carácter limítrofe del ámbito con otras Comunidades Autónomas, se incluyen acciones sobre tramos del viario que conectan con Castilla-La Mancha, cuya ejecución requeriría acuerdos entre las distintas administraciones regionales, por lo que su impulso se prevé en el Plan a través del establecimiento de Convenios de Colaboración; la valoración incluida en el cuadro hace referencia a los tramos incluidos dentro del ámbito del Plan.

Administraciones competentes para la ejecución del subprograma

El subprograma debe ser desarrollado por las siguientes Administraciones:

Ministerio de Fomento de la Administración Central del Estado (RIGE).

Consejería de Obras Públicas y Transportes de la Junta de Andalucía.

Diputación Provincial de Jaén.

Acciones vinculadas

Las acciones sobre la A-317, A-314 y A-310, que se consignan en el subprograma de conexión interior son correlativas a las de conexión con el exterior, puesto que sirven indistintamente a ambos objetivos. Su inclusión en uno u otro subprograma se refiere a la parte de dichos recorridos que transcurre dentro o fuera del ámbito de planificación.

1.2. Subprograma de Conexión Interior

Justificación

Las acciones de mejora de la conexión interior que, como se ha comentado, sirven también en gran medida para la mejora de la relación con el exterior, constituyen la parte más importante del programa de actuaciones del Plan. Se pretende así intervenir de una forma sólida contra una de las principales deficiencias observadas en la estructura territorial del ámbito.

Contenidos

Se distinguen los contenidos del subprograma en relación con la jerarquía viaria propuesta en el Plan, y en relación con los distintos itinerarios, en el cuadro resumen. Se incluyen también pormenorizadamente las intervenciones por tramos, tal como se identifican en la Memoria de Ordenación, estableciendo diferentes prioridades para su ejecución.

Subprograma de Conexión Interior				
Acciones	Corto	Medio	Largo	Total Millones Euros
Mejoras en la A-317, A-314, A-310	18,18	24,04	25,99	68,21
Conexión núcleos a red principal	2,70	2,70	3,01	8,41
Adecuaciones en la red turístico-recreativa	5,71	5,71	5,71	17,13
TOTAL	26,59	32,45	34,71	93,75

Administraciones competentes para la ejecución del subprograma

El subprograma debe ser desarrollado por las siguientes Administraciones:

- Consejería de Obras Públicas y Transportes de la Junta de Andalucía
- Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Andalucía
- Diputación Provincial de Jaén
- Ayuntamientos.

Acciones vinculadas

Otras acciones del Plan, en especial las de equipamiento paisajístico, elementos articuladores de la percepción, señalización y protección territorial de espacios, guardan relación con las intervenciones sobre el viario. Se reconoce así el múltiple y complejo papel que estas infraestructuras deben atender en zonas como las de la Sierra de Segura.

1.3. Subprograma de Transportes

Justificación

La situación territorial de la Sierra de Segura, caracterizada por el aislamiento, la baja densidad de población y los grandes esfuerzos de desplazamiento que la población debe asumir para cumplir sus funciones, indica un estado de cosas en el que el transporte es un bien con gran capacidad para incorporar calidad funcional y, al mismo tiempo, de difícil rentabilidad según las fórmulas convencionales, por la debilidad de la demanda.

Contenidos

En atención a esta doble y paradójica condición de los factores del transporte, en el Plan se propone una doble vía de intervención: la elaboración de un Estudio que acote las dificultades y avance formas de prestación del servicio adecuadas a las condiciones territoriales y, por otra parte, el desarrollo de experiencias que puedan servir para verificar hipótesis de trabajo antes de su definitiva implementación. Estas experiencias, en buena lógica, deben ser propuestas por el Estudio, por lo que se asigna una prioridad a corto plazo para el estudio, y a medio para el desarrollo de las experiencias y puesta en funcionamiento de los servicios.

Subprograma de Transportes				
Acciones	Corto	Medio	Largo	Total Millones Euros
Redacción Estudio Transporte	0,18	--	--	0,18
Desarrollo de experiencias	--	1,50	--	1,50
TOTAL	0,18	1,50	--	1,68

Administraciones competentes para la ejecución del subprograma

El subprograma deberá ser desarrollado por las siguientes administraciones:

- Consejería de Obras Públicas y Transportes de la Junta de Andalucía

Acciones vinculadas

Todas las acciones que pretenden servir a una mejor prestación de los servicios públicos, a un mejor acceso de la población a los centros donde se prestan y a una mejora de la articulación interior del espacio pueden considerarse vinculadas a este subprograma.

RESUMEN PROGRAMA DE ARTICULACIÓN TERRITORIAL				
Subprogramas	Corto	Medio	Largo	Total Millones Euros
Conexión con el exterior	9,98	36,72	85,34	132,04
Conexión interior	26,59	32,45	34,71	93,75
Transportes	0,18	1,50	--	1,68
TOTAL	36,75	70,67	120,05	227,47

2. PROGRAMA DE ORDENACIÓN DE USOS DEL TERRITORIO

2.1. Subprograma de Equipamientos y Suelos Productivos

Justificación

Se ha detectado en la elaboración del Plan una baja calidad, falta de equipamiento o disponibilidad de suelos productivos para las distintas actividades que se consideran. En consecuencia, además del cuidado en la normativa para complementar algunas lagunas de ordenación para dar calidad a la implantación de las actividades económicas, y del establecimiento de criterios territoriales de ordenación, se considera necesario estimular la dotación y la mejora de la calidad de estas actividades mediante el desarrollo de este subprograma.

Contenidos

Los contenidos del subprograma son heterogéneos, pudiendo agruparse en acciones diferentes:

- a) Las de cualificación de suelos de almacenamiento y distribución o pequeña industria, en los términos en que se establece en la normativa, y dirigido a aquellas zonas o núcleos que se consideran adecuados para estos fines en el propio Plan.
- b) Las de equipamiento turístico-deportivo y cultural, que pueden considerarse dotaciones de apoyo a las actividades económicas del sector turístico.
- c) Las de intervención integrada en aldeas que pretenden un mantenimiento de las condiciones físicas de estos asentamientos y la creación de condiciones para la mejora de la oferta de alojamientos, tanto pública como privada.

Subprograma de Equipamientos y Suelos Productivos				
Acciones	Corto	Medio	Largo	Total Millones Euros
Cualificación suelos industriales	2,49	2,40	2,49	7,38
Equipamiento deportivo y cultural	2,73	2,40	2,43	7,56
Rehabilitación aldeas	2,10	1,20	1,20	4,50
TOTAL	7,32	6,00	6,12	19,44

Administraciones competentes para el desarrollo del subprograma

El subprograma deberá ser desarrollado por las siguientes Administraciones:

Consejería de Obras Públicas y Transportes de la Junta de Andalucía

Consejería de Turismo y Deporte de la Junta de Andalucía

Consejería de Cultura de la Junta de Andalucía

Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Andalucía

Diputación Provincial de Jaén

Ayuntamientos.

Acciones vinculadas

Los contenidos de este subprograma aparecen vinculados a las acciones del programa de planeamiento, tanto al planeamiento especial como a los estudios previos, y a los subprogramas de patrimonio cultural y mejora de la escena urbana.

2.2. Subprograma de Planeamiento

Justificación

Además de la necesidad de adaptación del planeamiento urbanístico municipal, que puede irse produciendo de una forma sencilla en los plazos que prevé la Ley 1/94, puesto que no se presentan divergencias de consideración en los modelos propuestos, en la Normativa del Plan se prevé el desarrollo de algunas de sus determinaciones a través del planeamiento urbanístico, con la forma de Planes Especiales. Además, se

consideran en este subprograma los estudios previos necesarios para resolver en el planeamiento cuestiones puntuales.

Contenidos

Se refieren a los tres conceptos expresados en el apartado anterior: revisión y adaptación del planeamiento general, Planes Especiales para alguno de los fines previstos en la Normativa del Plan y estudios previos sobre necesidades de suelo industrial y sobre la red de caminos, para facilitar tareas posteriores del planeamiento.

Subprograma de Planeamiento				
Acciones	Corto	Medio	Largo	Total Millones Euros
Revisión y adaptación del planeamiento	0,30	--	--	0,30
Planeamiento Especial	0,18	0,36	--	0,54
Estudios	0,22	--	--	0,22
TOTAL	0,70	0,36	--	1,06

Administraciones competentes para la ejecución del subprograma

El subprograma debe ser desarrollado por las siguientes Administraciones:

- Consejería de Obras Públicas y Transportes de la Junta de Andalucía
- Diputación Provincial de Jaén
- Ayuntamientos

Acciones vinculadas

Las de planeamiento general pueden considerarse vinculados a todos los programas, puesto que suponen la plasmación en la ordenación física municipal de todas las iniciativas y transformaciones territoriales. En particular, los planes especiales guardan relación con los programas de suelos productivos, y la clasificación de caminos rurales con diversos objetivos paisajísticos y de ordenación rural.

RESUMEN PROGRAMA DE ORDENACIÓN DE USOS DEL TERRITORIO				
Subprogramas	Corto	Medio	Largo	Total Millones Euros
Equipamiento y suelos productivos	7,32	6,00	6,12	19,44
Planeamiento	0,70	0,36	--	1,06
TOTAL	8,02	6,36	6,12	20,50

3. PROGRAMA DE RECURSOS NATURALES, CULTURALES Y PAISAJE

3.1. Subprograma de Patrimonio Cultural

Justificación

Se encuentran en el ámbito del Plan gran cantidad de elementos destacados por su capacidad de transmitir información sobre la historia territorial del ámbito, y que deben ser tratados en el Plan, como un componente importante de la legibilidad y de la identidad comarcales.

Contenidos

Se organizan los contenidos del subprograma en función de la disposición de estos elementos en el Inventario: Yacimientos arqueológicos, Infraestructura viaria histórica, Establecimientos industriales tradicionales y Edificaciones Defensivas. La valoración de las intervenciones guarda relación con el tipo de éstas que se recomienda en cada ficha (desde la señalización a la reutilización, pasando por el afianzamiento o consolidación, reconstrucción o rehabilitación integral). La prioridad se establece en función de la fragilidad y el riesgo de deterioro, que en general es elevado. Este subprograma se centra en restos histórico-monumentales que se sitúan fuera de los núcleos de población. Para su inserción se ha te-

nido en cuenta, además de su valor intrínseco, que debe ser establecido por la Administración competente, su situación en relación con rutas, piezas o zonas de importancia para la estructura territorial. Los bienes, en general de alto valor, que se sitúan dentro de los núcleos de población no están en el Inventario ni en este subprograma. Son suficientemente conocidos e identificados, y las acciones que el Plan propone sobre ellos se agrupan en el subprograma de Mejora de la Escena Urbana, dentro de este mismo Programa.

Administraciones competentes para la ejecución del subprograma

El subprograma debe ser desarrollado por las siguientes Administraciones:

Consejería de Cultura

Consejería de Obras Públicas y Transportes

Consejería de Turismo y Deportes

Consejería de Medio Ambiente

Diputación Provincial

Ayuntamientos.

Subprograma de Patrimonio Cultural				
Acciones	Corto	Medio	Largo	Total Millones Euros
Yacimientos arqueológicos	0,18	0,17	--	0,35
Infraestructura Viaria Histórica	0,21	0,18	--	0,39
Instal. Industriales Tradicionales	0,66	0,87	0,87	2,40
Edificaciones Defensivas	0,54	0,54	0,54	1,62
TOTAL	1,59	1,77	1,41	4,77

Acciones vinculadas

Los bienes a que se refiere este subprograma son los elementos de interés de un conjunto de rutas e itinerarios, o se sitúan junto a espacios de protección territorial, a los que pueden considerarse vinculados.

3.2. Subprograma de Equipamiento Paisajístico

Justificación

De la importancia asignada al paisaje en el Plan se deriva su presencia en distintas iniciativas: en la normativa de protección territorial, para garantizar el mantenimiento de las claves físicas para la percepción de distintos espacios; en el tratamiento de las sendas, para dar legibilidad y garantizar

la visibilidad de distintos elementos importantes para la comprensión del espacio. En esta Memoria Económica, se incluyen las acciones de dotación necesarias para una experiencia paisajística satisfactoria.

Contenidos

En este subprograma se incluyen los elementos del equipamiento paisajístico que se consiguen mediante una intervención proyectada y que genera unos costes de transformación previsible. Está constituido por el grupo de miradores, que suponen una intervención física de adecuación de accesos, aparcamiento, acercamiento, plataforma de observación y elementos de legibilidad, y por centros de información y cualificación paisajística. Mientras los primeros pueden organizarse a partir de los puntos existentes o adaptando instalaciones ya edificadas, los dos centros de cuali-

ficación deberían ser de nueva planta conforme a los requisitos planteados en la Memoria de Ordenación.

Administraciones competentes para la ejecución del subprograma

Según lo previsto en el artículo de la Normativa relativo a Convenios de Colaboración, las acciones de este subpro-

grama deberían desarrollarse mediante un Programa de Intervención Paisajística al que se vincularían las Consejerías de Cultura, Turismo y Deportes y Medio Ambiente de la Junta de Andalucía.

Acciones vinculadas

Todas las relacionadas con la intervención paisajística.

Subprograma de Equipamiento Paisajístico				
Acciones	Corto	Medio	Largo	Total Millones Euros
Puntos de Información	0,12	0,12	0,12	0,36
Centros de Cualificación	0,30	0,30	--	0,60
Miradores	1,26	1,08	1,08	3,42
Intervenciones paisaje urbano	0,24	0,24	0,24	0,72
TOTAL	1,92	1,74	1,44	5,10

3.3. Subprograma de Mejora de la Escena Urbana

Justificación

Aunque las tareas que afectan a las acciones de este subprograma tienen tradicionalmente un carácter municipal, su inclusión en esta Memoria Económica obedece a la constatación de que esta mejora forma parte inseparable de las acciones para fomento de la legibilidad paisajística, cultural y natural del ámbito. Los núcleos de población contienen numerosos elementos imprescindibles para la comprensión territorial del ámbito. A partir de estas constataciones, es evidente que este subprograma se desarrollará a impulso de los Ayuntamientos afectados y con sus criterios. Su inclusión en este subprograma debe entenderse como una orientación o guía de actuaciones coherente con lo previsto en la Normativa en el art. 100 "Intervenciones en Paisaje Urbano".

Estas acciones deben programarse para la totalidad de los núcleos de población, como parte de esa actuación municipal

en el ejercicio de sus competencias. Los núcleos que se incluyen en este Subprograma son los que tienen un especial interés por la presencia de elementos monumentales o de calidad urbana destacados y los que, por su situación y su emplazamiento constituyen elementos paisajísticos de referencia, que identifican a todo el ámbito.

Contenidos

Los contenidos pueden entenderse comunes para todos los núcleos incluidos en el subprograma: mejora de la habitabilidad y de la calidad de los centros históricos o representativos de núcleos urbanos del ámbito, mediante acciones de urbanización y diseño físico del espacio, peatonalización selectiva en el tiempo y en el espacio, señalización interpretativa y, en algunos casos, intervención sobre elementos del patrimonio histórico-artístico y del contacto entre los núcleos de población y el suelo no urbanizable, con una ordenación de los usos que mejore la imagen de los núcleos desde el exterior.

Subprograma de Mejora de la Escena Urbana				
Acciones	Corto	Medio	Largo	Total Millones Euros
Intervenciones en urbanización, ordenación de la movilidad, mejora de los entornos históricos en los núcleos de Beas de Segura, Génave, Hornos de Segura, Orcera, Santiago de la Espada, Segura de la Sierra, Siles, Torres de Albalá y Villarrodrigo.	4,21	3,91	2,70	10,82
TOTAL	4,21	3,91	2,70	10,82

Administraciones competentes para la ejecución del subprograma

Ayuntamientos, y, mediante las fórmulas de colaboración o cooperación que se decidan, pueden participar en su ejecución las Consejerías de Obras Públicas y Transportes, Cultura y Turismo, además de la Diputación Provincial de Jaén.

Acciones vinculadas

Pueden entenderse vinculadas las acciones de adaptación o revisión de planeamiento.

3.4. Subprograma de Señalización*Justificación*

La señalización, en sus múltiples formas, se considera una

parte importante de la intervención paisajística. Aunque en otros subprogramas aparecen acciones específicas de señalización, los contenidos de este subprograma deben entenderse como la acción unitaria, coherente y suficiente para cumplir unos objetivos mínimos de legibilidad en relación con la lectura paisajística.

Contenidos

Aún constituyendo un todo unitario, la señalización puede organizarse en función de tipos de objetos o supuestos a señalar. Esto es lo que se hace en la estimación económica de este subprograma. Se distingue la señalización de los espacios de protección territorial, la de las rutas de aproximación, la de los caminos y sendas y la de los recursos del patrimonio cultural incluidos en el Inventario. Las acciones de señalización de este subprograma se complementan con otras específicas, como las incluidas en el subprograma de mejora de la escena urbana.

Subprograma de Señalización				
Acciones	Corto	Medio	Largo	Total Millones Euros
Espacios de protección territorial	0,12	0,12	--	0,24
Rutas de aproximación	0,06	--	--	0,06
Sendas y caminos	0,12	0,12	--	0,24
Recursos del patrimonio cultural	0,15	0,15	--	0,30
TOTAL	0,45	0,39	--	0,84

Administraciones competentes para la ejecución del subprograma

El subprograma debe ser desarrollado por las Administraciones que suscriban el Convenio de Colaboración previsto en la Normativa del Plan, para el impulso y seguimiento del Programa de Intervención Paisajística.

Acciones vinculadas

Pueden considerarse vinculadas las acciones previstas en el Plan que afectan a los bienes o elementos objeto de señalización.

RESUMEN PROGRAMA DE RECURSOS NATURALES, CULTURALES Y PAISAJE				
Subprogramas	Corto	Medio	Largo	Total Millones Euros
Patrimonio cultural	1,59	1,77	1,41	4,77
Equipamiento paisajístico	1,92	1,74	1,44	5,10
Mejora de la Escena Urbana	4,21	3,91	2,70	10,82
Señalización	0,45	0,39	--	0,84
TOTAL	8,17	7,81	5,55	21,53

4. PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURAS Y EQUIPAMIENTOS BÁSICOS

4.1. Subprograma de Saneamiento y Abastecimiento

Justificación

Se han observado distintas deficiencias en la gestión y distribución de agua para abastecimiento urbano y en la calidad de algunas soluciones de saneamiento, que vienen siendo

corregidas por distintas acciones públicas. En esta Memoria Económica se incluyen las actuaciones programadas por la Secretaría General de Aguas de la Consejería de Obras Públicas y Transportes, así como la Presa de Siles, prevista en el Plan Hidrológico Nacional.

Contenidos

Los ya citados. Se incluyen íntegros, aunque una parte de ellos se encuentran ya ejecutados o en fase de ejecución.

Subprograma de Saneamiento y Abastecimiento				
Acciones	Corto	Medio	Largo	Total Millones Euros
Colectores y EDAR	3,23	2,96	--	6,19
Sondeos, impulsiones, ETAP	3,61	3,34	--	6,95
Presa de Siles	--	10,50	10,50	21,00
TOTAL	6,84	16,80	10,50	34,14

Administraciones competentes para la ejecución del subprograma

El subprograma debe ser desarrollado por las siguientes Administraciones:

Ministerio de Medio Ambiente (presa de Siles).

Consejería de Obras Públicas y Transportes

Consejería de Medio Ambiente.

Diputación Provincial de Jaén.

Acciones vinculadas

Todas las acciones relacionadas con la calidad ambiental del Programa 3, y en especial el subprograma 3.3., de Mejora de la Escena Urbana.

4.2. Subprograma de Corrección de Vertidos

Justificación

La corrección de los vertidos sin tratamiento adecuado es un objetivo del Plan, claramente consignado en el Diagnóstico, en la Memoria de Ordenación y en la Normativa del Plan. Se encuentran identificados y localizados en el Inventario. Su inclusión en la Memoria Económica obedece a un deseo de estimar costes de las intervenciones correctoras y a fijar las prioridades de intervención.

Contenidos

Coinciden con los del Inventario de vertidos, asignándose una valoración del coste de corrección en función del tipo de intervención necesario, que a su vez depende de las condiciones concretas de cada punto de vertido. Los contenidos se organizan en intervenciones en vertederos de Residuos Sólidos Urbanos, vertederos de escombros y tratamiento de balsas de alpechín.

Subprograma de Corrección de Vertidos				
Acciones	Corto	Medio	Largo	Total Millones Euros
Interv. en vertederos RSU	0,60	0,30	--	0,90
Interv. en vertederos de escombros	0,30	0,18	--	0,48
Tratamiento balsas de alpechín	0,30	0,30	0,30	0,90
TOTAL	1,20	0,78	0,30	2,28

Administraciones competentes para la ejecución del subprograma

El subprograma debe ser desarrollado por las siguientes Administraciones:

Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Andalucía

Ayuntamientos.

Acciones vinculadas

Además de los objetivos de sanidad ambiental, las prioridades y selección de puntos de vertido a tratar guardan relación con los objetivos paisajísticos, con los que pueden considerarse vinculados.

4.3. Subprograma de Sanidad*Justificación*

La dificultad para garantizar el acceso de la población a los

servicios públicos básicos en un ámbito de montaña, con grandes distancias y tiempos de desplazamiento constituye el fundamento de este subprograma. Mientras los servicios educativos tienen un despliegue y unos servicios asociados de transporte suficientes para garantizar este acceso de la población, en materia sanitaria la situación exige a los usuarios grandes esfuerzos de desplazamiento y molestias.

Contenidos

El subprograma contiene dos acciones. La primera es muy concreta: la ejecución, dotación y puesta en servicio de un Centro Hospitalario de Alta Resolución Especializado que atienda las necesidades del ámbito de la Sierra de Segura y otras poblaciones que se determinen. La segunda acción, más compleja y que se debe desplegar en múltiples acciones coordinadas consiste en un programa de telemedicina y diagnóstico remoto, que junto con las experiencias de transporte de respuesta a la demanda del subprograma 1.3. deben dar respuesta a las necesidades de acceso a los centros de prestación de los servicios públicos y garantizar una suficiente calidad del servicio sanitario.

Subprograma de Sanidad				
Acciones	Corto	Medio	Largo	Total Millones Euros
Centro Hospitalario de Alta Resolución Especializada	9,02	--	--	9,02
Desarrollo de experiencias de Telemedicina y diagnóstico remoto	0,30	--	--	0,30
TOTAL	9,32	--	--	9,32

Administraciones competentes para la ejecución del subprograma

El subprograma debe ser desarrollado por las siguientes Administraciones:

Consejería de Salud (Servicio Andaluz de Salud) de la Junta de Andalucía

Diputación Provincial de Jaén

Ayuntamientos del ámbito

Acciones vinculadas

Fines concomitantes a los expuestos en la justificación persiguen los subprogramas incluidos dentro del Programa de Articulación Territorial.

4.4. Subprograma Prevención de Avenidas e Inundaciones*Justificación*

El Plan de Prevención de Avenidas e Inundaciones en cauces urbanos de Andalucía identifica en el ámbito del Plan de Ordenación del Territorio de la Sierra de Segura cinco puntos de riesgo por inundación en las poblaciones de Orcera, Beas de Segura, Peñalite (Puente de Génave) y Puente de Génave, en los que se considera conveniente una intervención para minimizar riesgos contenido.

Contenido

El subprograma contiene dos acciones, la primera consiste en el levantamiento de la cartografía de riesgo, la incorporación de riesgo, la incorporación al planeamiento urbanístico de las cautelas necesarias (regulación de usos), y por último la redacción del proyecto. La segunda es la ejecución de las obras de protección y desagüe que minimicen el riesgo.

Subprograma de Prevención de Avenidas e Inundaciones				
Acciones	Corto	Medio	Largo	Total Millones Euros
Cartografía riesgo/proyectos	--	0,49	0,49	0,98
Canalización, diques	--	0,64	0,39	1,03
TOTAL	--	1,13	0,88	2,01

Administraciones competentes para la ejecución del subprograma:

Consejería de Obras Públicas y Transportes de la Junta de Andalucía. Confederación Hidrográfica del Guadalquivir. Diputación Provincial de Jaén. Ayuntamientos del ámbito.

El subprograma debe ser desarrollado por las siguientes Administraciones:

RESUMEN PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURAS Y EQUIPAMIENTOS BÁSICOS				
Subprogramas	Corto	Medio	Largo	Total Millones Euros
Saneamiento y Abastecimiento	6,84	16,80	10,50	34,14
Corrección de vertidos	1,20	0,78	0,30	2,28
Sanidad	9,32	--	--	9,32
Subprograma prevención avenidas	--	1,13	0,88	2,01
TOTAL	17,36	18,71	11,68	47,75

RESUMEN DE PROGRAMAS Y SUBPROGRAMAS

PROGRAMA DE ARTICULACIÓN TERRITORIAL				
Subprogramas	Corto	Medio	Largo	Total Millones Euros
Conexión con el exterior	9,98	36,72	85,34	132,04
Conexión interior	26,59	32,45	34,71	93,75
Transportes	0,18	1,50	--	1,68
TOTAL	36,75	70,67	120,05	227,47

PROGRAMA DE ORDENACIÓN DE USOS DEL TERRITORIO				
Subprogramas	Corto	Medio	Largo	Total Millones Euros
Equipamiento y Suelos Productivos	7,32	6,00	6,12	19,44
Planeamiento	0,70	0,36	--	1,06
TOTAL	8,02	6,36	6,12	20,50

PROGRAMA DE RECURSOS NATURALES, CULTURALES Y PAISAJE				
Subprogramas	Corto	Medio	Largo	Total Millones Euros
Patrimonio Cultural	1,59	1,77	1,41	4,77
Equipamiento Paisajístico	1,92	1,74	1,44	5,10
Mejora de la Escena Urbana	4,21	3,91	2,70	10,82
Señalización	0,45	0,39	--	0,84
TOTAL	8,17	7,81	5,55	21,53

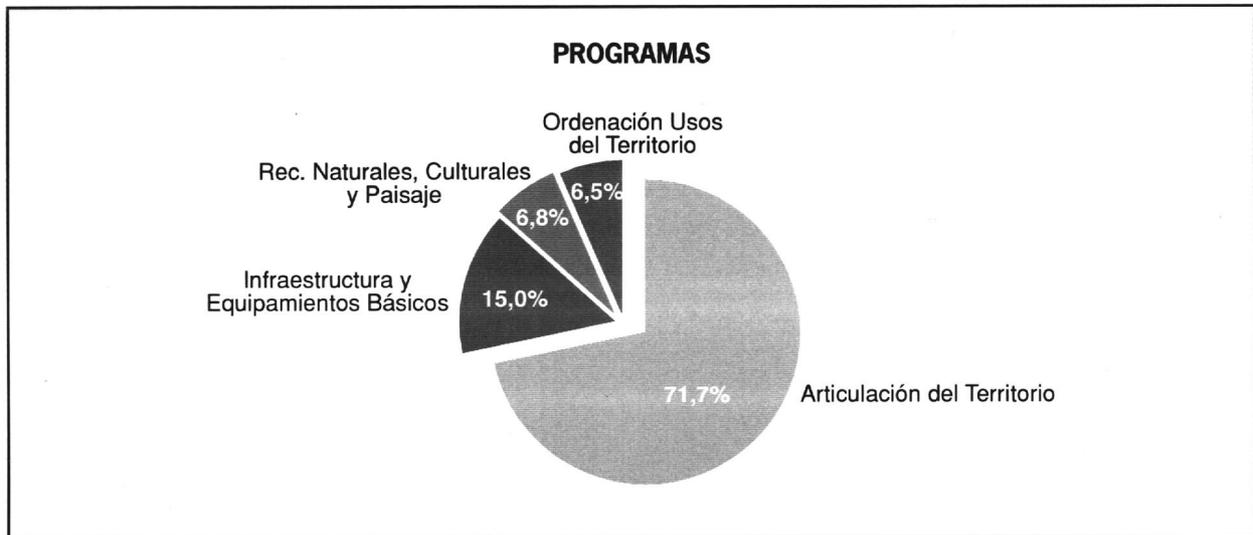
PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURAS Y EQUIPAMIENTOS BÁSICOS				
Subprogramas	Corto	Medio	Largo	Total Millones Euros
Saneamiento y Abastecimiento	6,84	16,80	10,50	34,14
Corrección de Vertidos	1,20	0,78	0,30	2,28
Sanidad	9,32	--	--	9,32
Prevención de Avenidas	--	1,13	0,88	2,01
TOTAL	17,36	18,71	11,68	47,75

TOTAL MEMORIA ECONÓMICA POT SIERRA DE SEGURA				
	Corto	Medio	Largo	Total Millones Euros
TOTAL	70,30	103,55	143,40	317,25

En el cuadro resumen aparece reseñada la distribución de costes por programa, subprograma y, dentro de estos, la diferente prioridad asignada.

En términos generales, cabe comentar que el programa de Articulación Territorial contiene más de las dos terceras par-

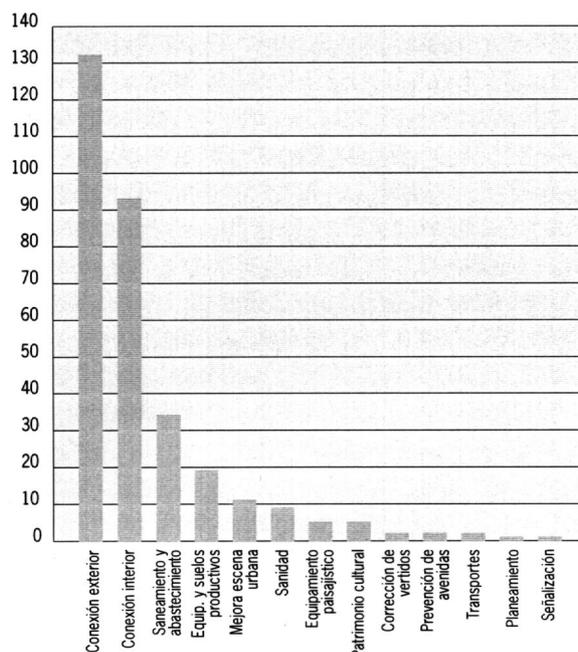
tes de la estimación de gasto de esta Memoria Económica. El resto se reparte de una forma sensiblemente homogénea entre el resto de los programas. El de Ordenación de los Usos del Territorio supone en 6,5%; el de recursos Naturales, Culturales y Paisaje, con un 6,8, mientras que el Programa de Infraestructuras y Equipamientos Básicos alcanza el 15,0%.



También merece la pena comentar que los Programas 2 y 3 son los que se refieren a acciones o finalidades en los que hay una mayor presencia de intervención privada, cuya participación en el esfuerzo económico para el impulso de los objetivos del Plan no se contempla en esta Memoria Económica, siendo los Programas 1 y 4 los que corresponden en exclusiva a las Administraciones Públicas, razón que explica también el resultado porcentual de la estimación económica contenida en esta Memoria Económica.

Por subprogramas, el de mayor cuantía corresponden al Programa de Articulación Territorial, y concretamente los referidos a las conexiones con el exterior y con el interior. El resto de los subprogramas tiene una cuantía sensiblemente menor. No obstante, hay que tener en cuenta que dentro del subprograma de Conexión Interior hay una partida importante de adecuación de la red Turístico-Recreativa, que podría haberse asignado a los Programas 2 ó 3.

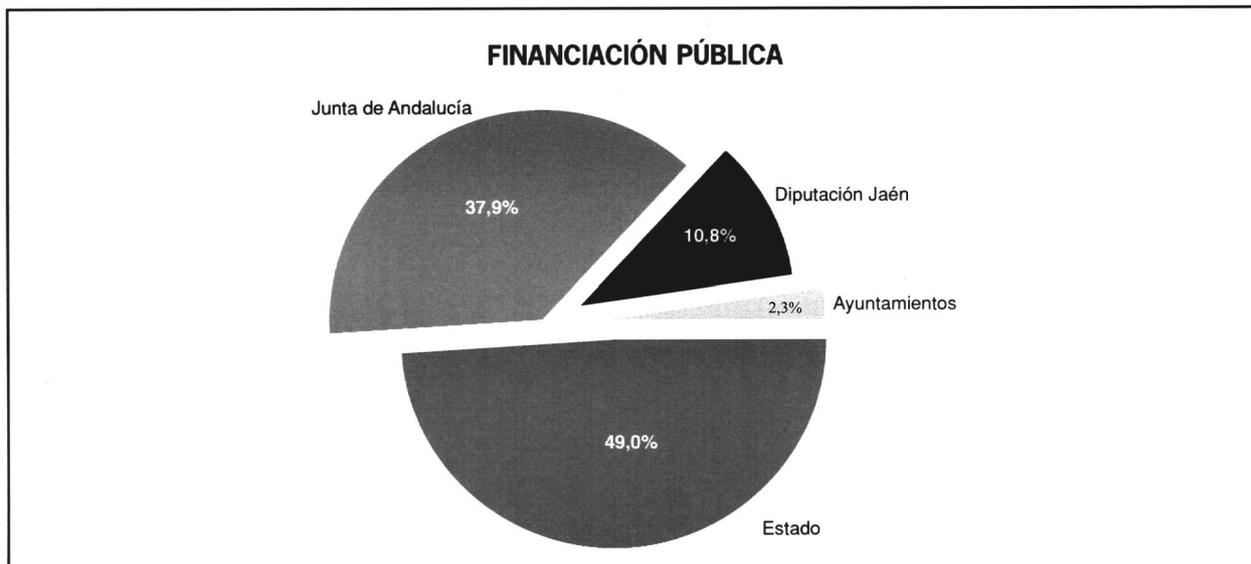
Presupuesto por subprogramas (millones euros)



Respecto al esfuerzo financiero, destaca la participación del Estado y de la Comunidad Autónoma, como consecuencia de valorar y asignar las acciones según la competencia de cada una de las Administraciones. Por otra parte, la asignación en el cuadro y el gráfico se refiere a la Administración que efectúa el gasto, aunque los fondos provengan en ori-

gen de otra Administración, como pueda ser en muchos casos de fondos de la Unión Europea.

El mayor peso de las inversiones asignadas al Estado se corresponde por la magnitud de las actuaciones ya programadas en grandes infraestructuras, como son el desdoblamiento de la N-322 (Linares-Albacete) y la presa de Siles.



PROGRAMA DE ARTICULACIÓN TERRITORIAL					
Subprogramas	Estado	Junta Andalucía	Diputación	Ayuntam.	Total
Conexión con el exterior	129,34	2,70	--	--	132,04
Conexión interior	--	69,72	24,03	--	93,75
Transportes	--	0,60	0,60	0,48	1,68
T O T A L (Millones Euros)	129,34	73,02	24,63	0,48	227,47

PROGRAMA DE ORDENACIÓN DE USOS DEL TERRITORIO					
Subprogramas	Estado	Junta Andalucía	Diputación	Ayuntam.	Total
Equipamiento y suelos productivos	1,26	11,85	2,87	3,46	19,44
Planeamiento	--	0,60	0,24	0,22	1,06
T O T A L (Millones Euros)	1,26	12,45	3,11	3,68	20,50

PROGRAMA DE RECURSOS NATURALES, CULTURALES Y PAISAJE					
Subprogramas	Estado	Junta Andalucía	Diputación	Ayuntam.	Total
Patrimonio cultural	1,62	1,58	1,20	0,37	4,77
Equipamiento paisajístico	--	5,10	--	--	5,10
Mejora de la Escena Urbana	1,80	5,42	1,80	1,80	10,82
Señalización	--	0,76	--	0,08	0,84
T O T A L (Millones Euros)	3,42	12,86	3,00	2,25	21,53

PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURAS Y EQUIPAMIENTOS BÁSICOS					
Subprogramas	Estado	Junta Andalucía	Diputación	Ayuntam.	Total
Saneamiento y Abastecimiento	21,00	9,77	3,37	--	34,14
Corrección de vertidos	--	1,80	--	0,48	2,28
Sanidad	--	9,32	--	--	9,32
Prevención de Avenidas	0,58	1,09	0,17	0,17	2,01
T O T A L (Millones Euros)	21,58	21,98	3,54	0,65	47,75

TOTAL MEMORIA ECONÓMICA POT SIERRA DE SEGURA					
Subprogramas	Estado	Junta Andalucía	Diputación	Ayuntam.	Total
T O T A L (Millones Euros)	155,60	120,31	34,28	7,06	317,25

NORMATIVA

Título preliminar

Art. 1 - N Naturaleza

El Plan de Ordenación del Territorio de la Sierra de Segura es un instrumento de planificación territorial redactado de conformidad a lo establecido en la Ley 1/94, de 11 de enero, de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma de Andalucía para los Planes de Ordenación del Territorio de ámbito subregional, creados en el artículo 5, apartado b) de dicha Ley. Su elaboración se ha realizado conforme al Decreto 5/96 del Consejo de Gobierno por el que se acuerda su formulación.

Art. 2 - N Objeto

El Plan de Ordenación del Territorio de la Sierra de Segura tiene por finalidad establecer los elementos básicos para la organización y estructura del territorio en su ámbito y ser el marco de referencia territorial para el desarrollo y coordinación de las políticas, planes, programas y proyectos de las Administraciones y Entidades Públicas y para las actividades de los particulares.

Art. 3 - N Ámbito

El ámbito del Plan de Ordenación del Territorio es el establecido en el citado Decreto 5/96, del Consejo de Gobierno, y está integrado por los términos municipales de los municipios de Beas de Segura, Benatae, Génave, Hornos, Orce, Puente de Génave, La Puerta de Segura, Santiago de la Espada, Segura de la Sierra, Siles, Torres de Albánchez y Villarodrigo, de la provincia de Jaén. A éstos se les une el municipio de Arroyo del Ojanco, cuya segregación de Beas de Segura fue aprobada por el decreto 469/1994, de 13 de diciembre, en ejecución de la sentencia dictada el 5 de abril de 1993 por la Sala Contencioso-Administrativa en Granada del Tribunal Superior de Justicia de Andalucía, suspendida por el auto dictado por la expresada sala, de fecha 27 de enero de 1995, y levantada la suspensión por Orden de la Consejería de Gobernación de 12 de marzo de 2001.

Art. 4 - Efectos

1. De acuerdo con el art. 21 de la Ley 1/94, las determinaciones de este Plan podrán tener el carácter de Normas (N), Directrices (D) y Recomendaciones (R), indicándose para cada artículo o epígrafe su carácter con estas iniciales.
2. Las determinaciones que tengan carácter de Normas y regulen las construcciones, instalaciones, usos y actividades en suelos clasificados como urbanizables y no urbanizables serán de aplicación directa, sin necesidad de desarrollo posterior y vinculantes para las Administraciones y Entidades Públicas y para los particulares. Dichas Normas prevalecerán desde la entrada en vigor del Plan sobre los Planes con Incidencia en la Ordenación del Territorio y sobre el planeamiento urbanístico.

3. Las Directrices son determinaciones vinculantes en cuanto a sus fines. Los órganos de las Administraciones a las que corresponda su desarrollo y aplicación establecerán las medidas para la consecución de dichos fines.
4. Las Recomendaciones son determinaciones de carácter indicativo dirigidas a las Administraciones Públicas que, en caso de apartarse de las mismas, deberán justificar de forma expresa la decisión adoptada y su compatibilidad con los objetivos del Plan establecidos en los artículos que le sean de aplicación.

Art. 5 - N Documentación del Plan

1. De acuerdo con el artículo 21 de la Ley 1/94, el Plan de Ordenación del Territorio consta de los siguientes documentos: Memoria Informativa, Memoria de Ordenación, Memoria Económica, Normativa y Planos de Información y de Ordenación.
2. Los documentos del Plan constituyen un todo unitario, que deberá interpretarse globalmente y de manera coherente con los objetivos y criterios expuestos en la Memoria de Ordenación.
3. La interpretación ante posibles conflictos entre las previsiones contenidas en los distintos documentos del Plan se resolverá por el órgano competente aplicando los siguientes criterios:
 - a) Las presentes Normas y los inventarios constituyen el cuerpo normativo específico para la Ordenación del Territorio de la Sierra de Segura. Su contenido prevalece sobre el de la Memoria y los Planos de Ordenación.
 - b) La Memoria de Ordenación establece y desarrolla los objetivos territoriales y los elementos básicos para la organización y estructura del territorio. Es el instrumento para la interpretación del Plan en su conjunto y opera supletoriamente para resolver los conflictos entre distintas determinaciones si resultaran insuficientes para ello las disposiciones de la Normativa. Su contenido prevalece sobre el de los Planos de Ordenación en caso de conflicto.
 - c) La Memoria Económica constituye un documento orientativo en el que se agrupan en programas las distintas iniciativas a desarrollar, estableciendo los plazos para su desarrollo.
 - d) El Plano de Calidad Ambiental, a escala 1:100.000, que identifica los lugares de vertido a corregir, los espacios de protección territorial y las zonas para seguimiento y control de los procesos erosivos prevalece en este contenido sobre el de los restantes planos.
 - e) El plano de Intervención Paisajística, a escala 1:100.000, que señala los elementos articuladores de la percepción del paisaje prevalece en este contenido sobre el de los restantes planos.

- f) El plano de Accesibilidad y Movilidad, a escala 1:100.000, que señala la jerarquía viaria y los tramos de intervención prevalece en este contenido sobre el de los restantes planos.
- g) El plano de Ordenación de los Usos del Territorio, a escala 1:100.000, que contiene la delimitación y determinaciones gráficas de las zonas para la ordenación y compatibilización de los usos del territorio prevalece en este contenido sobre el de los restantes planos.
- h) Los Inventarios contienen la identificación de los elementos especialmente protegidos por el Plan de Ordenación y las determinaciones para ello. En este contenido prevalece sobre los restantes documentos del Plan de Ordenación del Territorio.
- i) La Memoria Informativa y los Planos de Información contienen los datos y los resultados de los estudios que han servido para fundamentar las propuestas del Plan. No tienen valor normativo.
4. La aplicación de las determinaciones de las distintas zonas para la ordenación de los usos del Plan de Ordenación se efectuará de conformidad con lo establecido en los artículos contenidos en estas Normas y en función de las condiciones reales de los suelos. Consecuentemente, si las determinaciones aplicables a un determinado terreno, según la delimitación de la zona o unidad establecida en el correspondiente Plano de Ordenación, no fuesen las de la zona o unidad que resulte adecuada en función de las condiciones reales de los suelos, se aplicarán las determinaciones que corresponda a estas últimas.
5. Si aplicados los criterios anteriores subsistiera la imprecisión prevalecerá la interpretación más favorable para la protección de los recursos naturales y paisajísticos y al interés público y social.

Art. 6 - N Vigencia, modificación y revisión del Plan

1. El Plan tendrá vigencia indefinida.
2. Se entiende por revisión del Plan la sustitución del mismo debido a la alteración de los objetivos territoriales que desarrolla o a la adopción de determinaciones sustancialmente distintas a las previstas en relación al modelo territorial, y concretamente las que hacen referencia al esquema de infraestructuras básicas y equipamientos, a las zonas de compatibilización de usos y a la protección de los recursos naturales, culturales y paisajísticos. El Plan se revisará cuando así lo acuerde el Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía o lo prevea el Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía.
3. Se entiende por Modificación del Plan toda alteración de sus determinaciones que no se produzca en un procedimiento de revisión. El Plan se modificará cuando se considere necesario para el mejor cumplimiento de sus objetivos, siempre que no se produzca alteración de las determinaciones señaladas en el apartado 2 anterior.
4. No se considerarán modificaciones del Plan los ajustes en la delimitación de zonas o en los trazados de las in-

fraestructuras que se efectúen como consecuencia del desarrollo posterior de las Directrices contenidas en las presentes Normas.

Art. 7 - N Actualización del Plan

1. Se entiende por actualización del Plan la refundición en un documento único y completo de las determinaciones vigentes del mismo, en el que queden incluidas tanto las modificaciones aprobadas, en su caso, como los ajustes resultantes del desarrollo de la ejecución del Plan.
2. Se procederá a la actualización del Plan cuando así sea considerado necesario por el titular de la Consejería de Obras Públicas y Transportes y, en todo caso, coincidiendo con los Informes de Seguimiento que se establecen los arts. 12 y 13 de esta Normativa.
3. La actualización del Plan corresponderá al titular de la Consejería de Obras Públicas y Transportes y su aprobación deberá publicarse en el Boletín Oficial de la Junta de Andalucía.

Art. 8 - N Fomento del desarrollo, la gestión, la ejecución el seguimiento del Plan

1. Se entiende por desarrollo del Plan la realización de las actividades de planificación destinadas a pormenorizar y/o definir la ordenación establecida por aquel, así como a determinar las medidas para su ejecución, todo ello de acuerdo con los fines señalados en cada caso por el propio Plan.
2. Corresponde a la Consejería de Obras Públicas y Transportes la realización de las actividades relacionadas con el fomento, desarrollo, gestión, ejecución y seguimiento del Plan de Ordenación del Territorio de la Sierra de Segura.

Art. 9 - N Instrumentos para el desarrollo del Plan

1. El Plan de Ordenación del Territorio del ámbito de la Sierra de Segura podrá desarrollarse mediante los siguientes instrumentos:
 - a) El planeamiento urbanístico general y los planes especiales, previstos en legislación urbanística vigente.
 - b) Las actividades de planificación previstas en la Ley 1/94 de Ordenación del Territorio de Andalucía y en el marco normativo vigente.
2. Las actividades de planificación de las Administraciones Públicas que desarrollen alguno de los contenidos de este Plan tendrán, al menos, el mismo ámbito territorial para realizar el análisis y la evaluación de la incidencia de sus determinaciones en la ordenación del territorio.
3. Para la ejecución de las actuaciones que requieran la intervención de más de una Administración, se procurará suscribir Convenios de Colaboración.

Art. 10 - N Gestión del Plan

Se entiende por gestión del Plan el conjunto de actividades desarrolladas por las Administraciones Públicas y los particulares destinadas a lograr la ejecución de sus determinaciones.

Art. 11 - N Instrumentos y organismos de gestión del Plan

El Plan de Ordenación del Territorio del ámbito de la Sierra de Segura podrá gestionarse mediante los siguientes instrumentos y organismos:

- a) Convenios Interadministrativos de colaboración
- b) Entidades Locales Territoriales
- c) Consorcios
- d) Sociedades Mercantiles

Art. 12 - N Seguimiento del Plan

1. Se entiende por seguimiento del Plan el conjunto de actividades desarrolladas para hacer cumplir sus determinaciones, conocer y analizar su grado de desarrollo y ejecución y proponer, en su caso, las medidas necesarias para su fomento.
2. La Consejería de Obras Públicas y Transportes, o el organismo en quien delegue, elaborará cada cinco años el Informe de Seguimiento del Plan de Ordenación del Territorio.

Art. 13 - N Finalidad y contenido de los Informes de Seguimiento del Plan

1. Los Informes de Seguimiento del Plan tendrán por finalidad analizar el grado de cumplimiento de sus determinaciones y proponer las medidas adecuadas para su mejor implementación.
2. Los Informes de Seguimiento del Plan tendrán el siguiente contenido:
 - a) Análisis de la evolución de las principales variables sociales, económicas y demográficas del ámbito y su adecuación a las previsiones del Plan.
 - b) Análisis de las actuaciones ejecutadas, en curso de ejecución o acordadas y su adecuación a las previsiones del Plan.

c) Señalamiento de los principales problemas detectados en la aplicación, desarrollo, gestión y ejecución del Plan.

d) Propuesta de objetivos para el desarrollo, gestión y ejecución del Plan hasta el siguiente Informe de Seguimiento.

e) Propuesta de estrategias y medidas concretas a adoptar para el logro de los objetivos señalados.

3. Coincidiendo con cada Informe de Seguimiento se elaborará un documento de Actualización del Plan.

Art. 14 - R Convenios de colaboración

1. Se recomienda suscribir convenios de colaboración para las siguientes finalidades con las instituciones que se indica para cada uno:

a) Ordenación y organización de los elementos patrimoniales y de los recursos turísticos (Cultura, Turismo, Medio Ambiente).

b) Programa de Intervención Paisajística (Cultura, Turismo, Medio Ambiente).

c) Seguimiento, impulso y ejecución de las propuestas sobre red viaria (Ministerio de Fomento, Consejería de Obras Públicas de Castilla-La Mancha, Diputación Provincial de Jaén).

d) Adaptación de los servicios públicos a las condiciones territoriales del ámbito (Consejerías de Educación, Salud y Ayuntamientos)

2. En estos convenios se establecerán los objetivos, procedimientos de coordinación y calendario de materialización de las propuestas correspondientes.

3. El órgano al que le corresponda la ejecución de los proyectos vinculados a estos fines deberá justificar anualmente mediante informe el grado de realización de los mismos a partir del plazo que se determina en la Memoria Económica.

4. La no inclusión de los proyectos vinculados en el año programado deberá ser objeto de un informe por el órgano correspondiente, que justifique su exclusión.

5. Estos informes justificativos serán adjuntados al Informe de Seguimiento como anexos.

Título primero. De la articulación y estructuración territorial

Art. 15 - D *Objetivos generales*

Para fortalecer la estructura territorial se establecen los siguientes objetivos generales:

- a) establecer la jerarquía del sistema de asentamientos y adaptar a la misma la oferta de transporte y la localización de los equipamientos y servicios supramunicipales.
- b) mejorar la articulación del ámbito con Úbeda y Jaén, con Castilla-La Mancha y el Levante peninsular, así como la relación con el norte de la provincia de Granada.
- c) mejorar las condiciones de conexión interna del ámbito, aumentando la velocidad de servicio de la red principal y mejorando las conexiones de los núcleos principales con esta red.
- d) racionalizar la explotación de los recursos hídricos, el abastecimiento urbano y el saneamiento.

Capítulo I. Funciones de los asentamientos

Art. 16 - D *Objetivos específicos*

En relación con la funcionalidad del sistema de asentamientos se establecen los siguientes objetivos específicos:

- a) Establecer una jerarquía entre los distintos núcleos en función de su capacidad para la prestación de servicios supramunicipales.
- b) Regular la forma en que esa jerarquía debe ser contemplada por el planeamiento urbanístico.
- c) Fijar estándares de suelo para equipamientos y dotaciones en atención a la jerarquía que se establece.
- d) Establecer criterios para una prestación de los servicios sanitarios acorde con la forma de organización del poblamiento.

Art. 17 - N *Jerarquía urbana*

1. Centros principales. Se consideran centros principales para la localización de servicios supramunicipales los núcleos de Beas de Segura, Arroyo del Ojanco, Puente de Génave, La Puerta de Segura, Siles, Orcera y Santiago de la Espada.
2. Centros complementarios. Se consideran centros complementarios para la prestación de servicios supramunicipales los núcleos de Torres de Albanchez, Segura de la Sierra, Cortijos Nuevos y Hornos, en los que se prestan algunas de las funciones propias de los centros principales.
3. Centros básicos. Se consideran centros básicos las cabeceras de municipio no incluidos en las anteriores categorías y aquellos núcleos que juegan un papel específico

en alguna de las funciones consideradas en el Plan. Dentro de esta categoría, el Plan señala las localidades de Villarodrigo, Génave, Benatae, Pontones y Miller.

4. Núcleos dependientes. Se consideran núcleos dependientes al resto de núcleos de población del ámbito.

Art. 18 - D *La jerarquía urbana y el planeamiento urbanístico*

1. Los planeamientos municipales recogerán en su Memoria Informativa la información referida a la posición de cada núcleo y municipio en la jerarquía urbana propuesta en el Plan.
2. El dimensionamiento de suelo para equipamientos y dotaciones municipales y supramunicipales, se justificará en función de la referida jerarquía.

Art. 19 - R *Suelo para dotaciones y equipamientos*

El planeamiento urbanístico municipal que se redacte tras la entrada en vigor del Plan aplicará para dotaciones y equipamientos los estándares del Anexo I de esta Normativa (suelos mínimos para dotaciones correspondientes).

Art. 20 - R *Servicios sanitarios*

1. Se recomienda incrementar del nivel de dotación sanitaria mediante la localización de un Centro Hospitalario de Alta Resolución Especializada.
2. El Centro Hospitalario de Alta Resolución Especializada deberá ubicarse próximo a la conexión de la N-322 y la A-317.
3. Se recomienda adaptar la prestación del servicio sanitario a las condiciones del poblamiento del ámbito mediante formas flexibles de prestación y la utilización de soluciones tecnológicas adecuadas, como el telediagnóstico, los programas preventivos y la organización de los factores del servicio que reduzca el desplazamiento de los pacientes.

Capítulo II. De la organización de los servicios de transporte

Art. 21 - D *Objetivos particulares*

Para mejorar la oferta de servicios de transporte, se establecen los siguientes objetivos:

- a) Garantizar la prestación diaria del servicio para todos los núcleos cabecera de municipio.
- b) Organizar formas flexibles de prestación del servicio para las aldeas del municipio de Santiago-Pontones.
- c) Establecer los modos de gestión y financiación adecuados para dar cumplimiento a estos fines

Art. 22 - D Documento de estrategias de transporte

En un plazo no superior a un año desde la aprobación del Plan deberá iniciarse la elaboración de un documento de estrategias de organización de los servicios de transporte para el ámbito, con los siguientes contenidos:

- a) Evaluación de los déficits cualitativos y cuantitativos mediante las técnicas de muestreo y evaluación correspondientes.
- b) Establecimiento de los niveles mínimos de aspiración en torno a la accesibilidad a los centros donde se prestan los servicios básicos (centros principales y complementarios).
- c) Evaluación de los costes generales y unitarios de cada modo de organización del transporte.
- d) Propuesta de experiencias-piloto de modos no convencionales de prestación de los servicios de transporte.

Art. 23 - R Criterios para la organización del transporte

En todo caso, las estrategias para la organización del transporte deberán contemplar los siguientes criterios:

- a) Garantizar el respeto a los derechos económicos de los concesionarios, que pueden participar en el desarrollo de las experiencias.
- b) Evaluar la eficacia de distintas formas de organización de los servicios de transporte, especialmente de los modos de respuesta a la demanda, de transporte compartido y de transporte flexible.
- c) Considerar modos de gestión que incluyan la evaluación previa de la demanda mediante centralización de la información y gestión comarcal de los recursos de transporte.

Capítulo III. De la red viaria**Art. 24- D Objetivos particulares**

1. Son objetivos para la red viaria de conexión con el exterior:

- a) Aumentar la capacidad y la velocidad de servicio de la N-322, sobre la que se produce la conexión del ámbito con los centros funcionales de Úbeda y Jaén y con Albacete y el levante peninsular.
- b) Mejorar la conexión con el sur y el oeste de la provincia de Albacete, con las conexiones Siles-Riopar; Juntas de Miller-Nerpio; Juntas de Miller-Yeste.
- c) Mejorar la conexión con el norte de las provincias de Granada y Almería, mejorando el nivel de servicio de la A-317.
- d) Cualificar la conexión de vocación recreativa con Caorla a través de Cotorrios y el Valle.

2. Son objetivos para la red viaria de conexión interna del ámbito:

- a) Establecer una jerarquía del viario acorde con las funciones asignadas por el Plan, asignando el primer nivel a las conexiones de todas las cabeceras de municipio.
- b) Contribuir a la articulación interna de las oportunidades económicas, mejorando los tiempos de desplazamiento entre los núcleos de población y permitiendo un desarrollo del mercado interior proporcionado a la población del ámbito.
- c) Contribuir a la mejor prestación de los servicios públicos, facilitando el acceso a los centros donde se sitúan los equipamientos y dotaciones correspondientes.

Art. 25. N-322

Para mejorar la conexión interregional Andalucía-Castilla-La Mancha-Levante, se efectuarán las siguientes intervenciones:

1. - **D** Ejecución de la variante de Arroyo del Ojanco.
2. - **R** Ejecución de las variantes de Torreperogil y Villacarrillo.
3. - **R** Aumento de la capacidad del tramo Linares-Albacete.

Art. 26. A-317

1. - **D** En el tramo de la A-317 que atraviesa el ámbito, las actuaciones estarán dirigidas a mejorar las condiciones de capacidad y velocidad de recorrido. El desarrollo del Plan incluye las siguientes intervenciones:

- a) La mejora del nivel de servicio del tramo incluido en el ámbito del Plan.
- b) Variantes de las poblaciones de La Puerta de Segura, Cortijos Nuevos, Hornos de Segura y Pontones.
- c) Variante de trazado de La Ballestera

2. - **R** En el resto de trazado de la A-317 hasta Vélez-Rubio, se procurarán los mismos objetivos, en las condiciones que se establezcan por el órgano competente.

Art. 27 - D A-314

En el recorrido entre la N-322 y Cortijos Nuevos (A-314), las actuaciones estarán dirigidas a mejorar las condiciones de capacidad y velocidad de recorrido. El desarrollo del Plan incluye las siguientes intervenciones:

- a) Variante de Beas de Segura
- b) Mejora de trazado, sección y firme

Art. 28 - R Otras conexiones exteriores

De acuerdo con lo establecido en el art. 14.1.c), se recomienda realizar un convenio de colaboración con la Comuni-

dad Autónoma de Castilla-La Mancha para programar acciones de interés común en materia de viario. Estas acciones deben incluir, al menos, los siguientes tramos e itinerarios:

- a) De la N-322 a la A-4 por Villahermosa y Valdepeñas
- b) De Siles a Fábricas de Riopar
- c) De las Juntas de Miller a Yeste
- d) De las Juntas de Miller a Nerpío

Art. 29 - D Jerarquización de la red viaria

La red viaria del ámbito de la Sierra de Segura se organiza funcionalmente en los siguientes niveles, tal como aparece en el Plano de Accesibilidad y Movilidad a escala 1:100.000:

- a) Red de primer nivel. Está constituida por los siguientes tramos:
 - el tramo de la N-322 que discurre por el ámbito
 - el tramo de la A-317 que discurre por el ámbito
 - la A-314 de la N-322 a Cortijos Nuevos
 - la A-310 de la A-317 al límite de Albacete por Siles
 - las conexiones de los núcleos de Villarodrigo, Génave, Torres de Albánchez, Benatae, Orcera y Segura de la Sierra con los itinerarios antes señalados, y concretamente los siguientes viarios:
 1. De Génave a la N-322.
 2. De Villarodrigo a la N-322
 3. De Torres de Albánchez a la A-310
 4. De Benatae a la A-310
 5. De Orcera a la A-317 (norte)
 6. De Orcera a la A-317 (sur)
 7. De Segura de la Sierra a la A-317
 8. De Hornos a la A-317
- b) Red de segundo nivel. Está constituida por los tramos de la red que sirven para la conexión de los núcleos de población con la red de primer nivel y con la red turístico-recreativa.
- c) Red turístico-recreativa. Está constituida por una serie de tramos de características especiales por el valor de los espacios por los que transitan, y cuyas condiciones de proyecto se establecen en el artículo 33.

Art. 30 - R Estándares de proyecto

1. Para cada una de los niveles funcionales en que se organiza la red viaria del ámbito, se establecen en el Anexo III las condiciones de aplicación para los proyectos de adecuación y, en su caso, de nuevo trazado.
2. Los estándares contenidos en el citado Anexo tienen el carácter de valores mínimos orientativos aplicables a vehículo ligero en día laborable.

Art. 31- R Criterios para la variante de trazado de La Ballestera

La variante de trazado de la A-317 entre Hornos de Segura

y el collado de la Ballestera se proyectará atendiendo a los siguientes criterios:

1. El proyecto debe someterse al cumplimiento de un doble objetivo paisajístico: reducir los efectos negativos que se pueden percibir desde el exterior y garantizar un adecuado disfrute paisajístico de las perspectivas visuales que se abran con el nuevo trazado.
2. Los estándares fijados en el Anexo III pueden reducirse puntualmente en este tramo para permitir una mejor adaptación a las condiciones topográficas y reducir los efectos ambientales y paisajísticos de la intervención.
3. El proyecto contendrá un capítulo específico de integración paisajística, en el que se incluirá:
 - a) El análisis de los efectos paisajísticos de la obra, tanto en su fase de ejecución como en la de funcionamiento, desde la senda visual de la A-319, en los tramos A-317-Tranco y Tranco-Bujaraiza, y la indicación de las medidas protectoras y correctoras a adoptar.
 - b) El tratamiento de plataforma de observación, zona de estacionamiento y señalización de seguridad adecuada en los puntos del trazado desde los que se ofrezcan perspectivas panorámicas significativas, y como mínimo en los parajes de Hoya Morena, Robledillo y Los Goldines.
 - c) La ejecución del mirador denominado "Hornos el Viejo", previsto en esta Normativa y en el Inventario correspondiente, por estar vinculado al trazado de la variante de la Ballestera.

Art. 32 - R Variantes de trazado en poblaciones

1. Se considera con carácter prioritario la ejecución de la variante de la población de Arroyo del Ojanco (N-322).
2. A medida que las necesidades de tráfico lo exijan, se realizarán los estudios informativos reglamentarios para la ejecución de las variantes de población de la Puerta de Segura, Cortijos Nuevos, Hornos de Segura, Pontones (A-317), Beas de Segura (A-314) y Siles (A-310). En caso contrario se establecerán las medidas necesarias para acortar en lo posible los tiempos de desplazamiento por estas travesías.
3. Los municipios afectados procederán a adaptar el planeamiento urbanístico en los núcleos afectados por esas variantes, entendiéndose que la aprobación del proyecto correspondiente es causa de revisión. La revisión del planeamiento motivada por la aprobación del proyecto de variante deberá justificar, al menos, las siguientes cuestiones:
 - a) El diseño del viario interno del núcleo que debe articular la trama preexistente con el nuevo trazado.
 - b) La solución urbanística de borde que garantice la circulación urbana sin interferencias con la de largo recorrido.

- c) Los criterios de ordenación de usos del suelo y el señalamiento de los que deban asignarse a equipamientos y dotaciones.
- d) Las soluciones de intersecciones y enlaces entre el nuevo trazado de la carretera y el viario articulador del núcleo.

Art. 33 - D Condiciones especiales de aplicación a la red turístico-recreativa

Para el cumplimiento adecuado de sus funciones, los tramos que componen la red calificada como turístico-recreativa en este Plan se adaptarán a las siguientes condiciones:

1. Se habilitarán zonas para estacionamiento de vehículos junto a los puntos de observación y miradores que se señalan en el Plano de Intervención Paisajística a escala 1:100.000 y en el Inventario, de forma que la parada no obstaculice el tránsito de otros vehículos.
2. La señalización incluirá información genérica de carreteras y los elementos de interpretación que se establezcan en el Programa de Intervención Paisajística previsto en el artículo 14.1.b.
3. En las zonas que se señalan en el Plano de Intervención Paisajística como "protección de sendas", se limitará la construcción de edificaciones o la instalación de elementos de cierre que puedan entorpecer el establecimiento de perspectivas visuales.
4. Para cada uno de estos itinerarios, se establecerá un tratamiento de paisajismo y señalización completo en el Programa de Intervención Paisajística.
5. Cuando todo el itinerario o parte de él discorra por zonas de protección territorial o paisajística incluidas en el Inventario, será de aplicación para la regulación de usos la norma más restrictiva de las que afecten al tramo.
6. En el arranque de pistas, caminos y senderos desde los tramos que componen esta red turístico-recreativa se instalará una señalización, con las condiciones de diseño que se establezcan en el Programa de Intervención Paisajística, donde se incluirá la siguiente información:

- a) recorrido total
- b) puntos de conexión con otras pistas, caminos o senderos
- c) estado de la pista, indicando las limitaciones que deban conocerse antes de iniciar el recorrido
- d) puntos de interés del recorrido y valoración general del interés de la senda.

Art. 34 - D Pista de Despiernacaballos. Objetivos

Los objetivos territoriales para este tramo son:

- a) Estabilizar la ladera de bajada hacia el valle de río Madera-río Segura

- b) Consolidar una plataforma estable para el adecuado funcionamiento de la pista como elemento favorecedor de la mejora de la conectividad interna para un conjunto amplio de entidades menores, y por su funcionalidad turístico-recreativa.

- c) Conseguir la integración paisajística y calidad ambiental de la intervención.

Art. 35 - R Pista de Despiernacaballos. Criterios para minimizar su impacto

La intervención en este tramo deberá adaptarse a los siguientes criterios:

- a) La elección de soluciones de drenaje que garanticen la estabilidad de ladera debe condicionar el resto de decisiones de proyecto.
- b) En la elección de materiales para muros de pie de talud, gabiones y muros de contención se preferirá la mampostería con piezas de piedra de obtención local, o, en su defecto, con una coloración y textura similar a las existentes en la ladera.
- c) Se atenuará paisajísticamente el desarrollo vertical de estos elementos con plantación de arbolado con especies presentes en la zona, y mediante la disposición junto a los muros de pie o al pie de talud de plataformas que permitan la plantación y el aporte hídrico a este arbolado.
- d) Los elementos de seguridad, vallas y cerramientos se ejecutarán con los mismos materiales y criterios establecidos en el punto b) para muros y gabiones. El cerramiento de los ensanches será de seguridad y podrá ser de rejería o de elementos metálicos siempre que cumplan los requisitos de seguridad establecidos.

Art. 36 - R Pista de Despiernacaballos. Condiciones de ejecución

Se recomienda pavimento con un firme que garantice la seguridad del tráfico ligero, y con una sección orientativa máxima de 5 metros.

Capítulo IV. De los recursos hídricos

Art. 37 - D Objetivos específicos

Son objetivos del presente Plan para la racionalización de la explotación de los recursos hídricos:

- a) Adecuar las demandas a las disponibilidades reales.
- b) Garantizar el abastecimiento urbano y saneamiento de todos los núcleos de población del ámbito en condiciones adecuadas de cantidad y calidad.
- c) Regular los nuevos regadíos.
- d) Incrementar la disponibilidad de recursos hídricos.
- e) Mejorar la gestión de los recursos.

Art. 38 - D Criterios

1. Las disponibilidades reales a que se refiere el punto a) del artículo anterior están compuestas por los recursos superficiales regulados, pozos y sondeos que puedan destinarse al consumo humano o al riego, más aquellos otros de los que pueda disponerse a partir de acciones previstas en este Plan o desarrolladas en su periodo de aplicación.
2. Para el cumplimiento del objetivo señalado en el punto b) del artículo anterior, se incluyen en la Memoria Económica las acciones contempladas en la programación del órgano competente que se recogen en el apartado 1.4. de la Memoria de Ordenación.

Art. 39 - R Acciones de los órganos competentes

1. En los expedientes de autorización de nuevos regadíos, el Organismo de cuenca deberá considerar el consumo medio anual previsto, según tipo de riego y los recursos movilizables existentes en la zona, así como la posibilidad técnica y jurídica de emplear dichos recursos.
2. Se recomienda al Organismo de cuenca que estudie la viabilidad de la regulación de recursos superficiales para el incremento del regadío en el ámbito, y, en especial, el proyecto de Embalse de Siles, declarada de Interés General del Estado por la Ley 10/2001, de 5 de julio, del Plan Hidrológico Nacional.
3. Se recomienda a los órganos competentes la constitución de un ente supramunicipal en la Sierra de Segura que se encargue de la correcta gestión del ciclo integral del agua.

Título segundo. De la ordenación de los usos del territorio**Art. 40 - D Objetivos generales**

Son objetivos generales del Plan en relación con las materias incluidas en este Título los siguientes:

- a) Mejorar la ordenación del espacio rural
- b) Integrar los suelos para actividades de transformación, almacenaje y distribución en la estructura urbana y rural.
- c) Establecer criterios territoriales para la ordenación de la oferta turística

a) Caminos de primer nivel, con conexión a carreteras en sus dos extremos y que cumplen la funcionalidad de ser elementos complementarios del sistema viario.

b) Caminos de segundo nivel, con conexión a carretera al menos en uno de sus extremos, que sirven de comunicación a núcleos de población.

3 - N En cualquier caso, los caminos incluidos en este Plan como "sendas sin pavimentar", reguladas en el art. 90 deben formar parte de la red de uso público, y estar dotados de los elementos de señalización e interpretación que se establezcan en el Programa de Intervención Paisajística. En ningún caso estos elementos entorpecerán el uso de acceso y faenas en las fincas a las que sirven de acceso.

Capítulo I. Ordenación rural**Art. 41 - D Objetivos específicos**

Son objetivos específicos para mejorar la ordenación rural:

- a) Establecer criterios que sirvan para la regulación del uso de caminos y pistas.
- b) Orientar las determinaciones del planeamiento urbanístico para la regulación del suelo no urbanizable.
- c) Establecer una zonificación del espacio rural para la aplicación de las determinaciones para suelo no urbanizable.

Art. 43 - D Vías pecuarias

1. Se reconoce el interés territorial que tiene la recuperación de la red de vías pecuarias en el ámbito del Plan, siendo el órgano competente el responsable de adecuar la red a las nuevas funciones y usos que la legislación vigente les asigna.
2. Las distintas actuaciones programadas por este Plan, que pudieran afectar al dominio público, deberán contemplar lo establecido en la normativa vigente, y concretamente el Reglamento de Vías Pecuarias y ser coherente con el Plan para la Recuperación y Ordenación de la Red de Vías Pecuarias de la Comunidad Autónoma de Andalucía.
3. Por parte de las Administraciones competentes se procederá con carácter preferente a la actualización de los expedientes de deslinde, produciendo el amojonamiento y señalización de las vías pecuarias siguientes:

– Cordel de la Mancha anejo de la Marañoso

– Cordel Real de la Mancha

Art. 42 Caminos rurales de interés

1 - D Los planeamientos urbanísticos de cada municipio incluirán una clasificación de los caminos públicos con los criterios contenidos en el siguiente punto.

2 - D La clasificación debe adaptarse a la siguiente jerarquía:

Art. 44 - D Edificaciones al servicio de las fincas

1. Con carácter general, se prohíbe la edificación con fines residenciales fuera de los núcleos de población o suelos clasificados a tal fin por los planeamientos urbanísticos, excepto las vinculadas con la explotación de los recursos primarios. En todo caso, serán de aplicación las condiciones físicas que se establecen, para cada zona, en el Anexo II (Normas para ordenación rural por zonas), o las que se fijan en referencia a la protección territorial de espacios o restricciones por motivo paisajístico.
2. Se podrán autorizar edificaciones residenciales vinculadas a la explotación de los recursos primarios siempre que no exista riesgo de formación de núcleo de población, así como en las zonas definidas por los planeamientos urbanísticos en aplicación del art. 47.3. de la Normativa.
3. Otro tipo de edificaciones de servicio podrán autorizarse, con las limitaciones que se establecen, para cada zona, en el Anexo II, o las que se fijan en referencia a la protección territorial de espacios o restricciones por motivo paisajístico.
4. En todo caso, se autorizará la rehabilitación o restauración de viviendas abandonadas o en ruinas para uso residencial, con la condición de que el perímetro exterior de la edificación pueda constatarse en el terreno. Se permitirá la recuperación del volumen edificado, definido por este perímetro y las alturas habituales en la zona, con un incremento máximo de superficie del 25%.

Art. 45 - N Vallas, cercas y cerramientos

1. La instalación de cerramientos de diferente tipo para las explotaciones está sujeta a previa concesión de licencia urbanística, como obra menor.
2. Solo se podrá autorizar la ejecución de estos elementos perimetrales cuando la naturaleza o destino de la finca lo justifiquen, como en caso de ganadería brava no estabulada y en las fincas agrícolas en que se produzcan daños por especies cinegéticas.
3. Los cerramientos no podrán en ningún caso impedir el tránsito por los caminos que resulten clasificados en los planeamientos urbanísticos en las categorías de primer o segundo nivel ni en las "sendas sin pavimentar", según lo regulado en el art. 42 de esta Normativa.
4. Los caminos en los que recaiga alguna de las clasificaciones citadas en el número anterior y que estén interrumpidos por alguno de los elementos de cierre regulados en el presente artículo, deberán quedar expeditos en el plazo máximo de un año desde la aprobación de esa clasificación y su notificación a los afectados.
5. En las zonas incluidas en el Inventario como protección territorial de espacios, y protección paisajística de zonas o sendas, las solicitudes para autorización de vallado o cerramiento de fincas deberá ir acompañada de todos los datos que permitan evaluar su incidencia respecto a los valores tutelados.

Art. 46 - R Cauces

1. Se recomienda al organismo de cuenca que dé prioridad al amojonamiento de las zonas de servidumbre de los cauces incluidos dentro de los espacios de regadío considerados en este Plan como "de protección territorial".
2. Con especial urgencia, deben plantearse las acciones necesarias para la protección y, en su caso, restitución del dominio público hidráulico en los siguientes espacios:
 - a) ER-12 "Hornos-Carrasco"
 - b) ER-15 "Río Hornos y Guadalimar"
 - c) ER-20 "Río Beas"

Art. 47- D Zonificación

1. Para la aplicación de las condiciones físicas de autorización de usos en suelo no urbanizable, el Plan diferencia seis zonas, que aparecen reflejadas en la Memoria de Ordenación y en el Plano de Ordenación de los Usos del Territorio a escala 1:100.000, con las denominaciones Llanos del Norte, Pasillo de Levante, Valle del río Beas, Valle de Segura, Sierra de Segura y Campos de Hernán Perea.
2. Para la aplicación de las condiciones físicas de autorización se utilizará la tabla del Anexo II de esta Normativa.
3. El planeamiento urbanístico municipal podrá precisar y matizar esta zonificación en el territorio de su competencia, incorporando nuevas zonas con regulación de usos y actividades, debiendo justificar el cumplimiento de los objetivos del Plan, y, especialmente, estableciendo las condiciones que imposibiliten la formación de núcleo de población, y la adecuación de las edificaciones a las condiciones tipológicas para garantizar la adaptación al medio rural y al paisaje.

Art. 48 - N Áreas de regulación especial

En el Plano de Ordenación de los Usos del Territorio a escala 1:100.000 se señalan tres áreas, denominadas A, B y C, con la siguiente regulación especial:

- a) Área A. Se sitúa dentro de la zona de Los Llanos del Norte, en los términos municipales de La Puerta de Segura y el enclave administrativo del Cuarto del Crespillo, perteneciente al municipio de Orcera. Está integrada en el espacio serrano de protección territorial ES1 (Sierra Morena). En esta área, se prohíbe cautelarmente la instalación de vallas y cerramiento de fincas hasta tanto se dé cumplimiento por los órganos correspondientes a lo estipulado en el artículo 43 de esta Normativa.
- b) Área B. Se sitúa en el municipio de Beas de Segura, en el valle alto del río Beas. Está integrado en el espacio de protección territorial ER20 (río Beas) del Inventario de esta Normativa. En esta área no podrán otorgarse licencias para obra nueva de uso residencial. El planeamiento urbanístico debe proponer para las recientes

edificaciones, localizadas en parcelación espontánea, medidas de corrección paisajística para atenuar la presencia de esas viviendas desde la senda principal del valle del río Beas.

- c) Área C. Se sitúa en el municipio de Santiago-Pontones, en las inmediaciones de Cotorríos. Está integrada en la "zona turística saturada" que se señala en el capítulo de ordenación turística. En dicha área se prohíbe la instalación de nuevos equipamientos o dotaciones turísticas privadas.

Capítulo II. De las actividades de distribución y pequeña industria

Art. 49 - D Objetivos específicos

Son objetivos específicos del Plan para los contenidos de este Capítulo:

- a) Dotar de criterios territoriales a las actividades que necesitan suelos o ubicaciones especiales para su correcto funcionamiento.
- b) Introducir factores de equilibrio territorial y recualificación para estas actividades.

Art. 50 - D Polígonos y zonas de implantación industrial existentes

1. El Plan considera zonas de implantación industrial de carácter supramunicipal los polígonos de Beas de Segura, El Cornicabral (T.M. de Beas de Segura), Puente de Génave y La Puerta de Segura.
2. El planeamiento municipal en sus revisiones, procurará la cualificación de estos suelos atendiendo a los siguientes criterios:
 - a) Disponer zonas de amortiguación funcional y paisajística entre los suelos industriales y los residenciales más próximos.
 - b) Resolver la accesibilidad desde la red principal con vías de servicio y regulación de las incorporaciones mediante enlaces o intersecciones.
 - c) Prever la cualificación paisajística mediante el diseño de espacios verdes y zonas libres.
 - d) Incorporar determinaciones sobre dotación tecnológica y telemática.

Art. 51 - D Nuevos polígonos y zonas de implantación industrial

En la revisión de los planeamientos municipales de Arroyo del Ojanco, Santiago-Pontones, Segura de la Sierra (Cortijos Nuevos) y Siles se clasificarán suelos aptos para la urbanización de uso industrial según los criterios siguientes:

- a) Se localizarán en torno a las variantes de población, según lo establecido en el art. 32 de esta Normativa.

- b) Los suelos para actividades económicas en polígono se situarán, preferiblemente, entre la trama urbana existente y el trazado de la variante correspondiente.

- c) Los Planes Parciales que desarrollen las determinaciones para estos suelos garantizarán unas condiciones de accesibilidad que no entren en conflicto con la movilidad principal de la red viaria, mediante las vías de servicio correspondientes y el adecuado dimensionamiento de los enlaces e intersecciones.

- d) Los Planes Parciales que desarrollen las determinaciones para estos suelos dispondrán zonas de amortiguación funcional y paisajística computables como zona libre de sector para una adecuada integración entre los mismos y la trama urbana preexistente.

Art. 52 - D De la localización de actividades industriales y terciarias en suelo no urbanizable

1. En los municipios en los que no se prevé oferta de suelo industrial, se podrán autorizar actividades industriales y terciarias en Suelo no Urbanizable con las restricciones que se señalan en los siguientes números de este artículo.
2. Las que deban situarse en las inmediaciones de los núcleos de población:
 - a) Guardarán una distancia mínima de 50 mts y máxima de 100 mts desde el límite de suelo urbano o apto para la urbanización más cercano.
 - b) La distancia mínima entre dos actividades será de 100 mts, contados desde los elementos de cierre de parcela de cada actividad.
 - c) El retranqueo mínimo al eje de carretera o camino desde el que se acceda a la actividad será de 20 mts.
 - d) En ningún caso se autorizarán dentro de las zonas de protección territorial, ni en el perímetro de protección de recursos del patrimonio cultural, ni en los tramos de senda de protección paisajística que se señalan en esta Normativa.
 - e) Dentro de los perímetros de protección de hitos paisajísticos urbanos (Hornos de Segura, Segura de la Sierra, La Capellanía), deberá justificarse que los edificios e instalaciones no impiden la contemplación de estos núcleos desde las vías de acceso.
 - f) En el territorio del Parque Natural de las Sierras de Cazorla, Segura y Las Villas se deberá estar a lo dispuesto en el Plan de Ordenación de Recursos Naturales sobre esta materia.

3. Para las que deban ubicarse necesariamente en el medio rural por declaración de utilidad pública o interés social:

- a) Se aplicarán las restricciones del Anexo II para cada una de las zonas de ordenación rural.
- b) En ningún caso se autorizarán dentro de las zonas de protección territorial, ni en el perímetro de protección de recursos del patrimonio cultural, ni en los tramos de senda de protección paisajística que se señalan en esta Normativa.

4. En caso de que el resultado sobre el terreno de la aplicación de las restricciones de los números 2 y 3 de este artículo resulte contradictorio con los criterios municipales de ordenación, el planeamiento urbanístico de estos municipios preverá suelo apto para la urbanización adecuada para estos usos.
5. En los municipios con suelo calificado para uso industrial y terciario, no se autorizarán actividades en suelo no urbanizable, salvo en el caso de que deban situarse necesariamente aisladas y alejadas de los núcleos de población por sus características ambientales.

Capítulo III. De la ordenación de los usos turísticos

Art. 53 - D Objetivos específicos

En relación con la ordenación de los usos turísticos, el Plan establece los siguientes objetivos:

- a) Favorecer una implantación territorialmente más homogénea de las dotaciones, equipamientos y servicios turísticos.
- b) Promover un mayor equilibrio y mejor distribución geográfica de estas instalaciones.
- c) Evitar situaciones de saturación y de infradotación.
- d) Cualificar la oferta de servicios y contenidos del producto turístico

Art. 54 - N Zonificación

1. Para conseguir estos objetivos, el Plan establece una zonificación en tres categorías:
 - a) Zonas turísticas saturadas
 - b) Zonas turísticas emergentes
 - c) Zonas turísticas de equilibrio
2. Los espacios afectados por esta zonificación aparecen delimitados en el Plano de Ordenación de los Usos del Territorio a escala 1:100.000 de este Plan. Las zonas turísticas emergentes se delimitan en el Plano a escala 1:20.000.
3. Los contenidos sustantivos aplicables a cada una de las zonas tienen carácter de normas de aplicación directa cautelares, hasta tanto el planeamiento urbanístico de los municipios afectados contenga las determinaciones que desarrollen los objetivos territoriales del artículo anterior.

Art. 55 - N Zona turística saturada

1. Se considera zona turística saturada la ubicada en el municipio de Santiago-Pontones, en torno a la carretera A-319, señalada en el Plano de Ordenación de los Usos del Territorio.

2. En dicha zona no se autorizarán nuevas instalaciones hoteleras, de restauración o de equipamiento turístico hasta tanto se produzca desde el planeamiento urbanístico municipal una ordenación física que garantice una integración funcional y paisajística de cada una de las actividades y una adecuada calidad del conjunto.

Art. 56 - N Zonas turísticas emergentes

1. Se consideran zonas turísticas emergentes las dos zonas delimitadas en el Plano de Ordenación de los Usos del Territorio, en torno a Cortijos Nuevos-Hornos de Segura, y en la subida de Siles a la cuerda de Sierra de Segura. En esta última zona turística emergente, se estará a lo dispuesto en el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales para las instalaciones turísticas y de uso público en las zonas B y E.
2. Hasta tanto no se produzca en el planeamiento municipal una ordenación física de la zona, además de las restricciones propias de los espacios de protección territorial ER-1 (Arroyo de los Molinos) y ER-12 (Hornos-Carrasco), solo podrán autorizarse las instalaciones que respeten una distancia mínima de 200 mts desde otras similares.

Art. 57 - N Zonas turísticas de equilibrio

1. Se consideran zonas turísticas de equilibrio las que se señalan en el Plano de Ordenación de los Usos del Territorio, situadas desde la cabecera del río Madera al Embalse de Anchuricas; desde Miller por el valle del Zumeta hasta el Embalse de la Vieja; desde Pontones a la Fuente de Segura.
2. Estas tres zonas se consideran preferentes para la concesión de ayudas y subvenciones a la adaptación de alojamientos y actividades turísticas complementarias sobre las edificaciones previamente existentes.
3. Dichas actividades estarán, en todo caso, sometidas a lo que se regula en los artículos 73 a 77, sobre espacios de protección territorial y 82 a 91 sobre recorridos de interés paisajístico.

Art. 58 - D Intervención integrada en aldeas

1. Se propone la intervención integrada en las aldeas de Linarejos (Orcera), La Capellanía (Hornos) y Los Goldines, Huelga Utrera y Miller (Santiago-Pontones), con los siguientes objetivos:
 - a) Salvaguardar la identidad arquitectónica y urbanística de estos núcleos.
 - b) Producir una oferta turística alternativa y complementaria basada en la rehabilitación de vivienda rural y formas de gestión coordinadas y descentralizadas.
 - c) Equilibrar la oferta turística en el ámbito.
 - d) Permitir el desarrollo y conservación de los oficios tradicionales y artesanales.

2. El desarrollo de estas intervenciones se efectuará previa formulación de los correspondientes Planes Especiales en los que se justifique la intensidad y alcance de la intervención y la coparticipación pública, asociativa y privada en estas operaciones.

Art. 59 - R Otras dotaciones y equipamientos

1. En el Plano de Ordenación de Usos del Territorio a esca-

la 1:100.000 se señala la localización de las dotaciones y equipamientos deportivos, recreativos, y culturales mínimos para la consecución de los objetivos territoriales.

2. La ordenación de estas dotaciones y equipamientos debe regularse en el planeamiento municipal y en el Programa de Uso Público del Parque Natural de Cazorla, Segura y Las Villas.
3. La localización de estas dotaciones y equipamientos tiene el carácter de recomendación.

Título tercero. De la ordenación de los recursos naturales, culturales y del paisaje, y de la prevención de riesgos

Art. 60 - D Objetivos generales

Son objetivos de este Plan de Ordenación del Territorio en relación con la protección de los recursos naturales, culturales y el paisaje:

- a) controlar los procesos erosivos
- b) corregir los vertidos que no tienen tratamiento adecuado
- c) establecer un régimen de protección adecuado a espacios valiosos
- d) poner en valor los recursos naturales y culturales como componentes del escenario paisajístico
- e) proteger los elementos que articulan la percepción paisajística
- f) establecer cautelas para prevenir los riesgos de avenidas e inundaciones.

Capítulo I. Control de los procesos erosivos

Art. 61 - D Objetivos específicos

1. Las determinaciones de este Plan tiene por objetivo equilibrar los procesos erosivos en los terrenos afectados o que son susceptibles de ello mediante la consecución de los siguientes objetivos específicos:
 - a) En las vertientes con olivares a reforestar, la sustitución del olivar y la restitución de los terrenos a una situación similar a la anterior a la roturación, con las técnicas de reforestación que se determinen por la administración competente.
 - b) En las vertientes muy susceptibles a la erosión, la fijación de suelos y el control de los procesos erosivos, para llevarlos a una situación de equilibrio
 - c) En las vertientes de susceptibilidad a la erosión media y baja, la extensión de buenas prácticas de manejo para la estabilidad de las laderas
2. Se entiende por equilibrio la situación en la que la erosión no produzca pérdidas en los aprovechamientos que no puedan ser recuperadas con el manejo de las explota-

ciones ni provoque situaciones de riesgo o de peligro para las infraestructuras.

Art. 62 - N Localización

En las laderas vertientes, se establecen las siguientes zonas, que aparece reflejada en el plano denominado "Calidad ambiental. Propuestas" a escala 1:100.000:

- Vertientes con olivares a reforestar
- Vertientes muy susceptibles a la erosión
- Vertientes de susceptibilidad media o baja

Art. 63 - R Criterios de intervención en las vertientes con olivares a reforestar.

1. Para los terrenos de titularidad pública, la administración competente programará las acciones oportunas, en los diferentes instrumentos de gestión del Parque Natural de las Sierras de Cazorla, Segura y Las Villas con el objeto de restituir la vocación forestal de estos suelos.
2. Para los terrenos de titularidad privada, tendrán prioridad en la asignación de ayudas a la forestación aquellos predios incluidos dentro de esta categoría de vertientes.

Art. 64 - R Criterios de intervención en las vertientes muy susceptibles a la erosión

1. La administración agraria fomentará la adopción de técnicas de agricultura de conservación o aquellas formas de laboreo que considere más adecuadas a los objetivos del Plan.
2. Se recomienda a la administración agraria establecer un programa de seguimiento y evaluación de los procesos erosivos, en relación con los objetivos y fines del Plan.
3. Se recomienda suscribir convenios de colaboración con Asociaciones de Productores o propietarios individuales para el desarrollo de experiencias de manejo que se adaptan a las condiciones de fincas incluidas en esta clasificación.

Art. 65 - R Criterios de intervención en las vertientes de susceptibilidad media y baja.

1. Se recomienda efectuar trabajos de seguimiento y vigilancia que permitan valorar la evolución de los procesos erosivos y, en su caso, establecer medidas adecuadas para el equilibrio de los suelos, dentro de las prácticas tradicionales.
2. Se recomienda realizar experiencias de incremento de nutrientes en suelo mediante el aprovechamiento de la biomasa procedente de la poda.
3. Se recomienda a la administración agraria que establezca los programas de seguimiento e incentivos para la adopción de tipos de manejo adecuados a los objetivos de equilibrio señalados.

Capítulo II. Corrección de los vertidos**Art. 66 - D Objetivos específicos**

Son objetivos del Plan eliminar todo tipo de vertidos incontrolados y facilitar la eficacia de la acción pública en estas materias, mediante la consecución de los siguientes objetivos específicos:

- a) Establecer una tipología de vertidos que permita acciones específicas
- b) Identificar y localizar las situaciones que deban ser prioritariamente abordadas
- c) Recomendar formas de actuación para conseguir los objetivos territoriales

Art. 67 - D Prioridades de intervención

1. Se consideran prioritaria la corrección de puntos de vertido visibles desde las sendas que se identifican en el Plan y para los que se encuentran en espacios cuyos valores justifican la protección territorial o paisajística.
2. En el Inventario se incluyen todos los puntos referidos en el número anterior, señalándose la ubicación y características de los distintos tipos de vertido: residuos sólidos, escombros, alpechín, así como las acciones necesarias para la corrección.

Art. 68 - N Prohibición de vertidos incontrolados

Queda prohibido todo depósito o vertido de residuos sólidos al margen de las instalaciones al servicio del Plan de Tratamiento de Residuos Sólidos en funcionamiento.

Art. 69. Intervención y gestión

1 - N Los lugares de vertido fuera de uso deben ser tratados para restituir los terrenos a su estado previo adecuando paisajísticamente el entorno. En el Inventario se recomiendan las acciones necesarias en cada caso.

2 - R Se recomienda programar las acciones necesarias para intervenir prioritariamente en los puntos de vertido inventariados del Anexo IV de este Plan de Ordenación del Territorio.

Art. 70 - D Vertidos de escombros, habilitación de recintos.

1. Los Ayuntamientos dispondrán recintos para el vertido de escombros en cada municipio, ubicados y acondicionados para evitar las vistas desde las sendas de tránsito, y establecerán las medidas correctoras requeridas en cada caso.
2. En los puntos de vertido que queden fuera de estas localizaciones, se deberá proceder a su limpieza y sellado, restituyendo los terrenos a su situación anterior.

Art. 71 - D Ordenanzas de vertidos

Los Ayuntamientos del ámbito se dotarán en el plazo de un año de ordenanzas de vertidos con el objeto de preservar la eficiencia de las infraestructuras de saneamiento y la calidad de los recursos hídricos.

Art. 72 - R Vertidos de alpechín

En las balsas de alpechín que se relacionan en el Inventario, se establecerán programas de corrección paisajística que se refieran al perímetro total de las instalaciones, e indicarán en cada caso las perspectivas sensibles para su tratamiento de atenuación o corrección.

Capítulo III. Protección territorial de espacios**Art. 73 - D Objetivos específicos**

Son objetivos del Plan de Ordenación del Territorio:

- a) Apoyar y complementar los contenidos de la planificación ambiental mediante una regulación urbanística de los usos en los espacios que se identifican.
- b) Tutelar el equilibrio territorial alcanzado históricamente con el manejo del monte y la explotación de los terrenos de regadío que en la actualidad se hallan en desuso o en proceso de sustitución.
- c) Preservar los elementos físicos que informan sobre modos de ocupación históricos que tienen un claro valor cultural.
- d) Establecer las condiciones de convivencia de los nuevos usos con estos elementos físicos.
- e) Procurar las condiciones adecuadas para el disfrute paisajístico de estos espacios.

Art. 74 - N Localización de los espacios

Se consideran espacios sometidos a protección territorial los que se incluyen en el plano "Calidad ambiental. Propues-

tas" a escala 1:100.000, y en las fichas del Inventario, donde se establece el perímetro de cada uno de los espacios, y se señalan los valores a proteger.

Art. 75 - N Espacios serranos (ES)

1. En los espacios serranos, se incluyen las coronaciones de las unidades denominadas "Sierra Morena", "Salfaraf", "Sierra Oruña-Golilla" y "Sierra de Villarrodrigo-Valle de Onsares", todas ellas situadas fuera del perímetro del Parque Natural de Cazorla, Segura y Las Villas.
2. Se consideran usos prohibidos:
 - a) Las talas o roturaciones no previstas en planes de aprovechamiento de monte
 - b) La eliminación de vegetación natural no prevista en planes de aprovechamiento de monte,
 - c) Las obras que conlleven movimiento de tierras que altere el perfil actual del terreno, salvo los necesarios para la protección contra incendios o los previstos en los planes de aprovechamiento de monte,
 - d) Los vertederos de residuos sólidos
3. El planeamiento urbanístico de los municipios afectados (Puente de Génave, Génave y los exclaves de Segura de la Sierra, Orcera, Siles, Torres de Albánchez y Benatae para la unidad "Sierra Morena"; Puente de Génave para la unidad "Salfaraf"; Torres de Albánchez y La Puerta para la unidad "Sierra Oruña" y Villarrodrigo para la unidad "Sierra de Villarrodrigo") recogerá la delimitación y determinaciones de este capítulo y calificará los suelos no urbanizables correspondientes como "de especial protección".

Art. 76 - N Espacios de ribera (ER)

1. Se incluyen en esta categoría los 23 espacios de ribera siguientes, que se delimitan e ilustran en el Inventario correspondiente:

ER-1. Arroyo de los Molinos (Siles)
 ER-2. Vega de Miller (Santiago-Pontones)
 ER-3. Embalse de Anchuricas (Santiago-Pontones)
 ER-4. Cañada del Señor (Siles)
 ER-5. La Tala y La Hoya (Torres de Albánchez)
 ER-6. Villarrodrigo (Villarrodrigo)
 ER-7. Río Turruchel (Villarrodrigo)
 ER-8. Santiago de la Espada (Santiago-Pontones)
 ER-9. Río Guadalquivir (Santiago-Pontones)
 ER-10. Don Domingo (Santiago-Pontones)
 ER-11. Rambla Seca (Santiago-Pontones)
 ER-12. Hornos-Carrasco (Hornos, Segura de la Sierra)
 ER-13. Río Guadalimar (La Puerta de Segura)
 ER-14. Arroyo de Peñolite (Puente de Génave)
 ER-15. Río Hornos y Guadalimar (La Puerta de Segura)
 ER-16. Fuente Segura-Pontones (Santiago-Pontones)
 ER-17. Río Beas-Cornicabral (Beas de Segura)
 ER-18. Arroyo del Ojanco (Beas de Segura)
 ER-19. Río Trujala (Segura de la Sierra)

ER-20. Río Beas (Beas de Segura)
 ER-21. Huelga Utrera (Santiago-Pontones)
 ER-22. Río Onsares (Torres, Villarrodrigo, Siles)
 ER-23. La Espinareda (Orcera)

2. Se consideran usos prohibidos:

- a) La ejecución de nuevas infraestructuras viarias, salvo los cambios de trazado de viario existente en tramos programados en el presente Plan.
- b) Las edificaciones residenciales de nueva planta no vinculadas a la explotación de los recursos primarios.
- c) Las actividades industriales.
- d) Cualquier valla, elemento de cierre o rotulación que pueda impedir la percepción del espacio protegido desde las sendas que se señalan en este Plan, salvo las necesarias para la interpretación del espacio que se incluyan en el Programa de Intervención Paisajística.
- e) Cualquier actividad, instalación o edificación que altere los elementos estructurantes de estos espacios rurales: elementos materiales de aterrazamiento o muros de contención, infraestructuras de riego o aprovechamiento de agua, caminos rurales.
- f) Cualquier actividad, instalación o edificación que suponga alteración de las formaciones riparias junto a los cauces.

3. El resto de las actividades se consideran compatibles, pero sometidas a las siguientes restricciones:

- a) Las instalaciones o edificaciones en que se desarrollen usos no prohibidos se situarán a una distancia mínima de 30 mts desde el eje del curso fluvial.
- b) En el caso de que se desarrollen cultivos bajo abrigo de plástico o cualquier otro material, este retranqueo se aumentará en 5 mts (hasta 35) para permitir la plantación de especies que atenúen la presencia de estas instalaciones, vistas desde las sendas que se señalan en este Plan.
- c) Para la ejecución de nuevas infraestructuras de riego o aprovechamiento de agua, en los proyectos se incluirán las medidas correctoras que garanticen la no alteración de los elementos estructurantes citados en el punto 2, así como aquellas condiciones particulares que proponga la Administración actuante.

4. El planeamiento urbanístico de los municipios afectados (Siles, Santiago-Pontones, Torres de Albánchez, Villarrodrigo, Hornos, Segura de la Sierra, La Puerta de Segura, Puente de Génave, Orcera y Beas) recogerá la delimitación y determinaciones de este capítulo y calificará los suelos no urbanizables correspondientes como "de especial protección".

5. El planeamiento municipal podrá ajustar los límites de estos espacios de protección territorial en el contacto con los suelos clasificados como urbanos o aptos para urbanizar, debiendo justificar la necesidad de ocupación de esos suelos y, en todo caso, que no resulten afectados el dominio público hidráulico ni las formaciones de ribera junto a los cauces.

Art. 77 - N Elementos de inventario incluidos en los espacios de protección territorial

Cuando dentro de un espacio de protección territorial se ubique algún elemento, bien o valor tutelado por otros artículos de esta normativa, las actividades sometidas a autorización o licencia estarán afectadas por la norma más restrictiva de las que le sean de aplicación.

Capítulo IV. Los recursos del patrimonio cultural**Art. 78 - D Objetivos específicos**

Para la puesta en valor de los recursos que pueden sustentar formas de turismo adaptadas a las condiciones y características del espacio, y que son elementos que conforman la identidad cultural del ámbito, se establecen los siguientes objetivos específicos:

- a) Proteger los distintos elementos de cualquier alteración que puedan sufrir por el desarrollo de distintos usos.
- b) Afianzar aquellos elementos que estén sometidos a procesos de deterioro.
- c) Garantizar la accesibilidad y la señalización adecuada para su disfrute.
- d) Procurar la rehabilitación y, en su caso, reutilización de los elementos que reúnan condiciones para tal fin.

Art. 79. Identificación y acciones sobre los elementos de interés

1 - N Los recursos a que se refiere el presente Capítulo se encuentran identificados y clasificados en el Inventario de elementos de interés, dentro de las categorías de Yacimientos Arqueológicos y Pinturas Rupestres, Infraestructura viaria histórica, Establecimiento Industrial, Construcciones Defensivas.

2 - N La inclusión en el Inventario de todos los elementos supone su declaración de interés, por lo que se aplica cautelarmente a cada emplazamiento un perímetro de protección de 50 mts de diámetro para todas las categorías y de 50 metros alrededor de todo el contorno para los yacimientos arqueológicos.

3 - N En esa zona de protección, hasta tanto se desarrollen determinaciones en los respectivos planeamientos urbanísticos para ordenar las acciones del Convenio de Colaboración del art.14.1.a), queda prohibido todo uso que pueda poner en peligro la integridad de estos bienes.

4 - R Además de la protección preventiva contemplada en los números anteriores, los elementos de inventario de los que se ha elaborado ficha incluyen una serie de propuestas según su interés o singularidad, que pueden servir de orientación a las iniciativas que se desarrollen en cumplimiento de los objetivos del artículo anterior en el marco del Convenio de Colaboración citado.

Art. 80 - D Protección de los yacimientos arqueológicos

1. El planeamiento urbanístico calificará los yacimientos arqueológicos ubicados en el medio no urbano como suelo no urbanizable de especial protección.
2. En el caso de los yacimientos no delimitados espacialmente en el medio no urbano se les marcará un área de protección cautelar.
3. El planeamiento urbanístico deberá orientar la ordenación hacia la conservación de los restos arqueológicos de los yacimientos ubicados en el suelo urbanizable.

Capítulo V. El paisaje**Art. 81. Objetivos específicos**

En relación con el paisaje, son objetivos del Plan:

- a) Poner en valor los recursos naturales y culturales.
- b) Mejorar la percepción del espacio con un tratamiento paisajístico integrado.
- c) Aprovechar el potencial paisajístico del ámbito para mejorar su legibilidad.
- d) Potenciar distintas actividades recreativas, turísticas y de interés científico y didáctico.
- e) Ordenar y proteger los elementos que articulan la percepción paisajística.
- f) Establecer el equipamiento paisajístico necesario para el cumplimiento de los objetivos

Sección Primera. Elementos articuladores de la percepción**Art. 82 - N Definición**

1. El Plan considera elementos articuladores de la percepción las sendas paisajísticas, hitos, umbrales, ventanas, telones y puntos de observación que se señalan en el plano "Intervención Paisajística. Propuestas" a escala 1:100.000.
2. En el Inventario se incluye un capítulo de intervención paisajística, en el que se identifican los principales hitos, con sus perímetros de protección y los miradores en los que deberán preverse intervenciones de adecuación.

Art. 83 - N Sendas paisajísticas. Identificación

1. Se consideran sendas paisajísticas los elementos o tramos de la red viaria y caminos que a tal efecto se identifican en el plano de "Intervención Paisajística. Propuestas" a escala 1:100.000.
2. Para la organización de esta normativa, dentro de las sendas paisajísticas se diferencian:

- a) rutas de aproximación
- b) sendas principales
- c) sendas recreativas o especializadas
- d) sendas sin pavimentar
- e) umbrales
- f) ventanas

Art. 84 - N Rutas de aproximación. Identificación

Se consideran rutas de aproximación la Carretera Nacional 322, la A-317 desde la provincia de Granada, la A-319 desde Cazorla, y las carreteras regionales y locales de la Comunidad de Castilla-La Mancha por las que se accede al ámbito a través de Siles y Las Juntas de Miller.

Art. 85 - D Rutas de aproximación. Criterios

1. Desde las rutas de aproximación deben señalizarse adecuadamente los encaminamientos hacia el interior del ámbito.
2. Esta señalización debe integrarse en la señalización general de carreteras.

Art. 86 - N Sendas principales. Definición e identificación

1. Son sendas principales los tramos de la red principal de carreteras que atraviesan el ámbito, desde donde se produce con mayor frecuencia la percepción paisajística de la misma, y desde la que se adoptan las principales decisiones de encaminamiento en la visita.
2. Se consideran sendas principales los tramos de las carreteras A-317, A-319, A-314, A-310, de la red de carreteras de Andalucía, que discurren dentro del ámbito del Plan.

Art. 87 - D Sendas principales. Criterios

1. La intervención paisajística en las sendas principales deberá incluir los elementos de legibilidad necesarios para la elección de itinerarios, señalización para la interpretación de los principales elementos articuladores de la percepción y adecuación de los márgenes para permitir las actividades de interpretación y disfrute paisajístico.
2. En los tramos de senda principal que transitan por espacios de protección territorial definidos en el art. 76 y en los que se señalan en el plano "Intervención Paisajística. Propuestas" como "protección de sendas" se observarán las restricciones de uso que figuran en los artículos 76.2. d) y 76.3. a) y b).
3. En los tramos del apartado anterior, se dispondrán los elementos de legibilidad correspondientes para aprovechar el potencial visual (representación simbólica de los hitos visibles y su denominación), adaptados a la contemplación dinámica (sin parada en ruta).

Art. 88 - N Sendas recreativas. Definición e identificación

1. El Plan considera sendas recreativas aquellos tramos de la red viaria que, independientemente de su titularidad y jerarquía, transitan por zonas de grandes valores paisajísticos y que, en consecuencia, pueden servir de soporte a los desplazamientos de motivación recreativa, turística, cultural, científica o didáctica.
2. Tienen la consideración de sendas recreativas las que se señalan en el plano "Intervención paisajística. Propuestas":
 - De la N-322 al Embalse de Guadalmena (TM Beas, Puente, Segura de la Sierra)
 - De Arroyo del Ojanco a Cuevas de Ambrosio (TM Beas)
 - Camino de Fuente Pinilla (TM Beas)
 - De Puente Génave a Los Pascuales y Agracea (TM Puente Génave)
 - De Puente Génave a Peñolite (TM Puente Génave)
 - Del Tranco a la Torre del Vinagre (TM Santiago-Pontones, Hornos)
 - De la N-322 a Génave y Torres de Albánchez (TM Génave, Torres Albánchez)
 - De la N-322 a Villarrodrigo y Fuente Carrasca (TM Villarrodrigo)
 - De la A-310 a Villarrodrigo por Torres y Onsares (TM Torres, Villarrodrigo)
 - De Puente Génave a la Puerta por los Llanos (TM Puente Génave, La Puerta)
 - De la Puerta a Orcera (TM Puerta, Orcera)
 - De Orcera a Valdemarín (TM Orcera)
 - De Orcera a Segura de la Sierra (TM Orcera, Segura de la Sierra)
 - De Orcera a la cumbre (TM Orcera)
 - De Segura de la Sierra a la cumbre (TM Orcera, Segura de la Sierra)
 - De Rihornos a Segura de la Sierra (TM Segura de la Sierra)
 - De Cortijos Nuevos a la senda de Rihornos a Segura (TM Segura de la Sierra)
 - Del Tobazo a la Espinareda y Catena
 - Garganta de Hornos hasta Rocanales (TM Hornos, Segura de la Sierra)
 - De Siles al enlace de la Ballestera (TM Siles, Orcera, Segura, Hornos, Santiago)
 - De la cumbre a Las Juntas -ríos Madera y Segura- (TM Orcera, Segura, Santiago)
 - De Santiago a Las Juntas -río Zumeta- (TM Santiago-Pontones, prov. Albacete)
 - Del río Zumeta a la Muela y Marchena (TM Santiago-Pontones)
 - De Santiago a D. Domingo (TM Santiago-Pontones)
 - De Pontones a Fuente Segura (TM Santiago-Pontones)

Art. 89 - D Sendas recreativas. Criterios de intervención

1. Las sendas recreativas propuestas, con independencia de su titularidad actual, deben componer una red vinculada a la consecución de los objetivos paisajísticos del Plan.
2. La intervención paisajística en las sendas recreativas procurará la puesta en valor y la legibilidad de los diferentes elementos de interés que las justifican.
3. Deben contar con una señalización específica, que incluirá referencias a los elementos articuladores de la percepción que se señalan en este Plan, así como zonas de parada con paneles interpretativos.

Art. 90 - N Sendas sin pavimentar. Definición e identificación

1. Son tramos de caminos que por su situación respecto a las sendas principales y recreativas y por el valor paisajístico de los espacios por los que transitan constituyen un elemento complementario para la interpretación paisajística del ámbito.
2. El Plan de Ordenación del Territorio incluye dentro de esta categoría, tal como queda señalado en el Plano de Intervención Paisajística, las siguientes sendas:

- Del Collado Mahón a la A-317 en la Venta de Fernández, por Fuenfría y Sierras de Oruña y Golilla. (TM de Torres de Albánchez y Benatae)
- De Puente de Génave a la N-322 por Los Pascuales y Los Pesebres. (TM Puente de Génave)
- Del Ventorrillo a Siles por la Cañada del Señor (TM Siles)
- De Los Llanos de Arriba y Peñolite a Cañada Catena (TM de La Puerta de Segura, Puente de Génave y Beas de Segura)
- Senda del Aserradero del río Tús (TM Siles)
- De Orcera a Linarejos (TM Orcera)
- Camino de la Fuente del Tejo y conexión con la senda de Prado Maguillo y Los Anchos (TM de Siles, Segura de la Sierra, Benatae y Santiago-Pontones)
- Sendas de subida al Yelmo y Dehesa Carnicera (TM de Segura de la Sierra y Orcera)
- Sendas a Cabeza Gorda desde la cumbre y desde el río Madera (TM de Hornos de Segura y Segura de la Sierra)
- Senda de la A-317 a Poyotello (TM de Santiago-Pontones)
- Senda de la A-317 a Campanas (TM de Santiago-Pontones)
- Senda de Fuente Segura a Don Domingo (TM de Santiago-Pontones)
- Senda de Rambla Seca a Don Domingo (TM de Santiago-Pontones)
- Senda del Pinar Negro (TM de Santiago-Pontones)

Art. 91 - D Sendas sin pavimentar. Criterios de intervención

Debe procurarse la adecuada señalización de las sendas relacionadas en el artículo anterior que debería contener, al menos, las siguientes indicaciones: recorrido total de la senda;

puntos de conexión con otras sendas, estado de la pista, limitaciones que deban conocerse antes de iniciar el recorrido; puntos de interés y valoración general del interés de la senda.

Art. 92 - N Umbrales. Definición e identificación

1. Se consideran umbrales los tramos de senda en los que se produce el tránsito entre zonas de características paisajísticas diferentes, especialmente en cambios de vertiente o en entradas significadas a ámbitos o subámbitos paisajísticos homogéneos.
2. Se señalan los siguientes umbrales, identificados en el plano de Intervención Paisajística:

- Umbral de La Puerta de Segura (TM de La Puerta de Segura)
- Umbral del Puerto de Cañada Catena (TM de Beas de Segura y Segura de la Sierra)
- Umbral del Tranco (TM de Hornos de Segura y Santiago-Pontones)
- Umbral de la Garganta de Hornos (TM de Hornos de Segura)
- Umbral de la Cuerda de Segura (TM de Siles)

Art. 93 - D Umbrales. Criterios de intervención

1. La señalización informará adecuadamente sobre el tránsito entre unidades que se produce en los umbrales, haciendo especial referencia a la denominación o principales características del ámbito en el que se entra.
2. En los umbrales se limitará la instalación de publicidad o cualquier otro mensaje que no sirva para la interpretación de su significado paisajístico o para el encaminamiento hacia núcleos o elementos de interés del ámbito.
3. En el umbral de la Garganta de Hornos se procurará la apertura y señalización de ventanas que permitan la percepción de mayor profundidad, tal como se define y regula en los dos artículos siguientes.

Art. 94 - N Ventanas. Definición

Son ventanas los lugares asociados a sendas en los que se produce una apertura especial de la perspectiva, dando lugar a escenas más profundas y panorámicas, que se señalan en el plano de "Intervención Paisajística. Propuestas".

Art. 95 - D Ventanas. Criterios de intervención

1. En los lugares donde esta condición panorámica aparece enmascarada por la vegetación junto a las sendas, se procurarán intervenciones de aclareo o manejo puntual de la vegetación, junto con las medidas de señalización e interpretación correspondientes.
2. La señalización de las ventanas tendrá en cuenta que la percepción a través de ellas se produce de una forma dinámica. Cuando las ventanas ofrecen perspectivas de singular calidad o diversidad, deben ser tratadas como puntos de observación, según lo que se regula en el artículo 99.

3. Se consideran prioritarias las intervenciones en la cuerda de Segura y en el umbral de la Garganta de Hornos.

Art. 96 - N Hitos. Definición e identificación

1. Se consideran hitos paisajísticos los elementos singulares que contribuyen a la identificación del espacio por su forma, proporciones o posición respecto de las sendas de consumo visual.
2. Se identifican los siguientes hitos de primer orden:
 - Cambrón (TM Siles)
 - Peñalta (TM Benatae-Orcera)
 - Segura de la Sierra (TM Segura de la Sierra)
 - Yelmo (TM Segura de la Sierra)
 - Hornos (TM Hornos)
 - Capellanía (TM Hornos)
 - Picón Alto (TM Santiago-Pontones)
 - Cabeza de la Viña (TM Hornos)
 - Banderillas (TM Santiago-Pontones)

Art. 97 - N Hitos. Perímetro de protección

1. Para los hitos relacionados en el artículo anterior, se establece un perímetro de protección que se delimita en el Inventario.
2. El planeamiento urbanístico de los municipios afectados Siles (Cambrón), Benatae y Orcera (Peñalta), Segura de la Sierra (Segura de la Sierra, Yelmo), Hornos de Segura (Hornos, Capellanía, Cabeza de la Viña) y Santiago-Pontones (La Muela, Banderillas) deberá recoger la delimitación y determinaciones de este capítulo y calificar los suelos no urbanizables correspondientes como "de especial protección".
3. En estos suelos no urbanizables se velará porque ninguna instalación o construcción dificulte por su altura o volumen la contemplación del perfil característico de estos hitos desde las sendas de consumo visual correspondientes, que aparecen señaladas en el plano de "Intervención Paisajística. Propuestas".
4. En los espacios incluidos dentro del perímetro de protección clasificados como urbanos, urbanizables o donde se prevea intervención de rehabilitación o de equipamiento turístico, el instrumento que desarrolle la transformación (proyecto de edificación, planeamiento de desarrollo) evaluará pormenorizadamente los efectos paisajísticos de dichas transformaciones.

Sección Segunda. Equipamiento paisajístico

Art. 98 - D Puntos de información y Centros de cualificación

1. Puntos de información. En los puntos de información existentes en las diferentes localidades del ámbito, y especialmente y como mínimo en los que se señalan en el plano "Intervención Paisajística" (Siles, Beas de Segura, Arro-

yo del Ojanco, Torre del Vinagre, El Tranco, Santiago de la Espada), se dispondrá la información cartográfica y editorial suficiente para una adecuada lectura paisajística del ámbito.

2. Centros de cualificación. Deben situarse en las localidades de La Puerta de Segura y Hornos de Segura. Estos centros de cualificación deben proporcionar la información y las sugerencias para los usuarios con demandas más cualificadas. Se recomienda integrar también en estos centros la gestión de servicios privados (alojamientos, restauración, actividades complementarias, excursionismo) y la comercialización de productos de la zona.

Art. 99 - D Puntos de observación y miradores

1. Puntos de observación. El Plan considera puntos de observación aquellos lugares vinculados a las rutas recreativas o itinerarios de interés paisajístico en los que las perspectivas o la vista de elementos singulares es destacable, sin que tengan que tener un tratamiento integrado de mirador. Estarán señalizados, procurando que sean accesibles a pié y que la parada de vehículos pueda producirse sin interrumpir el tráfico por las sendas de acceso. Se priorizará la señalización de los puntos de observación en las zonas de interés paisajístico y las sendas recreativas o especializadas.
2. Miradores. Son los puntos donde el excepcional valor de las perspectivas paisajísticas aconseja una intervención de adecuación, incluyendo la plataforma de estacionamiento de vehículos, senda de acceso al mirador, adaptación de la zona de estancia y contemplación, apoyos a la legibilidad e interpretación. Cada mirador debe desarrollarse a través de un proyecto específico. Para cumplir los objetivos paisajísticos, debe programarse y planificarse la intervención en el conjunto de los miradores propuestos. En el plano de "Intervención Paisajística" y en el Inventario anexo a esta Normativa se relacionan los puntos que deben tener un tratamiento de mirador. Estos son: Collado de Onsares (TM Villarodrigo) Fuente Carrasca (Torres de Albalchez), Oruña (TM La Puerta y Benatae), Espino (TM Siles), Cañada Catena (TM Beas de Segura), Yelmo1 y Yelmo2 (TM Segura de la Sierra), Huecos de Bañares (TM Segura de la Sierra), Miller (TM Santiago-Pontones), Hornos (TM Hornos de Segura), Alto de Soleira (TM Segura de la Sierra), Hornos el Viejo (TM Hornos de Segura), Tranco (TM Santiago-Pontones), Despiernacaballos (TM Santiago-Pontones), La Campana (TM Santiago-Pontones), Poyotello (TM Santiago-Pontones), Pontones (TM Santiago-Pontones), Banderillas (TM Santiago-Pontones) y Trujala (TM Segura de la Sierra).

Art. 100 - R Intervenciones en el paisaje urbano

1. Son necesarias acciones para el tratamiento paisajístico en los núcleos de población que se señalan en el plano de Intervención Paisajística: Beas de Segura, Génave, Villarodrigo, Torres de Albalchez, Siles, Orcera, Segura de la Sierra, Hornos y Santiago de la Espada. En estos núcleos debe integrarse la señalización informativa general de los municipios con intervenciones de señalización e inter-

pretación de zonas y elementos destacados, así como la conexión del núcleo con las rutas y sendas de interés de su entorno.

2. La programación de actuaciones de mejora de la imagen urbana se efectuará en todo caso con la participación de los municipios afectados.
3. La señalización urbana para el cumplimiento de estas recomendaciones se desarrollará con los siguientes criterios:
 - a) Los elementos urbanos singulares, monumentales o tradicionales, contarán con una señalización que contenga la denominación, datación y explicación de su origen y funcionalidad históricos, los usos actuales y, en su caso, el régimen de visitas.
 - b) En el caso de conjuntos de interés, la señalización de cada elemento se complementará con explicaciones de conjunto convenientemente situadas en relación con los puntos de información y las zonas de estacionamiento de visitantes.
 - c) La conexión de cada núcleo con las rutas de su entorno se señalará en las intersecciones y calles por donde deba canalizarse el tráfico de paso.
 - d) A la salida de cada núcleo, se dispondrá información de reafirmación de los destinos vinculados a cada ruta.

Art. 101 - R Convenio de Colaboración y Programa de Intervención Paisajística.

1. Las distintas acciones necesarias para conseguir los objetivos territoriales de este capítulo deben ser objeto de un Convenio de Colaboración de los previstos en el art. 14.1.b) de esta Normativa, y desarrollarse mediante un Programa de Intervención Paisajística.
2. El Convenio de Colaboración debe contar con la participación de las administraciones regionales con competencias en cultura, medio ambiente y turismo, y las administraciones locales afectadas (Diputación y Ayuntamientos).
3. En el Convenio de Colaboración se establecerán los objetivos, criterios y plazos de la intervención y la participación de las Instituciones que lo suscriban, así como los contenidos básicos del Programa de Intervención Paisajística, y las responsabilidades de gestión en su impulso.
4. En desarrollo del Programa de Intervención Paisajística, podrán incorporarse nuevas intervenciones o modificar el orden de prioridad de las que se establecen en este Plan.
5. El Programa de Intervención Paisajística debe prever las acciones de todo tipo necesarias para el cumplimiento de los objetivos territoriales en materia de paisaje.
6. El Programa de Intervención Paisajística contendrá un Manual de señalización, donde se especificará el diseño de los soportes, tipografía, código de colores e imagen corporativa, así como las condiciones de aplicación a los distintos supuestos y la forma de integrar otras señalizaciones sectoriales que tienen sus propios requisitos formales.

Capítulo VI. Prevención de avenidas e inundaciones

Art. 102 - D Determinaciones sobre la delimitación de las zonas inundables.

1. Con carácter general los instrumentos de planeamiento urbanístico incorporarán a sus procesos de elaboración y aprobación las zonas del ámbito afectadas. En caso de no existir, ello deberá ser justificado adecuadamente.
2. El planeamiento urbanístico tendrá en cuenta la cartografía existente sobre zonas inundables, para ello, y de acuerdo a lo establecido en el Plan de Prevención de Avenidas e Inundaciones, tras el acuerdo de formulación del instrumento de planeamiento, la Administración competente para su adopción recabará del Organismo de Cuenca la información y datos necesarios, así como el deslinde del dominio público hidráulico.
3. En cualquier caso, el planeamiento urbanístico deberá contemplar explícitamente las zonas inundable definidas en los trabajos de desarrollo del Plan de Prevención de avenidas e inundaciones. En aquellas poblaciones incluidas como prioritarias en el Anejo 1 del Plan de Prevención, se incorporará la documentación gráfica del citado plan.
4. De acuerdo a lo establecido en el Plan de Prevención de Avenida e Inundaciones, el planeamiento urbanístico incorporará en sus disposiciones normativas la siguientes limitaciones:
 - a) En los terrenos inundables de periodo de retorno de 50 años no se permitirá edificación o instalación alguna, temporal o permanente. Excepcionalmente y por razones justificadas de interés público, se podrán autorizar instalaciones temporales.
 - b) En los terrenos inundables de períodos de retorno entre 50 y 100 años no se permitirá la instalación de industria pesada contaminante según la legislación vigente, o con riesgo inherente de accidentes graves. Además, en aquellos terrenos en los que el calado de agua sea superior a 0,5 metros tampoco se permitirá edificación o instalación alguna, temporal o permanente. Asimismo, en los terrenos inundables de 100 años de período de retorno y donde, además, la velocidad del agua para dicha avenida sea superior a 0,5 metros por segundo se prohíbe la construcción de edificaciones, instalaciones, obras lineales o cualesquiera otras que constituyan un obstáculo significativo al flujo del agua. A tal efecto, se entiende como obstáculo significativo el que presenta en sentido perpendicular a la corriente de más de 10 metros de anchura o cuando la relación del obstáculo/anchura del cauce de avenida extraordinaria de 100 años de período de retorno es mayor de 0,2.
 - c) En los terrenos inundables de período de retorno entre 100 y 500 años no se permitirá las industrias contaminantes según la legislación vigente o con riesgo inherente de accidentes graves.
5. Las autorizaciones de uso que puedan otorgarse dentro de los terrenos inundables estarán condicionadas a la previa ejecución de las medidas específicas de defensa contra las inundaciones que correspondieren.

Art. 103 - N Definición de las zonas de actuación prioritaria por riesgo de inundación.

De acuerdo con lo establecido en el Plan de Prevención de avenidas e inundaciones en cauces urbanos andaluces, son zonas de actuación prioritaria por presentar un elevado riesgo de inundación los siguientes núcleos de la comarca de la Sierra de Segura de Jaén:

- a) Orcera
- b) Peñolite (Puente de Génave)
- c) Puente de Génave
- d) Beas de Segura

Título cuarto. De los inventarios**Capítulo I. Normas generales****Art. 104 - D Objetivos**

Los Inventarios constituyen una rótula entre las diferentes partes del Plan de Ordenación del Territorio, siendo sus objetivos:

- Recoger los contenidos correspondientes de la información y el diagnóstico del ámbito.
- Identificar cartográficamente los elementos sobre los que es preciso prever alguna acción especial (de protección o de intervención).
- Dar precisión a la normativa, facilitando su aplicación.
- Facilitar información relevante sobre los propósitos de gestión y aplicación de las determinaciones del Plan.

Art. 105 - N Competencia del Plan para proteger bienes con valores territoriales

Los contenidos de esta Normativa y de los Inventarios referidos a la protección de bienes con valores territoriales se desarrollan según lo previsto en el art. 11 de la Ley 1/1994 de Ordenación del Territorio de Andalucía y tiene carácter complementario de la que se desarrolle en aplicación de las leyes estatales y autonómicas de protección del patrimonio.

Art. 106 - N Carácter complementario del planeamiento urbanístico

1. Corresponde al planeamiento urbanístico completar la indicación de los bienes con valores históricos y culturales de interés municipal que deban ser sometidas a protección.
2. Las determinaciones del planeamiento urbanístico para la protección de bienes de interés municipal no podrán ser contradictorias con las previsiones del presente Plan.

Art. 107 - N Composición

El Inventario tiene los siguientes contenidos:

- a) Inventario de espacios de protección territorial
 - espacios de regadío
 - espacios serranos
- b) Inventario de intervención paisajística
 - hitos
 - miradores
- c) Inventario de elementos del patrimonio cultural de interés territorial
 - Yacimientos arqueológicos
 - Infraestructura viaria histórica
 - Establecimientos industriales históricos
 - Construcciones defensiva
- d) Inventario de vertidos
 - Residuos Sólidos y escombros
 - Balsas de alpechín

Art. 108 - N Alcance de los Inventarios

1. Los Inventarios precisan, localizan y definen los límites físicos de los espacios y elementos afectados por el texto articulado de la Normativa.
2. Los contenidos y determinaciones de los Inventarios constituyen un instrumento de aplicación de esa Normativa.
3. Carecen de jerarquía normativa propia, siéndoles de aplicación el rango de la norma que regula cada uno de sus contenidos en el texto articulado.

ANEXO I

ESTÁNDARES MÍNIMOS DE SUELO PARA EQUIPAMIENTOS PÚBLICOS			
	Centro principal	Centro complementario	Centro básico
SANITARIO			
Hospital	40.000 m ²	--	--
Centro de Salud	1.000 m ²	--	--
Centro Especialidades	1.000 m ²	--	--
Consultorio	--	250 m ²	150 m ²
EDUCATIVO			
Centro ESPO	6.000 m ²	--	--
Centro ESO	5.000 m ²	--	--
EGB 8 unid.	3.000 m ²	3.000 m ²	--
Escuela Básica	--	1.000 m ²	500 m ²
CULTURAL			
Biblioteca	400 m ²	300 m ²	150 m ²
Casa Cultura	800 m ²	500 m ²	300 m ²
Museo	400 m ²	200 m ²	--
Activid. integradas	1.200 m ²	800 m ²	400 m ²
DEPORTIVO			
Campo Fútbol	10.000 m ²	8.000 m ²	7.000 m ²
Polideportivo	5.000 m ²	4.000 m ²	3.000 m ²
Piscina	3.000 m ²	2.000 m ²	1.500 m ²
TURÍSTICO			
Información	100 m ²	60 m ²	30 m ²
COMERCIAL			
Mercado municipal	1.000 m ²	700 m ²	300 m ²

ANEXO II

CONDICIONES URBANÍSTICAS DE LAS EDIFICACIONES DE SERVICIO A LAS FINCAS EN SUELO NO URBANIZABLE							
TIPO EDIFICACIÓN	ZONAS TIPO EXPLOTACIÓN	Llanos del Norte	Pasillo de Levante	Valle río Beas	Valle de Segura	Sierra de Segura	Campos de Hernán Perea
CONDICIONES (metros cuadrados)							
Parcela mínima vivienda vinculada	Forestal	250.000					
	Agrícola secano y regadío	50.000					
	Huerta	15.000					
Parcela mínima naves y almacenes	Forestal	100.000					
	Agrícola secano y regadío	20.000					
	Huerta	20.000					
Parcela mínima granja y naves estabulación	Forestal	Proporcionalidad entre las edificaciones y el destino previsto					
	Agrícola secano y regadío						
	Huerta						
Parcela mínima casetas de aperos	Forestal	No autorizadas					
	Agrícola secano y regadío	10.000					
	Huerta	5.000					
OCUPACIÓN PARCELA							
Vivienda vinculada	Superficie máxima construida 180 m ²						
Altura máxima	2 plantas, 7 mts. sobre rasante						
Naves y almacenes	Superficie máxima construida 500 m ²						
Granjas y naves de estabulación	Superficie construida en función de las cabezas, tipo de ganado y tipo de estabulación, tomando como referencia las recomendaciones técnicas para la realización de proyectos de alojamiento ganadero						
Casetas de aperos	Superficie adecuada al fin que se pretenda						
RETRANQUEOS (mts.)							
Linderos	Viviendas, almacenes, granjas y naves estabulación	20	15	10	25		
	Casetas de aperos	5					
Caminos		50	25	15	25	25	50
Otras edificaciones mismo uso	Vivienda vinculada	150	75	50	250		
	Naves y almacenes	150	75	50	50		
	Granjas y naves de estabulación	500					
Suelo urbano	Vivienda vinculada	1000					

ANEXO III

ESTÁNDARES DE PROYECTO PARA CARRETERAS EN LA SIERRA DE SEGURA					
NIVEL JERÁRQUICO	Velocidad de proyecto (*)	Pendiente máxima (%)	Calzada mínima (mts.)	Arcenes mínimos (mts.)	Otras consideraciones
Básica	120-80	3-5	7,00	1,50	Señalización encaminamientos
1 ^{er} nivel (Intercomarcal y Conexión núcleos)	80-50	5-7	6,00	1,00	Tratamiento paisajístico Señalización
2 ^o nivel (Comarcal y Local)	60-40	6-9	6,00	0,50	Tratamiento paisajístico Señalización
Turístico-recreativa	60-30	6-9	6,00	0,50	Tratamiento paisajístico integral Fijación de taludes y laderas Señalización específica Adecuación zonas parada
(*) Valores mínimos de velocidades medias de circulación en km/h para vehículo ligero en día laborable					

INVENTARIOS

1. Espacios de protección territorial

CODIGO	TIPO	DENOMINACIÓN
ER1	Vega	Arroyo de los Molinos
ER2	Vega	Vega de Miller
ER3	Vega	Embalse de Anchuricas
ER4	Vega	Cañada del Señor
ER5	Vega	La Tala y La Hoya
ER6	Vega	Villarodrigo
ER7	Vega	Río Turruchel
ER8	Vega	Santiago de la Espada
ER9	Vega	Río Guadalquivir
ER10	Vega	Don Domingo
ER11	Nava	Rambla Seca
ER12	Vega	Hornos-Carrasco
ER13	Vega	Río Guadalimar
ER14	Vega	Arroyo de Peñolite
ER15	Vega	Ríos Hornos y Guadalimar
ER16	Vega	Fuente Segura-Pontones
ER17	Vega	Río Beas-Cornicabral
ER18	Vega	Arroyo del Ojanco
ER19	Vega	Río Trujala
ER20	Vega	Río Beas
ER21	Huelga	Huelga Utrera
ER22	Vega	Río Onsaes
ER23	Vega	La Espinareda
ES1	Sierra	Sierra Morena
ES2	Sierra	Salfaraf
ES3	Sierra	Sierra Oruña-Golilla
ES4	Sierra	Sierra de Villarodrigo

2. Intervención paisajística

CODIGO	CLASE	DENOMINACIÓN
H-1	Hito	Cerro del Cambrón
H-2	Hito	Peñalta
H-3	Hito	Segura de la Sierra
H-4	Hito	Yelmo
H-5	Hito	Hornos
H-6	Hito	Capellanía
H-7	Hito	Picón Alto
H-8	Hito	Cabeza de la Viña
H-9	Hito	Sierra de las Banderillas
M-1	Mirador	Collado de Onsaes
M-2	Mirador	Oruña
M-3	Mirador	Espino
M-4	Mirador	Cañada Catena
M-5	Mirador	Yelmo1
M-6	Mirador	Yelmo2
M-7	Mirador	Huecos de Bañares
M-8	Mirador	Miller
M-9	Mirador	Hornos
M-10	Mirador	Alto de Solera
M-11	Mirador	Hornos el Viejo
M-12	Mirador	Tranco
M-13	Mirador	Despiernacaballos
M-14	Mirador	La Campana
M-15	Mirador	Poyotello
M-16	Mirador	Pontones
M-17	Mirador	Banderillas
M-18	Mirador	Trujala
M-19	Mirador	Fuente Carrasca

3. Elementos de interés

CODIGO	CLASE	DENOMINACIÓN
Y1	Yacim.	Villa romana Los Baños
Y2	Yacim.	El Castellón
Y3	Yacim.	Piedra del Águila
Y4	Yacim.	Hoya Somera
Y5	Yacim.	Bujalamé
Y6	Yacim.	Puente Mocho
Y7	Pinturas	Collado del Gujarral
Y8	Pinturas	Las Cuevas
Y9	Pinturas	Fuente Segura
Y10	Yacim.	Segura la Vieja
I1	Infraest.	Puente Mocho
I2	Infraest.	Puente romano del Segura
I3	Infraest.	Puente de Romillán
I4	Infraest.	Calzada romana
E1	Industria	Salero de Hornos
E2	Industria	Molino Puente Génave
E3	Industria	Molino de Nicolás
E4	Industria	Molino de Miller
E5	Industria	Almazara La Victoria
E6	Industria	Almazara de Miller
E7	Industria	Almazara del río Beas
C1	Defensa	Castillo de Bujaraiza
C2	Defensa	Castillo de la Espinareda
C3	Defensa	Casa Fuerte de Miller
C4	Defensa	Torres de Peñolite
C5	Defensa	Castillo de Puente Honda
C6	Defensa	Torre de Valdemarín
C7	Defensa	Torres de Orcera
C8	Defensa	Castillo del Cardete
C9	Defensa	Castillo de Tasca
C10	Defensa	Torre del Zarracotín
C11	Defensa	Castillo de Matamoros
C12	Defensa	Castillo de Altamira

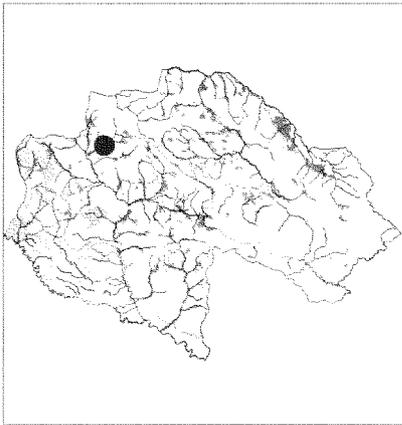
4. Vertidos

CODIGO	CLASE	DENOMINACIÓN
V1	RSU	Siles
V2	RSU/RTP	La Puerta de Segura
V3	Escombros	Beas de Segura
V4	RSU	Beas de Segura
V5	RSU	Beas de Segura
V6	Escombros	Beas de Segura
V7	Escombros	Segura de la Sierra
V8	RSU	Hornos de Segura
V9	RSU	Santiago-Pontones
V10	Escombros	Santiago-Pontones
A1	Balsa	Torres de Albarchez
A2	Balsa	Siles
A3	Balsa	Puente de Génave
A4	Balsa	Puente de Génave
A5	Balsa	Beas de Segura
A6	Balsa	Orcera
A7	Balsa	Orcera
A8	Balsa	Hornos de Segura

FOTO



LOCALIZACIÓN



IDENTIFICACIÓN

El arroyo de los Molinos, afluente del río Guadalquivir, favorece la existencia de una extensa vega en las inmediaciones del núcleo de Siles. El acceso principal a ésta se realiza a través de la A-310, completando la trama viaria un nutrido grupo de caminos rurales.

DESCRIPCIÓN

En este espacio tradicionalmente irrigado destacan como elementos constituyentes el parcelario, abigarrado en ambas márgenes del arroyo, la vegetación de ribera ceñida a la línea que describe el curso del arroyo y los edificios vinculados a las explotaciones agrícolas. Elementos introducidos recientemente en este entorno son las balsas de alpechín procedentes de la almazara de Siles, edificios de reciente construcción en la parte alta de la vega, camino de las Acebeas, y algunos cultivos bajo plástico. Entre los elementos de mayor interés destaca el molino de Nicolás, incluido en este inventario. Esta vega alberga uno de los senderos PR del municipio de Siles. Procesos destacables, además de los cambios de cultivo introducidos con la extensión del olivar, son la ubicación de balsas de alpechín con los consiguientes riesgos de contaminación, y la construcción de viviendas de previsible uso como segundas residencias, asimismo, y al igual que en otros espacios de vega, es destacable el progresivo abandono de las labores agrícolas en muchas parcelas que en la actualidad permanecen incultas.

Señalización

CONCORDANCIAS

Ref. INVENTARIO	Ref. INVENTARIO
32	
90,91	
88,89	
56	
100	
	E3

Arroyo de los Molinos

CODIGO

ERI

TIPO

Vega

MUNICIPIO

Siles

UTM

535.600
4.249.400

ALTITUD (m)

749

EXTENSION (m²)

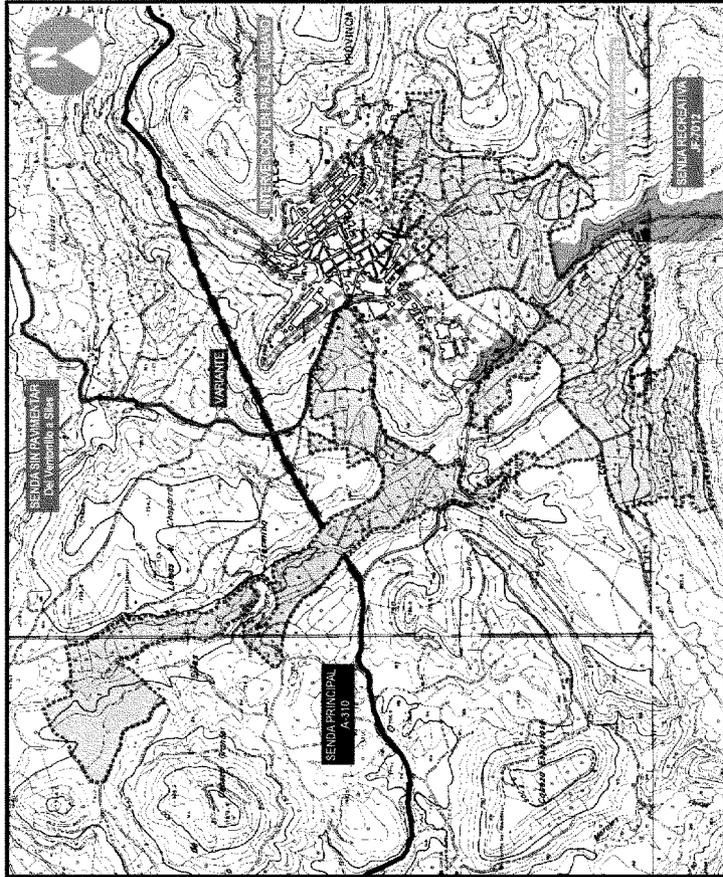
2.280.943

PROGRAMA ACTUACIONES

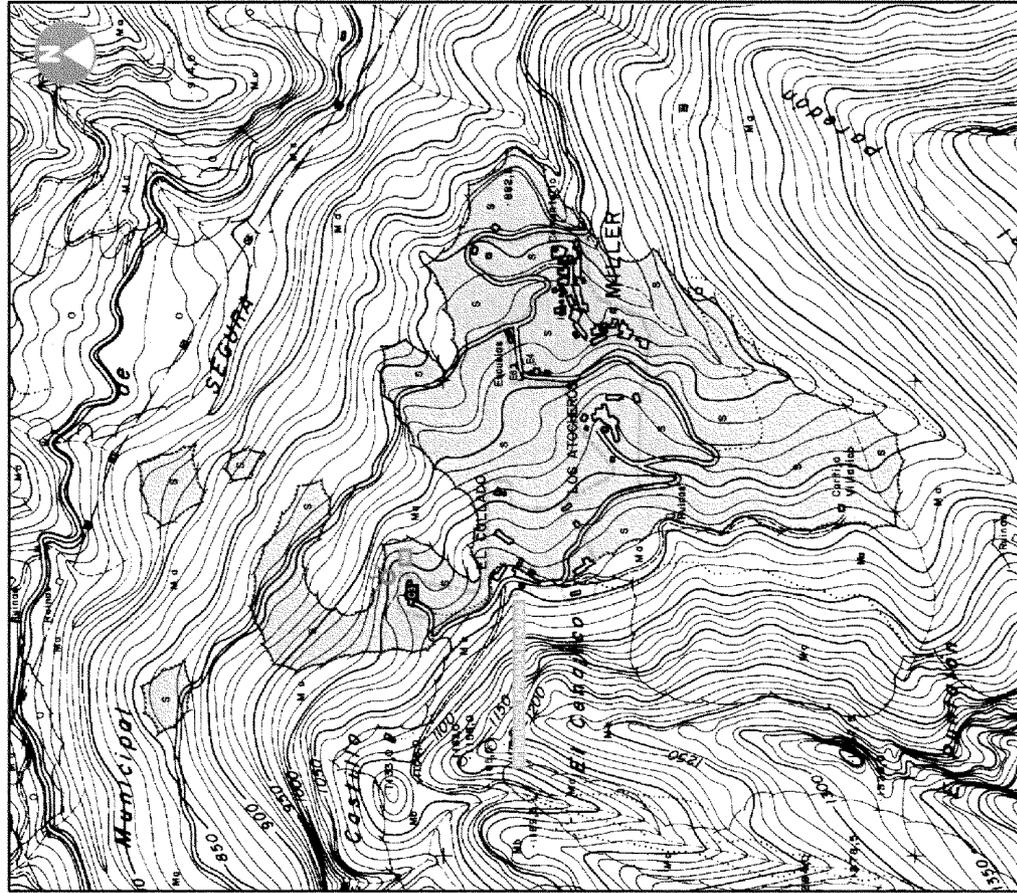
3.4. Señalización

NORMATIVA

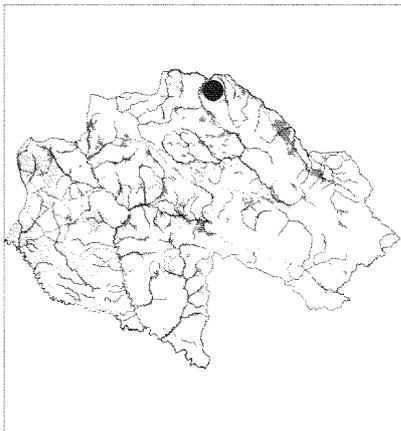
Arts. 7B-82



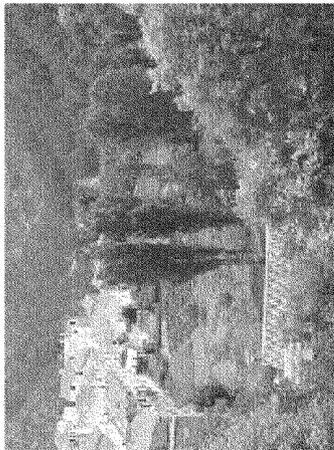
ERI



ER2



LOCALIZACIÓN



FOTO

IDENTIFICACIÓN

Localizada en las vertientes del río Segura, en las proximidades de la confluencia con el Zumeta, los accesos a la aldea de Miller se realizan a través de JF-7038, desde Río Madera.

DESCRIPCIÓN

A diferencia de otros espacios irrigados, la vega de Miller no aprovecha las aguas derivadas de un río o arroyo sino las surgencias calizas que abundan en torno a la aldea y que por la conformación topográfica de la vertiente, obliga a un laborioso escalonado del parcelario. Los usos son similares a los de otras vegas, con hortalizas y frutales como aprovechamientos principales, destacando la distribución de una intrincada red de acequias que abastece a los cultivos distribuyéndose también por el interior del caserío. Es de destacar la presencia de elementos de gran interés como son la Casa Fuerte de Miller, el molino harinero, las ruinas de la almazara y la propia red de acequias, que actuando a modo de trama es el elemento que le da unidad al conjunto. No son destacables procesos de cambio en este entorno pero el abandono de muchos de los elementos constituyentes, ya sin el uso que los justificaba, amenaza la estabilidad del conjunto.

PROPUUESTAS

Señalización

CONCORDANCIAS

Intervención integrada en aldeas:
 Casa Fuerte
 Molino
 Almazara
 Mirador

Art. Normativa 58

Ref. Inventario

C3
 E4
 E6
 M8

Vega de Miller

CODIGO

ER2

TIPO

Vega

MUNICIPIO

Santiago-Pontones

UTM

546.400

4.231.000

ALTITUD (m)

865

EXTENSIÓN (m²)

647.516

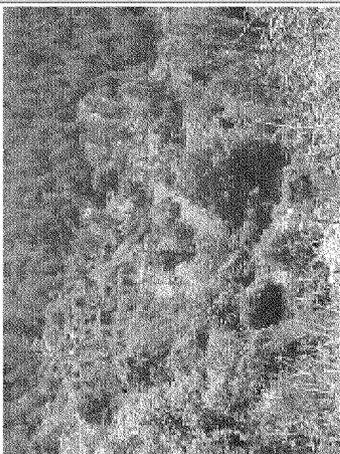
PROGRAMA ACTUACIONES

3.4. Señalización

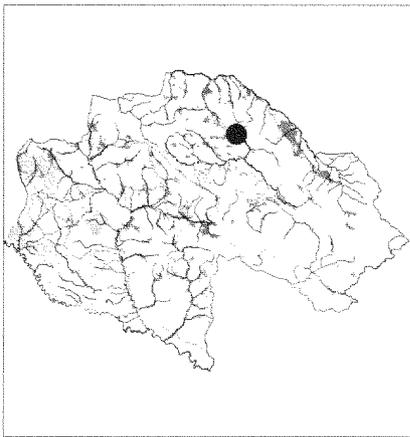
NORMATIVA

Arts. 78-82

FOTO



LOCALIZACIÓN



IDENTIFICACIÓN

Mosaico de pequeñas vegas distribuidas en torno al embalse de Anchuricas coincidiendo con surgencias calizas en las solanas y con el aluvial del río Segura en el fondo de valle. Se accede por la JF-7038 que conduce hacia las aldeas de las Juntas y Miller.

DESCRIPCIÓN

Las vegas en torno al embalse de Anchuricas se distribuyen en diseminado coincidiendo con las surgencias calizas que abastecen de recursos hídricos. El propio embalse se ubica sobre lo que antaño fue un área de cultivo a ambos márgenes del río Segura y de la que tan sólo se conserva el espacio irrigado junto a las aldeas de La Toba y Casicas del Río Segura. El interés del conjunto radica en el contrapunto que su presencia introduce en un dominio muy agreste, diversificando el grupo de elementos identificables y entre los que destacan las aldeas y cortijadas, el propio embalse de Anchuricas, los paredones rocosos y torrentes de la vertiente meridional, así como elementos de mayor detalle como la cueva del agua, junto a La Toba y las conducciones hidráulicas labradas en afloramientos calizos o toberas, que le dan nombre a la aldea; todos ellos quedan en las inmediaciones de una de las rutas más importantes del ámbito. No son destacables procesos que induzcan un cambio inmediato en el conjunto, detectándose tan solo rehabilitaciones de edificios alejadas de la tradición.

Señalización

CONCORDANCIAS	AT. NORMATIVA	Ref. INVENTARIO
	Senda recreativa de los ríos	33.88.89
	Zona turística de equilibrio	57
	Base Náutica ligera	59
	Tramo de Despiernacaballos	34-36

E. de Anchuricas

CODIGO

ER3

TIPO

Vega

MUNICIPIO

Santiago-Pontones

UTM

540.400
4.228.400

ALTITUD (m)

903

EXTENSIÓN (m²)

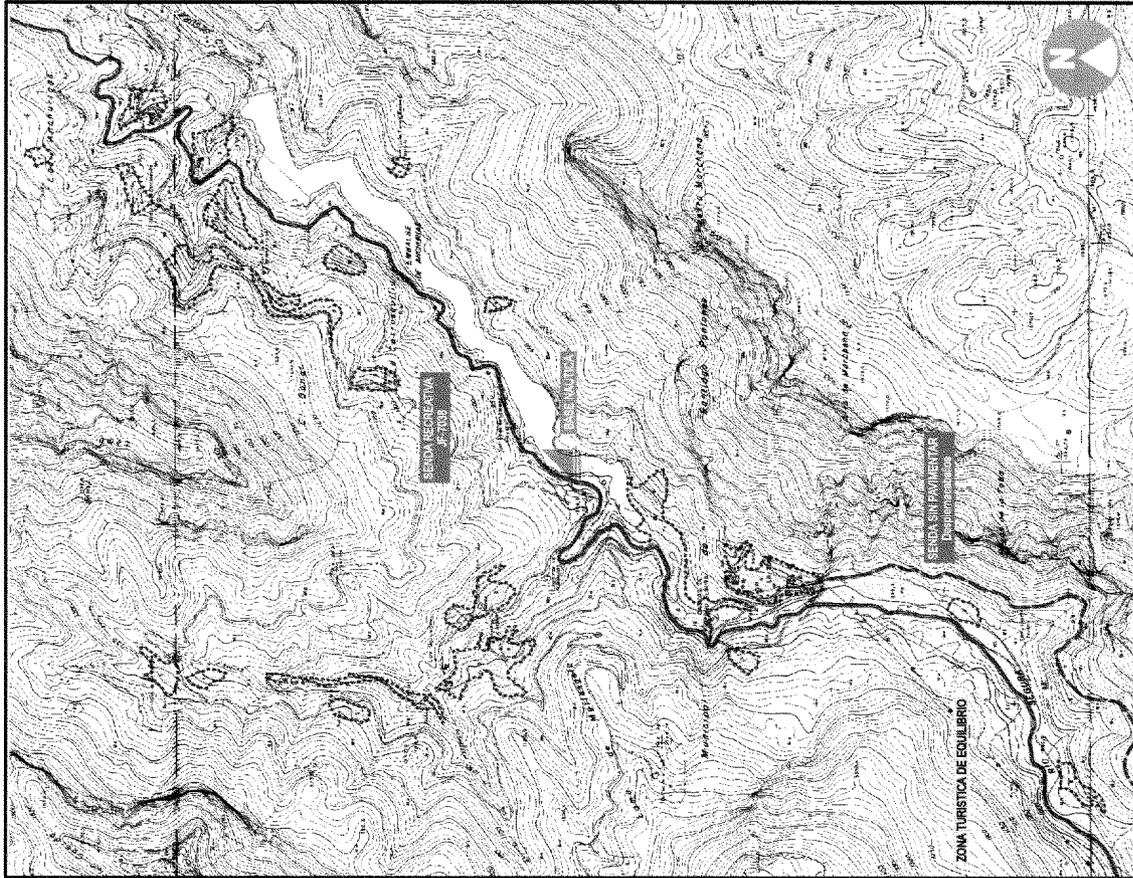
543.039

PROGRAMA ACTUACIONES

3.4. Señalización

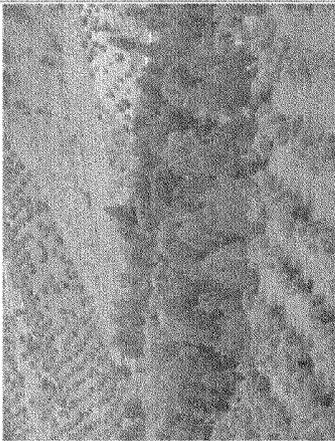
NORMATIVA

Arts. 78-82

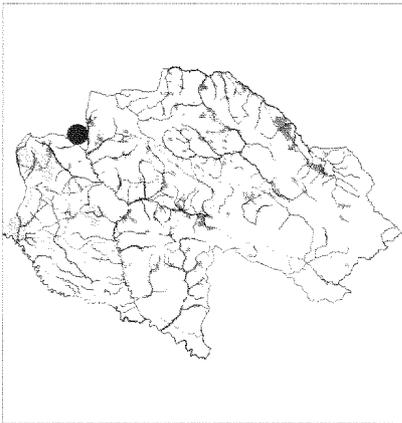


ER3

FOTO



LOCALIZACIÓN



IDENTIFICACIÓN

Ubicadas en las estribaciones de la Sierra de Calderón, las vegas y terrenos cultivados de la cortijada de la Cañada del Señor constituyen pequeñas áreas de cultivo rodeadas por aprovechamientos forestales y a las que se accede a través del conocido como camino de Andalucía desde la carretera de la Puerta a Siles.

DESCRIPCIÓN

En torno a las cortijadas de la Cañada del Señor, Vinagal de Arriba y Vinagal de Abajo, se localizan terrenos cultivados en los que predominan los pastos y algunos rodales de huerta rodeados por olivares y pinar. La proximidad al curso del río Guadalquivir en el caso de la vega de la Cañada del Señor, introduce un elemento valioso derivado de la diversidad que este elemento aporta con una tupida vegetación de ribera que es uno de los mejores exponentes de bosque galería de la zona. En las inmediaciones se ubican numerosos elementos arquitectónicos, sobre todo molinos y cortijos, así como senderos PR del municipio de Siles. Por ambas vegas pasa la pista forestal que conduce hasta la cima del Cambión y el área recreativa de la Dehesa del Oso. En cuanto a procesos y riesgos, no cabe mencionar ninguno de especial incidencia y si acaso se detecta una progresiva pero lenta sustitución de cultivos a favor del olivar así como el deterioro por desuso de las edificaciones.

PROPUUESTAS

Señalización

CONCORDANCIAS

Art. 90,91 del Reglamento de Siles
Senda sin pavimento del Ventorrillo a Siles
Castillo de Tasca

Art. 90,91 del Reglamento de Siles

C9

Cañada del Señor

código

ER4

TIPO

Vega

MUNICIPIO

Siles

UTM

536.000

4.252.800

ALTITUD (m)

719

EXTENSIÓN (m²)

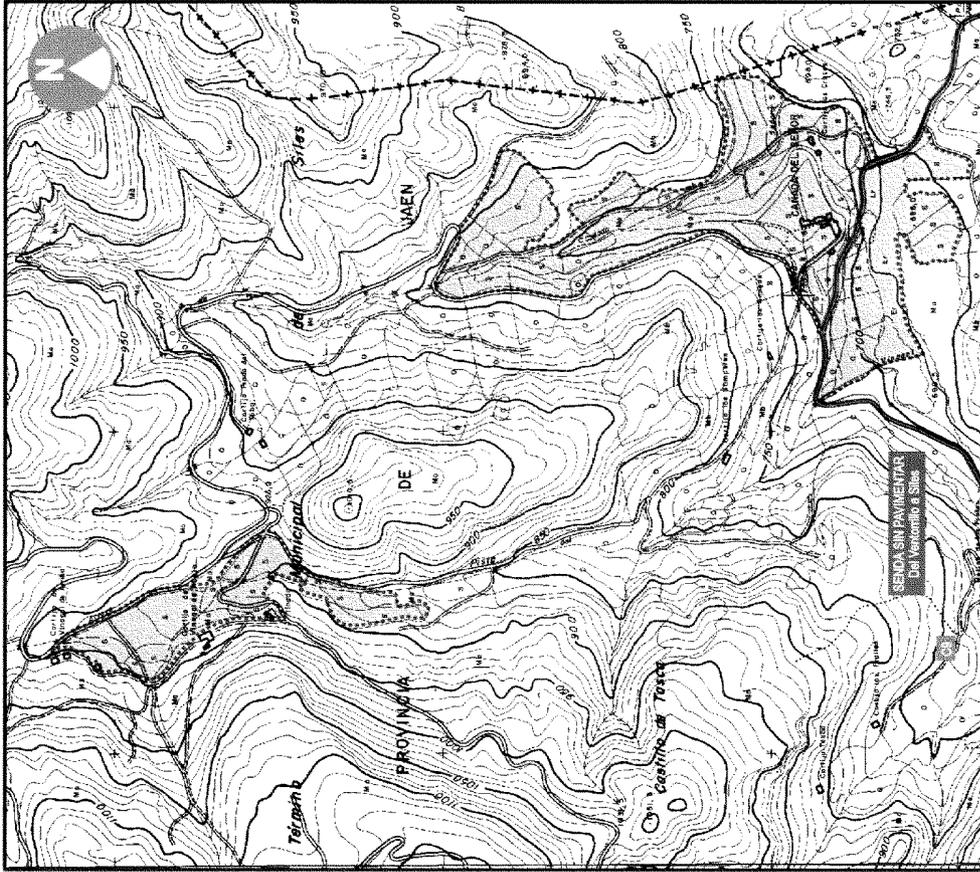
789.304

PROGRAMA ACTUACIONES

3-4. Señalización

NORMATIVA

Arts. 78-82

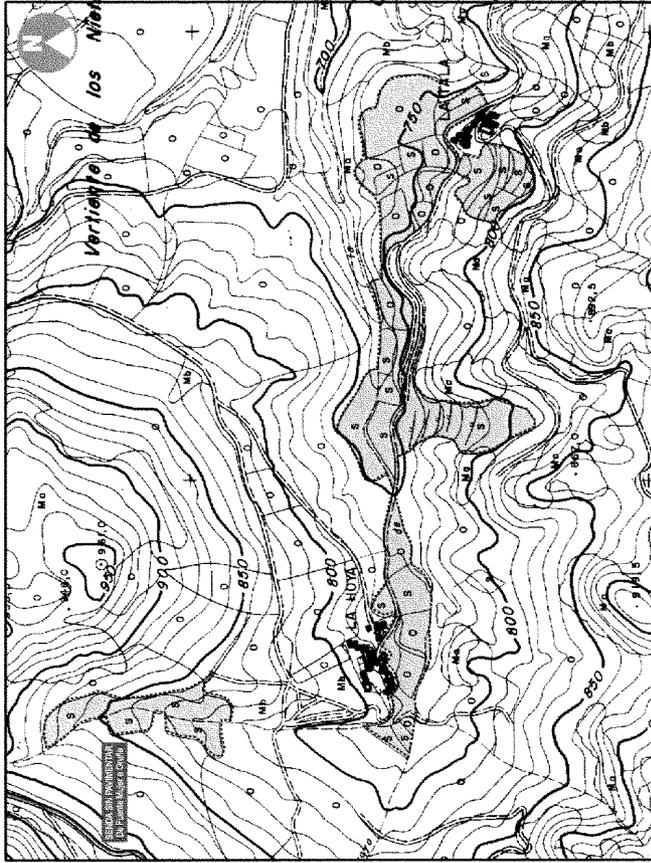
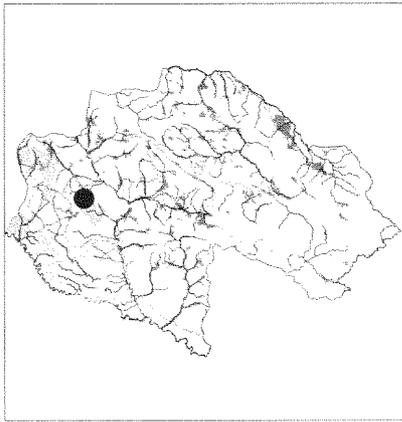


ER4

FOTO



LOCALIZACIÓN



ERS

La Tala y La Hoya
CÓDIGO
ERS
TIPO
Vega
MUNICIPIO
Torres de Albánchez
UTM
536.600
4.256.400
ALTITUD (m)
763
EXTENSIÓN (m²)
194.514
PROGRAMA ACTUACIONES
3.4., Señalización
NORMATIVA
Arts. 78-82

IDENTIFICACIÓN
 Cultivos de vega junto a las aldeas de la Tala y La Hoya, en el término municipal de Torres de Albánchez. Se accede a través de caminos rurales desde la cooperativa del Comunicabral o bien desde la aldea de la Fuenfría también a través de caminos.

DESCRIPCIÓN
 Pequeños rodales de vega junto al arroyo de la Dehesa, en las estribaciones orientales de Sierra Oruña y junto a las aldeas de La Hoya y La Tala, prácticamente abandonadas. Se conserva el caserío aunque ya con notables desperfectos y con numerosos edificios en estado ruinoso. En el arroyo permanece la vegetación de ribera aunque cercada por la expansión del cultivo del olivar que sustituye a los aprovechamientos hortícolas y de otros frutales.

PROPUUESTAS

Señalización

CONCORDANCIAS

Ref. INVENTARIO	
Art. NORMATIVA	
90.91	
Senda sin pavimentar de Fte. Mujer a Oruña	

El Boletín Oficial de la Junta de Andalucía y las Publicaciones editadas por él pueden adquirirse en las siguientes librerías colaboradoras:

ALMERÍA:

● *PICASSO, Reyes Católicos, núm. 17* ● *CRUZ GRANDE, LIBRERÍA Y PAPELERÍA, Las Lisas, núm. 1 (Cuevas del Almanzora)*

CÁDIZ:

● *QUÓRUM LIBROS, S.A.L., Ancha, núm. 27* ● *LIBRERÍA ANDALUCÍA JURIDICA E INFORMÁTICA LOGOS, S.C., Manuel Álvarez, núm. 5 - local 22 (El Puerto de Sta. María)*

CÓRDOBA:

● *LUQUE LIBROS, S.L., Cruz Conde, núm. 19* ● *LIBRERÍA UNIVERSITAS, Rodríguez Sánchez, núm. 14*

GRANADA:

● *LIBRERÍA URBANO, S.L., Tablas, núm. 6*

HUELVA:

● *GALERÍA DEL LIBRO, Ginés Martín, núm. 2*

JAÉN:

● *TÉCNICA UNIVERSITARIA, Avda. de Madrid, núm. 33* ● *S.C.A. PAPELERÍA LIBRERÍA CRUZ, Plaza del Posito, núm. 22*

MÁLAGA:

● *LIBRERÍA DENIS, Santa Lucía, núm. 7* ● *FACULTATIS IURIS, S.L., Duquesa de Parcent, núm. 3* ● *LIBRERÍA LOGOS, Duquesa de Parcent, núm. 10*

SEVILLA:

● *AL-ANDALUS, Roldana, núm. 4* ● *BERNAL, Pagés del Corro, núm. 43* ● *CÉFIRO, Virgen de los Buenos Libros, núm. 1* ● *GUERRERO, García de Vinuesa, núm. 35* ● *LA CASA DEL LIBRO, Fernando IV, núm. 23* ● *LORENZO BLANCO, Villegas, núm. 5* ● *PEDRO CRESPO, Arroyo, núm. 55* ● *TÉCNICA AGRÍCOLA, Juan Ramón Jiménez, núm. 7* ● *LA CASA DEL LIBRO -ESPASA-, Velázquez, núm. 8* ● *AMARANTA LIBROS, Pérez Galdós, núm. 24.*

**NORMAS PARA LA SUSCRIPCION AL
BOLETIN OFICIAL DE LA JUNTA DE ANDALUCIA
PARA EL AÑO 2003**

1. SUSCRIPCIONES

- 1.1. Las suscripciones al **BOLETIN OFICIAL DE LA JUNTA DE ANDALUCIA** están sujetas al pago previo de las correspondientes tasas (art. 25.a de la Ley 4/1988, de 5 de julio, de Tasas y Precios Públicos de la Comunidad Autónoma de Andalucía).
- 1.2. Las solicitudes de suscripción deberán dirigirse al **Servicio de Publicaciones y BOJA**. Apartado Oficial Sucursal núm. 11, Bellavista. 41014 - Sevilla.

2. PLAZOS DE SUSCRIPCION

- 2.1. Las suscripciones al **BOLETIN OFICIAL DE LA JUNTA DE ANDALUCIA** serán por **período de un año indivisible** (art. 28 de la Ley 4/1988, de 5 de julio, de Tasas y Precios Públicos de la Comunidad Autónoma de Andalucía).
- 2.2. La solicitud de las suscripciones se efectuará **dentro del mes anterior** al inicio del período de suscripción (art. 16, punto 3, del Reglamento del BOJA, Decreto 205/1983, de 5 de octubre).

3. TARIFAS

- 3.1. El precio de la suscripción para el año 2003 es de 148,60 €.

4. FORMA DE PAGO

- 4.1. El pago de la suscripción se realizará de conformidad con la liquidación que se practique por el Servicio de Publicaciones y BOJA al aceptar la solicitud.
En dicha liquidación se detallará la forma de pago.
- 4.2. No se aceptarán pagos ni ingresos de ningún tipo que se realicen de forma distinta a la indicada en la liquidación que se practique.

5. ENVIO DE EJEMPLARES

- 5.1. El envío, por parte del **Servicio de Publicaciones y BOJA**, de los ejemplares del **BOLETIN OFICIAL DE LA JUNTA DE ANDALUCIA**, comenzará a hacerse una vez tenga entrada en dicho Servicio el ejemplar para la Administración del Mod. 046 mecanizado por el Banco o Caja de Ahorros.
- 5.2. En el caso de que el ejemplar para la Administración del Mod. 046 correspondiente al período de suscripción solicitado tenga entrada en este Servicio una vez comenzado el mismo, el envío de los Boletines **será a partir de dicha fecha de entrada**.

FRANQUEO CONCERTADO núm. 41/63