

1. Disposiciones generales

CONSEJERÍA DE SALUD Y FAMILIAS

Resolución de 19 de octubre de 2020, de la Delegación Territorial de Salud y Familias en Málaga, por la que se adoptan medidas específicas temporales y excepcionales por razón de Salud Pública para la contención de la COVID-19 en Cuevas de San Marcos (Málaga).

ANTECEDENTES DE HECHO

Primero. El día 16 de octubre de 2020 se convoca con carácter de urgencia, vía telemática, el Comité Territorial de Alerta de Salud Pública de Alto Impacto de la provincia de Málaga, al objeto de informar sobre la evolución de la situación epidemiológica, así como la necesidad de adopción de nuevas medidas de prevención y protección de la salud adicionales a las actualmente establecidas, en la localidad de Cuevas de San Marcos (Málaga), siguiendo la Estrategia para la adopción de medidas de control y prevención en municipios o territorios de alto impacto COVID-19 en Andalucía elaborada por la Dirección General de Salud Pública y Ordenación Farmacéutica, previa evaluación del riesgo sanitario y la proporcionalidad de las mismas.

Segundo. Visto los datos contenidos en el Informe de evaluación específica de riesgo para COVID-19, del municipio de Cuevas de San Marcos (Málaga) de 14 de octubre de 2020, en el que se expone que:

«(...)1. Según la Incidencia notificada en los 7 y 14 días anteriores la tendencia de los nuevos casos y de la actividad viral en el municipio:

- La incidencia acumulada en los 14 días (Tasa por 100.000h): 3.782,89
- La incidencia acumulada en los 7 días (Tasa por 100.000h): 2.165,57
- La Ratio de la incidencia acumulada (IA) entre la IA7 días y IA14 días es de 0,57, siendo así su tendencia creciente en los últimos 7 días.(...)

Conclusiones.

Con esta evaluación, se propone al Comité Territorial de Alertas de Salud Pública de Alto impacto en la provincia de Málaga la conclusión de que el riesgo de expansión y pérdida de control de la situación de COVID-19 en el municipio de Cuevas de San Marcos es Alto.

Si descontamos los casos del brote de la residencia de mayores ubicada en el término de Cuevas de San Marcos, obtenemos:

- Incidencia acumulada en los 14 días (41 casos): 1.123,90.
- La incidencia acumulada en los 7 días (26 casos): 712,71.
- La Ratio de la incidencia acumulada (IA) entre la IA7 días y IA14 días es de 0,63, siendo así su tendencia creciente en los últimos 7 días.

Por los motivos anteriormente expuestos consideramos pertinente la realización de un cribado en el municipio de Cuevas de San Marcos y proponer las siguientes medidas en salud pública, así como lo establecido en el BOJA Extraordinario núm. 65, de fecha 14.10.2020.

Medidas de prevención y protección colectiva.

Permanecer en el domicilio y buscar asistencia médica en presencia de síntomas compatibles.

Permanecer en el domicilio si se tiene una condición de especial vulnerabilidad a padecer formas graves de la enfermedad.

Asegurar la efectividad de la restricción de las visitas familiares a centros sanitarios y sociales de tipo residencial.

Adoptar medidas de control para asegurar el cumplimiento de las medidas de prevención y restrictivas ya establecidas y aquellas adicionales que se adopten.

Reforzar la limpieza y desinfección en edificios de uso público, con sectorizaciones, flujos de personas, aforos, etc.

Cierre parcial o total de centros pertenecientes a los ámbitos afectados (socio-sanitarios, comerciales, laborales, etc.).

Cierre de establecimientos tales como peñas, asociaciones gastronómicas, asociaciones recreativo-culturales o clubes.

No apertura de los mercadillos públicos o privados.

Reducir horarios en hostelería, supresión/reducción de terrazas en vía pública, prohibición del consumo en barra en estos establecimientos, reducción de los aforos al 50% y agrupaciones en mesas de un máximo de 6 personas.

Reducir el aforo en salones de celebraciones, velatorios, funerales y comitivas a un 50% del actualmente establecido.

Aplazar, reorganizar o restringir aquellos eventos con una elevada concentración de personas.

Limitar los horarios de atención al público en establecimientos comerciales.

Establecer franjas horarias preferentes para la atención a grupos vulnerables.

Recomendación general de relacionarse en grupos reducidos (<6 personas no convivientes) incluso en el ámbito privado.

Medidas de comunicación.

Actuaciones continuas:

Promover las medidas generales de: higiene respiratoria, distancia interpersonal y uso obligatorio de mascarillas.

Informar sobre la situación epidemiológica y riesgo asociado. Informar sobre riesgo asociado a desplazamientos y transporte público.

Monitorizar la opinión de la población sobre la comprensión de las medidas adicionales aplicadas.

Informar e implicar a corporaciones locales, órganos vecinales, centros docentes, etc.

Medidas adicionales:

Reforzar los mensajes sobre las medidas de prevención, higiene y distanciamiento físico. Informar de las nuevas medidas y su temporalidad.

Aumentar la concienciación sobre la responsabilidad individual y colectiva.

Explicar las razones para limitar aforos y el cierre de establecimientos.

Fomentar la transparencia y los mensajes alineados entre instituciones.

Medidas de seguridad y coordinación.

Asegurar el efectivo cumplimiento de las medidas adicionales aplicadas.

Asegurar el efectivo cumplimiento de las medidas de aislamiento y cuarentena de casos y contactos de la población.

Coordinación con los representantes locales del ámbito sanitario, representantes sociales, fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado, etc... para el seguimiento de la situación y reportar información a los respectivos niveles superiores.

Dar cumplimiento a la normativa en materia de Salud Pública en Andalucía y Ley 5/2010, de 11 de junio, de Autonomía Local de Andalucía, con relevancia a lo indicado en su artículo 9, apartados 13,14 y 15.

Las medidas descritas tendrán una duración mínima de 14 días pudiendo el Comité Territorial a su finalización, valorar la necesidad de prórroga, ampliación o reducción de las mismas.»

El Comité Territorial de Alerta de Salud Pública de Alto Impacto, previa evaluación del alto riesgo existente afirma que:

«(...) Se facilita el informe de la evaluación específica de riesgo para COVID-19 de este municipio. A partir de la información descrita, el Comité valora que el escenario de Cuevas de San Marcos se corresponde a un escenario de mayor riesgo con respecto al resto del territorio, con riesgo alto de expansión y pérdida de control de la situación de COVID-19. Con esta información y tras su valoración, se proponen nuevas medidas de prevención y protección de la salud, adicionales a las actualmente establecidas para todo el territorio de Andalucía, que se relacionan:

a) No se permitirán visitas ni salidas a los usuarios en los centros socio-sanitarios de carácter residencial.

b) La asistencia a velatorios se limitará a un máximo de quince personas en espacios al aire libre o diez en espacios cerrados, sean o no convivientes. La participación en la comitiva para el enterramiento o despedida para la cremación de la persona fallecida se restringe a un máximo de quince personas, entre familiares y allegados, además de, en su caso, el ministro de culto o persona asimilada de la confesión respectiva para la práctica de los ritos funerarios de despedida del difunto.

c) Todos los establecimientos, locales comerciales y servicios abiertos al público no podrán superar el cincuenta por ciento del aforo permitido y tendrán como hora de cierre la legalmente autorizada, no pudiendo superarse en ningún caso las 22:00 horas, a excepción de los establecimientos farmacéuticos, médicos, veterinarios, de combustible para la automoción y otros considerados esenciales.

d) Los establecimientos de hostelería y restauración limitarán el aforo al cincuenta por ciento, tanto en espacios interiores como exteriores, no estando permitido el consumo en barra. Las mesas o agrupaciones de mesas, deberán guardar una distancia de, al menos, 1,5 metros respecto a las sillas asignadas a las demás mesas o agrupaciones de mesas con el objeto de asegurar el mantenimiento de la debida distancia física de, al menos 1,5 metros entre las personas sentadas en diferentes mesas o, en su caso, agrupaciones de mesas. La ocupación máxima será de seis personas por mesa o agrupación de mesas y tendrán como hora de cierre la legalmente autorizada, no pudiendo superarse en ningún caso las 22:00 horas, a excepción de servicios de entrega de comida a domicilio. Estas mismas limitaciones de aforo y horario son aplicables a los establecimientos y locales en donde se desarrollen actividades de juegos y apuestas.

e) Se dispone el cierre de peñas, asociaciones gastronómicas, asociaciones recreativo-culturales y clubes, o establecimientos similares.

f) En el caso de celebraciones nupciales y de otras ceremonias civiles y religiosas, el número máximo de participantes será de treinta personas, tanto en espacios cerrados como al aire libre, que deberán permanecer sentados.

g) No se permitirá la apertura de mercadillos públicos o privados.

h) Podrá realizarse práctica deportiva en instalaciones deportivas, tanto al aire libre como de interior, siempre que no se supere el cincuenta por ciento del aforo máximo permitido de la instalación. La práctica deportiva en grupos se limita a un máximo de seis personas.

i) Con carácter general y sin perjuicio de lo dispuesto en la Orden de 19 de junio de 2020, de medidas preventivas de salud pública en la Comunidad Autónoma de Andalucía para hacer frente a la crisis sanitaria ocasionada por el coronavirus (COVID-19), una vez superado el estado de alarma, los aforos de las actividades servicios e instalaciones se reducen al cincuenta por ciento, salvo que tuvieran previsto uno inferior.

j) Se suspende temporalmente la actividad en los parques y jardines públicos, así como parques infantiles de uso público.

k) Se reforzarán las medidas preventivas en edificios de uso público, con sectorizaciones, flujos de personas y aforos.

Las medidas descritas tendrán una duración mínima de 14 días. Con la situación descrita, se estima que el seguimiento epidemiológico de la situación en el municipio de Cuevas de San Marcos siga en la cadencia actual, pudiendo determinar este Comité Territorial a su conclusión la necesidad de prórroga, ampliación o reducción de las mismas.

El Presidente convocará la próxima reunión de este Comité atendiendo a las circunstancias, en particular, de la actual crisis sanitaria.»

FUNDAMENTOS DE DERECHO

Primero. Esta Delegación Territorial de Salud y Familias es competente para resolver el presente procedimiento de conformidad con lo dispuesto en la Orden de 14 de octubre de 2020, de la Consejería de Salud y Familias, por la que se adoptan medidas específicas temporales y excepcionales por razón de salud pública para la contención de la COVID-19, en localidades o parte de las mismas donde es necesario adoptar medidas que no conlleven restricción a la movilidad, y por la que se delega en las personas titulares de las delegaciones Provinciales o Territoriales competentes en materia de salud la adopción de dichas medidas.

Segundo. El artículo 1 de la Ley Orgánica 3/1986, de 14 de abril, de Medidas Especiales en Materia de Salud Pública dispone que: al objeto de proteger la salud pública y prevenir su pérdida o deterioro, las autoridades sanitarias de las distintas administraciones públicas podrán, dentro del ámbito de sus competencias, adoptar las medidas previstas en la misma cuando así lo exijan razones sanitarias de urgencia o necesidad.

Y el artículo 3, para el caso específico del control de las enfermedades transmisibles, recoge expresamente que la autoridad sanitaria, además de realizar las acciones preventivas generales, podrá adoptar las medidas oportunas para el control de los enfermos, de las personas que estén o hayan estado en contacto con los mismos y del medio ambiente inmediato, así como las que se consideren necesarias en caso de riesgo transmisible

Tercero. El artículo 21.2 de la Ley 2/1998, de 15 de junio, de Salud de Andalucía, dispone que las Administraciones Públicas de Andalucía, en el marco de sus respectivas competencias, adoptarán cuantas limitaciones, prohibiciones, requisitos y medidas preventivas sean exigibles en las actividades públicas y privadas que directa o indirectamente puedan suponer riesgo inminente y extraordinario para la salud. En este sentido, podrán decretar la suspensión del ejercicio de actividades, cierre de empresas o sus instalaciones, intervención de medios materiales y personales que tengan una repercusión extraordinaria y negativa para la salud de los ciudadanos, siempre que exista o se sospeche razonablemente la existencia de este riesgo.

Cuarto. El artículo 62.6 de la Ley 2/1998, de 15 de junio, dispone que corresponderán a la Consejería de Salud, en el marco de las competencias de la Junta de Andalucía, entre otras, la adopción de medidas preventivas de protección de la salud cuando exista o se sospeche razonablemente la existencia de un riesgo inminente y extraordinario para la salud.

Quinto. El artículo 71.2.c) de la Ley 16/2011, de 23 de diciembre, de Salud Pública de Andalucía establece que la Administración de la Junta de Andalucía promoverá un alto nivel de protección de la salud de la población y, con esta finalidad, desarrollará las siguientes actuaciones, establecerá las medidas cautelares necesarias cuando se observen incumplimientos de la legislación sanitaria vigente o la detección de cualquier riesgo para la salud colectiva.

Sexto. El artículo 83.3 de la Ley 16/2011, de 23 de diciembre, de Salud Pública de Andalucía, establece que cuando se produzca un riesgo para la salud pública derivado de la situación sanitaria de una persona o grupo de personas, las autoridades sanitarias competentes para garantizar la salud pública adoptarán las medidas necesarias para limitar esos riesgos, de las previstas en la legislación, de acuerdo con lo dispuesto en la Ley Orgánica 3/1986, de 14 de abril, de Medidas Especiales en Materia de Salud Pública.

Séptimo. El artículo 10.8 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa señala que las Salas de lo Contencioso-Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia conocerán de la autorización o ratificación judicial de las medidas adoptadas con arreglo a la legislación sanitaria que las autoridades sanitarias de ámbito distinto al estatal consideren urgentes y necesarias para la salud pública e impliquen la limitación o restricción de derechos fundamentales cuando sus destinatarios no estén identificados individualmente.

De acuerdo con lo dispuesto en la Orden de 14 de octubre de 2020, por la que se se adoptan medidas específicas temporales y excepcionales por razón de salud pública para la contención de la COVID-19, en localidades o parte de las mismas donde es necesario adoptar medidas que no conlleven restricción a la movilidad, y por la que se delega en las personas titulares de las delegaciones Provinciales o Territoriales competentes en materia de salud la adopción de dichas medidas, de la Consejería de Salud y Familias, publicada en BOJA Extraordinario núm. 65, de 14 de octubre, en la que se recogen medidas con carácter temporal y excepcional, específicas de contención y prevención que no restringen la movilidad de la población en las localidades o parte de ellas, en que la evaluación epidemiológica así lo determine, y que serán de aplicación a todas las personas que residan, trabajen o circulen en el territorio afectado

Y de conformidad con los preceptos legales invocados anteriormente, y demás de general y pertinente aplicación,

RESUELVO

Primero. Adoptar las siguientes medidas específicas, temporales y excepcionales por razón de salud pública para la contención de la COVID-19, en el municipio de Cuevas de San Marcos, previa evaluación del riesgo sanitario y la proporcionalidad de las mismas:

a) No se permitirán visitas ni salidas a los usuarios en los centros socio-sanitarios de carácter residencial.

b) La asistencia a velatorios se limitará a un máximo de quince personas en espacios al aire libre o diez en espacios cerrados, sean o no convivientes. La participación en la comitiva para el enterramiento o despedida para la cremación de la persona fallecida se restringe a un máximo de quince personas, entre familiares y allegados, además de, en su caso, el ministro de culto o persona asimilada de la confesión respectiva para la práctica de los ritos funerarios de despedida del difunto.

c) Todos los establecimientos, locales comerciales y servicios abiertos al público no podrán superar el cincuenta por ciento del aforo permitido y tendrán como hora de cierre la legalmente autorizada, no pudiendo superarse en ningún caso las 22:00 horas, a excepción de los establecimientos farmacéuticos, médicos, veterinarios, de combustible para la automoción y otros considerados esenciales.

d) Los establecimientos de hostelería y restauración limitarán el aforo al cincuenta por ciento, tanto en espacios interiores como exteriores, no estando permitido el consumo en barra. Las mesas o agrupaciones de mesas, deberán guardar una distancia de, al menos, 1,5 metros respecto a las sillas asignadas a las demás mesas o agrupaciones de mesas con el objeto de asegurar el mantenimiento de la debida distancia física de, al menos 1,5

metros entre las personas sentadas en diferentes mesas o, en su caso, agrupaciones de mesas. La ocupación máxima será de seis personas por mesa o agrupación de mesas y tendrán como hora de cierre la legalmente autorizada, no pudiendo superarse en ningún caso las 22:00 horas, a excepción de servicios de entrega de comida a domicilio. Estas mismas limitaciones de aforo y horario son aplicables a los establecimientos y locales en donde se desarrollen actividades de juegos y apuestas.

e) Se dispone el cierre de peñas, asociaciones gastronómicas, asociaciones recreativo-culturales y clubes, o establecimientos similares.

f) En el caso de celebraciones nupciales y de otras ceremonias civiles y religiosas, el número máximo de participantes será de treinta personas, tanto en espacios cerrados como al aire libre, que deberán permanecer sentados.

g) No se permitirá la apertura de mercadillos públicos o privados.

h) Podrá realizarse práctica deportiva en instalaciones deportivas, tanto al aire libre como de interior, siempre que no se supere el cincuenta por ciento del aforo máximo permitido de la instalación. La práctica deportiva en grupos se limita a un máximo de seis personas.

i) Con carácter general y sin perjuicio de lo dispuesto en la Orden de 19 de junio de 2020, de medidas preventivas de salud pública en la Comunidad Autónoma de Andalucía para hacer frente a la crisis sanitaria ocasionada por el coronavirus (COVID-19), una vez superado el estado de alarma, los aforos de las actividades servicios e instalaciones se reducen al cincuenta por ciento, salvo que tuvieran previsto uno inferior.

j) Se suspende temporalmente la actividad en los parques y jardines públicos, así como parques infantiles de uso público.

k) Se reforzarán las medidas preventivas en edificios de uso público, con sectorizaciones, flujos de personas y aforos.

Segundo. Comunicar de inmediato dentro de las 24 horas siguientes al dictado de esta resolución a la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia competente las medidas adoptadas para su ratificación judicial, adjuntándose informes que lo sustentan y demás antecedentes sanitarios.

Tercero. Dar traslado de esta resolución tanto a la Delegación del Gobierno de España en Andalucía, como al Ayuntamiento de Cuevas de San Marcos, con el objeto de recabar su cooperación y colaboración, en su caso, a través de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado y de la Policía Local, para el control y aplicación de las medidas adoptadas.

Cuarto. La presente resolución surtirá efecto desde las 08:00 horas del día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial de la Junta de Andalucía, por un periodo de vigencia inicial de 14 días naturales, pudiendo ser revisado si así lo requiriese la evolución de la situación epidemiológica de mantenerse las circunstancias que motivan su adopción.

Contra la presente resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer recurso potestativo de reposición ante el mismo órgano que los hubiera dictado, en el plazo de un mes contado desde el día siguiente al de su notificación, de conformidad con lo establecido en los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, o ser impugnados directamente ante el orden jurisdiccional contencioso-administrativo, de conformidad con lo establecido en la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa

Málaga, 19 de octubre de 2020.- El Consejero de Salud y Familias, P.D. (Orden de 14.10.2020, BOJA extraordinario núm. 65, de 14.10.2020), el Delegado, Carlos Bautista Ojeda.