

1. Disposiciones generales

CONSEJERÍA DE SALUD Y FAMILIAS

Resolución de 6 de agosto de 2021, de la Delegación Territorial de Salud y Familias en Sevilla, por la que se da publicidad a la Resolución de 4 de agosto de 2021, de la Delegación Territorial de Salud y Familias en Sevilla, por la que se aplica la medida de limitación de la libertad de circulación de personas en los municipios de El Cuervo de Sevilla, Marchena y Tocina de la provincia de Sevilla, ratificada por la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Andalucía con sede en Sevilla.

La Delegación Territorial de Salud y Familias en Sevilla ha dictado Resolución de 4 de agosto de 2021, por la que se aplica la medida de limitación de la libertad de circulación de las personas en vías y espacios públicos entre las 2:00 y las 7:00 horas de la mañana en los municipios de El Cuervo de Sevilla, Marchena y Tocina (Sevilla), exceptuándose de esta limitación las actividades establecidas en el artículo 3.2 de la Orden de la Consejería de Salud y Familias de 7 de mayo de 2021 (en su redacción dada por la Orden de 21 de julio de 2021), por la que se establecen los niveles de alerta sanitaria y se adoptan medidas temporales y excepcionales por razón de salud pública en Andalucía para la contención de la COVID-19 finalizado el estado de alarma.

El Auto del Tribunal Superior de Justicia de Andalucía, Sala de lo Contencioso-Administrativo en Sevilla, en el recurso número 680/2021, de 6 de agosto de 2021, dispone que se ratifica la medida de salud pública establecida en la Resolución de la Delegación Territorial de Salud y Familias en Sevilla, de 4 de agosto de 2021, por la que se acuerda la medida de limitación de la libertad de la circulación de las personas en el municipio de El Cuervo (Sevilla) en horario nocturno de 2 a 7 de la mañana en el municipio, por razones de salud pública para la contención del COVID-19.

El Auto del Tribunal Superior de Justicia de Andalucía, Sección Primera de la Sala de lo Contencioso-Administrativo en Sevilla, en el recurso número 592/2021, de 6 de agosto de 2021, dispone que se ratifica la medida de salud pública establecida en la Resolución de la Delegación Territorial de Salud y Familias en Sevilla, de 4 de agosto de 2021, por la que se acuerda la medida de limitación de la libertad de la circulación de las personas en el municipio de Tocina (Sevilla) en horario nocturno de 2 a 7 de la mañana en el municipio, por razones de salud pública para la contención del COVID-19.

Y el Auto del Tribunal Superior de Justicia de Andalucía, Sala de lo Contencioso-Administrativo en Sevilla, en el recurso número 679/2021, de 6 de agosto de 2021, dispone que se ratifica la medida de salud pública establecida en la Resolución de la Delegación Territorial de Salud y Familias en Sevilla de 4 de agosto de 2021, por la que se acuerda la medida de limitación de la libertad de la circulación de las personas en el municipio de Marchena (Sevilla) en horario nocturno de 2 a 7 de la mañana en el municipio, por razones de salud pública para la contención del COVID-19.

En virtud de lo dispuesto en los artículos 38 y 39 de la Ley 9/2007, de 22 de octubre, de la Administración de la Junta de Andalucía, en relación con el Decreto 105/2019, de 12 de febrero, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Salud y Familias y del Servicio Andaluz de Salud, y el artículo 19.g) del Decreto 226/2020, de 29 de diciembre, por el que se regula la organización territorial provincial de la Administración de la Junta de Andalucía,

R E S U E L V O

Dar publicidad a la Resolución de 4 de agosto de 2021, de la Delegación Territorial de Salud y Familias en Sevilla, por la que se aplica la medida de limitación de circulación de personas en los municipios de El Cuervo de Sevilla, Marchena y Tocina de la provincia de Sevilla, ratificada por los Autos del Tribunal Superior de Justicia de Andalucía, Sala de lo Contencioso-Administrativo en Sevilla, en el recurso número 680/2021, de 6 de agosto de 2021, respecto de la medida adoptada en el municipio de El Cuervo de Sevilla, del Tribunal Superior de Justicia de Andalucía, Sección Primera de la Sala de lo Contencioso-Administrativo en Sevilla, en el recurso número 592/2021, de 6 de agosto de 2021, respecto de la medida adoptada en el municipio de Tocina y del Tribunal Superior de Justicia de Andalucía, Sala de lo Contencioso-Administrativo en Sevilla, en el recurso número 679/2021, de 6 de agosto de 2021, respecto de la medida adoptada en el municipio de Marchena.

Sevilla, 6 de agosto de 2021.- La Delegada, Regina María Serrano Ferrero.

A N E X O

RESOLUCIÓN DE LA DELEGACIÓN TERRITORIAL DE SALUD Y FAMILIAS EN SEVILLA, POR LA QUE SE APLICA LA MEDIDA DE LIMITACIÓN DE LA LIBERTAD DE CIRCULACIÓN DE PERSONAS EN LOS MUNICIPIOS DE EL CUERVO DE SEVILLA, MARCHENA Y TOCINA DE LA PROVINCIA DE SEVILLA

ANTECEDENTES DE HECHO

Primero. En el Consejo de Alertas de Salud Pública de Alto Impacto celebrado el 20 de julio de 2021, se determinó que en aquellos municipios de más de 5.000 habitantes que superen una tasa de incidencia acumulada ascendente de más de 1.000 casos a 14 días por cada 100.000 habitantes, se adoptase la limitación de movilidad nocturna desde las 2:00 horas hasta las 7:00 horas, limitando así las concentraciones y agrupaciones de la población joven fuera de los establecimientos regulados y reduciéndose así el número de posibles contactos.

Segundo. El día 4 de agosto de 2021, se ha reunido el Comité Territorial de Alertas de Salud Pública de Alto Impacto de la provincia de Sevilla, al objeto de informar sobre la conveniencia y proporcionalidad de aplicar la medida de limitación de la libertad de circulación de las personas en vías y espacios públicos entre las 2:00 y las 7:00 horas, en los términos señalados en la Orden de 7 de mayo de 2021, por la que se establecen los niveles de alerta sanitaria y se adoptan medidas temporales y excepcionales por razón de salud pública en Andalucía para la contención de la COVID-19 finalizado el estado de alarma, en su redacción dada por la Orden de 21 de julio 2021, en los municipios de El Cuervo de Sevilla, Marchena y Tocina (Sevilla), constando en los Informes del Servicio de Salud Pública de 4 de agosto de 2021 y recogido en acta del Comité de la misma fecha lo siguiente:

«Municipio o territorio: El Cuervo de Sevilla.

Se informa:

Municipio: El Cuervo de Sevilla.	Distrito Sanitario: AGS Sur de Sevilla.
Total de habitantes: 8.656 hab.	Habitantes \geq 65 años: 1.229.
Confirmados últimos 14 días: 92.	
Confirmados últimos 7 días: 33.	
Defunciones últimos 14 días: 0	
(...)	

Cuadro comparador:

(Se utiliza como comparador de un territorio la Unidad Territorial Superior)

Indicador	Municipio: El Cuervo de Sevilla	Distrito AGS SUR	Provincia: Sevilla	Valoración
SE-Incidencia acumulada 14 días	1.062,8	456,8	477,1	
SE-incidencia acumulada 7 días	381,2	210,9	231,2	
SE-Razón incidencias 7 días/14 días	0,36	0,48		
SE-% casos \geq 65 años	4,35	6,49	6,11	
SE/CA-% hospitalización 14 días	2,17	2,15	1,61	
CE-% de contacto estrecho (identificación de contactos)	26,09	19,48	16,30	
SE-% PDIA positivas 14 días	28,42	23,36		
SE-% PDIA positivas 7 días	38,36	25,09		

SE= Situación epidemiológica
CE= Control epidemiológico

Conclusiones:

Con esta evaluación, se informa al Comité Territorial de Alertas de Salud Pública de Alto impacto en la provincia de Sevilla de la conclusión de que el riesgo de expansión y pérdida de control de la situación de COVID-19 en el municipio de El Cuervo de Sevilla es muy alto.

Por lo tanto se propone como medida de Salud Pública la limitación de la movilidad nocturna de 2:00 a 7:00 horas del municipio de El Cuervo de Sevilla.»

«Municipio o territorio: Marchena.

Se informa:

Municipio: Marchena.

Total de habitantes: 19.329 hab.

Confirmados últimos 14 días: 214.

Confirmados últimos 7 días: 111.

Defunciones últimos 14 días: 0.

(...)

Distrito Sanitario: AGS Osuna.

Habitantes \geq 65 años: 3.411.

Cuadro comparador:

(Se utiliza como comparador de un territorio la Unidad Territorial Superior)

Indicador	Municipio: Marchena	Distrito: AGS Osuna	Provincia: Sevilla	Valoración
SE-Incidencia acumulada 14 días	1.107,1	545,9	477,1	
SE-incidencia acumulada 7 días	574,3	311,4	231,2	
SE-Razón incidencias 7 días/14 días	0,52	0,57	0,48	
SE-% casos \geq 65 años	3,74	9,85	6,11	
SE/CA-% hospitalización 14 días	0	0,76	1,61	
CE-% de contacto estrecho (identificación de contactos)	30,52	16,30		
SE-% PDIA positivas 14 días	19,25	18,7		
SE-% PDIA positivas 7 días	17,74	20,29		

SE= Situación epidemiológica
CE= Control epidemiológico

Conclusiones:

Con esta evaluación, se informa al Comité Territorial de Alertas de Salud Pública de Alto impacto en la provincia de Sevilla de la conclusión de que el riesgo de expansión y pérdida de control de la situación de COVID-19 en el municipio de Marchena es muy alto.

Por lo tanto se propone como medida de Salud Pública la limitación de la movilidad nocturna de 2:00 a 7:00 horas del municipio de Marchena.»

«Municipio o territorio: Tocina.

Se Informa:

Municipio: Tocina.

Distrito Sanitario: Aljarafe/Norte.

Total de habitantes: 9.486 hab.

Habitantes \geq 65 años: 1.606.

Confirmados últimos 14 días: 118.

Confirmados últimos 7 días: 63.

Defunciones últimos 14 días: 0

Cuadro comparador:

(Se utiliza como comparador de un territorio la Unidad Territorial Superior)

Indicador	Municipio: Tocina	Distrito: ALJ/Norte	Provincia: Sevilla	Valoración
SE-Incidencia acumulada 14 días	1.243,9	514,2	477,1	
SE-incidencia acumulada 7 días	664,41	265	231,2	
SE-Razón incidencias 7 días/14 días	0,53	0,52	0,48	
SE-% casos \geq 65 años	7,63	9,31	6,11	
SE/CA-% hospitalización 14 días	0,85	1,19	1,61	
CE-% de contacto estrecho (identificación de contactos)	14,41	22,08	16,30	
SE-% PDIA positivas 14 días	25,11	22,37		
SE-% PDIA positivas 7 días	22,12	22,71		

SE= Situación epidemiológica

CE= Control epidemiológico

Conclusiones:

Con esta evaluación, se informa al Comité Territorial de Alertas de Salud Pública de Alto impacto en la provincia de Sevilla de la conclusión de que el riesgo de expansión y pérdida de control de la situación de COVID-19 en el municipio de Tocina es muy alto.

Por lo tanto se propone como medida de Salud Pública la limitación de la movilidad nocturna de 2:00 a 7:00 horas del municipio de Tocina.»

Y constando en acta de 4 de agosto lo siguiente: «Por tanto, vista la evolución epidemiológica de los municipios de El Cuervo de Sevilla, Marchena y Tocina, y, según los datos reflejados en los citados informes de Evaluación específica de riesgo para COVID-19, emitidos el 4 de agosto por la Sección de Epidemiología del Servicio de Salud Pública de la Delegación Territorial de Salud y Familias en Sevilla, este Comité propone por unanimidad la adopción de la medida consistente en la limitación de movilidad nocturna desde las 2:00 h hasta las 7:00 h, limitando así las concentraciones y agrupaciones de la población joven fuera de los establecimientos regulados y reduciéndose así el número de posibles contactos en los municipios “ut supra” citados, quedando acreditada tanto la necesidad, como la proporcionalidad de la citada medida, teniendo una duración mínima de siete días naturales contados desde las 00:00 horas del día siguiente al de la publicación de la Resolución en el Boletín Oficial de la Junta de Andalucía, que en su caso, haga pública su eventual autorización judicial. (...)»

00197222

A los anteriores antecedentes de hecho son de aplicación los siguientes

FUNDAMENTOS DE DERECHO

Primero. Esta Delegación Territorial de Salud y Familias es competente para resolver el presente procedimiento de conformidad con lo dispuesto en el artículo 3.2 de la citada Orden de 7 de mayo de 2021, cuyo tenor literal establece: «Se delega en las personas titulares de las Delegaciones Territoriales competentes en materia de salud la adopción de los niveles de alerta sanitaria establecidos en la presente orden, junto con la aplicación de las medidas que correspondan a cada uno de ellos, incluida la limitación de la libertad de circulación de las personas en vías y espacios públicos entre las 2:00 y las 7:00 horas de la mañana».

Segundo. El artículo 1 de la Ley Orgánica 3/1986, de 14 de abril, de Medidas Especiales en Materia de Salud Pública, dispone que: al objeto de proteger la salud pública y prevenir su pérdida o deterioro, las autoridades sanitarias de las distintas administraciones públicas podrán, dentro del ámbito de sus competencias, adoptar las medidas previstas en la misma cuando así lo exijan razones sanitarias de urgencia o necesidad. Y el artículo 3, para el caso específico del control de las enfermedades transmisibles, recoge expresamente que la autoridad sanitaria, además de realizar las acciones preventivas generales, podrá adoptar las medidas oportunas para el control de los enfermos, de las personas que estén o hayan estado en contacto con los mismos y del medio ambiente inmediato, así como las que se consideren necesarias en caso de riesgo transmisible.

Tercero. El artículo 21.2 de la Ley 2/1998, de 15 de junio, de Salud de Andalucía, dispone que las Administraciones Públicas de Andalucía, en el marco de sus respectivas competencias, adoptarán cuantas limitaciones, prohibiciones, requisitos y medidas preventivas sean exigibles en las actividades públicas y privadas que directa o indirectamente puedan suponer riesgo inminente y extraordinario para la salud. En este sentido, podrán decretar la suspensión del ejercicio de actividades, cierre de empresas o sus instalaciones, intervención de medios materiales y personales que tengan una repercusión extraordinaria y negativa para la salud de los ciudadanos, siempre que exista o se sospeche razonablemente la existencia de este riesgo.

Cuarto. El artículo 62.6 de la Ley 2/1998, de 15 de junio, dispone que corresponderán a la Consejería de Salud, en el marco de las competencias de la Junta de Andalucía, entre otras, la adopción de medidas preventivas de protección de la salud cuando exista o se sospeche razonablemente la existencia de un riesgo inminente y extraordinario para la salud.

Quinto. El artículo 71.2.c) de la Ley 16/2011, de 23 de diciembre, de Salud Pública de Andalucía, establece que la Administración de la Junta de Andalucía promoverá un alto nivel de protección de la salud de la población y, con esta finalidad, establecerá las medidas cautelares necesarias cuando se observen incumplimientos de la legislación sanitaria vigente o la detección de cualquier riesgo para la salud colectiva.

Sexto. El artículo 83.3 de la Ley 16/2011, de 23 de diciembre, de Salud Pública de Andalucía, establece que cuando se produzca un riesgo para la salud pública derivado de la situación sanitaria de una persona o grupo de personas, las autoridades sanitarias competentes para garantizar la salud pública adoptarán las medidas necesarias para limitar esos riesgos, de las previstas en la legislación, de acuerdo con lo dispuesto en la Ley Orgánica 3/1986, de 14 de abril, de Medidas Especiales en Materia de Salud Pública.

Séptimo. El artículo 10.8 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa señala que las Salas de lo Contencioso-Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia conocerán de la autorización o ratificación judicial de las medidas adoptadas con arreglo a la legislación sanitaria que las autoridades sanitarias de ámbito distinto al estatal consideren urgentes y necesarias para la salud pública e impliquen la limitación o restricción de derechos fundamentales cuando sus destinatarios no estén identificados individualmente.

En consecuencia, de conformidad con lo dispuesto en la Orden de 7 de mayo de 2021, por la que se establecen los niveles de alerta sanitaria y se adoptan medidas temporales y excepcionales por razón de salud pública en Andalucía para la contención de la COVID-19 finalizado el estado de alarma, con los preceptos legales invocados anteriormente, y demás de general y pertinente aplicación,

R E S U E L V O

Primero. Adoptar, previo informe del Comité Territorial de Alertas de Salud Pública de Alto Impacto, la medida consistente en la limitación de la libertad de circulación de las personas en vías y espacios públicos entre las 2:00 y las 7:00 horas de la mañana en los municipios de El Cuervo de Sevilla, Marchena y Tocina. Se exceptúan de esta limitación las siguientes actividades:

- a) Adquisición de medicamentos, productos sanitarios y otros bienes de primera necesidad.
- b) Asistencia a centros, servicios y establecimientos sanitarios.
- c) Asistencia a centros de atención veterinaria por motivos de urgencia.
- d) Cumplimiento de obligaciones laborales, profesionales, empresariales, institucionales o legales.
- e) Retorno al lugar de residencia habitual tras realizar algunas de las actividades previstas en este apartado.
- f) Asistencia y cuidado a mayores, menores, dependientes, personas con discapacidad o personas especialmente vulnerables.
- g) Actividades de lonjas pesqueras, centros de expedición de primeras ventas, mercados centrales y lonjas de abastecimiento de productos agroalimentarios.
- h) Repostaje en gasolineras o estaciones de servicio, cuando resulte necesario para la realización de las actividades previstas en los párrafos anteriores.
- i) Desarrollo de actividades cinegéticas vinculadas al control de la sobreabundancia de especies cinegéticas que puedan causar daños a los ecosistemas, en los ciclos productivos de la agricultura y la ganadería y en la seguridad vial.
- j) Por causa de fuerza mayor o situación de necesidad.
- k) Cualquier otra actividad de análoga naturaleza, debidamente acreditada.

Segundo. La medida propuesta tendrá una duración mínima de siete días naturales, desde las 00:00 horas del día siguiente al de la publicación de la resolución en el Boletín Oficial de la Junta de Andalucía, que, en su caso, haga pública su eventual autorización judicial.

Se acompañará de un seguimiento continuo de la situación epidemiológica por parte del Comité Territorial de Alertas de Salud Pública de Alto Impacto, que informará sobre la necesidad de prórroga, ampliación o reducción de la misma, a efectos de evaluar el riesgo sanitario y la proporcionalidad de la medida, pudiendo ser éstas levantadas o moduladas total o parcialmente por la autoridad sanitaria si así lo requiriese la evolución de la situación epidemiológica, de conformidad con lo establecido en la citada Orden de 7 de mayo de 2021.

Tercero. De conformidad con el artículo 41 de la Ley 9/2007, de 22 de octubre, de Administración de la Junta de Andalucía, dese traslado al Gabinete Jurídico de la Junta de Andalucía en orden a solicitar la ratificación judicial de la medida adoptada en la presente resolución, de conformidad con lo previsto en el artículo 10.8 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.

Cuarto. Dar traslado de esta resolución a la Subdelegación del Gobierno en Sevilla, con el objeto de recabar su cooperación y colaboración, en su caso, a través de los Cuerpos y Fuerzas de Seguridad del Estado, para el control y aplicación de las medidas adoptadas.

Contra la presente resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer recurso potestativo de reposición ante el mismo órgano que la hubiera dictado, en el plazo de un mes contado desde el día siguiente al de su publicación, de conformidad con lo establecido en los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, o ser impugnada directamente ante el orden jurisdiccional contencioso-administrativo, de conformidad con lo establecido en la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.

Sevilla, 4 de agosto de 2021. El Consejero de Salud y Familias, P.D. (Orden de 21.7.2021, BOJA extraordinario núm. 64, de 21.7.2021), la Delegada, Regina Serrano Ferrero.