INFORME VALORACIÓN JUSTIFICACIÓN OFERTA ANORMALMENTE BAJA

Expediente: CONTR-2019-207588

SERVICIO DE LIMPIEZA POR LOTES EN VARIOS CENTROS PERTENECIENTES AL INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN Y FORMACIÓN AGRARIA Y PESQUERA. LOTE 6 CENTRO IFAPA "JAÉN-VENTA DEL LLANO"

Presentado informe por parte de la empresa FERRONOL SERVICIO INTEGRAL DE PRECISIÓN, S.L., con fecha de registro de entrada de 12/08/2020, al requerimiento efectuado por esta Administración en relación a la justificación de la posible consideración de su oferta como anormalmente baja, se procede a indicar lo siguiente:

- En un análisis de los costes que la empresa FERRONOL incluye como partida independiente en su proposición económica y que ascienden a un total de 3.355,67 euros para los 24 meses del contrato, desglosados en costes materiales de limpieza con un total de 1.690,55 euros y consumibles con un total de 1.665,12 euros.

De estos datos y atendiendo a la mejora presentada por la empresa sobre los productos con ecoetiqueta que se compromete a utilizar en la prestación del servicio de limpieza, más de 11 productos, esta mesa de contratación ha llevado a cabo un estudio de los precios de dichos productos en el mercado concluyendo en los siguientes datos:

1.- PRODUCTO ANTICAL. TASKI SANI CLONET PUR-ECO LIMPIADOR DE INODOROS: 5,79€ (750 ml)

2.- LIMPIABAÑOS DESINFECTANTES. ECOSANIT LIMPIADOR PARA BAÑOS: 9,42€ (5 litros)

3.- DESINCRUSTANTE WC. SANI CALC PUR-ECO DESINCRUSTANTE PARA BAÑOS: 95,11€ (2x5 litros)

4.- LIMPIACRISTALES ECOSHINE LIMPIACRISTALES: 10,99€ (5 litros)

5.- FREGASUELOS. ECOFRESH FREGASUELOS: 10,88€ (5 litros)

Avenida de Grecia, s/nº
Edif. Los Bermejales, 2ª planta
41012 - Sevilla
Tf: 954.994.593 - Fax: 955.519.107

6.- ABRILLANTADOR DE SUELOS. SUCITESA ABRILLANTADOR DE SUELOS ECOLÓGICO:

7.- GUANTES. GUANTES DE NITRILO DESECHABLES BIODEGRADABLES: 18,78€ (200 guantes)

8.- MOPAS. GASA MOPA BAYECO RECICLABLE: 0,85€ (unidad)

9.- BAYETAS. BAYETA MULTIUSOS ECOLOGICA PLA: 4,40€ (5 unidades)

10.- ESTROPAJOS. ESTROPAJO NATURAL DE LUFFA ECOLÓGICO: 2,95€ (unidad)

11.- PAÑOS. PAÑO 'GREEN PIONEER' DE ALGODÓN 100% ORGÁNICO (ECOLÓGICO): 9,50€ (2 unidades)

12.- LIMPIADOR MULTISUPERFICIE. ECO VERSAL MULTIUSOS: 11€ (5 litros)

13.- PAPEL HIGIÉNICO. CONFORDECO HIGIÉNICO INDUSTRIAL: 28,43€ (96 rollos)

14.- PAPEL SECAMANOS. ECO ADD SYSTEM PAPEL SECAMANOS: 31,36€ (12 rollos)

15.- BOLSAS BASURA. BOLSAS DE BASURA 100% MATERIAL RECICLADO: 129,34€ (1000 unidades de 45x47mm.) y 133,46€ (250 unidades de 90x103mm.)

16.- JABÓN LIMPIAMANOS. ECO FEEL GEL DE MANOS: 9,90€ (5 litros)

El centro objeto de informe, Centro IFAPA "Jaén-Venta del Llano", facilita un desglose detallado de gastos estimados en material de limpieza atendiendo a su superficie, en torno a los 14.000 metros cuadrados, y a las particularidades de la ejecución y frecuencia del servicio requerida, así como a la necesidad de 70 horas semanales. En el cuadro que a continuación se detalla, se han tenido en cuenta los productos utilizados en el mes de septiembre por la empresa que actualmente presta sus servicios en el centro, integrando tanto los productos entregados como los que pueden entregarse en meses más tarde debido a la frecuencia de limpieza de determinadas zonas, pero que deben tenerse en cuenta de igual modo al realizar los cálculos económicos del coste del servicio de limpieza.

Asimismo, hay que valorar que los materiales de limpieza incluidos en esta estimación no corresponden con la oferta presentada por la empresa FERRONOL, respecto a los productos con ecoetiqueta que supondrían un superior coste en esta partida.

				Coste mensual estimado		
	Ud	Ud tot	Lts	Eur/ud	Eur/lts-ud tot	Eur
AMBIENTADOR MARINO 5 LTS	2		10	22		44,00
DETERGENTE REM ALOE VERA 5 LTS	2		10	10		20,00
LIMPIACRISTALES AKUA KRISTAL ECO 1 LT	2		2	2		4,00
DESENGRASANTE MANUAL AKUA KOMPLET 38 MR 5 LTS	2		10	30		60,00
DESINCRUSTANTE AKUA WC-RUBI 75O ML	1		0,75	3,5		3,50
LEJIA 4 LTS CAJA 4 UND.	2		32		1	32,00
BOBINA HIGIÉNICO DOMESTICO AKUA 18 MTS PACK 108 UND.	2	216			0,4	86,40
BOBINA MECHA PASTA D/C PACK 6 U 100 MTS	2	12		20		40,00
SACO PLASTICO NEGRO 80X100 10 UND.	10	100		6		60,00
BOLSA NEGRA 54X58 PACK 20 UND	20	400		3,5		70,00
BAYETA MECROFIBRA 30X40 AZUL	2	2		7		14,00
BAYETA MECROFIBRA 30X40 ROSA	2	2		7		14,00
RECAMBIO MICROFIBRA TRENZADA BLANCA-AZUL	3	3		1,6		4,80
RECAMBIO ALGODON BLANCO N.º 14 200 GRS.	1	1		1,4		1,40
ESCURRIDOR CUBO REDONDO	2	2		1,5		3,00
CEPILLO BARRER AKUA	2	2		3		6,00
RECOGEDOR CON MANGO	1	1		20		20,00
Total mensual estimado (entregado)						**483,10**
Otros prod (gel, estropajos, mopa, antical, en otras entregas)						**72,47**
TOTAL mensual estimado						**555,57**

De esta bajada desproporcionada de materiales con ecoetiqueta destinados a la limpieza del centro puede concluirse que la ejecución podría conllevar una merma en la calidad del servicio, así como a la no renovación con la frecuencia requerida de consumibles de gran uso diario como papel secamanos o higiénico. Del mismo modo, se vería afectada la limpieza de determinadas zonas que requieren la utilización de materiales específicos como desincrustantes o desinfectantes y su posible sustitución por productos no ofertados por la empresa y que suponen una puntuación elevada (10 puntos) en la valoración de la proposición al computarse más de 10 productos con ecoetiqueta. Este hecho condicionaría la clasificación de las ofertas presentadas y daría lugar a la adjudicación del contrato a una empresa que con posterioridad no cumple lo establecido en su propuesta, algo claramente contrario no sólo al principio de libre concurrencia que marca la licitación pública sino también al principio de eficacia y eficiencia administrativa ya que conllevaría un posible inicio de un procedimiento de

Avenida de Grecia, s/nº
Edif. Los Bermejales, 2ª planta
41012 - Sevilla
Tf: 954.994.593 - Fax: 955.519.107

incidente de ejecución con la imposición de penalidades, en su caso, llegando incluso a una resolución contractual si el grado del incumplimiento se considerara grave.

En la situación actual, se hace aún más necesaria una adecuada limpieza de los espacios públicos y laborales disminuyendo el posible riesgo de contagios de un virus tan incontrolable como el Covid y que las autoridades sanitarias recomiendan en todos los informes emitidos al respecto, llegando a calificar los servicios de limpieza como esenciales dentro del marco de la contratación pública. Por tanto, cualquier riesgo que conlleve una posible deficiencia en la prestación de los servicios de limpieza obliga a escudriñar con mayor detalle la justificación presentada por las empresas cuyas ofertas se presumen anormalmente bajas, como es el caso de FERRONOL. La salud pública ocupa una posición prioritaria en todos los ámbitos, incluido el económico, de tal modo que una proposición económica que no justifique suficientemente unos valores anormales no puede ser en ningún sentido aceptada por la Administración Pública.

Por tanto, en virtud del artículo 149 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 se concluye que los datos aportados por la empresa FERRONOL SERVICIO INTEGRAL DE PRECISIÓN, S.L. no explica satisfactoriamente el bajo nivel de los precios o costes propuestos y que, por lo tanto, la oferta no puede ser cumplida como consecuencia de la inclusión de valores anormales. A tal efecto, se propone al órgano de contratación **excluir** a **FERRONOL SERVICIO INTEGRAL DE PRECISIÓN, S.L.** de la clasificación que quedaría de la siguiente manera:

- **LOTE Nº6 CENTRO IFAPA JAÉN-VENTA DEL LLANO**

Importe de Licitación (I.V.A. excluido)	127.838,18 €
SOLDENE, S.A.	104.828,50 EUROS (75,00 puntos)
MARTIZOS SERVICIOS, S.L.	114.490,00 EUROS (43,51 puntos)
SERVICIOS Y MANTENIMIENTOS MABRASER XI, S.L.	115.360,00 EUROS (40,67 puntos)
MARSERVI FACILITY, S.L.	106.999,00 EUROS (67,93 puntos)
LIMPIEZAS MANCHEGAS BÉCQUER, S.L.	121.700,00 EUROS (20,01 puntos)

Respecto a las propuestas presentadas en relación a la bolsa de horas, las empresas obtienen las siguientes puntuaciones:

SOLDENE, S.A.	0 puntos (No oferta mejora)
MARTIZOS SERVICIOS, S.L.	10 puntos (Oferta 205 horas)
SERVICIOS Y MANTENIMIENTOS MABRASER XI, S.L.	10 puntos (Oferta 250 horas)
MARSERVI FACILITY, S.L.	10 puntos (Oferta 202 horas)
LIMPIEZAS MANCHEGAS BÉCQUER, S.L.	10 puntos (Oferta 250 horas)

Respecto a la mejora presentada en relación con la instalación y mantenimiento bimensual de bacteriostáticos, las empresas obtienen las siguientes puntuaciones:

SOLDENE, S.A.	5 puntos (Se compromete)
MARTIZOS SERVICIOS, S.L.	5 puntos (Se compromete)
SERVICIOS Y MANTENIMIENTOS MABRASER XI, S.L.	5 puntos (Se compromete)
MARSERVI FACILITY, S.L.	5 puntos (Se compromete)
LIMPIEZAS MANCHEGAS BÉCQUER, S.L.	5 puntos (Se compromete)

Respecto al compromiso de utilización de productos con Ecoetiqueta, no hay empresas que presenten listado de productos con las correspondientes fichas técnicas y descripción de los mismos cumpliendo con los requisitos especificados en los pliegos.

Atendiendo, por tanto, a los criterios de adjudicación señalados en el PCAP, la clasificación es la siguiente:

EMPRESAS	PUNTUACIÓN OFERTA ECONÓMICA	PUNTUACIÓN MEJORAS	PUNTUACIÓN TOTAL
MARSERVI FACILITY, S.L.	67,93 puntos	15 puntos	82,93 puntos
SOLDENE, S.A.	75,00 puntos	5 puntos	80,00 puntos
MARTIZOS SERVICIOS, S.L.	43,51 puntos	15 puntos	58,51 puntos
SERVICIOS Y MANTENIMIENTOS MABRASER XI, S.L.	40,67 puntos	15 puntos	55,67 puntos
LIMPIEZAS MANCHEGAS BÉCQUER, S.L.	20,01	10	30,01

Avenida de Grecia, s/nº
Edif. Los Bermejales, 2ª planta
41012 - Sevilla
Tf: 954.994.593 - Fax: 955.519.107

Visto lo cual, siendo la oferta **más ventajosa** la presentada por **MARSERVI FACILITY, S.L.,** se le propone al órgano de contratación como posible adjudicatario y le inste a que aporte la documentación previa a la adjudicación, de conformidad a lo establecido en el apartado 10.7 del PCAP.

LA JEFA DE SERVICIO DE PRESUPUESTOS
Y GESTIÓN ECONÓMICA