# INFORME VALORACIÓN JUSTIFICACIÓN OFERTA ANORMALMENTE BAJA

**Expediente:** CONTR-2019-207588

SERVICIO DE LIMPIEZA POR LOTES EN VARIOS CENTROS PERTENECIENTES AL INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN Y FORMACIÓN AGRARIA Y PESQUERA. LOTE 8 CENTRO IFAPA "LA MOJONERA-LA CAÑADA"

Presentado informe por parte de la empresa FERRONOL SERVICIO INTEGRAL DE PRECISIÓN, S.L., con fecha de registro de entrada de 12/08/2020, al requerimiento efectuado por esta Administración en relación a la justificación de la posible consideración de su oferta como anormalmente baja, se procede a indicar lo siguiente:

- La empresa justifica los costes laborales ofertados en función de las horas semanales que el Pliego de Prescripciones Técnicas establece para la limpieza de los diferentes centros Ifapa. En concreto, para el Lote 8, el citado pliego concreta que son necesarias 80 horas semanales para las labores de limpieza y la frecuencia estipulada en el mismo, atendiendo a la extensión del centro y al personal que presta sus servicios en él que componen una plantilla de 65 personas, además de los alumnos en prácticas y los contratados en régimen temporal. No obstante, FERRONOL ha justificado su oferta económica desglosando los costes laborales del resto de conceptos, asignando a los mismos un total de 2.699,00 euros mensuales distribuidos de la siguiente manera:

| CATEGORÍA | ANTIGÜEDAD | COEFICIENTE ANTIGÜEDAD | HORAS SEMANALES | COSTES LABORALES MENSUALES |
|---|---|---|---|---|
| Limpiador/a | 01/12/16 | 4% | 27,5 | 1.067,68.-€ |
| Limpiador/a | 01/12/16 | 4% | 27,5 | 1.067,68.-€ |
| Limpiador/a | 01/09/20 | 0% | 15 | 563,64.-€ |
| | | **TOTALES** | **70** | **2.699,00.-€** |

Avenida de Grecia, s/nº
Edif. Los Bermejales, 2ª planta
41012 - Sevilla
Tf: 954.994.593 - Fax: 955.519.107

De estos datos se desprende que en los cálculos no han atendido a las condiciones del pliego, ya que para el Lote 8 Centro Ifapa "La Mojonera-La Cañada" se concretaba la necesidad de un total de 80 horas, con lo que faltarían 10 horas mensuales en su oferta económica, lo que según la duración del contrato establecido en 24 meses se traduciría en 385,57 euros más al mes y un total de 9.253,71 euros de incremento en el precio ofertado para la prestación completa del servicio.

Asimismo, los datos que recoge el informe aportado por FERRONOL respecto a las condiciones laborales de las trabajadoras que prestan actualmente el servicio en el centro y que deben mantenerse conforme al artículo 130 de la Ley de Contratos en aplicación del Convenio Colectivo en vigor no coinciden con los concretados en el pliego, siendo los tenidos en cuenta por la empresa los siguientes:

| CATEGORÍA | ANTIGÜEDAD | HORAS SEMANALES |
|---|---|---|
| Limpiador/a | 01/12/16 | 27,5 |
| Limpiador/a | 01/12/16 | 27,5 |
| Limpiador/a | 01/09/20 | 15 |

Difiriendo con los concretados en el pliego en los siguientes extremos:

| CATEGORÍA | ANTIGÜEDAD | HORAS SEMANALES |
|---|---|---|
| Limpiador/a | 02/06/16 | 32 |
| Limpiador/a | 23/10/18 | 30 |
| Limpiador/a | 11/02/19 | 5 |

Se concluye, por tanto, que el licitador no ha tenido en cuenta en sus cálculos las condiciones laborales correctas de las trabajadoras tanto en su antigüedad como en las horas de contrato que tienen consecuencia directa en los costes económicos de la proposición.

- Un segundo aspecto a analizar son los costes que la empresa FERRONOL incluye como partida independiente en su proposición económica y que ascienden a un total de 3.355,67 euros para los 24 meses del contrato, desglosados en costes materiales de limpieza con un total de 1.690,55 euros y consumibles con un total de 1.665,12 euros.

De estos datos y atendiendo a la mejora presentada por la empresa sobre los productos con ecoetiqueta que se compromete a utilizar en la prestación del servicio de limpieza, más de 11 productos, esta mesa de contratación ha llevado a cabo un estudio de los precios de dichos productos en el mercado concluyendo en los siguientes datos:

**1.- PRODUCTO ANTICAL. TASKI SANI CLONET PUR-ECO LIMPIADOR DE INODOROS**: 5,79€ (750 ml)

**2.- LIMPIABAÑOS DESINFECTANTES. ECOSANIT LIMPIADOR PARA BAÑOS**: 9,42€ (5 litros)

**3.- DESINCRUSTANTE WC. SANI CALC PUR-ECO DESINCRUSTANTE PARA BAÑOS**: 95,11€ (2x5 litros)

**4.- LIMPIACRISTALES ECOSHINE LIMPIACRISTALES**: 10,99€ (5 litros)

**5.- FREGASUELOS. ECOFRESH FREGASUELOS**: 10,88€ (5 litros)

**6.- ABRILLANTADOR DE SUELOS. SUCITESA ABRILLANTADOR DE SUELOS ECOLÓGICO**:

**7.- GUANTES. GUANTES DE NITRILO DESECHABLES BIODEGRADABLES**: 18,78€ (200 guantes)

**8.- MOPAS. GASA MOPA BAYECO RECICLABLE**: 0,85€ (unidad)

**9.- BAYETAS. BAYETA MULTIUSOS ECOLOGICA PLA**: 4,40€ (5 unidades)

**10.- ESTROPAJOS. ESTROPAJO NATURAL DE LUFFA ECOLÓGICO**: 2,95€ (unidad)

**11.- PAÑOS. PAÑO 'GREEN PIONEER' DE ALGODÓN 100% ORGÁNICO (ECOLÓGICO)**: 9,50€ (2 unidades)

**12.- LIMPIADOR MULTISUPERFICIE. ECO VERSAL MULTIUSOS**: 11€ (5 litros)

**13.- PAPEL HIGIÉNICO. CONFORDECO HIGIÉNICO INDUSTRIAL**: 28,43€ (96 rollos)

Avenida de Grecia, s/nº
Edif. Los Bermejales, 2ª planta
41012 - Sevilla
Tf: 954.994.593 - Fax: 955.519.107

**14.- PAPEL SECAMANOS. ECO ADD SYSTEM PAPEL SECAMANOS**: 31,36€ (12 rollos)

**15.- BOLSAS BASURA. BOLSAS DE BASURA 100% MATERIAL RECICLADO**: 129,34€ (1000 unidades de 45x47mm.) y 133,46€ (250 unidades de 90x103mm.)

**16.- JABÓN LIMPIAMANOS. ECO FEEL GEL DE MANOS**: 9,90€ (5 litros)

Según los datos expuestos y con el gasto medio que el centro según las dimensiones del mismo, en torno a los 5.900 metros cuadrados (dato desglosado en el pliego de prescripciones técnicas por dependencias) y el personal que presta sus servicios en el centro, 65 personas, junto con el personal contratado temporal y los alumnos en prácticas, la partida económica destinada a estos costes se establecería en unos 500 euros mensuales, no así como oferta FERRONOL un coste mensual en materiales de 139,82 euros mensuales (3.355,67 euros/24 meses).

En la estimación de los 500 euros mensuales se ha tenido en cuenta la comparativa de centros Ifapa como "El Toruño" y "Rancho La Merced", cuya extensión aun siendo distinta a la del centro objeto de este informe, "La Mojonera-La Cañada", las características técnicas de los mismos sí guardan coincidencia atendiendo a la frecuencia de limpieza de las distintas dependencias y la gestión del servicio, con una necesidad de 80 horas/semanales para el centro "Rancho La Merced" y "La Mojonera-La Cañada" y 70 horas/semanales para el centro "El Toruño". En estos centros, según los datos aportados por el personal responsable de los mismos, se realizaron gastos en material de limpieza durante los pasados meses de enero y febrero de 2020 por valor de 400 euros. El incremento hasta los 500 euros estimados obedece al superior coste de los materiales con ecoetiqueta ofertados por FERRONOL.

De esta bajada desproporcionada de materiales con ecoetiqueta destinados a la limpieza del centro puede concluirse que la ejecución podría conllevar una merma en la calidad del servicio, así como a la no renovación con la frecuencia requerida de consumibles de gran uso diario como papel secamanos o higiénico. Del mismo modo, se vería afectada la limpieza de determinadas zonas que requieren la utilización de materiales específicos como desincrustantes o desinfectantes y su posible sustitución por productos no ofertados por la

empresa y que suponen una puntuación elevada (10 puntos) en la valoración de la proposición al computarse más de 10 productos con ecoetiqueta. Este hecho condicionaría la clasificación de las ofertas presentadas y daría lugar a la adjudicación del contrato a una empresa que con posterioridad no cumple lo establecido en su propuesta, algo claramente contrario no sólo al principio de libre concurrencia que marca la licitación pública sino también al principio de eficacia y eficiencia administrativa ya que conllevaría un posible inicio de un procedimiento de incidente de ejecución con la imposición de penalidades, en su caso, llegando incluso a una resolución contractual si el grado del incumplimiento se considerara grave.

En la situación actual, se hace aún más necesaria una adecuada limpieza de los espacios públicos y laborales disminuyendo el posible riesgo de contagios de un virus tan incontrolable como el Covid y que las autoridades sanitarias recomiendan en todos los informes emitidos al respecto, llegando a calificar los servicios de limpieza como esenciales dentro del marco de la contratación pública. Por tanto, cualquier riesgo que conlleve una posible deficiencia en la prestación de los servicios de limpieza obliga a escudriñar con mayor detalle la justificación presentada por las empresas cuyas ofertas se presumen anormalmente bajas, como es el caso de FERRONOL. La salud pública ocupa una posición prioritaria en todos los ámbitos, incluido el económico, de tal modo que una proposición económica que no justifique suficientemente unos valores anormales no puede ser en ningún sentido aceptada por la Administración Pública.

Por tanto, en virtud del artículo 149 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 se concluye que los datos aportados por la empresa FERRONOL SERVICIO INTEGRAL DE PRECISIÓN, S.L. no explica satisfactoriamente el bajo nivel de los precios o costes propuestos y que, por lo tanto, la oferta no puede ser cumplida como consecuencia de la inclusión de valores anormales. A tal efecto, se propone al órgano de contratación **excluir** a **FERRONOL SERVICIO INTEGRAL DE PRECISIÓN, S.L.** de la clasificación que quedaría de la siguiente manera:

Avenida de Grecia, s/nº
Edif. Los Bermejales, 2ª planta
41012 - Sevilla
Tf: 954.994.593 - Fax: 955.519.107

- **LOTE Nº8 CENTRO IFAPA LA MOJONERA-LA CAÑADA**

Importe de Licitación (I.V.A. excluido) 137.023,64 €

| | |
|---|---|
| DIMOBA SERVICIOS, S.LU. | 117.788,64 EUROS (57,52 puntos) |
| MARTIZOS SERVICIOS, S.L. | 111.945,00 EUROS (75,00 puntos) |
| SERVICIOS Y MANTENIMIENTOS MABRASER XI, S.L. | 132.480,00 EUROS (13,59 puntos) |
| MARSERVI FACILITY, S.L. | 122.658,00 EUROS (42,96 puntos) |

Respecto a las propuestas presentadas en relación a la bolsa de horas, las empresas obtienen las siguientes puntuaciones:

| | |
|---|---|
| DIMOBA SERVICIOS, S.LU. | 2 puntos (Oferta 1 hora) |
| MARTIZOS SERVICIOS, S.L. | 10 puntos (Oferta 205 horas) |
| SERVICIOS Y MANTENIMIENTOS MABRASER XI, S.L. | 10 puntos (Oferta 250 horas) |
| MARSERVI FACILITY, S.L. | 10 puntos (Oferta 205 horas) |

Respecto a la mejora presentada en relación con la instalación y mantenimiento bimensual de bacteriostáticos, las empresas obtienen las siguientes puntuaciones:

| | |
|---|---|
| DIMOBA SERVICIOS, S.LU. | 0 puntos (No se compromete) |
| MARTIZOS SERVICIOS, S.L. | 5 puntos (Se compromete) |
| SERVICIOS Y MANTENIMIENTOS MABRASER XI, S.L. | 5 puntos (Se compromete) |
| MARSERVI FACILITY, S.L. | 5 puntos (Se compromete) |

Respecto al compromiso de utilización de productos con Ecoetiqueta, no hay empresas que presenten listado de productos con las correspondientes fichas técnicas y descripción de los mismos cumpliendo con los requisitos especificados en los pliegos.

Atendiendo, por tanto, a los criterios de adjudicación señalados en el PCAP, la clasificación es la siguiente:

| **EMPRESAS** | PUNTUACIÓN OFERTA ECONÓMICA | PUNTUACIÓN MEJORAS | PUNTUACIÓN TOTAL |
|---|---|---|---|
| MARTIZOS SERVICIOS, S.L. | 75,00 puntos | 15 puntos | 90,00 puntos |
| DIMOBA SERVICIOS, S.LU. | 57,52 puntos | 2 puntos | 59,52 puntos |
| MARSERVI FACILITY, S.L. | 42,96 puntos | 15 puntos | 57,96 puntos |
| SERVICIOS Y MANTENIMIENTOS MABRASER XI, S.L. | 13,59 puntos | 15 puntos | 28,59 puntos |

Visto lo cual, siendo la oferta **más ventajosa** la presentada por **MARTIZOS SERVICIOS, S.L.,** se le propone al órgano de contratación como posible adjudicatario y le inste a que aporte la documentación previa a la adjudicación, de conformidad a lo establecido en el apartado 10.7 del PCAP.

**LA JEFA DE SERVICIO DE PRESUPUESTOS**
**Y GESTIÓN ECONÓMICA**

Avenida de Grecia, s/nº
Edif. Los Bermejales, 2ª planta
41012 - Sevilla
Tf: 954.994.593 - Fax: 955.519.107