



Junta de Andalucía

## CONSEJERÍA DE TURISMO, CULTURA Y DEPORTE

Secretaría General para el Deporte  
Tribunal Administrativo del Deporte de Andalucía.  
Sección competicional y electoral.

### ACUERDO ADOPTADO POR LA SECCIÓN COMPETICIONAL Y ELECTORAL DEL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL DEPORTE DE ANDALUCÍA EN EL EXPEDIENTE E-114/2024.

En la ciudad de Sevilla, a la fecha de la firma.

Reunida la **SECCIÓN COMPETICIONAL Y ELECTORAL DEL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL DEPORTE DE ANDALUCÍA** (en adelante TADA), presidida por D. Santiago Prados Prados, y siendo ponente del presente expediente D. Marcos Cañadas Bores, Vocal de dicha Sección,

**VISTO** el contenido del escrito de recurso en materia electoral (y documentación adjunta que acompaña) de fecha 24 de junio de 2024, firmado por D<sup>a</sup>. Isabel Rodríguez Beltrán, en representación (acreditada) de D<sup>a</sup>. Mercedes Cayuela Barea, provista de D.N.I. 78.023.271-A, perteneciente al estamento de árbitros de la Federación Andaluza de Tenis de Mesa (en adelante, FATM), que fue presentado ese mismo día en el Registro Electrónico de la Consejería de Turismo, Cultura y Deporte de la Junta de Andalucía, y que tuvo entrada el 25 de junio en el Registro del Tribunal Administrativo del Deporte de Andalucía (en adelante, TADA), escrito por medio del que interpone recurso -como textualmente establece en el formulario de recurso cumplimentado (Anexo VII)- contra el “*acta número 8 Comisión Electoral publicado 19-10-2024 [sic] y censo definitivo publicado el 21-10-2024 [sic]*” con base en las razones y argumentos que expone y que se dan por reproducidos.

**VISTA** y, analizada la documentación y antecedentes obrantes en el expediente federativo incorporado al procedimiento y el contenido y pedimentos del propio recurso evacuado ante el Tribunal por el recurrente, procede dictar la presente resolución conforme a los siguientes,

#### ANTECEDENTES DE HECHO

**PRIMERO.** - Con fecha 30 de mayo de 2024, la Comisión Electoral acuerda, tras ser examinada la reclamación presentada Don Miguel Rincón Yuste, la exclusión de la recurrente Sra. Cayuela Barea en el censo definitivo por el estamento de árbitros -circunscripción electoral única- una vez acreditado no cumplir los requisitos exigidos en el artículo 44, apartados 4.b y 5 del Decreto 41/2022, de 8 de marzo, por el que se regulan las Entidades Deportivas de Andalucía y se establece la estructura y régimen de funcionamiento del Registro Andaluz de Entidades Deportivas, y en el apartado segundo del artículo 16 de la Orden de 11 de marzo de 2016, por el que se regulan los procesos electorales de las federaciones deportivas andaluzas, al no quedar acreditada de la información remitida por la Secretaria General de la Federación por medio de correo electrónico, que cuente con licencia federativa en vigor en el momento de la convocatoria de las elecciones y en la temporada anterior, ni haber participado al menos desde la anterior temporada oficial a la convocatoria de las elecciones, en competiciones o actividades oficiales.

**SEGUNDO.-** El 24 de junio de 2024 (con fecha de entrada en el Registro del TADA del día siguiente), D<sup>a</sup> Mercedes Cayuela Barea, representada por D.<sup>a</sup> Isabel Rodríguez Beltrán, según documento acreditativo de la representación incorporado junto al escrito del recurso, en su





condición de miembro del estamento de árbitros de la FATM, presentó recurso contra su exclusión en el Censo electoral, que ha dado lugar al Expediente E-114/2024, en el que expresamente solicita como así se indica en el formulario de recurso cumplimentado (formulario de recurso cumplimentado (Anexo VII) que se *“tenga por presentado este escrito, y ante los nuevos acontecimientos reflejados en las resoluciones del TADA antes referenciadas, la reclamación del acta número 8, la publicación con fecha 21 de junio de 2024 del censo definitivo así como por lo establecido en el artículo 7.3 de la Orden 11 marzo de 2016 por la que se regulan los procesos electorales de las federaciones deportivas andaluzas, debiendo de retrotraerlo al momento de las reclamaciones al censo en el cual figure en el censo electoral y fijar un nuevo calendario electoral para garantizar un proceso con las debidas garantías e incluirme en censo por cumplir con todas y cada uno de los requisitos exigidos”*.

**TERCERO.** - Por su parte, la Comisión Electoral con fecha 28 de junio de 2024, evacua informe de contrario al recurso aduciendo lo siguiente:

*“SEGUNDO. - Todos los recurrentes fueron excluidos mediante resolución de esta Comisión Electoral n°2/2024 a instancias del recurrente D. Miguel Rincón Yuste.*

*TERCERO. - Los recurrentes reclaman el acta n°8 de la Comisión Electoral relativa al voto por correo (el censo definitivo se proclamó el día 3 de junio) y solicitan retrotraer el proceso al momento de proclamación del censo provisional, en el cual figuraban antes de ser excluidos.*

*CUARTO.- Los recurrentes no forman parte del censo definitivo porque fueron excluidos por la resolución n°2/2024 que fue CONFIRMADA PARCIALMENTE por la resolución E-57/2024 (Documento 3) del TADA, estamos en consecuencia ante una alegación frente a una cuestión ya resuelta, COSA JUZGADA por el TADA, un censo DEFINITIVO que es firme y habiendo podido los recurrentes recurrir en tiempo y forma contra la resolución 3/2024 no lo hicieron, y NO PROCEDE impugnar un acta de admisión de censo de voto por correo, totalmente independiente, para alegar retrotraer el proceso e incluir en el censo cuando no se recurrió en tiempo y forma por los recurrentes.*

*Respecto a la figura de la "cosa juzgada" quiero añadir que es un principio jurídico fundamental que impide que un caso ya resuelto por una sentencia firme sea reabierto o discutido nuevamente, y que en nuestro caso lo podemos extrapolar a el procedimiento aquí tramitado. Como decimos, esta figura se manifiesta en dos formas principales: cosa juzgada formal y cosa juzgada material. A continuación, se detallan cada una de ellas:*

*1. Cosa Juzgada Formal. - La cosa juzgada formal se refiere al efecto de inmutabilidad de una sentencia, en nuestro caso el procedimiento administrativo, firme dentro del mismo proceso en el que fue dictada. Esto significa que, una vez que una sentencia alcanza la firmeza (es decir, no es susceptible de más recursos), las decisiones contenidas en esa resolución no pueden ser modificadas ni revisadas en el mismo procedimiento administrativo.*

*Hay una serie de características que tiene la cosa juzgada material: Inmutabilidad Interna: La sentencia o resolución no puede ser alterada del mismo procedimiento en que fue emitida.*

*Firmeza: Se adquiere cuando no se puede apelar o cuando se ha agotado el plazo para hacerlo. En nuestro caso, la vía administrativa.*

*Aplicación: Se aplica exclusivamente al proceso en el cual la sentencia fue dictada.*





Así en nuestro procedimiento, una vez que se dicta la resolución y esta no es recurrida dentro del plazo establecido, se considera cosa juzgada formal. No se pueden presentar nuevos argumentos ni pruebas en ese mismo procedimiento para cambiar la resolución, salvo claro está en vía contenciosa-administrativa.

2. Cosa Juzgada Material. - La cosa juzgada material se refiere al efecto de inmutabilidad de una sentencia o procedimiento firme más allá del proceso en que fue dictada. Esto significa que los efectos de la resolución se extienden a otros procedimientos, impidiendo que se vuelva a litigar sobre los mismos hechos y derechos entre las mismas partes. ESTE ES NUESTRO CASO.

Tiene las siguientes características:

Efecto Externo: Impide que el mismo asunto sea objeto de un nuevo examen en otro procedimiento.

Inmutabilidad Extensiva: Protege la seguridad jurídica al evitar la multiplicidad de litigios sobre el mismo asunto.

Aplicación: Abarca no solo el proceso original sino también cualquier otro proceso futuro que pretenda resolver el mismo conflicto.

Así, la Cosa Juzgada Formal Se limita al mismo proceso judicial o administrativo; y la Cosa Juzgada Material abarca otros procesos futuros, como es nuestro caso.

Siendo los efectos de la resolución que se haya dictado previamente, en cuanto a la Cosa Juzgada Formal que la resolución no puede ser modificada ni revisada dentro del mismo proceso; y en cuanto a la Cosa Juzgada Material, que los hechos y derechos resueltos no pueden ser objeto de nuevo litigio en ningún otro proceso.

Finalmente resaltar que la Cosa Juzgada Formal protege la estabilidad y coherencia del procedimiento específico; y la Cosa Juzgada Material garantiza la certeza y la seguridad jurídica en general, evitando conflictos repetidos sobre el mismo tema.

Finalmente manifestar, que ambos tipos de cosa juzgada son esenciales para mantener la estabilidad y la seguridad jurídica. La cosa juzgada formal garantiza la finalización y la inmutabilidad de un proceso judicial o administrativo específico, mientras que la cosa juzgada material extiende esa inmutabilidad a otros procesos, evitando que el mismo asunto se litigue repetidamente, como pretenden insistentemente los recurrentes.

QUINTA. MALA FE PROCESAL DE LOS RECURRENTES.- La "mala fe procesal" es un concepto jurídico que se refiere a la conducta desleal o abusiva de una de las partes en un proceso, con el objetivo, en nuestro caso, de obstruir, dilatar o entorpecer la administración encargada de velar por la limpieza del proceso electoral. Esta conducta se caracteriza por el uso indebido de los recursos legales y procesales para obtener ventajas indebidas o causar perjuicios a la otra parte o al proceso en sí.

Véase, que algunos de los REPRESENTANTES de los recurrentes (y estos recurrentes no recurrieron en su día la inclusión en el censo) coinciden con los que ya interpusieron en su día los correspondientes en cuanto al censo de electores y que ya han sido resueltos tanto por esta Comisión Electoral como por el TADA. Con ello solo pretenden, como decimos, dilatar este proceso electoral, y confundir a los encargados de tramitar este proceso con nuevos recursos que carecen de viabilidad por haberse resuelto ya dichas cuestiones.





*No procede estimar la cuestión planteada por los recurrentes por no haber recurrido en tiempo y forma su exclusión, y, en consecuencia, no se debe retrotraer el proceso al momento de reclamación de los censos pues todo han tenido idéntica posibilidad a la RECURRENTE DEL E-57 “de instar idéntica impugnación o solicitud a la deducida por la recurrente, en ejercicio de los derechos que, como perjudicados por la resolución de la Comisión Electoral” 1.*

*A mayor abundamiento, todos fueron excluidos el día 30 de mayo y publicado, a efectos de notificaciones el día 31 mismo día que finalizaba la elección de estamento, la cual no ejercieron ninguno de los recurrentes, ni solicitaron voto por correo. En consecuencia, no procede retrotraer para quienes no mostraron interés alguno en recurrir en tiempo y forma, y recurriendo ahora un tercero en nombre de ellos un mes después de haber acabado el plazo y publicados los censos y habiendo podido ejercer su derecho a recurso, lo cual no hicieron”.*

**CUARTO.** - Se encuentra incorporado a las presentes actuaciones el expediente federativo, tras oportuno traslado del mismo por parte de la Comisión Electoral de la FATM en fecha 28 de junio de 2024, y que, por razones de economía procedimental, damos ahora por reproducidos.

**QUINTO.** - En la tramitación del presente expediente se han observado todas las prescripciones legales.

#### **FUNDAMENTOS DE DERECHO**

**PRIMERO.** - La competencia para este asunto viene atribuida a este Tribunal Administrativo del Deporte de Andalucía por el artículo 147, apartado f) de la Ley 5/2016, de 19 de julio, del Deporte de Andalucía y los artículos 84, apartado f) y 90, apartado c) 2º del Decreto 205/2018, de 13 de noviembre, por el que se regula la solución de los litigios deportivos en la Comunidad Autónoma de Andalucía.

**SEGUNDO.** - En primer lugar, antes de analizar la cuestión procesal que se suscita en el presente caso aducida por la Comisión Electoral para sostener, en esencia, la extemporaneidad del recurso, conviene aclarar, de cara a centrar el objeto del debate, que la recurrente incurre en un manifiesto y evidente error cuando al identificar el objeto del recurso -acto recurrido- se refiere al acta número 8 de la Comisión Electoral, relativa a correcciones, la determinación del censo especial de voto por correo y la asignación a estamentos en orden a la antigüedad -art. 16.4 de la Orden 11 de marzo de 2016-, que en modo alguno guarda la debida congruencia ni relación alguna con la petición sostenida en su recurso por la que compele a su inclusión en el censo electoral definitivo previa retroacción del proceso electoral al momento de la reclamación. Dicho esto, como indica la Comisión Electoral en su informe, bajo la apariencia de un recurso contra un acta que nada tiene que ver con la exclusión del recurrente del censo electoral, se pretende volver a revisar una resolución firme sobre la que opera el instituto de cosa juzgada en su doble vertiente tanto material como formal.

Sobre esta cuestión, una vez analizada la documental obrante en el expediente federativo, si nos limitamos a la competencia estrictamente administrativa de este Tribunal y, sin perjuicio, como es sabido, de la función revisora de la Jurisdicción Contenciosa-administrativa, se podría compartir, en cierto modo en su vertiente más formal que material, que en el presente caso





opera el instituto de cosa juzgada, siendo inverosímil que sobre una cuestión del proceso -el censo definitivo- ya concluido, se pretenda ahora -casi un mes después- volver a suscitar un conflicto resuelto en la Resolución núm. 2 de la Comisión Electoral de fecha 30 de mayo, por la que la hoy recurrente Sra. Cayuelas Barea fue excluida del censo electoral al no quedar debidamente acreditado que las personas relacionadas hayan tenido licencia federativa en vigor en el momento de la convocatoria de las elecciones y en la temporada anterior, ni de haber participado al menos desde la anterior temporada oficial a la de convocatoria de las elecciones, en competiciones o actividades oficiales, requisitos, ambos, exigidos respectivamente en el artículo 44 apartados 4.b) y 5, del Decreto 41/2022, de 8 de marzo, por el que se regulan las entidades deportivas, y asimismo, en el artículo 16, apartado 2, de la Orden de 11 de marzo de 2016, por el que se regulan los procesos electorales de las federaciones deportivas andaluzas”. Teniendo en cuenta, además, que el artículo 7.3 de la Orden de 11 de marzo de 2016, dispone taxativamente que “*Las resoluciones de la Comisión Electoral no podrán impugnarse trascurrido el plazo señalado en el apartado anterior [es decir, del plazo de tres días hábiles, desde el siguiente al de su notificación]*”.

A colación de lo anterior, no solo la recurrente, como veremos más adelante, pudo haber impugnado la decisión de la Comisión Electoral que la excluía del censo electoral, sino que, además -y de ahí la invocación de la Comisión Electoral de extender la figura de cosa juzgada-, su pretensión inicial fue inadmitida por este Tribunal por falta de legitimación activa en la reciente resolución del recurso E-57/2024, cuando la recurrente de aquel proceso, la Sra. Rodríguez Beltrán, solicitaba no solo su inclusión en el censo electoral, sino también, la del resto de personas integrantes del estamento de árbitros afectados por la resolución de la Comisión Electoral, entre las que se encontraba la ahora recurrente que pretende beneficiarse del reciente fallo favorable y extender los efectos a su esfera jurídica personal. Motivo este que de ningún modo puede ser admitido abundando en lo ya expuesto por este Tribunal en el FJ tercero de la resolución del citado recurso cuando textualmente se dijo (el subrayado es nuestro):

*“(.....haciendo nuestros todos los argumentos vertidos en la indicada resolución de esta Sección del TADA en el expediente E-91/2020 -que ahora damos por reproducida a efectos de economía procedimental- debemos concluir que la ahora recurrente no ostenta la legitimación necesaria para poder solicitar, tal como lo hace en el suplico de su recurso- la inclusión del resto de personas excluidas por la Comisión Electoral, por mucho que aduzca que son personas que, literal, “tienen intención de votarme pues así me lo han comunicado sin ninguna acreditación al respecto y sin constatación pues de relación jurídica entre ellas, más allá de la propia condición de todas de integrantes del concreto estamento federativo. Es por ello que, con independencia del tenor de la presente resolución -en cuanto a la eventual estimación que pudiera producirse respecto del recurso presentado-, los efectos de la misma sólo alcanzarían a la propia recurrente y en ningún caso al resto de personas excluidas dada la falta de legitimación que acabamos de exponer, personas que, en todo caso y por sus respectivos conductos personales, han tenido al posibilidad de instar idéntica impugnación a la ahora deducida por la recurrente en ejercicio de los derechos que como perjudicados por la resolución de la Comisión Electoral de referencia, les asistían”.*





En conclusión y en palabras de esta Sección del TADA extraídas de la cantada resolución del expediente E-91/2020 todo el resto de las personas electoras excluidas “*son terceros a quienes les corresponde en exclusiva la disposición del ejercicio de sus derechos electorales porque son los únicos interesados en el devenir del proceso electoral en lo que puede afectar en su esfera personal, no disponible por el recurrente sin el consentimiento de aquellos*”.

**TERCERO.** - Por otra parte, en dicha resolución 30 de mayo de 2024 se señala que “*contra la misma se podrá interponer recurso ante el Tribunal Administrativo del Deporte de Andalucía, en el plazo de tres días hábiles a partir del siguiente al de su notificación, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 7.2 de la Orden de 11 de marzo de 2016, por la que se regulan los procesos electorales de las federaciones deportivas andaluzas*”.

Este plazo procesal previsto en la norma citada constituye un elemento crucial que opera, como un límite temporal de los derechos subjetivos y establece los momentos precisos en los que deben llevarse a cabo ciertas actuaciones. De este modo, la medición del tiempo que se realiza en días hábiles se realiza a través de criterios objetivos que buscan proporcionar certeza de las relaciones jurídicas, fundamentándose en el principio de seguridad jurídica, tal como establece el artículo 9 de la Constitución española. De lo contrario, sin este orden jurídico procesal de obligado cumplimiento para las partes en el proceso electoral federativo con plazos sumarios tanto para reclamar e impugnar como para resolver, avocaría al mismo proceso a un devenir incierto e interminable fragmentándose el mismo principio de igualdad.

En nuestro caso en concreto, para el cómputo del plazo y determinación del final de este *dies ad quem*, tal y como explicita la propia exposición de motivos de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, en aras a la necesidad de unificar los criterios administrativos y judiciales, cuando los plazos se señalen por días, se entenderá que los sábados -antes hábiles- son inhábiles, al igual que los domingos y los declarados festivos que ya eran considerados inhábiles en el régimen anterior. Todo ello siempre que por Ley o en el Derecho de la Unión Europea no se exprese otro cómputo. En consecuencia, tuvo el recurrente hasta el día 4 de junio de 2024, inclusive, plazo suficiente y la oportunidad de recurrir y alegar todo aquello que estimara oportuno en defensa de sus derechos y a aportar prueba o documento fehaciente que apoyara su postura, en este caso, su inclusión en el censo electoral.

Es por ello, por lo que se ha de reconocer la extemporaneidad del recurso alegada por la Comisión Electoral, pues la resolución nuclear de la Comisión Electoral que excluye al recurrente del censo electoral no es el acta y resolución nº 8 como confunde la recurrente sino que, por el contrario, en consonancia con el *petitum*, es la antedicha resolución de 30 de mayo de 2024, lo que permite concluir que se ha conculcado manifiestamente el plazo de 3 días hábiles dispuesto en el artículo 11.7 de la Orden de 11 de marzo de 2016 y, en consecuencia, ha devenido el acto en firme y consentido por no haber sido recurrido en tiempo y forma.

Por último, con respecto a la documental que acompaña al escrito del recurso donde se recuerdan distintas resoluciones dictadas por este Tribunal tan solo añadir a lo ya abundado, que más allá de resolver cuestiones que aunque pudieran guardar semejanzas a la cuestión de





fondo invocada por el recurrente, se refieren a casos en particular donde este Tribunal si ha podido entrar a valorar y revisar la resolución de la Comisión Electoral, precisamente por tratarse de recursos presentados dentro del plazo previsto para ello, al contrario de ahora donde ha de primar la excepción de orden público procesal opuesta por la Comisión y apreciada por esta Sección del TADA.

Apreciada pues la extemporaneidad argumentada, procede, en consecuencia, la inadmisión del recurso, sin proceder a entrar en el fondo del asunto.

**VISTOS** los preceptos citados y demás de general aplicación, así como los artículos 103.7 del citado Decreto 205/2018, de 13 de noviembre, y el artículo 44 de la Orden de 11 de octubre de 2019, de la Consejería de Educación y Deporte, por la que se desarrollan las normas generales de organización y funcionamiento del Tribunal Administrativo del Deporte de Andalucía, así como la ordenación interna de sus procedimientos (BOJA núm. 211, de 31 de octubre).

**ACUERDA:** Inadmitir el recurso presentado por D.<sup>a</sup> Isabel Rodríguez Beltrán, en representación de D.<sup>a</sup> Mercedes Cayuela Barea, contra el acta número 8, de 14 y 18 de junio de 2024, de la Comisión Electoral de la FATM, por el que solicita retrotraer el proceso electoral al momento de las reclamaciones y que se proceda a su inclusión en el censo electoral definitivo por cumplir con los requisitos exigidos, por extemporáneo.

El presente acuerdo agota la vía administrativa y contra el mismo el interesado puede interponer recurso contencioso-administrativo ante el órgano competente de lo Contencioso-Administrativo en el plazo de DOS MESES, contados desde el día siguiente al de su notificación, de conformidad con lo establecido en el artículo 46.1 de la Ley 26/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa

**NOTIFÍQUESE** el presente acuerdo a la recurrente, así como al Secretario General para el Deporte de la Consejería de Turismo, Cultura y Deporte de la Junta de Andalucía y a la Directora General de Sistemas y Valores del Deporte de esa misma Consejería.

Igualmente, **DÉSE** traslado del mismo a la Federación Andaluza de Tenis de Mesa y a su Comisión Electoral, a los efectos oportunos y para el cumplimiento y ejecución de lo acordado.

**EL PRESIDENTE DE LA SECCIÓN COMPETICIONAL Y ELECTORAL DEL TRIBUNAL  
ADMINISTRATIVO DEL DEPORTE DE ANDALUCÍA**

Fdo.: D. Santiago Prados Prados









