

ACUERDO ADOPTADO POR LA SECCIÓN COMPETICIONAL Y ELECTORAL DEL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL DEPORTE DE ANDALUCÍA EN EL EXPEDIENTE E-142/2024.

En la ciudad de Sevilla, a 9 de julio de 2024.

Reunida la **SECCIÓN COMPETICIONAL Y ELECTORAL DEL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL DEPORTE DE ANDALUCÍA** (en adelante TADA), presidida por D. Santiago Prados Prados,

VISTO el contenido del escrito de recurso en materia electoral (y documentación adjunta que acompaña) de fecha 24 de junio de 2024, firmado por ■■■, provista de D.N.I. n° ■■■, perteneciente al estamento de árbitros de la Federación Andaluza de Tenis de Mesa (en adelante, FATM), que fue presentado ese mismo día en el Registro Electrónico de la Consejería de Turismo, Cultura y Deporte de la Junta de Andalucía, y que tuvo entrada el 1 de julio en el Registro del Tribunal Administrativo del Deporte de Andalucía (en adelante, TADA), escrito por medio del que interpone recurso -que se ciñe a la cumplimentación del formulario Anexo VII del Decreto 205/2018, de 13 de noviembre, por el que se regula la solución de los litigios deportivos en la Comunidad Autónoma de Andalucía- contra “*ACTA NUMERO 8 COMISION ELECTORAL publicada 19-06-2024*”, y siendo ponente del presente expediente Don Marcos Cañadas Bores, procede dictar el presente acuerdo conforme a los siguientes,

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO.- Con fecha 30 de mayo de 2024 (Acta n° 2/2024), la Comisión Electoral acuerda tras ser examinada la reclamación presentada ■■■, la exclusión de la recurrente ■■■ en el censo definitivo por el estamento de árbitros -circunscripción electoral única- una vez acreditado no cumplir los requisitos exigidos en el artículo 44, apartados 4.b y 5 del Decreto 41/2022, de 8 de marzo, por el que se regulan las Entidades Deportivas de Andalucía y se establece la estructura y régimen de funcionamiento del Registro Andaluz de Entidades Deportivas, y en el apartado segundo del artículo 16 de la Orden de 11 de marzo de 2016, por el que se regulan los procesos electorales de las federaciones deportivas andaluzas, al no quedar acreditada de la información remitida por la Secretaria General de la Federación por medio de correo electrónico, que cuente con licencia federativa en vigor en el momento de la convocatoria de las elecciones y en la temporada anterior, ni haber participado al menos desde la anterior temporada oficial a la convocatoria de las elecciones, en competiciones o actividades oficiales.

Posteriormente, en sesión iniciada el día 14 de junio de 2024 y finalizada el día 18 del mismo mes y año, la Comisión Electoral procedió entre otros acuerdos a excluir del censo especial de voto por correo a la recurrente, al haber sido incluida en el mismo, se dice literal en dicha acta, “*indebidamente por confusión en los datos identificativos por parte de este órgano y su solicitud no debe admitirse al haber sido excluida del censo por Resolución del TADA EXPEDIENTE E-57/2024*”.





SEGUNDO.- El 24 de junio de 2024 (con fecha de entrada en el Registro del TADA el día 1 del mes siguiente), ■■■, en su condición de miembro del estamento de árbitros de la FATM, presentó recurso contra su exclusión en el Censo electoral, que ha dado lugar al Expediente E-142/2024, manifestando en el formulario preceptivo empleado (al que no se acompaña escrito de recurso adicional) que recurre “ACTA NUMERO 8 COMISION ELECTORAL publicada 19-06-2024” y argumentando lo siguiente, en el citado formulario:

“Estando en el censo especial de voto por correo emitido por la comision electoral del 13-06-2024 (...)

Desaparezco del mismo por el acta numero 8, que dice que me excluyeron en el expediente 57 que adjunto. Yo no fui excluida en el expediente 57-2024 del TADA porque no estoy legitimada, ese expediente indica que se me incluya por certificado federativo y fui incluida en el censo especial de voto por correo por la Comision electoral. He presentado mi candidatura de árbitros en tiempo y forma, que fue lo que origino salir del censo por no ir en la candidatura del agrado de la Comision electoral”.

Y termina solicitando:

“Ser incluida en el censo especial de voto por correo en el cual estaba hasta el acta numero 8 que hay que declarar nula de pleno derecho por estar fuera de plazo y si no retrotraer el proceso electoral al momento de solicitud de voto por correo”.

TERCERO.- Por su parte, la Comisión Electoral con fecha 5 de julio de 2024, evacua informe de contrario al recurso, aduciendo, además de su extemporaneidad por haberse interpuesto el 24 de junio cuando -según expresa- el acta recurrida se publicó el 18 de junio de dicho año (y no el 19 como dice la recurrente), y en cuanto al fondo del asunto, lo siguiente:

SEGUNDO.- La recurrente fue excluida del censo por la resolución 2/2024 de la Comisión Electoral. Sin embargo, debido al volumen de impugnaciones y exclusiones, se estimó su solicitud de voto por correo sin estar censada en el censo ordinario, del cual estaba eliminada desde la resolución 2/2024.

Advertida esta circunstancia, esta Comisión realiza una rectificación de oficio que incorpora al acta número 8.

Asimismo, la recurrente era una de los 48 árbitros que habían sido recurridos por Carmen Rodríguez en el expediente TADA E-57, resolución que confirmó la exclusión de todos estos árbitros al carecer de legitimación ■■■ para representarlos.

TERCERO.- COSA JUZGADA

*“La recurrente no forma parte del censo definitivo porque **fueron excluidos por la resolución n°2/2024 que fue CONFIRMADA PARCIALMENTE por la resolución E-57/2024 (Documento 3) del TADA, estamos en consecuencia ante una alegación frente a una cuestión ya resuelta, COSA JUZGADA por el TADA, un censo DEFINITIVO q***





es firme y habiendo podido los recurrentes recurrir en tiempo y forma contra la resolución 3/2024 no lo hicieron, y **NO PROCEDE** impugnar un acta de admisión de censo de voto por correo, totalmente independiente, para alegar retrotraer el proceso e incluir en el censo cuando no se recurrió en tiempo y forma por los recurrentes.

Respecto a la figura de la "cosa juzgada" quiero añadir que es un principio jurídico fundamental que impide que un caso ya resuelto por una sentencia firme sea reabierto o discutido nuevamente, y que en nuestro caso lo podemos extrapolar a el procedimiento aquí tramitado. Como decimos, esta figura se manifiesta en dos formas principales: **cosa juzgada formal y cosa juzgada material**. A continuación, se detallan cada una de ellas:

1. Cosa Juzgada Formal.- La cosa juzgada formal se refiere al efecto de inmutabilidad de una sentencia, en nuestro caso el procedimiento administrativo, firme dentro del mismo proceso en el que fue dictada. Esto significa que, una vez que una sentencia alcanza la firmeza (es decir, no es susceptible de más recursos), las decisiones contenidas en esa resolución no pueden ser modificadas ni revisadas en el mismo procedimiento administrativo.

Hay una serie de características que tiene la cosa juzgada material:

Inmutabilidad Interna: La sentencia o resolución no puede ser alterada dentro del mismo procedimiento en que fue emitida.

Firmeza: Se adquiere cuando no se puede apelar o cuando se ha agotado el plazo para hacerlo. En nuestro caso, la vía administrativa.

Aplicación: Se aplica exclusivamente al proceso en el cual la sentencia fue dictada.

Así en nuestro procedimiento, una vez que se dicta la resolución y esta no es recurrida dentro del plazo establecido, se considera cosa juzgada formal. No se pueden presentar nuevos argumentos ni pruebas en ese mismo procedimiento para cambiar la resolución, salvo claro está en vía contenciosa-administrativa.

2. Cosa Juzgada Material.- La cosa juzgada material se refiere al efecto de inmutabilidad de una sentencia o procedimiento firme más allá del proceso en que fue dictada. Esto significa que los efectos de la resolución se extienden a otros procedimientos, impidiendo que se vuelva a litigar sobre los mismos hechos y derechos entre las mismas partes. ESTE ES NUESTRO CASO.

Tiene las siguientes características:

Efecto Externo: Impide que el mismo asunto sea objeto de un nuevo examen en otro procedimiento.





Inmutabilidad Extensiva: Protege la seguridad jurídica al evitar la multiplicidad de litigios sobre el mismo asunto.

Aplicación: Abarca no solo el proceso original sino también cualquier otro proceso futuro que pretenda resolver el mismo conflicto.

Así, la Cosa Juzgada Formal Se limita al mismo proceso judicial o administrativo; y la Cosa Juzgada Material abarca otros procesos futuros, como es nuestro caso.

Siendo los efectos de la resolución que se haya dictado previamente, en cuanto a la Cosa Juzgada Formal que la resolución no puede ser modificada ni revisada dentro del mismo proceso; y en cuanto a la Cosa Juzgada Material, que los hechos y derechos resueltos no pueden ser objeto de nuevo litigio en ningún otro proceso.

Finalmente resaltar que la Cosa Juzgada Formal protege la estabilidad y coherencia del procedimiento específico; y la Cosa Juzgada Material garantiza la certeza y la seguridad jurídica en general, evitando conflictos repetidos sobre el mismo tema.

Finalmente manifestar, que ambos tipos de cosa juzgada son esenciales para mantener la estabilidad y la seguridad jurídica. La cosa juzgada formal garantiza la finalización y la inmutabilidad de un proceso judicial o administrativo específico, mientras que la cosa juzgada material extiende esa inmutabilidad a otros procesos, evitando que el mismo asunto se litigue repetidamente, como pretenden insistentemente los recurrentes.

QUINTA. MALA FE PROCESAL DE LOS RECURRENTES.- La "mala fe procesal" es un concepto jurídico que se refiere a la conducta desleal o abusiva de una de las partes en un proceso, con el objetivo, en nuestro caso, de obstruir, dilatar o entorpecer la administración encargada de velar por la limpieza del proceso electoral. Esta conducta se caracteriza por el uso indebido de los recursos legales y procesales para obtener ventajas indebidas o causar perjuicios a la otra parte o al proceso en sí.

Véase, que algunos de los REPRESENTANTES de los recurrentes (y estos recurrentes no recurrieron en su día la inclusión en el censo) coinciden con los que ya interpusieron en su día los correspondientes en cuanto al censo de electores y que ya han sido resueltos tanto por esta Comisión Electoral como por el TADA. Con ello solo pretenden, como decimos, dilatar este proceso electoral, y confundir a los encargados de tramitar este proceso con nuevos recursos que carecen de viabilidad por haberse resuelto ya dichas cuestiones.

No procede estimar la cuestión planteada por los recurrentes por no haber recurrido en tiempo y forma su exclusión, y, en consecuencia, no se debe retrotraer el proceso al momento de reclamación de los censos pues todo han tenido idéntica posibilidad a la RECURRENTE DEL E-57 "de instar idéntica impugnación o solicitud a la deducida por la recurrente, en ejercicio de los derechos que, como perjudicados por la resolución de la Comisión Electoral"





PROCEDE DESESTIMAR LA CUESTIÓN PLANTEADA por no haber recurrido en tiempo y forma la resolución de exclusión, pues la recurrente estaba correctamente eliminada del censo ordinario, entrando una semana más tarde por error en el del voto por correo.

Esta comisión entiende que tuvo conocimiento y tiempo de sobra en el que la recurrente sabía que no figuraba en el censo para recurrir y, posteriormente, cuando se publicó el censo del voto por correo, más de una semana después de su exclusión, no presentó alegación de por qué aparecía en el especial y no en el ordinario. Claramente, la recurrente ha intentado aprovechar el error de la comisión y ha estado en silencio por si no nos advertíamos de ello, impugnando cuando nos apercibimos de la situación y llevando la recurrente casi un mes excluido del censo ordinario.

A pesar de todo lo expuesto, la recurrente plantea un recurso contra el acta número 8 fuera de plazo pues el acta era firme el día 23 de junio”.

CUARTO.- Se encuentra incorporado a las presentes actuaciones el expediente federativo, como se ha tenido ocasión de exponer, tras oportuno traslado del mismo por parte de la Comisión Electoral de la FATM en fecha 5 de julio de 2024, y que, por razones de economía procedimental, damos ahora por reproducidos.

QUINTO.- En la tramitación del presente expediente se han observado todas las prescripciones legales.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO.- La competencia para este asunto viene atribuida a este Tribunal Administrativo del Deporte de Andalucía por el artículo 147, apartado f) de la Ley 5/2016, de 19 de julio, del Deporte de Andalucía y los artículos 84, apartado f) y 90, apartado c) 2.º del Decreto 205/2018, de 13 de noviembre, por el que se regula la solución de los litigios deportivos en la Comunidad Autónoma de Andalucía.

SEGUNDO.- Sin necesidad de entrar en la posible extemporaneidad del recurso, en lo que a su plazo de presentación se refiere (puesto en relación con la fecha de publicación del acta recurrida propugnada desde la Comisión Electoral, cuya acreditación, ciertamente, no hemos podido verificar a través de la web federativa), tal extemporaneidad, va a resultar apreciada de manera directa y clara por el conducto que ya lo ha sido en otros expedientes resueltos por esta misma Sección y en relación al mismo proceso electoral (sirva a título de ejemplo el E-138/2024, por su proximidad cronológica).

En tal sentido, la recurrente impugna al acta número 8 de la Comisión Electoral, relativa a correcciones, sobre la determinación final del censo especial de voto por correo y la asignación a estamentos en orden a la antigüedad -art. 16.4 de la Orden 11 de marzo de 2016-, que en modo alguno guarda la debida congruencia ni relación alguna con la petición





sostenida en su recurso por la que compele a su inclusión en el censo electoral definitivo previa retroacción del proceso electoral al momento de la reclamación.

Dicho esto, como indica la Comisión Electoral en su informe, bajo la apariencia de un recurso contra un acta que nada tiene que ver con la exclusión del recurrente del censo electoral, se pretende volver a revisar una resolución firme sobre la que opera el instituto de cosa juzgada en su doble vertiente tanto material como formal.

Sobre esta cuestión, una vez analizada la documental obrante en el expediente federativo, si nos limitamos a la competencia estrictamente administrativa de este Tribunal y, sin perjuicio, como es sabido, de la función revisora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa, se podría compartir, en cierto modo en su vertiente más formal que material, que en el presente caso opera la instituto de cosa juzgada siendo inverosímil que sobre una cuestión del proceso -el censo definitivo- ya concluido se pretenda ahora -casi un mes después- volver a suscitar un conflicto resuelto en la resolución núm. 2 de la Comisión Electoral de fecha 30 de mayo, por la que la hoy recurrente ■ fue excluida del censo electoral al no quedar debidamente acreditado que las personas relacionadas hayan tenido licencia federativa en vigor en el momento de la convocatoria de las elecciones y en la temporada anterior, ni de haber participado al menos desde la anterior temporada oficial a la de convocatoria de las elecciones, en competiciones o actividades oficiales, requisitos, ambos, exigidos respectivamente en el artículo 44 apartados 4.b) y 5, del Decreto 41/2022, de 8 de marzo, por el que se regulan las entidades deportivas, y asimismo, en el artículo 16, apartado 2, de la Orden de 11 de marzo de 2016, por el que se regulan los procesos electorales de las federaciones deportivas andaluzas". Teniendo en cuenta, además, que el artículo 7.3 de la Orden de 11 de marzo de 2016, dispone taxativamente que "Las resoluciones de la Comisión Electoral no podrán impugnarse trascurrido el plazo señalado en el apartado anterior [es decir, del plazo de tres días hábiles, desde el siguiente al de su notificación]".

A colación de lo anterior, no solo la recurrente, como veremos más adelante, pudo haber impugnado la decisión de la Comisión Electoral que la excluía del censo electoral, sino que, además -y de ahí la invocación de la Comisión Electoral de extender la figura de cosa juzgada-, su pretensión inicial fue inadmitida por este Tribunal por falta de legitimación activa en la reciente resolución del recurso E-57/2024, cuando la recurrente de aquel proceso, la ■, solicitaba no solo su inclusión en el censo electoral, sino también, la del resto de personas integrantes del estamento de árbitros afectados por la resolución de la Comisión Electoral, entre las que se encontraba el ahora recurrente que pretende beneficiarse del reciente fallo favorable y extender los efectos a su esfera jurídica personal. Motivo este que de ningún modo puede ser admitido abundando en lo ya expuesto por este Tribunal en el FJ tercero de la resolución del citado recurso cuando textualmente se dijo (el subrayado es nuestro):

"...haciendo nuestros todos los argumentos vertidos en la indicada resolución de esta Sección del TADA en el expediente E-91/2020 -que ahora damos por reproducida a efectos de economía procedimental- debemos concluir que la ahora recurrente no os-tenta la legitimación necesaria para poder solicitar, tal como lo hace en el suplico c





su recurso- la inclusión del resto de personas excluidas por la Comisión Electoral, por mucho que aduzca que son personas que, literal, tienen intención de votarme pues así me lo han comunicado, sin ninguna acreditación al respecto y sin constatación pues de relación jurídica entre ellas, más allá de la propia condición de todas de integrantes del concreto estamento federativo. Es por ello que, con independencia del tenor de la presente resolución -en cuanto a la eventual estimación que pudiera producirse respecto del recurso presentado-, los efectos de la misma sólo alcanzarían a la propia recurrente y en ningún caso al resto de personas excluidas dada la falta de legitimación que acabamos de exponer, personas que, en todo caso y por sus respectivos conductos personales, han tenido al posibilidad de instar idéntica impugnación a la ahora deducida por la recurrente en ejercicio de los derechos que como perjudicados por la resolución de la Comisión Electoral de referencia, les asistían".

En conclusión y en palabras de esta Sección del TADA extraídas de la cantada resolución del expediente E-91/2020 todo el resto de las personas electoras excluidas "son terceros a quienes les corresponde en exclusiva la disposición del ejercicio de sus derechos electorales porque son los únicos interesados en el devenir del proceso electoral en lo que puede afectar en su esfera personal, no disponible por el recurrente sin el consentimiento de aquellos".

Es por ello, por lo que se ha de reconocer la extemporaneidad del recurso alegada por la Comisión Electoral, pues la resolución nuclear de la Comisión Electoral que excluye a la recurrente del censo electoral no es el acta y resolución núm. 8 como indebidamente pretende la recurrente sino que, por el contrario, en consonancia con el petitum, es la antedicha resolución de 30 de mayo de 2024, lo que permite concluir que se ha conculcado manifiestamente el plazo de 3 días hábiles dispuesto en el artículo 11.7 de la Orden de 11 de marzo de 2016 y, en consecuencia, ha devenido el acto en firme y consentido por no haber sido recurrido en tiempo y forma.

Apreciada pues la extemporaneidad argumentada, procede, en consecuencia, la inadmisión del recurso, sin proceder a entrar en el fondo del asunto.

VISTOS los preceptos citados y demás de general aplicación, así como los artículos 103.7 del citado Decreto 205/2018, de 13 de noviembre, y el artículo 44 de la Orden de 11 de octubre de 2019, de la Consejería de Educación y Deporte, por la que se desarrollan las normas generales de organización y funcionamiento del Tribunal Administrativo del Deporte de Andalucía, así como la ordenación interna de sus procedimientos (BOJA núm. 211, de 31 de octubre).

ACUERDA: Inadmitir el recurso presentado por ■■■, provista de D.N.I. nº ■■■ y perteneciente al estamento de árbitros de la Federación Andaluza de Tenis de Mesa, contra el Acta-Resolución núm. 8, de fechas 14 y 18 de junio de 2024, de la Comisión Electoral de dicha federación, por el que solicita se proceda a su inclusión en el censo electoral definitivo y si no, retrotraer el proceso electoral al momento de solicitud de voto por correo, por resultar extemporáneo, y ello conforme a lo dispuesto en el fundamento de derecho segundo del presente acuerdo.





El presente acuerdo agota la vía administrativa y contra el mismo la interesada puede interponer recurso contencioso-administrativo ante el órgano competente de lo Contencioso-Administrativo en el plazo de DOS MESES, contados desde el día siguiente al de su notificación, de conformidad con lo establecido en el artículo 46.1 de la Ley 26/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.

NOTIFÍQUESE el presente acuerdo a la recurrente, así como al Secretario General para el Deporte de la Consejería de Turismo, Cultura y Deporte y a la Directora General de Sistemas y Valores del Deporte de esa misma Consejería.

Igualmente, **DÉSE** traslado del mismo a la Federación Andaluza de Tenis de Mesa y a su Comisión Electoral, a los efectos oportunos y para el cumplimiento y ejecución de lo acordado.

**EL PRESIDENTE DE LA SECCIÓN COMPETICIONAL Y ELECTORAL DEL TRIBUNAL
ADMINISTRATIVO DEL DEPORTE DE ANDALUCÍA**

Fdo.: Don Santiago Prados Prados

