MEMORIA ECONÓMICA



La Ley 1/1994 de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma de Andalucía establece en su artículo 12 que los planes de ordenación del territorio de ámbito subregional deberán incluir una Memoria Económica, que contendrá una estimación de las acciones comprendidas por el Plan y el orden de prioridad de ejecución de las mismas.

La presente Memoria establece, de acuerdo con lo indicado, el conjunto de propuestas inversoras que realiza el Plan para el logro del modelo territorial pretendido. Las mismas tienen un carácter orientativo, por cuanto se valoran de acuerdo con unos módulos económicos contrastados por la experiencia, pero efectuados desde la escala del Plan, sin conocer los imponderables que pueden surgir y que sólo se hace posible desde el proyecto específico. Son, por tanto, referencias de orden de magnitud que posteriormente se deberán pormenorizar y, por tanto, ajustar en los presupuestos de las administraciones concernidas. En todo caso, esta evaluación es un ejercicio necesario que tiene por objeto establecer la factibilidad de las propuestas del Plan, en el marco general presupuestario de las distintas administraciones y organismos y en los plazos de ejecución previstos.

Las acciones propuestas son todas aquellas que competen exclusiva o parcialmente a las distintas administraciones y organismos públicos, sin que en esta Memoria se incluyan las acciones previsibles que puedan desarrollarse exclusivamente por la iniciativa privada, aunque se incorporan propuestas inversoras por parte de las Administraciones que sólo se materializarán con la intervención de la iniciativa privada en los procesos de desarrollo urbanístico.

Asimismo, se recogen, en algunos casos, las fases iniciales de determinadas acciones, cuyo resultado final depende de estas fases, como por ejemplo sucede con los estudios, de cuyos resultados se derivarán las propuestas de actuaciones en proyectos concretos que esta Memoria actualmente no puede, lógicamente, evaluar. Serán las modificaciones del Plan las que actualicen esta Memoria Económica, de acuerdo con las decisiones que adopte el órgano de gestión y seguimiento del Plan.

El Plan, por tanto, establece una programación que se irá ajustando en el presupuesto a medida que se desarrollen los proyectos que concreten las inversiones necesarias.

El Plan indica las administraciones a las que corresponde la ejecución o el impulso de las acciones, y el hecho de estar incluidos en esta Memoria implica el compromiso de ejecución por parte de las mismas. La Memoria establece una distribución temporal en



cuanto al orden de prioridades que trata de conciliar dos aspectos; por una parte, que las propuestas que se estiman esenciales para impulsar el Plan se sitúen en primer lugar, pero sin perder de vista que estas propuestas requieren en su mayoría la realización de estudios previos que exigen un periodo de ejecución y, por otra parte, que debe evitarse que determinadas administraciones asuman en un corto período de tiempo inversiones que impliquen un muy elevado porcentaje de su volumen anual presupuestario, lo que supondría desatender otras necesidades.

Finalmente, la Memoria Económica implica compromisos, pero no determina cómo se definen estos compromisos. Las acciones que corresponden a más de una Administración exige la realización de convenios, acuerdos, protocolos de intenciones, etc., que esta Memoria no puede ni le corresponde determinar, pero que son la manera en que se materializan los acuerdos que afectan a dos o más administraciones o entre éstas y los particulares; por otro lado, el compromiso de realización está también sujeto a las dotaciones presupuestarias que en determinados casos se sitúan, incluso, al margen de la voluntad de las propias administraciones, como pueden ser las leyes de presupuesto anuales, cuya aprobación le corresponde a la instancia parlamentaria.

En lo que corresponde a la Administración Autónoma, como impulsora de este Plan, las propuestas de ella dependientes serán incorporadas en los anteproyectos de leyes de presupuestos para que el Parlamento de Andalucía las considere y, en su caso, apruebe.

CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN DE LAS ACTUACIONES

Como se ha señalado, el establecimiento de prioridades requiere determinar la secuencia temporal, evaluar el coste económico de la acción, definir los entes financieros y tratar que la posible concentración en el tiempo en relación con otros proyectos dependientes de la misma Administración no implique un esfuerzo inversor por encima de las posibilidades presupuestarias. Adicionalmente, es necesario determinar la distribución entre los distintos organismos de los costes de la acción, pero este aspecto queda fuera del alcance de esta Memoria ya que depende de los acuerdos que en su día se efectúen entre los mismos.

A efectos de la programación se entiende por acción el conjunto de trabajos económicamente indivisibles que ejerzan una función técnica precisa y que contemplen objetivos claramente definidos.

De acuerdo con los requerimientos antes señalados, la secuencia para el establecimiento de prioridades es la siguiente:

- Determinar los programas en que se agrupan las acciones definidas en la Memoria de Ordenación.
- Evaluar el coste económico de las acciones.
- Definir los agentes responsables de la ejecución de cada acción.
- Distribuir las acciones por orden de prioridad.

En relación con el primer aspecto, determinadas acciones contribuyen a más de un objetivo de ordenación y su asignación encierra dificultades que, en este caso, se han solventado efectuando una agrupación en programas que considera el objetivo principal que las mismas tratan de conseguir.

La evaluación de costes, como ya se ha señalado, se ha realizado tomando los costes medios reales de distintas actuaciones de similares características al año 2010. A estos efectos, las administraciones y organismos públicos han suministrado costes unitarios medios que permiten obtener la evaluación considerada en esta Memoria.

Los agentes responsables son, lógicamente, las administraciones competentes en cada una de las materias en las que estas acciones se inscriben. En todo caso, en las ocasiones en que la práctica administrativa ha dado lugar a la cooperación entre administraciones para la realización de determinadas acciones, se ha seguido en esta Memoria la adscripción a estas administraciones.



Finalmente, la determinación de prioridades ha requerido considerar la siguiente secuencia:

- Determinar el grado de contribución de las acciones al modelo de ordenación territorial pretendido.
- La vinculación entre acciones.
- La distribución equilibrada en el tiempo de la programación de inversiones por los agentes responsables.

De este modo, el primer nivel de prioridad será el de aquellas acciones que se caracterizan por su papel estratégico y sinérgico en la definición del modelo de ordenación del territorio. En este nivel se incluyen aquellas acciones cuya ejecución condiciona la posibilidad de poner en marcha otras acciones que tienen un papel estratégico. A este último efecto, las acciones pueden clasificarse en acciones vinculadas y acciones independientes.

Son acciones vinculadas aquellas cuya ejecución requiere el desarrollo previo de otras acciones incluidas en esta Memoria o de instrumentos de planeamiento y son indispensables para el desarrollo de ulteriores acciones. Son acciones independientes aquéllas que no tienen una relación directa con otras acciones o no dependen de su ejecución de otras acciones.

Tienen un segundo nivel de prioridad las acciones que sin ser básicas para la definición del modelo territorial coadyuvan a la conformación del modelo

Por último, en un tercer nivel de prioridad se sitúan las restantes acciones no incluidas en los casos anteriores y que pueden ser desplazadas en el tiempo ya que, o bien no inciden esencialmente en el modelo territorial propuesto, o bien en términos presupuestarios no se hace factible avanzar su programación.



Si bien el Plan tiene vigencia indefinida (artículo 5.1), la programación propuesta para la consecución del modelo territorial establecido se estima en unos 15-20 años. Es decir, las acciones inversoras propuestas en este Plan deberán estar ejecutadas o encontrarse en proceso de ejecución en un plazo no superior a 15 años. Este plazo se subdivide, a efectos de priorización en la ejecución de las acciones, en tres períodos: acciones que se inician en los primeros cinco años para el corto plazo, acciones que se inician entre los cinco y diez años para el medio plazo, y después de los diez años para el largo plazo, de manera que los distintos órganos inversores a los que corresponda su ejecución establezcan su ritmo de programación anual dentro de cada periodo.

El órgano de seguimiento del Plan podrá proponer la actualización y/o la alteración de los plazos previstos, tal como establece el apartado 3 del artículo 9 de la normativa, entre otros motivos, por cambios en las disponibilidades presupuestarias, y ha de entenderse como ajuste de Plan no requiriendo la modificación del mismo. No obstante, si bien las acciones pueden ser desplazadas en el tiempo en función de dicha disponibilidad, el orden de prioridades establecido no debe ser alterado. En relación a esto, la actual crisis económica, y las previsiones de evolución a corto plazo, ha llevado a limitar al mínimo las acciones a iniciar o ejecutar en el primer periodo de vigencia del Plan, manteniendo en éste exclusivamente acciones que están en proceso de ejecución o previsto su inicio inmediato por las respectivas administraciones competentes.

Debe tenerse en cuenta que no es posible evaluar todas las acciones propuestas ya que algunas han de ser concretados en estudios o planes, que han de determinar de forma más precisa su contenido, de modo que en esta Memoria no las incluye; por tanto, será en tales documentos donde se establezca el alcance concreto. De acuerdo con estos estudios se evaluarán las acciones necesarias y se incorporarán por el órgano de seguimiento a la programación económica de este Plan. En todo caso, los informes de seguimiento a que se hace referencia en la Normativa deberán corregir las estimaciones de coste efectuadas en esta Memoria a medida que se definan las acciones o se concreten las propuestas técnicas.

Programa	Importe (miles €)
1. Articulación territorial	918.797
2. Espacio turístico y recreativo	36.790
3. Patrimonio natural y riesgos	49.983
4. Infraestructuras del ciclo del agua	61.898
5. Gestión del POT	520
Total	1.067.988

El conjunto de las acciones contempla un coste global de 1.067.988.000 euros a precios corrientes de 2010, de los que el programa de Articulación Territorial representa el 86% del total (1), seguido del programa de infraestructuras del ciclo del agua, que representa el 5,8% del total, seguido por el programa de patrimonio natural y riesgos con un porcentaje del 4,7% y del programa de espacio turístico y recreativo con el 3,4% Ya con un descenso notable en la inversión se sitúa el programa de Gestión del propio Plan. Las acciones contempladas en cada programa se presentan en el cuadro final.

Programa	Corto (miles €)	Medio (miles €)	Largo (miles €)
1. Articulación territorial (¹)	237.897	285.920	394.980
2. Espacio turístico y recreativo	860	15.810	20.120
3. Patrimonio natural y riesgos	6.380	22.060	21.543
4. Infraestructuras del ciclo del agua	19.281	24.019	18.598
5. Gestión del Plan	20	350	150
Total	264.438	348.159	455.391

		Plazos		Organismo	
Programa	Acción	Corto	Medio	Largo	responsable
1. Articulación territorial	Autovía del olivar (¹)	***	***	***	COPV y privados
	Autovía A-81 (1)	***	***	***	AGE y privados
	Itinerario de la A-379, desde La Guijarrosa a la A-4.		***	***	COPV
	Itinerario de la A-386, por el sur de Montalbán de Córdoba hasta el nuevo enlace propuesto sobre la A-45 en Montilla y conexión con la A-307.		***	***	COPV

La estimación de esta inversión no corresponde en los plazos señalados a las respectivas administraciones identificadas como responsables, dado que se han incorporado o pueden incorporarse al procedimiento de cooperación público-privada para la financiación de infraestructuras públicas.

		Plazos		Organismo	
Programa	Acción	Corto	Medio	Largo	responsable
	Enlace de Montilla sobre la A-45		***	***	AGE
	Nuevo acceso a Fuente-Tójar desde la nueva variante prevista en El Cañuelo.		***		COPV
	Nuevo acceso por el Este a Iznájar desde la A-333.		***	***	COPV
	Variante de Valenzuela (A-305).	***	***		COPV
	Variante de El Cañuelo (A-333).	***	***		COPV
	Variante de Las Angosturas (A-333).		***	***	COPV
	Variante de Lucena (A-331).		***	***	COPV
	Variante Oeste de Rute (A-331).		***	***	COPV
	Variante de Nueva Carteya			***	COPV y DP
	Variante de Moriles Las Navas (A3132)			***	COPV
	Variante de Montalbán (A3133)			***	COPV
	Itinerario de conexión desde el enlace de la A-45				
	en Monturque con la A-342 en Huertas Bajas. Mejora capacidad itinerario de la A-386, en el tra-		***	***	COPV
	mo A-4-conexión con el nuevo itinerario al sur de			***	0.051/
	Montalbán Acondicionamiento itinerario CO-3303, la Rambla-			***	COPV
	San Sebastián Ballesteros	***	***		DP
	Acondicionamiento itinerario A-379, tramos Puente Genil-Lora de Estepa y Santaella-La Guijarrosa.		***	***	COPV
	Acondicionamiento itinerario CO-5206, entre Nueva Carteya y enlace con la Autovía del Olivar		***		DP
	Acondicionamiento itinerario CO-8219, Palencia- na-nuevo enlace con la A-45.		***	***	DP
	Acondicionamiento itinerario del tramo de la A-3228, Benamejí-enlace con la A-45		***	***	COPV
	Acondicionamiento itinerario A-344, Encinas Reales-Rute.	***	***		COPV
	Acondicionamiento itinerario A-333, Priego de				COFV
	Córdoba-Iznájar. Acondicionamiento itinerario CO-7201, entre la		***	***	COPV
	A-333 y enlace de la A-81.		***		DP
	Nuevo enlace viario en la autovía del Olivar a la altura de Cabra.		***	***	COPV
	Conexión itinerario CO-4204 con el enlace de la A-81 en Espejo.			***	DP
	Conexión itinerario CO-4202 y A-3129 con el enlace A-81 en Castro del Río.			***	DP
	Conexión itinerario CO-5206 con el enlace en la autovía del Olivar en Doña Mencía.		***	***	DP
	Estudio alternativas variante Suroeste de Priego de Córdoba	***	***		COPV
	Viarios paisajísticos.		***	***	COPV y DP
	Estudio de viabilidad de la conexión ferroviaria al área de oportunidad Córdoba Sur.		***		Ayto. Aguilar de la Frontera
	Estudio de viabilidad de enlace en Lucena con la A-45		***		AGE
	Estaciones/apeaderos.	***	***	***	COPV y Aytos. Aguilar de la Frontera, Castro del Río, Fernán- Núñez, Lucena y Rute
	Intercambiador modal de Puente Genil.		***	***	Ayto. Puente

		Plazos		Organismo	
Programa	Acción	Corto	Medio	Largo	responsable
					Genil
2. Espacio re- creativo y turísti-					
СО	Parque del Cerro de La Atalaya y El Calvario.		***	***	Ayto. Cabra
	Parque San Cristobal.		***	***	Ayto. Lucena COPV y Aytos.
	Parque fluvial río Cabra.		***	***	Montilla y Aguilar de la Ftra.
	Vías pecuarias de uso recreativo. Acondicionamiento y señalización.	***	***	***	CMA
	Caminos recreativos. Acondicionamiento y señalización.	***	***	***	CMA
	Itinerarios fluviales. Acondicionamiento y señalización.	***	***	***	CMA
	Ordenación eje fluvial del río Genil.		***	***	CMA
	Áreas de adecuación recreativa. Acondicionamiento, acceso y señalización.	***	***	***	CMA y Aytos.
	Miradores. Acondicionamiento, accesos y señalización.	***	***	***	CMA, COPV y Aytos.
	Espacio libre asociado a recurso cultural El Ruedo.		***	***	CC y Ayto. Al- medinilla
	Espacio libre asociado a recurso cultural Torreparedones.		***	***	CC y Aytos. Bae- na y Castro del Río
	Espacio libre asociado a recurso cultural Fuente Álamo.		***	***	CC y Ayto. Puen- te Genil
	Instalaciones recreativo-turísticas de Interés territorial.	***	***	***	Ayuntamientos y CAP, CC, CMA
3. Patrimonio natural y riesgos	Restauración corredores ecológicos.		***	***	СМА
	Estudios delimitación ámbito de los humedales no incluidos en RENPA.			***	СМА
	Estudio zonas inundables Sur Córdoba.		***		СМА
	Planes de emergencia de presas de Iznajar y Vadomojón.		***		AGE
	Plan integral Genil en Jauja.	***	***		CMA
	Defensa contra avenidas y restauración márgenes río Cabra en Monturque.	***	***		СМА
	Actuación entorno embalse de Iznájar.		***	***	СМА
	Restauración, y defensa márgenes en arroyos de Encinas Reales.	***	***		СМА
	Restauración hidrológica y ecológica río Zagrilla.	***	***		СМА
	Recuperación y restauración riberas Río Salado en Santaella.	***	***	***	СМА
	Prevención inundaciones Guadajoz aguas abajo presa Vadomojón.	***	***	***	СМА
	Mejora y restauración márgenes ribera Guadajoz.	***	***	***	СМА
4.Infraestructuras del ciclo del agua	Mejora del sistema de abastecimiento en Almedini- lla y sus aldeas.		***	***	СМА
	Mejora abastecimiento a Lucena.	***	***		CMA y DP
	Nuevo depósito en Monturque.	***	***		CMA y DP
	Nuevo depósito en Nueva Carteya.	***	***		CMA y DP
	110010 doposito di 11001a Carloya.				CIVITY DI

		Plazos		Organismo	
Programa	Acción	Corto	Medio	Largo	responsable
	EDAR y colectores Almedinilla.			***	CMA y DP
	EDAR y colectores Benamejí.	***	***		CMA y DP
	EDAR y colectores Encinas Reales.	***	***		CMA y DP
	EDAR y colectores Fuente Tójar.			***	CMA y DP
	EDAR y colectores Montalbán-La Rambla.	***	***		CMA y DP
	EDAR y colectores Monturque.	***	***		CMA y DP
	EDAR y colectores Moriles-Las Navas del Selpillar.	***	***		CMA y DP
	EDAR y colectores Palenciana.		***	***	CMA y DP
	EDAR y colectores Rute.	***	***		CMA y DP
	EDAR y colectores San Sebastián de los Ballesteros.			***	CMA y DP
	EDAR y colectores Santaella.	***	***		CMA y DP
	EDAR y colectores Valenzuela.		***	***	CMA y DP
	EDAR y colectores Victoria (La)		***	***	CMA y DP
	EDAR y colectores Albendín			***	CMA y DP
	Ampliación EDAR Puente Genil			***	CMA y DP
	Ampliación EDAR y colectores Lucena			***	CMA y DP
	Agrupación de vertidos y depuración Espejo y Castro del Río	***			CMA y DP
5.Gestión del POT	Gestión y desarrollo del POT		***	***	COPV
	Plan especial parque fluvial río Cabra	***	***		COPV
	Plan especial uso público cuenca baja río Salado		***		COPV

Nota: AGE: Administración General del Estado; CAP: Consejería de Agricultura y Pesca; CC. Consejería de Cultura; CMA: Consejería de Medio Ambiente; COPV: Consejería de Obras Públicas y Vivienda; DP: Diputación Provincial de Córdoba

