

PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL DE ANDALUCÍA

2007-2013



ANEXO III

Evaluación Ex Ante

(PDR-A 2007-2013 Versión 6)



ADMINISTRACIÓN
GENERAL
DEL ESTADO



JUNTA DE ANDALUCÍA



Unión Europea

**Programa
de Desarrollo Rural
de Andalucía
2007 - 2013**

Evaluación Ex Ante

Índice

	Página
<u>Principales conclusiones de la Evaluación Ex Ante</u>	1
<u>1. Introducción</u>	2
<u>2. Evaluación del programa en relación con el análisis DAFO</u>	7
<u>3. Evaluación de objetivos del programa</u>	24
<u>4. Valoración de las medidas</u>	30
<u>5. Evaluación del impacto esperado</u>	43
<u>6. Valor añadido de la implicación comunitaria</u>	48
<u>7. Supervisión y evaluación</u>	50
<u>8. Informe ambiental</u>	51

Principales conclusiones de la Evaluación Ex Ante

La evaluación Ex Ante realizada sobre los documentos que constituyen la versión disponible del Programa de Desarrollo Rural 2007-2013 de Andalucía (PDR) ha sido llevada a cabo de acuerdo con los requisitos establecidos por la Comisión Europea en el Reglamento (CE) nº 1698/2005 del Consejo de 20 de septiembre de 2005 relativo a la ayuda al desarrollo rural a través del FEADER, y con arreglo a la metodología desarrollada en el Marco Común de Seguimiento y Evaluación,

De acuerdo con los resultados del análisis que se exponen en este documento, las principales conclusiones alcanzadas tras la realización de la Evaluación Ex Ante son las siguientes:

- El análisis DAFO incluido en el PDR es fruto de un detallado y pormenorizado análisis de la situación actual de la Comunidad Autónoma de Andalucía en relación a los diferentes aspectos que deben ser considerados en el marco de la planificación que exige el Programa de Desarrollo Rural.
- Los objetivos definidos en el PDR son coherentes tanto con el Marco Nacional de Desarrollo Rural 2007-2013 y Plan Estratégico Nacional 2007-2013 (versiones disponibles) como con las directrices comunitarias de desarrollo rural.
- Las medidas programadas en el PDR están en consonancia con los objetivos definidos y permitirán la cobertura de las necesidades puestas de manifiesto en el análisis DAFO. El propio PDR define el sistema de indicadores que permitirá realizar el seguimiento de la contribución de las diferentes medidas a la citada cobertura de necesidades.
- Dadas las características de Andalucía y que los ámbitos fundamentales en los que se centra el PDR proceden directamente de las Directrices Comunitarias de Desarrollo Rural, la implicación comunitaria en este proyecto cobra una especial trascendencia dado que la efectiva consecución de los objetivos del programa constituyen un punto clave del desarrollo regional
- El sistema de supervisión y evaluación previsto en el propio PDR, mediante una evaluación continua del Programa permitirá realizar un adecuado seguimiento de las diferentes medidas a implantar y de sus resultados.
- El informe ambiental que se incorpora a la Evaluación Ex Ante concluye favorablemente en relación a la contribución estimada de las diferentes medidas del PDR tanto a la consecución de un desarrollo sostenible de la región, como a los objetivos definidos por el Órgano Ambiental. Asimismo, los posibles efectos adversos analizados serán atenuados a través de medidas correctoras contempladas.

1. Introducción

El presente documento contiene la evaluación Ex Ante realizada sobre la versión disponible del Programa de Desarrollo Rural 2007-2013 de Andalucía (en adelante PDR), cofinanciado por el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER), y forma parte integrante del Programa de Desarrollo Rural.

La evaluación Ex Ante se ha realizado de acuerdo con los requisitos establecidos por la Comisión Europea en el Reglamento (CE) nº 1698/2005 del Consejo de 20 de septiembre de 2005 relativo a la ayuda al desarrollo rural a través del FEADER, y con arreglo a la metodología desarrollada en el Marco Común de Seguimiento y Evaluación, y considera la coherencia del Programa Regional con el Plan Estratégico Nacional y la congruencia, sinergias e imbricación de las distintas partes de la estrategia para el Desarrollo Regional de Andalucía.

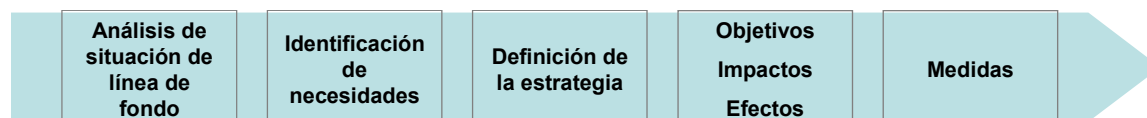
La evaluación Ex Ante se ha realizado en coordinación con la Secretaría General de Agricultura, Gandería y Desarrollo Rural de la Consejería de Agricultura y Pesca de la Junta de Andalucía, encargada de la elaboración del PDR.

Esta evaluación ex ante se elabora simultáneamente y forma parte intrínseca del Programa de Desarrollo Rural de Andalucía. Con lo que se consigue valorar la calidad del PDR finalmente presentado y, establecer las recomendaciones oportunas para subsanar deficiencias que todavía puedan existir o para establecer los mecanismos que reduzcan los riesgos de conflicto potenciales.

Los objetivos de la evaluación Ex Ante son:

- Aumentar la posibilidad de control y transparencia respecto a las autoridades legales, presupuestarias y del público en general.
- Mejorar la aplicación de los programas contribuyendo a la planificación de acuerdo con las necesidades, mecanismos de transmisión y asignación de recursos.
- Valorar los aspectos clave de la asistencia (relevancia, efectividad, utilidad, sostenibilidad de las acciones, dependiendo del nivel de aplicación) respecto a los objetivos del desarrollo rural a nivel comunitario.

El objeto de la ejecución de la evaluación Ex Ante es asegurar la lógica de la intervención tanto desde la perspectiva interna como externa y el cumplimiento de los requisitos impuestos por el Reglamento (CE) nº 1698/2005 y por la Decisión de fecha 20 de febrero de 2006 (DOCE de 25.02.06), respecto al diseño y ejecución del programa y las necesidades propias de la evaluación, tal y como queda reflejado en el siguiente diagrama:



El informe Ex Ante analiza en detalle los siguientes aspectos:

- Evaluación del programa en relación con el análisis DAFO. Análisis de debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades de la Comunidad Autónoma de Andalucía a partir del cual se identificarán las necesidades del medio rural y se definirá la estrategia del programa.
- Evaluación de los objetivos del programa. Con el objeto de asegurar la consistencia de los objetivos propuestos en el PDR de Andalucía 2007-2013 con las directrices estratégicas comunitarias y del Plan Estratégico Nacional 2007-2013 (PEN) y Marco Nacional de Desarrollo Rural 2007-2013.
- Valoración de medidas y análisis de su relación con necesidades y objetivos del programa.
- Evaluación del impacto esperado. Identificación de los objetivos cuantificados particularmente en términos de impacto en relación con la situación de partida.
- Evaluación de los procedimientos de aplicación propuestos. Evaluación de la aplicación práctica de las medidas de desarrollo rural, el sistema de seguimiento y evaluación, y el mecanismo destinado a asegurar una gestión financiera apropiada de las medidas del PDR.
- Análisis del valor añadido de la implicación comunitaria. Complementariedad, sinergias y efectos adicionales del programa con otras intervenciones.
- Análisis de rentabilidad.
- Proceso de supervisión y evaluación. Identificación de indicadores que deben utilizarse para medir entradas, producciones, resultados e impactos.
- Informe ambiental. Evaluación de los efectos de determinados planes y programas, sobre el medio ambiente.

La Formulación Estratégica del PDR de Andalucía, cuya meta final es contribuir al desarrollo regional a través de las actuaciones cofinanciadas por el FEADER, persigue una serie de Objetivos Operativos, que pretenden conectar las Directrices Comunitarias y nacionales con las debilidades y fortalezas regionales, así como con sus amenazas y oportunidades detectadas en el diagnóstico competitivo llevado a cabo. La Formulación Operativa del PDR de Andalucía está basada en los cuatro ejes, y sus respectivos subejos, establecidos por el Reglamento (CE) nº 1698/2005 del FEADER, según el siguiente detalle:

Eje 1. Aumento de la competitividad del sector agrícola
A. Fomentar el conocimiento y mejorar el potencial humano.
B. Reestructuración y desarrollo del potencial físico y promover la innovación.
C. Mejora de la calidad de la producción y de los productos agrícolas.
Eje 2. Mejora del medio ambiente y del medio rural
D. Utilización sostenible de las tierras agrícolas.
E. Utilización sostenible de las tierras forestales.
Eje 3. Diversificación de la economía rural y calidad de vida en las zonas rurales
F. Diversificación de la economía rural.
G. Mejora de la calidad de vida en las zonas rurales.
H. Formación e información de los agentes económicos que desarrollen sus actividades en el ámbito cubierto por el Eje 3.
I. Adquisición de capacidades para la elaboración y aplicación de una estrategia de desarrollo local (FEDER).
Eje 4. LEADER
J. Estrategias de desarrollo rural.
K. Cooperación.
L. Grupo de desarrollo rural (GDR)

Por otra parte el PDR de Andalucía, de acuerdo con el esquema de medidas previsto en la legislación comunitaria y el objetivo perseguido por las mismas, contempla desarrollar todas las medidas posibles incluidas en el marco comunitario, según se indica a continuación:

Evaluación Ex Ante

MEDIDAS PROPUESTAS POR LA UE	MEDIDAS CONTEMPLADAS PDR ANDALUCÍA	OBJETIVOS
111 Formación profesional, acciones de información, incluida la difusión del conocimiento científico y de prácticas innovadoras de las personas que trabajan en los sectores agrícola, alimentario y forestal.	X	Asegurar un nivel adecuado de formación y conocimiento técnico y económico
112 Instalación Jóvenes Agricultores.	X	Facilitar el establecimiento de jóvenes agricultores
113 Jubilación anticipada de los agricultores y trabajadores agrícolas.	X	Conseguir un cambio estructural significativo mediante el relevo de actores y las transferencia en la gestión de las explotaciones
114 Utilización de servicios de asesoramiento por agricultores y silvicultores.	X	Mejorar la gestión sostenible de las explotaciones
115 Establecimiento de sistemas de gestión, sustitución y asesoramiento agrícola, así como de servicios de asesoramiento forestal.	X	Ayudar a los gestores agrarios y forestales para la adaptación y mejora de sus explotaciones
121 Modernización de explotaciones.	X	Mejorar los resultados económicos de las explotaciones a través de un mejor uso de los factores productivos
122 Mejora del valor económico de los bosques.	X	Ampliar el valor económico de los bosques privados e incrementar la diversificación de la producción y de las explotaciones forestales de manera sostenible
123 Aumento del valor añadido de productos agrícolas y silvícolas.	X	Mejorar los procesos productivos y comerciales de productos primarios, agrarios y forestales mediante la inversión de nuevas tecnologías
124 Cooperación para el desarrollo de nuevos productos, procesos y tecnologías en el sector agrícola y alimentario.	X	Aprovechar las oportunidades que ofrece el mercado haciendo uso de las innovaciones
125 Mejora y desarrollo de la infraestructura relacionada con el desarrollo y la adaptación de la agricultura y de la silvicultura.	X	Mejorar la infraestructura para incrementar la competitividad del sector agrario y forestal
126 Restauración del potencial de producción agrícola dañado por desastres naturales e	X	Restaurar la producción agraria potencial e introducir medidas preventivas
131 Ayuda a los agricultores para adaptarse a la normativa comunitaria.	X	Promover una rápida implementación y cumplimiento por parte de los agricultores de la normativa comunitaria
132 Ayuda a los agricultores que participan en programas de calidad.	X	Incentivar a los agricultores a que participen en sistemas de calidad de los productos
133 Ayuda a agrupaciones de productores para actividades de información y promoción en el marco de programas de calidad.	X	Informar y concienciar a los consumidores de la existencia de programas de calidad
211 Ayudas para indemnizar a agricultores por desventajas naturales en zonas de montaña.	X	Contribuir en las áreas de montaña con limitaciones para el desarrollo de prácticas agrarias que aseguren la conservación del paisaje
212 Ayudas para indemnizar a agricultores por desventajas naturales con excepción de zonas de montaña.	X	Contribuir fuera de las áreas de montaña con limitaciones para el desarrollo de prácticas agrarias que aseguren la conservación del paisaje
213 Ayudas Natura 2000 y ayudas relacionadas con la Directiva 2000/60/CE (Directiva Marco de Agua).	X	Ayudar a los agricultores para hacer frente a la desventajas resultantes de la aplicación de las directivas relacionadas con la conservación de hábitats naturales
214 Ayudas agroambientales.	X	Responder a la demanda creciente de los servicios ambientales incentivando a los agricultores u otro tipo de gestores a introducir métodos de producción agraria compatibles con la protección y mejora ambiental
215 Ayudas relativas al bienestar de los animales.	X	Incentivar a los agricultores a adoptar sistemas que permitan un alto grado de bienestar animal
216 Ayudas a las inversiones no productivas.	X	Apoyar a las inversiones que no supongan un incremento significativo de la rentabilidad originado por la asunción de compromisos derivados del cumplimiento de las medidas agroambientales

Evaluación Ex Ante

MEDIDAS PROPUESTAS POR LA UE		MEDIDAS CONTEMPLADAS PDR ANDALUCÍA	OBJETIVOS
221	Primera forestación de tierras agrícolas.	X	Extender los recursos forestales en tierras agrarias con el fin de contribuir a la protección del medio ambiente, la prevención de desastres naturales y mitigar el cambio climático
222	Primera implantación de sistemas de agroforestales en tierras agrícolas.	X	Promover la combinación de sistemas agrarios extensivos y forestales enfocados a la producción de maderas de calidad y otros productos forestales
223	Primera forestación de tierras no agrícolas.	X	Extender los recursos forestales en tierras no agrarias con el fin de contribuir a la protección del medio ambiente, la prevención de desastres naturales y mitigar el cambio climático
224	Ayudas Natura 2000.	X	Ayudar a los agricultores a hacer frente a las desventajas resultantes de la aplicación de directivas relacionadas con la conservación de hábitats naturales
225	Ayudas a favor del medio forestal.	X	Responder a la demanda creciente de los servicios ambientales incentivando a los gestores forestales
226	Recuperación del potencial forestal e implantación de medidas preventivas.	X	Restaurar el potencial forestal en bosques dañados por desastres naturales y fuego, así como la introducción de medidas preventivas
227	Ayuda a inversiones no productivas.	X	Apoyar las inversiones que no supongan un incremento significativo de la rentabilidad originados por la asunción de compromisos derivados del cumplimiento de medidas forestales/ambientales
311	Diversificación hacia actividades no agrícolas.	X	Diversificar la economía rural hacia actividades no agrarias, desarrollándolas y promoviendo el empleo
312	Apoyo a la creación y al desarrollo de microempresas.	X	Diversificar la economía rural hacia actividades no agrarias, desarrollándolas y promoviendo el empleo
313	Fomento de actividades turísticas.	X	Diversificar la economía rural hacia actividades no agrarias, desarrollándolas y promoviendo el empleo
321	Servicios básicos para la economía y población rural.	X	Mejorar los servicios básicos incluyendo el acceso a nuevas tecnologías de la información y realizando inversiones en el medio rural que lo hagan más atractivo
322	Renovación y desarrollo de poblaciones rurales.	X	Mejorar los servicios básicos incluyendo el acceso a nuevas tecnologías de la información y realizando inversiones en el medio rural que lo hagan más atractivo
323	Conservación y mejora del patrimonio rural.	X	Mejorar los servicios básicos incluyendo el acceso a nuevas tecnologías de la información y realizando inversiones en el medio rural que lo hagan más atractivo
331	Formación e información para agentes que actúan en los campos cubiertos por el eje 3.	X	Incrementar el potencial humano mediante la formación e información para capacitar la diversificaciones económicas y provisión de servicios
341	Adquisición de capacidades y promoción con objeto de preparar y ejecutar la estrategia de desarrollo local.	X	Incrementar la capacitación para la implantación y ejecución de estrategias de desarrollo local
411	Competitividad.	X	Mejora de la competitividad de los sectores agrario y forestal mediante apoyo a las reestructuración
412	Medio ambiente/utilización sostenible de tierras.	X	Mejora del medio ambiente y del paisaje mediante el apoyo de sistemas de gestión sostenible
413	Calidad de vida / diversificación.	X	Mejora de la calidad de vida en las áreas rurales promoviendo la diversificación económica
421	Cooperación.	X	Promover la cooperación y buenas prácticas
431	Funcionamiento del Grupo de Desarrollo Rural, adquisición de capacidades, promoción.	X	Incrementar la capacidad para la implantación del enfoque Leader

2. Evaluación del programa en relación con el análisis DAFO

La evaluación Ex Ante contempla un análisis de debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades (Análisis DAFO) de la Comunidad Autónoma de Andalucía que se presenta como el primer paso para definir la estrategia del PDR, a partir del cual se deducen las necesidades de las zonas rurales afectadas.

El análisis efectuado contempla la totalidad de las vertientes con influencia a los efectos de la programación del PDR. Asimismo este análisis se formula mediante una presentación clara y esquemática del diagnóstico de los diferentes apartados organizado en un esquema dual que favorece una lectura en paralelo de las debilidades en contraposición a las fortalezas, y de las amenazas en contraposición a las oportunidades.

En las dos tablas siguientes se analizan:

1. Los problemas, riesgos y necesidades en las áreas del programa en términos de criterios sociales, económicos y ambientales.
2. Las fuerzas impulsoras, resistencia y oportunidades en las áreas del programa afectadas.

Evaluación Ex Ante

PUNTOS DÉBILES		
SOCIO ECONÓMICO	ECONÓMICO	AMBIENTALES
<p>Insuficiente conexión entre ejes y centros económicos, originando islas de crecimiento y desplazamientos de población</p> <p>Tendencia al envejecimiento de la población</p> <p>Alta incidencia del desempleo, afectando especialmente a las mujeres</p> <p>Escaso nivel formativo de la población respecto a las medias española y comunitaria</p> <p>Desplazamiento progresivo de las áreas rurales</p> <p>Fuerte dependencia económica de la agricultura en muchas áreas rurales</p> <p>Insuficiente iniciativa empresarial en el medio rural</p> <p>Déficit de infraestructuras de acceso a las nuevas tecnologías en el medio rural</p> <p>Escaso desarrollo del sector turístico en la mayor parte de las zonas rurales</p> <p>Menor nivel educativo de la población rural frente a la urbana</p> <p>Desplazamientos poblacionales hacia zonas con mayor dinamismo económico</p> <p>Deficiencia de infraestructuras en muchas zonas rurales y de servicios</p> <p>Dificultades para la incorporación de la mujer en el mercado laboral del medio rural</p> <p>Elevada tasa de paro en el sector primario</p> <p>Escasa incorporación de la mujer en el ámbito laboral y empresarial agrario</p> <p>Condiciones laborales poco atractivas</p> <p>Déficit formativo en titulares o jefes de explotaciones, con excesiva dependencia de la experiencia como fuente principal de conocimiento</p> <p>Fuerte dependencia económica y social de los regadíos en zonas con acusados déficit hídricos</p> <p>Escaso desarrollo del mercado interno de productos ecológicos o con determinados marchamos de calidad</p> <p>Escasa implantación de sistemas de calidad en la agricultura y la agroindustria</p>	<p>Progresiva pérdida de importancia económica del complejo agroalimentario en la economía regional</p> <p>Progresiva pérdida de activos en el sector agrario</p> <p>Existencia de zonas de riego de baja eficiencia hídrica</p> <p>Concentración geográfica y temporal de la mano de obra en los sectores agrario y forestal</p> <p>Deficiente desarrollo del sector ganadero</p> <p>Elevada inercia y limitada capacidad de reconversión en el sector agrario, debido al predominio de los cultivos permanentes en el territorio</p> <p>Progresiva reducción de la diversidad de cultivos y dependencia excesiva de la producción agraria regional de un reducido número de cultivos</p> <p>Reducido margen económico de cultivos que ocupan considerables superficies (cereales, oleaginosas, etc)</p> <p>Relevante presencia de explotaciones agrarias con insuficiente dimensión económica</p> <p>Regresión de la productividad laboral y estancamiento de la renta agraria</p> <p>Atomización en la agroindustria (establecimientos de escasa dimensión económica)</p> <p>Retraso en la penetración de las Tecnologías de la Información y la Comunicación en los sectores agrario y forestal</p> <p>Déficit de agroindustrias en subsectores emergentes o alternativos (biocombustibles, agricultura ecológica, etc.)</p> <p>Deficiente estrategia comercial en la producción agroalimentaria</p> <p>Escasa vertebración y estructuración en determinados subsectores agroindustriales</p> <p>Existencia de subsectores agrarios y agroindustriales muy sensibles a reformas en los regímenes de apoyo comunitario</p> <p>Presencia limitada de enfoques dinámicos y empresariales dentro de la gestión de las explotaciones agrarias</p> <p>Limitada implantación de actividades de servicio o auxiliares a la producción agroalimentaria en su entorno de desarrollo</p>	<p>Importantes niveles de erosión y pérdida de suelo</p> <p>Elevada extensión de Superficie Agraria Útil en la Red Natura 2000</p> <p>Importantes extensiones agrarias radicadas en "zonas desfavorecidas"</p> <p>Reducida tasa de crecimiento de la biomasa en los sistemas forestales</p> <p>Mayor incidencia de los problemas sanitarios en los bosques y sistemas agroforestales de frondosas</p> <p>Déficit hídrico</p> <p>Degradación y homogeneización de paisajes y pérdida de paisajes agrarios tradicionales</p> <p>Importante presencia de residuos plásticos asociados a sistemas agrarios intensivos</p> <p>Fuerte dependencia del clima e incidencia de adversidades climáticas recurrentes propias del clima mediterráneo</p>

INTERNO

Evaluación Ex Ante

AMENAZAS		
SOCIO ECONÓMICO	ECONÓMICO	AMBIENTALES
<p>Situación periférica con respecto a los principales ejes europeos</p> <p>Falta de relevo generacional en las poblaciones rurales</p> <p>Desarraigo de las poblaciones con el entorno rural</p> <p>Pérdida de representatividad ante los principales centros de decisión política</p> <p>Aumento de las exigencias de la sociedad en relación con la calidad, seguridad alimentaria y respeto medioambiental</p>	<p>Aumento de las exportaciones agrarias de países emergentes con precios muy competitivos</p> <p>Difícil competencia de sectores tradicionales en un contexto globalizado</p> <p>Reducción de ayudas comunitarias ligadas a la producción agraria</p> <p>Incremento de los costes energéticos</p>	<p>Elevada vulnerabilidad frente al posible cambio climático: mayor frecuencia e intensidad de los periodos de sequía, en zonas ya deficitarias, e incremento en la torrencialidad de las precipitaciones</p> <p>Presión urbanística sobre áreas de alto valor natural y con aprovechamientos agrarios y forestales</p> <p>Sobreexplotación y contaminación de acuíferos, especialmente en la zona litoral</p> <p>Abandono y motorización de sistemas agroforestales poco productivos</p> <p>Incendios forestales</p> <p>Mayor consumo de fertilizantes en la agricultura</p>

EXTERNO

Evaluación Ex Ante

PUNTOS FUERTES		FORTALEZAS	
SOCIO ECONÓMICO		ECONÓMICO	
AMBIENTALES		AMBIENTALES	
Distribución de la población en el territorio de forma más homogénea que en el conjunto de España	Elevada importancia social y económica de los sectores agrario y agroalimentario andaluces, reflejada en el relevante peso de dichos sectores en el ámbito nacional	Disminución progresiva de los riesgos y efectos erosivos	
Población relativamente joven (en relación con las medias española y comunitaria) y en crecimiento	Liderazgo andaluz en importantes subsectores agrarios: aceite de oliva, frutas y hortalizas, etc.	Ventaja comparativa en niveles de calidad ambiental respecto a otras regiones del entorno económico	
Adecuada distribución de la población en el territorio	Importante peso del empleo generado por el sector agrario andaluz respecto al empleo agrario nacional	Notable extensión de la Red Natura 2000	
Evolución positiva de las tasas de actividad y empleo rurales	Mayor porcentaje de jóvenes en la agricultura andaluza que en la española o la europea	Carácter extensivo de buena parte de la agricultura andaluza, muy importante en términos de ocupación de territorio	
Integración progresiva de las mujeres en el desarrollo socioeconómico de las zonas rurales	Diversidad de producciones y de sistemas agrarios	Integración de gran parte de las masas forestales con actividades agrarias extensivas (ej. dehesas) que dan lugar a productos diversos de calidad reconocida	
Población rural más joven que las medias española y comunitaria	Importante presencia de cultivos permanentes, íntimamente relacionados e integrados con la estructura socioeconómica y cultural del medio rural	Ecosistemas forestales de gran diversidad y riqueza	
Importante presencia de cooperativas en el medio rural	Extensa superficie de regadío con elevada productividad económica y gran importancia en la generación de empleo	Notable fijación de CO2 por parte de las masas forestales y por los cultivos agrícolas permanentes	
Diversificación de los sectores económicos de las áreas rurales, con progresivo auge de los sectores de la construcción y servicios	Existencia de amplias zonas con una elevada productividad de la tierra	Moderada expansión de las superficies forestales en Andalucía, mayor que en el resto de España, a través de políticas de reforestación con especies autóctonas	
Positiva evolución de las rentas en el medio rural en términos de convergencia con otras zonas más desarrolladas	Elevado margen económico de determinados cultivos	Buen estado sanitario general de las masas forestales, especialmente en bosques de coníferas	
Importante desarrollo de los Grupos de Acción Local en el territorio	Elevada productividad laboral del sector agrario andaluz respecto a los indicadores nacionales	Avance de las energías renovables	
Resultados positivos en la aplicación de los programas LEADER	Diversificación de actividades por parte de un buen número de titulares y jefes de explotaciones agrarias	Condiciones climáticas que proporcionan precocidad en la obtención de productos agrarios competitivos en los mercados	
Importante desarrollo de actividades turísticas en determinados enclaves rurales	Importante desarrollo de la agroindustria, localizada e integrada en el medio rural, generadora de empleo y riqueza		
Elevado valor del patrimonio artístico y cultural en el medio rural, buena parte del cual está ligado a la actividad agraria y forestal	Liderazgo en la producción agraria ecológica e integrada, sistemas en clara expansión		
	Gran importancia de las fórmulas cooperativas en determinados subsectores de la agroindustria andaluza		
	Importancia de la producción ganadera extensiva asociada a productos de calidad		
	Productividad de la agroindustria superior a la media nacional		
	Elevada calidad intrínseca de las producciones agrarias		
	Existencia de una gran diversidad de productos agroalimentarios tradicionales con elaboración principalmente artesanal		
	Importante número de Denominaciones de Origen		

INTERNO

Evaluación Ex Ante

EXTERNO		OPORTUNIDADES	
SOCIO ECONÓMICO	ECONÓMICO	AMBIENTALES	
<p>Situación geoestratégica de Andalucía como receptora e integradora de culturas entre el arco Mediterráneo y el Atlántico</p> <p>Expansión del sector terciario en todos los ámbitos de la economía andaluza</p> <p>Concienciación social del papel del medio rural como foco de una cultura y unos valores característicos</p> <p>Mayores posibilidades de comunicación e intercambio de información a través de las TICs</p> <p>Establecimiento en el medio rural de agentes dinamizadores y emprendedores de procedencia urbana</p>	<p>Aumento de la demanda de productos procedentes de sistemas agrarios y forestales respetuosos con el medio ambiente, con calidad y características propias diferenciadas</p> <p>Auge de las producciones andaluzas orientadas hacia los nuevos hábitos nutricionales que implican un mayor consumo de frutas y hortalizas</p> <p>Estimable fertilidad de zonas agrícolas que propicia estrategias y actividades agrarias alternativas</p> <p>Desarrollo de sistemas productivos con mayor eficiencia mediante el acceso a las nuevas tecnologías</p> <p>Situación geoestratégica de Andalucía como centro de distribución e intercambio de mercancías y servicios</p> <p>Importante potencial para la generación de biomasa, a partir de cultivos y residuos agrícolas</p>	<p>Coordinación de las producciones agrarias con la conservación de los recursos hídricos a través de la Directiva Marco de Aguas</p> <p>Reconocimiento social de la agricultura como creadora y gestora de espacios naturales de alto valor ambiental</p> <p>Riqueza y diversidad ambiental y paisajística</p> <p>Integración de políticas agrarias y ambientales</p>	

En el análisis de situación actual realizado durante la elaboración del PDR de Andalucía, se detectan doce grupos de destinatarios, en torno a los cuales se definen las medidas de dicho programa:

- Titulares de explotaciones
- Profesionales del sector primario
- Unidad familiar de la explotación agraria
- Jóvenes agricultores
- Trabajadores agrícolas
- Grupos de Desarrollo Rural (GDR)
- Estructuras de cooperación
- Agrupaciones de productores
- Entidades con actividades de formación, información y difusión
- Empresas del sector primario
- Agentes económicos y sociales
- Administración y entes locales

A continuación se agrupan las diferentes medidas propuestas en el PDR en función de los previsibles grupos destinatarios de las mismas.

Evaluación Ex Ante

DESTINATARIOS	COD.	MEDIDA
Administración y entes locales	125	Mejora y desarrollo de infraestructuras relacionadas con el desarrollo y adaptación de la agricultura y la silvicultura
	126	Reestructuración del potencial agrario dañado por desastres naturales y acciones de prevención
Agentes económicos y sociales	313	Fomento de actividades turísticas
	321	Prestación de servicios básicos para la economía y la población rural
	322	Renovación y desarrollo de poblaciones rurales
	323	Consejería y mejora del patrimonio rural
	331	Formación e información de agentes económicos que desarrollen sus actividades en los ámbitos cubiertos por el eje 3
Agrupaciones de productores	125	Mejora y desarrollo de infraestructuras relacionadas con el desarrollo y adaptación de la agricultura y la silvicultura
	133	Actividades de información y promoción
Empresas del sector primario	123	Aumento del valor añadido de productos agrarios y silvícolas
	312	Ayuda a la creación y el desarrollo de microempresas
Entidades con act. de formación, información y difusión	111	Formación profesional, acciones de información , incluida la difusión del conocimiento científico y de prácticas innovadoras de las personas que trabajan en los sectores agrario, alimentario y forestal
Estructuras de cooperación	124	Cooperación para el desarrollo de nuevos productos, procesos y tecnologías en el sector agrícola y alimentario
GDR	341	Adquisición de capacidades, promoción y aplicación
	411	Aumento de la competitividad del sector agrícola y forestal
	412	Mejora del medio ambiente y del entorno rural
	413	Calidad de vida en las zonas rurales y diversificación de la economía rural
	421	Cooperación
	431	Funcionamiento del GDR, adquisición de capacidades y promoción
Jóvenes agricultores	112	Instalación de jóvenes agricultores
Profesionales del sector primario	111	Formación profesional, acciones de información , incluida la difusión del conocimiento científico y de prácticas innovadoras de las personas que trabajan en los sectores agrario, alimentario y forestal
Titulares de explotaciones	114	Utilización por agricultores y silvicultores de servicios de asesoramiento
	115	Establecimiento de sistemas de gestión, sustitución y asesoramiento agrario, así como de servicios de asesoramiento forestal
	121	Modernización de explotaciones agrícolas
	122	Aumento del valor económico de los bosques
	126	Reestructuración del potencial agrario dañado por desastres naturales y acciones de prevención
	131	Cumplimiento de las normas establecidas en la normativa comunitaria
	132	Participación de los agricultores en sistemas o programas de calidad
	211	Ayudas destinadas a indemnizar a agricultores por dificultades naturales en zonas de montaña
	212	Ayudas destinadas a indemnizar a agricultores con dificultades naturales en zonas distintas a las de montaña
	213	Ayudas Natura 2000 y ayudas relacionadas con la Directiva 2000/60/CE
	214	Ayudas agroambientales
	215	Ayudas relativas al bienestar de los animales
	216	Ayudas a inversiones no productivas
	221	Primera forestación de tierras agrícolas
	222	Ayudas para la primera implantación de sistemas agroforestales en tierras agrícolas
	223	Primera forestación de tierras no agrícolas
224	Ayudas Natura 2000	
225	Ayudas a favor del medio forestal	
226	Ayudas a la recuperación del potencial forestal e implantación de medidas preventivas	
227	Ayudas a inversiones no productivas	
Trabajadores agrícolas	113	Jubilación anticipada de los agricultores y trabajadores agrícolas
Unidad familiar de la explotación agraria	311	Diversificación hacia actividades no agrícolas

Por otra parte, el resultado del análisis de deficiencias, fortalezas, amenazas y oportunidades se ha clasificado en función de tres criterios establecidos previamente en la fase de análisis y diagnóstico.

- Socioeconómico. Análisis del medio rural en lo que se refiere a los campos de preocupación social, población, familia y relaciones sociales, educación, trabajo, renta, distribución y consumo, protección social, salud; entorno físico, cultura y ocio, cohesión y participación social.
- Económico. Análisis de los indicadores económicos tales como precio, salario, renta, productos, comercio exterior, etc., que permitan medir el nivel de desarrollo económico.
- Ambiental. El contexto ambiental incluye las necesidades detectadas a partir del análisis de los aspectos: biodiversidad, agua, suelo, superficie y distribución del territorio, medio ambiente, cambio climático.

a) Criterio Socioeconómico:

Las necesidades detectadas en función del criterio socioeconómico se concretan en:

- Creación de empleo y aumento de la actividad en Andalucía y en especial en el sector primario.
- Generación de puestos de empleo dirigidos al sector femenino.
- Mejoras en las condiciones contractuales, fomentando la estabilidad laboral.
- Inversiones en infraestructura que permita la continuidad de la actividad en el sector primario.
- Diseño de la formación en función de las necesidades del sector primario que incrementen la cualificación de la población.
- Fomento de iniciativas que permitan un adecuado relevo generacional.
- Apoyo en la implantación de iniciativas empresariales en el medio rural.
- Introducción de nuevas iniciativas que ayuden a la reconversión del sector agrario.
- Fomento de programas para una mejor gestión del agua.
- Implantación de medidas que mejoren la calidad de vida del medio rural.
- Apoyo a la diversificación de la actividad en el medio rural que evite la estacionalidad propia del sector agrario.
- Ayuda a la implantación de nuevos productos con certificaciones de calidad.
- Fomento la participación de los representantes del sector primario en programas de los otros sectores económicos.

b) Criterio Económico

Las necesidades detectadas en función del criterio económico se concretan en:

- Control de la cadena de valor de los productos agrarios que permita ser competitivos con los países emergentes.
- Desarrollo de iniciativas que promuevan el sector ganadero.
- Necesidad de recursos hídricos en zonas de cultivo de regadío.
- Incentivar la creación de sociedades anónimas en el medio rural.
- Fomento de iniciativas que aceleren la penetración de las TIC en los sectores agrario y forestal.
- Mejora de las condiciones laborales del sector.
- Apoyo a las explotaciones para la mejora de su dimensión económica.
- Actualización de la renta agraria.
- Mejora de la organización agroindustrial, los sistemas de calidad y la estrategia comercial de los productos agrícolas.
- Promoción de acciones que mejoren la aplicación de las ayudas comunitarias.
- Fomento de iniciativas de ahorro energético.

c) Criterio Ambiental:

Las necesidades detectadas en función del criterio ambiental se concretan en:

- Establecimiento de medidas que controlen el déficit hídrico.
- Establecimiento de medidas que reduzcan los niveles de erosión y pérdidas del suelo
- Fomento de iniciativas que aseguren un incremento de la tasa de crecimiento de la biomasa en los sistemas forestales.
- Fomento de iniciativas que controlen la degradación y homogeneización de paisajes.
- Instalación de infraestructura que permita una adecuada gestión de las zonas incluidas en la Red Natura.
- Fomentar la actividad agraria y ganadera en las zonas catalogadas como desfavorecidas.
- Fomento de acciones que mejoren la gestión de los residuos plásticos.

- Actividades de control del uso de fertilizantes.
- Desarrollo de acciones que disminuyan los incendios forestales y mejoren la capacidad de reacción.
- Desarrollo de acciones de control del suelo rural, agrario y forestal.
- Desarrollo de medidas que controlen la explotación y contaminación de acuíferos.
- Establecimiento de acciones que permitan aumentar el valor añadido de los bosques.

Las tablas siguientes muestran como las diferentes medidas contempladas en el Programa de Desarrollo Rural de Andalucía cubren la totalidad de las necesidades detectadas en el análisis de situación, permitiendo por tanto concluir de forma favorable a la cobertura de las necesidades detectadas.

Evaluación Ex Ante

NECESIDAD	COD.	MEDIDA ASOCIADA	DESTINATARIO
Apoyo a la diversificación de la actividad en el medio rural que evite la estacionalidad propia del sector agrario	216	Ayudas a inversiones no productivas	Titulares de explotaciones
	227	Ayudas a inversiones no productivas	Titulares de explotaciones
	311	Diversificación hacia actividades no agrícolas	Unidad familiar de la explotación agraria
	313	Fomento de actividades turísticas	Agentes económicos y sociales
	413	Calidad de vida en las zonas rurales y diversificación de la economía rural	GDR
Apoyo en la implantación de iniciativas empresariales en el medio rural	111	y de prácticas innovadoras de las personas que trabajan en los sectores agrario, alimentario y forestal	Profesionales del sector primario y entidades con act. de formación, información
	112	Instalación de jóvenes agricultores	Jóvenes agricultores
	123	Aumento del valor añadido de productos agrarios y silvícolas	Empresas del sector primario
	311	Diversificación hacia actividades no agrícolas	Unidad familiar de la explotación agraria
	312	Ayuda a la creación y el desarrollo de microempresas	Empresas del sector primario
	313	Fomento de actividades turísticas	Agentes económicos y sociales
	411	Aumento de la competitividad del sector agrícola y forestal	GDR
	413	Calidad de vida en las zonas rurales y diversificación de la economía rural	GDR
	431	Funcionamiento del GDR, adquisición de capacidades y promoción	GDR
	431	Modernización de explotaciones agrícolas	GDR
Ayuda a la implantación de nuevos productos con certificaciones de calidad	121	Modernización de explotaciones agrícolas	Titulares de explotaciones
	123	Aumento del valor añadido de productos agrarios y silvícolas	Empresas del sector primario
	131	Cumplimiento de las normas establecidas en la normativa comunitaria	Titulares de explotaciones
	132	Participación de los agricultores en sistemas o programas de calidad	Titulares de explotaciones
Creación de empleo y aumento de la actividad en Andalucía	133	Actividades de información y promoción	Agrupaciones de productores
	214	Ayudas agroambientales	Titulares de explotaciones
	111	Formación profesional, acciones de información, incluida la difusión del conocimiento científico y de prácticas innovadoras de las personas que trabajan en los sectores agrario, alimentario y forestal	Profesionales del sector primario y entidades con act. de formación, información
	123	Aumento del valor añadido de productos agrarios y silvícolas	Empresas del sector primario
Apoyo en la implantación de iniciativas empresariales en el medio rural	124	Cooperación para el desarrollo de nuevos productos, procesos y tecnologías en el sector agrícola y alimentario	Estructuras de cooperación
	311	Diversificación hacia actividades no agrícolas	Unidad familiar de la explotación agraria
	312	Ayuda a la creación y el desarrollo de microempresas	Empresas del sector primario
	313	Fomento de actividades turísticas	Agentes económicos y sociales
	331	Formación e información de agentes económicos que desarrollen sus actividades en los ámbitos cubiertos por el eje 3	Agentes económicos y sociales

Criterio socioeconómico

Evaluación Ex Ante

NECESIDAD	COD.	MEDIDA ASOCIADA	DESTINATARIO
Diseño de la formación en función de las necesidades del sector primario que incrementen la cualificación de la población	111	Y de prácticas innovadoras de las personas que trabajan en los sectores agrario, alimentario y forestal	Profesionales del sector primario y entidades con act. de formación, información
	114	Utilización por agricultores y silvicultores de servicios de asesoramiento	Titulares de explotaciones
	115	Establecimiento de sistemas de gestión, sustitución y asesoramiento agrario, así como de servicios de asesoramiento forestal	Titulares de explotaciones
	411	Aumento de la competitividad del sector agrícola y forestal	GDR
Fomento de iniciativas que permitan un adecuado relevo generacional	111	Y de prácticas innovadoras de las personas que trabajan en los sectores agrario, alimentario y forestal	Profesionales del sector primario y entidades con act. de formación, información
	112	Instalación de jóvenes agricultores	Jóvenes agricultores
	113	Jubilación anticipada de los agricultores y trabajadores agrícolas	Trabajadores agrícolas
	331	Formación e información de agentes económicos que desarrollen sus actividades en los ámbitos cubiertos por el eje 3	Agentes económicos y sociales
Fomento de la participación de los representantes del sector primario en programas de los otros sectores económicos	124	Cooperación para el desarrollo de nuevos productos, procesos y tecnologías en el sector agrícola y alimentario	Estructuras de cooperación
	341	Adquisición de capacidades, promoción y aplicación	GDR
	413	Calidad de vida en las zonas rurales y diversificación de la economía rural	GDR
Fomento de programas para una mejor gestión del agua	115	Establecimiento de sistemas de gestión, sustitución y asesoramiento agrario, así como de servicios de asesoramiento forestal	Titulares de explotaciones
	125	Mejora y desarrollo de infraestructuras relacionadas con el desarrollo y adaptación de la agricultura y la silvicultura	Administración y entes locales y Agrupaciones de productores

Criterio socioeconómico

Evaluación Ex Ante

NECESIDAD		COD.	MEDIDA ASOCIADA	DESTINATARIO
Criterio socioeconómico	Generación de puestos de empleo dirigidos al sector femenino	111	y de prácticas innovadoras de las personas que trabajan en los sectores agrario, alimentario y forestal	Profesionales del sector, primario y entidades con act. de formación, información
		112	Instalación de jóvenes agricultores	Jóvenes agricultores
		123	Aumento del valor añadido de productos agrarios y silvícolas	Empresas del sector primario
		124	Cooperación para el desarrollo de nuevos productos, procesos y tecnologías en el sector agrícola y alimentario	Estructuras de cooperación
		311	Diversificación hacia actividades no agrícolas	Unidad familiar de la explotación agraria
		312	Ayuda a la creación y el desarrollo de microempresas	Empresas del sector primario
		313	Fomento de actividades turísticas	Agentes económicos y sociales
		331	Formación e información de agentes económicos que desarrollen sus actividades en los ámbitos cubiertos por el eje 3	Agentes económicos y sociales
		123	Aumento del valor añadido de productos agrarios y silvícolas	Empresas del sector primario
		321	Prestación de servicios básicos para la economía y la población rural	Agentes económicos y sociales
		322	Renovación y desarrollo de poblaciones rurales	Agentes económicos y sociales
		323	Conservación y mejora del patrimonio rural	Agentes económicos y sociales
		421	Cooperación	GDR
	121	Modernización de explotaciones agrícolas	Titulares de explotaciones	
	216	Ayudas a inversiones no productivas	Titulares de explotaciones	
	341	Adquisición de capacidades, promoción y aplicación	GDR	
	412	Mejora del medio ambiente y del entorno rural	GDR	
	121	Modernización de explotaciones agrícolas	Titulares de explotaciones	
	123	Aumento del valor añadido de productos agrarios y silvícolas	Empresas del sector primario	
	111	Formación profesional, acciones de información, incluida la difusión del conocimiento científico y de prácticas innovadoras de las personas que trabajan en los sectores agrario, alimentario y agrícola y la silvicultura	Profesionales del sector primario y entidades con act. de formación, información	
	125	Mejora y desarrollo de infraestructuras relacionadas con el desarrollo y adaptación de la agricultura y la silvicultura	Administración, información productores	
	126	Reestructuración del potencial agrario dañado por desastres naturales y acciones de prevención	Administración y entes locales y Titulares de explotaciones	

Evaluación Ex Ante

NECESIDAD	COD.	MEDIDA ASOCIADA	DESTINATARIO
Actualización de la renta agraria	121 211	Modernización de explotaciones agrícolas	Titulares de explotaciones Titulares de explotaciones
	212	Ayudas destinadas a indemnizar a agricultores por dificultades naturales en zonas de montaña	Titulares de explotaciones
	213	Ayudas destinadas a indemnizar a agricultores con dificultades naturales en zonas distintas a las de montaña	Titulares de explotaciones
Control de la cadena de valor de los productos agrarios que permita ser competitivos con los países emergentes	121 123 132 133	Ayudas Natura 2000 y ayudas relacionadas con la Directiva 2000/60/CE Modernización de explotaciones agrícolas Aumento del valor añadido de productos agrarios y silvícolas Participación de los agricultores en sistemas o programas de calidad Actividades de información y promoción	Titulares de explotaciones Titulares de explotaciones Empresas del sector primario Titulares de explotaciones Agrupaciones de productores
Fomento de iniciativas de ahorro energético	121 123	Modernización de explotaciones agrícolas Aumento del valor añadido de productos agrarios y silvícolas	Titulares de explotaciones Empresas del sector primario
Fomento de iniciativas que aceleren la penetración de las TIC en los sectores agrario y forestal	312 111	Ayuda a la creación y el desarrollo de microempresas y de prácticas innovadoras de las personas que trabajan en los sectores agrario, alimentario y forestal	Empresas del sector primario Profesionales del sector primario y entidades con act. de formación, información
	114 115	Utilización por agricultores y silvícolas de servicios de asesoramiento Establecimiento de sistemas de gestión, sustitución y asesoramiento agrario, así como de servicios de asesoramiento forestal	Titulares de explotaciones Titulares de explotaciones
	131 133	Cumplimiento de las normas establecidas en la normativa comunitaria Actividades de información y promoción	Titulares de explotaciones Agrupaciones de productores
Incentivar la creación de sociedades anónimas en el medio rural	124	Cooperación para el desarrollo de nuevos productos, procesos y tecnologías en el sector agrícola y alimentario	Estructuras de cooperación
	312	Ayuda a la creación y el desarrollo de microempresas	Empresas del sector primario

Criterio económico

Evaluación Ex Ante

NECESIDAD		COD.	MEDIDA ASOCIADA	DESTINATARIO
Mejora de la organización agroindustrial, los sistemas de calidad y la estrategia comercial de los productos agrícolas		123	Aumento del valor añadido de productos agrícolas y silvícolas	Empresas del sector primario
		124	Cooperación para el desarrollo de nuevos productos, procesos y tecnologías en el sector agrícola y alimentario	Estructuras de cooperación
Mejora de las condiciones laborales del sector		132	Participación de los agricultores en sistemas o programas de calidad	Titulares de explotaciones
		133	Actividades de información y promoción	Agrupaciones de productores
Necesidad de recursos hídricos en zonas de cultivo de regadío		111	y de prácticas innovadoras de las personas que trabajan en los sectores agrario, alimentario y forestal	Profesionales del sector primario y entidades con act. de formación, información
		114	Utilización por agricultores y silvicultores de servicios de asesoramiento	Titulares de explotaciones
		115	Establecimiento de sistemas de gestión, sustitución y asesoramiento agrario, así como de servicios de asesoramiento forestal	Titulares de explotaciones
Necesidad de recursos hídricos en zonas de cultivo de regadío		121	Modernización de explotaciones agrícolas	Titulares de explotaciones
		125	Mejora y desarrollo de infraestructuras relacionadas con el desarrollo y adaptación de la agricultura y la silvicultura	Administración y entes locales y Agrupaciones de productores
Promoción de acciones que mejoren la aplicación de ayudas comunitarias		112	Instalación de jóvenes agricultores	Jóvenes agricultores
		121	Modernización de explotaciones agrícolas	Titulares de explotaciones
		123	Aumento del valor añadido de productos agrarios y silvícolas	Empresas del sector primario
		131	Cumplimiento de las normas establecidas en la normativa comunitaria	Titulares de explotaciones
Desarrollo de iniciativas que promuevan el sector ganadero		121	Modernización de explotaciones agrícolas	Titulares de explotaciones
		124	Cooperación para el desarrollo de nuevos productos, procesos y tecnologías en el sector agrícola y alimentario	Estructuras de cooperación
		132	Participación de los agricultores en sistemas o programas de calidad	Titulares de explotaciones
		133	Actividades de información y promoción	Agrupaciones de productores
		214	Ayudas agroambientales	Titulares de explotaciones
		215	Ayudas relativas al bienestar de los animales	Titulares de explotaciones
Ayuda a las explotaciones para la mejora de su dimensión económica		222	Ayudas para la primera implantación de sistemas agroforestales en tierras agrícolas	Titulares de explotaciones
		121	Modernización de explotaciones agrícolas	Titulares de explotaciones
Ayuda a las explotaciones para la mejora de su dimensión económica		124	Cooperación para el desarrollo de nuevos productos, procesos y tecnologías en el sector agrícola y alimentario	Estructuras de cooperación

Criterio económico

Evaluación Ex Ante

NECESIDAD		COD.	MEDIDA ASOCIADA	DESTINATARIO
Criterio ambiental	Actividades de control y uso de fertilizantes	115	Establecimiento de sistemas de gestión, sustitución y asesoramiento agrario, así como de servicios de asesoramiento forestal	Titulares de explotaciones
	Desarrollo de acciones de control del suelo rural, agrario y forestal	214	Ayudas agroambientales	Titulares de explotaciones
		125	Mejora y desarrollo de infraestructuras relacionadas con el desarrollo y adaptación de la agricultura y la silvicultura	Administración y entes locales y Agrupaciones de productores
		126	prevención	Administración y entes locales y Titulares de explotaciones
		222	Ayudas para la primera implantación de sistemas agroforestales en tierras agrícolas	Titulares de explotaciones
		223	Primera forestación de tierras no agrícolas	Titulares de explotaciones
	Desarrollo de acciones que disminuyan los incendios forestales y mejoren la capacidad de reacción	225	Ayudas a favor del medio forestal	Titulares de explotaciones
		221	Primera forestación de tierras agrícolas	Titulares de explotaciones
	Desarrollo de medidas que controlen la explotación y contaminación de acuíferos	226	Ayudas a la recuperación del potencial forestal e implantación de medidas preventivas	Titulares de explotaciones
		115	Establecimiento de sistemas de gestión, sustitución y asesoramiento agrario, así como de servicios de asesoramiento forestal	Titulares de explotaciones
	Establecimiento de acciones que permitan aumentar el valor añadido de los bosques	213	Ayudas Natura 2000 y ayudas relacionadas con la Directiva 2000/60/CE	Titulares de explotaciones
		214	Ayudas agroambientales	Titulares de explotaciones
		122	Aumento del valor económico de los bosques	Titulares de explotaciones
		224	Ayudas Natura 2000	Titulares de explotaciones
		227	Ayudas a inversiones no productivas	Titulares de explotaciones
Establecimiento de medidas que controlen el déficit hídrico	115	Establecimiento de sistemas de gestión, sustitución y asesoramiento agrario, así como de servicios de asesoramiento forestal	Titulares de explotaciones	
	121	Modernización de explotaciones agrícolas	Titulares de explotaciones	
	125	Mejora y desarrollo de infraestructuras relacionadas con el desarrollo y adaptación de la agricultura y la silvicultura	Administración y entes locales y Agrupaciones de productores	

Evaluación Ex Ante

NECESIDAD	COD.	MEDIDA ASOCIADA	DESTINATARIO
Criterio ambiental	115	Establecimiento de sistemas de gestión, sustitución y asesoramiento agrario, así como de servicios de asesoramiento forestal	Titulares de explotaciones
	125	Mejora y desarrollo de infraestructuras relacionadas con el desarrollo y adaptación de la agricultura y la silvicultura	Administración y entes locales y Agrupaciones de productores
	126	prevención	Administración y entes locales y Titulares de explotaciones
	214	Ayudas agroambientales	Titulares de explotaciones
	221	Primera forestación de tierras agrícolas	Titulares de explotaciones
	223	Primera forestación de tierras no agrícolas	Titulares de explotaciones
	115	Establecimiento de sistemas de gestión, sustitución y asesoramiento agrario, así como de servicios de asesoramiento forestal	Titulares de explotaciones
	214	Ayudas agroambientales	Titulares de explotaciones
	122	Aumento del valor económico de los bosques	Titulares de explotaciones
	225	Ayudas a favor del medio forestal	Titulares de explotaciones
	226	Ayudas a la recuperación del potencial forestal e implantación de medidas preventivas	Titulares de explotaciones
	211	Ayudas destinadas a indemnizar a agricultores por dificultades naturales en zonas de montaña	Titulares de explotaciones
	212	Ayudas destinadas a indemnizar a agricultores con dificultades naturales en zonas distintas a las de montaña	Titulares de explotaciones
	125	Mejora y desarrollo de infraestructuras relacionadas con el desarrollo y adaptación de la agricultura y la silvicultura	Administración y entes locales y Agrupaciones de productores
	226	Ayudas a la recuperación del potencial forestal e implantación de medidas preventivas	Titulares de explotaciones
	211	Ayudas destinadas a indemnizar a agricultores por dificultades naturales en zonas de montaña	Titulares de explotaciones
	212	Ayudas destinadas a indemnizar a agricultores con dificultades naturales en zonas distintas a las de montaña	Titulares de explotaciones
	213	Ayudas Natura 2000 y ayudas relacionadas con la Directiva 2000/60/CE	Titulares de explotaciones
	214	Ayudas agroambientales	Titulares de explotaciones
	224	Ayudas Natura 2000	Titulares de explotaciones
	225	Ayudas a favor del medio forestal	Titulares de explotaciones

3. Evaluación de objetivos del programa

La estrategia de Desarrollo Rural para España en el período 2007-2013 se centrará en la consecución de los objetivos de las estrategias de Lisboa y Gotemburgo, relativas, respectivamente, a la mejora de la competitividad y la creación de empleo, y al desarrollo sostenible y la integración del medio ambiente en la política de desarrollo rural, siguiendo el esquema de ejes que se propone en el Reglamento 1698/2005.

En la consecución de estos objetivos, el sector agrario será el principal elemento en el que incidirá la programación de desarrollo rural de España, enmarcando las diferentes actuaciones en la mejora de la calidad de vida del conjunto del medio rural.

La Junta de Andalucía, a través del Programa de Desarrollo Rural reforzará la aplicación de las estrategias de promoción de un desarrollo rural sostenible para la Comunidad Autónoma de Andalucía, de acuerdo con lo establecido en el Reglamento del Consejo 1698/2005 de 20 de septiembre de 2005, relativo a la ayuda al desarrollo rural a través del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER). Las medidas incluidas en este programa serán cofinanciadas por dicho fondo comunitario, por lo que han de responder a los objetivos y esquema de programación, control y seguimiento establecido por las Instituciones Comunitarias en su reglamentación.

Según establece la propia reglamentación comunitaria del FEADER (art. 4 del Reglamento (CE) 1698/2005), la ayuda al desarrollo rural financiada con dicho fondo ha de contribuir a alcanzar los siguientes objetivos:

- Aumentar la competitividad de la agricultura y la silvicultura mediante la ayuda a la reestructuración, el desarrollo y la innovación,
- Mejorar el medio ambiente y el medio rural mediante ayudas a la gestión de las tierras
- Mejorar la calidad de vida de las zonas rurales y fomentar la diversificación de la actividad económica.

El citado reglamento define también las medidas que para la consecución de los objetivos mencionados serán subvencionables por el FEADER. Estas medidas se organizan en 4 ejes, correspondiéndose los tres primeros a los tres objetivos antes enumerados, mientras que el eje 4 se refiere a una metodología de aplicación a las medidas con un enfoque territorial ascendente, denominado LEADER, que la propia población asume un papel protagonista en el diseño y gestión de las acciones a desarrollar.

Por su parte, las Directrices Estratégicas Comunitarias de Desarrollo Rural 2007-2013 (DEC), establecidas por Decisión del Consejo 2006/144/CE, de 20 de febrero, definen las orientaciones estratégicas en materia de desarrollo rural y fijan las prioridades de la Comunidades de cara a alcanzar los objetivos marcados por el FEADER.

En consonancia con las directrices establecidas por la Unión Europea y respondiendo a las necesidades específicas de Andalucía en materia de desarrollo rural, el PDR fija sus propias directrices estratégicas que se presentan a continuación:

EJE	Directrices Estratégicas Comunitarias	Directrices PDR
EJE1 (económico)	<i>Aumento de la competitividad en los sectores agrícola y forestal</i>	<i>Modernización y reestructuración del sector agrario adaptándose a las nuevas exigencias de la sociedad</i> <i>Renovación de actores al frente de explotaciones agrarias</i> <i>Fomentar el relevo generacional y la incorporación de jóvenes agricultores.</i> <i>Mejora de la formación e información y apoyo a la transferencia de tecnología.</i> <i>Aumento del valor añadido de la producción agroalimentaria andaluza.</i> <i>Mejorar la vertebración y estructura productiva.</i> <i>Adaptación de la empresa agraria a las nuevas políticas de desarrollo.</i> <i>Mejora de la infraestructura agraria</i> <i>Aproximar las nuevas tecnologías de la información al sector agroalimentario</i>
EJE 2 (ambiental)	<i>Mejora del medio ambiente y del entorno rural</i>	<i>Fomentar una agricultura respetuosa con el medio ambiente y que genere valor ambiental</i> <i>Favorecer la participación de las energías renovables en la agricultura andaluza</i> <i>Fomento, conservación y mejora de los recursos naturales y forestales</i>
EJE 3 (socioeconómico)	<i>Mejora de la calidad de vida en las zonas rurales y diversificación de la economía rural</i>	<i>Diversificación de la economía rural</i> <i>Revitalizar las áreas rurales</i> <i>Acciones de fomento del empleo y autoempleo</i> <i>Concienciar sobre la importancia de desarrollo rural</i>
EJE 4 LEADER	<i>Desarrollo de la capacidad local de generación de empleo y diversificación</i>	<i>Aplicación del enfoque LEADER</i>

Las anteriores directrices del PDR de Andalucía sirven de base para la formulación de las medidas propuestas en la programación y están en consonancia con la estrategia global definida para el PDR, permitiendo de esta forma realizar una evaluación positiva de los objetivos del programa.

El PDR de Andalucía propone indicadores para cada una de las medidas contempladas, que permiten asegurar el seguimiento, evaluación e impacto esperado del programa.

A continuación se presenta una tabla resumen de indicadores de ejecución propuestos para cada una de las medidas:

Evaluación Ex Ante

COD.	MEDIDA	INDICADORES EJECUCIÓN
111	Formación profesional, acciones de información , incluida la difusión del conocimiento científico y de prácticas innovadoras de las personas que trabajan en los sectores agrario, alimentario y forestal	Nº días de formación recibidos Nº participantes en formación % participantes < 40 años % participantes mujeres Acciones agroindustria Acciones de producción agrícola, ganadera y/o forestal más sostenible Nº act. en e-formación
112	Instalación de jóvenes agricultores	Nº agricultores jóvenes ayudados Volumen de inversión % instalaciones mujeres
113	Jubilación anticipada de los agricultores y trabajadores agrícolas	Nº agricultores y ganaderos jubilados anticipadamente Nº hectáreas liberadas Nº trabajadores agrícolas y ganaderos jubilados anticipadamente
114	Utilización por agricultores y silvicultores de servicios de asesoramiento	Nº agricultores o ganaderos asesorados Nº silvicultores asesorados
115	Establecimiento de sistemas de gestión, sustitución y asesoramiento agrario, así como de servicios de asesoramiento forestal	Nº nuevos servicios de asesoramiento creados Nº nuevos servicios de gestión creados Nº nuevos servicios de sustitución creados
121	Modernización de explotaciones agrícolas	Nº explotaciones agrarias apoyadas Volumen de inversión
122	Aumento del valor económico de los bosques	Nº explotaciones forestales apoyadas Volumen de inversión
123	Aumento del valor añadido de productos agrarios y silvícolas	Nº empresas apoyadas Volumen de inversión Nº entidades agroalimentarias ecológicas apoyadas
124	Cooperación para el desarrollo de nuevos productos, procesos y tecnologías en el sector agrícola y alimentario	Nº iniciativas de cooperación apoyadas
125	Mejora y desarrollo de infraestructuras relacionadas con el desarrollo y adaptación de la agricultura y la silvicultura	Nº operaciones apoyadas Volumen de inversión Nº operaciones de electrificación Nº operaciones en caminos Nº operaciones en uso y gestión sostenible del agua de riego Nº operaciones gestión residuos agrarios para su aprovechamiento en agricultura ecológica Superficie afectada por operaciones en regadíos
126	Reestructuración del potencial agrario dañado por desastres naturales y acciones de prevención	Nº operaciones apoyadas Volumen de inversión
131	Cumplimiento de las normas establecidas en la normativa comunitaria	Nº beneficiarios
132	Participación de los agricultores en sistemas o programas de calidad	Nº explotaciones agrícolas apoyadas que participen en un sistema de calidad
133	Actividades de información y promoción	Nº acciones apoyadas
211	Ayudas destinadas a indemnizar a agricultores por dificultades naturales en zonas de montaña	Nº explotaciones apoyadas en zonas de montaña Superficie agraria apoyada en zonas de montaña
212	Ayudas destinadas a indemnizar a agricultores con dificultades naturales en zonas distintas a las de montaña	Nº explotaciones apoyadas en zonas con dificultades que no sean áreas de montaña Superficie agraria apoyada
213	Ayudas Natura 2000 y ayudas relacionadas con la Directiva 2000/60/CE	Nº explotaciones dentro de la Red Natura o la DMA Nº explotaciones que reciben compensación por estar afectadas por la Red Natura o la DMA
214	Ayudas agroambientales	Nº explotaciones que han recibido ayudas Nº operaciones relativas a recursos genéticos Superficie agraria apoyada por pagos agroambientales Superficie agraria apoyada por pagos ambientales Nº de contratos
215	Ayudas relativas al bienestar de los animales	Nº contratos de bienestar animal Nº explotaciones apoyadas

Evaluación Ex Ante

COD.	MEDIDA	INDICADORES EJECUCIÓN
216	Ayudas a inversiones no productivas	Nº explotaciones apoyadas Volumen de inversión
221	Primera forestación de tierras agrícolas	Nº beneficiarios Superficies forestadas
222	Ayudas para la primera implantación de sistemas agroforestales en tierras agrícolas	Nº beneficiarios Nº Hectáreas bajo sistemas agroforestales
223	Primera forestación de tierras no agrícolas	Nº beneficiario que reciben apoyo Superficie forestada
224	Ayudas Natura 2000	Nº beneficiario que reciben ayuda como áreas Natura 2000 Superficie forestal apoyada como área Natura 2000
225	Ayudas a favor del medio forestal	Nº contratos Nº explotaciones forestales que reciben apoyo Superficie foral apoyada
226	Ayudas a la recuperación del potencial forestal e implantación de medidas preventivas	Nº acciones prevención/restauración Superficie bosques dañados apoyada por la medida
227	Ayudas a inversiones no productivas	Nºsilvicultores que reciben apoyo Volumen de inversión
311	Diversificación hacia actividades no agrícolas	Nº beneficiarios Volumen de inversión
312	Ayuda a la creación y el desarrollo de microempresas	Nº micro-empresas apoyadas
313	Fomento de actividades turísticas	Volumen de inversión Nº actuaciones turísticas apoyadas
321	Prestación de servicios básicos para la economía y la población rural	Nº actuaciones apoyadas Volumen de inversión
322	Renovación y desarrollo de poblaciones rurales	Nº municipios rurales en los que se han realizado actuaciones Volumen de inversión
323	Consevación y mejora del patrimonio rural	Volumen de inversión Nº actuaciones relativas al patrimonio rural apoyadas
331	Formación e información de agentes económicos que desarrollen sus actividades en los ámbitos cubiertos por el eje 3	Gasto público pagado Nº agentes económicos participantes en las act. realizadas Nº días de formación recibidos por los participantes Nº expedientes pagados
341	Adquisición de capacidades, promoción y aplicación	Nº acciones de adquisición de capacidades y promoción Nº participantes en las acciones Nº paternariados público-privados
411	Aumento de la competitividad del sector agrícola y forestal	Nº beneficiarios Nº GDR Nº proyectos Tamaño del área cubierta por los GDR Población del área cubierta por los GDR
412	Mejora del medio ambiente y del entorno rural	Nº beneficiarios Nº GDR Nº proyectos Tamaño del área cubierta por los GDR Población del área cubierta por los GDR
413	Calidad de vida en las zonas rurales y diversificación de la economía rural	Nº beneficiarios Nº GDR Nº proyectos Tamaño del área cubierta por los GDR Población del área cubierta por los GDR
421	Cooperación	Nº GDR cooperando Nº proyectos de cooperación Leader +
431	Funcionamiento del GDR, adquisición de capacidades y promoción	Nº acciones apoyadas

Evaluación Ex Ante

Algunos de los indicadores expuestos contribuyen al seguimiento de diferentes medidas de forma simultánea:

INDICADOR EJECUCIÓN	COD.	MEDIDA
Gasto público pagado	331	Formación e información de agentes económicos que desarrollen sus actividades en los ámbitos cubiertos por el eje 3
Nº beneficiarios	112	Instalación de jóvenes agricultores
	113	Jubilación anticipada de los agricultores y trabajadores agrícolas
	114	Utilización por agricultores y silvicultores de servicios de asesoramiento
	131	Cumplimiento de las normas establecidas en la normativa comunitaria
	221	Primera forestación de tierras agrícolas
	222	Ayudas para la primera implantación de sistemas agroforestales en tierras agrícolas
	223	Primera forestación de tierras no agrícolas
	224	Ayudas Natura 2000
	227	Ayudas a inversiones no productivas
	311	Diversificación hacia actividades no agrícolas
Nº contratos	411	Aumento de la competitividad del sector agrícola y forestal
	412	Mejora del medio ambiente y del entorno rural
	413	Calidad de vida en las zonas rurales y diversificación de la economía rural
	225	Ayudas a favor del medio forestal
Nº de contratos	214	Ayudas agroambientales
	215	Ayudas relativas al bienestar de los animales
Nº días formación	111	Formación profesional, acciones de información , incluida la difusión del conocimiento científico y de prácticas innovadoras de las personas que trabajan en los sectores agrario, alimentario y forestal
	331	Formación e información de agentes económicos que desarrollen sus actividades en los ámbitos cubiertos por el eje 3
Nº empresas apoyadas	123	Aumento del valor añadido de productos agrarios y silvícolas
	312	Ayuda a la creación y el desarrollo de microempresas
Nº expedientes	331	Formación e información de agentes económicos que desarrollen sus actividades en los ámbitos cubiertos por el eje 3
Nº explotaciones apoyadas	121	Modernización de explotaciones agrícolas
	122	Aumento del valor económico de los bosques
	132	Participación de los agricultores en sistemas o programas de calidad
	211	Ayudas destinadas a indemnizar a agricultores por dificultades naturales en zonas de montaña
	212	Ayudas destinadas a indemnizar a agricultores con dificultades naturales en zonas distintas a las de montaña
	213	Ayudas Natura 2000 y ayudas relacionadas con la Directiva 2000/60/CE
	214	Ayudas agroambientales
	215	Ayudas relativas al bienestar de los animales
	216	Ayudas a inversiones no productivas
	225	Ayudas a favor del medio forestal
Nº GDR	411	Aumento de la competitividad del sector agrícola y forestal
	412	Mejora del medio ambiente y del entorno rural
	413	Calidad de vida en las zonas rurales y diversificación de la economía rural
	421	Cooperación
Nº municipios apoyados	322	Renovación y desarrollo de poblaciones rurales
Nº participantes	111	Formación profesional, acciones de información , incluida la difusión del conocimiento científico y de prácticas innovadoras de las personas que trabajan en los sectores agrario, alimentario y forestal
	331	Formación e información de agentes económicos que desarrollen sus actividades en los ámbitos cubiertos por el eje 3
	341	Adquisición de capacidades, promoción y aplicación
Nº patneriados	341	Adquisición de capacidades, promoción y aplicación

Evaluación Ex Ante

INDICADOR EJECUCIÓN	COD.	MEDIDA
Nº servicios/proyectos/acciones apoyados	115	Establecimiento de sistemas de gestión, sustitución y asesoramiento agrario, así como de servicios de asesoramiento forestal
	124	Cooperación para el desarrollo de nuevos productos, procesos y tecnologías en el sector agrícola y alimentario
	125	Mejora y desarrollo de infraestructuras relacionadas con el desarrollo y adaptación de la agricultura y la silvicultura
	126	Reestructuración del potencial agrario dañado por desastres naturales y acciones de prevención
	133	Actividades de información y promoción
	214	Ayudas agroambientales
	226	Ayudas a la recuperación del potencial forestal e implantación de medidas preventivas
	313	Fomento de actividades turísticas
	321	Prestación de servicios básicos para la economía y la población rural
	323	Consevación y mejora del patrimonio rural
	341	Adquisición de capacidades, promoción y aplicación
	411	Aumento de la competitividad del sector agrícola y forestal
	412	Mejora del medio ambiente y del entorno rural
	413	Calidad de vida en las zonas rurales y diversificación de la economía rural
	421	Cooperación
	431	Funcionamiento del GDR, adquisición de capacidades y promoción
Población cubierta	411	Aumento de la competitividad del sector agrícola y forestal
	412	Mejora del medio ambiente y del entorno rural
	413	Calidad de vida en las zonas rurales y diversificación de la economía rural
Superficie	113	Jubilación anticipada de los agricultores y trabajadores agrícolas
	212	Ayudas destinadas a indemnizar a agricultores con dificultades naturales en zonas distintas a las de montaña
	214	Ayudas agroambientales
	221	Primera forestación de tierras agrícolas
	222	Ayudas para la primera implantación de sistemas agroforestales en tierras agrícolas
	223	Primera forestación de tierras no agrícolas
	224	Ayudas Natura 2000
	225	Ayudas a favor del medio forestal
	226	Ayudas a la recuperación del potencial forestal e implantación de medidas preventivas
	411	Aumento de la competitividad del sector agrícola y forestal
	412	Mejora del medio ambiente y del entorno rural
	413	Calidad de vida en las zonas rurales y diversificación de la economía rural
Volumen de inversión	112	Instalación de jóvenes agricultores
	121	Modernización de explotaciones agrícolas
	122	Aumento del valor económico de los bosques
	123	Aumento del valor añadido de productos agrarios y silvícolas
	125	Mejora y desarrollo de infraestructuras relacionadas con el desarrollo y adaptación de la agricultura y la silvicultura
	126	Reestructuración del potencial agrario dañado por desastres naturales y acciones de prevención
	216	Ayudas a inversiones no productivas
	227	Ayudas a inversiones no productivas
	311	Diversificación hacia actividades no agrícolas
	313	Fomento de actividades turísticas
	321	Prestación de servicios básicos para la economía y la población rural
322	Renovación y desarrollo de poblaciones rurales	
323	Consevación y mejora del patrimonio rural	

4. Valoración de las medidas

El Programa de Desarrollo Rural de Andalucía 2007-2013 da continuidad al tipo de acciones que ya se venían impulsando anteriormente. En él se agrupan distintos tipos de intervenciones que venían desarrollándose en el mundo rural. Mantiene, por tanto, la coherencia con la política rural de la Junta de Andalucía de estos últimos años y la refuerza en el PDR de Andalucía 2007-2013.

En relación a la valoración efectuada sobre las medidas propuestas, las tablas adjuntas recogen por una parte como cada una de las necesidades detectadas en el análisis inicial son cubiertas por una o varias medidas, y por otra parte como las debilidades y amenazas identificadas en el DAFO se traducen en necesidades para las que se han definido medidas:

	NECESIDAD	MEDIDAS EJE 1													
		111	112	113	114	115	121	122	123	124	125	126	131	132	133
CRITERIO SOCIOECONÓMICO	Creación de empleo y aumento de la actividad en Andalucía y en especial en el sector primario.														
	Generación de puestos de empleo dirigidos al sector femenino.														
	Mejoras en las condiciones contractuales, fomentando la estabilidad laboral.														
	Inversiones en infraestructura que permita la continuidad de la actividad en el sector primario.														
	Diseño de la formación en función de las necesidades del sector primario que incrementen la cualificación de la población.														
	Fomento de iniciativas que permitan un adecuado relevo generacional.														
	Apoyo en la implantación de iniciativas empresariales en el medio rural.														
	Introducción de nuevas iniciativas que ayuden a la reconversión del sector agrario.														
	Fomento de programas para una mejor gestión del agua.														
	Implantación de medidas que mejoren la calidad de vida del medio rural.														
	Apoyo a la diversificación de la actividad en el medio rural que evite la estacionalidad propia del sector agrario.														
	Ayuda a la implantación de nuevos productos con certificaciones de calidad.														
Fomento la participación de los representantes del sector primario en programas de los otros sectores económicos.															
CRITERIO ECONÓMICO	Control de la cadena de valor de los productos agrarios que permita ser competitivos con los países emergentes.														
	Desarrollo de iniciativas que promuevan el sector ganadero.														
	Necesidad de recursos hídricos en zonas de cultivo de regadío.														
	Incentivar la creación de sociedades anónimas en el medio rural.														
	Fomento de iniciativas que aceleren la penetración de las TIC en los sectores agrario y forestal.														
	Mejora de las condiciones laborales del sector.														
	Apoyo a las explotaciones para la mejora de su dimensión económica														
	Actualización de la renta agraria.														
	Fomento la mejora de la organización agroindustrial, los sistemas de calidad y la estrategia comercial de los productos agrícolas.														
Promoción de acciones que mejoren la aplicación de las ayudas comunitarias															
Fomento de iniciativas de ahorro energético.															
CRITERIO AMBIENTAL	Establecimiento de medidas que controlen el déficit hídrico.														
	Establecimiento de medidas que reduzcan los niveles de erosión y pérdidas del suelo														
	Fomento de iniciativas que aseguren un incremento de la tasa de crecimiento de la biomasa en los sistemas forestales.														
	Fomento de iniciativas que controlen la degradación y homogeneización de paisajes.														
	Instalación de infraestructura que permita una adecuada gestión de las zonas incluidas en la Red Natura.														
	Fomentar la actividad agraria y ganadera en las zonas catalogadas como desfavorecidas.														
	Fomento de acciones que mejoren la gestión de los residuos plásticos.														
	Actividades de control del uso de fertilizantes.														
	Desarrollo de acciones que disminuyan los incendios forestales y mejoren la capacidad de reacción.														
	Desarrollo de acciones de control del suelo rural, agrario y forestal.														
	Establecimiento de acciones que permita aumentar el valor añadido de los bosques														
	Desarrollo de medidas que controlen la explotación y contaminación de acuíferos.														

NECESIDAD		MEDIDAS EJE 2												
		211	212	213	214	215	216	221	222	223	224	225	226	227
CRITERIO SOCIOECONÓMICO	Creación de empleo y aumento de la actividad en Andalucía y en especial en el sector primario.													
	Generación de puestos de empleo dirigidos al sector femenino.													
	Mejoras en las condiciones contractuales, fomentando la estabilidad laboral.													
	Inversiones en infraestructura que permita la continuidad de la actividad en el sector primario.													
	Diseño de la formación en función de las necesidades del sector primario que incrementen la cualificación de la población.													
	Fomento de iniciativas que permitan un adecuado relevo generacional.													
	Apoyo en la implantación de iniciativas empresariales en el medio rural.													
	Introducción de nuevas iniciativas que ayuden a la reconversión del sector agrario.													
	Fomento de programas para una mejor gestión del agua.													
	Implantación de medidas que mejoren la calidad de vida del medio rural.													
	Apoyo a la diversificación de la actividad en el medio rural que evite la estacionalidad propia del sector agrario.													
	Ayuda a la implantación de nuevos productos con certificaciones de calidad.													
CRITERIO ECONÓMICO	Fomento la participación de los representantes del sector primario en programas de los otros sectores económicos.													
	Control de la cadena de valor de los productos agrarios que permita ser competitivos con los países emergentes.													
	Desarrollo de iniciativas que promuevan el sector ganadero.													
	Necesidad de recursos hídricos en zonas de cultivo de regadío.													
	Incentivar la creación de sociedades anónimas en el medio rural.													
	Fomento de iniciativas que aceleren la penetración de las TIC en los sectores agrario y forestal.													
	Mejora de las condiciones laborales del sector.													
	Apoyo a las explotaciones para la mejora de su dimensión económica													
	Actualización de la renta agraria.													
	Fomento la mejora de la organización agroindustrial, los sistemas de calidad y la estrategia comercial de los productos agrícolas.													
CRITERIO AMBIENTAL	Promoción de acciones que mejoren la aplicación de las ayudas comunitarias													
	Fomento de iniciativas de ahorro energético.													
	Establecimiento de medidas que controlen el déficit hídrico.													
	Establecimiento de medidas que reduzcan los niveles de erosión y pérdidas del suelo													
	Fomento de iniciativas que aseguren un incremento de la tasa de crecimiento de la biomasa en los sistemas forestales.													
	Fomento de iniciativas que controlen la degradación y homogeneización de paisajes.													
	Instalación de infraestructura que permita una adecuada gestión de las zonas incluidas en la Red Natura.													
	Fomentar la actividad agraria y ganadera en las zonas catalogadas como desfavorecidas.													
	Fomento de acciones que mejoren la gestión de los residuos plásticos.													
	Actividades de control del uso de fertilizantes.													
	Desarrollo de acciones que disminuyan los incendios forestales y mejoren la capacidad de reacción.													
	Desarrollo de acciones de control del suelo rural, agrario y forestal.													
Establecimiento de acciones que permita aumentar el valor añadido de los bosques														
Desarrollo de medidas que controlen la explotación y contaminación de acuíferos.														

NECESIDAD		MEDIDAS EJE 3								MEDIDAS EJE 4				
		311	312	313	321	322	323	331	341	411	412	413	421	431
CRITERIO SOCIOECONÓMICO	Creación de empleo y aumento de la actividad en Andalucía y en especial en el sector primario.													
	Generación de puestos de empleo dirigidos al sector femenino.													
	Mejoras en las condiciones contractuales, fomentando la estabilidad laboral.													
	Inversiones en infraestructura que permita la continuidad de la actividad en el sector primario.													
	Diseño de la formación en función de las necesidades del sector primario que incrementen la cualificación de la población.													
	Fomento de iniciativas que permitan un adecuado relevo generacional.													
	Apoyo en la implantación de iniciativas empresariales en el medio rural.													
	Introducción de nuevas iniciativas que ayuden a la reconversión del sector agrario.													
	Fomento de programas para una mejor gestión del agua.													
	Implantación de medidas que mejoren la calidad de vida del medio rural.													
	Apoyo a la diversificación de la actividad en el medio rural que evite la estacionalidad propia del sector agrario.													
	Ayuda a la implantación de nuevos productos con certificaciones de calidad.													
	Fomento la participación de los representantes del sector primario en programas de los otros sectores económicos.													
CRITERIO ECONÓMICO	Control de la cadena de valor de los productos agrarios que permita ser competitivos con los países emergentes.													
	Desarrollo de iniciativas que promuevan el sector ganadero.													
	Necesidad de recursos hídricos en zonas de cultivo de regadío.													
	Incentivar la creación de sociedades anónimas en el medio rural.													
	Fomento de iniciativas que aceleren la penetración de las TIC en los sectores agrario y forestal.													
	Mejora de las condiciones laborales del sector.													
	Apoyo a las explotaciones para la mejora de su dimensión económica													
	Actualización de la renta agraria.													
CRITERIO AMBIENTAL	Fomento la mejora de la organización agroindustrial, los sistemas de calidad y la estrategia comercial de los productos agrícolas.													
	Promoción de acciones que mejoren la aplicación de las ayudas comunitarias													
	Fomento de iniciativas de ahorro energético.													
	Establecimiento de medidas que controlen el déficit hídrico.													
	Establecimiento de medidas que reduzcan los niveles de erosión y pérdidas del suelo													
	Fomento de iniciativas que aseguren un incremento de la tasa de crecimiento de la biomasa en los sistemas forestales.													
	Fomento de iniciativas que controlen la degradación y homogeneización de paisajes.													
	Instalación de infraestructura que permita una adecuada gestión de las zonas incluidas en la Red Natura.													
	Fomentar la actividad agraria y ganadera en las zonas catalogadas como desfavorecidas.													
	Fomento de acciones que mejoren la gestión de los residuos plásticos.													
	Actividades de control del uso de fertilizantes.													
	Desarrollo de acciones que disminuyan los incendios forestales y mejoren la capacidad de reacción.													
Desarrollo de acciones de control del suelo rural, agrario y forestal.														
Establecimiento de acciones que permita aumentar el valor añadido de los bosques														
Desarrollo de medidas que controlen la explotación y contaminación de acuíferos.														

Evaluación Ex Ante

DAFO	NECESIDAD	COD.	MEDIDA	
Criterio socioeconómico	Desplazamientos poblacionales hacia zonas con mayor dinamismo económico	216	Ayudas a inversiones no productivas	
	Escaso desarrollo del sector turístico en la mayor parte de las zonas rurales	227	Ayudas a inversiones no productivas	
	Insuficiente iniciativa empresarial en el medio rural	Apoyo en la implantación de iniciativas empresariales en el medio rural	311	Diversificación hacia actividades no agrícolas
			313	Fomento de actividades turísticas
			413	Calidad de vida en las zonas rurales y diversificación de la economía rural
	Insuficiente iniciativa empresarial en el medio rural	Apoyo en la implantación de iniciativas empresariales en el medio rural	111	Formación profesional, acciones de información, incluida la difusión del conocimiento científico y de prácticas innovadoras de las personas que trabajan en los sectores agrario, alimentario y forestal
			112	Instalación de jóvenes agricultores
			123	Aumento del valor añadido de productos agrarios y silvícolas
			311	Diversificación hacia actividades no agrícolas
			312	Ayuda a la creación y el desarrollo de microempresas
			313	Fomento de actividades turísticas
411			Aumento de la competitividad del sector agrícola y forestal	
413			Calidad de vida en las zonas rurales y diversificación de la economía rural	
431	Funcionamiento del GDR, adquisición de capacidades y promoción			

Evaluación Ex Ante

DAFO		NECESIDAD	COD.	MEDIDA
Aumento de las exigencias de la sociedad en relación con la calidad, seguridad alimentaria y respeto al medio ambiente		Ayuda a la implantación de nuevos productos con certificaciones de calidad	121	Modernización de explotaciones agrícolas
Escasa implantación de sistemas de calidad en la agricultura y agroindustria			123	Aumento del valor añadido de productos agrarios y silvícolas
Escaso desarrollo del mercado interno de productos ecológicos o con determinados merchanos de calidad			131	Cumplimiento de las normas establecidas en la normativa comunitaria
			132	Participación de los agricultores en sistemas o programas de calidad
			133	Actividades de información y promoción
			214	Ayudas agroambientales
Alta incidencia del desempleo y bajas tasas de activ., afectando especialmente a las mujeres		Creación de empleo y aumento de la actividad en Andalucía	111	Formación profesional, acciones de información, incluida la difusión del conocimiento científico y de prácticas innovadoras de las personas que trabajan en los sectores agrario, alimentario y forestal
Elevada tasa de paro en el sector primario			123	Aumento del valor añadido de productos agrarios y silvícolas
			124	Cooperación para el desarrollo de nuevos productos, procesos y tecnologías en el sector agrícola y alimentario
			311	Diversificación hacia actividades no agrícolas
			312	Ayuda a la creación y el desarrollo de microempresas
			313	Fomento de actividades turísticas
			331	Formación e información de agentes económicos que desarrollen sus actividades en los ámbitos cubiertos por el eje 3
Escaso nivel formativo de la población respecto a las medias española y comunitaria		Diseño de la formación en función de las necesidades del sector primario que incrementen la cualificación de la población	111	Formación profesional, acciones de información, incluida la difusión del conocimiento científico y de prácticas innovadoras de las personas que trabajan en los sectores agrario, alimentario y forestal
Menor nivel educativo de la población rural frente a la urbana			114	Utilización por agricultores y silvícultores de servicios de asesoramiento
			115	Establecimiento de sistemas de gestión, sustitución y asesoramiento agrario, así como de servicios de asesoramiento forestal
			411	Aumento de la competitividad del sector agrícola y forestal

Criterio socioeconómico

Evaluación Ex Ante

Criterio socioeconómico		DAFO	NECESIDAD	COD.	MEDIDA
	Falta de relevo generacional en las poblaciones rurales	Fomento de iniciativas que permitan un adecuado relevo generacional		331	Formación e información de agentes económicos que desarrollen sus actividades en los ámbitos cubiertos por el eje 3
	Tendencia al envejecimiento de la población			111	Formación profesional, acciones de información, incluida la difusión del conocimiento científico y de prácticas innovadoras de las personas que trabajan en los sectores agrario, alimentario y forestal
				112	Instalación de jóvenes agricultores
				113	Jubilación anticipada de los agricultores y trabajadores agrícolas
				331	Formación e información de agentes económicos que desarrollen sus actividades en los ámbitos cubiertos por el eje 3
	Pérdida de representatividad ante los principales centros de decisión política	Fomento de la participación de los representantes del sector primario en programas de los otros sectores económicos		124	Cooperación para el desarrollo de nuevos productos, procesos y tecnologías en el sector agrícola y alimentario
	Deficiencia de infraestructuras en muchas zonas rurales	Fomento de programas para una mejor gestión del agua		341	Adquisición de capacidades, promoción y aplicación
				413	Calidad de vida en las zonas rurales y diversificación de la economía rural
	Fuerte dependencia económica y social de los regadíos en zonas con acusados déficit hídricos			115	Establecimiento de sistemas de gestión, sustitución y asesoramiento agrario, así como de servicios de asesoramiento forestal
				125	Mejora y desarrollo de infraestructuras relacionadas con el desarrollo y adaptación de la agricultura y la silvicultura
	Desarraigo de las poblaciones con el entorno rural	Implantación de medidas que mejoren la calidad de vida del medio rural		123	Aumento del valor añadido de productos agrarios y silvícolas
				321	Prestación de servicios básicos para la economía y la población rural
				322	Renovación y desarrollo de poblaciones rurales
				323	Conservación y mejora del patrimonio rural
				421	Cooperación

Evaluación Ex Ante

DAFO		NECESIDAD	COD.	MEDIDA
Criterio socioeconómico				
Dificultades para la incorporación de la mujer en el mercado laboral del medio rural	Generación de puestos de empleo dirigidos al sector femenino		111	Formación profesional, acciones de información, incluida la difusión del conocimiento científico y de prácticas innovadoras de las personas que trabajan en los sectores agrario, alimentario y forestal
Escasa incorporación de la mujer en el ámbito laboral y empresarial agrario			112	Instalación de jóvenes agricultores
			123	Aumento del valor añadido de productos agrarios y silvícolas
			124	Cooperación para el desarrollo de nuevos productos, procesos y tecnologías en el sector agrícola y alimentario
			311	Diversificación hacia actividades no agrícolas
			312	Ayuda a la creación y el desarrollo de microempresas
			313	Fomento de actividades turísticas
			331	Formación e información de agentes económicos que desarrollen sus actividades en los ámbitos cubiertos por el eje 3
Déficit de infraestructuras de acceso a las nuevas tecnologías en el medio rural	Introducción de nuevas iniciativas que ayuden a la reconversión del sector agrario		121	Modernización de explotaciones agrícolas
Situación periférica respecto a los principales ejes europeos			216	Ayudas a inversiones no productivas
			341	Adquisición de capacidades, promoción y aplicación
			412	Mejora del medio ambiente y del entorno rural
Insuficiente conexión entre ejes y centros económicos, originando islas de crecimiento y desplazamientos de población	Inversiones en infraestructura que permitan la cohesión de la actividad en el sector primario		121	Modernización de explotaciones agrícolas
			123	Aumento del valor añadido de productos agrarios y silvícolas
Condiciones laborales poco atractivas	Mejoras en las condiciones contractuales, fomentando la estabilidad laboral		111	Formación profesional, acciones de información, incluida la difusión del conocimiento científico y de prácticas innovadoras de las personas que trabajan en los sectores agrario, alimentario y forestal
Fuerte dependencia de la agricultura en muchas áreas rurales			125	Mejora y desarrollo de infraestructuras relacionadas con el desarrollo y adaptación de la agricultura y la silvicultura
			126	Reestructuración del potencial agrario dañado por desastres naturales y acciones de prevención

Evaluación Ex Ante

DAFO	NECESIDAD	COD.	MEDIDA
Criterio económico	Regresión de la productividad laboral y estancamiento de la renta agraria	121	Modernización de explotaciones agrícolas
		211	Ayudas destinadas a indemnizar a agricultores por dificultades naturales en zonas de montaña
		212	Ayudas destinadas a indemnizar a agricultores con dificultades naturales en zonas distintas a las de montaña
		213	Ayudas Natura 2000 y ayudas relacionadas con la Directiva 2000/60/CE
	Reducción margen económico de cultivos que ocupan considerables superficies	121	Modernización de explotaciones agrícolas
		123	Aumento del valor añadido de productos agrarios y silvícolas
		132	Participación de los agricultores en sistemas o programas de calidad
		133	Actividades de información y promoción
	Incremento de costes energéticos	121	Modernización de explotaciones agrícolas
		123	Aumento del valor añadido de productos agrarios y silvícolas
		312	Ayuda a la creación y el desarrollo de microempresas
	Retraso en la penetración de la TI y la comunicación en los sectores agrario y forestal	111	Formación profesional, acciones de información, incluida la difusión del conocimiento científico y de prácticas innovadoras de las personas que trabajan en los sectores agrario, alimentario y forestal
		114	Utilización por agricultores y silvícultores de servicios de asesoramiento
	115	Establecimiento de sistemas de gestión, sustitución y asesoramiento agrario, así como de servicios de asesoramiento forestal	
	131	Cumplimiento de las normas establecidas en la normativa comunitaria	
	133	Actividades de información y promoción	

Evaluación Ex Ante

DAFO	NECESIDAD	COD.	MEDIDA
Progresiva pérdida de importancia económica del complejo agroalimentario en la economía regional	Incentivar la creación de sociedades anónimas en el medio rural	124	Cooperación para el desarrollo de nuevos productos, procesos y tecnologías en el sector agrícola y alimentario
Atomización en la agroindustria	Mejora de la organización agroindustrial, los sistemas de calidad y la estrategia comercial de los productos agrícolas	312 123	Ayuda a la creación y el desarrollo de microempresas Aumento del valor añadido de productos agrarios y silvícolas
Aumento de exportaciones agrarias de países emergentes con precios muy competitivos		124	Cooperación para el desarrollo de nuevos productos, procesos y tecnologías en el sector agrícola y alimentario
Deficiente estrategia comercial en la producción agroalimentaria		132	Participación de los agricultores en sistemas o programas de calidad
Elevada inercia y limitada capacidad de reconversión en el sector agrario, debido al predominio de los cultivos permanentes		133	Actividades de información y promoción
Escasa vertebración y estructuración en determinados subsectores agroindustriales			
Presencia limitada de enfoques dinámicos y empresariales dentro de la gestión de las explotaciones agrarias			
Progresiva pérdida de activos en el sector agrario			
Concentración geográfica y temporal de la mano de obra en los sectores agrario y forestal	Mejora de las condiciones laborales del sector	111	Formación profesional, acciones de información, incluida la difusión del conocimiento científico y de prácticas innovadoras de las personas que trabajan en los sectores agrario, alimentario y forestal
		114	Utilización por agricultores y silvícolas de servicios de asesoramiento
		115	Establecimiento de sistemas de gestión, sustitución y asesoramiento agrario, así como de servicios de asesoramiento forestal
Existencia de zonas de riego de baja eficiencia hídrica	Necesidad de recursos hídricos en zonas de cultivo de regadío	121	Modernización de explotaciones agrícolas
		125	Mejora y desarrollo de infraestructuras relacionadas con el desarrollo y adaptación de la agricultura y la silvicultura

Criterio económico

Evaluación Ex Ante

DAFO	NECESIDAD	COD.	MEDIDA	
<p>Criterio económico</p> <p>Aumento de exportaciones agrarias de países emergentes con precios muy competitivos</p> <p>Déficit de agroindustrias en subsectores emergentes o alternativos</p> <p>Difícil competencia de sectores tradicionales en un contexto globalizado</p> <p>Existencia de subsectores agrarios y agroindustriales muy sensibles a reformas en los regímenes de apoyo comunitario</p> <p>Reducción de ayudas económicas ligadas a la producción agraria</p> <p>Deficiente desarrollo del sector ganadero</p> <p>Progresiva reducción de la diversidad de cultivos y dependencia excesiva de la producción agraria regional de un reducido número de cultivos</p> <p>Relevante presencia de explotaciones agrarias con insuficiente dimensión económica</p>	Promoción de acciones que mejoren la aplicación de ayudas comunitarias	112	Instalación de jóvenes agricultores	
			121	Modernización de explotaciones agrícolas
			123	Aumento del valor añadido de productos agrarios y silvícolas
			131	Cumplimiento de las normas establecidas en la normativa comunitaria
			112	Instalación de jóvenes agricultores
	Desarrollo de iniciativas que promuevan el sector ganadero		121	Modernización de explotaciones agrícolas
			124	Cooperación para el desarrollo de nuevos productos, procesos y tecnologías en el sector agrícola y alimentario
			132	Participación de los agricultores en sistemas o programas de calidad
			133	Actividades de información y promoción
			214	Ayudas agroambientales
			215	Ayudas relativas al bienestar de los animales
			222	Ayudas para la primera implantación de sistemas agroforestales en tierras agrícolas
			121	Modernización de explotaciones agrícolas
			124	Cooperación para el desarrollo de nuevos productos, procesos y tecnologías en el sector agrícola y alimentario

Evaluación Ex Ante

DAFO	NECESIDAD	COD.	MEDIDA
Mayor consumo de fertilizantes en la agricultura	Actividades de control y uso de fertilizantes	115	Establecimiento de sistemas de gestión, sustitución y asesoramiento agrario, así como de servicios de asesoramiento forestal
Presión urbanística sobre áreas de alto valor natural y con aprovechamientos agrarios y forestales	Desarrollo de acciones de control del suelo rural, agrario y forestal	214 125	Ayudas agroambientales Mejora y desarrollo de infraestructuras relacionadas con el desarrollo y adaptación de la agricultura y la silvicultura
Incendios forestales	Desarrollo de acciones que disminuyan los incendios forestales y mejoren la capacidad de reacción	126 222 223 225	Reestructuración del potencial agrario dañado por desastres naturales y acciones de prevención Ayudas para la primera implantación de sistemas agroforestales en tierras agrícolas Primera forestación de tierras no agrícolas Ayudas a favor del medio forestal
Sobreexplotación y contaminación de acuíferos, especialmente en la zona del litoral	Desarrollo de medidas que controlen la explotación y contaminación de acuíferos	221 226	Primera forestación de tierras agrícolas Ayudas a la recuperación del potencial forestal e implantación de medidas preventivas
Fuerte dependencia del clima e incidencia de adversidades climáticas recurrentes propias de clima mediterráneo	Desarrollo de medidas que controlen la explotación y contaminación de acuíferos	115 213 214	Establecimiento de sistemas de gestión, sustitución y asesoramiento forestal Ayudas Natura 2000 y ayudas relacionadas con la Directiva 2000/60/CE Ayudas agroambientales
Déficit hídrico	Establecimiento de acciones que permitan aumentar el valor añadido de los bosques	122	Aumento del valor económico de los bosques
Elevada vulnerabilidad frente al posible cambio climático	Establecimiento de medidas que controlen el déficit hídrico	224 227 115	Ayudas Natura 2000 Ayudas a inversiones no productivas Establecimiento de sistemas de gestión, sustitución y asesoramiento agrario, así como de servicios de asesoramiento forestal
	Establecimiento de medidas que controlen el déficit hídrico	121	Modernización de explotaciones agrícolas
		125	Mejora y desarrollo de infraestructuras relacionadas con el desarrollo y adaptación de la agricultura y la silvicultura

Evaluación Ex Ante

DAFO	NECESIDAD	COD.	MEDIDA
Importantes niveles de erosión y pérdida de suelo	Establecimiento de medidas que reduzcan los niveles de erosión y pérdida de suelo	115	Establecimiento de sistemas de gestión, sustitución y asesoramiento agrario, así como de servicios de asesoramiento forestal
		125	Mejora y desarrollo de infraestructuras relacionadas con el desarrollo y adaptación de la agricultura y la silvicultura
		126	Reestructuración del potencial agrario dañado por desastres naturales y acciones de prevención
		214	Ayudas agroambientales
		221	Primera forestación de tierras agrícolas
		223	Primera forestación de tierras no agrícolas
Abandono y motorización de sistemas agroforestales poco productivos	Fomentar la actividad agraria y ganadera en las zonas catalogadas como desfavorecidas	211	Ayudas destinadas a indemnizar a agricultores por dificultades naturales en zonas de montaña
Importante extensión agrarias en "zonas desfavorecidas"		212	Ayudas destinadas a indemnizar a agricultores con dificultades naturales en zonas distintas a las de montaña
Importante presencia de residuos plásticos asociados a sistemas agrarios intensivos	Fomento de acciones que mejoren la gestión de los residuos plásticos	115	Establecimiento de sistemas de gestión, sustitución y asesoramiento agrario, así como de servicios de asesoramiento forestal
		214	Ayudas agroambientales
Mayor incidencia de los problemas sanitarios en los bosques y sistemas agroforestales de frondosas	Fomento de iniciativas que aseguren un incremento de la tasa de crecimiento de la biomasa en los sistemas forestales	122	Aumento del valor económico de los bosques
Reducida tasa de crecimiento de la biomasa en los sistemas forestales		225	Ayudas a favor del medio forestal
		226	Ayudas a la recuperación del potencial forestal e implantación de medidas preventivas
Degradación y homogeneización de paisajes y pérdida de paisajes agrarios tradicionales	Fomento de iniciativas que controlen la degradación y homogeneización de paisajes	211	Ayudas destinadas a indemnizar a agricultores por dificultades naturales en zonas de montaña
		212	Ayudas destinadas a indemnizar a agricultores con dificultades naturales en zonas distintas a las de montaña
		213	Ayudas Natura 2000 y ayudas relacionadas con la Directiva 2000/60/CE
		214	Ayudas agroambientales
		224	Ayudas Natura 2000
		225	Ayudas a favor del medio forestal
Elevada extensión de SAU en la Red Natura 2000	Instalación de infraestructura que permita una adecuada gestión de las zonas incluidas en la Red Natura	125	Mejora y desarrollo de infraestructuras relacionadas con el desarrollo y adaptación de la agricultura y la silvicultura
		226	Ayudas a la recuperación del potencial forestal e implantación de medidas preventivas

Criterio ambiental

5. Evaluación del impacto esperado

El principal impacto esperado por la aplicación de las medidas contempladas en el PDR será la cobertura de las principales necesidades identificadas a partir del DAFO, siendo valorable esta cobertura mediante la cuantificación de indicadores de ejecución, resultado, impacto y específicos, contemplados asimismo en el PDR.

El impacto esperado con el desarrollo del PDR de Andalucía se cuantifica mediante siete indicadores:

Evaluación Ex Ante

EJE	IMPACTO	INDICADOR	FUENTE	VALOR ACTUAL 2005	UNIDAD	IMPACTO PREVISTO EN EL PERIODO 2007-2013
EJE 1. Aumento de la competitividad del sector agrícola y forestal						
Crecimiento económico		Valor añadido neto expresado en PPS	EUROSTAT	15.062 Euros		7,3%
Productividad laboral		Variación del cociente VAB/UTA (%)	AEA	21.200 Euros		4,8%
EJE 2. Mejora del medio ambiente y del medio rural						
Retroceso en la disminución de la biodiversidad		Evolución de la población de aves indicadoras vinculadas a espacios agrarios	CMA	38.896	Parejas especies	5%
Mantenimiento de zonas agrarias y forestales de alto valor natural		Superficie de Lugares de Interés Comunitario	CMA	2.600	Miles de hectáreas	5%
Mejora de la calidad del agua		Reducción de la contaminación de las aguas por el uso de fertilizantes	IEA	1.240	Miles de tn de fertilizantes	4%
		Reducción de la contaminación de las aguas por el uso de fitosanitarios	IEA	40.313	Tn de fitosanitarios	20%
Contribución a la lucha contra el cambio climático		Producción de energía renovable	IDAE	1.017	Miles de tn de petróleo equivalentes	40%
EJE 3. Calidad de vida en las zonas rurales y diversificación de la economía rural						
Crecimiento económico		Valor añadido neto expresado en PPS	EUROSTAT	15.062 Euros		12%
Creación de empleo		UTAS	AEA	271,15	Miles de UTAS	20%

En la tabla siguiente se muestran los impactos esperados para cada una de las medidas:

COD.	MEDIDA	IMPACTO ESPERADO
111	Formación profesional, acciones de información , incluida la difusión del conocimiento científico y de prácticas innovadoras de las personas que trabajan en los sectores agrario, alimentario y forestal	Productividad laboral
112	Instalación de jóvenes agricultores	Crecimiento económico Productividad laboral
113	Jubilación anticipada de los agricultores y trabajadores agrícolas	Crecimiento económico Productividad laboral
114	Utilización por agricultores y silvicultores de servicios de asesoramiento	Crecimiento económico Productividad laboral
115	Establecimiento de sistemas de gestión, sustitución y asesoramiento agrario, así como de servicios de asesoramiento forestal	Productividad laboral
121	Modernización de explotaciones agrícolas	Crecimiento económico Productividad laboral
122	Aumento del valor económico de los bosques	Crecimiento económico Productividad laboral
123	Aumento del valor añadido de productos agrarios y silvícolas	Crecimiento económico Productividad laboral
125	Mejora y desarrollo de infraestructuras relacionadas con el desarrollo y adaptación de la agricultura y la silvicultura	Crecimiento económico Productividad laboral
126	Reestructuración del potencial agrario dañado por desastres naturales y acciones de prevención	Productividad laboral
131	Cumplimiento de las normas establecidas en la normativa comunitaria	Crecimiento económico Productividad laboral
132	Participación de los agricultores en sistemas o programas de calidad	Crecimiento económico Productividad laboral
133	Actividades de información y promoción	Crecimiento económico Productividad laboral
211	Ayudas destinadas a indemnizar a agricultores por dificultades naturales en zonas de montaña	Mantenimiento de zonas agrarias y forestales de alto valor natural Retroceso en la disminución de la biodiversidad
212	Ayudas destinadas a indemnizar a agricultores con dificultades naturales en zonas distintas a las de montaña	Mantenimiento de zonas agrarias y forestales de alto valor natural Reducción en la pérdida de biodiversidad
213	Ayudas Natura 2000 y ayudas relacionadas con la Directiva 2000/60/CE	Mantenimiento de zonas agrarias y forestales de alto valor natural Mejora en la calidad del agua Reducción en la pérdida de biodiversidad
214	Ayudas agroambientales	Contribución a la lucha contra el cambio climático Mantenimiento de zonas agrarias y forestales de alto valor natural Mejora en la calidad del agua Reducción en la pérdida de biodiversidad
215	Ayudas relativas al bienestar de los animales	NA
216	Ayudas a inversiones no productivas	Contribución a la lucha contra el cambio climático Mantenimiento de zonas agrarias y forestales de alto valor natural Mejora en la calidad del agua Reducción en la pérdida de biodiversidad
221	Primera forestación de tierras agrícolas	Contribución a la lucha contra el cambio climático Mantenimiento de zonas agrarias y forestales de alto valor natural Mejora en la calidad del agua Reducción en la pérdida de biodiversidad

Evaluación Ex Ante

COD.	MEDIDA	IMPACTO ESPERADO
222	Ayudas para la primera implantación de sistemas agroforestales en tierras agrícolas	Contribución a la lucha contra el cambio climático Mantenimiento de zonas agrarias y forestales de alto valor natural Mejora en la calidad del agua Reducción en la pérdida de biodiversidad
223	Primera forestación de tierras no agrícolas	Contribución a la lucha contra el cambio climático Mantenimiento de zonas agrarias y forestales de alto valor natural Mejora en la calidad del agua Reducción en la pérdida de biodiversidad
224	Ayudas Natura 2000	Contribución a la lucha contra el cambio climático Mantenimiento de zonas agrarias y forestales de alto valor natural Mejora en la calidad del agua Reducción en la pérdida de biodiversidad
225	Ayudas a favor del medio forestal	Contribución a la lucha contra el cambio climático Mantenimiento de zonas agrarias y forestales de alto valor natural Mejora en la calidad del agua Reducción en la pérdida de biodiversidad
226	Ayudas a la recuperación del potencial forestal e implantación de medidas preventivas	Contribución a la lucha contra el cambio climático Mantenimiento de zonas agrarias y forestales de alto valor natural Mejora en la calidad del agua Reducción en la pérdida de biodiversidad
227	Ayudas a inversiones no productivas	Contribución a la lucha contra el cambio climático Mantenimiento de zonas agrarias y forestales de alto valor natural Mejora en la calidad del agua Reducción en la pérdida de biodiversidad
311	Diversificación hacia actividades no agrícolas	Creación de empleo Crecimiento económico
312	Ayuda a la creación y el desarrollo de microempresas	Creación de empleo Crecimiento económico
313	Fomento de actividades turísticas	Creación de empleo Crecimiento económico
321	Prestación de servicios básicos para la economía y la población rural	Creación de empleo Crecimiento económico
322	Renovación y desarrollo de poblaciones rurales	Creación de empleo Crecimiento económico
323	Consevación y mejora del patrimonio rural	Creación de empleo Crecimiento económico
411	Aumento de la competitividad del sector agrícola y forestal	Creación de empleo Crecimiento económico
412	Mejora del medio ambiente y del entorno rural	Creación de empleo Crecimiento económico
413	Calidad de vida en las zonas rurales y diversificación de la economía rural	Creación de empleo Crecimiento económico
421	Cooperación	Creación de empleo

6. Valor añadido de la implicación comunitaria

El Programa de Desarrollo Rural (PDR) de Andalucía, 2007-2013, constituye una respuesta a las disposiciones expresadas en el “Reglamento (CE) nº 1698/2005 del Consejo de 20 de septiembre de 2005, relativo a la ayuda al desarrollo rural a través del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER), basada en la realidad del ámbito rural andaluz.

De este modo, tanto en base a las Directrices Comunitarias de Desarrollo Rural como el Reglamento 1698/2005 de FEADER, se establecen los tres ámbitos fundamentales en los que se centrará el PDR de Andalucía:

- La economía agroalimentaria: aumento de la competitividad de la agricultura y de la silvicultura mediante la ayuda a la reestructuración, el desarrollo y la innovación.
- El medio ambiente: mejora del medio ambiente rural y gestión sostenible de las tierras agrarias.
- Los núcleos rurales y su economía: mejora de la calidad de vida en las zonas rurales y diversificación de sus actividades económicas.

Dadas las características de Andalucía, el Desarrollo Rural cobra en la Comunidad una especial trascendencia, siendo su efectiva consecución un punto clave del desarrollo regional. De este modo, el PDR de Andalucía, actuando conjuntamente con los Programas Operativos de los respectivos Fondos Estructurales (FEDER y FSE), será un instrumento de especial utilidad para hacer frente a los desafíos de la región.

La viabilidad de las zonas rurales andaluzas, expresada en términos de sostenibilidad económica, social y territorial, se configura en un reto ineludible para el necesario desarrollo regional. La lucha contra la despoblación, así como la necesidad de alcanzar una mayor valorización y competitividad en las actividades económicas asociadas al mundo rural, se constituye en el núcleo de la estrategia.

Para hacer frente a tales retos es necesaria una compleja combinación de elementos de competitividad y conservación, que generen crecimiento económico y progreso social sobre la base de la puesta en valor de los propios recursos endógenos, preservando su estabilidad, integridad y conservación al más largo plazo.

La Formulación Operativa del PDR de Andalucía está basada en los cuatro ejes, y sus respectivos subejos, establecidos por el Reglamento (CE) nº 1698/2005 del FEADER

El Reglamento (CE) 1698/2005 referido consolida el nuevo escenario ya configurado a partir de la Agenda 2000, en la que la política de desarrollo rural dejaba de ser un instrumento exclusivo de la Política de Cohesión para pasar a acompañar y completar las políticas de ayuda al mercado y a las rentas aplicadas en el marco de la política agrícola común (PAC). De este modo la PAC pasó a apoyarse sobre dos pilares: el primero, relativo a la política de precios y mercados y el segundo, relativo a la política de desarrollo rural. Esta última, tal y como expresamente señala el nuevo Reglamento debe contribuir, también, a la consecución de los objetivos de cohesión económica y

social establecidos en el Tratado.

Las Directrices Comunitarias de Desarrollo rural (Decisión del Consejo 2006/144/CE) establecen de forma expresa (Directriz nº 6) la necesidad de asegurar la complementariedad entre los instrumentos comunitarios. Por lo tanto, el PDR de Andalucía deberá asegurar su complementariedad con los dos Programas Operativos a través de los que se programa la intervención de los Fondos Estructurales en la Región y que son los correspondientes al Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) y al Fondo Social Europeo (FSE). Pero además, estos dos últimos cuentan con la exigencia reglamentaria expresa de contribución al desarrollo rural. Los tres instrumentos citados (FEADER, FEDER y FSE) se articulan entre sí mediante las Estrategias de Lisboa y Gotemburgo correspondientes respectivamente a los objetivos de crecimiento y empleo y desarrollo sostenible.

Las actuaciones posibles con cargo al FEDER presentan una elevada potencialidad en relación con tres aspectos fundamentales en el campo del desarrollo rural y que, por lo tanto, pueden contribuir a potenciar de forma significativa los efectos de la programación con cargo al FEADER:

- a) Diversificación de la economía rural mediante el apoyo y fomento de las actividades económicas en los sectores de la industria y de los servicios.
- b) Mejora de las condiciones de vida rural mediante actuaciones de mejora de las infraestructuras y de los servicios básicos de los núcleos de población.
- c) Mejora del medio natural mediante actuaciones específicas dirigidas a la consolidación y mejora de la Red Natura 2000.

Por lo que se refiere al FSE, no cabe duda de su elevada potencialidad en el reforzamiento de las medidas del FEADER dirigidas a la mejora de los Recursos Humanos así como al cumplimiento de la prioridad horizontal de igualdad de oportunidades entre los hombres y las mujeres.

Pero al margen de la política específica de desarrollo rural asociada al Segundo Pilar de la Política Agrícola Común (PAC) y de la de carácter estructural vinculada a la cohesión, es preciso reconocer la estrecha vinculación entre los dos pilares de la PAC que se ha visto potenciada de una forma especialmente particular en el ámbito del medio ambiente a partir de la Reforma de 2003 con la inclusión, entre otros instrumentos, del principio de condicionalidad.

7. Supervisión y evaluación

El Programa de Desarrollo Rural será sometido a tres evaluaciones, *Ex Ante*, realizada de forma conjunta a la redacción del Programa de Desarrollo Rural, *Intermedia* durante la ejecución del Programa y *a posteriori*. Evaluarán la incidencia del Programa respecto a las Directrices Estratégicas Comunitarias (DEC) y los problemas de desarrollo rural específicos de Andalucía con la finalidad de mejorar la calidad y aumentar la eficacia y eficiencia en la aplicación del Programa.

Estas evaluaciones serán efectuadas por evaluadores independientes, garantizando la independencia y objetividad del análisis y sus resultados.

Las autoridades competentes de cada Estado miembro se dotarán de los medios necesarios para llevar a cabo dichas evaluaciones de la manera más eficiente posible. Los resultados se pondrán a disposición del público, supeditados a las disposiciones del Reglamento (CE) 1049/2001 relativo al acceso del público a los documentos del Parlamento Europeo, del Consejo y de la Comisión.

El sistema de evaluación continua del Programa de Desarrollo Rural se organiza a iniciativa de la Autoridad de gestión en colaboración con la Comisión, informando desde 2008 dicha Autoridad de gestión al Comité de seguimiento de sus actividades, e integrándose un resumen de éstas en el informe intermedio anual de seguimiento. En 2010, la evaluación continua se materializará en un informe de evaluación intermedia, que incluirá medidas propuestas para la mejora en la aplicación, y en 2015 adoptará la forma de un informe de evaluación a posteriori.

8. Informe ambiental

Ver Anexo ISA, Informe de Sostenibilidad Ambiental del Programa de Desarrollo Rural de Andalucía.