


PROYECTO CON CARGO AL FONDO PRESUPUESTO VERDE 2021

“INCIDENCIA EN LOS OBJETIVOS MEDIOAMBIENTALES DE LAS PREVISIONES PRESUPUESTARIAS DEL PITMA: IN-
DICADORES, ESCENARIOS Y MODELOS DE FINANCIACIÓN”

Órgano proponente: Consejería de Fomento, Infraestructuras y Ordenación del Territorio



Código Seguro De Verificación:	BY574WRL8MSNSZV9KAAUKEFDGLGUQC	Fecha	24/04/2021
Firmado Por	ANDRES GUTIERREZ ISTRIA		
Url De Verificación	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	Página	1/7



Es copia auténtica de documento electrónico



	TERESA ROMAN PEREIRA	25/04/2021 09:42	PÁGINA 1/7
VERIFICACIÓN	PECLA6CA0A2B4B89D182F5C1E0274A	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	





ÍNDICE

- 1-Análisis de las necesidades que pretende cubrir el proyectos
- 2-Objetivo del proyecto
- 3-Acciones propuestas para lograr los objetivos
- 4-Previsión de los resultados
- 5-Potencial aplicación de dichos resultados
- 6-Herramientas utilizadas para evaluar los resultados
- 7-Aspectos innovadores y efectos positivos
- 8-Descripción del equipo de trabajo
- 9-Presupuesto desglosado
- 10-Otros órganos directivos o entidades participantes
- 11-Perspectiva de género

Código Seguro De Verificación:	BY574WRL8MSNSZV9KAAUKEFDGLGUQC	Fecha	24/04/2021		
Firmado Por	ANDRES GUTIERREZ ISTRIA				
Url De Verificación	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/		Página		2/7
					

TERESA ROMAN PEREIRA		25/04/2021 09:42	PÁGINA 2/7
VERIFICACIÓN	PECLA6CA0A2B4B89D182F5C1E0274A	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	
			



• 1-ANÁLISIS DE LAS NECESIDADES QUE PRETENDE CUBRIR EL PROYECTO

El Plan de Infraestructuras de Transporte y Movilidad de Andalucía (PITMA) 2021-2030, actualmente en tramitación, tiene entre sus finalidades una reducción del impacto ambiental del sector transportes mediante tres objetivos estratégicos:

- Promover medidas en el sistema de movilidad dirigidas a la eficiencia energética y a la mitigación y adaptación ante el cambio climático.
- Avanzar en una movilidad regional sostenible.
- Promover la movilidad urbana y metropolitana multimodal sostenible.

Estos objetivos estratégicos se alinean con el marco normativo global de actuación ante el cambio climático y en concreto con estos convenios, leyes y planes:


- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (1992)
- Acuerdo de París (2015)
- Ley de medidas frente al cambio climático y para la transición hacia un nuevo modelo energético en Andalucía (2018)
- Estrategia Andaluza de Calidad del Aire (2020)
- Plan Andaluz de Acción por el Clima (2021)
- Proyecto de Ley de cambio climático y transición energética (2021)

Este último proyecto de Ley, en avanzado estado de tramitación parlamentaria, fija unos objetivos de reducción de gases de efecto invernadero (GEI) cuantificados en una disminución para 2030 de las emisiones en al menos un 23% con respecto a 1990 y en alcanzar la neutralidad climática en 2050. En concreto, para el sector del transporte se fija en esta ley que los turismos y vehículos comerciales ligeros y no destinados a usos comerciales reducirán paulatinamente sus emisiones, de modo que para 2040 sean de 0 emisiones y ese año dejarán de comercializarse coches de combustión.


Partiendo de ese marco normativo, el Plan de Infraestructuras de Transporte y Movilidad de Andalucía (PITMA) en su sistema de indicadores de seguimiento y evaluación fija una serie de valores meta a alcanzar en el horizonte de 2030 que se cuantifican con los siguientes valores:

Indicador	Unidad	2019	2030
Consumo de energía final del sector transportes.	Ktep	5.318	3.247
Participación de la electricidad en el consumo energético del sector transportes.	%	0,39	25
Emisiones de GEI en Andalucía debidas al transporte.	kt CO ₂ eq	14.406	9.220

Código Seguro De Verificación:	BY574WRL8MSNSZV9KAAUKEFDGLGUQC	Fecha	24/04/2021
Firmado Por	ANDRES GUTIERREZ ISTRIA		
Url De Verificación	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	Página	3/7



TERESA ROMAN PEREIRA	25/04/2021 09:42	PÁGINA 3/7
VERIFICACIÓN	PECLA6CA0A2B4B89D182F5C1E0274A	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/





En orden a la consecución de esos objetivos del Plan, además de disponer del correspondiente marco normativo, serán necesarios los recursos presupuestarios y financieros imprescindibles para el desarrollo de estas actuaciones. Con carácter general, las inversiones estimadas para la ejecución del Plan se recogen en el apartado 10 del Plan referente al Marco Económico y Financiero, con un carácter fundamentalmente estratégico y como soporte y justificación para la asignación de financiación europea. Los recursos necesarios para que la Junta de Andalucía pueda afrontar los compromisos asumidos por el PITMA 2021-2030 ascienden aproximadamente a 8.000 millones de euros.

Esta previsión presupuestaria se concentra en la línea estratégica relativa a Infraestructuras sostenibles e Intermodales, suponiendo el importe de la misma más del 80% del presupuesto global del Plan, destinada a la construcción de los sistemas ferroviarios metropolitanos y las grandes infraestructuras viarias que requieran importes muy elevados. Así, la inversión en sistemas ferroviarios supondrá aproximadamente un 28% del presupuesto total, ya que se contempla la ampliación de las redes de metro existentes en las áreas metropolitanas de Sevilla, Málaga y Granada. De esta financiación, el 76 % se espera que proceda de fondos europeos, incluyendo el nuevo marco de apoyo comunitario 2021-2027 de Fondos Europeos para el Desarrollo Regional (FEDER), el fondo NextGenerationEU, los Fondos Europeos Marítimos y de Pesca (FEMP), el mecanismo Conectar Europa (CEF) y el Programa de Medio Ambiente y Acción por el Clima (LIFE).

En un horizonte de incertidumbre respecto al ritmo de recuperación económica, estos objetivos estratégicos, la financiación disponible y su reparto entre programas están sujetos a una alta indeterminación. En un principio, con 8.000 M€ de inversión se reducirían a un 60 % las emisiones actuales de GIE debidas al sector transportes en Andalucía. En otros escenarios presupuestarios o con otro reparto de la financiación entre programas, estas previsiones se verían alteradas.

• 2-OBJETIVOS DEL PROYECTO

El objeto de este estudio titulado “Incidencia en los objetivos medioambientales de las previsiones presupuestarias del PITMA: indicadores, escenarios y modelos de financiación” es diseñar distintos modelos de simulación sobre la incidencia ambiental del PITMA en varios escenarios presupuestarios.

En concreto, se trata de medir con precisión las emisiones de GEI en, al menos, los siguientes escenarios:

- un escenario tendencial a partir de las dinámicas actuales sin alteraciones.
- un escenario de cumplimiento íntegro del Plan.
- un escenario de reducción de la disponibilidad presupuestaria.
- varios escenarios de distribución de la financiación entre los programas del Plan.

Las fuentes de información para construir los modelos de simulación serán el “Inventario de emisiones a la atmósfera en la Comunidad Autónoma de Andalucía” de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible, el sistema de explotación de la información energética, denominado “Info-Energía”, de la Agencia Andaluza de la Energía de la Consejería de Hacienda, Industria y Energía y el sistema de indicadores del Observatorio del Transporte y la Logística en España del Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana.

Código Seguro De Verificación:	BY574WRL8MSNSZV9KAAUKEFDGLGUQC	Fecha	24/04/2021		
Firmado Por	ANDRES GUTIERREZ ISTRIA				
Url De Verificación	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/		Página		4/7

TERESA ROMAN PEREIRA		25/04/2021 09:42	PÁGINA 4/7
VERIFICACIÓN	PECLA6CA0A2B4B89D182F5C1E0274A	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	
			



Las principales variables a integrar en esos modelos serían las emisiones actuales en Andalucía del sector transportes, el reparto modal actual entre vehículos privados y transportes públicos, una tasa estimada de reducción de la movilidad obligada, un crecimiento de la movilidad activa peatonal o ciclista, las futuras proporciones en el reparto modal público-privado, una presencia creciente de vehículos eléctricos y las propias variables de carácter económico y presupuestario. La variable principal a modelizar serán los gramos de CO₂ emitidos por viajero y kilómetro recorrido, según los distintos modos de transporte. Otros contaminantes a considerar serán PM₁₀, NO_x y SO₂.

• 3. ACCIONES / ACTIVIDADES PROPUESTAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS

La metodología a utilizar consistirá en la proyección en el tiempo de las emisiones previsibles, en función de un porcentaje de reducción de emisiones alcanzable mediante cada uno de los programas del Plan. A estos efectos, se debe cuantificar el periodo de aplicación de cada medida y la reducción anual conseguida, diferenciando las actuaciones que consiguen una reducción el mismo año en que se aplican de aquellas otras que lo consiguen de forma paulatina y acumulada. Los modelos de simulación serán diseñados, implementados, validados y ejecutados mediante software para modelación informática, como Vensim, Stella o Powerim.

Plazos de ejecución

La realización del estudio será de tres meses

• 4. PREVISIÓN DE LOS RESULTADOS

Los resultados de estos modelos se presentarán en una memoria donde se documenten los modelos elaborados, incluyendo las variables de entrada al modelo, los valores de partida, los algoritmos de simulación y los resultados cuantitativos obtenidos en cada uno de los escenarios previstos.

Estos escenarios se describirán mediante tablas y gráficos temporales, indicando la evolución de las variables analizadas. La memoria incluirá un apartado de conclusiones y una propuesta de indicadores para el seguimiento de la incidencia ambiental del PITMA, junto con los valores de partida y los valores meta alcanzables en el horizonte de 2030.


• 5. POTENCIAL APLICACIÓN DE DICHS RESULTADOS

El resultado de dichos estudio se podrá utilizar para la toma de decisiones y priorización del Plan teniendo como resultado final realizar una gestión de recursos ajustada y acorde con los objetivos planteados en el plan y, consecuentemente, posibilitar una mejora de la gestión presupuestaria y de fondos públicos de la Comunidad Autónoma de Andalucía.

• 6. HERRAMIENTAS UTILIZADAS PARA EVALUAR LOS RESULTADOS

Dado que el estudio objeto del proyecto está vinculado directamente al Plan se utilizarán las mismas herramientas contempladas en el PITMA para su evaluación y seguimiento mediante el sistema de indicadores establecidos.

Código Seguro De Verificación:	BY574WRL8MSNSZV9KAAUKEFDGLGUQC	Fecha	24/04/2021
Firmado Por	ANDRES GUTIERREZ ISTRIA		
Url De Verificación	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	Página	5/7



Es copia auténtica de documento electrónico

	TERESA ROMAN PEREIRA	25/04/2021 09:42	PÁGINA 5/7
VERIFICACIÓN	PECLA6CA0A2B4B89D182F5C1E0274A	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	





Mediante este seguimiento, se comprobará el desarrollo de los programas y medidas previstas, y se podrá intervenir mediante su revisión siempre que sea necesario para conseguir los objetivos establecidos. Para facilitar esta labor, se han previsto una serie de herramientas y mecanismos que han de permitir conocer periódicamente su nivel de ejecución, a fin de detectar, con antelación suficiente, posibles desviaciones en su ejecución y poder determinar estrategias y alternativas para superarlas.

Se desarrollarán para tales fines procedimientos para la evaluación y programación de propuestas, para el seguimiento y para la revisión del Plan, así como un panel de indicadores capaces de ofrecer información homogénea, detallada, pero también integrada y sintética sobre la situación de los programas y el nivel de consecución de los objetivos. La información de seguimiento será mantenida y revisada de forma permanente por los órganos designados a tal fin, con la participación activa de los distintos centros directivos que participan en el Plan.

La información detallada y la cartografía de las actuaciones realizadas en desarrollo de los programas se integrarán y organizarán en un almacén de datos diseñado para tal fin y que será gestionado por la Secretaría General de Infraestructuras, Movilidad y Ordenación del Territorio. El sistema seguirá la estructura de Líneas Estratégicas y Programas del Plan. La información sobre cada actuación proporcionada por el centro ejecutor incluirá los datos necesarios para evaluar los indicadores. La Secretaría General remitirá al Servicio de Información y Estadística de la Viceconsejería, una vez revisada, la información precisa para mantener el repositorio de información geográfica y los datos para seguimiento de indicadores.

• 7. ASPECTOS INNOVADORES Y POSITIVOS

El principal aspecto innovador y positivo de este Proyecto es contar con datos ciertos que arrojen valores sobre las repercusiones medioambientales positivas de las inversiones en las infraestructuras del transporte y la movilidad de Andalucía.

• 8. DESCRIPCIÓN DEL EQUIPO DE TRABAJO

Este proyecto estará coordinado por la Secretaría General de Infraestructuras, Movilidad y Ordenación del Territorio, contando con, además del coordinador y responsable de los trabajos, dos técnicos, un jurista y un funcionario de gestión económica.

Participarán igualmente el Director Técnico del Plan de Infraestructuras del Transporte y la Movilidad de Andalucía y un asesor técnico en materia de indicadores de seguimiento del Plan.

• 9. PRESUPUESTO DESGLOSADO

Para dar cumplimiento al requisito de la convocatoria de cumplimiento de los objetivos del proyecto a fecha 31 de diciembre de 2021, se propone que el estudio se lleve a cabo a través de una contratación menor, de importe 14.500 €, con invitación a diversas empresas de consultoría estratégica con experiencia probada.

Código Seguro De Verificación:	BY574WRL8MSNSZV9KAAUKEFDGLGUQC	Fecha	24/04/2021	
Firmado Por	ANDRES GUTIERREZ ISTRIA			
Url De Verificación	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	Página	6/7	

TERESA ROMAN PEREIRA		25/04/2021 09:42	PÁGINA 6/7
VERIFICACIÓN	PECLA6CA0A2B4B89D182F5C1E0274A	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	
			



El importe total del proyecto que asciende a 14.500€ se gestionará dentro del Programa Presupuestario 43 B, al que pertenece la Secretaría General de Infraestructuras, Movilidad y Ordenación del Territorio de la Junta de Andalucía.

• **10. OTROS ÓRGANOS DIRECTIVOS O ENTIDADES PARTICIPANTES**

Para la realización del estudio se podrá contar con la Consejería competente en materia de medio ambiente y con el Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía.

• **11. PERSPECTIVA DE GÉNERO**

El proyecto tendrá en cuenta en los parámetros a analizar las repercusiones de la misma en la perspectiva de género, observando entre los beneficios de las inversiones los vinculados a la integración del enfoque de género con el objetivo de conseguir la transversalidad de género en el presupuesto de la Junta de Andalucía.


Por tanto, este estudio será una herramienta esencial para paliar las desigualdades añadiendo eficacia y eficiencia en la asignación de recursos y aportando cohesión social desde las infraestructuras para el transporte y la movilidad de Andalucía.

En Sevilla, a 23 de abril de 2021

EL SECRETARIO GENERAL DE
INFRAESTRUCTURAS, MOVILIDAD Y
ORDENACIÓN DEL TERRITORIO,

Fdo.-e Andrés Gutiérrez Istria

Código Seguro De Verificación:	BY574WRL8MSNSZV9KAAUKEFDGLGUQC	Fecha	24/04/2021
Firmado Por	ANDRES GUTIERREZ ISTRIA		
Url De Verificación	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	Página	7/7



Es copia auténtica de documento electrónico

TERESA ROMAN PEREIRA	25/04/2021 09:42	PÁGINA 7/7
VERIFICACIÓN	PECLA6CA0A2B4B89D182F5C1E0274A	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/

