



PROYECTO CON CARGO AL FONDO PRESUPUESTO VERDE 2021

*ESTUDIO SOBRE LOS MECANISMOS PARA LA IMPLANTACIÓN DE LA COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA EN EL
DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURAS PARA LA MOVILIDAD SOSTENIBLE EN ANDALUCÍA*

Órgano proponente: Consejería de Fomento, Infraestructuras y Ordenación del Territorio



Código Seguro De Verificación:	BY574WRE8AUSVUPEXMLV99HWS9PGRY	Fecha	24/04/2021	
Firmado Por	ANDRES GUTIERREZ ISTRIA			
Url De Verificación	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	Página	1/7	





- **ÍNDICE**

1-Análisis de las necesidades que pretende cubrir el proyectos

2-Objetivo del proyecto

3-Acciones propuestas para lograr los objetivos

4-Previsión de los resultados

5-Potencial aplicación de dichos resultados

6-Herramientas utilizadas para evaluar los resultados


7-Aspectos innovadores y efectos positivos


8-Descripción del equipo de trabajo

9-Presupuesto desglosado

10-Otros órganos directivos o entidades participantes

11-Perspectiva de género

Código Seguro De Verificación:	BY574WRE8AUSVUPEXMLV99HWS9PGRY	Fecha	24/04/2021	
Firmado Por	ANDRES GUTIERREZ ISTRIA			
Url De Verificación	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	Página	2/7	





• 1-ANÁLISIS DE LAS NECESIDADES QUE PRETENDE CUBRIR EL PROYECTO

A día de hoy, Andalucía está en pleno foco del cambio climático, pues aún cuando la incidencia es a nivel mundial, nuestra comunidad es una de las zonas más afectadas, según estudios del IPCC (Intergovernmental Panel on Climate Change). A ello hay que sumar la fuerte crisis provocada por el Covid-19, la cual ha tenido un impacto económico y social muy fuerte que obliga a planear estrategias y planes de reactivación de la economía.

Al mismo tiempo no podemos perder de vista los criterios y Objetivos Verdes que han marcado las Naciones Unidas en sus *Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) 2030* y el objetivo de la Unión Europea de alcanzar una Europa climáticamente neutra en 2050 mediante el *Pacto Verde Europeo*.


La defensa del medio ambiente es una prioridad para el Gobierno andaluz, que ha puesto en marcha la denominada “revolución verde” como respuesta a las necesidades derivadas de la lucha contra el cambio climático y también como oportunidad única de crecimiento económico y creación de empleo, sobre todo, vinculados a los fondos europeos de recuperación.


La Junta de Andalucía está utilizando sus cuentas públicas como una “herramienta primordial para impulsar la estrategia climática, convirtiéndolas en un Presupuesto verde”. Se trata de un instrumento que ayudará a reorientar la inversión pública y privada, el consumo y la fiscalidad hacia las prioridades ecológicas.

En esta línea de trabajo, la Consejería de Fomento, Infraestructuras y Ordenación del Territorio, ha apostado por el Sello Verde para el impulso de infraestructuras sostenibles. Este distintivo de calidad acredita la puesta en marcha de medidas respetuosas con el medio ambiente que contribuyan a la reducción de las emisiones y la protección del paisaje. Se trata de un cambio de filosofía, es una nueva manera de pensar en el desarrollo pero cuidando de nuestro entorno y de nuestro futuro, que tiene como objetivo que nuestra Comunidad Autónoma referente en la lucha contra el cambio climático.

Atendiendo y desarrollando lo anteriormente expuesto, la Secretaría General de Infraestructuras, Movilidad y Ordenación del Territorio, tiene como uno de sus principales objetivos avanzar en el campo de la movilidad sostenible, mediante la puesta en marcha de medidas respetuosas con el medio ambiente que contribuyan a la reducción de las emisiones y la protección del paisaje, con la elaboración del Plan de Infraestructuras del Transporte y Movilidad de Andalucía 2021-2030 (PITMA) como instrumento estratégico y de coordinación de las políticas sectoriales en materia de infraestructuras del transporte y la movilidad.

El modelo de movilidad español se ha sustentado durante los últimos decenios en una gran dependencia del vehículo privado. Este modelo ha considerado el transporte como un factor de crecimiento económico, basado en la creación de infraestructuras y obra pública y en el apoyo al sector del automóvil, concentrado en polos industriales. En las próximas décadas se pretende conseguir un transporte verde o sostenible, una

Código Seguro De Verificación:	BY574WRE8AUSVUPEXMLV99HWS9PGRY	Fecha	24/04/2021		
Firmado Por	ANDRES GUTIERREZ ISTRIA				
Url De Verificación	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/		Página		3/7





movilidad de la población con menor consumo energético, menores costes y generadora de empleos de calidad.

Desde la consejería se quieren poner en marcha medidas en materia de sostenibilidad y protección del medio ambiente, destacando acciones como una red de carreteras autonómicas sea más sostenible y menos contaminante (con el uso por ejemplo de materiales reciclados, sostenibles y que ofrecen grandes prestaciones y reportan beneficios para el medio ambiente) o una política medioambiental emprendida para proteger el hábitat de los puertos (como por ejemplo la repavimentación de muelles comerciales para reducir las emisiones de polvo a la atmósfera, la sustitución de la iluminación para promover el ahorro energético o la sustitución gradual de vehículos de trabajo con motores de explosión por otros de carácter eléctrico).

Los presupuestos de las Administraciones Públicas cada vez tienen menos capacidad inversora debido a que los servicios sociales, la sanidad y la educación cada vez requieren más esfuerzos económicos por parte de las arcas públicas. A ello hay que sumarle la crisis del Covid-19, la cual requiere una gran inversión, por lo que hay una gran dependencia de los fondos públicos y si alguno de estos falla, los planes pueden peligrar su realización. Es por ello, que los Gobiernos deben buscar nuevas fórmulas para llevar a cabo inversiones en plazos razonables que le permitan cumplir con los requerimientos establecidos por la Comisión Europea.

Es por ello que esta Secretaría cree decididamente que la **colaboración público-privada** en el ámbito de las infraestructuras para la movilidad sostenible puede ser un camino para la ejecución de infraestructuras de manera urgente. Esta nueva colaboración genera valor económico añadido y sirve para prestar servicios públicos de manera eficaz y eficiente en un mundo de recursos escasos, donde debemos aprovechar todos los que tengamos disponibles y conseguir de manera eficiente los objetivos marcados.


Es un avance que se reconozca en un momento tan crucial para España la necesaria la colaboración público-privada que puede producir efectos multiplicadores de los fondos procedentes de Europa.


• 2-OBJETIVOS DEL PROYECTO

El objetivo final del proyecto es dotar a la Administración de los instrumentos necesarios para conocer que proyectos de infraestructuras de movilidad sostenible pueden ser financiados con la colaboración público-privada y como abordar dichos proyectos desde la perspectiva técnica, económica, presupuestaria y jurídica.

Este proyecto cuenta con varias actuaciones:

1. Análisis de la viabilidad de la fórmula de colaboración público-privada en el ámbito de las infraestructuras de movilidad sostenible en la Junta de Andalucía
2. Establecer un marco para seleccionar los proyectos de ser susceptibles de la fórmula de colaboración público-privada por parte del personal funcionario de la Administración de la Junta de Andalucía.
3. Establecer las líneas de análisis de estudios de viabilidad que presenten las empresas privadas que quieran promover infraestructuras por el modelo de Iniciativa Privada.

Código Seguro De Verificación:	BY574WRE8AUSVUPEXMLV99HWS9PGRY	Fecha	24/04/2021	
Firmado Por	ANDRES GUTIERREZ ISTRIA			
Url De Verificación	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	Página	4/7	





4. Elaboración de pliegos para la licitación de concesión de obra pública adaptados a los requerimientos de la Administración de la Junta de Andalucía.

• 3. ACCIONES PROPUESTAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS

Se pretenden llevar a cabo 3 estudios coordinados e interconectados que den respuesta a los objetivos expuestos anteriormente:

1. Estudio de consultoría estratégica para llevar a cabo un análisis de viabilidad de la fórmula de colaboración público-privada en el ámbito de las infraestructuras de movilidad sostenible en la Junta de Andalucía, que prevea, en su caso, propuestas de medidas o cambios a realizar en la normativa para alcanzar el éxito de estos proyectos.
2. Asistencia Técnica de Apoyo a la elaboración de procedimiento de selección de proyectos susceptibles de ser financiados por colaboración público-privada, así como de la selección de estudios de viabilidad presentados por empresas privadas bajo la fórmula de iniciativa privada.
3. Asistencia Técnica de Apoyo a la elaboración de pliegos de prescripciones técnicas y pliegos de cláusulas administrativas particulares para desarrollar licitaciones de concesión de obra pública en el ámbito de las infraestructuras hidráulicas en la Junta de Andalucía.

Plazos de ejecución



La realización de cada uno de los trabajos será de un mes.

• 4. PREVISIÓN DE LOS RESULTADOS

Esperamos que, con los resultados de estos estudios, nos dotemos de las herramientas necesarias para poder impulsar proyectos de colaboración público-privada en Andalucía para realizar este estudio en 2021 y otros en años futuros.

• 5. POTENCIAL APLICACIÓN DE DICHOS RESULTADOS

El resultado de dichos análisis es esencial para el desarrollo del trabajo ordinario de la Secretaría General de Infraestructuras, Movilidad y Ordenación del Territorio, dado que según lo establecido en el Decreto 107/2019, de 12 de febrero, en su redacción dada por el Decreto 440/2019, de 2 de abril por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Fomento, Infraestructuras y Ordenación del Territorio, contempla, en su artículo 6, la Secretaría General de Infraestructuras, Movilidad y Ordenación del Territorio,

Código Seguro De Verificación:	BY574WRE8AUSVUPEXMLV99HWS9PGRY	Fecha	24/04/2021	
Firmado Por	ANDRES GUTIERREZ ISTRIA			
Url De Verificación	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	Página	5/7	
				



es el órgano competente para la dirección, coordinación y control de las políticas de infraestructuras, movilidad, ordenación del territorio y del litoral, y urbanismo, así como para la planificación, análisis, inspección y seguimiento de dichas políticas y le corresponde todas las funciones relacionadas con dichas políticas así como la definición y programación general de las actividades en materia de infraestructuras, movilidad, ordenación del territorio y del litoral, de urbanismo y de la inspección territorial y urbanística, y cualesquiera otras que resulten necesarias para el ejercicio de sus competencias.

Se presume que una exitosa colaboración público-privada puede multiplicar los beneficios de las inversiones realizadas desde fondos públicos en la comunidad autónoma.

6

• 6. HERRAMIENTAS UTILIZADAS PARA EVALUAR LOS RESULTADOS

Dado que el estudio objeto del proyecto está vinculado directamente al Plan se utilizarán las mismas herramientas contempladas en el PITMA para su evaluación y seguimiento mediante el sistema de indicadores establecidos. Mediante este seguimiento, se comprobará el desarrollo de los programas y medidas previstas, y se podrá intervenir mediante su revisión siempre que sea necesario para conseguir los objetivos establecidos. Para facilitar esta labor, se han previsto una serie de herramientas y mecanismos que han de permitir conocer periódicamente su nivel de ejecución, a fin de detectar, con antelación suficiente, posibles desviaciones en su ejecución y poder determinar estrategias y alternativas para superarlas.


Se desarrollarán para tales fines procedimientos para la evaluación y programación de propuestas, para el seguimiento y para la revisión del Plan, así como un panel de indicadores capaces de ofrecer información homogénea, detallada, pero también integrada y sintética sobre la situación de los programas y el nivel de consecución de los objetivos. La información de seguimiento será mantenida y revisada de forma permanente por los órganos designados a tal fin, con la participación activa de los distintos centros directivos que participan en el Plan.


La información detallada y la cartografía de las actuaciones realizadas en desarrollo de los programas se integrarán y organizarán en un almacén de datos diseñado para tal fin y que será gestionado por la Secretaría General de Infraestructuras, Movilidad y Ordenación del Territorio. El sistema seguirá la estructura de Líneas Estratégicas y Programas del Plan. La información sobre cada actuación proporcionada por el centro ejecutor incluirá los datos necesarios para evaluar los indicadores. La Secretaría General remitirá al Servicio de Información y Estadística de la Viceconsejería, una vez revisada, la información precisa para mantener el repositorio de información geográfica y los datos para seguimiento de indicadores.

• 7. ASPECTOS INNOVADORES Y POSITIVOS

Los principales aspectos innovadores y positivos de este Proyecto son poder tener más alternativas para la consecución de los objetivos planteados posibilitando nuevas fórmulas de financiación y así llegar a cumplir con lo establecido en el plan.

6

Código Seguro De Verificación:	BY574WRE8AUSVUPEXMLV99HWS9PGRY	Fecha	24/04/2021	
Firmado Por	ANDRES GUTIERREZ ISTRIA			
Url De Verificación	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	Página	6/7	





• 8. DESCRIPCIÓN DEL EQUIPO DE TRABAJO

Este proyecto estará coordinado por la Secretaría General de Infraestructuras, Movilidad y Ordenación del Territorio, contando con, además del coordinador y responsable de los trabajos, dos técnicos, un jurista y un funcionario de gestión económica.

Participarán igualmente el Director Técnico del Plan de Infraestructuras del Transporte y la Movilidad de Andalucía y un asesor técnico en materia de indicadores de seguimiento del Plan.

• 9. PRESUPUESTO DESGLOSADO

Para dar cumplimiento al requisito de la convocatoria de cumplimiento de los objetivos del proyecto a fecha 31 de diciembre de 2021, se propone que cada una de las acciones propuestas se lleve a cabo a través de una contratación menor de un importe de 6.000 €, con invitación a diversas empresas de consultoría estratégica con experiencia probada en fórmulas de colaboración público privada.

El importe total del proyecto que asciende a 18.000 € se gestionará dentro del Programa Presupuestario 43 B, al que pertenece la Secretaría General de Infraestructuras, Movilidad y Ordenación del Territorio de la Junta de Andalucía.

• 10. OTROS ÓRGANOS DIRECTIVOS O ENTIDADES PARTICIPANTES

Para la realización del estudio se contará con la Asociación de Promotores y Constructores de Andalucía y con los Colegios Profesionales.

• 11. PERSPECTIVA DE GÉNERO

El proyecto tendrá en cuenta en los parámetros a analizar en la colaboración público-privada las repercusiones de la misma en la perspectiva de género, observando entre los beneficios de las inversiones los vinculados a la integración del enfoque de género con el objetivo de conseguir la transversalidad de género en el presupuesto de la Junta de Andalucía.


Por tanto, este estudio será una herramienta esencial para paliar las desigualdades añadiendo eficacia y eficiencia en la asignación de recursos y aportando cohesión social desde las infraestructuras para el transporte y la movilidad de Andalucía.

En Sevilla, a 23 de abril de 2021.

EL SECRETARIO GENERAL DE
INFRAESTRUCTURAS, MOVILIDAD Y
ORDENACIÓN DEL TERRITORIO,

Fdo.-e Andrés Gutiérrez Istria

7

Código Seguro De Verificación:	BY574WRE8AUSVUPEXMLV99HWS9PGRY	Fecha	24/04/2021		
Firmado Por	ANDRES GUTIERREZ ISTRIA				
Url De Verificación	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/		Página		7/7

