


PROYECTO CON CARGO AL FONDO PRESUPUESTO VERDE 2021

Aplicación del Análisis Coste Beneficio a los proyectos de Inversión del Plan de Infraestructuras de Transporte y Movilidad de Andalucía 2021-2030, con consideración de las externalidades ambientales y de cambio climático.

Órgano proponente: Consejería de Fomento, Infraestructuras y Ordenación del Territorio



Código Seguro De Verificación:	BY5746FF5C2TUP8Y2YSKQCR4T97FNN	Fecha	24/04/2021
Firmado Por	ANDRES GUTIERREZ ISTRIA		
Url De Verificación	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	Página	1/7



Es copia auténtica de documento electrónico

	TERESA ROMAN PEREIRA	25/04/2021 09:38	PÁGINA 1/7
VERIFICACIÓN	PECLA22B7D87C002B348A79CA0EE6A	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	





• **ÍNDICE**

1-Análisis de las necesidades que pretende cubrir el proyectos

2-Objetivo del proyecto

3-Acciones propuestas para lograr los objetivos

4-Previsión de los resultados

5-Potencial aplicación de dichos resultados

6-Herramientas utilizadas para evaluar los resultados

7-Aspectos innovadores y efectos positivos

8-Descripción del equipo de trabajo

9-Presupuesto desglosado

10-Otros órganos directivos o entidades participantes

11-Perspectiva de género

Código Seguro De Verificación:	BY5746FF5C2TUP8Y2YSKQCR4T97FNN	Fecha	24/04/2021		
Firmado Por	ANDRES GUTIERREZ ISTRIA				
Url De Verificación	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/		Página		2/7

TERESA ROMAN PEREIRA		25/04/2021 09:38	PÁGINA 2/7
VERIFICACIÓN	PECLA22B7D87C002B348A79CA0EE6A	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	
			



• 1-ANÁLISIS DE LAS NECESIDADES QUE PRETENDE CUBRIR EL PROYECTO

El Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía acordó en su sesión de 21 de mayo de 2019 aprobar la formulación del Plan de Infraestructuras de Transporte y Movilidad de Andalucía. El Plan constituye el instrumento para concretar las políticas en dicha materia, infraestructuras y servicios de transporte, con inclusión de los objetivos a conseguir con la finalidad de mejorar el sistema de transportes en Andalucía, integrando la nueva cultura de movilidad sostenible basada en los desplazamientos a pie, bicicleta, así como en los nuevos medios de transportes, y transporte público colectivo, al fin de alcanzar los retos a lograr para los distintos medios de transporte relacionados con la sostenibilidad del sistema productivo andaluz y con el nuevo papel que deberá desempeñar la movilidad en Andalucía, teniendo como telón de fondo la reducción de emisiones a la atmósfera y mitigación del cambio climático.

Conforme al acuerdo inicial, el marco temporal era el periodo 2021-2027. Con posterioridad, el 2 de Febrero de 2021, el Consejo de Gobierno acordó su modificación, con objeto de extender su ámbito temporal hasta el año 2030, para poder cumplir con una de las condiciones habilitantes establecidas en la propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo, por el que se establecen las disposiciones comunes a diferentes fondos, incluido el Fondo Europeo de Desarrollo Regional. Esta condición exige disponer de una planificación regional multimodal de infraestructuras hasta 2030.

El nuevo Plan viene a continuar la labor planificadora autonómica relacionada con las infraestructuras que tiene su referencia más inmediata en los dos Planes de Infraestructuras para la Sostenibilidad del Transporte (PISTA 2020 y PISTA 2007-2013), pero que cuenta, a su vez, con antecedentes en el PDIA 1997-2007 y en documentos anteriores.

Se ha redactado el nuevo Plan atendiendo a los compromisos adquiridos conforme a la legislación y programas a escala Europea, Estatal y Autonómica. Uno de los principales puntos de partida del Plan es favorecer en los próximos diez años una transición hacia un modelo económico climáticamente neutro, donde la movilidad reduzca sensiblemente su huella de carbono hasta eliminarla por completo en el 2050.

Como todo proyecto de inversiones que aspire a tener financiación europea, debe disponer de un **Análisis Coste-Beneficio (ACB)**. Este Análisis debe efectuarse de acuerdo con las guías editadas por la Comisión Europea, disponibles en su propia web, especialmente aplicables a proyectos FEDER. Se analizarán las inversiones realizadas para el desarrollo de nuevas infraestructuras de transporte, tanto nuevas líneas o nudos de transporte, como la extensión de redes ya existentes o la renovación de líneas y nudos existentes, relativos al transporte ferroviario por carretera y sus repercusiones en la reducción de emisiones y aportación al cambio climático.

Estas inversiones se concentran en las siguientes líneas y programas del PITMA:

Código Seguro De Verificación:	BY5746FF5C2TUP8Y2YSKQCR4T97FNN	Fecha	24/04/2021		
Firmado Por	ANDRES GUTIERREZ ISTRIA				
Url De Verificación	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/		Página		3/7
					

TERESA ROMAN PEREIRA		25/04/2021 09:38	PÁGINA 3/7
VERIFICACIÓN	PECLA22B7D87C002B348A79CA0EE6A	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	
			




Programas de Inversión con aplicación de ACB	
Línea Estratégica 5. Infraestructuras sostenibles e intermodales.	
LE5.P1.	Sistemas ferroviarios urbanos y metropolitanos.
LE5.P2.	Plataformas Reservadas de Transporte Público y Transporte por Cable
LE5.P3.	Infraestructuras viarias sostenibles.
LE5.P4.	Infraestructuras verdes y carreteras paisajísticas
LE5.P5.	Mejora de los ejes de gran capacidad autonómicos RTE-T.
LE5.P6.	Completar y mejorar los grandes ejes viarios de la red de alta capacidad,
LE5.P7.	Infraestructuras viarias multimodales en aglomeraciones urbanas.
LE5.P8.	Infraestructuras viarias para la mejora de la movilidad en áreas interiores rurales y litorales.
Línea Estratégica 6. Movilidad sostenible y movilidad activa.	
LE6.P1.	Desarrollo de una red de corredores limpios apoyados en las carreteras
LE6.P3.	Accesibilidad a los nodos de transporte metropolitano. Vías ciclistas y movilidad peatonal.
LE6.P4.	Red de vías ciclistas metropolitanas
LE6.P5.	Red de infraestructuras ciclo-turísticas.
LE6.P6.	Conexiones marítimas.
Línea Estratégica 7. Mejora de la red logística	
LE7.P1.	Ampliación y desarrollo de la red logística de Andalucía.

La información sobre estos programas y su detalle económico será proporcionado a la Consultora, así como el Documento actual del PITMA (en tramitación).

De acuerdo con la metodología propuesta por la UE, el ACB incluirá:

- Definición de los objetivos.
- Identificación de los proyectos (tipología, ámbito, marco normativo)
- Análisis de viabilidad y de las opciones (demanda, alternativas técnicas, costes de inversión y explotación, tarifas.
- Análisis financiero.
- Análisis económico.
- Externalidades (impacto ambiental, impacto sobre el cambio climático, impacto sobre el desarrollo económico)

Código Seguro De Verificación:	BY5746FF5C2TUP8Y2YSKQCR4T97FNN	Fecha	24/04/2021		
Firmado Por	ANDRES GUTIERREZ ISTRIA				
Url De Verificación	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/		Página		4/7
					

TERESA ROMAN PEREIRA		25/04/2021 09:38	PÁGINA 4/7
VERIFICACIÓN	PECLA22B7D87C002B348A79CA0EE6A	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	
			



• 2-OBJETIVO DEL PROYECTO

El objetivo principal del Proyecto es la obtención de un análisis coste-beneficio de las diferentes infraestructuras del transporte contempladas en las líneas estratégicas 5, 6 y 7 del Plan de Infraestructuras del Transporte y la Movilidad 2021-2030, teniendo como premisa sus repercusiones desde un punto de vista medioambiental y económico, que sirva de base para la programación y priorización de actuaciones en cada ejercicio presupuestario.

En materia de externalidades, y dado el enfoque del Plan hacia favorecer el cambio del modelo buscando la transición energética, se analizará la repercusión de cada medida en el modelo perseguido de reducción del consumo energético, reducción del consumo de energías fósiles y reducción de emisiones de CO2.

Partiendo de dicho análisis se podrán obtener los datos de la contribución anual, desde el punto de vista presupuestario, del Plan de Infraestructuras del Transporte y la Movilidad 2021-2030 a la consecución de los objetivos de dicha planificación.

• 3. ACCIONES PROPUESTAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS

Se analizará en qué medida los programas y sus actuaciones, de forma particular y en conjunto, permiten el cumplimiento de los objetivos e indicadores que se establecen en el marco normativo actual, de acuerdo con lo expresado en el propio PITMA (Pacto Verde Europeo, ley de Cambio Climático, Plan Andaluz de Acción por el Clima...). El propio PITMA determina unos indicadores con valores Meta para 2030, y habrá de valorarse el impacto de las medidas y sus inversiones en el cumplimiento de tales indicadores, su valoración económica y presupuestaria así como su integración en el análisis Coste-Beneficio.

Plazo de ejecución


La realización del estudio será de dos meses desde la adjudicación del contrato.

• 4. PREVISIÓN DE LOS RESULTADOS

Esperamos que, con estos Análisis Coste-Beneficio, podamos obtener los resultados sobre la viabilidad económica, para su **programación y priorización en cada ejercicio presupuestario**, de las actuaciones contempladas en el PITMA 2021-2030, teniendo en cuenta sus repercusiones ambientales y de repercusión en el modelo de transición energética.

• 5. POTENCIAL APLICACIÓN DE DICHOS RESULTADOS

Código Seguro De Verificación:	BY5746FF5C2TUP8Y2YSKQCR4T97FNN	Fecha	24/04/2021
Firmado Por	ANDRES GUTIERREZ ISTRIA		
Url De Verificación	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	Página	5/7



Es copia auténtica de documento electrónico

	TERESA ROMAN PEREIRA	25/04/2021 09:38	PÁGINA 5/7
VERIFICACIÓN	PECLA22B7D87C002B348A79CA0EE6A	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	





El resultado de dichos análisis es esencial para el desarrollo del trabajo ordinario de la Secretaría General de Infraestructuras, Movilidad y Ordenación del Territorio, dado que según lo establecido en el Decreto 107/2019, de 12 de febrero, en su redacción dada por el Decreto 440/2019, de 2 de abril por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Fomento, Infraestructuras y Ordenación del Territorio, contempla, en su artículo 6, la Secretaría General de Infraestructuras, Movilidad y Ordenación del Territorio, es el órgano competente para la dirección, coordinación y control de las políticas de infraestructuras, movilidad, ordenación del territorio y del litoral, y urbanismo, así como para la planificación, análisis, inspección y seguimiento de dichas políticas y le corresponde todas las funciones relacionadas con dichas políticas así como la definición y programación general de las actividades en materia de infraestructuras, movilidad, ordenación del territorio y del litoral, de urbanismo y de la inspección territorial y urbanística, así como cualesquiera otras que resulten necesarias para el ejercicio de sus competencias.

Un análisis coste-beneficio de las actuaciones constituye una base esencial para la planificación e impulso de las actuaciones previstas en los próximos diez años, teniendo una gran repercusión para el conjunto de actuaciones de la Consejería en particular y de la Comunidad Autónoma en general.

• 6. HERRAMIENTAS UTILIZADAS PARA EVALUAR LOS RESULTADOS

Dado que el estudio objeto del proyecto está vinculado directamente al Plan se utilizarán las mismas herramientas contempladas en el PITMA para su evaluación y seguimiento mediante el sistema de indicadores establecidos. Mediante este seguimiento, se comprobará el desarrollo de los programas y medidas previstas, y se podrá intervenir mediante su revisión siempre que sea necesario para conseguir los objetivos establecidos. Para facilitar esta labor, se han previsto una serie de herramientas y mecanismos que han de permitir conocer periódicamente su nivel de ejecución, a fin de detectar, con antelación suficiente, posibles desviaciones en su ejecución y poder determinar estrategias y alternativas para superarlas.

Se desarrollarán para tales fines procedimientos para la evaluación y programación de propuestas, del mismo modo que se realizará para el seguimiento y para la revisión del Plan. Se desarrollará igualmente un panel de indicadores capaces de ofrecer información homogénea, detallada, pero también integrada y sintética sobre la situación de los programas y el nivel de consecución de los objetivos. La información de seguimiento será mantenida y revisada de forma permanente por los órganos designados a tal fin, con la participación activa de los distintos centros directivos que participan en el Plan.


La información detallada y la cartografía de las actuaciones realizadas en desarrollo de los programas se integrarán y organizarán en un almacén de datos diseñado para tal fin y que será gestionado por la Secretaría General de Infraestructuras, Movilidad y Ordenación del Territorio. El sistema seguirá la estructura de Líneas Estratégicas y Programas del Plan. La información sobre cada actuación proporcionada por el centro ejecutor incluirá los datos necesarios para evaluar los indicadores.

La Secretaría General remitirá al Servicio de Información y Estadística de la Viceconsejería, una vez revisada, la información precisa para mantener el repositorio de información geográfica y los datos para seguimiento de indicadores.

• 7. ASPECTOS INNOVADORES Y EFECTOS POSITIVOS

6

Código Seguro De Verificación:	BY5746FF5C2TUP8Y2YSKQCR4T97FNN	Fecha	24/04/2021
Firmado Por	ANDRES GUTIERREZ ISTRIA		
Url De Verificación	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	Página	6/7



Es copia auténtica de documento electrónico

	TERESA ROMAN PEREIRA	25/04/2021 09:38	PÁGINA 6/7
VERIFICACIÓN	PECLA22B7D87C002B348A79CA0EE6A	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	





El principales aspecto innovador a la vez que positivo de este Proyecto es poder realizar a partir de los datos obtenidos **una planificación objetiva** a partir de la valoración de coste-beneficio, partiendo de un análisis de los aspectos esenciales a tener en cuenta para la consecución de los objetivos establecidos en el Plan.

• 8. DESCRIPCIÓN DEL EQUIPO DE TRABAJO

Este proyecto estará coordinado por la Secretaría General de Infraestructuras, Movilidad y Ordenación del Territorio, contando con, además del coordinador y responsable de los trabajos, dos técnicos, un jurista y un funcionario de gestión económica.

Participarán igualmente el Director Técnico del Plan de Infraestructuras del Transporte y la Movilidad de Andalucía y un asesor técnico en materia de indicadores de seguimiento del Plan.

• 9. PRESUPUESTO DESGLOSADO

Para dar cumplimiento al requisito de la convocatoria de cumplimiento de los objetivos del proyecto a fecha 31 de diciembre de 2021, se propone que el estudio se realice mediante un único contrato menor de importe 14.500 €, con invitación a presentación de ofertas a diversas empresas de consultoría estratégica con experiencia probada.

Dicho importe se gestionará dentro del Programa Presupuestario 43 B, al que pertenece la Secretaría General de Infraestructuras, Movilidad y Ordenación del Territorio de la Junta de Andalucía.

• 10. OTROS ÓRGANOS DIRECTIVOS O ENTIDADES PARTICIPANTES

Para la realización del estudio se contará con la Asociación de Promotores y Constructores de Andalucía y con los principales Colegios Profesionales vinculados al sector.

• 11. PERSPECTIVA DE GÉNERO

El estudio tendrá en cuenta en los parámetros a analizar la perspectiva de género, observando entre los beneficios de las inversiones los vinculados a la integración del enfoque de género con el objetivo de conseguir la transversalidad de género en el presupuesto de la Junta de Andalucía.

Por tanto, este estudio será una herramienta esencial para paliar las desigualdades añadiendo eficacia y eficiencia en la asignación de recursos y aportando cohesión social desde las infraestructuras para el transporte y la movilidad de Andalucía.

En Sevilla, a 23 de abril de 2021.

EL SECRETARIO GENERAL DE
INFRAESTRUCTURAS, MOVILIDAD Y
ORDENACIÓN DEL TERRITORIO,

7

Fdo.-e Andrés Gutiérrez Istria

Código Seguro De Verificación:	BY5746FF5C2TUP8Y2YSKQCR4T97FNN	Fecha	24/04/2021
Firmado Por	ANDRES GUTIERREZ ISTRIA		
Url De Verificación	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	Página	7/7



Es copia auténtica de documento electrónico

TERESA ROMAN PEREIRA	25/04/2021 09:38	PÁGINA 7/7
VERIFICACIÓN	PECLA22B7D87C002B348A79CA0EE6A	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/

