La metodología utilizada para la elaboración de la contabilidad regional de España

Antonio MARTÍNEZ LÓPEZ

0. Introducción.

El objetivo fundamental de este artículo es presentar, de forma muy resumida, las principales notas metodológicas relacionados con la elaboración de la Contabilidad Regional de España. Dado que recientemente se ha difundido el nuevo sistema de Contabilidad Nacional y Regional de la Unión Europea se analizan también los rasgos que caracterizan su metodología en lo concerniente a las Cuentas Regionales.

Las fuentes utilizadas, que se presentan en el apartado "Bibliografía", hacen referencia a las notas metodológicas difundidas por el INE en sus diferentes publicaciones sobre la Contabilidad Regional de España o sobre estimaciones de macromagnitudes regionales, trabajos en los que este articulista ha venido colaborando. También se ha utilizado como fuente determinados informes y artículos redactados por expertos contables regionales que prestan sus servicios en las correspondientes unidades del INE.

Sirvan los comentarios anteriores para anticipar que la pretensión de este artículo ha sido el presentar las aportaciones que en el campo de las Cuentas Regionales ha venido desarrollando el Instituto Nacional de Estadística. En este sentido, el lector que quiera profundizar en estos aspectos puede acudir a las fuentes señaladas.

1. Antecedentes.

A principios de la década de los años ochenta, el Instituto Nacional de Estadística (INE) comienza a elaborar sus primeras estimaciones en el campo de la Contabilidad Regional. En concreto, difunde una serie de publicaciones denominadas Indicadores Estadísticos Regionales en las que se contenían un conjunto de estimaciones relativas a diferentes operaciones contables que constituían una aproximación a la Contabilidad Regional.

Los antecedentes legales de estos trabajos pioneros se encuentran en la Ley Orgánica de Financiación de las Comunidades Autónoma (LOFCA) que en su artículo 16 regula el reparto del Fondo de Compensación Interterritorial (FCI) estableciendo los siguientes criterios de distribución.

- a) La inversa de la renta por habitante.
 - b) La tasa de la población emigrada de los diez últimos años.
 - c) El porcentaje de desempleo sobre la población activa.
 - d) La superficie territorial.
 - e) El hecho insular en relación con la lejanía del territorio peninsular.
 - f) Otros criterios que se estimen procedentes.
- La ponderación de los distintos índices o criterios se establecerá por la Ley y será revisable cada cinco años.

La LOFCA, por tanto, supuso el punto de arranque de las estimaciones oficiales de la renta regional.

La primera estimación realizada por el INE sobre la renta de las Comunidades Autónomas se elaboró en 1981 y sirvió para la distribución del primer FCI incluido en los Presupuestos Generales del Estado de 1982. El año de referencia de la estimación fue 1977 para el que se disponía de una información de base mínima. En 1982, el INE publica, por primera vez, Indicadores Estadísticos Regionales en el que aparecía el Valor Añadido Bruto al coste de los factores desagregado por sectores de actividad y por Comunidades Autónomas relativo a 1979 con lo que se recuperó un año en el desfase temporal de estas estimaciones.

En 1985, aparecen por primera vez estimaciones de renta provincial relativa al año contable 1981.

Es preciso señalar que, si bien se disponía de trabajos de Contabilidad Regional y de tablas Input-Output regionales realizados por entidades privadas, no existía una metodología impulsada por organismos internacionales en la que se contemplara la elaboración de un Sistema de Cuentas Regionales. En general, estos trabajos consistían en aplicar las técnicas contables contenidas en los manuales de Contabilidad Nacional a los trabajos en el campo regional.

El único organismo internacional que había realizado algún intento para sistematizar una metodología fue la Oficina de Estadística de las Comunidades Europeas (EUROSTAT).

En 1972, EUROSTAT aprobó el esquema primitivo de cuentas regionales que denominó SEC-Reg. ya que las operaciones contables contenidas en este esquema se derivaban del Sistema Europeo de Cuentas Nacionales denominado SEC. Este marco metodológico inicial se ha ampliado a lo largo del tiempo hasta que, finalmente, se ha configurado como un subsistema contable derivado del sistema de Cuentas Nacionales de forma que el nuevo sistema aprobado por Reglamento Comunitario en 1995 se denomina Sistema de Cuentas Nacionales y Regionales. Este nuevo SEC-95 será comentado en otro apartado de este artículo.

2. La Contabilidad Regional de España base 1985.

El punto de partida de la Contabilidad Regional, tal como el INE viene publicando en la actualidad, fue la elaboración de la serie de la Contabilidad Regional de España 1980-1985 que se publicó en enero de 1987.

Coincidiendo con la adhesión de España a la hoy Unión Europea se elaboró una nueva base de la Contabilidad Nacional de España que tuvo como año de referencia estructural a 1985 y como base para el cálculo de índices de precios y de cantidad el año contable 1986. Cambiada la base de la Contabilidad Nacional, se procedió a la estimación de la serie de Contabilidad Regional, trabajos que se concluyeron en 1991. Esta serie va a permanecer en vigor hasta la aplicación del nuevo sistema de Contabilidad Nacional y Regional SEC-1995.

La metodología utilizada fue la contenida en el SEC-Reg. que en esas fechas había alcanzado un desarrollo aceptable.

El SEC-Reg. se presentaba como un esquema simplificado del modelo contable a nivel nacional y constituía un programa mínimo y a ser posible común para todos los países miembros de la Comunidad Europea. El programa mínimo y común se fijaba por las siguientes razones: debería utilizarse para el reparto de los diferentes fondos comunitarios de desarrollo regional (FEDER, Fondo Social Europeo, etc.), la información estadística y el desarrollo de las Cuentas Nacionales eran diferentes en los países miembros y la división geo-política de los países miembros era también muy heterogénea.

Las características generales del SEC-Reg. pueden resumirse en los siguientes puntos:

- a) Se encuentra integrado en el SEC nacional, aceptando las definiciones y normas establecidas en el mismo.
- b) Constituye un esquema abierto de contabilidad, es decir, renuncia al principio de una doble contabilización de la actividad económica desde la óptica funcional e institucional, limitándose tan sólo a la cuantificación de la actividad productiva total a través de la vía funcional, es decir, de las unidades de producción homogénea y su

agrupación en ramas. El doble tratamiento institucional-funcional implicaría la creación de múltiples unidades institucionales ficticias en cada región que, siendo residentes en el país, tienen su centro de decisión situado fuera de la región (establecimientos en cada espacio geográfico de unidades institucionales que operan en diferentes regiones del país como por ejemplo Telefónica, Empresas eléctricas, Bancos, etc.). Esto no impide que determinados sectores institucionales con evidentes connotaciones regionales, como los Hogares y las Administraciones Territoriales, sean contempladas en el SEC-Reg.

c) En conexión con lo anterior, sólo incluye agentes y operaciones con un claro significado regional; es decir, el SEC-Reg. no contempla más que ciertas operaciones y ciertos agregados del SEC nacional. Esto se debe tanto a la menor disponibilidad de información estadística a nivel regional como a la pérdida de significado de algunos conceptos al trasladarlos al plano regional.

d) El SEC-Reg. se centra, fundamentalmente, en la clasificación por ramas de actividad, que permitirán poner de manifiesto las relaciones de orden técnico-económico existentes en el proceso productivo, al margen del contexto institucional.

Por tanto, se puede definir el SEC-Reg. como un modelo interregional, establecido por el método indirecto o centralizado, ya que, como señala expresamente la metodología, se trata de desagregar las macromagnitudes o agregados nacionales entre las diferentes regiones del país. Esto exigirá una igualdad de trato en cuanto a la cantidad y calidad de las fuentes estadísticas correspondientes a todas y cada una de las regiones, así como una homogeneidad en la metodología aplicada de forma que los resultados regionales obtenidos sean comparables. En definitiva, se trataría de averiguar cómo se comporta el conjunto nacional en su dimensión espacial. Esto hace que dicho modelo se convierta en instrumento indispensable para la política regional por parte de la Administración General de cada Estado miembro y de la Comunidad Europea en su conjunto.

Por lo expresado anteriormente, el INE en el momento que dispuso de una serie homogénea de Contabilidad Nacional y de sus elementos estadísticos básicos inició los trabajos para elaborar una serie contable regional homogénea que se ha mantenido hasta nuestros días. Sin embargo, durante este largo período de tiempo, el

INE ha ido ampliando y mejorando el contenido metodológico de la serie impulsado, fundamentalmente, por la mayor demanda de información regional existente en España. Por este motivo, la Oficina Central de Estadística española ha tenido un importante papel en la configuración del nuevo SEC-Reg. que como se ha señalado ha sido aprobado recientemente en un Reglamento Europeo.

La Contabilidad Regional de España se presenta como una serie homogénea de operaciones económicas a nivel regional y provincial que se han obtenido a través de un proceso de regionalización sistemática de las mismas magnitudes a nivel nacional y solo considera aquellas operaciones y agregados económicos que pueden ser objetivamente regionalizadas y observables en los respectivos territorios económicos. Las estimaciones además son homogéneas en tanto que lo son las correspondientes a nivel nacional y los criterios de regionalización utilizados.

De esta forma, se asegura la comparación de las magnitudes económicas y agregados regionales con los relativos a la Contabilidad Nacional, permite igualmente comparar estos datos a nivel inter-regional y por último se asegura la comparación con el resto de las regiones de la Unión Europea.

Delimitación de las Regiones.

La configuración regional derivada de la Constitución de 1978 fue la referencia obligada a efectos de la delimitación territorial de la Contabilidad Regional y de los demás indicadores sociodemográficos que acompañan a sus publicaciones. Sin embargo, la Comunidad Europea tenía diseñada la Nomenclatura de Unidades Estadísticas Territoriales (NUTS) a la que, igualmente, debía acomodarse la división territorial española.

La NUTS contempla tres niveles de clasificación regional en orden creciente que aplicadas al caso español viene a configurar la siguiente clasificación:

- a) Provincias (regiones de nivel III)
- b) Comunidades Autónomas (regiones de nivel II)
- c) Agrupación de Comunidades Autónomas (regiones de nivel I)

Por supuesto, en los casos en que la región autonómica esté constituida por una sola provincia, el nivel II y el nivel III coinciden.

Por diversas razones, no existe para el caso español una clasificación a nivel I.

Delimitación de la economía regional.

El SEC-Reg. y por consiguiente la Contabilidad Regional de España delimita la economía regional desde un enfoque fundamentalmente funcional, utilizando el enfoque institucional para el análisis del comportamiento económico del sector Hogares y del subsector Administraciones Territoriales.

La razón de estas limitaciones se basa en que el objetivo de la Contabilidad Regional es medir el hecho económico que se desarrolla en cada territorio económico y por eso elige como unidades de análisis aquellas que queden perfectamente ubicadas en dichos territorios. Así, se eligen para cuantificar las operaciones relacionadas con la producción a los establecimientos agrupados en ramas de actividad y de las unidades institucionales a los hogares y administraciones autonómicas y locales que están claramente ubicadas en los mencionados espacios geográficos.

De esta forma, los establecimientos situados en una determinada región pertenecen al territorio económico de la misma aunque jurídicamente puedan tener su domicilio social en otras regiones. Los hogares, normalmente, suelen tener su residencia económica claramente determinada en cada territorio al igual que las otras unidades institucionales seleccionadas.

Información que contiene la Contabilidad Regional de España.

La información que presenta la Contabilidad Regional de España responde, prácticamente, a la exigida por el SEC-Reg. a excepción de la formación bruta de capital por rama adquirente. Respecto a esta última variable, el INE ha realizado un trabajo piloto con el objetivo de incluir en una próxima base estimaciones regionales sobre la

inversión fija realizada por diferentes ramas de actividad. La información cifrada que presenta la CRE es diferente según el nivel de desagregación territorial, dividiéndose en Comunidades Autónoma y en Provincias.

A nivel de Comunidades Autónomas se ofrece la siguiente información:

Macromagnitudes regionales.

Valor añadido bruto a precios de mercado.
Impuestos ligados a la producción.
Subvenciones de explotación.
Valor añadido bruto al coste de los factores.
Remuneración de los asalariados.
Excedente bruto de explotación.
Renta bruta disponible de los hogares.
Consumo final de los hogares.
Consumo final en productos alimenticios, bebidas y tabaco.
Consumo final de las familias sobre el territorio económico.
Población de derecho.
Empleo total (ocupados).
Empleo asalariado.
Paro.

De las anteriores macromagnitudes el valor añadido bruto a precios de mercado, los impuestos ligados a la producción, las subvenciones de explotación, el valor añadido bruto al coste de los factores, la remuneración de los asalariados, el empleo total y el empleo asalariado se desagregan a nivel de 17 ramas de actividad.

En relación al análisis institucional se presenta la cuenta de renta de los hogares que recoge en empleos y recursos las operaciones que se presentan en el cuadro adjunto.

Cuenta de renta de los hogares.

EMPLIDOS	RECURSOS
Intereses efectivos.	Excedente bruto de explotación
Primas netas de seguros de accidentes	Remuneración de asalariados
Impuestos corrientes sobre renta y patrimonio	Intereses, seguros, renta de la tierra y activos inmateriales
Cotizaciones sociales reales	Intereses efectivos, dividendos o rentas (cuasi-sociedades)
Cotizaciones sociales ficticias	Indemnizaciones de seguros de accidentes
	Prestaciones sociales
Transferencias privadas internacionales	Transferencias privadas internacionales
Transferencias corrientes diversas	Transferencias corrientes diversas
Renta bruta disponible	
TOTAL	TOTAL

Igualmente, se presenta la cuenta de ingresos y gastos efectivos de las Administraciones Públicas Territoriales con el siguiente esquema.

Cuenta de ingresos y gastos efectivos de las Administraciones Públicas Territoriales.

GASTOS CORRIENTES	INGRESOS CORRIENTES
Consumo intermedio	Impuestos sobre la renta y el patrimonio
Remuneración de asalariados	Cotizaciones sociales efectivas
Menos ventas residuales y pagos parciales	Transferencias corrientes diversas
Intereses efectivos	Impuestos ligados a la producción e importación
Subvenciones de explotación	IVA
Prestaciones sociales	Intereses efectivos
Transferencias corrientes entre Administraciones Públicas	Dividendos y otras rentas
Transferencias corrientes diversas	
GASTOS DE CAPITAL	INGRESOS DE CAPITAL
Formación bruta de capital fijo	Ayudas a la inversión y otras transferencias de capital
Adquisición neta de terrenos y activos inmuebles	Impuestos sobre el capital
Ayudas a la inversión y otras transferencias de capital	
GASTOS TOTALES	INGRESOS TOTALES

A nivel de provincias se presenta tan solo el valor añadido bruto a precios de mercado, al coste de los factores, el empleo total y el empleo asalariado desagregado a 7 ramas de actividad.

La menor desagregación a escala provincial viene determinada por la información estadística de base que limita la regionalización de las estimaciones nacionales y regionales.

3. La Contabilidad Regional en el marco del SEC-1995.

En los apartados anteriores se ha tratado de forma muy general la evolución del Sistema de Contabilidad Regional de España desde sus inicios hasta el momento actual. La Contabilidad Regional de España, como se ha señalado, ha ido desarrollándose metodológicamente en la medida que el SEC-Reg lo hacia y la información estadística de base lo permitía. La importante demanda de información regional existente en España ha impulsado a que el sistema español de Contabilidad Regional se haya configurado en estos momentos como uno de los que ofrecen mayor y posiblemente mejor información dentro de la Unión Europea.

Por estas razones, la aprobación en el ECOFIN del mes de noviembre de 1995 bajo presidencia española de la Unión Europea del Reglamento del Consejo relativo al Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales ha venido a fortalecer el programa de actuaciones que el INE ha venido desarrollando en este campo de la investigación estadística.

Considero pues de gran importancia señalar, en lo que sigue, cuales son las directrices en este campo ya que será la referencia obligada de la estadística oficial en los próximos años.

La adopción de un marco legal de tipo Reglamento para implantar una norma estadística es una prueba fehaciente de la relevancia que tanto las cuentas nacionales como las regionales han adquirido en el seno de la Unión Europea y del importante papel que van a desempeñar en el futuro mercado único europeo.

El nuevo SEC-95 dedica un capítulo a la metodología del SEC regional. Este hecho es de gran importancia ya que es la primera vez que una organización supranacional delimita a nivel conceptual y metodológico cuales son los elementos básicos en la determinación de las operaciones, agregados macroeconómicos y secuencias de cuentas económicas que permitan realizar comparaciones en el tiempo y en el espacio de la actividad económica regional.

La metodología aprobada en el citado Reglamento es sin duda una referencia mínima y obligada para la aplicación de las políticas de desarrollo regional en los países miembros de la Unión Europea. Es muy probable que en un futuro inmediato esta metodología se vaya desagregando y ampliando bien por las exigencias de las políticas económicas regionales europeas o por las propias necesidades de los diferentes países. Sin embargo, es importante partir del mínimo citado en aras de la homogeneidad y de la comparación interregional tanto a nivel de países como en el conjunto de las Regiones Europeas.

El marco o núcleo central de referencia del SEC en su vertiente regional es el SEC a nivel nacional. Los conceptos y definiciones del SEC nacional deben servir de referencia para la elaboración del Sistema de Contabilidad regional, sin embargo hay que tener en cuenta las peculiaridades que presenta la actividad económica en el espacio regional a la hora de diseñar una metodología contable adecuada. En efecto, las economías regionales son economías abiertas con relaciones económicas entre ellas que normalmente no son registradas mediante estadísticas aduaneras, además existen unidades que actúan en diferentes regiones que vienen a complicar la cuantificación de su actividad en los diferentes espacios regionales. Todo esto hace que existan aspectos puntuales que diferencian el tratamiento de los agentes económicos en el nivel espacial nacional y regional.

Por consiguiente, el SEC regional se plantea de entrada aquellos aspectos básicos que le diferencian de su homónimo nacional, en concreto, me refiero al concepto de territorio regional y al de unidad residente dentro de ese territorio.

El territorio económico nacional y regional difieren en la medida en que hay partes del primero que es imposible

asignar directamente a una única región. O dicho de otra forma, la agregación de las regiones no resulta ser el total nacional. El territorio regional se configura fundamentalmente en relación a su espacio geográfico y esta constituido por su territorio geográfico y por los depósitos zonas francas y otros recintos aduaneros que se sitúan en la región.

Sin embargo, el territorio nacional se compone de una serie de elementos como las enclaves territoriales (embajadas), plataforma continental, yacimientos en aguas internacionales, etc. que no se pueden asignar a una o varias regiones y que constituyen según el SEC regional en la denominada región específica "extra-regio".

Normalmente, estas reducciones de los espacios regionales tienen escasas repercusiones económicas pero una inadecuada repartición o una desorbitada ampliación de la citada "extra-regio" puede provocar distribuciones en ciertas magnitudes regionales. Sirva como ejemplo la aparición y posterior explotación de los yacimientos petrolíferos del mar del Norte que fueron reivindicados por una determinada región del Reino Unido. Estos yacimientos finalmente aparecen en la "extra-regio" del citado país y no perturbaban la actividad económica de la región que las reivindicaba. La delimitación de la residencia de los diferentes agentes o unidades que participan en la actividad económica es también de gran importancia. A nivel nacional, se define una unidad como residente cuando tiene un centro de interés en el territorio económico, es decir, si desarrollan actividad en ese territorio en un período en torno a un año natural. Este concepto es similar al utilizado a nivel regional. A nivel nacional, el Sistema contempla dos tipos de unidades: la Unidad de Actividades Económicas que se utilizan para el análisis de los flujos que intervienen en la producción y en el uso de los bienes y servicios y las Unidades Institucionales que se emplean para el análisis de las relaciones de comportamiento, es decir, para los flujos que están relacionados con la generación y distribución de la renta, los procesos de acumulación y las operaciones financieras.

A nivel regional, nos encontramos con actividades multilocalizadas regionalmente y unidades institucionales que desarrollan sus actividades en diferentes regiones. Todo esto obliga a establecer principios, marcos y con-

venios que permitan asignar a las correspondientes regiones las actividades y las unidades interregionales.

En principio, las Unidades de Actividades Económicas no nos sirven para el análisis regional ya que las actividades pueden estar multilocalizadas regionalmente lo mismo sucede con las unidades institucionales. El fijar las unidades de análisis correctas constituye una de las claves para enfocar convenientemente la medición correcta de una economía regional. Para ello el SEC-Reg. invoca dos principios de asignación: el de residencia y el de territorialidad.

Como se ha comentado, las Unidades de Actividad Económica pueden desarrollar su actividad en más de una región por lo que no resultan adecuadas para la contabilidad regional. Es necesario introducir el concepto de UAE-Local que se define como "una unidad institucional o parte de la misma, que produce bienes y servicios y que está situada geográficamente en un emplazamiento limitado".

En principio esta definición puede ser válida para las unidades pertenecientes a la industria manufacturera. Sin embargo para el resto es preciso acotar aún más la definición. Así: las UAE locales son unidades fijas por lo que los equipos móviles tales como barcos, aviones, trenes o camiones no constituyen unidades locales y se tienen que asignar a las unidades locales correspondientes.

Las UAE locales precisan de un volumen de empleo mínimo por lo que instalaciones en las que no existe una actividad laboral no constituyen unidades locales.

En relación a las unidades institucionales, existen dos tipos diferentes: las unidades uniregionales y las multi-regionales. Las primeras son las que tienen su centro de interés en una determinada región y no plantean problemas ya que están perfectamente determinadas. Las unidades multi-regionales tienen su centro de interés repartido entre varias regiones. Este es el caso de la Administración Pública Central, de algunas sociedades nacionales (Renfe, Telefónica, Iberia, Bancos). La existencia de este tipo de unidades plantea problemas en muchos casos insalvables que hacen que la regionalización total de las cuentas de las unidades multiregionales no se pueda llevar a cabo.

Por consiguiente, el SEC-Reg., en principio, no contempla la regionalización de los sectores institucionales que contengan unidades multirregionales.

Las dificultades señaladas anteriormente explican parcialmente la renuncia del Sistema regional a constituirse como un Sistema completo e integrado tanto desde la óptica del análisis institucional como del funcional. El SEC-Reg. se limita a obtener los agregados y cuentas que se señalan a continuación.

La actividad económica regional se describe exclusivamente a través del análisis funcional:

Valor añadido bruto, remuneración de asalariados, formación bruta de capital, empleo total y asalariados. Estos agregados y operaciones se obtiene de las Unidades de Actividades Económicas Locales.

También es posible obtener el agregado Producto Interior bruto como indicador más preciso que el Valor añadido bruto. Esto ha supuesto la adopción de importantes convenios en el tratamiento de los impuestos relacionados con la producción.

En relación a las cuentas se presentan solamente las cuentas regionales de los hogares a un nivel de desagregación muy limitado, excluyendo incluso las cuentas de los subsectores de Administraciones Territoriales.

El reglamento SEC-Reg. contiene un calendario de publicación de la estimación de las operaciones y agregados regionales que se presentan en el Anexo I.

Puede observarse que las exigencias de información contenida en el citado Reglamento es inferior a la oferta que en estos momentos facilita la C.R.E., por lo que es posible que se pueda cumplir sin mayores dificultades.

El principio de residencia y el principio de territorialidad.

Aunque ya se han mencionado anteriormente es importante insistir en estos importantes principios ya que son la base de una adecuada delimitación del marco de referencia de las Cuentas Regionales.

De estos dos principios el SEC-1995 se pronuncia claramente por el principio de residencia indicando que la actividad productiva en términos de su valor añadido debe asignarse a la región en la que es residente la unidad de producción y que la capacidad productiva es decir la inversión en capital fijo debe adscribirse a la región en la que se utilizan los activos por parte de la unidad propietaria de los mismos.

Este principio resulta a veces muy difícil de aplicar para las actividades productivas que se realizan en diferentes regiones y no satisface las necesidades de información de aquellos analistas de los hechos regionales. Piensese, por ejemplo, en las líneas ferroviarias si tuvieran que asignarse toda la actividad a la región en la que se ubica la sede central.

La dificultad de aplicación del principio general de residencia obliga a adoptar criterios mixtos entre este principio y el de territorialidad.

La metodología de la regionalización.

El sistema de Contabilidad Regional presenta varios métodos de regionalización conducentes todos ellos a cuantificar el hecho regional, haciendo compatible, en la medida de lo posible, los principios de regionalización citados en otros apartados. En general, priman los métodos que se apoyan en la territorialidad de la unidad de actividad, es decir, el emplazamiento físico en un territorio determina, en principio, que esa actividad es relevante en la región delimitada geográficamente. La complicación se presenta cuando intervienen las unidades multilocalizadas, las redes centrales de unidades interregionales y el tratamiento de las unidades auxiliares que afectan de forma general al desarrollo de esas unidades.

Los métodos contemplados en el sistema son el ascendente, descendente y mixto. Naturalmente, la adopción de cualquiera de estos métodos dependerá fundamentalmente de la información estadística disponible y de los objetivos que se pretendan alcanzar en la investigación. Los métodos no son neutrales y cada uno de ellos presentan ventajas e inconvenientes que deberán tenerse en cuenta.

Método ascendente.

El sentido ascendente consiste en utilizar la información de las unidades residentes, es decir, que tengan un centro de interés en el territorio económico regional (UAE locales o unidades institucionales) y agregarlos para obtener así la cuantificación de la operación económica objeto de estudio. Obviamente, la agregación de estas operaciones o macromagnitudes regionales permiten obtener los valores nacionales correspondientes.

Este método tiene como ventaja que cuantifica directamente la operación económica a nivel de la región, el inconveniente puede ser que la agregación regional no coincida con el nivel nacional al haberse utilizado para estas estimaciones informaciones distintas o venir afectadas por hechos económicos que no se reflejan a nivel regional.

El método descendente.

Este método consiste en distribuir una estimación nacional entre las diferentes regiones utilizando un criterio o clase de regionalización que esté fuertemente relacionada con la de la característica a estimar. Aunque no se llegue a cuantificar exactamente el valor de la actividad localizada regionalmente normalmente se utilizará como criterio de reparto de información contenida en las unidades localizadas en las distintas regiones.

La ventaja fundamental de este método es que garantiza numéricamente las estimaciones nacionales y regionales, y que su elaboración es menos costosa en términos económicos que el método ascendente al precisar menos información estadística básica. Una aceptable batería de indicadores de reparto sería suficiente y no obligan, como en el caso del método ascendente, a diseñar encuestas con un tamaño de muestra capaz de cuantificar las operaciones de las UAE local o de las unidades institucionales en todos los espacios geográficos elevando enormemente los costos de la investigación estadística.

La desventaja fundamental es que las estimaciones no son el resultado directo de la actividad sino que proceden de la aplicación de indicadores regionales que permiten desagregar regionalmente la información nacional.

Para algunas operaciones en concreto, tales como la FBC, el método descendente no suele ser el más idóneo ya que resulta muy complicado encontrar indicadores adecuados. La inversión es una operación económica perfectamente determinable en el espacio geográfico por lo que siempre se suele emplear métodos directos de cuantificación.

Métodos mixtos.

Los métodos mixtos consisten en utilizar métodos ascendentes hasta un cierto nivel de agregación geográfica y completarlas con métodos descendentes para regionalizar las operaciones en niveles geográficos interiores. Este procedimiento es el que puede usarse para desagregar geográficamente una región. Se puede utilizar información de las unidades regionales para configurar las actividades económicas regionales y cuando se procede a provincializar las citadas operaciones en niveles geográficos inferiores utilizan métodos descendentes. Si, por ejemplo, partiendo de la información económica de las unidades productivas de Andalucía mediante una encuesta diseñada a nivel regional podemos configurar la actividad industrial andaluza tomando como marco de referencia la región. Esto significa elegir a unidades informantes representativas a nivel regional evitando el incremento de coste que supondría la investigación a nivel de provincias. Posteriormente, partiendo de las estimaciones regionales y utilizando un método descendente se podrán estimar las operaciones a nivel provincial.

Normalmente los métodos mixtos son los más utilizados aunque el sistema preconiza los métodos ascendentes.

El Producto Interior Bruto Regional.

Una de las novedades que aporta el nuevo SEC-Reg es la incorporación del Producto Interior Bruto Regional (PIBR) como una de las macromagnitudes relevantes para el análisis de la evolución de la actividad económica regional.

El PIBR se define y estima exclusivamente desde la óptica de la oferta y viene determinado por la agregación de los valores añadidos brutos a precios básicos de las dife-

rentes ramas de actividad incrementado por los impuestos netos de subvenciones sobre los productos, sean estos de origen interior o importado, incluido el IVA no deducible. El problema que plantea mayores dificultades es la regionalización de los impuestos y subvenciones. El procedimiento aconsejado consiste en atribuir las citadas operaciones económicas a las regiones que utilizan los productos ya sea como demanda final o intermedia. Con este criterio se consigue un doble objetivo: distribuir los impuestos de manera coherente con la valoración y registro de las operaciones de bienes y servicios que tienen un claro significado regional como el gasto en consumo de los hogares o la formación bruta de capital fijo y establecer una mayor coherencia interna en las cuentas de las Cuentas de las Administraciones Públicas Regionales en relación a la contabilización de los impuestos y subvenciones ligadas a la producción y a la importación distribuidos con el método propuesto anteriormente.

Con antelación a la aparición del SEC-Reg., el INE ha procedido a la determinación del Producto Interior Bruto Regional para el período 1988-1991. Este trabajo se ha difundido en la publicación "Contabilidad Regional de España", Producto Interior Bruto Regional editada por el INE en 1995.

En la citada publicación se presenta una amplia referencia del método de estimación así como todo el proceso de cálculo. En primer lugar, a nivel de Comunidades Autónomas y para el período citado se presenta el valor añadido a precios básicos como resultado de la adición al valor añadido al coste de los factores los otros impuestos sobre la producción netos de subvenciones. En un segundo cuadro se presentan los impuestos que

gravan los productos, información necesaria para la estimación del VAB a precios de productor. Con las estimaciones de los citados impuestos y de las subvenciones sobre los productos se determinan el VAB a precios de productor. Finalmente, partiendo del VAB a precios de productor se llega al PIBR añadiendo la regionalización del IVA y de los impuestos sobre la importación netos de subvenciones.

La determinación del PIBR se enmarca entre los trabajos pioneros en el campo de la Contabilidad Regional que sin duda se integrarán en la nueva base de la Contabilidad Regional de España 1995.

Conclusiones.

Como se ha mencionado en los apartados anteriores el nuevo SEC-1995 establece las bases mínimas exigidas por la Unión Europea para el conocimiento de la actividad económica regional del conjunto de regiones europeas. Este marco mínimo de referencia ha sido superado con amplitud por la Contabilidad Regional de España.

Por otra parte, es evidente que el Sistema de Contabilidad Regional va a ser ampliado en un futuro próximo en la medida que los países menos desarrollados estadísticamente en este tipo de investigaciones vayan generando la información necesaria. Sin duda, la experiencia española va a constituir una referencia obligada en el desarrollo de metodologías y técnicas aplicables al análisis de la actividad económica regional.

Bibliografía

Contabilidad Regional de España (INE). (Varios años).

Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales 1995 (en fase de edición).

Contabilidad Regional de España. Producto Interior Bruto Regional. INE 1995.

El conocimiento de la economía regional a través de la Contabilidad Regional. Papeles de Economía. Félix Alonso y Mariano Gómez del Moral. Junio 96.

Anexo. Calendario de disponibilidad de la Unión Europea en relación a variables contenidas en la Contabilidad Regional. (Nuevo SEC-Reg 1995)

Tablas por ramas de actividad y por regiones (Comunidades Autónomas), precios corrientes

Lista de variables	Desglose	Plazo: t + meses
1. Valor añadido bruto a precios básicos	17 Ramas Actividad	24
2. Valor añadido bruto a precios básicos	-	18
3. Remuneración de los asalariados	17 Ramas Actividad	24
4. Formación bruta de capital fijo	17 Ramas Actividad	24
5. Empleo		
Total	17 Ramas Actividad	24
Asalariados	17 Ramas Actividad	24
6. Producto Interior Bruto	17 Ramas Actividad	24

Tablas por ramas de actividad y por regiones (Provincias), precios corrientes

Lista de variables	Desglose	Plazo: t + meses
1. Valor añadido bruto a precios básicos	3 Ramas Actividad	24
2. Empleo		
Total	3 Ramas Actividad	24
Asalariados	3 Ramas Actividad	24

Cuentas de los hogares por regiones (Comunidades), precios corrientes. Plazo: t + 24 meses

Cuenta de asignación de la renta primaria de los hogares

Empleos		Recursos	
D.4	Rentas de la propiedad	B.2/B.3	EXCEDENTE DE EXPLOTACIÓN/ RENDA MIXTA
		D.1	Remuneración de los asalariados
		D.4	Rentas de la propiedad
B.5	SALDO DE RENTAS PRIMARIAS		

Cuenta de distribución secundaria de la renta de los hogares

Empleos		Recursos	
D.5	Impuestos corrientes sobre la renta, el patrimonio, etc.	B.5	SALDO DE RENTAS PRIMARIAS
D.61	Cotizaciones sociales	D.62	Prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie
D.7	Otras transferencias corrientes	D.7	Otras transferencias corrientes
B.6	RENDA DISPONIBLE		