

3.1

El Presupuesto de Ingresos de 2020

Los principales organismos nacionales e internacionales vienen advirtiendo señales de desaceleración económica en el horizonte próximo, como se ha puesto de manifiesto en el capítulo 1. En un contexto de globalización económica, la exposición del presupuesto andaluz de ingresos a estas situaciones es notoria, aunque –en alguna medida– se encuentra mitigada en el corto plazo por la dinámica de entregas a cuenta del sistema de financiación, por el peso relativo que estos ingresos suponen en el presupuesto autonómico y por la actualización de sus variables, que debe redundar en ingresos adicionales para las Comunidades Autónomas. Con todo, la planificación de los ingresos de la Comunidad Autónoma mantiene alertas que pudieran adelantar choques sobre los escenarios previstos.

Las cifras del Presupuesto 2020 se asientan sobre las bases de consolidación fiscal experimentada por la economía española y andaluza en los últimos años. En este sentido, su confección parte de una proyección de la liquidación de 2019, a partir de datos de ejecución conocidos a la fecha de cierre del proyecto. A su vez, la previsión de 2019 se proyecta a 2020 con arreglo a las variables macroeconómicas pronosticadas por el Gobierno central en la Actualización del Programa de Estabilidad 2019-2022. De este modo, el ritmo de crecimiento tiene reflejo en términos de recaudación tributaria, tanto por impuestos directos como indirectos, y ello aún se traduce en buenas perspectivas sobre ingresos provenientes de la financiación autonómica.

Junto a las variables macroeconómicas oficiales, se consideran otros factores y hechos conocidos que afectan a los ingresos, como la puesta en funcionamiento de planes de mejora en la gestión de recursos públicos o los impactos de las medidas tributarias aprobadas por el Gobierno andaluz: en efecto, el Presupuesto de 2020 incorpora el impacto de un conjunto de nuevas medidas tributarias y, además, recibe parcialmente los efectos de la reforma tributaria aprobada por el Decreto Ley 1/2019, de 9 de abril, que tendrá una vigencia paulatina a lo largo de la legislatura.

Las medidas introducidas por ambas reformas afectan al tramo autonómico del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (IRPF), al Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones (ISD), así como al Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales Onerosas

y Actos Jurídicos Documentados (ITPAJD), que son las principales figuras impositivas sobre los que la Comunidad Autónoma tiene capacidad normativa. Las medidas iniciaron su impacto presupuestario en 2019 y lo consolidan en el ejercicio 2020, salvedad hecha de la modificación de la tarifa autonómica del IRPF, que supone una reducción efectiva del impuesto cuyos efectos presupuestarios se producirán en 2021 y sucesivos cuando se liquiden las entregas a cuenta de 2019 –año de entrada en vigor de la primera reducción de la tarifa–.

Por último, conviene destacar la novedad que supone incorporar en las previsiones de ingresos aquellos procedentes de consorcios en virtud de las modificaciones introducidas por la Ley del Presupuesto de la Comunidad Autónoma para 2019, que extendió a los consorcios el régimen presupuestario, económico-financiero, de control y contabilidad que se establece en la Ley General de Hacienda Pública y supuso la consolidación de sus estimaciones de gastos e ingresos con los correspondientes a las demás entidades incluidas en la Junta de Andalucía. Así, el bloque de ingresos de consorcios alcanza 73,4 millones de euros, repartidos en los capítulos 3, 4, 5, 7 y 8, siendo los ingresos propios por red de ventas (capítulo 3), donde se computa el mayor volumen de ingresos con este origen.

Hecha esta acotación, las líneas que siguen describen la variación de la previsión inicial de ingresos 2020 respecto de la de 2019 en términos no homogéneos, de modo que las variaciones que se reflejan no corrigen los mayores ingresos que se deban a la incorporación de consorcios en 2020, salvo que se exprese lo contrario.

1. INGRESOS NO FINANCIEROS

Los ingresos no financieros alcanzan 33.015,7 millones de euros, lo que supone un aumento de 1.238,9 millones de euros (+3,9% respecto de 2019). Sin considerar la intermediación financiera del presupuesto, el aumento es de +4,5% en términos relativos.

La distribución del presupuesto de ingresos en función del origen de los recursos presenta la siguiente composición:

Los ingresos tributarios que representan el 52,7% de los recursos muestran un crecimiento del +3,7%, mientras que las transferencias que representan el 43,7% aumentan un +4,5%. Sin considerar la intermediación financiera del presupuesto, el crecimiento de las transferencias es de +6,6%.

Las previsiones por otros ingresos propios no financieros decrecen un -0,3% y suponen el 3,6% de los ingresos del presupuesto. El descenso se basa en el comportamiento de los ingresos no tributarios del capítulo 3 –particularmente los procedentes del sistema de subasta de medicamentos–, y hubiera sido más intenso sin la incorporación de los

consorcios al presupuesto consolidado. Por venta de inmuebles se traslada a 2020 el plan de venta presupuestado en 2019 por valor de 320 millones de euros, como consecuencia de la complejidad de los trabajos llevados a cabo para su enajenación.

Cuadro 3.1.1 EVOLUCIÓN DE LAS PREVISIONES DE INGRESOS POR MECANISMOS DE FINANCIACIÓN

	(millones de euros)					
	2019	%	2020	%	Difer.	% Var.
	(1)		(2)		(2)-(1)	(2)/(1)
Tributos Propios (1)	242,0	0,8	248,4	0,8	6,4	2,6
Tributos Cedidos de Gestión Propia (2)	2.409,6	7,6	2.364,7	7,2	-44,9	-1,9
Tributos Cedidos Gestión Estado no sujetos a Liquid. (3)	92,0	0,3	106,7	0,3	14,7	16,0
Tributos Cedidos Gestión Estado sujetos a Liquid. (4)	14.043,8	44,2	14.682,0	44,5	638,2	4,5
Ingresos Tributarios [5]=(1+2+3+4)	16.787,3	52,8	17.401,9	52,7	614,5	3,7
Transferencias Sistema de Financiación (6)	6.166,5	19,4	6.577,3	19,9	410,8	6,7
Fondos Europeos (7)	1.764,3	5,6	1.889,9	5,7	125,6	7,1
Fondo de Compensación Interterritorial (8)	160,9	0,5	160,9	0,5	0,0	0,0
Transferencias Finalistas y Dependencia (9)	1.106,0	3,5	1.056,2	3,2	-49,8	-4,5
Otras Transferencias (10)	308,8	1,0	450,3	1,4	141,4	45,8
Total Transferencias sin IF [11]=(6+7+8+9+10)	9.506,6	29,9	10.134,6	30,7	628,0	6,6
Intermediación Financiera PIE de CC.LL. y FAGA (12)	4.301,0	13,5	4.301,0	13,0	0,0	0,0
Total Transferencias [13]=(6+7+8+9+10+12)	13.807,5	43,5	14.435,5	43,7	628,0	4,5
Ingresos por el Sistema Financiación [14]=(4+6)	20.210,3	63,6	21.259,3	64,4	1.049,1	5,2
Otros ingresos propios no financieros (15)	1.181,9	3,7	1.178,3	3,6	-3,6	-0,3
INGRESOS NO FINANCIEROS [16]=(5+11+12+15)	31.776,8	100,0	33.015,7	100,0	1.238,9	3,9
INGRESOS NO FINANCIEROS (Sin IF) [17]=(16-12)	27.475,8	86,5	28.714,7	87,0	1.238,9	4,5
Emisión deudas liquidaciones negativas (18)	223,3	4,7	223,3	4,0	0,0	0,0
Emisión Deuda financiación déficit (19)	167,1	3,5	0,0	0,0	-167,1	-100,0
Préstamos de Entes del Sector Público (20)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Endeudamiento Neto [21] (18+19+20)	390,3	8,3	223,3	4,0	-167,1	-42,8
INGRESOS COBERTURA GASTO NO FINANCIERO [22]=(16+21)	32.167,1		33.239,0		1.071,9	3,3
INGRESOS COBERTURA GASTO NO FINANCIERO (Sin IF) [23]=(22-12)	27.866,1		28.938,0		1.071,9	3,8
Endeudamiento para amortización (24)	4.212,1	89,3	5.125,5	92,8	913,3	21,7
Otros ingresos financieros (25)	116,3	2,5	175,5	3,2	59,2	50,9
INGRESOS FINANCIEROS [26]=(21+24+25)	4.718,7	100,0	5.524,2	100,0	805,5	17,1
TOTAL INGRESOS [27]=(16+26)	36.495,5		38.539,9		2.044,4	5,6

INGRESOS TRIBUTARIOS

Tributos propios

Son tributos propios los impuestos introducidos por la legislación autonómica en el ejercicio de su potestad tributaria, así como las tasas afectas a los servicios públicos. En conjunto, las previsiones por estos conceptos alcanzan los 248,4 millones de euros (equivalente al 0,8% de los ingresos no financieros). Por conceptos presupuestarios repuntan todos los ingresos de este bloque (impuestos ambientales, canon de mejora y tasas).

Tributos cedidos de gestión propia

En este apartado se contemplan aquellos impuestos de titularidad estatal cuyo rendimiento, gestión y recaudación está cedido a la Comunidad Autónoma, por aquellos hechos imponible producidos en su territorio, constituyendo una parte de los recursos que financian los servicios transferidos.

El volumen de recursos por estos conceptos asciende a 2.364,7 millones de euros, con un peso del 7,2% de los ingresos no financieros y una tasa de variación de -1,9% respecto del presupuesto anterior. Esta minoración se explica por la desaceleración prevista en el desempeño de la modalidad Transmisiones Patrimoniales Onerosas del Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados, a lo que se suma el impacto de las medidas que incorpora la Ley del Presupuesto y, singularmente la correspondiente a tipos reducidos para la adquisición de la vivienda habitual.

También es importante la disminución que experimenta la previsión del Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones, que se reduce un -16% por los efectos del Decreto Ley 1/2019, de 9 de abril, que incorporó una bonificación del 99% de la cuota resultante de las herencias y donaciones entre cónyuges y parientes por línea recta, y cuyo mayor impacto se recibe en 2020 por el diferimiento que existe entre devengo y plazo de declaración del impuesto. Además, la previsión aún recibe los efectos de la reducción de hasta un millón de euros sobre la base imponible de herencias entre parientes directos que introdujo la Ley del Presupuesto 5/2017 para 2018.

Por su parte, las previsiones del Impuesto de Patrimonio se incrementan en un +2,6%, mientras que los ingresos estimados por la Tasa Fiscal sobre el Juego se mantienen en los mismos términos que en el Presupuesto 2019.

Tributos cedidos gestionados por el Estado no sujetos a liquidación

Una vez el Impuesto sobre Hidrocarburos está íntegramente incorporado en el sistema de entregas a cuenta, los tributos cedidos no sujetos a liquidación aportan el 0,3%

de los ingresos no financieros, experimentando un incremento del +16% respecto de 2019.

El Impuesto sobre Determinados Medios de Transporte prevé un incremento de +20,3% pese a la caída de matriculaciones. Ello se explica porque la ejecución de 2019 se vio favorecida de los mayores ingresos fiscales por el endurecimiento de los requisitos sobre medición de emisiones de CO₂. A este respecto subsisten incertidumbres sobre el ritmo de sustitución en el mercado de los patrones de consumo de vehículos de combustión, razón por la cual la previsión no contempla impacto alguno por la entrada en vigor del Reglamento (UE) 2019/631, que establece normas de comportamiento en materia de emisiones de CO₂.

En el Impuesto sobre Actividades del Juego no Presencial el incremento esperado sobre la previsión de 2019 es de +3,6%, en línea con las previsiones de crecimiento.

Tributos cedidos gestionados por el Estado sujetos a liquidación

El contexto político nacional en el tercer trimestre de 2019, tras el desacuerdo en la formación de Gobierno y la consiguiente convocatoria de elecciones, conduce a una inédita situación de prórroga de los PGE de 2018 por segundo año consecutivo. Ello comporta que en el momento de la elaboración del Presupuesto para 2020 no se disponga de las entregas a cuenta actualizadas ni de las cifras provisionales de la liquidación, que se devengarán en el ejercicio; por lo que necesariamente el estado de ingresos del presupuesto autonómico ha de contener los importes estimados de acuerdo con el escenario macroeconómico del Programa de Estabilidad 2019-2022 y el actual modelo de financiación.

Las previsiones de las distintas figuras tributarias que forman parte del sistema toman como punto de partida los importes correspondientes al último ejercicio con cifras definitivas, que se proyectan a través de modelos econométricos MCO.

En función del crecimiento económico esperado, se ha previsto para el conjunto de los tributos cedidos sujetos a liquidación un total de 14.682 millones de euros, 638,2 millones más que el año anterior, lo que supone un incremento del 4,5% respecto de 2019, pasando a aportar el 44,5% de los recursos no financieros.

El montante señalado es el resultado de adicionar para las distintas participaciones tributarias:

- Las **entregas a cuenta** del ejercicio, que presentan un crecimiento del 1,9%. Esta variación viene afectada por el hecho de que las entregas a cuenta de 2019 contemplaban la recaudación de trece meses de IVA, en respuesta al anunciado cambio del

plazo para los declarantes acogidos al SII. En términos homogéneos, considerando los doce meses de recaudación ordinarios, el crecimiento es del 3,8%.

- Las compensaciones por las **liquidaciones negativas aplazadas de 2008 y 2009** ascienden a -75,8 millones de euros.
- **Las liquidaciones correspondientes a 2018** que se devengan este ejercicio, cuyo importe estimado para las participaciones tributarias es de 444,4 millones de euros.

TRANSFERENCIAS

Transferencias del sistema de financiación

En su conjunto, los fondos que completan los recursos del sistema de financiación presentan un crecimiento del 6,7%, pasando a aportar el 19,9% de los ingresos no financieros.

Dicho importe integra los siguientes conceptos para cada uno de los fondos:

1. Las **entregas a cuenta de los fondos**, para las que se prevé un incremento del 3,7% respecto de 2019. La mayor parte –el 90,9%– corresponden al Fondo de Garantía de Servicios Públicos Fundamentales y el 9,1% restante al Fondo de Suficiencia Global.
2. Las compensaciones por las **liquidaciones negativas aplazadas de 2008 y 2009** ascienden a -147,5 millones de euros.
3. Las **liquidaciones** de los fondos correspondientes a 2018, cuyo importe estimado es de 919,3 millones de euros, de los cuales 754,1 millones corresponden a los Fondos de Convergencia Autonómica de 2018 que se devengan junto con la liquidación de dicho ejercicio.

INGRESOS DEL SISTEMA DE FINANCIACIÓN

Agrupando el conjunto de los mecanismos, participaciones impositivas y fondos, las previsiones por los mecanismos del sistema de financiación sujetos a liquidación ascienden a 21.259,3 millones de euros, 1.049,1 millones más que el año anterior, lo que supone un incremento del 5,2%.

De forma diferenciada, **las entregas a cuenta** estimadas para el ejercicio ascienden a 20.118,9 millones de euros, lo que supone un aumento de 382,1 millones respecto del Presupuesto 2019, un 1,9% en términos relativos.

Esta variación viene influenciada por la modificación en los plazos de declaración de IVA que se contemplaron en la estimación de las entregas a cuenta de 2019, que supo-

nía la inclusión en dicho ejercicio de un mes más de recaudación por el impuesto. En términos homogéneos, es decir considerando los 12 meses ordinarios, la variación se situaría en el 3,9%.

Por su parte, las **liquidaciones** de 2018 que se devengan en este ejercicio se han previsto en 1.363,7 millones de euros.

Estas, junto con las compensaciones de las liquidaciones negativas aplazadas, -223,3 millones de euros, alcanzan un total de 1.140,5 millones de euros de liquidaciones aplicables al ejercicio.

Fondos Europeos

Las transferencias procedentes de la Unión Europea alcanzan en su conjunto un total de 3.440,9 millones de euros (+3,8%). Si excluimos las ayudas del FAGA dicha cifra alcanza 1.889,9 millones (+7,1%).

Para su análisis conviene distinguir entre:

- Las ayudas a rentas del FAGA, respecto de las cuales la Comunidad Autónoma efectúa una labor de mera intermediación, que se han previsto en 1.551,0 millones de euros.

Los fondos del Marco Estratégico Común, previstos en 1.889,9 millones de euros de acuerdo con la programación para 2020, lo que supone una variación positiva de +7,1%.

Para el periodo 2014-2020, la política de cohesión persigue restablecer y aumentar el crecimiento y garantizar una recuperación que genere empleo, al mismo tiempo que favorecer el desarrollo sostenible, en consonancia con los objetivos de la Estrategia Europa 2020.

El desglose de la programación de estos fondos para Andalucía en el Presupuesto es el siguiente:

- Por el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER): se prevé obtener 906,6 millones de euros. Estas ayudas están vinculadas al contexto en el que actúan las empresas (infraestructuras, empresas de servicios, apoyo a la actividad empresarial, innovación, TIC e investigación) y en la prestación de servicios a los ciudadanos en determinados ámbitos (energía, servicios en línea, educación, sanidad, infraestructuras sociales y de investigación, accesibilidad y calidad del medio ambiente).
- Por el Fondo Social Europeo (FSE), se espera obtener transferencias por valor de 374,4 millones de euros. Estas ayudas están dirigidas a cuatro objetivos temáticos: empleo y movilidad laboral; educación, competencias y aprendizaje permanente;

promoción de la inclusión social y lucha contra la pobreza, así como refuerzo de la capacidad administrativa. Además, las acciones apoyadas por el FSE también contribuirán al logro de los demás objetivos temáticos.

- Las ayudas del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER), que ascienden a 510,3 millones de euros, tienen como objetivos prioritarios el crecimiento inteligente, sostenible e integrador en los sectores agrícola, alimentario y forestal, y en las zonas rurales en su conjunto.
- El Fondo Europeo Marítimo y de Pesca (FEMP), con una asignación de 42,6 millones de euros, se centrará en la viabilidad y la competitividad de la pesca y la acuicultura, garantizando al mismo tiempo el apoyo a su sostenibilidad medioambiental.
- Por Otros Fondos Europeos se prevén ayudas por valor de 8,1 millones de euros.
- Además, en concepto de Cofinanciación del Estado y por transferencias de capital del FEAGA se prevé obtener 42,1 millones de euros.

Fondos de Compensación Interterritorial

Estos fondos son un instrumento de desarrollo regional, cuyo objetivo es corregir desequilibrios económicos interterritoriales y van destinados a las Comunidades Autónomas cuya renta por habitante es inferior al 75 por ciento de la media comunitaria.

Los fondos se dotan anualmente con una cuantía no inferior al 22,5 por ciento de la base de cálculo que toma la inversión real nueva del Estado, ponderada por la población y renta relativa de las comunidades beneficiarias.

La crisis de 2008 produjo una drástica caída de la inversión estatal y, con ello, de su base de cálculo. Desde entonces, su dotación se mantiene en mínimos, lo que impide que el FCI opere como el instrumento de solidaridad entre regiones que contempla la Constitución.

La situación prolongada de prórroga presupuestaria conduce en 2020 a mantener la cifra de ingresos de 2018 y 2019 por importe de 160,9 millones de euros.

Transferencias Finalistas y Dependencia

Por transferencias finalistas (sin incluir las participaciones en ingresos del Estado de las entidades locales) y dependencia se prevén 1.056,2 millones de euros. Se trata de transferencias condicionadas que, a nivel global, experimentan una reducción de 49,8 millones (-4,5% en términos relativos) respecto del Presupuesto 2019, pasando a representar el 3,2% de los recursos no financieros.

El comportamiento de sus componentes es dispar:

- Las aportaciones del Estado para la cofinanciación de las prestaciones de la Ley de Dependencia se incrementan en 33,4 millones de euros (un +12,8% en términos relativos), para acomodar las previsiones del presupuesto a la ejecución de estos ingresos en 2019.
- Las demás transferencias finalistas, que son el conjunto de transferencias de otros entes para la ejecución de programas concretos de gasto en el área de competencias de la Comunidad Autónoma (servicio 18). En su mayor parte proceden del Estado y se cifran en 762,2 millones de euros para 2020. Las previsiones de estas transferencias se reducen en 83,3 millones de euros respecto del año anterior, un -9,9% en términos relativos.

Las participaciones en ingresos del Estado de las entidades locales se mantienen en 2.750,0 millones de euros; la misma cifra del pasado ejercicio.

Otras Transferencias

Las demás transferencias contempladas en el Presupuesto para 2020 ascienden a 450,3 millones de euros, +141,4 millones de euros más que en 2019, un +45,8% en términos relativos.

El crecimiento de este bloque se explica por la recuperación de las transferencias sanitarias no incluidas en el sistema de financiación, que crecen 114,5 millones de euros respecto de las previstas inicialmente en 2019 y, en menor medida, por la incorporación de ingresos de consorcios por valor de 13,3 millones de euros.

También se integran aquellas compensaciones impositivas para el cumplimiento del artículo 6.2 de la LOFCA (afectan al Impuesto sobre Depósitos de Clientes en Entidades de Crédito y al Impuesto sobre Depósitos de Residuos Radiactivos), que presentan incrementos significativos (+4,3% y +65,8%, respectivamente).

OTROS INGRESOS NO FINANCIEROS

Este apartado agrupa los precios públicos, las multas y otros ingresos de derecho público no tributarios, así como los ingresos patrimoniales, que en conjunto alcanzan un importe de 1.178,3 millones de euros, 3,6 millones de euros menos respecto de 2019, lo que representa un decremento de -0,3%.

El componente más importante de este bloque lo constituye el plan de venta de inmuebles que traslada a 2020 el valor presupuestado en 2019 por 320 millones de euros. Además, se incorporan 56,5 millones de euros por red de ventas de consorcios, que no consolidaban en el Presupuesto de 2019.

Entre los conceptos que incrementan sus previsiones pueden señalarse los precios públicos (+5,9%) –fundamentalmente por actividad sanitaria– y los intereses de demora (+17,3%) –con base en el comportamiento observado en 2019–.

Por el lado contrario, reducen sus previsiones los reintegros (-12,7%), los recargos y sanciones (-0,7%) y otros recursos eventuales (-71,0%), este decremento se produce por una mejora en la clasificación de los ingresos.

2. INGRESOS FINANCIEROS

Por operaciones financieras está previsto ingresar 5.524,2 millones de euros, 805,5 millones de euros más que en el Presupuesto de 2019, lo que representa un incremento del 17,1%.

De acuerdo con su finalidad las operaciones financieras presentan la siguiente evolución:

El **endeudamiento neto** está previsto en 223,3 millones de euros, cifra que constituye el endeudamiento destinado a la financiación de la parte aplazada a 20 años de las liquidaciones negativas de 2008 y 2009 por el sistema de financiación, y que corresponde con la anualidad de 2020. Este concepto experimenta una caída de 167,1 millones de euros (-42,8%) por la elevación de las exigencias de déficit autorizado, que en 2020 se sitúa en el 0%.

El **endeudamiento para amortización** de deuda del ejercicio se ha cifrado en 2020 en 5.125,5 millones de euros, 913,3 millones de euros más que el año anterior (+21,7%).

Las previsiones por **Otros ingresos financieros**, que agrupa los remanentes de tesorería, los reintegros de préstamos y anticipos concedidos y las fianzas de arrendamientos y suministros recibidas, alcanzan un montante de 175,5 millones de euros, cifra que supone un incremento de 59,2 millones de euros (+51%).

INGRESOS SEGÚN LA CLASIFICACIÓN ECONÓMICA

La evolución de los ingresos en función de la clasificación económica puede apreciarse en los Cuadros 3.1.2 y 3.1.3.

Cuadro 3.1.2 EVOLUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE INGRESOS DE ACUERDO CON LA CLASIFICACIÓN ECONÓMICA

(millones de euros)

	2019	%	2020	%	Difer.	% Var.
	(1)	(2)	(2)-(1)	(2)/(1)		
1. Impuestos directos del ejercicio	6.064,0	19,1	6.523,7	19,8	459,7	7,6
2. Impuestos indirectos del ejercicio	10.492,4	33,0	10.644,3	32,2	151,9	1,4
3. Tasas, precios públicos y otros ingresos	1.062,1	3,3	1.056,0	3,2	-6,0	-0,6
4. Transferencias corrientes del ejercicio	11.915,0	37,5	12.521,9	37,9	606,9	5,1
5. Ingresos patrimoniales	30,7	0,1	36,1	0,1	5,4	17,5
TOTAL OPERACIONES CORRIENTES	29.564,2	93,0	30.782,1	93,2	1.217,8	4,1
6. Enajenación de inversiones reales	320,0	1,0	320,0	1,0	0,0	0,0
7. Transferencias de capital	1.892,5	6,0	1.913,6	5,8	21,1	1,1
TOTAL OPERACIONES DE CAPITAL	2.212,5	7,0	2.233,6	6,8	21,1	1,0
TOTAL OPERACIONES NO FINANCIERAS	31.776,8	100,0	33.015,7	100,0	1.238,9	3,9
8. Activos Financieros	48,5	1,0	104,8	1,9	56,3	116,0
9. Pasivos Financieros	4.670,3	99,0	5.419,4	98,1	749,2	16,0
TOTAL OPERACIONES FINANCIERAS	4.718,7	100,0	5.524,2	100,0	805,5	17,1
TOTAL CAPÍTULO	36.495,5		38.539,9		2.044,4	5,6

El Cuadro 3.1.2 muestra la estructura por capítulos del presupuesto de ingresos consolidado, mientras que el Cuadro 3.1.3 ajusta cada capítulo eliminando las previsiones de liquidación de los distintos recursos del sistema de financiación sujetos a liquidación, para presentarlos de forma diferenciada en un apartado específico. Ello permite una comparativa interanual homogénea en el análisis por capítulos.

Los **ingresos por operaciones corrientes** ascienden a 30.782,1 millones de euros, cifra que supera en 1.217,8 millones de euros la del presupuesto anterior, lo que supone un incremento de +4,1%. Del Cuadro 3.1.3 pueden extraerse las siguientes ideas:

- Los impuestos directos aumentan sus previsiones un +7,6%, y constituyen el 19,8% de los ingresos no financieros. La figura que más contribuye a dicho incremento es la Tarifa autonómica del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.
- Los impuestos indirectos se incrementan un +1,4% respecto al año anterior, y suponen el 32,2% de los ingresos no financieros, presentando un comportamiento desigual en los conceptos que lo integran: +0,1% en el Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados, +2,5% en el Impuesto sobre el Valor Añadido, y +3,6% en el Impuesto sobre Actividades del Juego no Presencial. También incrementan sus previsiones el Impuesto Especial sobre Determinados Medios de Transportes (+20,3%) y los impuestos especiales de fabricación (-0,8%).

- Las tasas, precios públicos y otros ingresos incluidas en el capítulo 3, presentan un decremento de -0,6% por la no renovación del sistema de licitaciones para la selección de medicamentos. Ello, pese a la incorporación de los ingresos de consorcios y la mejora de las expectativas sobre los precios públicos del ámbito sanitario. Dado que este es el capítulo económico más afectado por la consolidación presupuestaria de los consorcios, conviene mencionar que la variación 2019-2020 en términos homogéneos (es decir, excluidos los ingresos de consorcios) es de -63,4 millones de euros (-6,0%).
- Las transferencias corrientes del ejercicio se incrementan +5,1% donde, al margen del sistema de financiación ya mencionado, se elevan notablemente las transferencias de financiación por convenios sanitarios y, en menor medida, por dependencia.
- Por su parte, las previsiones por ingresos patrimoniales presentan un incremento de +17,5%.

Los **ingresos por operaciones de capital** alcanzan un montante de 2.233,6 millones de euros, lo que representa un incremento de 21,1 millones de euros (+1%) con respecto al año anterior.

- En el capítulo 6 la previsión de 2020 incorpora 320 millones de euros en concepto de venta de inmuebles que ya fueron presupuestados en 2019. Además, en el capítulo 7 (transferencias de capital) se prevé un aumento del 1,1%.

Las previsiones de ingresos por **operaciones financieras** ascienden a 5.524,2 millones de euros (+17,1%), de los que 104,8 millones de euros corresponden a activos financieros y 5.419,4 millones de euros a pasivos financieros.

Cuadro 3.1.3

EVOLUCIÓN HOMOGÉNEA DEL PRESUPUESTO DE INGRESOS DE ACUERDO CON LA CLASIFICACIÓN ECONÓMICA(*)

	(millones de euros)					
	2019	%	2020	%	Diferencia	% Var.
	(1)		(2)		(2)-(1)	(2)/(1)
1. Impuestos directos del ejercicio(*)	5.741,8	18,1	5.981,4	18,1	239,6	4,2%
2. Impuestos indirectos del ejercicio(*)	10.911,7	34,3	10.818,0	32,8	-93,7	-0,9%
3. Tasas, precios públicos y otros ingresos	1.062,1	3,3	1.056,0	3,2	-6,0	-0,6%
4. Transferencias corrientes del ejercicio(*)	11.344,5	35,7	11.750,1	35,6	405,6	3,6%
5. Ingresos patrimoniales	30,7	0,1	36,1	0,1	5,4	17,5%
Liquidaciones del sistema de financiación(*)	473,5	1,5	1.140,5	3,5	666,9	140,9%
TOTAL OPERACIONES CORRIENTES	29.564,2	93,0	30.782,1	93,2	1.217,8	4,1%
6. Enajenación de inversiones reales	320,0	1,0	320,0	1,0	0,0	0,0%
7. Transferencias de capital	1.892,5	6,0	1.913,6	5,8	21,1	1,1%
TOTAL OPERACIONES DE CAPITAL	2.212,5	7,0	2.233,6	6,8	21,1	1,0%
TOTAL OPERACIONES NO FINANCIERAS	31.776,8	100,0	33.015,7	100,0	1.238,9	3,9%
8. Activos financieros	48,5	1,0	104,8	1,9	56,3	116,0%
9. Pasivos financieros	4.670,3	99,0	5.419,4	98,1	749,2	16,0%
TOTAL OPERACIONES FINANCIERAS	4.718,7	100,0	5.524,2	100,0	805,5	17,1%
TOTAL CAPÍTULOS	36.495,5		38.539,9		2.044,4	5,6%

(*) Para mostrar la evolución entre 2019 y 2020 por capítulos en términos homogéneos se depura cada uno de ellos de las liquidaciones del sistema de financiación y se muestran consolidadas en un apartado independiente.

3.1.1. El Presupuesto de Beneficios Fiscales para 2020

1. REFERENCIA LEGAL A LA OBLIGACIÓN DE ELABORAR EL PRESUPUESTO DE BENEFICIOS FISCALES Y MARCO LEGAL

El Presupuesto de Beneficios Fiscales (en adelante PBF), tiene como principal objetivo cuantificar los beneficios fiscales que afectan a los tributos, tanto propios como cedidos por el Estado, que gestiona la Comunidad Autónoma de Andalucía.

El mandato para reflejar su expresión cifrada en el Presupuesto de la Comunidad Autónoma viene establecido en los artículos 190 del Estatuto de Autonomía, 38 del Decreto Legislativo 1/2010, de 2 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley General de la Hacienda Pública de la Junta de Andalucía y en la propia Ley Orgánica de Financiación de las Comunidades Autónomas en relación con los tributos cedidos.

El Decreto Legislativo 1/2018, de 19 de junio, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones dictadas por la Comunidad Autónoma de Andalucía en materia de tributos cedidos, constituye el marco legal vigente que se ha empleado en la elaboración del Presupuesto de Beneficios Fiscales de 2020 (PBF-2020), en relación con los beneficios fiscales que tienen su origen en normas propias de la Comunidad Autónoma y que afectan a los tributos cedidos. Aquellos otros beneficios fiscales establecidos por la normativa estatal también figuran en el PBF-2020, en la medida en la que la Administración andaluza disponga de la información necesaria.

En este punto, cabe destacar el Decreto Ley 1/2019, de 9 de abril, por el que se modifica el texto refundido de las disposiciones dictadas por la Comunidad Autónoma de Andalucía en materia de tributos cedidos, aprobado por Decreto Legislativo 1/2018, de 19 de junio, para el impulso y dinamización de la actividad económica mediante la reducción del gravamen de los citados tributos cedidos. La aprobación de este Decreto Ley viene motivada por la necesaria aprobación de instrumentos tributarios que sirvan de palanca para potenciar un escenario de creación de empleo, incremento del PIB y fomento de la inversión en la Comunidad Autónoma de Andalucía. Para ello, se aprobaron medidas que afectan al Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, al Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones y al Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados y que suponen la reducción del gravamen de estos tributos cedidos. El impacto recaudatorio de estas medidas queda periodificado en varios ejercicios, ya que su entrada en vigor fue el 11 de abril de 2019, salvo las medidas referidas al IRPF, que entraron en vigor el 1 de enero de 2019.

Por otro lado, el marco legal de los tributos propios de la Comunidad Autónoma de Andalucía lo conforman la Ley 18/2003, que aprueba los denominados Impuestos Eco-

lógicos, y la Ley 11/2010, por la que se crea el Impuesto sobre las Bolsas de Plástico de Un Solo Uso, también considerado impuesto ecológico, dado que su finalidad es minorar la contaminación que genera el uso de las mismas, contribuyendo así a la protección del medio ambiente.

2. DEFINICIONES Y CRITERIOS BÁSICOS PARA LA DELIMITACIÓN DE LOS BENEFICIOS FISCALES

El PBF puede definirse como la expresión cifrada de la disminución de ingresos tributarios que, presumiblemente, se producirá a lo largo del año, como consecuencia de la existencia de incentivos fiscales orientados al logro de determinados objetivos de política social y económica.

El PBF tiene por ámbito el territorio de Andalucía y se refiere tanto a los beneficios fiscales que ha establecido el Estado respecto de los tributos cedidos cuya gestión o recaudación corresponden a la Administración Tributaria Andaluza, como a los aprobados por la Comunidad Autónoma de Andalucía, referidos estos tanto a los tributos propios como a los cedidos.

Las cifras que se reflejan en el PBF constituyen la estimación, por figuras impositivas, del importe de los beneficios fiscales para los contribuyentes, que merman la capacidad recaudatoria de la Comunidad Autónoma; ya sean exenciones, reducciones en base imponible o bonificaciones o deducciones en la cuota.

Para el cómputo de los beneficios fiscales, se adopta el método de la “pérdida de ingresos”, definida como el importe en el cual los ingresos fiscales se reducen a causa exclusivamente de la existencia de una disposición particular que establece el incentivo del que se trate. Su valoración se efectúa de acuerdo con el “criterio de caja” o momento en que se produce la merma de ingresos.

Finalmente, hay que tener en cuenta que:

- La incorporación de un beneficio fiscal al PBF está supeditada a la disponibilidad de alguna fuente fiscal o económica que permita llevar a cabo su estimación.
- La aplicación de un beneficio fiscal no significa necesariamente una disminución de la recaudación del mismo importe, ya que la existencia de ese beneficio fiscal puede provocar un incremento de los hechos imposables declarados, y por ello, podría no disminuir, o incluso aumentar la recaudación. No obstante, este es un hecho de difícil cuantificación y no se refleja en el PBF.

3. CAMBIOS NORMATIVOS QUE AFECTAN AL PRESUPUESTO DE BENEFICIOS FISCALES PARA EL AÑO 2020

En 2019, siendo imposible la aprobación de la Ley del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para 2019 antes del día 1 de enero de ese año, se produjo la prórroga automática del Presupuesto del ejercicio anterior. Posteriormente, se aprobó la Ley 3/2019, de 22 de julio, del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para el año 2019, que introdujo algunas medidas en materia tributaria con efectos desde el 1 de enero de 2019.

El PBF, así como el presupuesto de ingresos, se cuantifica durante el año anterior a aquel al que se refiere. Conforme al artículo 36 del Decreto Legislativo 1/2010, de 2 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley General de la Hacienda Pública de la Junta de Andalucía, el proyecto de Ley del Presupuesto y la documentación anexa se remitirán al Parlamento de Andalucía al menos dos meses antes de la expiración del Presupuesto corriente, para su examen, enmienda y aprobación. El PBF-2020 se ciñe a aquellas medidas normativas ya publicadas que tendrán vigencia e incidirán en 2020 como menores ingresos. No se evalúan, por tanto, las posibles modificaciones que se incluyan en el Proyecto de Ley del Presupuesto de la Comunidad Autónoma o en normas fiscales que se aprueben una vez presentado el mismo ante el Parlamento de Andalucía.

Las disposiciones normativas aprobadas por la Comunidad Autónoma desde la elaboración del precedente PBF-2019, que contienen medidas que afectan al PBF-2020, se encuentran recogidas en la Ley 3/2019, de 22 de julio, del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para el año 2019. Dichas medidas afectan a los siguientes impuestos:

- **Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas**

Con efectos desde el 25 de julio de 2019, se establece una deducción por nacimiento o adopción de hijos de 50 euros por cada hijo nacido o adoptado en el periodo impositivo en el que se produzca el nacimiento o la adopción. Y en el caso de partos o adopciones múltiples la cuantía correspondiente de la deducción se incrementará en 50 euros por cada hijo.

- **Impuesto sobre Hidrocarburos**

Con efectos desde el 1 de enero de 2019, se dejan sin efecto los artículos 63 y 64 del Decreto Legislativo 1/2018, de 19 de junio, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones dictadas por la Comunidad Autónoma de Andalucía en materia de tributos cedidos, como consecuencia de la integración del tipo autonómico en el tipo estatal especial, aprobada en virtud de la Ley 6/2018, de 3 de julio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2018.

- **Impuesto sobre las bolsas de plástico de un solo uso**

Con efectos desde el 1 de enero de 2019 y con carácter definitivo, el tipo impositivo será de 5 céntimos de euro por cada bolsa de plástico de un solo uso suministrada.

4. BENEFICIOS FISCALES EN EL PBF-2020

4.1. Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas

El IRPF es un impuesto parcialmente cedido a las Comunidades Autónomas, en el que el Estado se reserva las competencias de gestión, liquidación, recaudación, inspección y revisión.

La estimación de beneficios fiscales establecidos por el Estado se realiza teniendo en cuenta las estadísticas sobre IRPF publicadas por la Agencia Estatal Tributaria y el último Presupuesto de Beneficios Fiscales aprobado por el mismo. A fecha de elaboración del PBF todavía no se han aprobado los Presupuestos Generales del Estado para el año 2019 y, por tanto, deben entenderse prorrogados los del año anterior (contenidos en la Ley 6/2018, de 3 de julio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2018).

El artículo 46 de la Ley 22/2009 permite a las Comunidades Autónomas regular determinados aspectos del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas. En su virtud, la Comunidad Autónoma de Andalucía ha aprobado las siguientes deducciones sobre la cuota autonómica:

- Deducción para los beneficiarios de las ayudas a viviendas protegidas.

Deducción de 30 euros para aquellos contribuyentes que hayan percibido subvenciones o ayudas económicas para la adquisición o rehabilitación de vivienda habitual que tenga la consideración de protegida.

- Deducción por inversión en vivienda habitual protegida.

Deducción del 2% por las cantidades satisfechas en el periodo impositivo por la adquisición o rehabilitación de la vivienda que constituya o vaya a constituir la residencia habitual del contribuyente.

- Deducción por inversión en vivienda habitual por jóvenes menores a 35 años.

Deducción del 3% por las cantidades satisfechas en el periodo impositivo por la adquisición o rehabilitación de la vivienda que constituya o vaya a constituir la residencia habitual del contribuyente.

- Deducción por cantidades invertidas en el alquiler de vivienda habitual.

Los contribuyentes que sean menores de 35 años tendrán derecho a aplicar una deducción del 15%, con un máximo de 500 euros anuales, de las cantidades satisfechas en el periodo impositivo por alquiler de la que constituya su vivienda habitual.

- **Deducción por nacimiento o adopción de hijos.**
 Los contribuyentes tendrán derecho a aplicar una deducción de 50 euros por cada hijo nacido o adoptado en el periodo impositivo en el que se produzca el nacimiento o la adopción.
 En el caso de partos o adopciones múltiples, la cuantía correspondiente de la deducción se incrementará en 50 euros por cada hijo.
- **Deducción por adopción de hijos en el ámbito internacional.**
 Deducción de 600 euros por cada hijo adoptado en el periodo impositivo en el que se haya inscrito la adopción en el Registro Civil.
- **Deducción para contribuyentes con discapacidad.**
 Deducción de 100 euros para sujetos pasivos que tengan la consideración legal de personas con discapacidad.
- **Deducción para cónyuges y parejas de hecho con discapacidad.**
 Deducción de 100 euros para aquellos contribuyentes con cónyuges o parejas de hecho que no sean declarantes del impuesto en el ejercicio y que tengan la consideración legal de personas con discapacidad con un grado igual o superior al 65%.
- **Deducción para madre o padre de familia monoparental y, en su caso, con ascendientes mayores a 75 años.**
 Deducción de 100 euros para los contribuyentes que sean padres o madres de familia monoparental.
 Esta deducción se incrementará en 100 euros por cada ascendiente mayor de 75 años que conviva con la familia monoparental.
- **Deducción por asistencia a personas con discapacidad.**
 Deducción de 100 euros para los contribuyentes que tengan derecho a la aplicación del mínimo por discapacidad de descendientes o ascendientes.
 Adicionalmente, cuando se acredite que las personas con discapacidad necesitan ayuda de terceras personas y generen derecho a la aplicación del mínimo en concepto de gastos de asistencia, el contribuyente podrá deducirse el 15% del importe satisfecho a la Seguridad Social, en concepto de la cuota fija que sea por cuenta del empleador, con el límite de 500 euros anuales por contribuyente.
- **Deducción por ayuda doméstica.**
 La persona titular del hogar familiar, siempre que constituya su vivienda habitual, y que conste en la Tesorería General de la Seguridad Social por la afiliación en Andalucía al sistema especial del régimen general de la Seguridad Social de empleados

de hogar, podrá deducirse el 15% del importe satisfecho por cuenta del empleador a la Seguridad Social correspondiente a la cotización anual de un empleado o empleada, con un límite máximo de 250 euros anuales.

- Deducción por inversión en acciones y participaciones sociales.

Los contribuyentes podrán aplicar una deducción del 20% de las cantidades invertidas durante el ejercicio en la adquisición de acciones o participaciones sociales, como consecuencia de acuerdos de constitución de sociedades o de ampliación de capital en las sociedades mercantiles que revistan la forma de sociedad anónima laboral, sociedad de responsabilidad limitada laboral o sociedad cooperativa. El límite de deducción aplicable será de 4.000 euros anuales.

- Deducción por gastos en defensa jurídica de la relación laboral.

Deducción por el importe de los gastos de defensa jurídica derivados de la relación laboral en procedimientos judiciales de despido, extinción de contrato y reclamación de cantidades, con el límite de 200 euros.

La previsión de los beneficios fiscales en 2020 en el IRPF asciende a 788,67 millones de euros, de acuerdo con el desglose que se recoge a continuación:

Cuadro 3.1.1.1. BENEFICIOS FISCALES en IRPF establecidos por el ESTADO

	IMPORTE (miles de euros)	Estructura (%)
Reducciones en la base imponible:		
Rendimientos del trabajo	156.400,0	20,33
Arrendamientos de viviendas	31.000,0	4,03
Tributación conjunta	241.800,0	31,44
Aportaciones a sistemas de previsión social	94.500,0	12,29
Aportaciones a patrimonios protegidos de discapacitados	465,0	0,06
Rendimientos de determinadas actividades económicas en estimación directa	2.900,0	0,38
Rendimientos de actividades económicas en estimación objetiva	10.800,0	1,40
Rendimientos de nuevas actividades económicas en estimación directa	1.950,0	0,25
Deducciones en la cuota:		
Inversión en vivienda habitual	153.600,0	19,97
Alquiler de la vivienda habitual	4.200,0	0,55
Inversión en empresas de nueva o reciente creación	315,0	0,04
Actividades económicas	160,0	0,02
Donativos	26.800,0	3,48
Especialidades de las anualidades por alimentos	44.250,0	5,76
TOTAL BENEFICIOS FISCALES DEL ESTADO	769.140,0	100,00

Cuadro 3.1.1.2 BENEFICIOS FISCALES en IRPF establecidos por la Comunidad Autónoma de ANDALUCÍA

	IMPORTE (miles de euros)	Estructura (%)
Deducciones en la cuota:		
Beneficiarios de ayudas a viviendas protegidas	32,5	0,17
Inversión en vivienda habitual	1.600,0	8,19
Cantidades invertidas en el alquiler de la vivienda habitual	4.000,0	20,48
Nacimiento o adopción	2.700,0	13,83
Inversión en la adquisición de acciones y participaciones sociales	140,0	0,72
Adopción de hijos en el ámbito internacional	17,5	0,09
Contribuyentes con discapacidad	6.050,0	30,98
Familias monoparentales con hijos menores, o ascendientes mayores de 75 años a su cargo	1.300,0	6,66
Asistencia a personas con discapacidad. Deducción aplicable con carácter general	2.250,0	11,52
Asistencia a personas con discapacidad si precisan ayuda de terceras personas	23,5	0,12
Ayuda doméstica	780,0	3,99
Trabajadores por gastos de defensa jurídica de la relación laboral	630,0	3,23
Contribuyentes con cónyuges o parejas de hecho con discapacidad	4,0	0,02
TOTAL BENEFICIOS FISCALES DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA	19.527,5	100,00

Cuadro 3.1.1.3 Resumen BENEFICIOS FISCALES en el IRPF

	IMPORTE (miles de euros)	Estructura (%)
BENEFICIOS FISCALES DEL ESTADO	769.140,0	97,5%
BENEFICIOS FISCALES DE LA C.A. de ANDALUCÍA	19.527,5	2,5%
TOTAL BENEFICIOS FISCALES IRPF (ESTATALES + AUTONÓMICOS)	788.667,5	100,0%

Destacan como beneficios fiscales autonómicos de mayor cuantía los establecidos para contribuyentes con discapacidad o por asistencia a los mismos, para familias monoparentales y por inversión en vivienda habitual.

4.2. Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados

Se trata de un impuesto cedido por el Estado, cuya gestión y recaudación corresponde a las Comunidades Autónomas.

De acuerdo con el artículo 49 de la Ley 22/2009 las Comunidades Autónomas pueden regular determinados aspectos del Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados (ITPAJD):

- Modificar el tipo impositivo de algunas operaciones sujetas a las modalidades de “Transmisiones Patrimoniales Onerosas” y de “Actos Jurídicos Documentados”.
- Establecer deducciones y bonificaciones.

En este sentido, Andalucía ha aprobado los siguientes tipos reducidos:

- Tipo reducido para promover una política social de vivienda.

En la modalidad Transmisiones Patrimoniales Onerosas (TPO), tipo de gravamen reducido del 3,5% en la transmisión de inmuebles destinados a vivienda habitual cuyo valor real no supere 130.000 euros, cuando el adquirente sea menor de 35 años, o 180.000 euros cuando este tenga la consideración de persona con discapacidad o, para adquisiciones efectuadas desde el 11 de abril de 2019, también cuando sea miembro de familia numerosa.

En la modalidad Actos Jurídicos Documentados (AJD) tipo de gravamen reducido del 0,5% en los documentos notariales que documenten la adquisición de vivienda habitual cuyo valor real no supere 130.000 euros cuando el adquirente sea menor de 35 años. Cuando el adquirente tenga la consideración de persona con discapacidad o miembro de familia numerosa, el tipo reducido será del 0,1% y el límite establecido ascenderá a 180.000 euros.

- Tipo de gravamen reducido para la adquisición de viviendas para su reventa por profesionales inmobiliarios.

En la modalidad TPO, cuando se cumplan determinados requisitos, se aplicará el tipo de gravamen del 2% a la adquisición de vivienda por una persona física o jurídica que ejerza una actividad empresarial a la que sean aplicables las normas de adaptación del Plan General de Contabilidad del Sector Inmobiliario.

- Tipo de gravamen reducido para las sociedades de garantía recíproca.

En la modalidad AJD, el tipo de gravamen aplicable a los documentos notariales que formalicen la constitución y cancelación de derechos reales de garantía, cuando el contribuyente sea una sociedad de garantía recíproca con domicilio social en el territorio de la Comunidad Autónoma de Andalucía, será del 0,1%.

También se han aprobado bonificaciones del 100% de la cuota tributaria en la constitución y ejercicio de la opción de compra en contratos de arrendamiento vinculados a determinadas operaciones de dación en pago. No se valora este beneficio fiscal en el PBF al no existir datos estadísticos con el nivel de detalle requerido.

Por su parte, el Estado establece los beneficios fiscales aplicables a las tres modalidades del impuesto en el artículo 45 del Real Decreto Legislativo 1/1993, de 24 de septiembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados.

En los siguientes cuadros se detalla la estimación para 2020 de los distintos beneficios fiscales aprobados por la normativa estatal y la normativa autonómica:

Cuadro 3.1.1.4 BENEFICIOS FISCALES en ITPAJD establecidos por el ESTADO

	IMPORTE (miles de euros)	Estructura (%)
Exenciones y otros beneficios fiscales:		
Cancelación hipotecaria	90.900,0	36,24
Transmisión de acciones, obligaciones, derechos suscripción	29.500,0	11,76
Operaciones societarias exentas	44.900,0	17,90
Préstamos y obligaciones	9.200,0	3,67
Explotaciones agrarias	10.500,0	4,19
Transmisiones inmobiliarias exentas	23.100,0	9,21
Otras exenciones	42.700,0	17,03
TOTAL BENEFICIOS FISCALES DEL ESTADO	250.800,0	100,00

Cuadro 3.1.1.5 BENEFICIOS FISCALES en ITPAJD establecidos por la Comunidad Autónoma de ANDALUCÍA

	IMPORTE (miles de euros)	Estructura (%)
Tipo reducido para determinadas transmisiones:		
Adquisición vivienda habitual, menor 35 años	73.400,0	52,03
Adquisición vivienda habitual, adquirentes discapacitados	10.800,0	7,66
Adquisición vivienda para reventa por profesionales inmobiliarios	52.400,0	37,15
Adquisición vivienda habitual, familias numerosas	2.400,0	1,70
Tipo reducido para Sociedades de Garantía Recíproca:		
Constitución o cancelación de derechos reales de garantía	1.000,0	0,71
Tipo reducido para determinados documentos notariales:		
Adquisición vivienda habitual, menor 35 años	800,0	0,57
Adquisición vivienda habitual, adquirentes discapacitados	200,0	0,14
Adquisición vivienda habitual, familias numerosas	50,0	0,04
TOTAL BENEFICIOS FISCALES DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA	141.050,0	100,00

Cuadro 3.1.1.6 Resumen BENEFICIOS FISCALES en el ITPAJD

	IMPORTE (miles de euros)	Estructura (%)
BENEFICIOS FISCALES DEL ESTADO	250.800,0	64,00
BENEFICIOS FISCALES DE LA C.A. de ANDALUCÍA	141.050,0	36,00
TOTAL BENEFICIOS FISCALES ITPAJD (ESTATALES + AUTONÓMICOS)	391.850,0	100,00

El importe de los beneficios estimados en el PBF-2020 para el ITPAJD asciende a un total de 391,85 millones de euros, de los que 141,05 millones (36%) corresponden a beneficios aprobados por la Comunidad Autónoma de Andalucía.

4.3. Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones

El Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones (ISD) es un impuesto estatal cedido a las Comunidades Autónomas, cuya gestión y recaudación corresponde a las mismas.

De acuerdo con el artículo 48 de la Ley 22/2009 las Comunidades Autónomas pueden regular determinados aspectos del ISD:

- Establecer nuevas reducciones en la base imponible, o mejorar las establecidas por normativa estatal.
- Modificar la tarifa.
- Modificar las cuantías y coeficientes multiplicadores en función del patrimonio pre-existente del sujeto pasivo.
- Establecer deducciones y bonificaciones en la cuota.

En uso de estas facultades, y en relación a los beneficios fiscales, la Comunidad Autónoma de Andalucía ha aprobado diversas reducciones propias en la base imponible y ha mejorado ciertas reducciones establecidas en la normativa estatal. Además, con efectos desde el 11 de abril de 2019, se aprobaron bonificaciones del 99% en la cuota en ambas modalidades del impuesto.

A continuación se detallan estos beneficios fiscales autonómicos:

Por adquisiciones “*mortis causa*”:

- Mejora de la reducción estatal por la adquisición de la vivienda habitual.
Consistirá en aplicar un porcentaje de reducción entre el 95% y 100% sobre el valor neto del inmueble en la base imponible de cada sujeto pasivo.

- Reducción propia para cónyuge y parientes directos.

Reducción de hasta 1.000.000 de euros para sujetos pasivos comprendidos en los grupos I y II de parentesco, siempre que su patrimonio preexistente no supere dicha cantidad.

- Reducción propia para sujetos pasivos con discapacidad.

Reducción de hasta 1.000.000 de euros para sujetos pasivos comprendidos en los grupos I y II de parentesco.

Los sujetos pasivos comprendidos en los grupos III y IV podrán aplicarse una reducción de hasta 250.000 euros, siempre que su patrimonio preexistente sea igual o inferior a 1.000.000 de euros.

- Mejora de la reducción estatal por la adquisición de empresas individuales, negocios profesionales y participaciones en entidades.

Se incrementa el porcentaje de la reducción estatal del 95% al 99%, siempre que se cumplan determinados requisitos.

- Reducción propia por la adquisición de explotaciones agrarias.

Se establece una reducción propia en la base imponible del 99%, siempre que se cumplan determinados requisitos.

- Bonificación en adquisiciones "*mortis causa*".

Los contribuyentes incluidos en los grupos I y II de parentesco aplicarán una bonificación del 99% en la cuota tributaria derivada de adquisiciones "*mortis causa*", incluidas las de los beneficiarios de pólizas de seguro de vida.

Por adquisiciones "*inter vivos*":

- Reducción propia por la donación de dinero a descendientes para la adquisición de la primera vivienda habitual.

Los donatarios que perciban dinero de sus ascendientes para la adquisición de su primera vivienda habitual, podrán aplicar una reducción propia del 99%, siempre que concurran determinados requisitos. La base máxima de la reducción será de 120.000 euros, con carácter general. No obstante, cuando el donatario tenga la consideración de persona con discapacidad, la base de la reducción no podrá exceder de 180.000 euros.

- Reducción propia por la donación de vivienda habitual a descendientes con discapacidad.

Los donatarios que tengan la consideración de persona con discapacidad y que reciban el pleno dominio de una vivienda de sus ascendientes, podrán aplicar una reducción propia del 99%, siempre que concurren determinados requisitos. El importe de la reducción no podrá exceder de 180.000 euros.

- Reducción propia por donación de dinero a parientes para la constitución o ampliación de una empresa individual o negocio profesional.

Los donatarios que perciban dinero de sus ascendientes y de colaterales hasta el tercer grado por consanguinidad o afinidad, para la constitución o ampliación de una empresa individual o de un negocio profesional, se podrán aplicar una reducción propia del 99%, bajo cumplimiento de determinados requisitos. El importe de la reducción no podrá exceder de 1.000.000 de euros.

- Mejora de la reducción estatal de la base imponible por la adquisición de empresas individuales, negocios profesionales y participaciones en entidades.

Se incrementa el porcentaje de la reducción estatal del 95% al 99%, siempre que se cumplan determinados requisitos.

- Reducción propia por la adquisición de explotaciones agrarias.

Se establece una reducción propia en la base imponible del 99%, siempre que se cumplan determinados requisitos.

- Bonificación en adquisiciones *"inter vivos"*.

Los contribuyentes incluidos en los grupos I y II de parentesco aplicarán una bonificación del 99% en la cuota tributaria derivada de adquisiciones *"inter vivos"*.

Por su parte, los beneficios fiscales de normativa estatal se encuentran regulados en el artículo 20 de la Ley 29/1987, del Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones, consistentes en diversas reducciones para ambas modalidades del impuesto.

a) Beneficios Fiscales en la modalidad Sucesiones o “mortis causa”.**Cuadro 3.1.1.7 BENEFICIOS FISCALES en ISD “mortis causa” establecidos por el ESTADO**

	IMPORTE (miles de euros)	Estructura (%)
Reducciones en la base imponible:		
Por razón del grupo parentesco	270.400,0	93,37
Personas con discapacidad	11.000,0	3,80
Adquisición de vivienda habitual	410,0	0,14
Transmisión consecutiva	73,0	0,03
Seguros de vida, posteriores a 19/01/1987	4.900,0	1,69
Seguros de vida, anteriores a 19/01/1987	210,0	0,07
Adquisición bienes patrimonio histórico	84,0	0,03
Adquisición empresas/participaciones en entidades	1.800,0	0,62
Adquisición explotaciones agrarias	730,0	0,25
TOTAL BENEFICIOS FISCALES DEL ESTADO	289.607,0	100,00

Cuadro 3.1.1.8 BENEFICIOS FISCALES en ISD “mortis causa” establecidos por la Comunidad Autónoma de ANDALUCÍA

	IMPORTE (miles de euros)	Estructura (%)
Reducciones en la base imponible:		
Parientes directos	474.100,0	86,54
Mejora reducción por minusvalía	5.000,0	0,91
Mejora reducción vivienda habitual	12.300,0	2,25
Mejoras y reducciones empresariales	30.000,0	5,48
Adquisición explotaciones agrarias	5.400,0	0,99
Bonificación en cuota:		
Bonificación del 99% para parientes directos	21.000,0	3,83
TOTAL BENEFICIOS FISCALES DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA	547.800,0	100,00

Cuadro 3.1.1.9 Resumen BENEFICIOS FISCALES en el ISD “mortis causa”

	IMPORTE (miles de euros)	Estructura (%)
BENEFICIOS FISCALES DEL ESTADO	289.607,0	34,58
BENEFICIOS FISCALES DE LA C.A. de ANDALUCÍA	547.800,0	65,42
TOTAL BENEFICIOS FISCALES ISD-Suc. (ESTATALES + AUTONÓMICOS)	837.407,0	100,00

b) Beneficios Fiscales en la modalidad Donaciones o “inter vivos”.

Cuadro 3.1.1.10 BENEFICIOS FISCALES en ISD “inter vivos” establecidos por el ESTADO

	IMPORTE (miles de euros)	Estructura (%)
Reducciones en la base imponible:		
Adquisición empresas/participaciones en entidades	660,0	82,50
Adquisición determinados bienes o derechos art. 4 LIP	30,0	3,75
Adquisición explotaciones agrarias	110,0	13,75
TOTAL BENEFICIOS FISCALES DEL ESTADO	800,0	100,00

Cuadro 3.1.1.11 BENEFICIOS FISCALES en ISD “inter vivos” establecidos por la Comunidad Autónoma de ANDALUCÍA

	IMPORTE (miles de euros)	Estructura (%)
Reducciones en la base imponible:		
Mejora autonómica por adquisición empresa	43.500,0	50,29
Donación de dinero para compra de la primera vivienda habitual	19.100,0	22,08
Donación de dinero para constitución o ampliación de empresa	5.700,0	6,59
Adquisición explotaciones agrarias	1.200,0	1,39
Bonificación en cuota:		
Bonificación del 99% para parientes directos	17.000,0	19,65
TOTAL BENEFICIOS FISCALES DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA	86.500,0	100,00

Cuadro 3.1.1.12 Resumen BENEFICIOS FISCALES en el ISD “inter vivos”

	IMPORTE (miles de euros)	Estructura (%)
BENEFICIOS FISCALES DEL ESTADO	800,0	0,92
BENEFICIOS FISCALES DE LA C.A. de ANDALUCÍA	86.500,0	99,08
TOTAL BENEFICIOS FISCALES ISD-Don. (ESTATALES + AUTONÓMICOS)	87.300,0	100,00

En la modalidad “mortis causa” las reducciones más importantes son las establecidas por razón del parentesco, tanto en la normativa estatal como en la autonómica; mientras que en la modalidad “inter vivos” destacan las reducciones relacionadas con la adquisición de empresas y de vivienda habitual.

4.4. Impuesto sobre el Patrimonio

El Impuesto sobre el Patrimonio (IP) es un tributo estatal cuyo rendimiento está cedido en su totalidad a las Comunidades Autónomas, la cuales podrán asumir competencias normativas sobre el mínimo exento, el tipo de gravamen y las deducciones y bonificaciones de la cuota.

La Ley 4/2008, de 23 de diciembre, estableció una bonificación estatal del 100 por 100 de la cuota del Impuesto a partir del 1 de enero de 2008 y suprimió la obligación de declarar. Posteriormente, el Real Decreto Ley 13/2011, de 16 de septiembre, lo restableció temporalmente, en un principio para dos años. No obstante, en sucesivas disposiciones normativas, se ha ido prorrogando la obligación de declarar. Así, la Ley 6/2018, de 3 de julio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2018, con el objeto de contribuir a la reducción del déficit público, ha vuelto a prorrogar un año más el Impuesto de Patrimonio, por lo que está vigente para el ejercicio 2018 (a presentar en 2019). Además, dado que a fecha de elaboración de este PBF aún no se han aprobado los Presupuestos Generales del Estado para el año 2019 ni 2020, deben entenderse prorrogados los de 2018.

Cuadro 3.1.1.13 BENEFICIOS FISCALES en IP establecidos por el ESTADO

	IMPORTE (miles de euros)	Estructura (%)
Exenciones:		
Bienes y derechos afectos actividad empresarial o profesional	21.900,0	6,68
Participaciones en entidades	162.300,0	49,54
Mínimo exento	91.200,0	27,84
Límite con el IRPF	52.200,0	15,94
TOTAL BENEFICIOS FISCALES DEL ESTADO	327.600,0	100,00

Hay que tener en cuenta que solo están obligados a presentar declaración los sujetos pasivos cuya cuota tributaria resulte a ingresar, o el valor de sus bienes o derechos resulte superior a dos millones de euros, por lo que la valoración de los beneficios fiscales está limitada al estudio de estas declaraciones presentadas.

4.5. Impuestos Ecológicos

Los impuestos ecológicos creados por la Ley 18/2003, de Medidas Fiscales y Administrativas, son impuestos propios andaluces que tienen por finalidad la protección del medio ambiente.

Dichos impuestos ecológicos son:

- Impuesto sobre Emisión de Gases a la Atmósfera.
- Impuesto sobre Vertidos a las Aguas Litorales.
- Impuesto sobre Depósito de Residuos Peligrosos.
- Impuesto sobre Depósito de Residuos Radiactivos.

Por Ley estatal 15/2012, de 27 de diciembre, de Medidas Fiscales para la Sostenibilidad Energética, se crearon distintos impuestos de ámbito ecológico, entre ellos, uno relativo a los residuos radiactivos que recaía sobre los mismos hechos imponibles que hasta este momento se gravaban en Andalucía. Esta norma entró en vigor el 1 de enero de 2013, dejando sin efecto al impuesto autonómico desde esa fecha. Por ello, en el PBF-2020 no se estima el beneficio fiscal del Impuesto sobre Depósito de Residuos Radiactivos.

Los beneficios fiscales de estos impuestos ecológicos están asociados a la realización, por parte de los sujetos pasivos, de inversiones en infraestructuras y bienes de equipo orientados al control, prevención y corrección de la contaminación.

El Impuesto sobre las Bolsas de Plástico de Un Solo Uso (IBPUSU), también considerado impuesto ecológico por su finalidad medioambiental, se creó por Ley 1/2010, de 3 de diciembre, de Medidas Fiscales para la Reducción del Déficit Público y para la Sostenibilidad.

El IBPUSU reconoce las siguientes exenciones:

- Las bolsas de plástico suministradas por establecimientos comerciales dedicados a la venta minorista cuyos titulares estén dados de alta exclusivamente en alguno de los epígrafes de la agrupación 64 del Impuesto sobre Actividades Económicas, con excepción de los epígrafes comprendidos en los grupos 645, 646 y 647.
- Las bolsas reutilizables.
- Las bolsas biodegradables.

Para la estimación del beneficio fiscal de estas exenciones, se han analizado las declaraciones anuales presentadas en ejercicios anteriores que recogen el número de bolsas exentas que dispensan los establecimientos, teniendo en cuenta que para el ejercicio 2020, el tipo impositivo es de 5 céntimos de euro por cada bolsa no exenta, con efectos desde el 1 de enero de 2019, de acuerdo con la redacción dada por la disposición final cuarta de la Ley 3/2019, de 22 de julio, del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para el año 2019, al apartado nueve del artículo 7 de la Ley 11/2010, de 3 de diciembre, de Medidas Fiscales para la Reducción del Déficit Público y para la Sostenibilidad.

Cuadro 3.1.1.14 BENEFICIOS FISCALES en impuestos ecológicos establecidos por la Comunidad Autónoma de ANDALUCÍA

	IMPORTE (miles de euros)	Estructura (%)
EMISIÓN GASES A LA ATMÓSFERA		
Deducciones por inversiones aplicadas	230,0	1,43
VERTIDOS A LAS AGUAS LITORALES		
Deducciones por inversiones aplicadas	46,0	0,29
DEPÓSITOS DE RESIDUOS PELIGROSOS		
Tipo reducido	55,0	0,34
BOLSAS DE PLÁSTICO DE UN SOLO USO		
Exenciones	15.700,0	97,94
TOTAL BENEFICIOS FISCALES DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA	16.031,0	100,00

4.6. Tributos sobre el Juego

En la tasa fiscal sobre los juegos de suerte, envite o azar, la Comunidad Autónoma de Andalucía ha aprobado beneficios fiscales en las modalidades de “Máquinas recreativas” y en el “Bingo tradicional”.

En la modalidad de “Máquinas”, el beneficio consiste en la aplicación de una cuota trimestral reducida de 400 o 200 euros, según el cumplimiento de determinados requisitos recogidos en el artículo 43, apartado 2, del Decreto Legislativo 1/2018, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones dictadas por la Comunidad Autónoma de Andalucía en materia de tributos cedidos.

En la modalidad de “Bingo tradicional”, se aplicará un tipo reducido cuando la sala de juego cumpla determinados requisitos de mantenimiento de su plantilla de trabajadores. Se trata de una medida con carácter transitorio, cuya aplicación está prevista hasta el ejercicio 2020.

Cuadro 3.1.1.15 BENEFICIOS FISCALES en “Tasa Fiscal sobre Juegos” establecidos por la Comunidad Autónoma de ANDALUCÍA

	IMPORTE (miles de euros)	Estructura (%)
Tipo reducido:		
Tipo reducido máquinas	10.900,0	48,23
Tipo reducido en el juego del bingo	11.700,0	51,77
TOTAL BENEFICIOS FISCALES DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA	22.600,0	100,00

4.7. Impuesto sobre Hidrocarburos

Tal y como se ha expuesto anteriormente, el tipo autonómico queda integrado en el tipo especial estatal. Por tanto, la devolución del gasóleo profesional pasa a ser valorado como beneficio estatal

Cuadro 3.1.1.16 BENEFICIOS FISCALES en IH

	IMPORTE (miles de euros)	Estructura (%)
Devolución:		
Devolución parcial gasóleo de uso profesional	18.595,6	100,00
TOTAL BENEFICIOS FISCALES DEL ESTADO	18.595,6	100,00

5. BENEFICIOS FISCALES ESTATALES EN IMPUESTOS GESTIONADOS POR EL ESTADO

En este apartado se incluyen los beneficios derivados de normativa estatal en impuestos que gestiona el Estado pero que afectan al Presupuesto de Beneficios Fiscales de la Comunidad Autónoma.

Para el ejercicio 2020, al no tener información actualizada disponible de los Presupuestos Generales del Estado, se incluyen las mismas cifras que en el PBF-2017 (últimos datos facilitados por el Ministerio competente en materia de Hacienda).

Cuadro 3.1.1.17 BENEFICIOS FISCALES ESTATALES en impuestos gestionados por el ESTADO

	IMPORTE (miles de euros)
Impuesto sobre el valor añadido	3.486.540,00
Impuesto sobre hidrocarburos	192.870,00
Impuesto sobre el alcohol y bebidas derivadas	9.790,00
TOTAL BENEFICIOS DEL ESTADO	3.689.200,0

6. BENEFICIOS FISCALES Y LAS DISTINTAS POLÍTICAS DE GASTOS

Los beneficios fiscales aplicables en la Comunidad Autónoma de Andalucía pueden distribuirse entre distintas políticas de gasto a las que complementan, tal y como se muestra en el siguiente cuadro:

Cuadro 3.1.1.18	BENEFICIOS FISCALES por Políticas de Gasto	
	IMPORTE (miles de euros)	Estructura PBF 2019 (%)
Dinamización económica e industrial	690.720,6	27,7
Empleo	169.510,0	6,8
Conciliación, Igualdad y Familias	1.102.470,0	44,3
Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible	33.971,0	1,4
Vivienda, Urbanismo y Ordenación del Territorio	466.392,5	18,7
Cultura	26.987,0	1,1
TOTAL BENEFICIOS FISCALES	2.490.051,1	100,00

Nota: No se incluyen en este cuadro los Beneficios Fiscales estatales en impuestos gestionados por el Estado, recogidos en el apartado 5.

Los beneficios fiscales constituyen una contribución indirecta a los objetivos de la política fiscal y económica por la vía de una menor fiscalidad, en actividades consideradas prioritarias desde el punto de vista social y de la actividad productiva. Aquellos objetivos a los que más contribuye el PBF de la Comunidad Autónoma son conciliación, igualdad y familias (44,3%), dinamización económica (27,7%) y vivienda (18,7%).