

MEMORIA RESUMEN EJECUCIÓN PRESUPUESTO VERDE 2020

Título del proyecto:

**JORNADA SOBRE FISCALIDAD
MEDIOAMBIENTAL**

Órgano participante:

**Secretaría General de Medio Ambiente,
Agua y Cambio Climático.
Consejería de Agricultura, Ganadería,
Pesca y Desarrollo Sostenible.**



Junta de Andalucía

INDICE

- 1 Análisis de las necesidades a cubrir con el proyecto**
- 2 Objetivos del proyecto**
- 3 Organización y equipo de trabajo de la Jornada de fiscalidad ambiental**
- 4 Relación de órganos directivos y entidades participantes**
- 5 Herramienta de evaluación**
- 6 Resultados a obtenidos**
- 7 Potencial aplicación de los resultados**



FIRMADO POR	EDUARDO GÓMEZ GONZÁLEZ	29/01/2021	PÁGINA 2/8
VERIFICACIÓN	640xu808NW2KBB5xs/JR9mu8x8VWwx	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	

1 Análisis de las necesidades a cubrir con el proyecto

Con fecha de 30 de abril de 2019 el Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía adoptó un Acuerdo por el que se instaba a la Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible (en lo sucesivo, “la Consejería”) a iniciar las actuaciones necesarias para la tramitación del Anteproyecto de Ley de Economía Circular de Andalucía y para la transición hacia un nuevo modelo energético en dicha Comunidad. Dicho marco normativo debe estar destinado a establecer las bases fundamentales que aborden de manera transversal la transición hacia un nuevo modelo de protección ambiental más eficiente en el uso de los recursos, y en el que se reduzca al mínimo la generación de residuos.

Subyace en ello una cuestión de fondo de estrategia de política de economía circular que resulta relevante para la Consejería, entidad que gestiona las competencias en materia de gestión de residuos dentro de la Comunidad Autónoma de Andalucía. Para la ejecución de esta estrategia, la Consejería valora la adopción, fundamentalmente, de instrumentos regulatorios, si bien también se plantea la posibilidad de que las regulaciones que se adopten deben venir complementadas por medidas relativas a la fiscalidad medioambiental.

En los sucesivos informes que han sido emitidos a España por distintos Organismos Internacionales (UE, FMI, OCDE), siempre se ha advertido del escaso peso relativo (tanto en proporción al PIB como a la recaudación fiscal total) que tiene en nuestro país la fiscalidad medioambiental. Además, como es sabido, el sistema de fiscalidad medioambiental español peca de ser excesivamente fragmentado a nivel territorial, en particular, por la iniciativa, muchas veces desordenada y no ajustada a una verdadera finalidad ambiental, que han asumido históricamente las CC.AA. y, en menor medida, los municipios.

Existe bastante consenso doctrinal acerca de que la fiscalidad medioambiental puede jugar un papel determinante para alcanzar fines relativos a la economía circular o a la transición energética hacia una economía baja en carbono. Así, existen externalidades y riesgos, como los residuos sólidos, los vertidos o las emisiones a la atmósfera, en los que, pese a la mayor presencia de regulaciones restrictivas, resulta coherente tener una estrategia de economía circular alineada con la de la política fiscal de la Junta de Andalucía. Desde este punto de vista, la Junta de Andalucía ha querido conocer el actual estado de situación y la posibilidad de actualizar todas las referencias procedentes en esta materia que deban incluirse en la citada Ley de Economía Circular

La iniciativa de la Junta de Andalucía en este ámbito se habrá de desenvolver en paralelo con la actividad legislativa que también desempeñen el Estado y la Unión Europea, todo ello contando con la debida coordinación que permita que el sistema de fiscalidad ambiental que se desarrolle finalmente sea coherente y cumpla eficazmente con sus objetivos.

A nivel estatal se anuncia una reforma completa de la fiscalidad medioambiental para los próximos años. Ya es conocido un primer antecedente relevante de esta reforma, como ha sido el impuesto sobre los envases de plástico no reutilizables.



El 28 de febrero de 2020, el Gobierno de España sometió a consulta pública un posible impuesto que gravaría determinados artículos de plástico de un solo uso destinados a contener o proteger bienes o productos alimenticios. La ficha informativa publicada por la Dirección General de Tributos parecía asignar a este nuevo impuesto un carácter complementario de la regulación, ya que lo

FIRMADO POR	EDUARDO GÓMEZ GONZÁLEZ	29/01/2021	PÁGINA 3/8
VERIFICACIÓN	640xu808NW2KBB5xs/JR9mu8x8VWWx	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	

inscribía en el ámbito de los instrumentos económicos que habilita la Directiva 2019/94, para cumplir su mandato de que los Estados adopten las medidas necesarias para lograr una reducción ambiciosa y sostenida del consumo de los productos de plástico de un solo uso enumerados en la parte A del anexo de la Directiva. El 3 de junio de 2020 se hizo público el Anteproyecto de Ley de residuos y suelos contaminados, texto que ya incluye la creación del citado gravamen, si bien ahora bajo la concepción más amplia de impuesto sobre los “*envases de plástico no reutilizables*”.

También es muy relevante tener en cuenta, lógicamente, el impulso que la Comisión Europea quiere dar a la fiscalidad medioambiental en el ámbito de sus competencias, ya sea para generar nuevos recursos propios con los que nutrir el presupuesto comunitario en el difícil contexto posterior al brexit y a la crisis del covid, ya sea en el ámbito de sus competencias de armonización de los impuestos sobre la energía y los productos energéticos.

En este contexto, se han producido recientemente acontecimientos tan relevantes como la apertura de trámites de información pública para la aprobación de dos Directivas, una de reforma de la Directiva 2003/96, de imposición de la energía y los productos energéticos, y otra dirigida al establecimiento de un ajuste fiscal de carbono en frontera. Al mismo tiempo se ha anunciado la posible aprobación de un impuesto comunitario sobre determinados plásticos no reciclables, o la posible extensión del ámbito de aplicación del mercado europeo de derechos de emisión a sectores que tradicionalmente han estado, total o parcialmente, excluidos del mismo.

Desde este punto de vista, resulta de interés para la Consejería el conocimiento de la situación actual y la posibilidad de actualizar todas las referencias procedentes en esta materia que deban incluirse en la citada Ley de Economía Circular.

2. Objetivos del proyecto

El objeto de este proyecto era la celebración de una Jornada temática con el fin de conocer el estado actual de la fiscalidad ambiental.

Con la celebración de estas Jornadas se ha conseguido realizar un análisis y debate de la fiscalidad ambiental en España, su comparación con el resto de países de la UE y del mundo, así como el establecimiento de redes de colaboración con otras Administraciones e instituciones con experiencia en esta materia.

Tanto en la organización de la Jornadas como en la elección de los participantes a las mismas, se ha tenido en cuenta lo previsto en el artículo 5 de la Ley 12/2007, de 26 de noviembre, para la promoción de la igualdad entre hombres y mujeres.

3. Organización y equipo de trabajo de la Jornada de fiscalidad ambiental.

Los trabajos se han llevado a cabo bajo la dirección de la Secretaría General de Medio Ambiente, Agua y Cambio Climático, contando con la colaboración de Expertos y Profesionales del ámbito de



intervención sobre fiscalidad ambiental y con el apoyo en la organización y secretaría técnica de la Agencia de Medio Ambiente y Agua (AMAYA).

La Jornada sobre Fiscalidad Ambiental se realizó el día 1 de diciembre de 2020, entre las 9:30 y las 13:30 horas, en Sevilla en la Fundación Cajasol, sita en la Calle Chicarreros nº1, y transcurrió con el siguiente programa:

9:30 Inauguración y Presentación

FRANCISCO J. GUTIÉRREZ RODRÍGUEZ

Secretario General de Medio Ambiente, Agua y Cambio Climático.

IGNACIO JOSÉ MÉNDEZ CORTEGANO

Secretario General de Hacienda.

JOSÉ ANTONIO SÁNCHEZ GALIANA

Catedrático de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad de Granada.

10:00 Primera Mesa redonda

La fiscalidad medioambiental en el ámbito europeo, nacional, autonómico y local. Situación actual.

Presenta y modera:

MARÍA JESÚS GARCÍA-TORRES FERNÁNDEZ

Catedrática acreditada de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad de Granada.

ROBERTA ALFANO y MARIANA BISOGNO

Profesoras de la Universidad Federico II de Nápoles.

FRANCISCO D. ADAME MARTÍNEZ

Catedrático de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad de Sevilla.

CÉSAR GARCÍA NOVOA

Catedrático de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad de Santiago de Compostela.

11:30 Pausa



FIRMADO POR	EDUARDO GÓMEZ GONZÁLEZ	29/01/2021	PÁGINA 5/8
VERIFICACIÓN	640xu808NW2KBB5xs/JR9mu8x8VWWx	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	

12:00 Segunda Mesa redonda

El futuro de la fiscalidad medioambiental. Incentivos fiscales y protección del medioambiente.

Presenta y modera:

JESÚS RAMOS PRIETO

Catedrático de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad Pablo de Olavide.

SATURNINA MORENO GONZÁLEZ

Catedrática de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad de Castilla-La Mancha.

PABLO CHICO DE LA CÁMARA

Catedrático de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad Rey Juan Carlos.

ALBERTO GARCÍA VALERA

Director de EY en Andalucía, ex Consejero de Hacienda, Industria y Energía de la Junta de Andalucía y ex Director General de Tributos del Ministerio de Hacienda.

13:30 Clausura

José A. Sánchez Galiana

Ignacio José Méndez Cortegano

Francisco J. Gutiérrez Rodríguez

Así, en este encuentro de trabajo, han participado catedráticos expertos Derecho Financiero y Tributario procedentes de las Universidades de Granada, Sevilla, Nápoles, Santiago de Compostela, Castilla La Mancha y Madrid, así como representantes institucionales de la Junta de Andalucía. La jornada además, contó con asistencia presencial de interesados en la materia, con aforo reducido para cumplir con las medidas de protección frente al COVID19, así como retransmisión en directo vía streaming por Youtube para favorecer el seguimiento del debate y de las ponencias de trabajo sobre esta temática.

El contenido completo de la Jornada se puede ver en el siguiente enlace de You Tube:

<https://www.youtube.com/watch?v=T80IXBqG-yA>

4. Relación de órganos directivos y entidades participantes

Entre los participantes podemos encontrar personal relacionado con los siguientes órganos directivos y entidades:

- Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible, Secretaría General de Medio Ambiente, Agua y Cambio Climático, SV Información y Participación, Dirección Gral Calidad Ambiental y Cambio Climático, Servicio de Calidad del Aire, Servicio de Resíduos y calidad del suelo, Gabinete Planificación, D.G. de Infraestructuras del Agua de la CAGPDS.
- Centros Directivos de la Administración Pública con responsabilidad en áreas de fiscalidad ambiental y economía circular tales como la Consejería de Hacienda, D.G. de Tributos, Financiación, Relaciones Financieras CCLL y Juego y la Agencia Tributaria de Andalucía.



- Profesionales de ámbitos de intervención como EY Abogados, KPMG (servicios de auditoría, fiscales y de asesoramiento legal, financiero y de negocio)
- Universidades e investigadores implicados en áreas de fiscalidad ambiental y economía circular, tales como la Universidad de Granada, de Santiago de Compostela, la Pablo de Olavide de Sevilla, la degli Studi di Napoli Federico II, la de Castilla-La Mancha y la de Rey Juan Carlos en Madrid.
- Representantes de entidades ciudadanas y otros agentes sociales interesados tales como la Asociación FERAGUA de Comunidades de Regantes y el Ayuntamiento de Lora del Río (Sevilla).
- Técnicos y profesionales de empresas interesadas tales como: ARESUR (Aridos reciclados del sur, centro de eliminación y de valorización de residuos inertes de derribo y residuos de la construcción), COSENTINO, PLASTICSEUROPE Región Ibérica, PROMOTORA GALIA (Sevilla), RECICLADOS ROSTER S.L, ALTADIS (empresa líder del sector del tabaco en España), , AGRECA (Asociación de empresas gestoras de valorización de residuos de la construcción y demolición de Andalucía).

5. Herramienta de evaluación

Finalizada la Jornada se ha enviado una encuesta de satisfacción a los participantes y asistentes a la misma. La encuesta ha sido personal y totalmente anónima. En ella se han recogido aspectos generales para medir el grado de satisfacción y conocer la opinión sobre las Jornadas. Se puede acceder a la encuesta pinchando en este enlace [ENCUESTA](#)

A todos los participantes en la Jornada se les ha solicitado que contesten a las siguientes cuestiones: su modalidad de participación, especificando si fue Presencial o por Streaming; el interés y la utilidad de los temas tratados; la capacidad de transmitir conocimientos de los ponentes; duración y organización general de la jornada ; Valoración de las Instalaciones y del programa, su Valoración global, si ha satisfecho sus expectativas; si recomienda la puesta en marcha de una nueva edición; así como, aspectos que consideran podrían mejorar. Estas cuestiones se han valorado en una escala del 1 al 5, siendo 1 el valor más bajo y 5 el más alto.

Este cuestionario ha sido enviado a los 90 inscritos, entre asistentes a la jornada de forma presencial y por streaming en directo, los cuales han reflejado un alto índice de satisfacción con las Jornadas:

- el 54,54% de los que han enviado sus respuestas asistieron de forma presencial a la Jornada y el 45,45% por streaming.
- El 99,9% opina que los temas tratados son de interés, 63,63% de los encuestados dieron la puntuación más alta, siendo el 36,36% una valoración de 4 sobre 5.
- El 81,8% opina que los temas tratados son de utilidad y la valoraron con la opción más alta.
- El 90,9% considera que la organización del evento ha sido satisfactoria y recomienda la puesta en marcha de una nueva edición.
- El 90,9% valora favorablemente a los ponentes y su capacidad de transmitir conocimientos. Casi un 70% le dan la valoración más alta un 5.
 - El 91% opina que la organización y las instalaciones han sido apropiados.
 - El 73% opina que la duración de la Jornada ha sido la apropiada
 - El 65% consideró adecuado el programa general.
 - Las Jornadas han satisfecho las expectativas de un 90,5% de los encuestados.



Por último, no se han recibido observaciones relacionadas con aspectos a mejorar, salvo un participante que celebró la iniciativa de la celebración de este tipo de Jornada.

6. Resultados a obtenidos

El objetivo de estas Jornadas ha sido muy satisfactorio tanto por el análisis y debate de la fiscalidad ambiental en España, su comparación con el resto de países de la UE, como por el establecimiento de redes de colaboración con otras Administraciones e instituciones con experiencia en esta materia.

Con la celebración de esta Jornada Temática se ha contribuido a la formación, sensibilización, difusión e intercambio de experiencias sobre fiscalidad ambiental que va a ayudar a implementar un marco normativo adecuado para el desarrollo de la economía circular en el ámbito de las competencias que la Comunidad Autónoma andaluza tiene atribuidas. Dicho marco normativo debe estar destinado a establecer las bases fundamentales que aborden de manera transversal la transición hacia un nuevo modelo de protección ambiental más eficiente en el uso de los recursos, y en el que se reduzca al mínimo la generación de residuos.

Para la ejecución de esta estrategia, la Consejería valora la adopción, fundamentalmente, de instrumentos regulatorios, si bien también se plantea la posibilidad de que las regulaciones que se adopten vengan complementadas por medidas relativas a la fiscalidad medioambiental.

Desde este punto de vista, ha resultado de interés para la Consejería conocer el actual estado de situación y la posibilidad de actualizar todas las referencias procedentes en esta materia que deban incluirse en la citada Ley de Economía Circular.

7. Potencial aplicación de los resultados

A fin de contribuir a divulgar la economía circular entre la sociedad de Andalucía y promover iniciativas en cooperación, estas jornadas han contribuido al conocimiento, debate e intercambio de experiencias, sobre las oportunidades y retos que plantea un modelo de economía circular para las empresas y los emprendedores Andaluces.

La voluntad de la Secretaría General de Medio Ambiente, Agua y Cambio Climático es que esta Ley de Economía Circular sea una estrategia integradora de las voluntades, intereses y necesidades de todos los agentes implicados en su desarrollo, de manera que los objetivos y líneas de actuación planteados trasciendan del marco departamental y puedan ser asumidos como propios por todos ellos.

El Coordinador de la Secretaría General de Medio Ambiente, Agua
y Cambio Climático
Fdo: Eduardo Gómez González



FIRMADO POR	EDUARDO GÓMEZ GONZÁLEZ	29/01/2021	PÁGINA 8/8
VERIFICACIÓN	640xu808NW2KBB5xs/JR9mu8x8VWwx	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	