



R E C E P C I Ó N	JUNTA DE ANDALUCÍA	
	202099904979843	13/07/2020
	Registro Electrónico	HORA 18:56:51

## MEMORIA RESUMEN

### *Título del proyecto:*

### **JORNADA SOBRE FISCALIDAD MEDIOAMBIENTAL**

### *Órgano participante:*

**Secretaría General de Medio Ambiente,  
Agua y Cambio Climático.  
Consejería de Agricultura, Ganadería,  
Pesca y Desarrollo Sostenible.**

R E C E P C I Ó N	JUNTA DE ANDALUCÍA		
	202099904979843	13/07/2020	
	Registro Electrónico		HORA 18:56:51

## INDICE

- 1 Análisis de las necesidades a cubrir con el proyecto**
- 2 Objetivos del proyecto**
- 3 Actividades propuestas para el logro de los objetivos**
- 4 Previsión de resultados a obtener**
- 5 Potencial aplicación de los resultados**
- 6 Herramientas de evaluación**
- 7 Descripción del equipo de trabajo**
- 8 Presupuesto desglosado**
- 9 Relación de órganos directivos y entidades participantes**



EDUARDO GÓMEZ GONZÁLEZ		13/07/2020 18:56	PÁGINA 2/6
VERIFICACIÓN	PECLA70397DC15462CD70EDBE45FA2	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/</a>	
			

R E C E P C I O N	JUNTA DE ANDALUCÍA		
	202099904979843	13/07/2020	
	Registro Electrónico		HORA 18:56:51

## 1 Análisis de las necesidades a cubrir con el proyecto

Con fecha de 30 de abril de 2019 el Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía adoptó un Acuerdo por el que se instaba a la Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible (en lo sucesivo, "la Consejería") a iniciar las actuaciones necesarias para la tramitación del Anteproyecto de Ley de Economía Circular de Andalucía y para la transición hacia un nuevo modelo energético en dicha Comunidad.

El Gobierno andaluz está trabajando en una Ley de Economía circular "pionera" en el territorio nacional, que pretendía crear un marco normativo adecuado para el desarrollo de la economía circular en el ámbito de las competencias que la Comunidad Autónoma andaluza tiene atribuidas. Dicho marco normativo debía estar destinado a establecer las bases fundamentales que aborasen de manera transversal la transición hacia un nuevo modelo socioeconómico y productivo más eficiente en el uso de los recursos, y en el que se reduzca al mínimo la generación de residuos.

Subyace en ello una cuestión de fondo de estrategia de política de economía circular que resulta relevante para la Consejería, entidad que gestiona las competencias en materia de gestión de residuos dentro de la Comunidad Autónoma de Andalucía. Para la ejecución de esta estrategia, la Consejería valora la adopción, fundamentalmente, de instrumentos regulatorios, si bien también se plantea la posibilidad de que las regulaciones que se adopten deben venir complementadas por medidas relativas a la fiscalidad medioambiental.

En los sucesivos informes que han sido emitidos a España por distintos Organismos Internacionales (UE, FMI, OCDE), siempre se ha advertido del escaso peso relativo (tanto en proporción al PIB como a la recaudación fiscal total) que tiene en nuestro país la fiscalidad medioambiental. Además, como es sabido, el sistema de fiscalidad medioambiental español peca de ser excesivamente fragmentado a nivel territorial, en particular, por la iniciativa, muchas veces desordenada y no ajustada a una verdadera finalidad ambiental, que han asumido históricamente las CC.AA. y, en menor medida, los municipios.

Existe bastante consenso doctrinal acerca de que la fiscalidad medioambiental puede jugar un papel determinante para alcanzar fines relativos a la economía circular o a la transición energética hacia una economía baja en carbono. Así, existen externalidades y riesgos, como los residuos sólidos, los vertidos o las emisiones a la atmósfera, en los que, pese a la mayor presencia de regulaciones restrictivas, resulta coherente tener una estrategia de economía circular alineada con la de la política fiscal de la Junta de Andalucía. Desde este punto de vista, la Junta de Andalucía quiere conocer el actual estado de situación y la posibilidad de actualizar todas las referencias procedentes en esta materia que deban incluirse en la citada Ley de Economía Circular

La iniciativa de la Junta de Andalucía en este ámbito se habrá de desenvolver en paralelo con la actividad legislativa que también desempeñen el Estado y la Unión Europea, todo ello contando con la



EDUARDO GÓMEZ GONZÁLEZ		13/07/2020 18:56	PÁGINA 3/6
VERIFICACIÓN	PECLA70397DC15462CD70EDBE45FA2	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/</a>	
			

R E C E P T O	JUNTA DE ANDALUCÍA	
	20209904979845	13/07/2020
	Registro Electrónico	HORA 18:56:51

debida coordinación que permita que el sistema de fiscalidad ambiental que se desarrolle finalmente sea coherente y cumpla eficazmente con sus objetivos.

A nivel estatal se anuncia una reforma completa de la fiscalidad medioambiental para los próximos meses. Ya hemos conocido un primer antecedente relevante de esta reforma, como ha sido el impuesto sobre los envases de plástico no reutilizables.

El pasado 28 de febrero, el Gobierno de España sometió a consulta pública un posible impuesto que gravaría determinados artículos de plástico de un solo uso destinados a contener o proteger bienes o productos alimenticios. La ficha informativa publicada por la Dirección General de Tributos parecía asignar a este nuevo impuesto un carácter complementario de la regulación, ya que lo inscribía en el ámbito de los instrumentos económicos que habilita la Directiva 2019/94, para cumplir su mandato de que los Estados adopten las medidas necesarias para lograr una reducción ambiciosa y sostenida del consumo de los productos de plástico de un solo uso enumerados en la parte A del anexo de la Directiva. El 3 de junio se ha hecho público el Anteproyecto de Ley de residuos y suelos contaminados, texto que ya incluye la creación del citado gravamen, si bien ahora bajo la concepción más amplia de impuesto sobre los *"envases de plástico no reutilizables"*.

También es muy relevante tener en cuenta, lógicamente, el impulso que la Comisión Europea quiere dar a la fiscalidad medioambiental en el ámbito de sus competencias, ya sea para generar nuevos recursos propios con los que nutrir el presupuesto comunitario en el difícil contexto posterior al brexit y a la crisis del covid, ya sea en el ámbito de sus competencias de armonización de los impuestos sobre la energía y los productos energéticos.

En este contexto, se han producido recientemente acontecimientos tan relevantes como la apertura de trámites de información pública para la aprobación de dos Directivas, una de reforma de la Directiva 2003/96, de imposición de la energía y los productos energéticos, y otra dirigida al establecimiento de un ajuste fiscal de carbono en frontera. Al mismo tiempo se ha anunciado la posible aprobación de un impuesto comunitario sobre determinados plásticos no reciclables, o la posible extensión del ámbito de aplicación del mercado europeo de derechos de emisión a sectores que tradicionalmente han estado, total o parcialmente, excluidos del mismo.

Desde este punto de vista, resulta de interés para la Consejería conocer el actual estado de situación y la posibilidad de actualizar todas las referencias procedentes en esta materia que deban incluirse en la citada Ley de Economía Circular.

## 2. Objetivos del proyecto

Esta propuesta tiene por objeto la celebración de una Jornada temática con el fin de conocer el estado actual de la fiscalidad ambiental.

El objetivo de estas Jornadas es el análisis y debate de la fiscalidad ambiental en España, su comparación con el resto de países de la UE y del mundo, así como el establecimiento de redes de colaboración con otras Administraciones e instituciones con experiencia en esta materia.



R E C E P C I O N	JUNTA DE ANDALUCÍA	
	202099904979843	13/07/2020
	Registro Electrónico	
	HORA 18:56:51	

### 3. Actividades propuestas para el logro de los objetivos

Las Jornadas tendrá lugar en la segunda quincena de octubre de 2020 ~~o principios de noviembre~~, y transcurrirá en sesión de una mañana, con unas primeras intervenciones individuales de expertos en las distintas materias y la celebración, a continuación, de mesas redondas sobre los temas objeto de debate. Constará de varios bloques, con el siguiente contenido tentativo:

1. La fiscalidad ambiental en la OCDE y en Europa
2. Fiscalidad medioambiental en España: identificación preliminar de ámbitos en los que la Comunidad Autónoma puede ejercer sus competencias normativas.
3. instrumentos legales existentes para afrontar los impactos medioambientales:
  - 3.1 Tipos de instrumentos existentes.
  - 3.2 La utilización del instrumento fiscal: ventajas y desventajas.
  - 3.3 Identificación de sectores en los que resulta más idóneo un tipo de instrumento legal u otro.
  - 3.4 Coordinación entre distintos instrumentos.
4. Posibles propuestas sobre fiscalidad ambiental

### 4. Previsión de resultados a obtener

Con la organización de esta Jornada Temática se pretende obtener formación, sensibilización, difusión e intercambio de experiencias sobre fiscalidad ambiental para implementar una nueva economía circular basada en el principio de «cerrar el ciclo de vida» de los productos, los servicios, los residuos, los materiales, el agua y la energía.

### 5 Potencial aplicación de los resultados

A fin de contribuir a divulgar la economía circular entre la sociedad de Andalucía y promover iniciativas en cooperación, estas jornadas pretenden contribuir al conocimiento, debate e intercambio de experiencias, sobre las oportunidades y retos que plantea un modelo de economía circular para las empresas y los emprendedores Andaluces.

La voluntad de la Secretaría General de Medio Ambiente, Agua y Cambio Climático es que esta Ley de Economía Circular sea una estrategia integradora de las voluntades, intereses y necesidades de todos los agentes implicados en su desarrollo, de manera que los objetivos y líneas de actuación planteados trasciendan del marco departamental y puedan ser asumidos como propios por todos ellos.



R E C E P C I Ó N	JUNTA DE ANDALUCÍA	
	202099904979843	13/07/2020
	Registro Electrónico	HORA 18:56:51

## 6 Herramientas de evaluación

Encuesta de satisfacción a los participantes y asistentes a las Jornadas Temáticas.

## 7 Descripción del equipo de trabajo

Los trabajos se llevarán a cabo bajo la dirección de la Secretaría General de Medio Ambiente, Agua y Cambio Climático contando con la colaboración de Expertos y Profesionales del ámbito de intervención sobre fiscalidad ambiental.

## 8 Presupuesto desglosado

El presupuesto global del trabajo, IVA incluido, será de 14.999,00€, que se distribuirán de acuerdo con los siguientes conceptos:

Elaboración de informes	6.645,16 €
Preparación y asistencia a Jornadas	5.750,70 €
Subtotal	12.395,86 €
IVA (21%)	2.603,14 €
<b>TOTAL</b>	<b>14.999.00 €</b>

El pago se hará efectivo contra factura por el importe señalado, con cargo a la partida presupuestaria 1300010000 G/44F/226.06/00 01 de esta Consejería, de acuerdo a lo dispuesto en la Orden de 3 de julio de 2012, por la que se establecen los códigos y las definiciones de la clasificación económica del estado de gastos. En particular, en referencia a lo dispuesto en el Art. 22, concepto 226, Subconcepto 06 sobre Gastos diversos: Reuniones, conferencias y cursos.

## 9 Relación de órganos directivos y entidades participantes

- Secretaría General de Medio Ambiente, Agua y Cambio Climático.
- Centros Directivos de la Administración Pública con responsabilidad en áreas de fiscalidad ambiental y economía circular son aspectos de importancia.
- Profesionales de ámbitos de intervención sobre fiscalidad ambiental y la economía circular sean (o puedan ser) instrumentos importantes de trabajo.
- Universidades e investigadores implicados en la producción de información ambiental.
- Representantes de entidades ciudadanas y otros agentes sociales interesados en fiscalidad ambiental y la economía circular
- Técnicos y profesionales de empresas interesadas fiscalidad ambiental y la economía circular



EDUARDO GÓMEZ GONZÁLEZ		13/07/2020 18:56	PÁGINA 6/6
VERIFICACIÓN	PECLA70397DC15462CD70EDBE45FA2	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/</a>	
			