



Junta de Andalucía

**DESARROLLO EVOLUTIVO DE LA APLICACIÓN DE
GESTIÓN Y DIFUSIÓN WEB DE LA CARTOGRAFÍA
HISTÓRICA DE ANDALUCÍA**

(Expediente 2024/000051 CONTR 2024 814347)

**Informe del Gabinete Estratégico del Sv. De Analítica y Gobierno del
Dato atendiendo a los criterios de adjudicación valorados mediante
un juicio de valor**

AUGUSTO GARCIA BAENA		13/03/2025	PÁGINA 1/11
JULIAN GASCON LUNA			
VERIFICACIÓN	BndJARE5F3KE3L23SN742STMNELP9	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	



TABLA DE CONTENIDOS

1. Introducción.....	3
2. Metodología de evaluación adoptada.....	3
3. Recepción de las ofertas.....	4
4. Evaluación.....	5
ANEXO A. JUSTIFICACIÓN DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN VALORADOS MEDIANTE UN JUICIO DE VALOR	6
1. Estudio Organizativo (Hasta 10 puntos).....	6
BABEL SISTEMAS DE INFORMACIÓN, SLU.....	6
ETULOS SOLUTE, SL.....	6
2. Catálogo de Propuestas de Procedimientos y Funcionalidades (Hasta 15 puntos).....	7
BABEL SISTEMAS DE INFORMACIÓN, SLU.....	7
ETULOS SOLUTE, SL.....	8
3. Catálogo de Propuestas de Contenido (Hasta 12 puntos).....	8
BABEL SISTEMAS DE INFORMACIÓN, SLU.....	8
ETULOS SOLUTE, SL.....	9
4. Propuesta de la Prestación del Servicio (Hasta 12 puntos).....	9
BABEL SISTEMAS DE INFORMACIÓN, SLU.....	9
ETULOS SOLUTE, SL.....	10
ANEXO B. EVALUACIÓN TÉCNICA DETALLADA.....	11

Expediente 2024/000051 CONTR 2024 814347

AUGUSTO GARCIA BAENA		13/03/2025	PÁGINA 2/11
JULIAN GASCON LUNA			
VERIFICACIÓN	BndJARE5F3KE3L23SN742STMNELP9	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	



1. Introducción

El presente documento tiene por objeto describir el proceso de análisis y valoración que se ha llevado a cabo al estudiar las distintas ofertas presentadas para la contratación del DESARROLLO EVOLUTIVO DE LA APLICACIÓN DE GESTIÓN Y DIFUSIÓN WEB DE LA CARTOGRAFÍA HISTÓRICA DE ANDALUCÍA.

Este Informe ha sido preparado por el Gabinete Estratégico del Servicio de Analítica y Gobierno del Dato tras el análisis detallado y en profundidad de las ofertas admitidas a licitación. En la elaboración del informe han participado las siguientes personas adscritas al Servicio de Analítica y Gobierno del Dato de la Agencia Digital de Andalucía:

- Julián Gascón Luna, Departamento Técnico.
- Augusto García Baena, Gestión de Proyectos.

2. Metodología de evaluación adoptada

Para el análisis y evaluación de las ofertas presentadas al procedimiento abierto para la contratación del DESARROLLO EVOLUTIVO DE LA APLICACIÓN DE GESTIÓN Y DIFUSIÓN WEB DE LA CARTOGRAFÍA HISTÓRICA DE ANDALUCÍA (expediente 2024/000051 CONTR 2024 814347), se ha seguido la siguiente metodología:

- Constitución del grupo de trabajo, compuesto por los miembros antes indicados.
- Recepción y comprobación de las ofertas presentadas en el cumplimiento del Pliego de Prescripciones Técnicas (en adelante PPT).
- Lectura personal de las mismas por parte de todos los integrantes del grupo.
- Estudio y conocimiento de los criterios de adjudicación valorados mediante un juicio de valor.
- Análisis detallado de las ofertas.
- Verificación de la no inclusión, en las ofertas, de información relativa a los criterios valorables mediante fórmulas, correspondiente al sobre número 3.
- Evaluación y puntuación de las ofertas presentadas utilizando los criterios de adjudicación valorados mediante juicio de valor, siendo decididas de mutuo acuerdo las puntuaciones entre todos los integrantes del grupo. Se procede al cálculo general de la puntuación.
- Debate y propuesta de calificación técnica. Se elabora el informe final.
- Los apartados se han evaluado sobre 10 puntos, y posteriormente se han ajustado a la puntuación máxima del criterio. Esto explica la aparición de decimales en algunas puntuaciones.

Expediente 2024/000051 CONTR 2024 814347

AUGUSTO GARCIA BAENA		13/03/2025	PÁGINA 3/11
JULIAN GASCON LUNA			
VERIFICACIÓN	BndJARE5F3KE3L23SN742STMNELP9	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	



3. Recepción de las ofertas

La relación de ofertas recibidas para su debida valoración, en función a los criterios de adjudicación valorados mediante un juicio de valor, son las presentadas por las siguientes empresas:

- BABEL SISTEMAS DE INFORMACIÓN, SLU
- ETULOS SOLUTE, SL
- INETUM ESPAÑA, SA

Una vez analizada la información aportada por las propuestas técnicas presentadas, se hace constar que la oferta presentada por la empresa INETUM ESPAÑA SA incluye en el sobre 2, objeto de valoración mediante juicio de valor, referencias a información que debe incluirse en el sobre número 3, relativa a criterios de adjudicación ponderables de forma automática, en concreto, incluye lo siguiente en la página 16:

“Además, se realizará una revisión anual de accesibilidad para todos los sitios web y sistemas desarrollados o significativamente mejorados en el marco del contrato. Como resultado de esta evaluación, se actualizará o, en su caso, elaborará la Declaración de Accesibilidad conforme al modelo europeo establecido en la Decisión de Ejecución (UE) 2018/1523 de la Comisión de 11 de octubre de 2018, asegurando la transparencia y el compromiso con la accesibilidad digital.”

Siendo justamente ese uno de los criterios de adjudicación valorados mediante la aplicación de fórmulas, en concreto el tercero de los aspectos que se valoran:

- **Elaboración del Informe de Revisión de Accesibilidad de la difusión de la Cartografía Histórica de Andalucía (máximo 6 puntos)**

Las empresas licitadoras presentarán para cada anualidad del contrato y durante el periodo de ejecución y vigencia del contrato un Informe de Revisión de Accesibilidad según la metodología que establece el Observatorio de Accesibilidad Web o el órgano competente en la materia.

Sí	6 puntos
No	0 puntos

Y tal circunstancia conforme se especifica en la cláusula “8.A. Criterios de adjudicación ponderables en función de un juicio de valor”, donde se indica que “en ningún caso la persona licitadora reflejará en la documentación del sobre número 2, referencia alguna ni documentación que deba incluirse en el sobre número 3”, hace que la empresa “INETUM ESPAÑA SA” pueda ser excluida del proceso quedando tal circunstancia a consideración de la mesa.

Respecto a las otras dos ofertas de BABEL SISTEMAS DE INFORMACIÓN, SLU y ETULOS SOLUTE, SL se hace constar que no incluye en el sobre 2, objeto de valoración mediante juicio de valor, referencias a información que deba incluirse en el sobre número 3, relativa a criterios de adjudicación ponderables de forma automática.

Expediente 2024/000051 CONTR 2024 814347

AUGUSTO GARCIA BAENA		13/03/2025	PÁGINA 4/11
JULIAN GASCON LUNA			
VERIFICACIÓN	BndJARE5F3KE3L23SN742STMNELP9	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	



4. Evaluación

Tras el análisis pormenorizado de las ofertas objeto de valoración, procediéndose según la metodología indicada anteriormente en este informe, se indica a continuación la puntuación normalizada (sobre el total de 49 puntos) obtenida por las empresas licitadoras, verificándose que cumple el PPT:

Orden	Empresa	Puntuación
1	BABEL SISTEMAS DE INFORMACIÓN, SLU	43,90
2	ETULOS SOLUTE, SL	27,20

Tal y como se indica en el pliego de cláusulas administrativas particulares, el umbral mínimo de puntuación que debe obtener una empresa licitadora en la valoración del conjunto de criterios de adjudicación, mediante juicio de valor, es de 26,95 puntos sobre 49 en puntuación normalizada. No hay ninguna empresa que no supere el umbral mínimo para continuar con el proceso selectivo.

Se acompaña a este Informe dos Anexos:

- ANEXO A: JUSTIFICACIÓN DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN VALORADOS MEDIANTE UN JUICIO DE VALOR, con el detalle de las valoraciones efectuadas para cada oferta evaluada y puntuaciones de cada uno de los criterios y subcriterios.
- ANEXO B: EVALUACIÓN TÉCNICA DETALLADA, con las puntuaciones globales dadas a las ofertas, así como las puntuaciones a nivel de criterio y subcriterio.

Expediente 2024/000051 CONTR 2024 814347

AUGUSTO GARCIA BAENA		13/03/2025	PÁGINA 5/11
JULIAN GASCON LUNA			
VERIFICACIÓN	BndJARE5F3KE3L23SN742STMNELP9	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	



ANEXO A. JUSTIFICACIÓN DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN VALORADOS MEDIANTE UN JUICIO DE VALOR

1. Estudio Organizativo (Hasta 10 puntos)

Tal como dice el PCAP, se valorará un Estudio organizativo que incluya la programación de los trabajos y planificación temporal de los mismos (de 0 a 4 puntos), propuesta de seguimiento de plazos y ejecución de los trabajos (de 0 a 3 puntos) y el sistema de control y reportes de la trazabilidad de los entregables y del proyecto en su conjunto (de 0 a 3 puntos). Se valorará la claridad de la propuesta, su precisión, así como su adecuación para alcanzar de forma óptima el objeto del contrato.

BABEL SISTEMAS DE INFORMACIÓN, SLU

- La empresa ha dividido las tareas en tres bloques:
 - Inicio (2 meses): Firma, análisis del estado actual, y primeras mejoras.
 - Desarrollo iterativo: Mejoras funcionales, accesibilidad, usabilidad, y validación progresiva.
 - Cierre (2 meses): Finalización del proyecto y estabilización, con 12 meses de garantía.
- Utilizan SCRUM y Redmine para seguimiento y control, con reuniones periódicas y documentación detallada de entregas.

En resumen: Bien organizada y con planificaciones realistas. Usa órdenes de trabajo

Con la calidad del detalle aportado podemos concluir que el Estudio Organizativo es de un nivel sobresaliente.

Puntuación normalizada: 9,7 puntos.

ETULOS SOLUTE, SL

- La planificación de los trabajos comienza con tareas de usabilidad, accesibilidad, adaptabilidad y SEO, retardando las mejoras de contenido para el mes 12, con el consiguiente retraso para el mantenimiento y las correcciones necesarias. No se incluyen periodos de despliegue en Producción ni fases de conocimiento del proyecto.
- Para el seguimiento, se propone usar SCRUM con sprints de 4 semanas y reuniones semanales para asegurar entregas óptimas. El equipo está compuesto por 4 personas para cubrir 7 perfiles.
- El control y reporte se gestionan con un panel Kanban, Teams para la comunicación diaria y Gitlab para el control de versiones, aunque este sistema no se comparte con el IECA.

Expediente 2024/000051 CONTR 2024 814347

AUGUSTO GARCIA BAENA		13/03/2025	PÁGINA 6/11
JULIAN GASCON LUNA			
VERIFICACIÓN	BndJARE5F3KE3L23SN742STMNELP9	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	



En resumen: No propone una buena planificación ni organización del proyecto.

Con la calidad del detalle aportado podemos concluir que el Estudio Organizativo es de un nivel suficiente.

Puntuación normalizada: 5 puntos.

2. Catálogo de Propuestas de Procedimientos y Funcionalidades (Hasta 15 puntos).

Tal como dice el PCAP, se valorará la elaboración de un Catálogo de propuestas de procedimientos y funcionalidades para la mejora de la aplicación web de la Cartografía Histórica de Andalucía acorde a lo solicitado en el Pliego de Prescripciones Técnicas, que incluya la descripción detallada y el impacto de cada propuesta

- Usabilidad web: de 0 a 5 puntos.
- Accesibilidad web: de 0 a 5 puntos.
- Adaptabilidad web: de 0 a 5 puntos.

BABEL SISTEMAS DE INFORMACIÓN, SLU

- La empresa propone mejoras en tres áreas para la web de Cartoteca:
 - Usabilidad: Mejoras en diseño visual, normalización de elementos y textos, navegabilidad, iconografía, estructuración, rendimiento, y opciones de búsqueda. También se sugiere compartir contenidos en redes sociales.
 - Accesibilidad: Mejoras en contraste de elementos, navegación por tabulación, textos alternativos, orden lógico de encabezados, separación de contenido y presentación, corrección de errores html/css, y eliminación de textos justificados.
 - Adaptabilidad: Mejoras en aprovechamiento del espacio en mobile, interactividad del número de teléfono, adaptabilidad de elementos visuales, y optimización de pestañas mobile.

En resumen: Propuesta concreta y abundante adaptada a la Cartoteca actual. Propone una gran cantidad de mejoras a nivel visual y funcional con el teclado. Mejora la respuesta (responsive) para todo tipo de dispositivos adaptando el diseño.

Con la calidad del detalle aportado podemos concluir que el Estudio Organizativo es de un nivel sobresaliente.

Expediente 2024/000051 CONTR 2024 814347

AUGUSTO GARCIA BAENA		13/03/2025	PÁGINA 7/11
JULIAN GASCON LUNA			
VERIFICACIÓN	BndJARE5F3KE3L23SN742STMNELP9	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	



Puntuación normalizada: 15 puntos.

ETULOS SOLUTE, SL

- Propone mejoras en tres áreas para la web:
 - Usabilidad: Agrupar el menú principal en categorías similares, optimizar el camino de migas, y homogeneizar criterios de búsqueda. No se recomienda adaptar la interfaz a las últimas tendencias para mantener la identidad corporativa.
 - Accesibilidad: Mejorar SEO sería difícil debido a la integración con el Portal de la Junta de Andalucía. La solución sería alojar el Portal bajo un dominio independiente, aunque esto no sea posible, por lo que se mejorarían SEO con limitaciones.
 - Adaptabilidad: Propuestas teóricas sin ejemplos prácticos.

En resumen: En este apartado hace propuestas interesantes, aunque no adaptadas perfectamente al entorno de la Junta de Andalucía.

Con la calidad del detalle aportado podemos concluir que el Estudio Organizativo es de un nivel suficiente alto.

Puntuación normalizada: 9 puntos.

3. Catálogo de Propuestas de Contenido (Hasta 12 puntos).

Tal como dice el PCAP, se valorará la elaboración de un Catálogo de propuestas de contenido acorde a lo solicitado en el Pliego de Prescripciones Técnicas, que incluya la descripción detallada y el impacto de cada propuesta.

- Mejora de contenidos actualmente publicados en la web de la Cartografía Histórica de Andalucía: de 0 a 6 puntos.
- Nuevos contenidos que se puedan incorporar a la web de la Cartografía Histórica de Andalucía a partir del análisis de contenidos publicados en otras Cartotecas oficiales de ámbito nacional e internacional: de 0 a 6 puntos.

BABEL SISTEMAS DE INFORMACIÓN, SLU

- Propone normalizar y ampliar los metadatos de los mapas usando estándares internacionales como Dublin Core o Inspire, alineándose con el contrato.
- Para nuevos contenidos, se sugieren mejoras tecnológicas como interoperabilidad con otros repositorios, recursos interactivos (líneas de tiempo, mapas 3D), generación de datos abiertos, compartir en redes sociales, y mapas relacionados con la búsqueda del usuario.

Expediente 2024/000051 CONTR 2024 814347

AUGUSTO GARCIA BAENA		13/03/2025	PÁGINA 8/11
JULIAN GASCON LUNA			
VERIFICACIÓN	BndJARE5F3KE3L23SN742STMNELP9	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	



- Otras mejoras, como contenidos multimedia (videos explicativos y narrativas digitales), aunque alineadas con el portal, no requieren implementación tecnológica y no son objeto del contrato.

En resumen: Propuesta amplia y acertada de contenidos.

Con la calidad del detalle aportado podemos concluir que el Estudio Organizativo es de un nivel sobresaliente.

Puntuación normalizada: 10,2 puntos.

ETULOS SOLUTE, SL

- La empresa propone 8 mejoras para los contenidos actuales, enfocándose en accesibilidad, lo cual se valora positivamente. Otras mejoras están relacionadas con el Portal web del IECA en general, que no es objeto del contrato.
- Para nuevos contenidos, se sugieren 9 bloques, destacando la incorporación de contenidos multilingües y multimedia para mejorar la comprensión visual. El resto de los contenidos están relacionados con la información del Portal web del IECA.

En resumen: En este apartado hace propuestas interesantes, aunque incompletas.

Con la calidad del detalle aportado podemos concluir que el Estudio Organizativo es de un nivel insuficiente alto.

Puntuación normalizada: 5,4 puntos.

4. Propuesta de la Prestación del Servicio (Hasta 12 puntos).

Tal como dice el PCAP, se valorará su Propuesta de la prestación del servicio y caso de uso para asegurar una correcta integración de los desarrollos en el marco del contrato en la difusión web de la Cartografía Histórica de Andalucía desplegado en Producción, incluyendo descripción de las estrategias, metodologías, procedimientos y herramientas, así como evaluación de riesgos para asegurar el correcto despliegue en Producción. Se valorará la claridad de la propuesta, su precisión, así como su adecuación para alcanzar de forma óptima el objeto del contrato.

- Descripción de las estrategias, metodologías, procedimientos y herramientas: de 0 a 6 puntos.
- Evaluación de riesgos para asegurar el correcto despliegue en Producción: de 0 a 6 puntos.

BABEL SISTEMAS DE INFORMACIÓN, SLU

Expediente 2024/000051 CONTR 2024 814347

AUGUSTO GARCIA BAENA		13/03/2025	PÁGINA 9/11
JULIAN GASCON LUNA			
VERIFICACIÓN	BndJARE5F3KE3L23SN742STMNELP9	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	



- La empresa detalla una metodología de integración y despliegue basada en la evaluación de riesgos y estrategia de mitigación, control de versiones y despliegue con validaciones automatizadas y manuales, y pruebas de calidad escalonadas (integración, rendimiento, carga, seguridad y accesibilidad).
- Utilizan SonarQube para testing y calidad de código, Testlink para testing temprano, Git y Gitlab para repositorio de código, y Gitlab-CI para integración continua.
- La metodología de diseño de nuevas funcionalidades se divide en fases: comprensión, definición, ideación y construcción

En resumen: La oferta propone las metodologías y estrategias típicas y acertadas. Es consciente de los riesgos de trabajar en la Junta de Andalucía (doble direccionamiento con sus problemas acarreados).

Con la calidad del detalle aportado podemos concluir que el Estudio Organizativo es de un nivel notable.

Puntuación normalizada: 9 puntos.

ETULOS SOLUTE, SL

- Propone herramientas para pruebas funcionales, de regresión y rendimiento (Selenium y Apache Jmeter), monitoreo proactivo del rendimiento (Grafana), revisiones de seguridad (Zed Attack Proxy) y corrección de vulnerabilidades (Drupal Security Review). Tras el despliegue inicial, el sistema será monitoreado durante 24-48 horas para asegurar su estabilidad y corregir problemas residuales.
- No se detallan estrategias ni metodologías para asegurar una prestación integral óptima del servicio, ni casos de uso para la correcta integración de desarrollos en un producto en Producción.

En resumen: En este apartado hace propuestas interesantes, aunque incompletas.

Con la calidad del detalle aportado podemos concluir que el Estudio Organizativo es de un nivel adecuado.

Puntuación normalizada: 7,8 puntos.

Expediente 2024/000051 CONTR 2024 814347

AUGUSTO GARCIA BAENA		13/03/2025	PÁGINA 10/11
JULIAN GASCON LUNA			
VERIFICACIÓN	BndJARE5F3KE3L23SN742STMNELP9	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	



ANEXO B. EVALUACIÓN TÉCNICA DETALLADA

Expediente número CONTR/2024/814347

SERVICIOS PARA EL DESARROLLO EVOLUTIVO DE LA APLICACIÓN DE GESTIÓN Y DIFUSIÓN WEB DE LA CARTOGRAFÍA HISTÓRICA DE ANDALUCÍA

ANEXO B. EVALUACIÓN TÉCNICA DETALLADA

Informe del Gabinete Estratégico del Sv. De Analítica y Gobierno del Dato, atendiendo a los criterios de adjudicación valorados mediante un juicio de valor

CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN VALORADOS MEDIANTE JUICIO DE VALOR (49 puntos)

NIVEL	CRITERIO	Puntos	BABEL SISTEMAS DE INFORMACIÓN, SLU De 0 a 10	ETULOS SOLUTE, SL De 0 a 10
1	Estudio organizativo	10	9,70	5,00
2	Catálogo de propuestas de procedimientos y funcionalidades	15	15,00	9,00
3	Catálogo de propuestas de contenidos	12	10,20	5,40
4	Propuesta de la prestación del servicio y caso de uso	12	9,00	7,80
PUNTUACIÓN TOTAL. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN VALORADOS MEDIANTE JUICIO DE VALOR		49,00	43,90	27,20

DEPARTAMENTO TÉCNICO DEL SERVICIO DE
ANALÍTICA Y GOBIERNO DEL DATO AGENCIA DIGITAL
DE ANDALUCÍA

Fdo. Julián Gascón Luna

GESTIÓN DE PROYECTOS DEL SERVICIO DE
ANALÍTICA Y GOBIERNO DEL DATO AGENCIA DIGITAL
DE ANDALUCÍA

Fdo. Augusto García Baena

Expediente 2024/000051 CONTR 2024 814347

AUGUSTO GARCIA BAENA		13/03/2025	PÁGINA 11/11
JULIAN GASCON LUNA			
VERIFICACIÓN	BndJARE5F3KE3L23SN742STMNELP9	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	