

INFORME SOBRE LA VIABILIDAD DE OFERTA ECONÓMICA

EXPEDIENTE: CONTR 2025 407222

LOTE: N.º 5

PROCEDIMIENTO: ABIERTO

TIPO DE CONTRATO: SERVICIO

TÍTULO: “SERVICIO DE LIMPIEZA DE LOS CENTROS DE PARTICIPACIÓN ACTIVA DE LA PROVINCIA DE JAÉN Y CONTROL DE PLAGAS Y LEGIONELLA DE LOS CENTROS DE PARTICIPACIÓN ACTIVA Y DE LOS CENTROS DE PROTECCIÓN DE MENORES “ NUESTRA SRA. DE LA CABEZA “ DE LINARES, Y “ SAN JUAN DE LA CRUZ” DE LA CAROLINA, DEPENDIENTES DE LA DELEGACIÓN TERRITORIAL DE INCLUSIÓN SOCIAL, JUVENTUD, FAMILIAS E IGUALDAD DE JAÉN”


Informe de valoración sobre la justificación de la oferta presentada en la licitación del CONTR 2025 407222 por la empresa ATHISA MEDIO AMBIENTE S.A.U cuya oferta económica para el lote 5 se considera incurso en presunción de anormalidad conforme a los parámetros expresados en el Anexo I (apartado 8.D) del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares(en adelante PCAP).

En virtud de la solicitud formulada por la Mesa de Contratación, se emite el presente en base a los siguientes:

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO.- Con fecha 16 de enero de 2026, se celebra la segunda sesión de la Mesa de Contratación en la que se procedió a la lectura de las ofertas económicas y el resto de documentación relativa a los criterios de adjudicación valorados mediante la aplicación de fórmulas.

SEGUNDO.- En el transcurso de dicha sesión, la Mesa a tenor de lo establecido en el art. 149.2 de la LCSP, procede a la aplicación de los parámetros objetivos que permiten identificar los casos en los que las ofertas se consideren anormalmente bajas, de conformidad con los parámetros contenidos en el Anexo I apartado

Puede verificar la integridad de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	ANA BELEN MARTOS HIGUERAS SECRETARIA GENERAL PROVINCIAL	30/01/2026	
VERIFICACIÓN	Pk2jm436H66TAXU57RCCA9Q69MPNRU	PÁG. 1/9	

8.D del PCAP, resultando considerada así la oferta presentada por la licitadora ATHISA MEDIO AMBIENTE S.A.U.

TERCERO.- En dicho contexto, encontrándose la oferta presentada por ATHISA MEDIO AMBIENTE S.A.U. presumiblemente incurso en anormalidad, la Mesa acuerda requerir a la entidad para que justifique y desglose razonada y detalladamente el bajo nivel de los precios, o de costes, o cualquier otro parámetro en base al cual se ha definido la anormalidad de la oferta, mediante la presentación de aquella información y documentos que resulten pertinentes a estos efectos, concediéndoles un plazo de 3 días hábiles en aplicación del art. 149 de la LCSP y la cláusula 10.5 del PCAP, efectuándose así dicho requerimiento con fecha 21 de enero de 2026.

CUARTO.- Con fecha 26 de enero de 2026, la licitadora presenta escrito aclarando los elementos en los que basó su oferta, a los efectos de verificar la viabilidad de la ejecución de la prestación que constituye el objeto del contrato.

NORMATIVA DE APLICACIÓN

Para la resolución del informe o de las cuestiones planteadas, debe acudir a la siguiente normativa, de aplicación a las mismas:

I- El artículo 139.1 de la Ley Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, establece:

“Las proposiciones de los interesados deberán ajustarse a los pliegos y documentación que rigen la licitación, y su presentación supone la aceptación incondicionada por el empresario del contenido de la totalidad de sus cláusulas o condiciones, sin salvedad o reserva alguna, así como la autorización a la mesa y al órgano de contratación para consultar los datos recogidos en el Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas del Sector Público o en las listas oficiales de operadores económicos de un Estado miembro de la Unión Europea.

II- Artículo 149 de la Ley Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, dispone:

1. En los casos en que el órgano de contratación presuma que una oferta resulta inviable por haber sido formulada en términos que la hacen anormalmente baja, solo podrá excluirla del procedimiento de licitación previa tramitación del procedimiento que establece este artículo.
2. La mesa de contratación, o en su defecto, el órgano de contratación deberá identificar las ofertas que se encuentran incursas en presunción de anormalidad, debiendo contemplarse en los pliegos, a estos efectos, los parámetros objetivos que deberán permitir identificar los casos en que una oferta se considere anormal. La mesa de contratación, o en su defecto, el órgano de contratación realizará la función descrita en el párrafo anterior con sujeción a los siguientes criterios:

Puede verificar la integridad de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	ANA BELEN MARTOS HIGUERAS SECRETARIA GENERAL PROVINCIAL	30/01/2026	
VERIFICACIÓN	PK2jm436H66TAXU57RCCA9Q69MPNRU	PÁG. 2/9	

a) Salvo que en los pliegos se estableciera otra cosa, cuando el único criterio de adjudicación sea el del precio, en defecto de previsión en aquellos se aplicarán los parámetros objetivos que se establezcan reglamentariamente y que, en todo caso, determinarán el umbral de anormalidad por referencia al conjunto de ofertas válidas que se hayan presentado, sin perjuicio de lo establecido en el apartado siguiente.

b) Cuando se utilicen una pluralidad de criterios de adjudicación, se estará a lo establecido en los pliegos que rigen el contrato, en los cuales se han de establecer los parámetros objetivos que deberán permitir identificar los casos en que una oferta se considere anormal, referidos a la oferta considerada en su conjunto.

3. Cuando hubieren presentado ofertas empresas que pertenezcan a un mismo grupo, en el sentido del artículo 42.1 del Código de Comercio, se tomará únicamente, para aplicar el régimen de identificación de las ofertas incursas en presunción de anormalidad, aquella que fuere más baja, y ello con independencia de que presenten su oferta en solitario o conjuntamente con otra empresa o empresas ajenas al grupo y con las cuales concurren en unión temporal.

4. Cuando la mesa de contratación, o en su defecto el órgano de contratación hubiere identificado una o varias ofertas incursas en presunción de anormalidad, deberá requerir al licitador o licitadores que las hubieren presentado dándoles plazo suficiente para que justifiquen y desglosen razonada y detalladamente el bajo nivel de los precios, o de costes, o cualquier otro parámetro en base al cual se haya definido la anormalidad de la oferta, mediante la presentación de aquella información y documentos que resulten pertinentes a estos efectos.

La petición de información que la mesa de contratación o, en su defecto, el órgano de contratación dirija al licitador deberá formularse con claridad de manera que estos estén en condiciones de justificar plena y oportunamente la viabilidad de la oferta.

Concretamente, la mesa de contratación o en su defecto el órgano de contratación podrá pedir justificación a estos licitadores sobre aquellas condiciones de la oferta que sean susceptibles de determinar el bajo nivel del precio o costes de la misma y, en particular, en lo que se refiere a los siguientes valores:

a) El ahorro que permita el procedimiento de fabricación, los servicios prestados o el método de construcción.

b) Las soluciones técnicas adoptadas y las condiciones excepcionalmente favorables de que disponga para suministrar los productos, prestar los servicios o ejecutar las obras,

c) La innovación y originalidad de las soluciones propuestas, para suministrar los productos, prestar los servicios o ejecutar las obras.

d) El respeto de obligaciones que resulten aplicables en materia medioambiental, social o laboral, y de subcontratación, no siendo justificables precios por debajo de mercado o que incumplan lo establecido en el artículo 201.

e) O la posible obtención de una ayuda de Estado.

En el procedimiento deberá solicitarse el asesoramiento técnico del servicio correspondiente.

Puede verificar la integridad de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma> indicando el código de VERIFICACIÓN

FIRMADO POR	ANA BELEN MARTOS HIGUERAS SECRETARIA GENERAL PROVINCIAL	30/01/2026
VERIFICACIÓN	PK2jm436H66TAXU57RCCA9Q69MPNRU	PÁG. 3/9



En todo caso, los órganos de contratación rechazarán las ofertas si comprueban que son anormalmente bajas porque vulneran la normativa sobre subcontratación o no cumplen las obligaciones aplicables en materia medioambiental, social o laboral, nacional o internacional, incluyendo el incumplimiento de los convenios colectivos sectoriales vigentes, en aplicación de lo establecido en el artículo 201.

Se entenderá en todo caso que la justificación no explica satisfactoriamente el bajo nivel de los precios o costes propuestos por el licitador cuando esta sea incompleta o se fundamente en hipótesis o prácticas inadecuadas desde el punto de vista técnico, jurídico o económico.

5. En los casos en que se compruebe que una oferta es anormalmente baja debido a que el licitador ha obtenido una ayuda de Estado, solo podrá rechazarse la proposición por esta única causa si aquel no puede acreditar que tal ayuda se ha concedido sin contravenir las disposiciones comunitarias en materia de ayudas públicas. El órgano de contratación que rechace una oferta por esta razón deberá informar de ello a la Comisión Europea, cuando el procedimiento de adjudicación se refiera a un contrato sujeto a regulación armonizada.

6. La mesa de contratación, o en su defecto, el órgano de contratación evaluará toda la información y documentación proporcionada por el licitador en plazo y, en el caso de que se trate de la mesa de contratación, elevará de forma motivada la correspondiente propuesta de aceptación o rechazo al órgano de contratación. En ningún caso se acordará la aceptación de una oferta sin que la propuesta de la mesa de contratación en este sentido esté debidamente motivada.

Si el órgano de contratación, considerando la justificación efectuada por el licitador y los informes mencionados en el apartado cuatro, estimase que la información recabada no explica satisfactoriamente el bajo nivel de los precios o costes propuestos por el licitador y que, por lo tanto, la oferta no puede ser cumplida como consecuencia de la inclusión de valores anormales, la excluirá de la clasificación y acordará la adjudicación a favor de la mejor oferta, de acuerdo con el orden en que hayan sido clasificadas conforme a lo señalado en el apartado 1 del artículo 150. En general se rechazarán las ofertas incursas en presunción de anomalía si están basadas en hipótesis o prácticas inadecuadas desde una perspectiva técnica, económica o jurídica.

7. Cuando una empresa que hubiese estado incursa en presunción de anomalía hubiera resultado adjudicataria del contrato, el órgano de contratación establecerá mecanismos adecuados para realizar un seguimiento pormenorizado de la ejecución del mismo, con el objetivo de garantizar la correcta ejecución del contrato sin que se produzca una merma en la calidad de los servicios, las obras o los suministros contratados.

III.- 10.3. Exclusión, evaluación y clasificación de las proposiciones del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.

Si el órgano de contratación, considerando la justificación efectuada por la persona licitadora y los informes técnicos, estimase que la información recabada no explica satisfactoriamente el bajo nivel de los precios o de costes propuestos por la persona licitadora, o cualquier otro parámetro en base al cual se haya definido la anomalía de la oferta y que, por lo tanto, la oferta no puede ser cumplida como consecuencia de la inclusión de valores anormales, la excluirá de la clasificación. En general, se rechazarán las ofertas incursas

Puede verificar la integridad de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	ANA BELEN MARTOS HIGUERAS SECRETARIA GENERAL PROVINCIAL	30/01/2026	
VERIFICACIÓN	PK2jm436H66TAXU57RCCA9Q69MPNRU	PÁG. 4/9	

en presunción de anormalidad si están basadas en hipótesis o prácticas inadecuadas desde una perspectiva técnica, económica o jurídica. En todo caso, se rechazarán las ofertas si se comprueba que son anormalmente bajas porque vulneran la normativa sobre subcontratación o no cumplen las obligaciones aplicables en materia medioambiental, social o laboral, nacional o internacional, incluyendo el incumplimiento de los convenios colectivos sectoriales vigentes, en aplicación de lo establecido en el artículo 201 de la LCSP.

ESTUDIO Y ANÁLISIS DE LA JUSTIFICACIÓN DE OFERTAS ANORMALMENTE BAJAS

PRIMERO.- Documentación aportada para la justificación de las ofertas anormalmente bajas:

Escrito de alegaciones.

Anexo I: Certificaciones del sistema de Gestión Empresarial.

Anexo II: Inscripción en el ROESBA (Registro Oficial de Establecimientos y Servicios Biocidas de Andalucía) como fabricante de biocidas.

Anexo III: ROESBA.

Anexo IV: Certificado de permiso de circulación + vehículo ECO

Anexo V: Presupuesto laboratorio.

SEGUNDA.- A continuación se enumeran, en cuanto al tema que nos ocupa (artículo 149.4 de la LCSP), las justificaciones recibidas por la licitadora y las conclusiones extraídas al respecto:

A) En cuanto al ahorro en los servicios prestados, esta licitadora justifica su reducción de costes y precios ofertados en los siguientes:

- La licitadora destaca que la empresa dispone de un **sistema de gestión empresarial optimizado** para la prestación de los servicios objeto del contrato que permite garantizar la satisfacción del cliente gracias a las certificaciones de Calidad y Gestión Ambiental así como la Prevención de Riesgos Laborales lo que posibilita la optimización de los recursos del programa permitiendo la prestación a un menor coste. El sistema se encuentra certificado bajo las siguientes normas:
 - Norma ISO 9.001:2015
 - Norma ISO 14.001:2015
 - Norma UNE 45001:2018
 - Norma UNE 171210:2008
 - Norma UNE 100030
 - Norma UNE-EN 16636:2015
 - Reglamento EMAS

Puede verificar la integridad de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma> indicando el código de VERIFICACIÓN

FIRMADO POR	ANA BELEN MARTOS HIGUERAS SECRETARIA GENERAL PROVINCIAL	30/01/2026
VERIFICACIÓN	Pk2jm436H66TAXU57RCCA9Q69MPNRU	PÁG. 5/9



- La licitadora ha **reducido su margen comercial** al considerar este contrato como estratégico optimizando los recursos implantados en la provincia de Jaén gracias a las sinergias generadas con otros servicios de características similares que ya se están prestando en la zona indicando algunos como son los servicios prestados a la Universidad de Jaén o a Ayuntamientos de la provincia. Con todo ellos, se pretende la creación de una plantilla para el servicio en la provincia facilitando la optimización de costes mediante economías de escala y reducción de los desplazamientos. Actualmente la empresa supone de una carga de trabajo parcial no cubierta, por lo que la adjudicación de este servicio permite absorber las horas de trabajo excedentes que se están asumiendo, logrando un mejor equilibrio entre la mano de obra disponible y las necesidades reales de los contratos vigentes en la provincia.

B) En cuanto a las soluciones técnicas adoptadas y las condiciones excepcionalmente favorables de las que disponga para suministrar los servicios y la innovación y originalidad de las soluciones propuestas para prestar los servicios, justifica su oferta en:

- ATHISA ha apostado por la **informatización integral del servicio** lo que permite reducir los costes asociados al material de oficina y al envío de documentación, además acorta los tiempos de prestación del servicio gracias a la digitalización completo de los procesos.
- Se incorpora además un **generador de rutas inteligentes** que permite optimizar cada una de las rutas asignadas a los técnicos.
- Se ha implantado un **Sistema de Depósito, Devolución y Retorno (SDDR)** para los envases vacíos que permite eliminar el coste asociado a los mismos además de contribuir a la reducción del impacto ambiental.
- El vehículo propuesto para la prestación del servicio dispone de certificado ECO, que conlleva reducción en el consumo de combustible y en los costes asociados.

C) En cuanto al respeto de obligaciones que resulten aplicables en materia medioambiental, social o laboral, y de subcontratación, no siendo justificables precios por debajo de mercado o que incumplan lo establecido en el artículo 201:


- La licitadora presenta el estudio económico de los servicios analizando los valores de la oferta que podrían considerarse anormalmente bajos.

LOTE 5	ANUAL
Consumos materias primas	89,05 €
Análisis de aguas	375,80 €
Reparación y conservación vehículos y primas	39,69 €
Sistemas de comunicación	20,12 €

Puede verificar la integridad de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	ANA BELEN MARTOS HIGUERAS SECRETARIA GENERAL PROVINCIAL	30/01/2026	
VERIFICACIÓN	PK2jm436H66TAXU57RCCA9Q69MPNRU	PÁG. 6/9	

Licencias de software	16,44 €
Carburantes	166,32 €
Vestuario y EPIs	37,69 €
Sueldos y salarios	1.853,47 €
GASTOS DE OPERACIONES	2.598,57 €
RESULTADO ANTES DE DOTACIONES Y GASTOS FINANCIEROS	589,48 €
OTROS GASTOS FINANCIEROS	45,86 €
AMORTIZACIÓN DEL INMOVILIZADO MATERIAL	160,98 €
TOTAL GASTOS	3.188,05 €
INGRESOS	382,65 €
RESULTADO	382,65 €
% GASTOS GENERALES Y BENEFICIO INDUSTRIAL	12%

- En relación con los medios humanos, esta partida representa un total del **58,1% (1.853,47 €)** del presupuesto anual. La licitadora ha estimado dos categorías profesionales: chofer aplicador de 1ª con 88 horas anuales y responsable técnico con 17,6 horas anuales, aplicando los costes salariales según Convenio Colectivo Estatal del sector de Desinfección, Desinsectación y Desratización, Resolución de 16 de octubre de 2024, de la Dirección General de Trabajo
- Además han considerado un posible incremento del coste salarial del 3,5 % a lo largo del periodo de ejecución del contrato, que contempla dos años de servicio más dos posibles prórrogas de 12 meses cada una.
- El consumo de materias primas representa un **2,8 %** del presupuesto, lo que equivale a **89,05 €**, resaltando que la licitadora es fabricante de biocidas lo que permite adquirir estos productos a precio de coste de producción, reduciendo de manera significativa el gasto de esta partida. En la documentación presentada por la licitadora consta copia de la inscripción en el Registro Oficial de Establecimientos y Servicios Biocidas.
- Se ha implantado un Sistema de Depósito, Devolución y Retorno (SDDR) para los envases vacíos que permite eliminar el coste asociado a los mismos además de contribuir a la reducción del impacto ambiental.
- Los costes de análisis representa un **11,8 %** del presupuesto total, equivale a **375,80 €**. La licitadora dispone de precios competitivos derivados del volumen de trabajo que mantiene con el laboratorio

Puede verificar la integridad de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	ANA BELEN MARTOS HIGUERAS SECRETARIA GENERAL PROVINCIAL	30/01/2026	
VERIFICACIÓN	Pk2jm436H66TAXU57RCCA9Q69MPNRU	PÁG. 7/9	

gracias a otros contratos en vigor, sin que ello afecte a la calidad, fiabilidad ni al cumplimiento de los requisitos técnicos y normativos exigidos.. Se adjunta a la documentación presentada presupuesto con el detalle de los precios aplicados por el laboratorio.

- Los costes de desplazamiento suponen un **5,2 %**, equivalente a **166,32 €**, precio reducido gracias a la disponibilidad de personal ubicado en las proximidades de las instalaciones objeto del servicio. La licitadora dispone de una plantilla de trabajadores distribuida entre las ciudades de Alcalá la Real, Jaén y Úbeda, contando con apoyo de trabajadores de la Delegación de Granada y Valdepeñas.
- El vehículo propuesto para la prestación del servicio dispone de certificado ECO, que conlleva reducción en el consumo de combustible y en los costes asociados.

Por todo lo expuesto, y en virtud del principio de discrecionalidad técnica, esta Secretaria alcanza las siguientes:

CONCLUSIONES

PRIMERA.- En primer lugar este Órgano debe hacer referencia a la jurisprudencia dictada al ámbito de aplicación que nos ocupa. Así y como se ha señalado en numerosas resoluciones (como referencia reciente, en la nº156/2018, de 16 de febrero) no se trata de que el licitador justifique exhaustivamente la oferta desproporcionada, sino de argumentar y explicar de modo que permita al órgano de contratación llegar a la convicción de que la oferta se puede cumplir. Y, obviamente, tales argumentos o justificaciones deben ser más profundos cuanto mayor sea la desproporción de la oferta. Tal justificación no tiene por objeto demostrar que el licitador puede cumplir con lo ofertado al margen de su viabilidad económica, sino explicar satisfactoriamente la baja propuesta y permitir al órgano de contratación llegar a la convicción de que se puede llevar normalmente a cabo. En igual sentido, el artículo 69.3 de la Directiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, señala que: "El poder adjudicador evaluará la información proporcionada consultando al licitador. Solo podrá rechazar la oferta en caso de que los documentos aportados no expliquen satisfactoriamente el bajo nivel de los precios o costes propuestos..."

SEGUNDA.- Que en virtud de los anteriores, la licitadora basa su justificación fundamentalmente en el **ahorro** que permite los servicios prestados como consecuencia principalmente de ser fabricante de biocidas, y del precio reducido de los análisis por tener acuerdo con un laboratorio, plantilla de trabajadores en la zona y la reducción de su beneficio industrial. Asimismo, las soluciones técnicas adoptadas, tales como la informatización integral del servicio y un generador de rutas inteligente.

Puede verificar la integridad de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	ANA BELEN MARTOS HIGUERAS SECRETARIA GENERAL PROVINCIAL	30/01/2026	
VERIFICACIÓN	PK2jm436H66TAXU57RCCA9Q69MPNRU	PÁG. 8/9	

La empresa presenta un exhaustivo estudio económico de los servicios, incidiendo en costes humanos, gastos de materias primas, desplazamiento, etc, analizando los valores de la oferta que podrían considerarse anormalmente bajos

En consecuencia se concluye, salvo mejor criterio de la Mesa de Contratación, que **las alegaciones esgrimidas por la empresa licitadora en aras de demostrar que sus ofertas no ponen en riesgo la futura ejecución del contrato, logran desvirtuar la presunción de tratarse de una oferta anormalmente baja.**

En Jaén, a la fecha de la firma electrónica.

LA SECRETARIA GENERAL DE LA DELEGACIÓN TERRITORIAL DE INCLUSIÓN SOCIAL, JUVENTUD, FAMILIAS E IGUALDAD DE JAÉN

Puede verificar la integridad de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma> indicando el código de VERIFICACIÓN

FIRMADO POR	ANA BELEN MARTOS HIGUERAS SECRETARIA GENERAL PROVINCIAL	30/01/2026
VERIFICACIÓN	Pk2jm436H66TAXU57RCCA9Q69MPNRU	PÁG. 9/9

