

MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRATO DE SUMINISTRO DE GAS NATURAL PARA LOS CENTROS DE PROTECCIÓN DE MENORES DE LA CAROLINA Y LINARES ADSCRITOS A LA DELEGACIÓN TERRITORIAL DE INCLUSIÓN SOCIAL, JUVENTUD, FAMILIAS E IGUALDAD EN JAÉN.

N.º EXP. 4CISJUFI-2026 CONTR 2026 - 141510

Presupuesto base licitación: 23.268,58 € IVA excluido/ 28.154,98 € IVA incluido
Valor estimado del contrato: 55.844,59 € (IVA excl)

Servicio proponente: Servicio de Protección de Menores de la Delegación Territorial de Inclusión Social, Juventud, Familias e Igualdad en Jaén.

Suministro que se solicita: Suministro de gas natural para los Centros de Protección de Menores de La Carolina y Linares, adscritos a la Delegación Territorial de Inclusión Social, Juventud, Familias e Igualdad, en Jaén.

Descripción de los lotes:

LOTE	CENTRO
1	CPM LA CAROLINA
2	CPM LINARES

Ejecución: Plazo total (en meses): 12 meses o hasta agotar el crédito.

Fecha probable de inicio: 1 de diciembre de 2026, con posibilidad de prórroga de 12 meses más (no será posible la prórroga si el fin del contrato se produce por agotamiento del crédito antes de los 12 meses iniciales).

Pago: A mes vencido, previa obtención de la energía necesaria con los productos suministrados y conformidad de los mismos.

Partida presupuestaria:

Ambos lotes se aplicarán a la partida presupuestaria 1800030000 G/31E/22102/23

1. FUNDAMENTOS QUE JUSTIFICAN LA ACTUACIÓN.

En el ámbito de las competencias que a la Consejería de Inclusión Social, Juventud, Familias e Igualdad le corresponden entre otras, de conformidad con el artículo 1 del Decreto 161/2022, de 9 de agosto, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Inclusión Social, Juventud, Familias e Igualdad las siguientes funciones:

- La ordenación de las Entidades, Centros y Servicios Sociales en la Comunidad Autónoma de Andalucía.
- El desarrollo, coordinación y promoción de las políticas activas en materia de personas mayores, así como la inclusión social de personas con discapacidad.
- El Desarrollo de la red de Servicios Sociales Comunitarios.



ANA LUISA PORTILLA HERNANZ		01/06/2026 16:33:43	PÁGINA: 1 / 8
VERIFICACIÓN	NJyGw56wQq7l3u6pLsk22dB4ayX869	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	

- d) La coordinación de las políticas migratorias.
- e) La planificación, desarrollo, coordinación y proposición de iniciativas en relación con las competencias de la Comunidad Autónoma en materia de infancia y conciliación.
- f) Todas aquellas políticas de la Junta de Andalucía que, en materia de inclusión social, juventud, familias e igualdad tengan carácter transversal.

De conformidad, con el artículo 2, del mismo Decreto, la organización general de la Consejería, bajo la superior dirección de su titular, se estructura para el ejercicio de sus competencias en el ámbito provincial, a través de los servicios periféricos correspondientes, con la estructura territorial que se determine.

La Delegación Territorial de Inclusión Social, Juventud, Familias e Igualdad en Jaén, tiene adscritos, de conformidad con lo establecido en el Decreto 300/2022, de 30 de agosto, por el que se modifica el Decreto 226/2020, de 29 de diciembre, por el que se regula la organización territorial provincial de la Administración de la Junta de Andalucía, los servicios periféricos correspondientes a la Consejería de Inclusión Social, Juventud, Familias e Igualdad en Jaén, entre los cuales, como centros dependientes, se encuentran los Centros de Protección de Menores.

2. OBJETO DEL CONTRATO Y CÓDIGO CPV.

Es necesario este suministro para las calefacciones de los centros, obtención de agua caliente sanitaria, maquinaria de lavandería y el funcionamiento de los fuegos de la cocina para los Centros de Menores objeto de este contrato.

El código de Tarifa de Acceso/Peaje del suministro de gas del CPM de La Carolina es RL.4 correspondiente a redes locales de presión de hasta 4 bares y consumo superior a 50.000 kWh/año e inferior o igual a 300.000 kWh/año.

El código de Tarifa de Acceso/Peaje del suministro de gas del CPM de Linares es RL.4 correspondiente a redes locales de presión de hasta 4 bares y consumo superior a 50.000 kWh/año e inferior o igual a 300.000 kWh/año.

El objeto del contrato incluye el acceso a la red gasista durante el plazo del mismo. Las empresas comercializadoras de gas natural que opten al contrato para el suministro de gas natural deberán estar incluidas en el listado de comercializadoras publicado en la página web de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia. Las empresas comercializadoras de gas natural adquirirán el gas y suscribirán los contratos de acceso necesarios para cumplir los compromisos contractuales con la Consejería de Inclusión Social, Juventud, Familias e Igualdad.

El contrato es de suministro, de acuerdo con el artículo 16.3.a de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, dado que el objeto del contrato es el suministro de un volumen de gas no determinado, dado que el volumen real estará condicionado a las necesidades de consumo del edificio en función de su régimen de funcionamiento y las condiciones climáticas.

CÓDIGOS CPV: 09123000-7 Gas Natural



ANA LUISA PORTILLA HERNANZ		01/06/2026 16:33:43	PÁGINA: 2 / 8
VERIFICACIÓN	NJyGw56wQq7l3u6pLsk22dB4ayX869	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	

3. PLAZO DE DURACIÓN DEL CONTRATO Y DE EJECUCIÓN DE LA PRESTACIÓN.

El contrato tendrá una duración de 12 meses, con posibilidad de una prórroga por otros 12 meses. No obstante, dado que se ha establecido un presupuesto máximo, el contrato finalizará o bien cuando transcurra el tiempo de duración del contrato o bien cuando se agote el presupuesto máximo establecido.

4.- PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN

El contrato se adjudicará por procedimiento abierto simplificado y tramitación abreviada, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 159.6 LCSP, al ser su valor estimado 55.844,59 €, al objeto de no limitar la concurrencia y que por ello todas las empresas interesadas puedan presentar una proposición.

5.- SISTEMA DE DETERMINACIÓN DEL PRECIO (ANUAL)

El sistema de determinación de precio es por precios unitarios, referidos a distintos componentes del precio del gas natural como ahora se detallará.

El Presupuesto Base de Licitación se ha determinado en función del consumo de gas estimado, teniendo presente el consumo de periodos precedentes, así como el coste de la energía en el mercado gasta, los componentes regulados y los importes aplicables.

En este sentido, se ha estimado un consumo anual de gas natural de 230.000 kWh, para cada año de duración del contrato, en función del consumo precedente de gas natural en un periodo de un año, contemplando un pequeño margen por desviaciones respecto al mismo en el periodo del contrato, dado que, como se ha indicado, el volumen de gas no está determinado con precisión, porque el volumen real estará condicionado a las necesidades de consumo del edificio en función de su régimen de funcionamiento y las condiciones climáticas.

En virtud de la disposición adicional trigésima tercera de la LCSP, se trata de un contrato de suministro con presupuesto limitativo, en el cual el empresario se obliga a entregar un bien de forma sucesiva y por precio unitario, sin que el número total de entregas incluidas en el objeto del contrato se defina con exactitud al tiempo de celebrar este, por estar subordinadas las mismas a las necesidades de la Administración, por lo que se deberá aprobar un presupuesto máximo. En el caso de que, dentro de la vigencia del contrato, las necesidades reales fueren superiores a las estimadas inicialmente, deberá tramitarse la correspondiente modificación.

El Presupuesto Base de Licitación es un presupuesto máximo, que opera como límite de gasto para la Administración. Una vez que agote el presupuesto máximo finalizará la vigencia del contrato, que en ese caso no podrá prorrogarse.

Este presupuesto máximo, así calculado, no significa compromiso alguno de pago del mismo si finalmente el consumo real es inferior al estimado.

El precio del contrato de suministro de gas natural será de tipo mixto, con referencia a la Tarifa de Último Recurso (TUR) establecida en cada momento y al "Dutch TTF Gas Futures", en la modalidad "Month Ahead", correspondiente al mes precedente al mes de consumo.

Así, el importe en euros para cada ciclo de facturación se calculará de la siguiente forma:



ANA LUISA PORTILLA HERNANZ		01/06/2026 16:33:43	PÁGINA: 3 / 8
VERIFICACIÓN	NJyGw56wQq7l3u6pLsk22dB4ayX869	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	

Importe = Término Fijo+Término Energía+ Alquiler de Equipos + Impuesto Hidrocarburos.

Definiciones:

A) “Término Fijo” (expresado en euros/mes) será el que haya ofertado la empresa que resulte adjudicataria, oferta que podrá alcanzar como límite máximo el establecido para la TUR.RL4 Se multiplica dicho término por el número de días facturados.

B) “Término Energía”

El “Término Energía” se desglosa en dos, como resultado de la suma de una doble referencia:

“Término de Energía Fijo”: El precio en euros kWh establecido en cada momento para la TUR.RL4 multiplicado por el consumo real del periodo.

A esta cantidad se le suma el

“Término de Energía Variable”: que es el producto del consumo real del periodo multiplicado por la diferencia **positiva** entre la tarifa establecida TRL4 y el TTF (indicador de referencia europeo del precio del gas natural) “Month Ahead”, siendo la media aritmética en €/kWh de las cotizaciones diarias correspondientes al último mes anterior al del consumo de referencia de gas, publicado por www.theice.com DUTCH TTF GAS FUTURES, disminuido en el porcentaje de descuento que haya ofertado la empresa que resulte adjudicataria.

El contratista no podrá exigir la totalidad del precio del contrato si el consumo es inferior al estimado.

Para el cálculo del precio del contrato, se ha tenido en cuenta como coste unitario del kW/h el término variable promediado según consumo.

Esto es, sumados los importes del denominado “término energía” (volumen consumido en un periodo multiplicado por el término variable de aplicación en ese periodo) de ambos centros, se dividen por el volumen consumido total anual, obteniendo el promedio del coste del kW/h, que para el año 2025 y con estos parámetros ha sido de 0,0839175 € kW/h.

Dado el contexto actual de inestabilidad y crisis energética, se ha incrementado dicho precio unitario en un 10%, para tratar de asegurar un precio de licitación y un valor estimado del contrato viable para el año de vigencia del mismo y su posible prórroga, con lo que, a efecto de cálculo del precio de licitación y valor estimado, tomamos un precio unitario de 0,09230925 € kW/h.

Los datos se han obtenido directamente de las facturas del año 2025 de cada centro.

El hecho de tomar los dos centros afectados por el contrato se basa en que ambos tienen la misma tarifa, pero distintas empresas y, para el año 2025 que se usa de referencia, contratos a precio libre de mercado, por lo que los precios cobrados en las distintas facturas son representativos de los existentes en el mercado.

C. Alquiler de Equipo de Medida:

Precio regulado según la normativa por el alquiler de contadores, según el caudal del contador (m³) y el equipo de medida del gas.

D. Impuesto de Hidrocarburos:

Importe regulado según la normativa



ANA LUISA PORTILLA HERNANZ		01/06/2026 16:33:43	PÁGINA: 4 / 8
VERIFICACIÓN	NJyGw56wQq7l3u6pLsk22dB4ayX869	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	

E. Impuesto sobre el Valor Añadido IVA:

Tipo impositivo regulado por la normativa.

LOTE 1: CPM LA CAROLINA (ANUAL)

CUPS	ES0238330000445927RZ
TARIFA	RL.4
TERMINO FIJO	
TUR R.L. 4	53,15€/mes
	637,80€/año
TÉRMINO ENERGÍA	
Término Energía "Fijo"	0,04020762€ kW/h
Consumo Estimado Anual kWh	150.000 kW
Precio unitario estimado	0,0923
Termino energía (anual)	13.845,00 €
EQUIPO DE MEDIDA	
Alquiler Equipo Medida mensual	9,41 €
Alquiler Equipo Medida anual	112,89 €
IMPUESTO SOBRE HIDROCARBUROS	
Ley 15/2012, de 27 de diciembre	0,00234
Anual	351

Total anual: 14.946,69

LOTE 2 CPM: LINARES

CUPS	ES0205170732258001LW
TARIFA	RL.4
TERMINO FIJO	
TUR R.L. 4	53,15€/mes
	637,80€/año
TÉRMINO ENERGÍA	
Término Energía "Fijo"	0,04020762€ kW/h
Consumo Estimado Anual kWh	80.000 kW
Precio unitario estimado	0,0923
Termino energía (anual)	7.384,00 €
EQUIPO DE MEDIDA	



ANA LUISA PORTILLA HERNANZ		01/06/2026 16:33:43	PÁGINA: 5 / 8
VERIFICACIÓN	NJyGw56wQq7l3u6pLsk22dB4ayX869	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	

Alquiler Equipo Medida mensual	9,41 €
Alquiler Equipo Medida anual	112,89 €
IMPUESTO SOBRE HIDROCARBUROS	
Ley 15/2012, de 27 de diciembre	0,00234 (*cons. estimado)
Anual	163,8

Total anual: 8.321,89 €

6. PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN Y VALOR ESTIMADO

PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN:

Importe total (IVA excluido): 23.268,58 € (suma de ambos lotes, según cálculo anterior)

Importe del IVA (21%): 4.886,40 €

Importe total (IVA incluido): **28.154,98 €**

De acuerdo con la previsión del artículo 102.4 LCSP, el Presupuesto Base de Licitación se ha calculado en precios unitarios, ajustados a la proyección de consumo tomando como base el de años precedentes.

El precio unitario se ha determinado según valores de mercado con el detalle del apartado anterior, e incluye implícito (puesto que es precio de mercado) tanto los costes directos, como indirectos, beneficio industrial, gastos generales y cualquier otro gasto inherente al suministro, por lo cual, respecto del desglose del presupuesto base de licitación, siguiendo la doctrina del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales, en su Resolución nº 633/2019, de 13 de junio (rec. 549/2019):

“...Obviamente, si el precio de mercado se determina ex artículo 102.4 en términos unitarios referidos a los distintos componentes de la prestación o de las distintas prestaciones parciales que integran el objeto del contrato o a las unidades de la misma que se entreguen o ejecuten, es evidente que el presupuesto podrá, e incluso deberá, formarse y desglosarse por unidades de precio de mercado que entreguen o ejecuten hasta el número máximo previsto en el PCAP, sin necesidad ni obligación de desglosar en todo caso los costes directos e indirectos y otros eventuales gastos en que incurra el suministrador o el prestador del servicio, en cuanto son innecesarios si se demandan por el órgano de contratación en la licitación en la forma de unidades a precio unitario, y no de prestaciones según costes de prestación”.

Y también la Resolución nº 177/2020, de 6 de febrero (rec. 1579/2019), que distingue entre el deber de desglose a realizar en los presupuestos determinados a tanto alzado o por precios unitarios del modo que sigue:

“...al tratarse de precios unitarios por informe según precios unitarios de mercado, el órgano de contratación al elaborar el presupuesto no calcula nada porque no tiene que hacerlo, ni costes directos e indirectos ni gastos eventuales para determinar unos precios por informe cuyos importes le vienen dados y determinados por los de mercado; pero sí cumple la exigencia legal pues el presupuesto se determina e integra por esos precios unitarios por unidad de ejecución y por el número de dichas unidades de ejecución.”



ANA LUISA PORTILLA HERNANZ		01/06/2026 16:33:43	PÁGINA: 6 / 8
VERIFICACIÓN	NJyGw56wQq7l3u6pLsk22dB4ayX869	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	

Por tanto, partiendo de la base de que el órgano de contratación ha fijado los precios unitarios de las partidas que integran el objeto del contrato hasta alcanzar el precio unitario máximo estimado, conforme a la doctrina expuesta, no hay necesidad ni obligación de desglosar en todo caso los costes directos e indirectos y otros eventuales gastos.

En cuanto al valor estimado, dada la imposibilidad de determinar la cantidad exacta de gas natural que va a consumirse en los Centros durante la ejecución del contrato, las entregas quedan subordinadas a las necesidades en cada momento del centro, de acuerdo a lo establecido en el art. 16,3 a) de la LCSP.

Por este mismo motivo, de acuerdo con la Disposición Adicional trigésimo tercera *“En el caso de que, dentro de la vigencia del contrato, las necesidades reales fuesen superiores a las estimadas inicialmente, deberá tramitarse la correspondiente modificación. A tales efectos, habrá de preverse en la documentación que rija la licitación la posibilidad de que pueda modificarse el contrato como consecuencia de tal circunstancia, en los términos previstos en el artículo 204 de esta Ley. La citada modificación deberá tramitarse antes de que se agote el presupuesto máximo inicialmente aprobado, reservándose a tal fin el crédito necesario para cubrir el importe máximo de las nuevas necesidades”*

Esto incrementaría el valor estimado, en un 20%, excluido IVA.

Teniendo en cuenta que el ARTÍCULO 101.2, establece que para el cálculo del valor estimado ha de tenerse en cuenta:

“a) Cualquier forma de opción eventual y las eventuales prórrogas del contrato”, y

“c) En el caso de que, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 204, se haya previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares o en el anuncio de licitación la posibilidad de que el contrato sea modificado, se considerará valor estimado del contrato el importe máximo que este pueda alcanzar, teniendo en cuenta la totalidad de las modificaciones al alza previstas”

Se ha calculado el valor estimado según la siguiente fórmula:

$$[PBL+(PBL*0,2)]*(n+1)$$

Donde PBL= Presupuesto Base de Licitación (sin IVA)

n= número de prórrogas

Ya que, para calcular el valor máximo que podría alcanzar el contrato, suponemos la aplicación de la modificación máxima del 20% año de vida del contrato, lo que extendería ese importe incrementado a la prórroga, dado el principio de inalterabilidad del contrato durante la prórroga, establecida en el artículo 29 LCSP (de ahí que el valor del último año incrementado en el 20% se multiplique por el número de prórrogas anuales previstas más una: la última anualidad).

Así:

Año 1: 23.268,58+20%=27.922,296

Prórroga: 27.922,296

Total Valor estimado: 55.844,59 € (IVA excluido)

7.- SOLVENCIA ECONÓMICA Y FINANCIERA

De acuerdo con lo dispuesto en el art. 159.6.b) LCSP “se eximirá a los licitadores de la acreditación de la solvencia económica y financiera y técnica o profesional”.



ANA LUISA PORTILLA HERNANZ		01/06/2026 16:33:43	PÁGINA: 7 / 8
VERIFICACIÓN	NJyGw56wQq7l3u6pLsk22dB4ayX869	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	

8.- SOLVENCIA TÉCNICA O PROFESIONAL

Los licitadores están exentos de su acreditación, de acuerdo con lo dispuesto en el art. 159.6.b) LCSP, que regula este procedimiento.

9.- CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN.

Criterios de adjudicación valorados mediante la aplicación de fórmulas.

Para la adjudicación del contrato de suministro de gas natural se aplicarán varios criterios:

- Mejor precio del término fijo
- Mejor descuento aplicable en el término de energía variable.
- Mejor precio de alquiler de los equipos de medida.

Todos ellos ponderados mediante fórmulas de valoración automática. Ello es debido a las características del objeto del contrato, el suministro de gas natural, por lo que se entiende justificado en base a lo dispuesto en el artículo 145.3 de la LCSP.

Por lo expuesto, de conformidad con el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (BOE núm. 272, de 9 de noviembre de 2017), por el cual *las necesidades que dan comienzo a este expediente deben ser determinadas con precisión, dejando constancia de ello en la documentación preparatoria, antes de iniciar el procedimiento encaminado a su adjudicación* y con el artículo 116, por el que se requiere la necesidad motivada, previa tramitación del correspondiente expediente iniciado por el órgano de contratación, y de conformidad con el artículo 73 del Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (BOE núm. 257, de 26 de octubre de 2001), este Servicio de Gestión de Protección de Menores de la Delegación Territorial de Inclusión Social, Juventud, Familias e Igualdad **SOLICITA**, en virtud del artículo 16 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, que se celebre el contrato de suministro con empresas o profesionales del sector correspondiente y que se dé cumplimiento al artículo 63.3.a) de la misma, procediendo a la publicación de esta memoria justificativa en el perfil del contratante.

En Jaén a fecha de la firma.

LA JEFA DEL SERVICIO DE PROTECCIÓN DE MENORES



ANA LUISA PORTILLA HERNANZ		01/06/2026 16:33:43	PÁGINA: 8 / 8
VERIFICACIÓN	NJyGw56wQq7l3u6pLsk22dB4ayX869	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	