



Presupuestos con enfoque de género en Finlandia

Päivi Valkama
Ministerio de Hacienda
Departamento de Presupuestos
Finlandia



Presupuestos con enfoque de género

- Introducción del concepto, antecedentes e historia
- Experiencias y ejemplos a nivel mundial
- Inicitativas en los países nórdicos
- Situación en Finlandia – ¿qué es lo que distingue a nuestro enfoque?



Importancia de la Igualdad de Género

- Si quieres ver hacia dónde va un país, observa su presupuesto y cómo asigna los recursos a mujeres y a niños y niñas”

(Pregs Govender, MP, Sudáfrica)

- “Los costes de discriminación por sexo en Asia y la región del Pacífico son: \$42-\$47 billones/año debido a la restricción de las oportunidades laborales de las mujeres” (The Economist, 21 abril, 2007)
- Objetivos de Desarrollo del Milenio, Beijing+5, Monterrey...
- Larga tradición en la promoción de la igualdad en Finlandia y otros países nórdicos
- Posibilidad de incrementar la eficiencia de las asignaciones presupuestarias



¿Qué es el Presupuesto con enfoque de género?

- Los presupuestos responsables con el género (GRB), Transversalidad de género,... Avances parciales todavía en busca de aplicaciones prácticas en la política
- El Presupuesto con enfoque de género facilita una serie de metodologías para el análisis de los flujos de gastos e ingresos por sexo, facilitando a los responsables de las políticas, analistas y gobiernos la comprensión de los impactos diferenciados de las políticas sobre hombres y mujeres.
- El Presupuesto con enfoque de género no implica necesariamente un aumento de gastos e ingresos específicos de género.



¿Cómo implementar un Presupuesto con enfoque de género?

- ¿Cuál sería una buena forma de incluir la perspectiva de género en el presupuesto gubernamental?
- La cuestión está ligada a los objetivos de mejorar la eficacia, productividad y transparencia de la financiación pública y del gobierno
- La igualdad de género no es sólo algo importante en sí mismo, sino que también es una herramienta para mejorar la gobernanza
- Es necesario incluir dos perspectivas:
 - A) Planificación → el presupuesto
 - B) Seguimiento → informe del cierre de cuentas



Historia del Presupuesto con enfoque de género

- Presupuesto de las mujeres en Australia 1984-1996
- Grupo de Presupuesto de las mujeres de la Commonwealth (WBG)
- El "livre jaune" francés (1 de 27)
- Sudáfrica...
 - Iniciativas en más de 60 países desde 1995 alrededor del mundo, casi todas dirigidas por ONGs y parlamentarios
- Antes en Australia y recientemente en los países nórdicos, desarrolladas por el gobierno.
- ... Y por supuesto en Andalucía!



Iniciativa nórdica de presupuesto con género

- Iniciativa propuesta por el Gobierno finlandés en 2001 (Ministerio de Igualdad Sr. Osmo Soininvaara (Greens) y la Ministra 2ª de Hacienda Sra. Suvi-Anne Siimes (Partido de izquierda))
- Presión para el cambio proveniente del gobierno y que implica a los Ministerios de Hacienda directamente
- Proceso burocratizado - institucionalizado
- Intención de integrar la perspectiva de género en todo el presupuesto (donde sea relevante)
- Consejo Nórdico de Ministros - Proyecto de Presupuestos responsables de Género @ www.norden.org



Política de igualdad de género en Finlandia

- Los acuerdos internacionales han tenido un fuerte impacto
- Centrado en igualdad de género, no sólo en las mujeres
- Buena interacción y cooperación entre gobierno y las ONGs: desde las feministas hasta los burócratas (?!)
- "El estado del bienestar es el mejor amigo de las mujeres"
- Tradicionalmente focalizado principalmente en el mercado de trabajo
- Modelo de familia de dos sustentadores → apoyo a las madres trabajadoras (cuidado diurno, etc.)
- Durante los últimos 15 años aprox el enfoque se ha ampliado:
 - Conciliación de la vida laboral y familiar
 - Violencia contra las mujeres
 - Transversalidad de Género
 - Igualdad de hombres y mujeres (desde 2004 -)



Finlandia vs. España

Índice de disparidad entre Género (130 países)

	Puesto	Puntuación		Puesto	Puntuación
	2	0.820		17	0.728
2007 (128 países)	3	0.804		10	0.744
2006 (115 países)	3	0.796		11	0.732
Población (mill. 2006)		5.29		44.88	
Crecimiento de población (%)		0.38		1.65	
PIB (US\$ billones), 2006		145.67		707.07	
PIB (PPP) per capita		32,002		27,765	
Edad media de matrimonio por mujer (años)	30			26	
Tasa de fertilidad (nacim. por mujer)		1.80		1.40	
Año sufragio femenino		1906		1931	
Ratio por sexo población (h./.)		0.96		0.96	

(Fuente: WEF The Global Gender Gap Report 2008)



	<u>Finlandia</u>		<u>vs.</u>	<u>España</u>	
	Puesto	Puntuación		Puesto	Puntuación
Puntuación					
Participación Económica y Oportunidades		19	0.741	89	0.577
Educación		1	1.000	58	0.994
Salud y supervivencia		1	0.980	76	0.973
Empoderamiento político	1	0.558	7	0.369	
Periodo de maternidad (días)	105	80			
Tasa de desempleo femenino adulto (%)			8.7		12.20
Tasa de desempleo masculino adulto (%)			8.2		7.00
Habilidad de las mujeres para llegar al liderazgo			5.67		3.63



Programa del Gobierno Finlandés

■ Sección 10.11 Mejora de la igualdad de género

“La igualdad de género es un valor central en la sociedad finlandesa. El Gobierno en su totalidad decide realizar determinados esfuerzos para promover la igualdad en la toma de decisiones. Hombres y mujeres deben tener iguales oportunidades en todas las esferas de la vida. El Gobierno tomará, en los primeros días de su mandato, los pasos necesarios para asegurar que **la perspectiva de género está integrada en todos los borradores de las leyes, procedimientos presupuestarios y otros proyectos mayores.** Se facilitará formación en los diferentes ministerios para promover este desarrollo. La concienciación sobre la igualdad de género se incrementará en las escuelas, y la sensibilización de género será incluida en la formación de los profesores de educación a todos los niveles, incluida la educación infantil. La perspectiva de género también estará presente en los servicios sociales y de salud y en los esfuerzos para reducir las desigualdades sanitarias. Se dispondrán más recursos para las agencias gubernamentales y las organizaciones de mujeres comprometidas en la promoción de los asuntos de género.”



Procedimiento de presupuesto - El papel de los diferentes actores en Finlandia

- El presupuesto decidido por el Parlamento (el cual tiene grandes poderes para hacerlo)
- Propuesta de presupuesto decidido por el Gobierno a propuesta del Ministerio de Hacienda
- La administración implementa el Presupuesto
- Propuesta preparada por el Ministerio de Hacienda sobre la base del borrador del presupuesto para cada sector administrativo
- Cada Ministerio hace un borrador de propuesta para el Ministerio de Hacienda para su respectivo sector administrativo
- El Ministerio de Hacienda tiene el poder de dar instrucciones sobre el contenido y la forma de las propuestas de presupuestos.



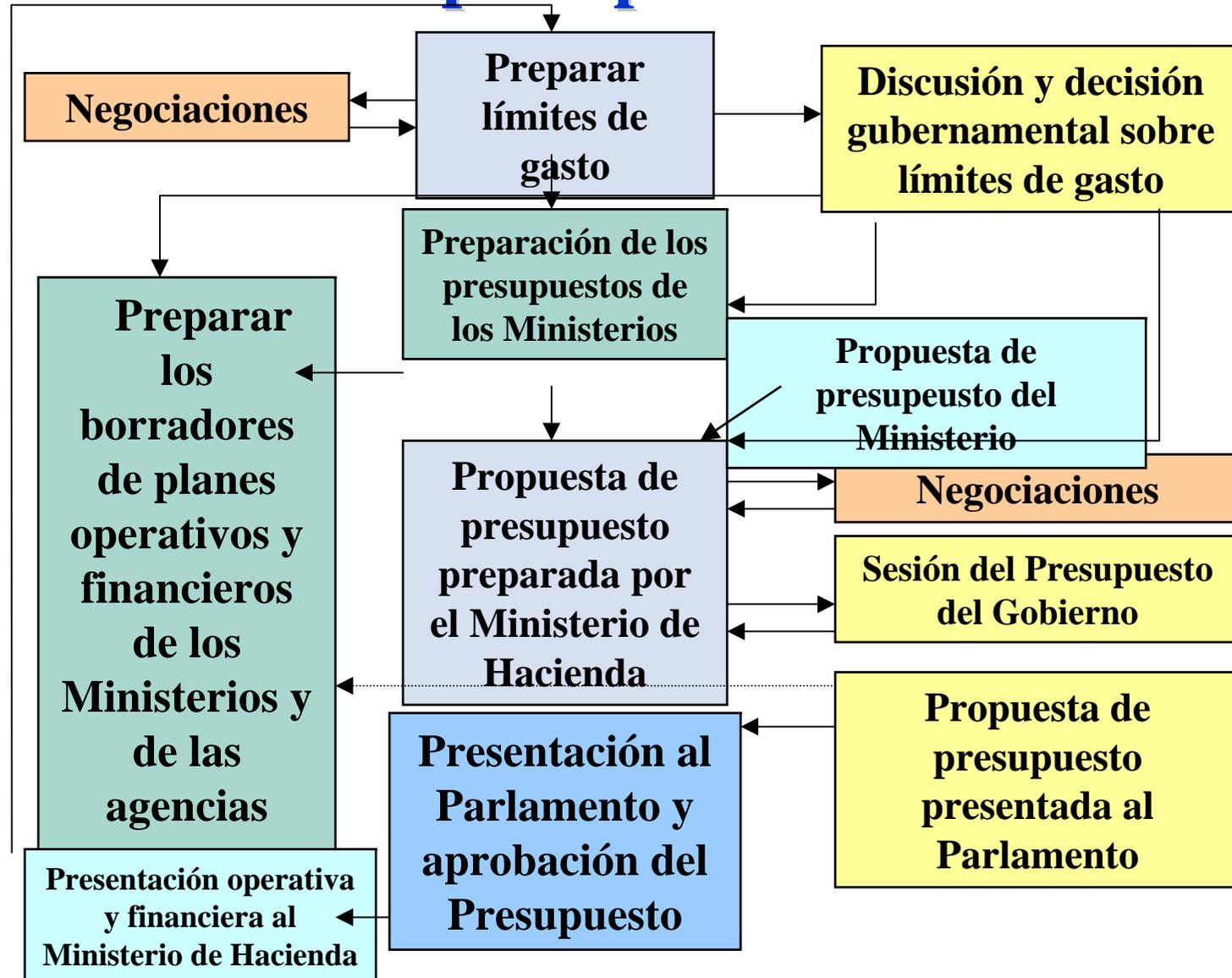
Estructura del ámbito financiero de la Administración





Planificación operativa y financiera. Ciclo del presupuesto

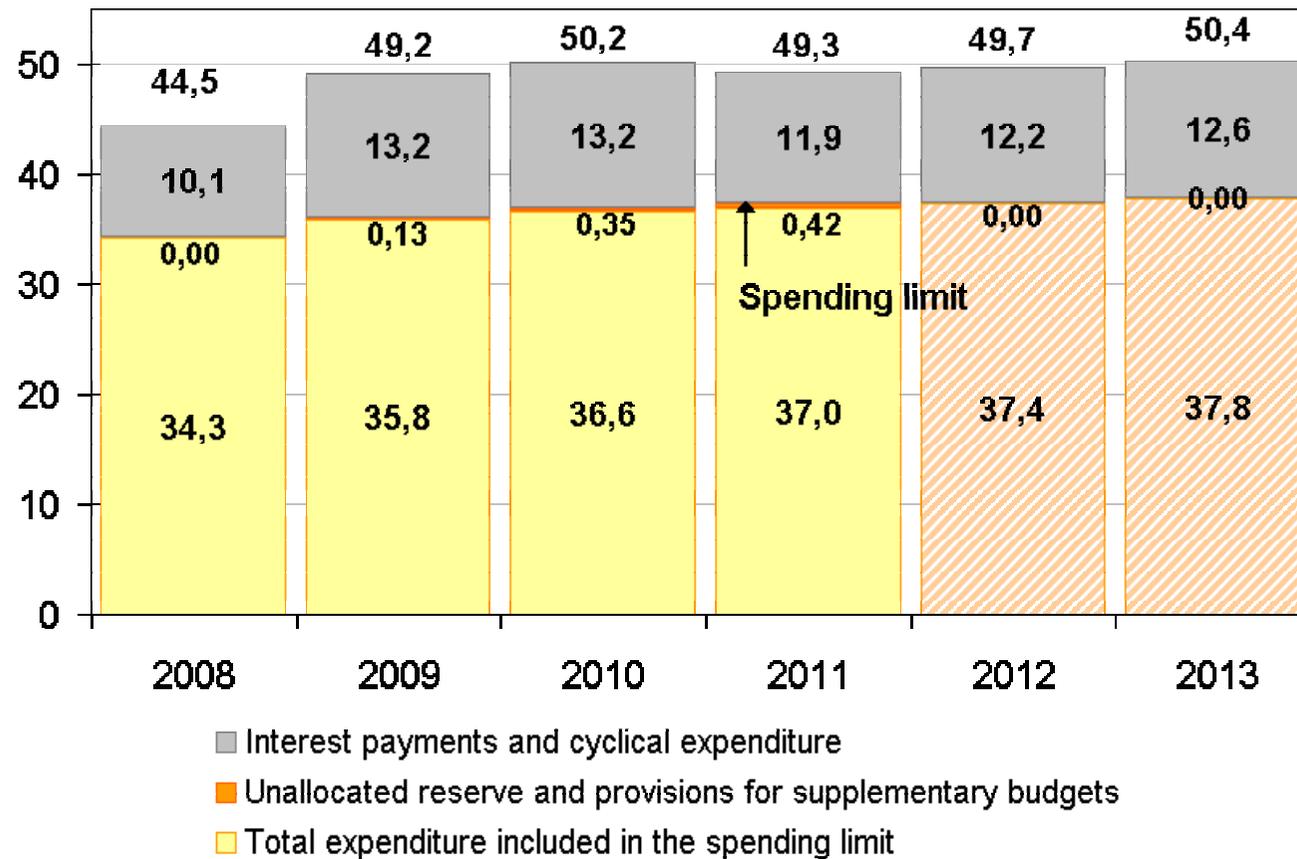
- Enero
- Febrero
- Marzo
- Abril
- Mayo
- Junio
- Julio
- Agosto
- Septiembre
- Octubre
- Noviembre
- Diciembre





On-budget expenditure and spending limits ¹⁾

EUR billion

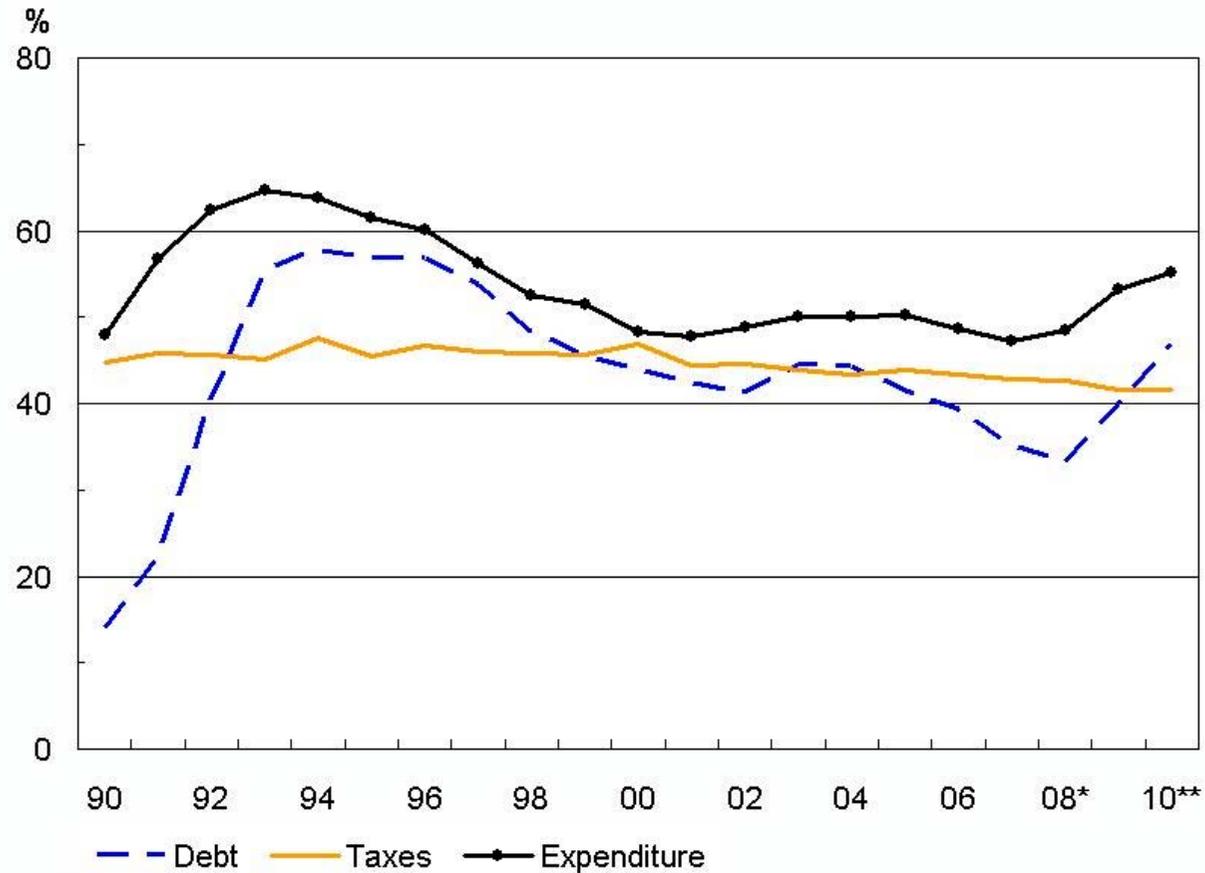


¹⁾ Spending limits expenditure for 2010-2013 at 2010 prices and expenditure for 2008-2009 at current prices.

Source: Ministry of Finance



General government taxes, expenditure and gross debt in ratio to GDP

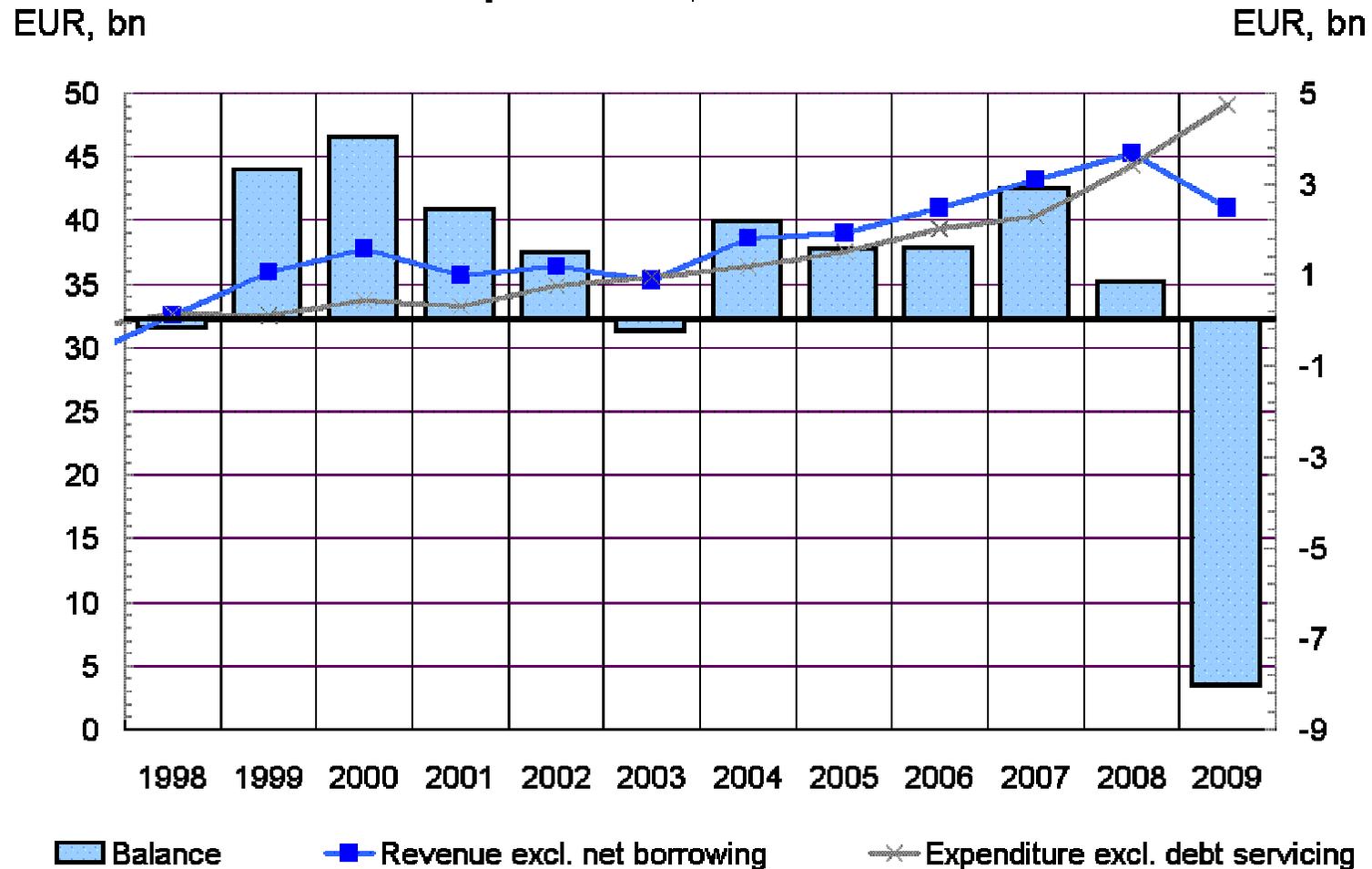


Sources: Statistics Finland, Ministry of Finance

24.3.2009/YM/KO/RK 17038



Central government budget revenue, expenditure, and balance

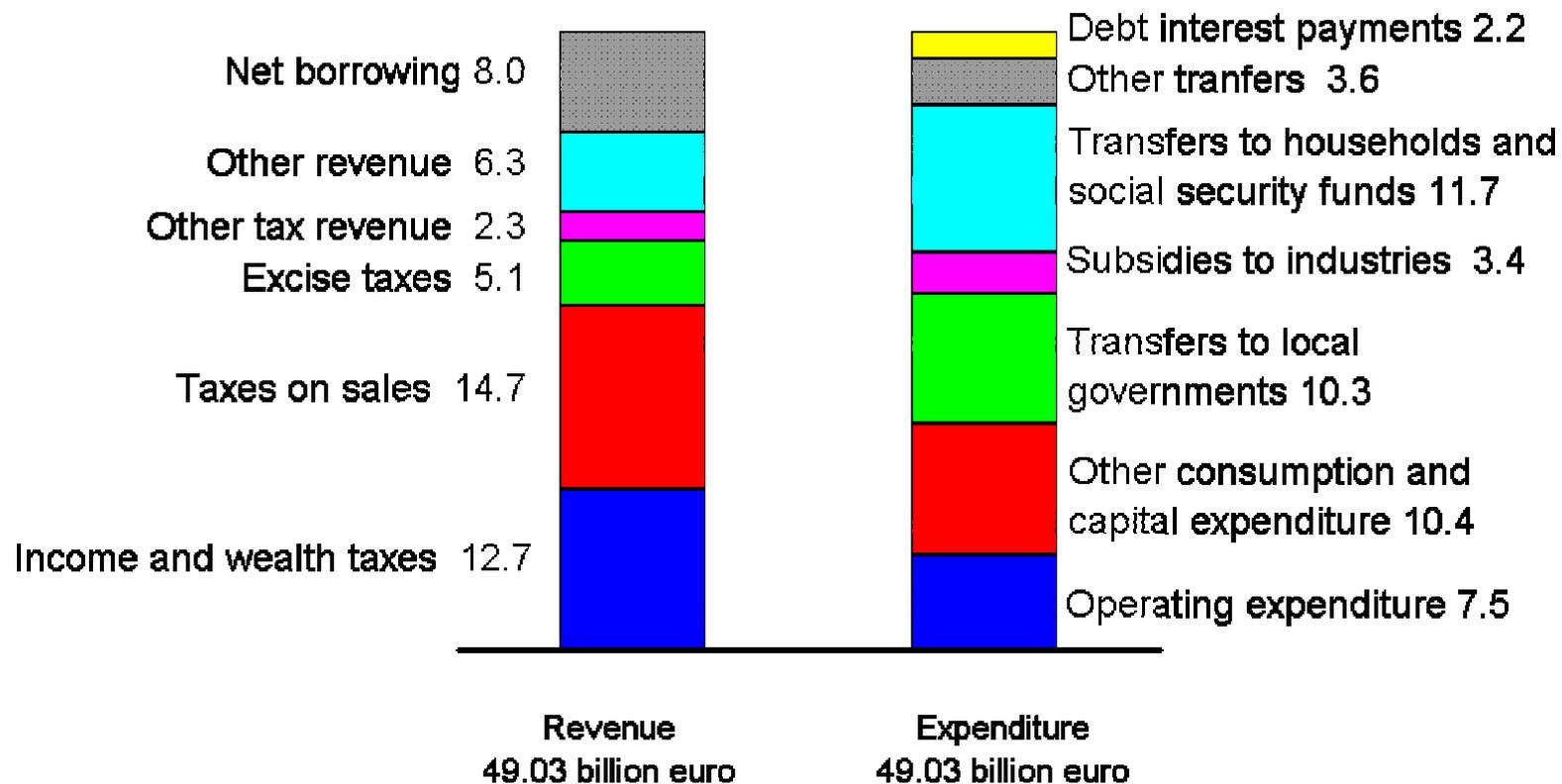


Source: Ministry of Finance

VMBO, Feb 3 2009



Central government budget revenue and expenditure in 2009, EUR billion

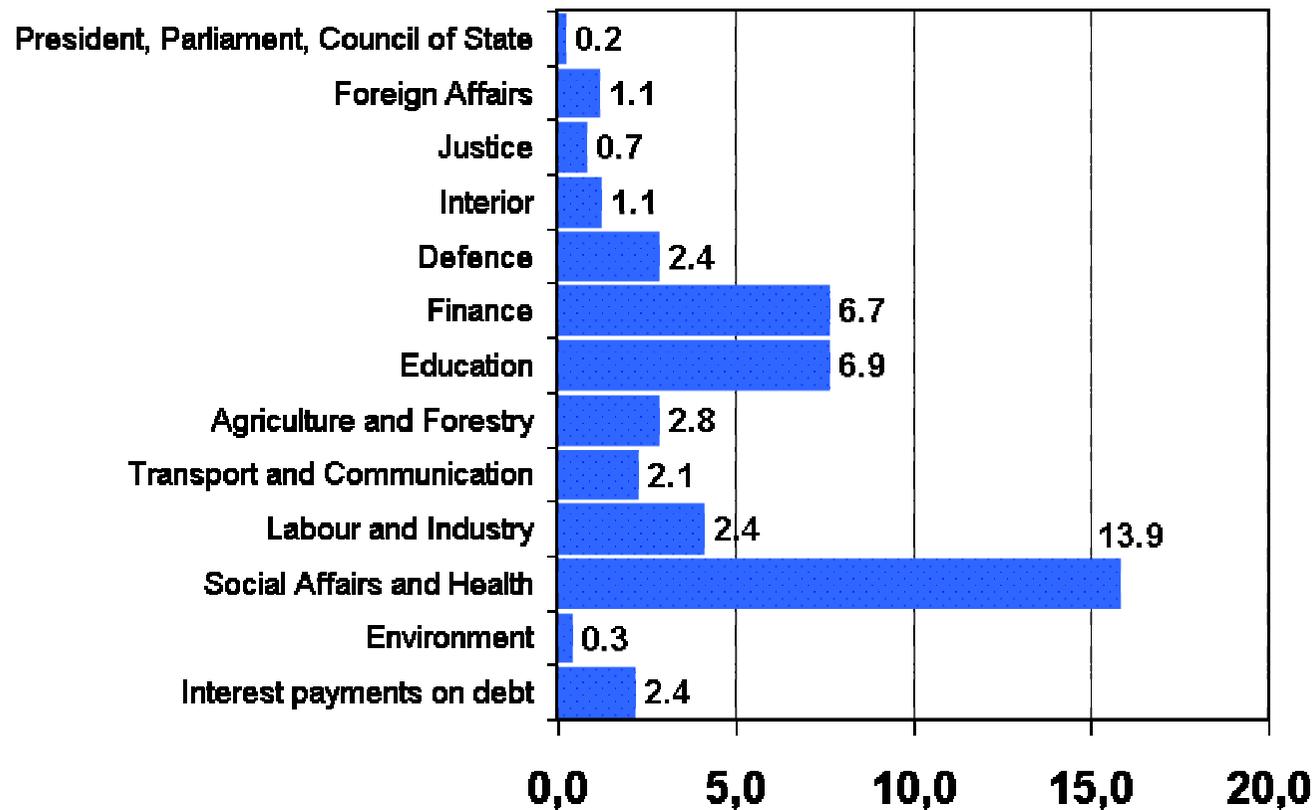


Source: MoF

MoF / Jan 3, 2009



On-budget entities' expenditure by administrative branch 2009, EUR bn



Source: MoF

Feb 3, 2009/VM/BO



Estilo finlandés de hacer Presupuestos con perspectiva de género

- **En algunos países el presupuesto con enfoque de género** se hace a través de una evaluación de las acciones permanentes
- **En Finlandia informar sobre la acción permanente** es el punto central
 - Como resultado la gente responsable del tema está dentro de la maquinaria del presupuesto. Así la cuestión está realmente integrada.
- La función controladora del Estado
 - Evalúa el interés general del borrador de presupuesto para el Parlamento
 - La evaluación incluye la información sobre en qué medida los ministerios han incluido la valoración del impacto de género en sus propuestas.



Presupuesto con enfoque de género en la práctica

- Encontrar el mejor proceso/metodología
- Hacer que el Ministerio de Hacienda se interese (?)
- Haciéndolo encajar en la metodología del presupuesto
 - antes el presupuesto estatal era ciego al género
 - gran capacidad de apropiación
 - ejecución del presupuesto
- Mejores herramientas
- Datos desagregados por sexo
- Mejor momento, frecuencia



Fases en Finlandia – Ciclo de 10 años

- Iniciativa nórdica (2001)
- El proyecto piloto (2004-2006)
- Nuevas órdenes del Ministerio de Hacienda (2006)
- Seguimiento del impacto (2007 –)
- Apoyo a los Ministerios (2008->)
- Afinando el enfoque mediante indicaciones políticas y administrativas (2009)
- Todos los ministerios a bordo (2010)
- Evaluación de cómo avanzar (2010-11)



Fase 2: El proyecto piloto

- En 2004: la evaluación del impacto de género del presupuesto del Ministerio de Asuntos Sociales y Salud
- Resultado: Se requiere suficiente información previa para hacer una buena evaluación de impacto (estadísticas desagregadas por sexo, producción de datos, etc.)
 - No hay una respuesta simple de cómo debería hacerse la evaluación de impacto de género
- 5 foros para la evaluación del impacto de género en el proceso/marco de presupuesto
 - 1) Objetivos estratégicos de los Ministerios: ¿es la igualdad de género uno de ellos?
 - 2) Gastos: ¿Cómo se dividen por sexo? (ej. pensiones)
 - 3) Apéndices de los presupuestos: anexos analíticos podrían ser útiles?
 - 4) Propuestas de ley que acompañan al presupuesto: evaluación del impacto de género de todas las propuestas
 - 5) Documentos clave para hacer seguimiento al sector administrativo



Fase 3: Nuevas ordenes sobre el presupuesto

- Ministerio de Hacienda y Ministerio de Asuntos Sociales y Salud están de acuerdo en una nueva regla sobre la formulación del presupuesto
- Las órdenes de todos los ministerios para preparar las propuestas de presupuesto tienen que incluir lo siguiente: "Cada ministerio debe incluir un resumen del impacto de género de las actividades relacionadas con el presupuesto en cada capítulo del mismo" (párrafo 7.9.4 de la regulación de la compilación del presupuesto)
- Así, el resumen en cuestión debería centrarse en los efectos **importantes** de género de las políticas cubiertos por el presupuesto para el siguiente año fiscal.
- Éste es un enfoque pragmático para incluir el punto de vista de género al presupuesto nacional comparable a puntos de vista específicos de la política regional, medio-ambiental, de pobreza, innovación, productividad, envejecimiento, salud u otras políticas.
- La implementación del enfoque está siendo desarrollada gradualmente para llegar a un tratamiento equilibrado de los efectos importantes de género en todas las áreas de políticas/ministerios.
- Análisis de género más detallados y completos podrían desarrollarse en otros ámbitos, no necesariamente en el presupuesto



Fase 4: Hacer seguimiento del impacto

- Los resultados han variado según los ministerios
- En el presupuesto de 2008, cada ministerio mencionó la igualdad de género en un sentido o en otro
- Sólo un tercio hizo mención a acciones concretas y objetivos
- Sólo un Ministerio (Asuntos Sociales y Salud) realizó sus estadísticas desagregadas por sexo

En resumen: Queda espacio para mejorar



Fase 5: Apoyo y re-evaluación

- Formación para el personal de presupuestos en ministerios (2008)
- En el presupuesto de 2009 los ministerios lo hicieron mejor pero no cumplieron exactamente con lo previsto
- Desafío clave: ¿Cómo mejorar la evaluación de impacto de género en el trabajo preparatorio y planificación de los ministerios → ayudaría incluir la perspectiva de género en la propuesta del presupuesto?
- ¿Como incluir la igualdad de género en los presupuestos que presentan cambios de año en año?



Fase 6: Afinar el enfoque mediante indicaciones políticas y administrativas (2009)

- Más formación facilitada por un grupo de ministerios
- **Proyecto de las "Gafas de género"**: Las gafas de género facilitan ver las cosas desde la perspectiva de género
(<http://www.sukupolisilmalasi.fi/Resource.phx/sukupolisilmalasi/english/index.htm>)
- Carta de indicaciones proveniente del Ministerio de Hacienda y del Ministerio de Igualdad concerniente a la preparación del presupuesto de 2010.



Fases 7 y 8

- Todos los ministerios a bordo (2010) ??
- Evaluación de cómo avanzar (2010-11)
 - ¿Continuar en el nivel de presupuestos?
 - ¿Moverse hacia evaluaciones periódicas?
 - ¿Informar sobre el impacto de género sólo en las cuentas centrales finales del Gobierno?
 - ¿Qué hay sobre la parte de los ingresos (impuestos)?
 - ¿Qué podemos decir sobre la crisis financiera?
- Formación facilitada por todos los Ministerios
- Práctica de presupuesto con enfoque de género se extiende a otros niveles de gobierno (local, regional)
- Incrementar el enfoque de género también en el sector privado



Ejemplos del Presupuesto de 2008

- Estadísticas desagregadas por sexo presentadas para que se pueda valorar si la distribución de las ayudas es justa
- Objetivo de incrementar la representación femenina en la toma de decisiones económica y política
- Objetivo de reducir la diferencia de ingreso entre hombres y mujeres en un 5 %-puntos en 2015 (actualmente está alrededor de un 80%)
- Objetivo de evaluar el impacto de género también desde el punto de vista masculino
- Incrementar el porcentaje de padres que toman el permiso de paternidad (63% en 2000, 72% estimado en 2008)
- Incrementar la cantidad de préstamos a mujeres empresarias (ahora es 25M€/año)
- Animar a las mujeres a ocupar puestos en sectores masculinizados y vice versa
- Animar a los hombres a hacer más deporte para mantener la salud



Ejemplos del presupuesto de 2009

- Todas las acciones de selección y las contrataciones tendrán en cuenta el equilibrio de género.
- La reducción de la violencia de género es el último objetivo de la política criminal.
- La consecución de los objetivos de política también será evaluada desde género.
- El impacto de género de los productos y servicios facilitados por el Ministerio de Transporte y Comunicaciones será evaluado durante el año presupuestario.
- Se incrementarán los permisos de maternidad y paternidad. Se modificará la financiación de esos beneficios para reducir el coste a los sectores más feminizados.
- Las carreras de las mujeres en ambos, sector público y privado, serán fuertemente apoyadas.
- Se promoverá la sensibilización de género en las escuela primaria, la formación de profesores a todos los niveles, incluidas la educación infantil.
- Servicios a personas sin hogar serán mejorados para incluir mejor a mujeres en situación precaria.



Algunas lecciones aprendidas

- Romper barreras administrativas es vital
 - Finanzas vs. Igualdad
- Presupuesto es un punto en una cadena de decisiones
 - El huevo o la gallina: Mejorar la perspectiva de género en el presupuesto ayuda si está incluido en la planificación clave y el trabajo estratégico, y viceversa
 - Formular leyes es clave (ejemplos: Ley sobre salud, cambio en el sistema de pensiones, ...)
- El cambio toma tiempo
- El tiempo nos cambiará...





¿Preguntas?

!Gracias por su atención!