

# **PRESUPUESTOS CON PERSPECTIVA DE GÉNERO : UNA DECADA DE APRENDIZAJES**

**III Conferencia de Economía y  
Presupuestos en Clave de Genero  
Sevilla 6 y 7 de Mayo de 2009**

**Raquel Coello Cremades**

**Coordinadora Regional del Programa Latinoamericano  
de Presupuestos Sensibles al Género**

Fondo de desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer



# INDICE

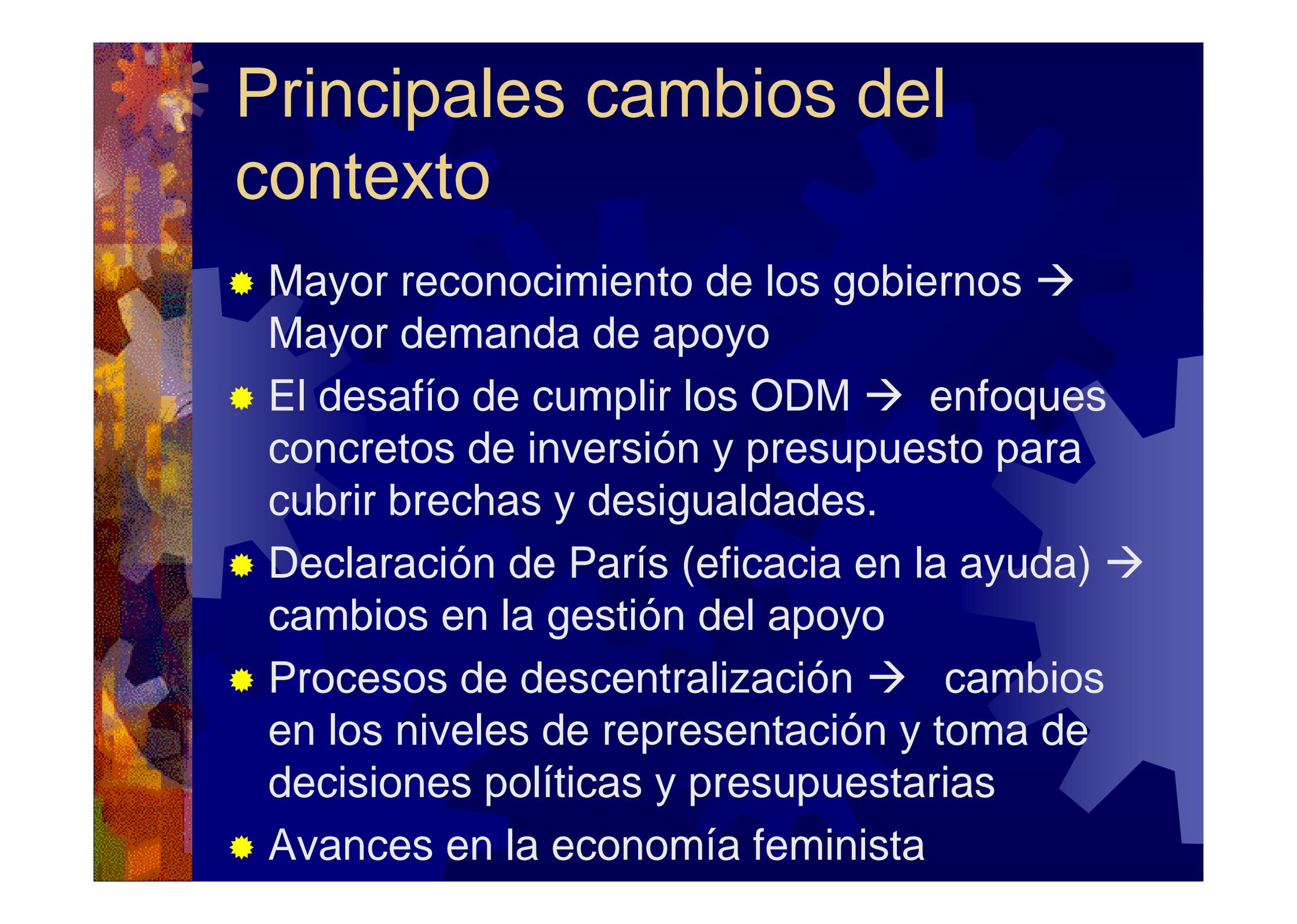
- ★ **Introducción: Inicio y expansión de los PSG**
- ★ **El contexto actual y la nueva estrategia de UNIFEM para apoyar los PSG**
- ★ **Estrategias para avanzar en la institucionalización de los PSGs**
- ★ **Aprendizajes**

# Una década de expansión

- ✦ Primeras experiencias de PSG finales de los 90
- ✦ En el año 2007, más de 90 países
- ✦ En la actualidad en Latinoamérica: 52 experiencias que abarcan los 17 países:
  - ✦ 23 nacional (en 16 de los 17 países)
  - ✦ 29 desarrolladas en el ámbito local (50 municipios diferentes de 13 países).

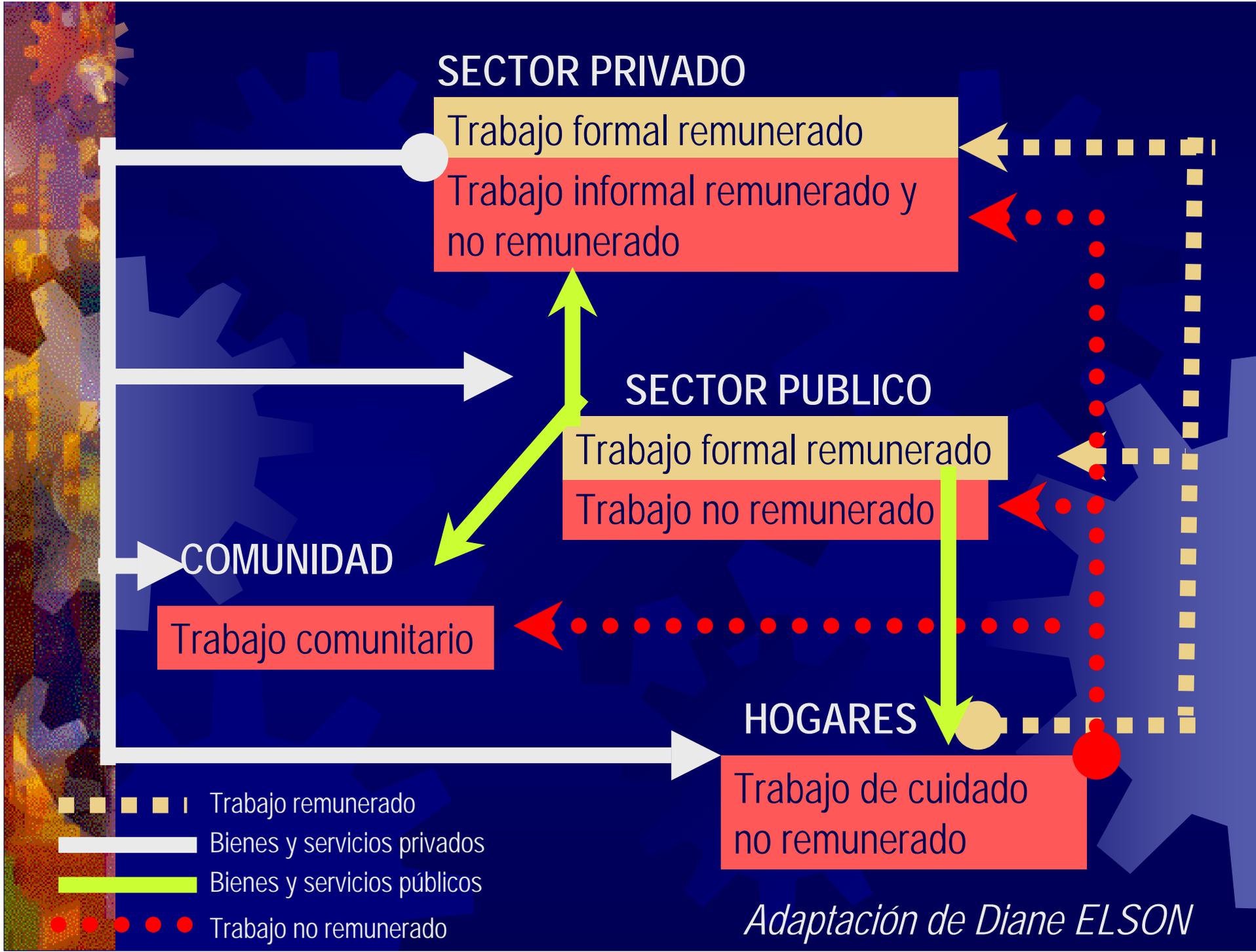
# Cómo apoya UNIFEM

- ★ UNIFEM inicio su apoyo en el año 2000
- ★ Durante los últimos ocho años ha apoyado iniciativas en 40 países
  - facilitando asistencia técnica y financiera
  - Contribuyendo a la documentación y difusión del conocimiento y promoviendo el aprendizaje y el intercambio
- ★ A nivel latinoamericano, UNIFEM, junto con otras instituciones ha apoyado 42 de las 52 experiencias existentes (80%)



# Principales cambios del contexto

- ✦ Mayor reconocimiento de los gobiernos → Mayor demanda de apoyo
- ✦ El desafío de cumplir los ODM → enfoques concretos de inversión y presupuesto para cubrir brechas y desigualdades.
- ✦ Declaración de París (eficacia en la ayuda) → cambios en la gestión del apoyo
- ✦ Procesos de descentralización → cambios en los niveles de representación y toma de decisiones políticas y presupuestarias
- ✦ Avances en la economía feminista





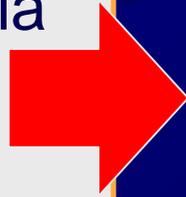
# Estrategia UNIFEM (2008-2011) para apoyar los PSG

En el marco del plan plurianual (2008-2011) UNIFEM ha desarrollado una estrategia temática específica para promover los PSG

- META GLOBAL: *“asegurar la implementación de los “compromisos nacionales hacia la equidad de género son implementados”*. → se debe buscar un empate entre la existencia de un compromiso y su efectiva implementación
- RESULTADO 4 *“los procesos presupuestarios incorporan totalmente la perspectiva de género”*  
→ PSG pasa de ser herramienta a ser resultado que contribuye a la meta global

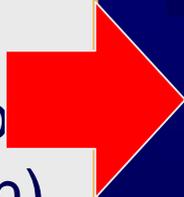
# Evolución de la estrategia de UNIFEM

Crear conciencia general sobre PSG



Construir capacidades para responder a necesidades específicas

Apoyo a experiencias piloto (experimentación)



Consolidación de experiencias (institucionalización)

# COMO AVANZAR HACIA LA INSTITUCIONALIZACION

- ★ Transformación de **procesos y marcos regulatorios** más amplios
- ★ Modificación de **directrices y formatos presupuestarios**

## EXTRACTO DE LAS DIRECTRICES PRESUPUESTARIAS PARA LA FORMULACION DE PRESUPUESTOS MUNICIPALES EN BOLIVIA PARA EL AÑO 2008

“En cumplimiento de las competencias municipales establecidas en la Ley No. 2028 de Municipalidades, los gobiernos Municipales deben asignar los recursos necesarios para promover y desarrollar programas y proyectos para la equidad de género. Los municipios deberán asignar de manera obligatoria los recursos necesarios para desarrollar 4 programas:

- ❖ 1. Programa Integral para el Desarrollo Económico-Productivo y Empleo para las Mujeres
- ❖ 2. Fortalecimiento del Liderazgo Social y Político de las Mujeres y sus Organizaciones.
- ❖ 3. Programa de Servicios Públicos de Atención de Necesidades de la Familia.
- ❖ 4. Programa de Difusión de Igualdad de Derechos y Responsabilidades entre Mujeres y Hombres en el Hogar, la Comunidad y el Municipio.

Los municipios deberán programar recursos para el funcionamiento de los servicios legales integrales, asignando a una de las áreas funcionales de su estructura, la responsabilidad de asumir las actividades correspondientes.”

**MONIOS PRESUPUESTADOS EN LOS POAS 2007-2008 DE LOS  
12 MUNICIPIOS PILOTO DE BOLIVIA**

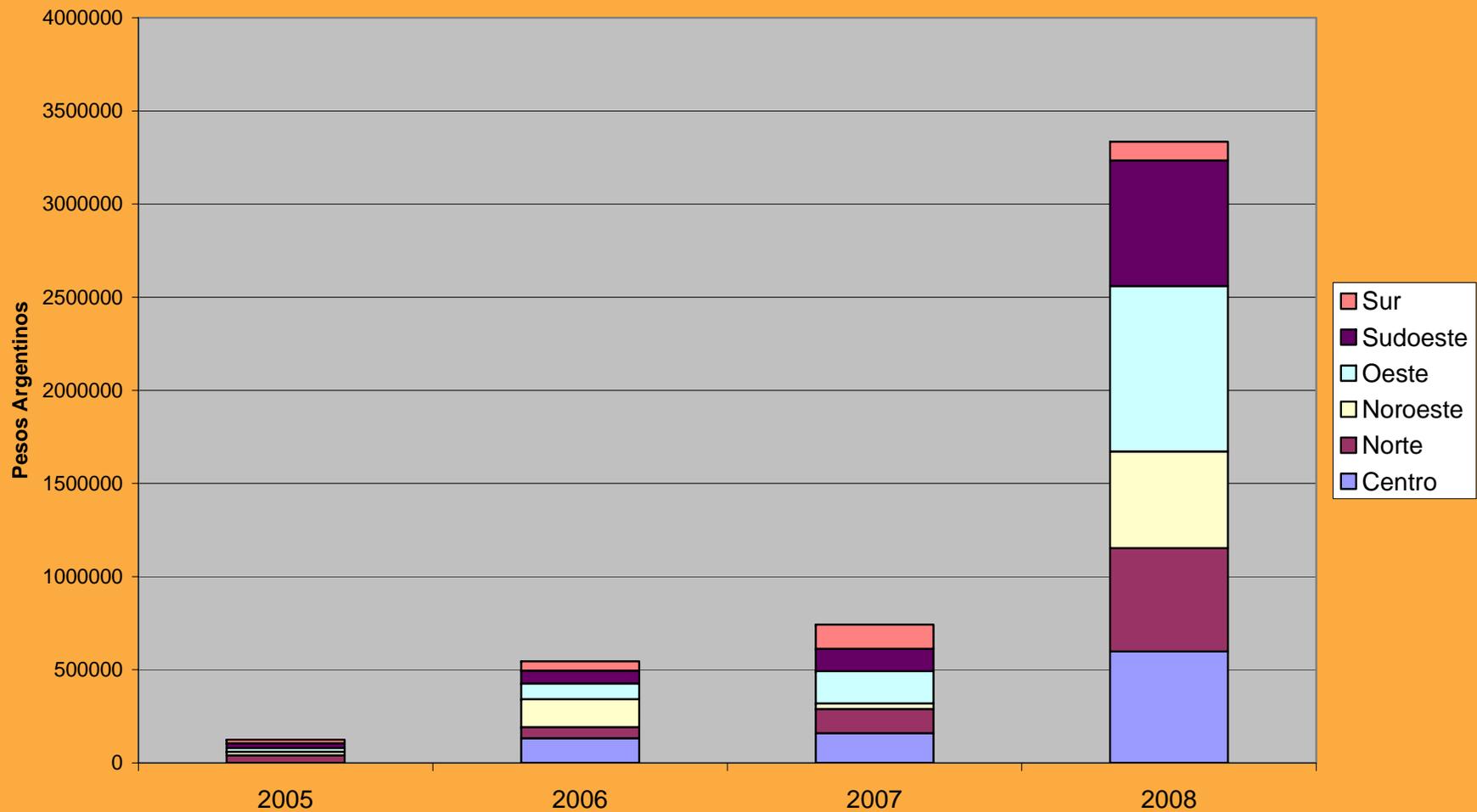
<b>Departamento</b>	<b>Municipio</b>	<b>POAs 2007</b>	<b>POAs 2008</b>	<b>Mnto incrementado</b>	<b>% incremento</b>
Cochabamba	Cercado	2.407.000	2.447.000	40.000	1.6%
	Arani	45.000	80.000	35.000	78%
	Totora	70.000	167.000	97.000	139%
	Omereque	20.000	55.000	35.000	175%
Oruro	Mizque	20.000	76.000	56.000	280%
	Turco	7.000	415.000	408.000	5.829%
	Eucalipto	100.000	92.000	-8.000	-8%
	Curahua	10.200	s/d	-	-
Santa Cruz	S.Javier	5.000	70.000	65.000	1300%
	Sta Cruz	s/d	s/d	s/d	-
La Paz	Warnes	10.000	80.000	70.000	700%
	La Paz	s/d	451.258	-	-

*FUENTE:* Coordinación nacional programa PSG UNIFEM Bolivia

# COMO AVANZAR HACIA LA INSTITUCIONALIZACION

- ★ Transformación de **procesos y marcos regulatorios** más amplios
- ★ Modificación de **directrices y formatos presupuestarios**
- ★ **Desarrollo de capacidad** tanto organizacional como funcional

CUADRO Nº2: MONTOS DE LOS PROYECTOS APROBADOS EN EL PP DE ROSARIO 2005-2008



*FUENTE:* Presupuesto participativo desde una perspectiva de género, Area de la Mujer, Secretaria de Promoción Social, Municipalidad de Rosario, Argentina

# COMO AVANZAR HACIA LA INSTITUCIONALIZACION

- ★ Transformación de **procesos y marcos regulatorios** más amplios
- ★ Modificación de **directrices y formatos presupuestarios**
- ★ **Desarrollo de capacidad** tanto organizacional como funcional
- ★ Desarrollo de **metodologías propias** para formular los PSGs e invertir en su aplicación

Orient. Gasto	Direcc. Gasto	Política General	Política Específ.	DESCRIPCIÓN
01				<b>ORIENTACIÓN DEL GASTO</b>
01	01			<b>DESARROLLO HUMANO DEL ECUADOR</b>
...	...	...		En esta parte se listan con su código respectivo los 12 objetivos y estrategias del Plan Nacional de Desarrollo
01	02			<b>POLÍTICA DE ESTADO IGUALDAD DE OPORTUNIDADES</b>
01	02	01		<b>PARTICIPACIÓN SOCIAL Y POLÍTICA, EJERCICIO DE LA CIUDADANÍA Y LA GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA</b>
01	02	01	01	Participación Social
01	02	01	02	Participación Política
01	02	01	03	Ejercicio de la ciudadanía
01	02	01	04	Gobernabilidad democrática
01	02	02		<b>PROTECCIÓN A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA, A LA PAZ, SALUD, DERECHOS SEXUALES Y REPRODUCTIVOS Y ACCESO A LA JUSTICIA</b>
01	02	02	01	Paz y violencia
01	02	02	02	Salud y Derechos sexuales y reproductivos
01	02	02	03	Acceso a la justicia
01	02	03		<b>DERECHOS CULTURALES, INTERCULTURALES, EDUCACIÓN, CALIDAD DE VIDA Y AUTONOMÍA</b>
01	02	03	01	Derechos culturales, interculturales
01	02	03	02	Educación
01	02	03	03	Calidad de vida y autonomía
01	02	04		<b>DERECHOS ECONÓMICOS, AMBIENTALES, TRABAJO Y ACCESO A RECURSOS FINANCIEROS Y NO FINANCIEROS</b>
01	02	04	01	Derechos económicos
01	02	04	02	Derechos ambientales
01	02	04	03	Derecho al trabajo
01	02	04	04	Acceso a recursos financieros y no financieros

*Fuente ARMAS (2008): Los primeros pasos de la experiencia ecuatoriana en el proceso de incorporación de género en el presupuesto general del Estado*

# COMO AVANZAR HACIA LA INSTITUCIONALIZACION

- ★ Transformación de **procesos y marcos regulatorios** más amplios
- ★ Modificación de **directrices y formatos presupuestarios**
- ★ **Desarrollo de capacidad** tanto organizacional como funcional
- ★ Desarrollo de **metodologías propias** para formular los PSGs e invertir en su aplicación
- ★ Puesta en marcha de **sistemas de seguimiento y rendición de cuentas**

# Categorías de inversión

- **Inversión focalizada:** Se caracteriza por proveer condiciones necesarias y específicas que promuevan el ejercicio de los derechos humanos de las mujeres y niñas en todos los ámbitos de la vida cotidiana, generando medidas de acción positiva hacia las mujeres. Es por tanto, el gasto destinado a programas / proyectos y/o servicios dirigidos exclusivamente a mujeres y niñas de diferentes sectores o grupos sociales.
- **Inversión en cuidado de la familia:** Es la relación que nombra acciones que promueven la responsabilidad pública en la reproducción de la fuerza de trabajo y el cuidado de la familia.
- **Inversión en cultura de igualdad:** Es el gasto destinado a programas, proyectos y/o servicios orientados a eliminar la valoración negativa de los roles domésticos, promover cambios culturales favorables a la equidad social y de género, cambios en las relaciones de poder entre hombres y mujeres. Orientados, además a a eliminar la violencia de género, la violencia social y los estereotipos sociales que reproducen la discriminación de género, de clase y por diferencia cultural.

# Indicadores de género

1. Eficiencia del gasto de inversión (EGI)

$$EGI = \frac{PIE}{PIP} = \frac{\text{Gasto de inversión ejecutados}}{\text{Gasto de inversión programado}} \times 100$$

2. Inversión en equidad de género (IEG)

$$IEG = \frac{IF + ICF + ICI}{\text{Total de Inversión Ejecutada}} \times 100$$

3. Eficiencia del gasto en equidad de género (EGEG)

$$EGEG = \frac{IF + ICF + ICI \text{ Ejecutado}}{\text{Gasto de inversión en equidad de género Programado}} \times 100$$



# Una década de aprendizajes

Desde UNIFEM hemos aprendido que el apoyo a los PSGs **genera valor a los procesos de desarrollo** a través de:

- ★ adopción de criterios para recursos y prioridades basados en las necesidades reales
- ★ Mayor efectividad de los programas de los gobiernos aportando con una orientación basada en resultados con equidad
- ★ Movilizar mayores recursos para eliminar las inequidades de género y hacer efectivos los derechos de las mujeres
- ★ Fortalecer sistemas de monitoreo que permiten hacer seguimiento a la ejecución del presupuesto y al desempeño del sector público
- ★ Conseguir un desarrollo inclusivo y equitativo vinculando los procesos presupuestarios y la participación ciudadana

# Y todo ello gracias también a...

## Protagonismo de quienes lideran los procesos

- ✦ Alta voluntad política de las instancias gubernamentales
- ✦ Compromiso y capacidad de las instancias técnicas
- ✦ Empuje y fortaleza de organizaciones de mujeres
- ✦ Avances en el conocimiento en la academia

## Apoyos externos

Los programas de UNIFEM para promover los PSGs han sido apoyados por: el Gobierno Español, el Gobierno Vasco, el Gobierno Belga, la Comisión Europea, el secretariado de la Mancomunidad Británica, el IDRC, UNV, UNFPA, entre otros...

# MAS INFORMACION

[www.presupuestoygenero.net](http://www.presupuestoygenero.net)

[www.gender-budgets.org](http://www.gender-budgets.org)

[raquel.coello@unifem.org](mailto:raquel.coello@unifem.org)



GRACIAS