

RESOLUCIÓN DE LA DELEGACIÓN TERRITORIAL DE LA CONSEJERÍA DE AGRICULTURA, GANADERÍA, PESCA Y DESARROLLO SOSTENIBLE EN JAÉN, POR LA QUE SE DECLARA LA TERMINACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL DE PLANEAMIENTO DEL DOCUMENTO DE MODIFICACIÓN PUNTUAL SURO-7 TERCIARIO Y RESIDENCIAL DEL PARAJE “LAS LAGUNILLAS”, POR LA IMPOSIBILIDAD MATERIAL DE CONTINUARLO POR CAUSAS SOBREVENIDAS Y EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE INICIADO POR EL AYUNTAMIENTO DE JAÉN (JAÉN).

EXPTE: EAP/JA/16/2013

Vista la solicitud formulada por el Ayuntamiento de Jaén (Jaén), con fecha de entrada en la entonces Delegación Provincial de Medio Ambiente en Jaén el 26/08/2013, mediante la que solicita el Informe de Valoración Ambiental relativo al documento de Modificación Puntual SURO-7 Terciario y Residencial del Paraje “Las Lagunillas” de acuerdo a lo establecido en la Ley 7/2007, de 9 de julio, de Gestión Integrada de la Calidad Ambiental vigente en el momento de la solicitud, de acuerdo con los siguientes

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO.- Con fecha 26/08/2013 tuvo entrada en la entonces Delegación Provincial de Medio Ambiente en Jaén la solicitud de inicio del expediente de evaluación ambiental del documento de Modificación Puntual SURO-7 Terciario y Residencial del Paraje “Las Lagunillas”, formulada por el Ayuntamiento de Jaén (Jaén), conforme a lo establecido en la Ley 7/2007, de 9 de julio, de Gestión Integrada de la Calidad Ambiental.

SEGUNDO.- Con fecha 31/01/2014 se emite Informe Previo de Valoración Ambiental el cual se remite al Ayuntamiento con fecha 04/02/2014.

TERCERO.- Estando en tramitación el citado procedimiento se aprueba el Decreto-Ley 3/2015, de 3 de marzo, por el que se modifican las Leyes 7/2007, de 9 de julio, de gestión integrada de la calidad ambiental de Andalucía, 9/2010, de 30 de julio, de aguas de Andalucía, 8/1997, de 23 de diciembre, por la que se aprueban medidas en materia tributaria, presupuestaria, de empresas de la Junta de Andalucía y otras entidades, de recaudación, de contratación, de función pública y de fianzas de arrendamientos y suministros y se adoptan medidas excepcionales en materia de sanidad animal. El citado Decreto-ley adapta la Ley 7/2007, de 9 de julio, a la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, estableciendo en el apartado 1 de su disposición transitoria primera: “ Este Decreto-ley se aplica a todos los planes, programas y proyectos cuya evaluación ambiental estratégica o evaluación de impacto ambiental se inicie a partir del día de la entrada en vigor del presente Decreto-ley, sin perjuicio que, respecto los instrumentos de planeamiento urbanístico en tramitación, estos sujetarán la correspondiente Evaluación Ambiental Estratégica a lo previsto en el presente Decreto-ley. ”



FIRMADO POR	MARIA SOLEDAD ARANDA MARTINEZ	03/08/2020	PÁGINA 1/4
VERIFICACIÓN	640xu880GWP9FQzIFqnhaul5QCM8Bx	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	

CUARTO.- Con posterioridad a dicha fecha, el Ayuntamiento de Jaén no ha manifestado voluntad de continuar el procedimiento ni desistir del mismo, no habiendo aportado documentación alguna que permita continuarlo.

A los anteriores hechos son de aplicación los siguientes

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO.- El Decreto del Presidente 6/2019, de 11 de febrero, de 17 de junio, de la Vicepresidencia y sobre reestructuración de Consejerías y el Decreto 103/2019, de 12 de febrero, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible, determinan que corresponde a esa Consejería el ejercicio de las competencias de la Comunidad Autónoma de Andalucía en materia de medio ambiente. De conformidad con lo previsto en el artículo 2.3 del Decreto 103/2019, de 12 de febrero, y en la Disposición Adicional Octava del Decreto 32/2019, de 5 de febrero, por el que se regula la organización territorial provincial de la Administración de la Junta de Andalucía, corresponde a esta Delegación Territorial de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible el ejercicio en la provincia de Jaén de las competencias en materia de medio ambiente. La competencia para la Evaluación Ambiental corresponde a esta Delegación Territorial de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible, en virtud de lo establecido en la *Ley 7/2007, de 9 de julio*, de Gestión Integrada de la Calidad Ambiental.

SEGUNDO.- La *Ley 7/2007, de 9 de julio*, de Gestión Integrada de la Calidad Ambiental modificada por la Ley 3/2015, de 29 de diciembre, establece el instrumento de prevención y control ambiental a que está sometida la actuación. La Ley 3/2015, de 29 de diciembre, dejó sin contenido la disposición transitoria cuarta de la Ley 7/2007, de 9 de julio, de Gestión Integrada de la Calidad Ambiental, en la que se establecía que hasta que se desarrolle reglamentariamente el procedimiento para la evaluación ambiental de los instrumentos de planeamiento urbanístico será de aplicación el Decreto 292/1995, de 12 de diciembre, por el que aprueba el Reglamento de Evaluación de Impacto Ambiental de la Comunidad Autónoma de Andalucía.

TERCERO.- Las sentencias que han recaído sobre planes cuyas evaluaciones ambientales se iniciaron por el procedimiento establecido en el Reglamento de Evaluación de Impacto Ambiental y se sujetaron al procedimiento de evaluación ambiental estratégica mediante la aportación de documentación complementaria y la conservación de actos y tramites, han declarado que el procedimiento seguido en estos casos incurre en vicios de nulidad, tanto formales como materiales.



FIRMADO POR	MARIA SOLEDAD ARANDA MARTINEZ	03/08/2020	PÁGINA 2/4
VERIFICACIÓN	640xu880GWP9FQzIFqnhaul5QCM8Bx	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	

(Sentencias del Tribunal Superior de Justicia de Andalucía de 18 de enero de 2019 recaída en el recurso nº 613/2016 y de 13 de febrero de 2020 en el recurso nº 87/2017.

En concreto en la Sentencia de 13 de febrero de 2020, siguiendo la doctrina del Tribunal Supremo, señala la distinta finalidad de la técnica de la evaluación de impacto ambiental y de la evaluación ambiental estratégica, siendo necesario que esta se cumpla tanto en sus aspectos materiales como formales.

A este respecto, indica que: *"Por lo antedicho, el procedimiento de evaluación ambiental estratégica no puede ser suplido por el procedimiento de evaluación ambiental regulado en la Ley 7/2007, pues como se ha dicho con anterioridad la evaluación ambiental estratégica es autónoma de otro procedimiento ambiental, de ahí, que no pueda admitirse la conservación de actos de otro procedimiento..."*

En línea con lo anterior, concluye sobre la necesidad de cumplir todos los trámites, desde la solicitud de inicio, que regula la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, para el procedimiento de evaluación ambiental estratégica.

CUARTO.- El artículo 87.2 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, contempla como una de las causas de terminación de los procedimientos administrativos la imposibilidad de material de continuarlo por causas sobrevenidas, supuesto que consideramos se da en este procedimiento.

En este sentido hemos de señalar que el Tribunal Supremo en las Sentencias nº 995/2016, de 29 de abril y 2206/2016 de 11 de octubre, ha reconocido que en esta forma de terminación de los procedimientos administrativos se incluye los supuestos en los que, como consecuencia de los cambios en la normativa de aplicación -en este caso debido a la nulidad declarada por el TSJA-, la tramitación de expedientes con arreglo a la regulación anterior deviene totalmente incompatible.

QUINTO.- La doctrina del Tribunal Supremo sobre esta cuestión y los concretos pronunciamientos judiciales citados ponen de manifiesto la imposibilidad de continuar la tramitación de los procedimientos que se iniciaron siguiendo el procedimiento previsto en el Reglamento de Evaluación de Impacto, y la necesidad de iniciar un procedimiento nuevo y distinto del anterior en el que se sigan todos los trámites previstos para la evaluación ambiental estratégica, procedimiento y trámites ya regulados en la Ley 7/2007, de 9 de julio, tras las modificaciones introducidas en la misma para su adaptación a la normativa básica.

SEXTO.- De acuerdo con la Disposición Transitoria Tercera, apartado a) de la Ley 39/2015, de 1 de Octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, que regula el régimen transitorio de los procedimientos, tras la entrada en vigor de esta Ley el 2 de octubre de 2016, y la consiguiente derogación de la Ley 30/1992, dispone que a los procedimientos ya iniciados antes de la entrada en vigor de la Ley 39/2015 no les será de aplicación la misma, rigiéndose por la normativa anterior, salvo lo establecido para régimen de recursos.

Considerando lo expuesto en los antecedentes de hecho y fundamentos de derecho de la presente Resolución y de conformidad con lo dispuesto en las sentencias



FIRMADO POR	MARIA SOLEDAD ARANDA MARTINEZ	03/08/2020	PÁGINA 3/4
VERIFICACIÓN	640xu880GWP9FQzIFqnhaul5QCM8Bx	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	

señaladas en las que se declara que el procedimiento seguido en estos casos incurre en vicios de nulidad, tanto formales como materiales, se determina la imposibilidad de continuar el presente procedimiento.

Por todo lo cual, esta Delegación Territorial de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible

RESUELVE

Declarar la terminación del procedimiento nº EAP/JA/16/2013 Modificación Puntual SURO-7 Terciario y Residencial del Paraje “Las Lagunillas” del municipio de Jaén, con el consiguiente archivo de las actuaciones y notificación al interesado, por la imposibilidad material de continuarlo por causas sobrevenidas y como queda expuesto en los Fundamentos de Derecho de la presente resolución, de acuerdo con lo establecido en el artículo 87.2 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de régimen jurídico de las administraciones públicas y del procedimiento administrativo común.

Contra la presente Resolución, que no agota la vía administrativa, podrá interponer, de acuerdo con lo establecido en los artículos 112, 115, 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas; Decreto del Presidente 2/2019, de 21 de enero (BOJA nº 14. de 22 de enero), de la Vicepresidencia y sobre reestructuración de Consejerías, y el Decreto 103/2019, de 12 de febrero, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible, Recurso de Alzada ante el titular de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible, en el plazo de un mes, contado a partir del día siguiente al de su notificación

LA DELEGADA TERRITORIAL DE AGRICULTURA,
GANADERÍA, PESCA Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Fdo.: Soledad Aranda Martínez



FIRMADO POR	MARIA SOLEDAD ARANDA MARTINEZ	03/08/2020	PÁGINA 4/4
VERIFICACIÓN	640xu880GWP9FQzIFqnhaul5QCM8Bx	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	