

Demarcación Hidrográfica del Tinto, Odiel y Piedras

Revisión de tercer ciclo (2021-2027)

PLAN HIDROLÓGICO

(Documento para consulta pública)

MEMORIA



Unión Europea
Fondo Europeo
de Desarrollo Regional

Andalucía
se mueve con Europa



ÍNDICE

1.	INTRODUCCIÓN	1
1.1	PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO GENERAL DE PLANIFICACIÓN HIDROLÓGICA	9
1.1.1	INTRODUCCIÓN	9
1.1.2	OBJETIVOS DE LA PLANIFICACIÓN HIDROLÓGICA	10
1.1.3	ÁMBITO TERRITORIAL.....	11
1.1.4	AUTORIDADES COMPETENTES	12
1.1.5	EL PROCESO DE PLANIFICACIÓN	18
1.1.6	EL PROGRAMA DE MEDIDAS	24
1.1.7	ESTRUCTURA Y CONTENIDO DEL PLAN HIDROLÓGICO	27
1.1.8	PUNTOS DE CONTACTO Y PROCEDIMIENTOS PARA OBTENER LA INFORMACIÓN	30
1.2	ESTRATEGIAS RELACIONADAS.....	31
1.2.1	EL PACTO VERDE EUROPEO.....	31
1.2.2	ESPAÑA CIRCULAR 2030.....	44
1.2.3	ESTRATEGIA DEL AGUA PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA.....	47
1.2.4	EL PLAN DSEAR	48
1.2.5	PACTO ANDALUZ POR EL AGUA.....	51
1.3	RECOMENDACIONES DE LA COMISIÓN EUROPEA PARA LA PREPARACIÓN DE LOS PLANES HIDROLÓGICOS DE TERCER CICLO.....	55
2.	SOLUCIÓN A LOS PROBLEMAS IMPORTANTES DE LA DEMARCACIÓN	62
2.1	IDENTIFICACIÓN DE LOS PROBLEMAS IMPORTANTES	62



2.2	SOLUCIONES A LOS PROBLEMAS IMPORTANTES.....	63
2.2.1	ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO	64
2.2.2	CONTAMINACIÓN PUNTUAL DE ORIGEN URBANO Y OTROS.....	74
2.2.3	CONTAMINACIÓN DIFUSA DE ORIGEN AGRARIO Y OTROS	79
2.2.4	CONTAMINACIÓN DIFUSA POR DRENAJE ÁCIDO DE MINAS.....	90
2.2.5	OTRAS ALTERACIONES EN LAS MASAS DE AGUA SUPERFICIAL	93
2.2.6	ZONAS PROTEGIDAS	97
2.2.7	DISPONIBILIDAD DE RECURSOS HÍDRICOS.....	102
2.2.8	RIESGOS DE AVENIDAS E INUNDACIONES.....	107
2.2.9	VULNERABILIDAD FRENTE A SEQUÍAS.....	110
2.2.10	CONOCIMIENTO Y GOBERNANZA	112
2.2.11	CONOCIMIENTO Y GOBERNANZA EN AGUAS LITORALES	115
2.2.12	ASPECTOS ECONÓMICOS Y RECUPERACIÓN DE COSTES	117
3.	DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA DEMARCACIÓN	122
3.1	INTRODUCCIÓN	122
3.2	LÍMITES ADMINISTRATIVOS.....	123
3.3	MARCO FÍSICO.....	124
3.4	SISTEMAS DE EXPLOTACIÓN.....	126
3.5	IDENTIFICACIÓN Y DELIMITACIÓN DE LAS MASAS DE AGUA	126
3.5.1	MASAS DE AGUA SUPERFICIAL.....	127
3.5.2	MASAS DE AGUA SUBTERRÁNEA.....	138
3.6	INVENTARIO DE RECURSOS HÍDRICOS.....	141
3.6.1	RECURSOS HÍDRICOS NATURALES.....	141





3.6.2	OTROS RECURSOS HÍDRICOS	144
3.6.3	SÍNTESIS DE LOS RECURSOS HÍDRICOS DISPONIBLES.....	145
3.7	EFFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO	147
4.	USOS, DEMANDAS, PRESIONES E IMPACTOS	152
4.1	INTRODUCCIÓN	152
4.2	USOS Y DEMANDAS.....	153
4.3	CARACTERIZACIÓN ECONÓMICA DE LOS USOS DEL AGUA	158
4.4	PRESIONES E IMPACTOS	162
4.4.1	INVENTARIO DE PRESIONES SOBRE LAS MASAS DE AGUA.....	162
4.4.2	RESUMEN DE PRESIONES E IMPACTOS SIGNIFICATIVOS.....	172
5.	CAUDALES ECOLÓGICOS, PRIORIDADES DE USO Y ASIGNACIÓN DE RECURSOS	177
5.1	CAUDALES ECOLÓGICOS.....	177
5.1.1	DISTRIBUCIÓN TEMPORAL DE CAUDALES MÍNIMOS	179
5.1.2	DISTRIBUCIÓN TEMPORAL DE CAUDALES MÁXIMOS	182
5.1.3	TASAS DE CAMBIO	182
5.1.4	RÉGIMEN DE CRECIDAS	183
5.1.5	REQUERIMIENTOS HÍDRICOS DE LAGOS Y HUMEDALES.....	183
5.1.6	RÉGIMEN DE CAUDALES EN LAS AGUAS DE TRANSICIÓN	185
5.2	PRIORIDAD DE USOS.....	186
5.3	BALANCES	187
5.4	ASIGNACIÓN Y RESERVA DE RECURSOS	189
6.	IDENTIFICACIÓN DE LAS ZONAS PROTEGIDAS	191
6.1	INTRODUCCIÓN	191





6.2	ZONAS DE CAPTACIÓN DE AGUA PARA ABASTECIMIENTO	193
6.3	ZONAS DE FUTURA CAPTACIÓN DE AGUA PARA ABASTECIMIENTO	195
6.4	ZONAS DE PROTECCIÓN DE ESPECIES ACUÁTICAS ECONÓMICAMENTE SIGNIFICATIVAS.....	195
6.4.1	AGUAS CONTINENTALES DESTINADAS A LA PROTECCIÓN O MEJORA DE LA VIDA PISCÍCOLA	196
6.4.2	ZONA DE PRODUCCIÓN DE MOLUSCOS Y OTROS INVERTEBRADOS MARINOS	196
6.5	MASAS DE AGUA DE USO RECREATIVO	197
6.6	ZONAS VULNERABLES	198
6.7	ZONAS SENSIBLES.....	199
6.8	ZONAS DE PROTECCIÓN DE HÁBITAT Y ESPECIES.....	201
6.9	PERÍMETROS DE PROTECCIÓN DE AGUAS MINERALES Y TERMALES	203
6.10	RESERVAS HIDROLÓGICAS.....	204
6.10.1	RESERVAS NATURALES FLUVIALES	204
6.10.2	RESERVAS NATURALES LACUSTRES.....	205
6.10.3	RESERVAS NATURALES SUBTERRÁNEAS	206
6.11	OTRAS ZONAS PROTEGIDAS	206
6.12	ZONAS HÚMEDAS	207
6.12.1	HUMEDALES DE IMPORTANCIA INTERNACIONAL INCLUIDOS EN LA LISTA DEL CONVENIO RAMSAR	207
6.12.2	HUMEDALES DEL INVENTARIO ESPAÑOL DE ZONAS HÚMEDAS.....	208
6.12.3	HUMEDALES DEL INVENTARIO DE HUMEDALES DE ANDALUCÍA	209
7.	PROGRAMAS DE SEGUIMIENTO DEL ESTADO DE LAS MASAS.....	211





7.1	INTRODUCCIÓN	211
7.2	PROGRAMAS DE SEGUIMIENTO EN MASAS DE AGUA SUPERFICIAL.....	212
7.2.1	PROGRAMA DE CONTROL DE VIGILANCIA	213
7.2.2	PROGRAMA DE CONTROL OPERATIVO	217
7.3	PROGRAMAS DE SEGUIMIENTO EN MASAS DE AGUA SUBTERRÁNEA.....	220
7.3.1	PROGRAMA DE CONTROL DE VIGILANCIA	221
7.3.2	PROGRAMA DE CONTROL OPERATIVO	223
7.4	PROGRAMAS DE SEGUIMIENTO EN ZONAS PROTEGIDAS	225
8.	EVALUACIÓN DEL ESTADO DE LAS MASAS DE AGUA	228
8.1	INTRODUCCIÓN	228
8.2	ESTADO DE LAS MASAS DE AGUA SUPERFICIAL.....	228
8.2.1	ESTADO ECOLÓGICO DE LAS MASAS DE AGUA NATURALES	229
8.2.2	POTENCIAL ECOLÓGICO DE LAS MASAS DE AGUA ARTIFICIALES Y MUY MODIFICADAS.....	231
8.2.3	ESTADO QUÍMICO DE LAS MASAS DE AGUA SUPERFICIAL	232
8.2.4	ESTADO GLOBAL DE LAS MASAS DE AGUA SUPERFICIAL	233
8.2.5	EVOLUCIÓN TEMPORAL DEL ESTADO	235
8.3	ESTADO DE LAS MASAS DE AGUA SUBTERRÁNEA.....	237
8.3.1	ESTADO CUANTITATIVO	238
8.3.2	ESTADO QUÍMICO	239
8.3.3	ESTADO GLOBAL.....	240
8.3.4	EVOLUCIÓN TEMPORAL DEL ESTADO	242
9.	OBJETIVOS AMBIENTALES PARA LAS MASAS DE AGUA Y ZONAS PROTEGIDAS.....	244





9.1	INTRODUCCIÓN	244
9.2	OBJETIVOS DE LAS MASAS DE AGUA SUPERFICIALES	246
9.3	OBJETIVOS DE LAS MASAS DE AGUA SUBTERRÁNEAS	248
9.4	OBJETIVOS DE LAS ZONAS PROTEGIDAS	251
9.5	NUEVAS MODIFICACIONES ACOGIDAS A LA EXCEPCIÓN PREVISTA EN EL ARTÍCULO 4 (7) DE LA DMA	252
10.	RECUPERACIÓN DEL COSTE DE LOS SERVICIOS DEL AGUA.....	255
10.1	INTRODUCCIÓN	255
10.2	MAPA INSTITUCIONAL DE LOS SERVICIOS RELACIONADOS CON LA GESTIÓN DE LAS AGUAS Y ESQUEMA DE SUMINISTRO	256
10.3	ANÁLISIS DE RECUPERACIÓN DE COSTES.....	260
11.	PLANES Y PROGRAMAS RELACIONADOS.....	271
11.1	INTRODUCCIÓN	271
11.2	PLAN ESPECIAL DE SEQUÍA.....	273
11.2.1	INTRODUCCIÓN	273
11.2.2	DESARROLLO DE LOS PLANES ESPECIALES DE SEQUÍA EN DEMARCACIONES HIDROGRÁFICAS DE ÁMBITO INTERCOMUNITARIO.....	276
11.2.3	DESARROLLO DE LOS PLANES ESPECIALES DE SEQUÍA EN LAS DEMARCAACIONES HIDROGRÁFICA INTRACOMUNITARIA ANDALUZAS	278
11.2.4	EL PLAN ESPECIAL DE SEQUÍA DE LAS DEMARCACIÓN	280
11.3	PLAN DE GESTIÓN DEL RIESGO DE INUNDACIÓN	283
11.3.1	INTRODUCCIÓN	283
11.3.2	DESARROLLO DE LOS PLANES DE GESTIÓN DEL RIESGO DE INUNDACIÓN EN LAS DEMARCACIONES INTRACOMUNITARIAS ANDALUZAS	285





11.3.3	EL PLAN DE GESTIÓN DEL RIESGO DE INUNDACIÓN DE LA DEMARCACIÓN....	288
12.	PROGRAMA DE MEDIDAS.....	291
12.1	INTRODUCCIÓN	291
12.2	RESUMEN DEL PROGRAMA DE MEDIDAS	292
12.3	EFFECTO DEL PROGRAMA DE MEDIDAS	295
12.4	COSTE DEL PROGRAMA DE MEDIDAS	298
13.	PARTICIPACIÓN PÚBLICA.....	304
13.1	INTRODUCCIÓN	304
13.2	ORGANIZACIÓN GENERAL DEL PROCESO PARTICIPATIVO.....	307
13.2.1	PROCESO DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA DE LOS DOCUMENTOS INICIALES	307
13.2.2	PROCESO DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA DEL ESQUEMA DE TEMAS IMPORTANTES	308
14.	CAMBIOS INTRODUCIDOS CON LA REVISIÓN DEL PLAN HIDROLÓGICO	311
14.1	INTRODUCCIÓN	311
14.2	RESUMEN DE CAMBIOS INTRODUCIDOS DESDE LA PUBLICACIÓN DEL PLAN ANTERIOR.....	312
14.2.1	IDENTIFICACIÓN Y CARACTERIZACIÓN DE LAS MASAS DE AGUA.....	312
14.2.2	CARACTERIZACIÓN DE ZONAS PROTEGIDAS	315
14.2.3	IDENTIFICACIÓN Y CARACTERIZACIÓN DE LOS SISTEMAS DE EXPLOTACIÓN	318
14.2.4	CUANTIFICACIÓN DE LOS RECURSOS HÍDRICOS	318
14.2.5	USOS, DEMANDAS Y PRESIONES	320
14.2.6	PROGRAMAS DE CONTROL.....	325
14.2.7	ESTADO DE LAS MASAS DE AGUA.....	327



14.2.8	CUMPLIMIENTO DE OBJETIVOS DE BUEN ESTADO DE LAS MASAS DE AGUA .	330
14.2.9	OBJETIVOS MEDIOAMBIENTALES Y EXENCIONES	333
14.2.10	APLICACIÓN DEL PROGRAMA DE MEDIDAS	337
14.2.11	RECUPERACIÓN DE COSTES DE LOS SERVICIOS DEL AGUA.....	339
15.	GLOSARIO DE ABREVIATURAS O ACRÓNIMOS	342
16.	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	345

APÉNDICES

APÉNDICE 1 LISTADO DE LAS MASAS DE AGUA

APÉNDICE 2 FICHAS DE CARACTERIZACIÓN ADICIONAL DE LAS MASAS DE AGUA
SUBTERRÁNEA

ANEJOS

ANEJO 0	FICHAS RESUMEN DE LAS MASAS DE AGUA
ANEJO I	DESIGNACIÓN DE MASAS DE AGUA ARTIFICIALES Y MUY MODIFICADAS
ANEJO II	INVENTARIO DE RECURSOS HÍDRICOS
ANEJO III	USOS Y DEMANDAS DE AGUA
ANEJO IV	ZONAS PROTEGIDAS
ANEJO V	CAUDALES ECOLÓGICOS
ANEJO VI	ASIGNACIÓN Y RESERVAS DE RECURSOS A USOS
ANEJO VII	INVENTARIO DE PRESIONES
ANEJO VIII	OBJETIVOS MEDIOAMBIENTALES Y EXENCIONES
ANEJO IX	RECUPERACIÓN DE COSTES DE LOS SERVICIOS DEL AGUA
ANEJO X	PROGRAMA DE MEDIDAS
ANEJO XI	PARTICIPACIÓN PÚBLICA
ANEJO XII	EVALUACIÓN DEL ESTADO DE LAS MASAS DE AGUA
ANEJO XIII	CAMBIO CLIMÁTICO
ANEJO XIV	RESUMEN, REVISIÓN Y ACTUALIZACIÓN DEL PLAN HIDROLÓGICO DEL TERCER CICLO

FIGURAS

Figura nº 1. Pacto Verde Europeo (Fuente: Comisión Europea, 2019a).	3
Figura nº 2. Visor del sistema de información sobre planes hidrológicos y programas de medidas.	6
Figura nº 3. Visor de Planes Hidrológicos de las demarcaciones hidrográficas intracomunitarias andaluzas.	7
Figura nº 4. Sección “Planificación hidrológica” del portal Web de la Junta de Andalucía.	8
Figura nº 5. Sección “Agua” del portal web del MITERD.	9
Figura nº 6. Esquema cíclico del proceso de planificación hidrológica.	19
Figura nº 7. Proceso de aprobación del plan hidrológico.	23
Figura nº 8. Objetivos de la estrategia España Circular 2030 (Fuente: Estrategia Española de Economía Circular).	45
Figura nº 9. Ámbito territorial	124
Figura nº 10. Masas de agua superficial clasificadas según su categoría.	129
Figura nº 11. Tipologías de las masas de agua superficial de la categoría ríos	131
Figura nº 12. Tipologías de las masas de agua superficial de la categoría lagos	132
Figura nº 13. Tipologías de las masas de agua superficial de la categoría aguas de transición.	133
Figura nº 14. Tipologías de las masas de agua superficial de la categoría aguas costeras	134
Figura nº 15. Tipologías de las masas de agua muy modificadas y artificiales	135
Figura nº 16. Masas de agua subterránea.	139
Figura nº 17. Tendencia del Δ (%) escorrentía del año 2010 al 2099 para los RCP 4.5 (arriba) y 8.5 (abajo) Fuente: Centro de Estudios Hidrográficos (2017).	149
Figura nº 18. Demandas de agua en la DHTOP en la situación actual (hm ³ /año).	156
Figura nº 19. Evolución de la demanda por usos (hm ³ /año)	158
Figura nº 20. Análisis del VAB en millones de euros por ramas de actividad en la DHTOP	159



Figura nº 21. Porcentaje de masas de agua superficial afectadas por los distintos tipos de presiones	168
Figura nº 22. Porcentaje de masas de agua subterránea afectadas por los distintos tipos de presiones	172
Figura nº 23. Puntos seleccionados para la realización del estudio de caudales ecológicos	181
Figura nº 24. Zonas húmedas con estimación de requerimientos hídricos.....	184
Figura nº 25. Volumen asignado por tipo de demanda	190
Figura nº 26. Captaciones superficiales para abastecimiento de más de 10 m ³ /día	194
Figura nº 27. Captaciones subterráneas para abastecimiento de más de 10 m ³ /día.....	195
Figura nº 28. Zonas de producción de moluscos y otros invertebrados marinos	197
Figura nº 29. Zonas de baño costeras (temporada 2021).....	198
Figura nº 30. Zonas vulnerables a la contaminación por nitratos.....	199
Figura nº 31. Zonas sensibles.....	201
Figura nº 32. Zonas de protección de hábitat o especies.....	203
Figura nº 33. Reservas naturales fluviales.....	205
Figura nº 34. Otras zonas protegidas.....	207
Figura nº 35. Humedales Ramsar	208
Figura nº 36. Humedales del Inventario Español de Zonas Húmedas	209
Figura nº 37. Humedales del Inventario de Humedales de Andalucía	210
Figura nº 38. Puntos del programa de control de vigilancia/nitratos en masas de agua superficial continentales	214
Figura nº 39. Puntos del programa de control de vigilancia/nitratos en masas de agua superficial litorales	215
Figura nº 40. Red foronómica.....	216
Figura nº 41. Red Mejillón cebra	217



Figura nº 42. Puntos del programa de control de vigilancia en masas de agua superficial continentales	218
Figura nº 43. Puntos del programa de control operativo en masas de agua superficial litorales.....	219
Figura nº 44. Puntos del programa de control de microalgas del género <i>Ostreopsis</i>	220
Figura nº 45. Puntos del programa de control de vigilancia/nitratos en masas de agua subterránea	222
Figura nº 46. Puntos de la red cuantitativa en masas de agua subterránea.....	223
Figura nº 47. Puntos del programa de control operativo en masas de agua subterránea	224
Figura nº 48. Puntos del programa de control de zonas protegidas en masas de agua superficial continentales.....	226
Figura nº 49. Puntos del programa de control de zonas protegidas en masas de agua subterránea	227
Figura nº 50. Estado ecológico de las masas de agua naturales de la Demarcación	230
Figura nº 51. Estado ecológico de las masas de agua artificiales y muy modificadas de la Demarcación	232
Figura nº 52. Estado químico de las masas de agua superficiales.....	233
Figura nº 53. Estado global de las masas de agua superficiales en la Demarcación.....	235
Figura nº 54. Estado cuantitativo de las masas de agua subterránea.....	239
Figura nº 55. Estado químico de las masas de agua subterránea	240
Figura nº 56. Estado global de las masas de agua subterránea de la Demarcación	242
Figura nº 57. Objetivos medioambientales en las masas de agua superficial	247
Figura nº 58. Objetivos medioambientales en las masas de agua subterránea	249
Figura nº 59. Evolución de las inversiones de la DGA (euros constantes).....	262
Figura nº 60. Evolución de las inversiones de la Junta de Andalucía (euros constantes)..	262
Figura nº 61. Efectos del programa de medidas en las masas de agua superficial	296
Figura nº 62. Efectos del programa de medidas en las masas de agua subterránea	297

Figura nº 63. Distribución de la inversión (%) según tipo de medida.....	301
Figura nº 64. Niveles de implicación en la participación pública	305
Figura nº 65. Taller de Participación Pública en Huelva	309

TABLAS

Tabla nº 1.	Miembros de la Comisión de Autoridades Competentes de las demarcaciones intracomunitarias andaluzas.	15
Tabla nº 2.	Problemas importantes de la DHTOP.....	62
Tabla nº 3.	Síntesis de las medidas incorporadas sobre saneamiento y depuración.....	79
Tabla nº 4.	Síntesis de las medidas incorporadas sobre restauración ambiental	97
Tabla nº 5.	Síntesis de las medidas incorporadas para la mejora de la disponibilidad de los recursos hídricos	105
Tabla nº 6.	Resumen de las masas de agua superficial.....	129
Tabla nº 7.	Tipología de embalses.....	136
Tabla nº 8.	Tipología de aguas de transición muy modificadas	136
Tabla nº 9.	Tipología de aguas costeras muy modificadas.....	137
Tabla nº 10.	Tipologías de masas de agua muy modificadas de tipo río	137
Tabla nº 11.	Valores medios anuales de las principales variables hidrológicas.....	142
Tabla nº 12.	Valores medios mensuales de las principales variables hidrológicas.....	143
Tabla nº 13.	Resumen de demandas actuales y futuras (hm ³ /año).....	157
Tabla nº 14.	Número y porcentaje de masas de agua superficial con presiones inventariadas	167
Tabla nº 15.	Número y porcentaje de masas de agua subterránea con presiones inventariadas	171
Tabla nº 16.	Impactos sobre las masas de agua superficial	174
Tabla nº 17.	Impactos sobre las masas de agua subterránea.....	175
Tabla nº 18.	Volumen asignado por tipo de demanda (hm ³ /año).....	189
Tabla nº 19.	Estado ecológico de las masas de agua naturales de la Demarcación	230
Tabla nº 20.	Estado ecológico de las masas de agua artificiales y muy modificadas de la Demarcación	231
Tabla nº 21.	Estado químico de las masas de agua superficiales de la Demarcación	232



Tabla nº 22.	Estado global de las masas de agua superficiales de la Demarcación.....	234
Tabla nº 23.	Resumen comparativo del estado de las masas de agua superficial entre los planes hidrológicos del segundo y tercer ciclo.....	236
Tabla nº 24.	Estado cuantitativo de las masas de agua subterránea de la Demarcación	238
Tabla nº 25.	Evaluación del estado químico de las masas de agua subterránea.....	239
Tabla nº 26.	Resumen de la evaluación de estado de las MASb.	241
Tabla nº 27.	Resumen comparativo del estado de las masas de agua subterránea entre los planes hidrológicos de segundo y de tercer ciclo.....	242
Tabla nº 28.	Resumen de los objetivos medioambientales de las masas de agua superficial en la DHTOP	247
Tabla nº 29.	Resumen de los objetivos medioambientales de las masas de agua subterránea en la DHTOP.....	248
Tabla nº 30.	Aporte máximo de nitrógeno a aplicar por el agricultor por tipo de agricultura y cultivo	251
Tabla nº 31.	Actuaciones que podrían conllevar nuevas modificaciones o alteraciones de masas de agua.....	253
Tabla nº 32.	Mapa Institucional de los servicios del agua, competencia y tipos de tarifas o tasas.....	259
Tabla nº 33.	Tabla resumen de recuperación de costes	268
Tabla nº 34.	Clasificación de las medidas según su carácter.....	292
Tabla nº 35.	Clasificación de las medidas según su grupo.....	293
Tabla nº 36.	Número de medidas según su tipo	294
Tabla nº 37.	Efecto del programa de medidas en el estado de las masas de agua superficial.....	296
Tabla nº 38.	Efecto del programa de medidas en el estado de las masas de agua subterránea.....	297
Tabla nº 39.	Distribución de la inversión (€) según el carácter de las medidas.....	298
Tabla nº 40.	Distribución de la inversión (€) según el grupo de medida.....	299





Tabla nº 41. Distribución de la inversión (€) según el tipo de medida	301
Tabla nº 42. Distribución de la inversión según el agente responsable.....	302
Tabla nº 43. Distribución de la inversión según las categorías presupuestarias de la DGA	303
Tabla nº 44. Actualización de la definición y caracterización de las masas de agua superficiales (número).....	314
Tabla nº 45. Comparación entre las zonas protegidas del 2º y 3º ciclo de planificación hidrológica	317
Tabla nº 46. Inventario de recursos. Cuantificación de los recursos hídricos totales en el 2º y 3º ciclo (Serie corta 1980/81-2017/18).....	320
Tabla nº 47. Resumen y evolución de demandas para los distintos planes de 2º y 3º ciclo	322
Tabla nº 48. Número y porcentaje de MASp y MASb con presiones significativas. Planes de 2º y 3º ciclo.....	325
Tabla nº 49. Resumen de los programas de control de masas de agua superficial de 2º y 3º ciclo.....	326
Tabla nº 50. Resumen de los programas de control de masas de agua subterránea de 2º y 3º ciclo.....	326
Tabla nº 51. Estado de las masas de agua superficial. Resumen comparativo entre el 2º y 3º ciclo.....	329
Tabla nº 52. Estado de las masas de agua subterránea. Resumen comparativo entre el 2º y 3º ciclo.....	330
Tabla nº 53. Cumplimiento de los objetivos de buen estado (BE) en las masas de agua superficiales	332
Tabla nº 54. Cumplimiento de los objetivos de buen estado (BE) en las masas de agua subterráneas	333
Tabla nº 55. Objetivos de buen estado y exenciones para el horizonte 2027 planteados en el plan hidrológico del 3º ciclo para las masas de agua superficial.....	334



Tabla nº 56. Objetivos de buen estado y exenciones para el horizonte 2027 planteados en el plan hidrológico del 3 ^{er} ciclo para las masas de agua subterránea	335
Tabla nº 57. Actuaciones incluidas en el PH de tercer ciclo que pueden producir deterioro en las masas de agua superficial de acuerdo con el artículo 4.7 de la DMA..	337
Tabla nº 58. Distribución del presupuesto del Programa de Medidas por ciclo de planificación (millones de €)	338
Tabla nº 59. Resumen de grado de desarrollo al final del ciclo del Programa de medidas del 2º ciclo de planificación (2015-2021)	339
Tabla nº 60. Índice de recuperación de los costes totales (financieros + ambientales) ...	341

1. INTRODUCCIÓN

Este texto introduce la Memoria de una nueva revisión del Plan Hidrológico de la Demarcación Hidrográfica del Tinto, Odiel y Piedras (en adelante DHTOP) que se establece para el periodo 2022-2027, tercer ciclo de planificación conforme al calendario de la Directiva Marco del Agua¹ (en adelante DMA).

Aunque se trata formalmente de la prevista revisión sexenal del Plan Hidrológico, concurren determinadas circunstancias que claramente diferencian por su enfoque, contenido y ambición ambiental esta nueva versión del Plan Hidrológico respecto a las previamente adoptadas. En este sentido, debe destacarse que este Plan está enmarcado en una visión estratégica de conducir a la Demarcación hacia un modelo productivo y social ecológico y sostenible, misión que debe trascender a todas las áreas de actividad de las administraciones con competencias en materia de aguas.

Esta misma evolución se vive en la Unión Europea (UE), donde a finales de 2019 se adoptó el denominado Pacto Verde Europeo (*Green Deal*), que persigue la implementación de una serie de políticas profundamente transformadoras. El Pacto Verde Europeo tiene como objetivo un futuro social y económico sostenible, que pasa por afrontar con decisión el reto

¹ Directiva 2000/60/CE, de 23 de octubre de 2000, por la que se establece un marco comunitario de actuación en el ámbito de la política de aguas (Directiva Marco de Aguas - DMA). (DOUE-L-2000-82524).

climático construyendo una Europa neutra en emisiones, poniendo el foco en aspectos como la ausencia de contaminación, la preservación y recuperación de ecosistemas y biodiversidad, la eficiencia en el uso de una energía limpia o el fomento de la economía circular. En definitiva, un modelo de transición sostenible y justo, que pretende mejorar el bienestar humano, respetuoso con el medio ambiente, y en el que nadie se quede atrás (Figura nº 1).

Estas políticas han de tener reflejo en la planificación hidrológica, puesto que el agua es un elemento especialmente relevante a la hora de hablar de medio ambiente y de desarrollo. Han de pasar al primer plano conceptos como el de la seguridad hídrica para las personas, para la protección de la biodiversidad y para las actividades socioeconómicas. El desarrollo de este concepto busca asegurar la estabilidad económica de la sociedad teniendo en cuenta los cambios climáticos y la contaminación ambiental producida por los seres humanos que afectan directamente al agua.

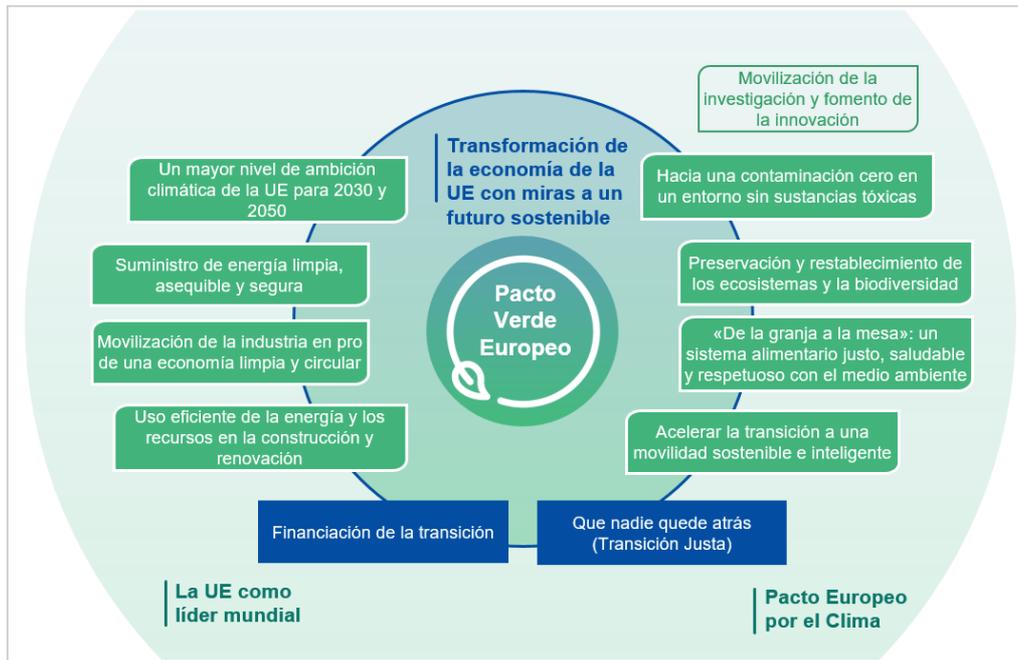


Figura nº 1. Pacto Verde Europeo (Fuente: Comisión Europea, 2019a).

Los planes hidrológicos son públicos y vinculantes, obligan a todos los estamentos de la sociedad, desde Administraciones públicas a particulares. Por ello, con el propósito de clarificar esas obligaciones, además de esta Memoria con sus correspondientes Anejos, el Plan Hidrológico va acompañado de la Normativa de Plan Hidrológico con medidas dispositivas que se publica en el Boletín Oficial de la Junta de Andalucía. Con todo ello, el plan persigue el logro de unos determinados objetivos ambientales y socioeconómicos, detallados en la legislación nacional y comunitaria, para cuya consecución es preciso implementar unos programas de medidas específicos.

A final del año 2027, cuando se complete este tercer ciclo de planificación, el logro de los objetivos ambientales en la Demarcación, que para un significativo porcentaje de masas de agua se viene prorrogando desde el

año 2015, ya no podrá aplazarse por más tiempo en virtud del coste desproporcionadamente elevado de las medidas requeridas o en virtud de las dificultades técnicas asociadas a su materialización. Es decir, que todas las medidas precisas para alcanzar los mencionados objetivos ambientales en las masas de agua y en las zonas protegidas, deberán haberse adoptado y puesto en operación por las diversas autoridades competentes antes de esa fecha límite de final de 2027. Esta cuestión del límite temporal de 2027 es una diferencia fundamental al comparar esta revisión del Plan Hidrológico con las precedentes. Las autoridades españolas han destacado este reto, subrayando su compromiso con el nivel de ambición de la DMA, tanto en sus objetivos cuantitativos concretos como en el plazo necesario para su consecución.

Así pues, este Plan Hidrológico, alineado con las estrategias europeas que con el mismo fin se despliegan bajo el Pacto Verde, ha de adquirir un compromiso total con el logro de los mencionados objetivos medioambientales. En consecuencia, será responsabilidad de las autoridades competentes materializar y poner en operación las medidas necesarias para que este nivel de ambición sea una realidad. Estas autoridades deben actuar coordinadamente, pero sin ignorar que, conforme a nuestra distribución competencial, están inequívocamente obligadas a atender sus responsabilidades específicas.

Además de esta primera cuestión de enfoque, este nuevo Plan Hidrológico espera mejorar su capacidad para llegar a todas las partes interesadas y a la ciudadanía en general. Para ello en esta versión, sin perjuicio de incluir

todos los extensos contenidos preceptivos y las explicaciones pertinentes para facilitar su comprensión, se ha hecho un esfuerzo de simplificación centrado en la redacción de esta Memoria, derivando a los anejos que la acompañan la información justificativa y detallada que corresponde a cada capítulo.

Por otra parte, se ha avanzado en la accesibilidad a los contenidos aprovechando las tecnologías de la información y las comunicaciones. La Figura nº 2 muestra el sistema nacional que reúne la información de los 25 planes hidrológicos españoles, verifica su coherencia y completitud y, además, facilita su transferencia al sistema de notificación europeo: *Central Data Repository* (CDR). Cualquier interesado puede acceder libremente a la información alfanumérica y espacial puesta a disposición por los organismos de cuenca en este sistema nacional, en la dirección electrónica <https://servicio.mapama.gob.es/pphh/>, y generar fichas para cualquier masa de agua o para las medidas concretas, sabiendo que esa es la información de base del plan hidrológico que se comunica a la Comisión Europea.



Figura nº 2. Visor del sistema de información sobre planes hidrológicos y programas de medidas.

Asimismo, para las tres demarcaciones hidrográficas intracomunitarias andaluzas (Cuencas Mediterráneas Andaluzas, Guadalete-Barbate y Tinto-Odiel-Piedras), la Junta de Andalucía ha puesto a disposición pública el visor de planes hidrológicos (Figura nº 3). Con esta herramienta, cualquier interesado puede consultar la información geográfica correspondiente al ámbito territorial de la Demarcación, los diferentes sistemas y subsistemas de explotación de recursos y las masas de agua (incluyendo su estado). Se puede acceder en la página web de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible CAGPDS de la Junta de Andalucía, accesible al público en la dirección electrónica <https://laboratorioediam.cica.es/aplicacionPlanesHidrologicos>.



Figura nº 3. Visor de Planes Hidrológicos de las demarcaciones hidrográficas intracomunitarias andaluzas.

Todos los documentos de este plan hidrológico pueden consultarse y descargarse a través del portal web de la Junta de Andalucía (<https://www.juntadeandalucia.es/medioambiente/portal/web/guest/plani-ficacion-hidrologica?categoryVal=>) (Figura nº 4) e igualmente desde la sección ‘Agua’ del portal del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (MITERD) (www.miteco.gob.es) (Figura nº 5).

The screenshot shows the 'Planificación Hidrológica' section of the Junta de Andalucía website. At the top left is the logo of the Junta de Andalucía and the text 'Junta de Andalucía, Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible'. At the top right is the text 'Portal Ambiental de Andalucía'. Below this is a navigation bar with links for 'ACERCA DE...', 'ACTUALIDAD', 'ÁREAS TEMÁTICAS', 'ACCESO A LA REDIAM', 'SERVICIOS', and a search icon. A breadcrumb trail reads 'Inicio / Áreas temáticas / Agua / Planificación Hidrológica'. The main heading is 'Planificación Hidrológica' with a star rating of five stars and 'Media: 0,0 | Votos: 0'. Below the heading is a sub-heading: 'En este espacio podrá consultar los distintos ciclos de planificación hidrológica de Andalucía'. There are three featured items, each with an image and a title: 1. 'Planificación Hidrológica 2021-2027' with a water splash image and subtitle 'Tercer ciclo de Planificación Hidrológica 2021-2027 - Participación'. 2. 'Planificación hidrológica 2015 - 2021' with a water drop image and subtitle 'Documentos previos y planificación hidrológica 2015 y 1021'. 3. 'Planificación Hidrológica 2009-2015' with a blue water bubbles image.

Figura nº 4. Sección “Planificación hidrológica” del portal Web de la Junta de Andalucía.

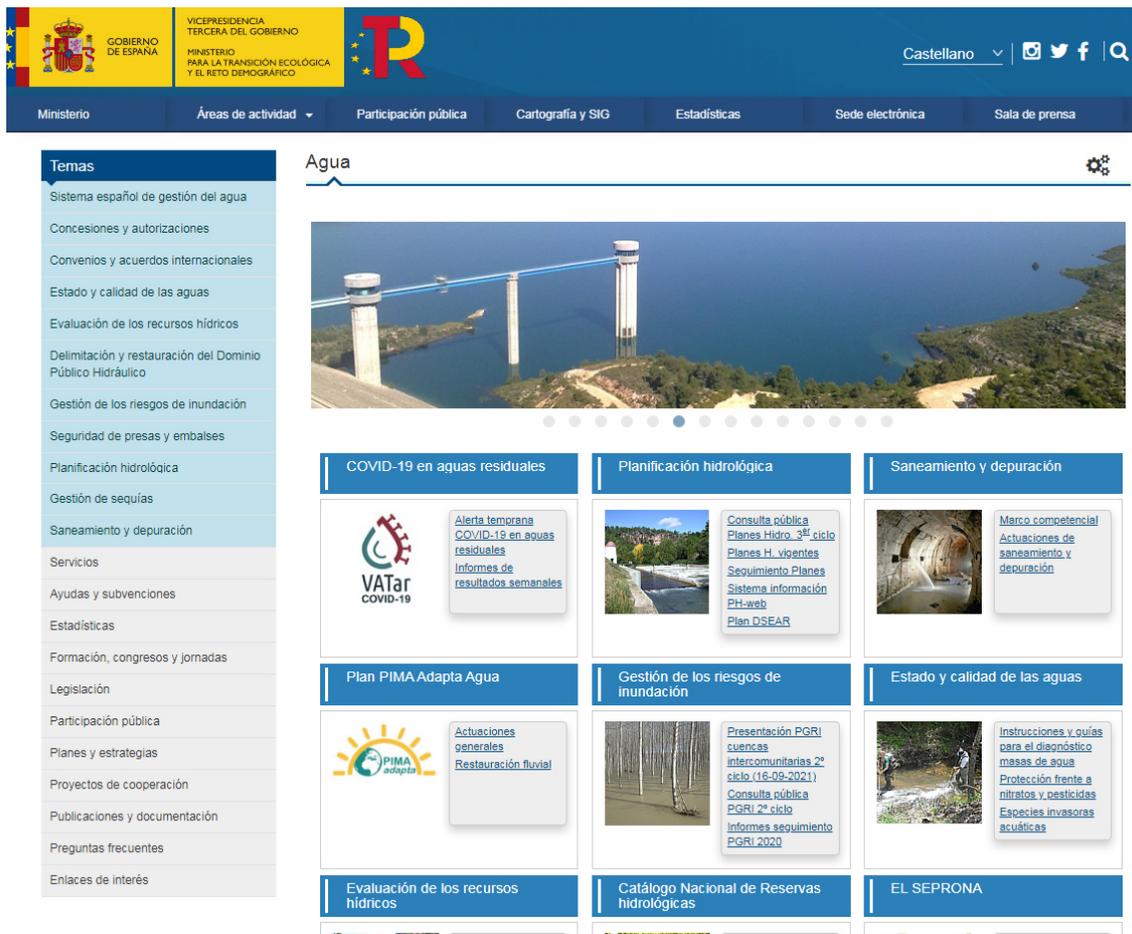


Figura nº 5. Sección “Agua” del portal web del MITERD

1.1 PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO GENERAL DE PLANIFICACIÓN HIDROLÓGICA

1.1.1 INTRODUCCIÓN

El proceso general de planificación hidrológica que se describe a continuación responde al mecanismo diseñado con la DMA bajo la aproximación DPSIR (*Driver-Pressure-State-Impact-Response*). Conforme a este enfoque, un factor o agente desencadenante (D), como por ejemplo puede ser el desarrollo urbano, la industria o la agricultura, genera una

presión (P) sobre el medio, que puede producir un deterioro del estado (S) de las aguas, evidenciado en virtud de los impactos (I) que éstas sufran. Solventar el problema requerirá que el plan hidrológico ofrezca una respuesta (R) proporcional a través de las correspondientes medidas a adoptar.

De acuerdo con los principios de “*recuperación del coste de los servicios del agua*” y de “*quien contamina paga*”, deberá trasladarse una determinada responsabilidad en la ejecución y coste de las medidas (R) sobre los agentes desencadenantes del problema (D).

1.1.2 OBJETIVOS DE LA PLANIFICACIÓN HIDROLÓGICA

Los objetivos de la planificación hidrológica se señalan de forma explícita en el artículo 40 del Texto Refundido de la Ley de Aguas² (TRLA), indicando que: “*la planificación hidrológica tendrá por objetivos generales conseguir el buen estado y la adecuada protección del dominio público hidráulico y de las aguas objeto de esta ley, la satisfacción de las demandas de agua, el equilibrio y armonización del desarrollo regional y sectorial, incrementando las disponibilidades del recurso, protegiendo su calidad, economizando su empleo y racionalizando sus usos en armonía con el medio ambiente y los demás recursos naturales*” [sic]

En este mismo sentido, el artículo 19 de la Ley 7/2021 de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética (LCCTE) introduce, sin modificar

² Real Decreto Legislativo 1/2001, de 20 de julio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Aguas (TRLA). (BOE-A-2001-14276).

expresamente la finalidad de esta planificación conforme ordena su norma sectorial, algún aspecto adicional sobre los objetivos de la planificación hidrológica, al señalar que: *“la planificación y gestión hidrológica, a efectos de su adaptación al cambio climático, tendrán como objetivos conseguir la seguridad hídrica para las personas, para la protección de la biodiversidad y para las actividades socio-económicas, de acuerdo con la jerarquía de usos, reduciendo la exposición y vulnerabilidad al cambio climático e incrementando la resiliencia”* [sic]

1.1.3 ÁMBITO TERRITORIAL

El ámbito de aplicación del Plan Hidrológico de la DHTOP se describe en el Decreto 357/2009, de 20 de octubre, por el que se fija el ámbito territorial de las demarcaciones hidrográficas de las cuencas intracomunitarias situadas en Andalucía.

Según lo dispuesto en el artículo 3 del Decreto 357/2009 en cuanto al ámbito territorial de la DHTOP:

“Comprende el territorio de las cuencas hidrográficas de los ríos Tinto, Odiel y Piedras y las intercuencas con vertido directo al Atlántico desde los límites de los términos municipales de Palos de la Frontera y Lucena del Puerto (Torre del Loro) hasta los límites de los términos municipales de Isla Cristina y Lepe, así como, las aguas de transición a ellas asociadas.

Las aguas costeras comprendidas en esta Demarcación hidrográfica tienen como límite oeste la línea con orientación 177° que pasa por el límite costero entre los términos municipales de Isla Cristina y Lepe, y

como límite este la línea con orientación 213° que pasa por la Torre del Loro.” [sic]

De esta manera, el territorio de la DHTOP se extiende sobre una superficie de 4.955 km², de los cuales 4.762 km² pertenecen al ámbito continental. Todo este espacio está enmarcado en la Comunidad Autónoma (CA) de Andalucía y en él, se integran la mayor parte de la provincia de Huelva y parte de la provincia de Sevilla. Las demarcaciones hidrográficas vecinas son Guadiana y Guadalquivir.

El Capítulo 3 de esta Memoria, y sus correspondientes Anejos, ofrecen una información detallada sobre este ámbito territorial de la Demarcación.

1.1.4 AUTORIDADES COMPETENTES

La Dirección General de Planificación y Recursos Hídricos de la CAGPDS de la Junta de Andalucía, es el órgano promotor del Plan Hidrológico de la Demarcación.

Para poder llevar a cabo con éxito la elaboración del Plan Hidrológico es preciso que funcionen los pertinentes mecanismos de coordinación con el resto de Administraciones públicas, organismos y entidades que ostentan competencias sectoriales relacionadas con este proceso.

El Estado español, en atención a su ordenamiento constitucional, está descentralizado en los tres niveles en que se configura la Administración pública (del Estado, de las Comunidades Autónomas y de las Entidades

Locales), con competencias específicas e irrenunciables sobre el mismo territorio, en este caso sobre la misma Demarcación Hidrográfica.

La DMA requiere la designación e identificación de las autoridades competentes que actúan dentro de cada Demarcación Hidrográfica.

Para facilitar la acción coordinada de dichas autoridades competentes la legislación española estableció para el caso de las demarcaciones hidrográficas con cuencas intercomunitarias los denominados Comités de Autoridades Competentes, cuya finalidad es garantizar la adecuada cooperación en la aplicación de las normas de protección de las aguas.

En el caso de las demarcaciones hidrográficas de las cuencas intracomunitarias situadas en Andalucía, se creó, a través del Decreto 14/2012, de 31 de enero, la Comisión de Autoridades Competentes. Este mismo Decreto, además, regula su organización, funcionamiento y atribuciones, con el objetivo de garantizar el principio de unidad de gestión de las aguas.

Este órgano colegiado de participación, adscrito a la CAGPDS, se concibe como un órgano de cooperación entre las Administraciones estatal, local y autonómica para asegurar la aplicación de las normas de protección de las aguas en el ámbito territorial de Andalucía.

La Comisión de Autoridades Competentes está formada por la presidencia, la vicepresidencia, las vocalías y una secretaría, tal y como se muestra en la Tabla nº 1:



Papel en el Comité	Persona que desempeña el cargo	Entidad	Administración
Presidente	Persona titular de la Consejería competente en materia de agua	Junta de Andalucía	Comunidad Autónoma Andalucía
Vicepresidente	Persona titular del Centro Directivo de mayor rango en materia de agua	Junta de Andalucía	Comunidad Autónoma Andalucía
Secretario	Persona designada por la persona titular de la vicepresidencia. La secretaría está desempeñada por una persona funcionaria que ocupe un puesto de nivel orgánico mínimo de jefatura de servicio o similar.	Junta de Andalucía	Comunidad Autónoma Andalucía
Vocal	Dos vocales en representación de la Administración General del Estado, designados por la misma.	MITERD	Administración General del Estado
Vocal	Cuatro vocales, uno por cada uno de los centros directivos que tengan atribuidas las competencias en las materias de planificación hidráulica, explotación de los recursos hídricos, agricultura y ordenación del territorio, con rango, al menos, de Director General, designados por la persona titular de la Consejería por razón de la materia.	Junta de Andalucía	Comunidad Autónoma Andalucía
Vocal	Tres vocales en representación de las entidades que integran la Administración local, uno por cada una de las demarcaciones hidrográficas de las cuencas intracomunitarias situadas en Andalucía, designados por la	Federación Andaluza de Municipios y Provincias	Administración Local



Papel en el Comité	Persona que desempeña el cargo	Entidad	Administración
	Federación Andaluza de Municipios y Provincias.		

Tabla nº 1. Miembros de la Comisión de Autoridades Competentes de las demarcaciones intracomunitarias andaluzas.

De manera general, la Comisión de Autoridades Competentes realiza las siguientes funciones:

- Favorecer la cooperación en el ejercicio de las competencias relacionadas con la protección de las aguas.
- Impulsar la adopción por las Administraciones Públicas competentes, de las medidas que exija el cumplimiento de las normas de protección establecidas en la legislación de aguas.
- Proporcionar a las Instituciones competentes de la UE, conforme a la normativa vigente, la información que se requiera relativa a las demarcaciones hidrográficas de las cuencas intracomunitarias.

En relación con la cooperación directa entre las distintas Administraciones Públicas para garantizar la protección de las aguas, se les atribuyen las siguientes funciones:

- Favorecer la cooperación en la elaboración de planes y programas.
- Impulsar la adopción de acuerdos y convenios entre las distintas Administraciones Públicas.
- Supervisar la actualización del Registro de Zonas Protegidas de cada una de las demarcaciones hidrográficas de las cuencas

intracomunitarias situadas en Andalucía, previsto en la legislación de aguas.

En el proceso de planificación hidrológica se les atribuyen los siguientes cometidos:

- Facilitar y garantizar la aportación de la información requerida para la elaboración y el seguimiento de los planes hidrológicos.
- Facilitar la cooperación entre las distintas Administraciones Públicas para la elaboración del Esquema provisional de Temas Importantes.
- Facilitar la cooperación entre las distintas Administraciones Públicas en la elaboración de los programas de medidas y su incorporación a los planes hidrológicos.

En el marco de sus propias competencias y responsabilidades finales, todas las Administraciones públicas ejercen funciones de administración y control, de programación y materialización de actuaciones y medidas, recaudan tributos y realizan estudios. Los resultados de todo ello, en la medida en que resulten pertinentes, deben ser tomados en consideración para la formulación del Plan Hidrológico y su revisión. Por consiguiente, resulta imprescindible la involucración activa de todas estas Administraciones apoyando a la administración andaluza del agua, que tiene la responsabilidad técnica de preparar los documentos que configuran el plan hidrológico. Así pues, es preciso establecer las relaciones y medidas de coordinación necesarias para que la información fluya adecuadamente entre todos estos actores relevantes.

A estos efectos, los requisitos concretos fijados por la Comisión Europea se traducen en la necesidad de comunicar formalmente, a través de la base de datos con la que se transmite la información de los planes hidrológicos, la identificación de aquellas autoridades que tienen competencias sobre los distintos aspectos que configuran el proceso de planificación. Para ello se define una lista de roles, que no es exhaustiva ni cubre todas las materias que deben ser objeto de colaboración, a los que se deben asociar las Administraciones públicas con responsabilidad o competencia sobre la materia. Estos roles son los siguientes:

- a) Análisis de presiones e impactos
- b) Análisis económico
- c) Control de aguas superficiales
- d) Control de aguas subterráneas
- e) Valoración del estado de las aguas superficiales
- f) Valoración del estado de las aguas subterráneas
- g) Preparación del Plan Hidrológico de la Demarcación
- h) Preparación del programa de medidas
- i) Implementación de las medidas
- j) Participación pública
- k) Cumplimiento de la normativa (vigilancia, policía y sanción)
- l) Coordinación de la implementación
- m) Notificación a la Comisión Europea

La capacidad de este Plan Hidrológico para alcanzar los objetivos perseguidos depende esencialmente del nivel de compromiso, eficacia y

efectividad con que las diversas autoridades competentes asuman sus obligaciones. Es especialmente relevante el compromiso que se evidencie en la velocidad de avance de los programas de medidas sobre las que cada Administración pública es responsable de manera específica.

1.1.5 EL PROCESO DE PLANIFICACIÓN

La planificación hidrológica se desarrolla conforme a un proceso cíclico e iterativo sexenal (Figura nº 6), de aproximaciones sucesivas a una realidad cambiante. Este proceso se lleva a cabo a través del seguimiento del Plan Hidrológico vigente y su revisión y actualización cada seis años.

El proceso de revisión y actualización del Plan Hidrológico se estructura a través de tres etapas de documentos principales que se suceden en el tiempo: Documentos Iniciales, Esquema de Temas Importantes (ETI) y Plan Hidrológico.



Figura nº 6. Esquema cíclico del proceso de planificación hidrológica.

Los primeros documentos, o documentos iniciales, detallan, además del programa de trabajo y las fórmulas de consulta con que se desarrollará toda la revisión, los elementos esenciales de la Demarcación, con la actualización de la identificación y caracterización de sus masas de agua, de los inventarios de presiones e impactos, y con la identificación de aquellas masas de agua que se encuentran en riesgo de no alcanzar los objetivos ambientales exigidos por la DMA. También se incluye un análisis económico de los usos del agua en la Demarcación y se evalúan los costes que suponen los servicios del agua, determinando el grado con que esos costes son asumidos por los beneficiarios de los servicios, lo que se expresa a través de un porcentaje de recuperación. Estos documentos iniciales fueron puestos a disposición pública en noviembre de 2018

(www.juntadeandalucia.es/boja/2018/222/39) y consolidados a lo largo del segundo semestre de 2019.

Los documentos iniciales vienen a presentar un diagnóstico general de la situación, que permite abordar la preparación del denominado ETI. Este documento intermedio tiene por finalidad la identificación de los grandes problemas que dificultan el logro de los objetivos de la planificación hidrológica en la Demarcación y analizar, en un marco participativo y transparente, involucrando a todas las partes interesadas, las distintas posibilidades de actuación para resolver los mencionados problemas importantes. El ETI debe concluir estableciendo las directrices con las que se habrá de desarrollar la revisión del plan hidrológico.

El Esquema provisional de Temas Importantes (EpTI) de la revisión de tercer ciclo de este plan hidrológico se puso a disposición pública entre el 24 de enero y el 8 de octubre de 2020 (www.juntadeandalucia.es/boja/2020/15/24). El plazo administrativo inicialmente concedido de seis meses (a contar desde la publicación del mencionado anuncio), quedó temporalmente suspendido desde el día 14 de marzo de 2020 hasta la finalización de la vigencia del RD 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declaró el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19, así como de sus prórrogas. Como respuesta a esta situación y tomando en consideración las especiales dificultades encontradas para realizar de forma presencial algunas de las actividades participativas inicialmente previstas, la Dirección General de Planificación y Recursos Hídricos de la CAGPDS de la Junta de

Andalucía (como órgano promotor del Plan Hidrológico) resolvió ampliar el período de consulta pública para los documentos del EpTI de la Demarcación hasta el día 8 de octubre 2020.

Fruto de las actividades participativas desarrolladas y de las diversas aportaciones con propuestas, observaciones y sugerencias que se pudieron recopilar, se configuró un documento actualizado de Esquema de Temas Importantes que, previamente a su consolidación final, fue sometido al informe del Consejo del Agua de la Demarcación, emitido en sesión plenaria del día 12 de abril de 2021.

El Capítulo 2 de esta Memoria resume los principales problemas identificados en la Demarcación, describiendo brevemente los objetivos que ponen en riesgo las alternativas planteadas en el ETI, las iniciativas o estrategias europeas y españolas que se relacionan con el problema y las soluciones acordadas, con referencia concreta a las disposiciones y medidas que se despliegan en este Plan Hidrológico para la resolución efectiva de los problemas. Es decir, se ofrece un esquema sintético de las decisiones adoptadas y de cómo quedan desarrolladas en esta nueva versión del Plan Hidrológico.

Por último, partiendo de los resultados del ETI y atendiendo a los requisitos de contenido que señala el artículo 42 del TRLA, se despliega el Plan Hidrológico revisado. Esta versión inicial, que se somete a consulta y discusión pública durante seis meses, será ajustada posteriormente atendiendo a los resultados del proceso participativo y,

complementariamente, atendiendo también a los requisitos que se deriven del proceso paralelo de evaluación ambiental estratégica a que se somete la planificación hidrológica.

El documento resultante iniciará su tramitación en la Demarcación y recibirá el informe del Consejo Andaluz del Agua de conformidad con la Comisión de Autoridades Competentes (art. 27 de la Ley de Aguas de Andalucía). El Consejo del Agua de la Demarcación propondrá el Plan Hidrológico de la Demarcación y sus ulteriores revisiones a la persona titular de la Consejería competente en materia de agua, para su elevación al Consejo de Gobierno a los efectos de su aprobación inicial. Por tanto, completados todos los trámites se elevará al Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía para su aprobación inicial, y luego se elevará al Gobierno a través del MITERD. Finalmente, la propuesta de proyecto de Plan Hidrológico deberá aprobarse mediante un real decreto acordado en Consejo de Ministros, que se publicará en el Boletín Oficial del Estado. Este proceso se esquematiza en la Figura nº 7.



Figura nº 7. Proceso de aprobación del plan hidrológico.

La aprobación de esta nueva revisión de tercer ciclo, conllevará la derogación del plan vigente, que, en el caso de la DHTOP, corresponde con el Plan Hidrológico del segundo ciclo 2015-2021, aprobado por el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente por el R.D. 1329/2012 (BOE nº 223 de 15 de septiembre; en estos momentos se encuentra en proceso de subsanación de forma).

Una vez que esta revisión haya quedado formalizada se procederá a su notificación a la Comisión Europea, hito que debe producirse no más tarde del 22 de marzo de 2022.

1.1.6 EL PROGRAMA DE MEDIDAS

El Plan Hidrológico debe incluir un resumen del Programa de Medidas adoptado por las autoridades competentes para alcanzar los objetivos de la planificación hidrológica. El Programa de Medidas es la verdadera esencia y resultado del Plan Hidrológico, puesto que refleja lo que se planifica llevar a cabo para dar respuesta a los problemas ambientales y socioeconómicos identificados. Por otra parte, la selección de medidas a incorporar en el Plan Hidrológico debe estar sujeta (art. 19.4 de la LCCTE), a los principios recogidos en la Estrategia del Agua para la Transición Ecológica, a la que se hace referencia más adelante (apartado 1.2.3 de esta Memoria).

Dadas las características específicas de este tercer ciclo de planificación en el que, como se ha explicado anteriormente, la práctica totalidad de las medidas deben quedar completadas y provocar efectos antes de final de 2027, carece de sentido la incorporación de medidas que se prevean para horizontes de planificación más lejanos en el tiempo. Esa opción, que sí resultó viable en los anteriores ciclos, cuando las medidas podían extenderse desde el año origen (2009) al año final (2027) por razones de coste desproporcionado o por su inviabilidad técnica en el corto plazo, no existe ahora.

Al hecho citado se añade que, a la luz de la experiencia vivida con los ciclos anteriores de planificación, resulta aconsejable ajustar la dimensión de estos programas de medidas a lo real y estrictamente necesario e imprescindible para alcanzar los objetivos ambientales que exige la DMA, y

también para aquellos otros objetivos socioeconómicos propios de la planificación española que razonablemente puedan alcanzarse antes de final de 2027, sin olvidar que el Plan Hidrológico también considera la resiliencia del sistema a los impactos de cambio climático para el horizonte 2039.

Con este enfoque, el programa de medidas asociado a esta revisión del plan hidrológico se libera de todas aquellas iniciativas que habían sido incorporadas de forma más voluntarista que posibilista, limitándose ahora a lo que realmente las diversas autoridades competentes en la Demarcación tienen capacidad y están decididas a impulsar en el periodo 2022-2027, al que se refiere este plan hidrológico.

Futuras revisiones, como la que deberá presentarse dentro de seis años, podrán incorporar otras actuaciones ahora no consideradas por razón de su menor urgencia y falta de oportunidad de financiación. En el presente caso, la claridad perseguida aconseja un radical ajuste del programa de medidas adoptado con el plan del segundo ciclo (2016-2021). Al abordar este trabajo tampoco puede ignorarse el limitado avance en la materialización del citado programa de medidas del segundo ciclo, sobre el que los niveles reales de ejecución por las distintas administraciones se han retrasado y distanciado muy significativamente respecto de lo programado, restando con ello verdadero significado al programa de medidas y al propio Plan Hidrológico.

Un factor decisivo para lograr que este Plan Hidrológico cumpla verdaderamente con los objetivos perseguidos, es que las medidas que programe para resolver los problemas identificados puedan realmente ponerse en operación en la práctica. Los anteriores ciclos han puesto de relieve que este no es un reto sencillo. La “limpieza” del programa de medidas ha de facilitar la clara identificación de las actuaciones pertinentes, pero no basta con ello, es también necesario que las autoridades competentes implicadas puedan disponer de las capacidades técnicas y financieras precisas para implementar el programa de medidas. Dichas capacidades pueden verse favorecidas por el alineamiento sinérgico del Plan Hidrológico con aquellas líneas estratégicas españolas, europeas e incluso globales en torno a las que ya se está canalizando la potencia de actuación durante los próximos años. El Pacto Verde Europeo es claramente la referencia y la oportunidad.

De este modo, el resumen del programa de medidas que acompaña a este plan hidrológico, según se explica en el Capítulo 12 de esta Memoria, muestra el debido alineamiento con la *transición ecológica* y refleja con claridad el compromiso de cada una de las autoridades competentes en la Demarcación con el logro de los objetivos de la planificación hidrológica. El programa de medidas establece claramente la responsabilidad y compromiso de las distintas Administraciones públicas a la hora de resolver los problemas que son de su competencia, de forma que también viene a señalar y dejar clara esta responsabilidad si alguno de los objetivos ambientales obligatorios no llega a alcanzarse en el plazo debido.

1.1.7 ESTRUCTURA Y CONTENIDO DEL PLAN HIDROLÓGICO

La estructura y el contenido del Plan Hidrológico y de sus revisiones están establecidos normativamente. A pesar de que se pretende producir documentos accesibles, que lleguen a todas las partes interesadas y a la ciudadanía en general, es inevitable elaborar un elevado número de documentos para atender los requisitos establecidos y ofrecer claridad en los datos y las explicaciones.

Esta revisión del Plan Hidrológico de la DHTOP consta de los siguientes elementos:

Memoria. Este documento se estructura siguiendo el listado de contenidos mínimos obligatorios de los planes hidrológicos de cuenca, señalado en el artículo 42 del TRLA. Consta de 16 capítulos y va acompañada por 2 Apéndices a la Memoria y 15 Anejos.

- Capítulo 1. Introducción: Se explica el objetivo del documento y del Plan Hidrológico, se incluye una breve explicación del proceso de planificación y se comentan brevemente las estrategias marco con las que debe alinearse el Plan Hidrológico.
- Capítulo 2. Soluciones a los problemas importantes: Este capítulo enlaza el ETI con el Plan Hidrológico a través de las soluciones o directrices que para esta revisión se establecieron con la discusión y consolidación final del ETI, directrices que evidentemente deben desarrollarse y causar efectos en el Plan.
- Capítulo 3. Descripción general de la Demarcación.

- Capítulo 4. Usos, demandas, presiones e impactos.
- Capítulo 5. Caudales ecológicos, prioridades de uso y asignación de recursos.
- Capítulo 6. Identificación de las zonas protegidas.
- Capítulo 7. Programas de seguimiento del estado de las aguas.
- Capítulo 8. Evaluación del estado de las masas de agua.
- Capítulo 9. Objetivos ambientales para las masas de agua y zonas protegidas.
- Capítulo 10. Recuperación del coste de los servicios del agua.
- Capítulo 11. Planes y programas relacionados.
- Capítulo 12. Programa de medidas.
- Capítulo 13. Participación pública.
- Capítulo 14. Cambios introducidos con la revisión del Plan Hidrológico.
- Capítulo 15. Glosario de abreviaturas o acrónimos.
- Capítulo 16. Referencias bibliográficas.

La Memoria viene además acompañada de los siguientes apéndices:

- Apéndice 1 de la Memoria - Listado de las masas de agua.
- Apéndice 2 de la Memoria - Fichas de caracterización adicional de las masas de agua subterránea.

Anejos a la Memoria. Buscando obtener una Memoria mucho menos extensa que la presentada en anteriores ciclos de planificación, se han desplazado a los Anejos multitud de datos, tablas y explicaciones. Se han desarrollado los siguientes:

- Anejo 0 - Fichas resumen de las masas de agua
- Anejo I - Designación de masas de agua artificiales y muy modificadas
- Anejo II - Inventario de recursos hídricos
- Anejo III - Usos y demandas de agua
- Anejo IV - Zonas protegidas
- Anejo V - Caudales ecológicos
- Anejo VI - Asignación y reservas de recursos a usos
- Anejo VII - Inventario de presiones
- Anejo VIII - Objetivos medioambientales y exenciones
- Anejo IX - Recuperación de costes de los servicios del agua
- Anejo X - Programa de medidas
- Anejo XI - Participación pública
- Anejo XII - Evaluación del estado de las masas de agua
- Anejo XIII - Cambio climático
- Anejo XIV - Resumen, revisión y actualización del Plan Hidrológico de tercer ciclo

Normativa. Consta de un texto articulado y unos apéndices que le acompañan. Por su naturaleza jurídica, esta parte del plan se publicará en el Boletín Oficial de la Junta de Andalucía. El texto articulado incluye las disposiciones de carácter normativo del plan hidrológico, abarcando los temas que de acuerdo con el Reglamento de Planificación Hidrológica³

³ Real Decreto 907/2007, de 6 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de la Planificación Hidrológica (RPH). (BOE-A-2007-13182).

(RPH) tienen ese carácter. Va acompañado por apéndices a los que se han derivado tablas y otros contenidos de cierta extensión.

Estudio ambiental estratégico. En paralelo a este borrador del Plan Hidrológico se somete a consulta el Estudio Ambiental Estratégico, requerido por el proceso de evaluación ambiental estratégica. Superada la fase de consulta, el órgano ambiental (Secretaría General de Medio Ambiente, Agua y Cambio Climático de la CAGPDS de la Junta de Andalucía) adoptará y publicará una Declaración Ambiental Estratégica que deberá ser tomada en consideración antes de la aprobación del nuevo plan hidrológico revisado.

1.1.8 PUNTOS DE CONTACTO Y PROCEDIMIENTOS PARA OBTENER LA INFORMACIÓN

El punto de contacto para cualquier cuestión técnica relacionada con la obtención de información o la aportación de propuestas, observaciones o sugerencias en torno a este plan hidrológico y a este proceso de planificación, se encuentra en la Sede de la Dirección General de Planificación y Recursos Hídricos (Avda. Manuel Siurot, 50 - 41071 Sevilla). Otros puntos de contacto son las Delegaciones Territoriales de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible en las provincias de Huelva y Sevilla.

Además, se ha puesto asimismo a disposición de todos los usuarios una dirección de correo electrónico de contacto:
participacionplanhidrologico.ma.cagpds@juntadeandalucia.es.

Asimismo, se pone a disposición del público la información (en formato pdf de Adobe Acrobat, por lo que pueden abrirse con software de libre distribución) en el Portal de la Junta de Andalucía, en la Sección de Transparencia en el apartado de Publicidad Activa, accesible directamente a través de la siguiente url:

<https://www.juntadeandalucia.es/servicios/participacion.html>

Por otra parte, puede accederse al mismo sitio web, así como al resto de planes hidrológicos españoles y a otros documentos relacionados con el proceso de planificación a través de los hipervínculos establecidos en la sección Agua del portal Web del MITERD (www.miteco.gob.es).

1.2 ESTRATEGIAS RELACIONADAS

1.2.1 EL PACTO VERDE EUROPEO

El Pacto Verde Europeo constituye una estrategia marco de crecimiento y desarrollo que se despliega a través de diversas acciones o políticas sectoriales más concretas, todas ellas alineadas con el mismo objetivo común de transformar progresiva y sustancialmente nuestro modelo económico hacia otro que sea sostenible y neutro en emisiones, lo que se deberá haber logrado en el año 2050. En la comunicación que la Comisión Europea dirigió en diciembre de 2019 al Parlamento y al Consejo Europeo, al Consejo de la UE, al Comité Económico y Social y al Comité de las Regiones, se destaca que:

“El Pacto Verde Europeo es (...) una nueva estrategia de crecimiento destinada a transformar la UE en una sociedad equitativa y próspera, con una economía moderna, eficiente en el uso de los recursos y competitiva, en la que no habrá emisiones netas de gases de efecto invernadero en 2050 y el crecimiento económico estará disociado del uso de los recursos.

El Pacto Verde aspira también a proteger, mantener y mejorar el capital natural de la UE, así como a proteger la salud y el bienestar de los ciudadanos frente a los riesgos y efectos medioambientales. Al mismo tiempo, esta transición ha de ser justa e integradora. Debe dar prioridad a la dimensión humana y prestar atención a las regiones, los sectores y los trabajadores expuestos a los mayores desafíos.”

[sic]

Entre las políticas transformadoras que despliega el Pacto Verde pueden citarse las siguientes:

- a. Mayor nivel de ambición climática de la UE con metas en 2030 y 2050.
- b. Suministro de energía limpia, asequible y segura.
- c. Movilización de la industria en pro de una economía limpia y circular.
- d. Uso eficiente de la energía y de los recursos en la construcción y renovación de edificios.
- e. Acelerar la transición hacia una movilidad sostenible e inteligente.
- f. ‘De la granja a la mesa’ : Idear un sistema alimentario justo, saludable y respetuoso con el medio ambiente.

- g. Preservación y restablecimiento de los ecosistemas y la biodiversidad.
- h. Aspirar a una ‘contaminación cero’ para un entorno sin sustancias tóxicas.

Aunque se trata de un enfoque integrado, en el que no es propio separar unas políticas de otras, se llama la atención sobre las tres últimas por su clara relación con la planificación hidrológica y con el logro de sus objetivos. Las dos primeras (‘De la granja a la mesa’ y Estrategia Biodiversidad 2030) ya están perfiladas mediante sus respectivas comunicaciones de 20 de mayo de 2020. La tercera política, materializada en el ‘Plan de Acción de la UE para lograr la contaminación cero’ , ha sido aprobada por la Comisión Europea el 12 mayo 2021 (con un periodo de consulta pública de 13 semanas, desde el 13 nov 2020 hasta el 10 feb 2021). Se describen a continuación las características principales de estas tres estrategias.

1.2.1.1 ‘DE LA GRANJA A LA MESA’ : IDEAR UN SISTEMA ALIMENTARIO JUSTO, SALUDABLE Y RESPETUOSO CON EL MEDIO AMBIENTE

Los alimentos europeos tienen fama de ser seguros, nutritivos y de calidad. Ahora deben ser también la norma mundial de sostenibilidad. Para ello, la UE potenciará sus esfuerzos para combatir el cambio climático, proteger el medio ambiente y preservar la biodiversidad. En esta línea, los planes estratégicos de la PAC (Política Agraria Común) deberán reflejar un mayor nivel de ambición para reducir notablemente el uso de plaguicidas

químicos y su riesgo, así como el uso de abonos y antibióticos. La Comisión Europea identificará las medidas, incluso legislativas, que sean necesarias para hacer posibles estas reducciones.

Así mismo, la Estrategia ‘de la granja a la mesa’ tendrá por objetivo estimular el consumo de alimentos sostenibles y fomentar una alimentación saludable y alcanzable para todos. No se autorizarán en los mercados de la UE alimentos importados que no cumplan las normas medioambientales de la UE que sean pertinentes.

Así, conforme a esta estrategia, la Comisión Europea tomará medidas para reducir en 2030 un:

- 50% el uso y el riesgo de los plaguicidas químicos;
- 50% el uso de los plaguicidas más peligrosos;
- 50% las pérdidas de nutrientes sin alterar la fertilidad del suelo;
- 20% el uso de fertilizantes;
- 50% las ventas de antimicrobianos para animales de granja y de acuicultura.

Complementariamente se adoptarán otras medidas para que, en 2030, el 25% de todas las tierras agrícolas se dediquen a la agricultura ecológica, entendiéndose por tal la que es conforme con los requisitos dictados a tal efecto por la UE y, en consecuencia, puede utilizar en sus productos el logotipo ecológico. Para ello, la UE ha adoptado una nueva legislación que ha entrado en vigor el 1 de enero de 2021.

La superficie con producción ecológica en España alcanza los 2,35 millones de hectáreas, según datos del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (MAPA) referidos al año 2019. Este valor supone el 9,3% de la superficie agraria útil, lo que todavía dista del valor objetivo del 25%, a pesar de que España es el primer productor ecológico de la UE y el cuarto del mundo. En la CA de Andalucía existen 1.065.260 hectáreas de superficie con producción ecológica en 2019, casi el 50% de la extensión de España y el 7,5% de Europa.

El problema que supone la contaminación de las aguas en España por causas relacionadas con las actividades agrarias, y particularmente la contaminación de las aguas subterráneas por nitratos y otras sustancias fertilizantes y fitosanitarias asociadas, requiere la acción coordinada de las distintas administraciones. Como se explica en el apartado 2.2.3 de esta Memoria, paralelamente a la preparación de este plan hidrológico, el MAPA y el MITERD, con el apoyo de las Comunidades Autónomas, están trabajando en la preparación de normas reglamentarias básicas que contribuyan a que España alcance los objetivos de reducción de excedentes de fertilización necesarios para atender los compromisos europeos y establecer, además, una senda apropiada para alcanzar los objetivos ambientales en 2027.

En la CA de Andalucía, actualmente se encuentra vigente el *“Plan Estratégico para mejorar la competitividad del sector agrícola, ganadero, pesquero y agroindustrial y del desarrollo rural de Andalucía 2020-2022”* aprobado el 1 de diciembre del 2020. El objetivo general que busca mejorar

la competitividad del sector agrícola, ganadero, pesquero y agroindustrial y del desarrollo rural de Andalucía. El Programa 6.4 Producción ecológica, proporciona las medidas a desarrollar en este tema, entre la que se encuentran la siguiente medida: *“1. Ayudas a la conversión y mantenimiento en producción ecológica (medida 11 del PDR), Incremento de las ayudas a la conversión y mantenimiento de la producción ecológica, priorizadas para aquellas personas que hayan recibido formación específica en materia de producción ecológica (IFAPA, FP y universidades) y que sean jóvenes y mujeres”* [sic]

1.2.1.2 PRESERVACIÓN Y RESTABLECIMIENTO DE LOS ECOSISTEMAS Y LA BIODIVERSIDAD

El cambio climático, la pérdida de biodiversidad sin precedentes y la propagación de pandemias devastadoras transmiten un mensaje claro: ha llegado el momento de reconciliarnos con la naturaleza. La Estrategia sobre Biodiversidad pondrá la biodiversidad europea en la senda de la recuperación de aquí a 2030, en beneficio de las personas, el clima y el planeta.

Esta estrategia persigue dos metas concretas: 1) incrementar la superficie de zonas protegidas hasta el 30% del territorio de la UE y de sus mares, y 2) restaurar los ecosistemas terrestres y marinos degradados. Con este objetivo pretende:

- Incrementar la superficie dedicada a agricultura ecológica.
- Detener e invertir la disminución de los organismos polinizadores.

- Reducir el uso y el riesgo de los plaguicidas en un 50%.
- Restablecer la condición de ríos de flujo libre en 25.000 km.
- Plantar 3.000 millones de árboles.

La superficie terrestre española incluida en la Red Natura 2000 asciende a 222.000 km², lo que supone el 27,4 % del territorio nacional, valor cercano al objetivo europeo para 2030 señalado en el 30% del territorio de la UE. La Red Natura 2000 en Andalucía, con cerca de 200 espacios protegidos y una extensión de 26.700 km², de los que 25.900 km² son terrestres y 700 km² son marinos, es una de las más ricas y diversas de la UE. El Capítulo 6 de esta Memoria y su correspondiente Anejo ofrece una información detallada sobre la Red Natura 2000 en la Demarcación.

El traslado de la Estrategia de Biodiversidad al plano nacional se ha ido estableciendo a través de diversos instrumentos entre los que cabe destacar la *‘Estrategia estatal de infraestructura verde y de la conectividad y restauración ecológicas’*, aprobada por el Consejo de Ministros en octubre de 2020. El documento disponible fue acordado con las Comunidades Autónomas y ha de servir de base para que estas últimas preparen sus respectivas estrategias autonómicas.

En el ámbito competencial de la Administración General del Estado (AGE), la Estrategia define metas, líneas de actuación y acciones específicas, algunas de ellas claramente vinculadas y referenciadas con la planificación hidrológica, debido a la coherencia y finalidad de las medidas previstas.

En la CA de Andalucía, se aprobó en 2018 el Plan Director para la mejora de la Conectividad Ecológica en Andalucía que se abordó desde la perspectiva de una estrategia de Infraestructura verde. El objetivo es: *“garantizar y, en la medida de lo posible mejorar de una forma integral, la conectividad ecológica en Andalucía, priorizando el diseño y desarrollo de soluciones basadas en la naturaleza (Infraestructura Verde y restauración ecológica)”* [sic]. Para ello, el Plan propone una serie de medidas y directrices, cuya aplicación se realiza a través de diferentes instrumentos estratégicos, de planificación y gestión, procedentes de distintos ámbitos sectoriales.

1.2.1.3 ASPIRAR A UNA ‘CONTAMINACIÓN CERO’ PARA UN ENTORNO SIN SUSTANCIAS TÓXICAS

Para proteger a los ciudadanos y a los ecosistemas europeos, la Comisión ha adoptado el ‘Plan de Acción de la UE para lograr la contaminación cero’ , aprobada por la Comisión Europea el 12 mayo 2021. Este Plan marca las prioridades, objetivos y propuestas para alcanzar una contaminación cero en 2050 en 4 áreas: el aire, el agua, el suelo y los productos de consumo.

El objetivo de contaminación cero es un complemento al objetivo de neutralidad climática para 2050 en la UE y se acordó en una hoja de ruta del Plan de Acción, que resume sus objetivos y calendario. La LCCTE española recoge en su artículo 3 este objetivo de neutralidad climática en 2050, no así la legislación española en la materia respecto el objetivo de contaminación cero.

En lo que respecta al agua esta línea se concreta en:

- Preservar la biodiversidad en nuestros ríos, lagos y humedales.
- Reducir la contaminación por exceso de nutrientes de acuerdo con la Estrategia “de la granja a la mesa” .
- Reducir la contaminación especialmente perjudicial causada por los microplásticos y los productos farmacéuticos.

Para alcanzar el objetivo de contaminación cero, el Plan de Acción fija una serie de acciones entre 2021-2024 que son fundamentalmente de dos tipos: i) para integrar el objetivo de contaminación cero en todas las políticas; y ii) para que el crecimiento económico no lleve al aumento de la contaminación (desacoplar crecimiento y contaminación).

Derivado del Plan de Acción y el Pacto Verde Europeo, la Comisión Europea va a realizar las siguientes acciones que afectan al agua:

- a) A partir de enero de 2023, la nueva Directiva sobre agua potable (aprobada el 16 de diciembre de 2020) proporcionará una mejor salud humana protección gracias a normas de calidad del agua más estrictas (disruptores endocrinos y microplásticos). La Comisión evaluará para 2023 si es necesario incluir nuevos parámetros en la revisión en curso de la Directiva sobre aguas de baño, cuya adopción está prevista para el primer trimestre de ese año.
- b) En relación con la mejora del tratamiento de los vertidos urbanos, la UE ha iniciado un proceso de revisión de la Directiva 91/271/CEE (se cierra en julio 2021). La Comisión Europea va a valorar el introducir un seguimiento permanente de parámetros relevantes para la salud

en las aguas residuales. Se está estudiando la posibilidad de que incorpore nuevas obligaciones respecto al tratamiento de sustancias como nutrientes, microplásticos y productos farmacéuticos, sobre los que pone su atención la estrategia ‘contaminación cero’ .

- c) La Comisión Europea va a revisar la Directiva 2009/128/CE de uso sostenible de los plaguicidas.
- d) La Comisión Europea va a actualizar las listas de sustancias prioritarias para las aguas superficiales y subterráneas (Directiva 2013/39/UE).

Tras la aprobación del Plan de Acción de la UE para lograr la contaminación cero, y de acuerdo con los resultados del proceso de revisión de la DMA, la Comisión Europea va a poner el énfasis en una aplicación estricta de la DMA a través de la implementación de los planes hidrológicos de tercer ciclo, centrandó su acción en:

- La sostenibilidad y la eficiencia en el consumo de agua;
- La aplicación de los principios de que quien contamina paga y la recuperación de costes;
- El uso por las administraciones competentes de los ingresos obtenidos por el uso del agua privativo;
- Los programas de seguimiento del estado de las masas de agua;
- Las medidas de reducción de la contaminación por sustancias prioritarias en aguas superficiales y subterráneas.

Nuevamente nos encontramos con una línea estratégica sinérgica con el logro de los objetivos de la planificación hidrológica. Así como las dos

iniciativas anteriores podían relacionarse más directamente con acciones para afrontar la contaminación difusa y el deterioro hidromorfológico, en este caso la vinculación es genéricamente con la contaminación, tanto de fuente difusa como de foco puntual.

Este último problema, el de la contaminación de foco puntual, se puede particularizar en la necesidad de mejorar la recogida y el tratamiento de los vertidos urbanos, cuando menos para alcanzar la debida conformidad con las exigencias reguladas por la Directiva 91/271. Para afrontar esta cuestión el MITERD ha presentado el Plan Nacional de Depuración, Saneamiento, Eficiencia, Ahorro y Reutilización (Plan DSEAR), cuya finalidad básica es la revisión de las estrategias de intervención seguidas hasta el momento para superar las dificultades observadas, especialmente en las materias de depuración y reutilización.

1.2.1.4 MARCO FINANCIERO DEL PACTO VERDE EUROPEO

Para completar este apartado dedicado al Pacto Verde Europeo, resulta de interés conocer y tomar en consideración los mecanismos y condiciones de financiación para él habilitados.

La UE se ha propuesto convertirse en el primer bloque mundial climáticamente neutro antes del año 2050. Para hacer realidad estos objetivos es necesario llevar a cabo fuertes inversiones. La Comisión Europea ha calculado que se precisará una inversión anual, pública y privada, y sostenida en el tiempo, del orden de 260.000 millones de euros. Para no perder el significado de esta cifra téngase en cuenta que representa

del orden del 1,6% del Producto Interior Bruto (PIB) de la UE, o el 22% del PIB español.

Para hacer posible dicha movilización económica, la Comisión presentó en enero de 2020 un Plan de Inversiones del Pacto Verde Europeo y el Mecanismo de Transición Justa. Dicho plan se estructura en tres partes:

- Financiación: movilización de un mínimo de un billón de euros de inversiones sostenibles en la próxima década. Es el mayor porcentaje de la historia de gasto público en acción por el clima y en favor del medio ambiente con cargo al presupuesto de la UE, y se espera que arrastre financiación privada, en lo que desempeñará un papel clave el Banco Europeo de Inversiones.
- Capacitación: aportación de incentivos para desbloquear y reorientar las inversiones públicas y privadas. La UE proporcionará herramientas para los inversores al considerar la financiación sostenible un elemento central del sistema financiero, y facilitará las inversiones sostenibles de las autoridades públicas, fomentando el presupuesto y la contratación ecológicos, y creando formas de facilitar los procedimientos de aprobación de ayudas estatales para las regiones en transición.
- Apoyo práctico: la Comisión prestará apoyo a las autoridades públicas y a los promotores de proyectos con vistas a la planificación, diseño y ejecución de proyectos sostenibles.

En esencia se trata de usar los mecanismos habituales y conocidos por los que se canalizan los fondos europeos, aunque, eso sí, condicionando la

elegibilidad de los proyectos financiados y las oportunidades de inversión al alineamiento de los citados proyectos con los propósitos del Pacto Verde Europeo.

En este contexto, el 21 de julio de 2020, los líderes de la UE alcanzaron un acuerdo sobre el marco financiero plurianual 2021-2027 vinculado a un plan especial de recuperación para reparar los daños económicos y sociales provocados por la COVID-19. Este inesperado acontecimiento ha condicionado la dimensión y estructura del presupuesto, marcando el camino hacia el final de esta nueva crisis y sentando las bases para una Europa moderna y más sostenible conforme al Pacto Verde Europeo.

De esta forma, para movilizar las inversiones se dispone de dos elementos clave:

- Un presupuesto europeo reforzado que para el periodo 2021-2027 asciende a 1,1 billones de euros.
- Un nuevo instrumento de recuperación (*Next Generation EU*) dotado con 750.000 millones de euros, que aportará una financiación adicional obtenida en los mercados durante el periodo 2021-2024.

Es significativo considerar que el horizonte del marco presupuestario plurianual de la UE es precisamente 2027, es decir, el mismo año horizonte de esta revisión del plan hidrológico. En consecuencia, la financiación del programa de medidas guardará relación con dicho marco presupuestario y con sus condiciones de utilización, cuestión que claramente inspira y

condiciona la tipología de actuaciones que se recogen en el programa de medidas de este Plan Hidrológico.

1.2.2 ESPAÑA CIRCULAR 2030

Cinco departamentos ministeriales han intervenido en la elaboración de la Estrategia Española de Economía Circular (España Circular 2030): el MITERD; el Ministerio de Ciencia e Innovación; el MAPA; el Ministerio de Industria, Comercio y Turismo; y el Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030.

Esta estrategia, coherente con el Pacto Verde Europeo, establece unas orientaciones y se marca una serie de objetivos para el año 2030, que se esquematizan en la Figura nº 8.

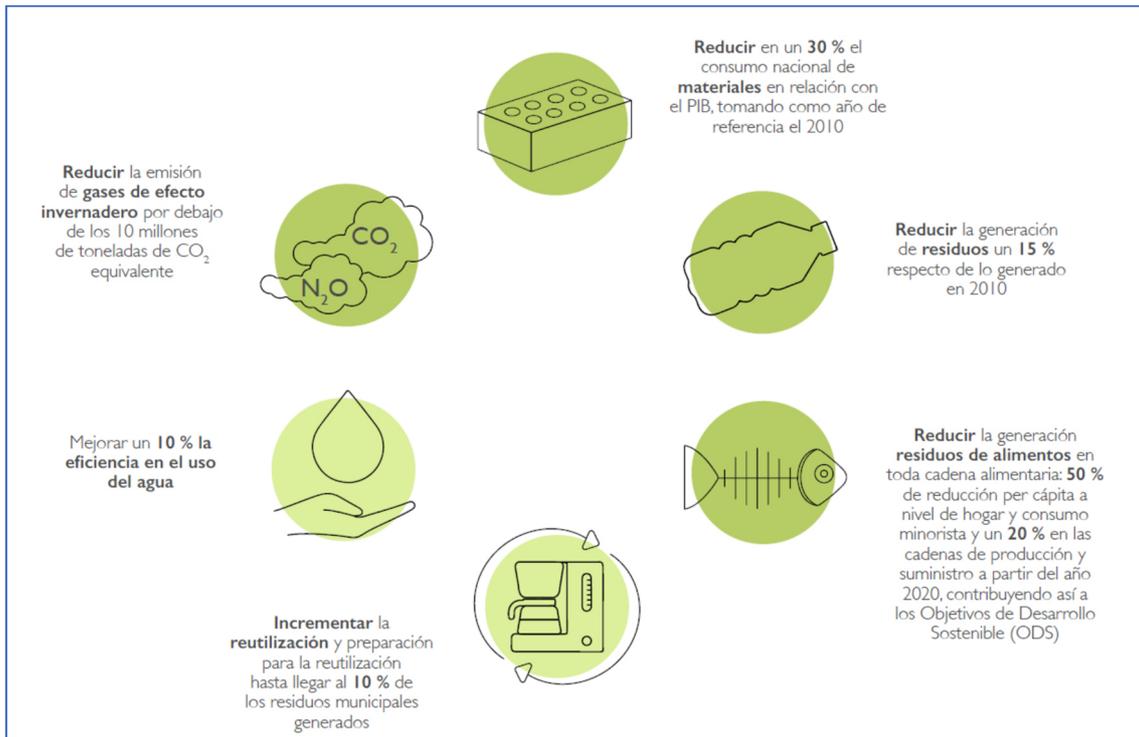


Figura nº 8. Objetivos de la estrategia España Circular 2030 (Fuente: Estrategia Española de Economía Circular).

En el ámbito del agua la estrategia plantea trabajar en pro de la eficiencia, para reducir la demanda. Señala para ello a los instrumentos propios de la política del agua, como la planificación hidrológica y la gestión sostenible de los recursos hídricos, y también a los instrumentos propios de la economía circular, como es el caso de la reutilización. Con todo ello se pretende abordar la pérdida de biodiversidad en los ecosistemas acuáticos, evitar su contaminación y reducir los impactos asociados al cambio climático.

Gran parte de la circularidad en el agua está ligada al ciclo urbano, a través de la reutilización de las aguas residuales urbanas regeneradas. Esta reutilización no se limita al agua, sino que también abarca

simultáneamente la recuperación de materiales en forma de nutrientes, como nitrógeno, fósforo y magnesio, ligados a los procesos de deshidratación de los fangos procedentes de las Estaciones Depuradoras de Aguas Residuales (EDAR) para su posible utilización como fertilizantes. El Plan DSEAR, mencionado anteriormente, analiza el caso de la producción de estruvita en las plantas de tratamiento de aguas residuales urbanas y de su utilización como fertilizante, lo que requiere salvar algunas barreras normativas vigentes de forma singular en España.

En la CA de Andalucía, a través del acuerdo de 18 de septiembre de 2018, del Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía, se aprueba la Estrategia Andaluza de Bioeconomía Circular. El objetivo general de la Estrategia Andaluza de Bioeconomía Circular es contribuir al crecimiento y desarrollo sostenible de Andalucía impulsando actuaciones dirigidas al fomento de la producción de recursos y de procesos biológicos renovables. La agricultura, la ganadería y la agroindustria, así como el sector pesquero, se configuran como sectores estratégicos en este modelo, ya que estos sectores deben responder al desafío de seguir produciendo alimentos sanos y saludables en cantidad suficiente, de manera sostenible y mediante el uso eficiente de los recursos. Al mismo tiempo, han de continuar colaborando en la mitigación del cambio climático y proporcionar materia prima para el desarrollo de otros sectores e industrias de base biológica, para la producción de bioenergía y de nuevos bioproductos, en el seno de una economía circular.

Además, el Anteproyecto de Ley de Economía Circular de Andalucía ya ha sido sometido al proceso de información y consulta pública por la resolución de 1 de diciembre de 2020, de la Dirección General de Calidad Ambiental y Cambio Climático. El Capítulo VI del mismo, incluye una descripción de cómo se *“pretende implantar un modelo circular azul, basado en un aprovechamiento eficiente del agua, en la aplicación de modelos circulares, el fomento de la gestión sostenible del drenaje pluvial y la utilización de aguas regeneradas, con especial atención a las masas de agua clasificadas en mal estado, así como al uso de lodos de depuradora”* [sic]

1.2.3 ESTRATEGIA DEL AGUA PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA

La Dirección General del Agua (DGA) del MITERD está preparando las bases técnicas de una estrategia específica del agua en el contexto general de la transición ecológica, estrategia a la que se refiere el art. 19.2 de la LCCTE y que deberá ser aprobada por acuerdo de Consejo de Ministros antes de un año desde la entrada en vigor de la LCCTE. Esa estrategia del agua pretende establecer orientaciones para el buen desarrollo de los contenidos que, en relación con la planificación y la gestión del agua, señala el mencionado artículo 19 de la LCCTE.

Hay que tener en cuenta que los objetivos de la planificación hidrológica (que se han expuesto en el apartado 1.1.2 de esta Memoria) se matizan por la LCCTE, dirigiéndolos hacia la *“seguridad hídrica para las personas, para la protección de la biodiversidad y para las actividades socioeconómicas”*

[sic]. En este contexto, la Estrategia del Agua para la Transición Ecológica aparece como un “instrumento programático de planificación de las Administraciones públicas” . Además, los principios de esta Estrategia han de ser considerados “*para la adaptación y mejora de la resiliencia del recurso y de los usos frente al cambio climático en la identificación, evaluación y selección de actuaciones en los planes hidrológicos y en la gestión del agua*” [sic]

1.2.4 EL PLAN DSEAR

El Plan DSEAR es un instrumento de gobernanza elaborado por el MITERD y recientemente publicado. Su propósito esencial es revisar las estrategias de intervención pública seguidas hasta el momento en relación con las materias concretas a las que se refiere, en las que se ha constatado un importante retraso en la implementación de las medidas requeridas, especialmente en referencia a las actuaciones de saneamiento, depuración y reutilización, vinculadas al ciclo urbano del agua. Como es sabido, estos retrasos inciden sobre los objetivos ambientales y son, además, motivo de que existan contra España diversos procedimientos de infracción del derecho comunitario.

Para afrontar todo ello, el Plan DSEAR ha trabajado en siete líneas concretas, que son:

1. Criterios de priorización de actuaciones: El plan define criterios racionales y objetivos que permiten ordenar temporalmente las actuaciones que se deben acometer.



2. Cooperación entre administraciones: La cooperación entre los tres niveles de la Administración es una acción voluntaria, no obstante, la coordinación entre administraciones es un mandato constitucional. El plan explora posibilidades sobre este aspecto, que es clave del proceso de planificación e imprescindible para afrontar muchas de las medidas requeridas.
3. Actuaciones de interés general: Entendiendo que la figura de la declaración de interés general ha podido quedar desvirtuada, el plan analiza propuestas en torno a la definición de obra hidráulica y al concepto de esta declaración, proponiendo medidas para su reconsideración.
4. Mejora de la eficiencia energética: Se exploran posibilidades para asegurar o reforzar la eficiencia de las plantas de tratamiento, depuración y regeneración, no solo en el ámbito energético sino también en el contexto general de la economía circular, evitando la generación de residuos y buscando el aprovechamiento de determinados subproductos que, como el fósforo, tienen un apreciable valor.
5. Mejora de la financiación: Este es uno de los aspectos clave que ha condicionado la reducción de actividad en los últimos años. Se ha intentado clarificar la situación sobre la recuperación de las inversiones públicas realizadas y sobre los instrumentos de financiación de las obras, en particular cuando colaboran distintas administraciones.



6. Fomento de la reutilización: Es un objetivo general de las estrategias nacionales y comunitarias. La UE ha adoptado una norma general sobre requisitos para esta práctica. El Plan DSEAR impulsa este tipo de aprovechamiento no convencional allá donde pueda resultar conveniente.
7. Innovación y transferencia tecnológica: El plan proporciona instrumentos para que empresas y administraciones públicas tomen en consideración estos aspectos que constituyen una oportunidad estratégica, no solo en las actuaciones de depuración y reutilización sino de forma general en todo marco de las actuaciones del agua.

Los planes hidrológicos de tercer ciclo cuentan con el soporte que les proporciona el Plan DSEAR para que lleven asociados unos programas de medidas mejor dimensionados y más eficaces, con actuaciones priorizadas y con responsables bien identificados.

Se destaca que el Plan DSEAR no es un programa de inversiones, sino un instrumento de gobernanza que permite mejorar los mecanismos de gestión respecto a los utilizados hasta ahora. Es un plan alineado con la transición ecológica para superar los obstáculos identificados según se despliega a lo largo de sus siete ejes.

La documentación del Plan DSEAR puede obtenerse en la Web del MITERD, a través del siguiente enlace:

<https://www.miteco.gob.es/es/agua/temas/planificacion-hidrologica/planificacion-hidrologica/planes-programas-relacionados/>

1.2.5 PACTO ANDALUZ POR EL AGUA

La nueva estrategia andaluza en política de aguas ha quedado plasmada en el PACTO ANDALUZ POR EL AGUA, aprobado por el Parlamento de Andalucía en el transcurso de la sesión celebrada los días 16 y 17 de diciembre 2020 y cuyo contenido se halla publicado en el BOJA núm. 491 de 13 de enero de 2021.

El Parlamento de Andalucía ha manifestado la necesidad de que las diferentes administraciones públicas, en el ámbito de sus competencias, las fuerzas políticas, usuarios del agua, entidades, asociaciones y sociedad en general dirijan sus acciones y políticas relativas al agua, al desarrollo y puesta en práctica de las medidas con mayor consenso contenidas en el documento “Pacto Andaluz por el Agua” y especialmente las expresadas en la siguientes **CONCLUSIONES:**

- a) Cumplir los programas de medidas contenidos en los diferentes planes hidrológicos, priorizando aquellas más eficientes para conseguir el buen estado de las masas de agua y la satisfacción de las demandas sostenibles.
- b) Proyectar, construir y explotar adecuadamente el 100% de las EDAR exigidas por la normativa vigente.
- c) Respetar los caudales ecológicos, proteger la biodiversidad y garantizar un uso sostenible del agua, fomentando la mejora de la eficiencia, las buenas prácticas agrícolas y nuevos recursos hídricos procedentes de las aguas regeneradas y desaladas.

d) Actualizar y desarrollar reglamentariamente la legislación andaluza de aguas, buscando agilidad y seguridad jurídicas, con especial atención al reglamento del ciclo integral del agua urbana y a garantizar el mínimo vital.

e) Configurar una Administración Andaluza del Agua moderna, transparente y participativa, dotada de autonomía financiera, recursos humanos adecuados y medios tecnológicos avanzados.

f) Llevar a cabo una revolución digital en la gestión del agua, tanto en el control en tiempo real de las masas de agua, las infraestructuras y los usos asociados, como en las relaciones entre los usuarios, agentes sociales y administraciones.

g) Fomentar la gestión integrada y sostenible de los recursos hídricos a través de las entidades de derecho público previstas en la legislación de aguas, especialmente las juntas centrales de usuarios y usuarios y los entes supramunicipales, a los que se debe dotar de mayores responsabilidades y mejores recursos.

El Parlamento de Andalucía manifestó adicionalmente su apoyo a las siguientes resoluciones adoptadas por su Pleno:

- La necesidad de que todas y cada una de las administraciones, en el ámbito de sus respectivas competencias, garanticen el derecho de todos los andaluces a recibir un servicio de aguas urbanas de calidad, residan donde residan.

- Manifestar la necesidad de que todas y cada una de las administraciones, en el ámbito de sus respectivas competencias, lleven a cabo una actualización progresiva de las tarifas que permita la recuperación integral de los costes de los servicios relacionados con el agua.
- Instar al Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía a fomentar la creación de órganos supramunicipales de gestión en los que puedan participar las Diputaciones Provinciales.
- Instar al Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía a reducir tanto la huella de carbono como la huella hídrica.
- Instar al Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía a propiciar objetivos de inversión en I+D+i en el sector del agua y sus aplicaciones.
- Instar al Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía a dotar presupuestariamente planes de apoyo a la implantación de tecnologías de ahorro y eficiencia en las infraestructuras hidráulicas de titularidad de la Junta de Andalucía, así como el desarrollo de nuevas infraestructuras que permitan incrementar el uso de aguas regeneradas y aguas desaladas para compensar los déficits existentes.
- Manifestar la necesidad de que todas y cada una de las administraciones, en el ámbito de sus respectivas competencias, realicen un diagnóstico de las infraestructuras del ciclo integral del agua de su titularidad, de manera que cada operador pueda

planificar las inversiones que garanticen la operatividad de las instalaciones.

- Instar al Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía a priorizar el agua en la agenda política y a propiciar un nivel de inversiones alineado con el Pacto Verde Europeo, que además contribuirán a la generación de empleo y a la recuperación económica de Andalucía.
- Se manifiesta a favor del desarrollo de Planes Hidrológicos de Demarcación como documentos que reflejen las medidas necesarias para cumplir los objetivos de la Directiva Marco por la que establece una política común de aguas para todos los países miembro.
- Instar al Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía a que, una vez finalizada la revisión y aprobación de los Planes Hidrológicos de las Demarcaciones Hidrográficas intracomunitarias, en cumplimiento y desarrollo de los mismos, se elabore en cada una de esas Demarcaciones un Plan de Restauración de Ríos, de acuerdo con los dispuesto por el artículo 26 de la Ley de Aguas de Andalucía.
- Instar al Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía a fortalecer las redes de control y seguimiento del estado de las masas de agua, tanto en cantidad como en calidad de los trabajos y metodologías a aplicar, y que no estén supeditadas a recortes económicos e interrupción de la serie de datos en situaciones de crisis económica.
- Instar al Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía a establecer criterios de cohesión y justicia territorial en relación con las políticas de recuperación de costes en los sistemas del ciclo urbano del agua, incluidos los niveles de eficiencia y los sistemas de depuración de

aguas residuales que arrastran importantes déficits en Andalucía y que requieren una atención prioritaria.

1.3 RECOMENDACIONES DE LA COMISIÓN EUROPEA PARA LA PREPARACIÓN DE LOS PLANES HIDROLÓGICOS DE TERCER CICLO

La Comisión Europea, en atención al artículo 18 de la DMA, debe publicar una serie de estudios e informes relacionados con el proceso de implementación de la propia Directiva y, entre ellos, un estudio de los planes hidrológicos presentados por los diversos Estados miembros en el que figuren sugerencias para la mejora de los siguientes planes. La Comisión Europea presentó en 2019 su quinto informe de implementación, que incluye, entre otros contenidos y para el caso de España, una evaluación de los segundos planes hidrológicos de cuenca. Dicho informe ofrece una serie de recomendaciones que, como resulta evidente, conviene tomar en consideración para reforzar los planes hidrológicos del tercer ciclo.

Las mencionadas recomendaciones, que en el texto original no están numeradas son, literalmente, las siguientes:

- “1) España debe asegurarse de que la elaboración de los próximos planes hidrológicos de cuenca se lleva a cabo de conformidad con los plazos previstos en la DMA, con miras a garantizar que los terceros planes hidrológicos de cuenca se adopten a tiempo.*
- 2) España debe seguir mejorando la cooperación internacional, incluidas evaluaciones coordinadas de los aspectos técnicos de la DMA, como*

garantizar un enfoque armonizado para la evaluación del estado y un programa de medidas coordinado para garantizar que los objetivos de la DMA se logran a tiempo.

- 3) España debe seguir trabajando en el establecimiento de condiciones de referencia, en concreto para los indicadores de calidad hidromorfológicos y fisicoquímicos pertinentes.*
- 4) Se han realizado progresos en cuanto a la integración en los programas de medidas del análisis de las presiones y los impactos. España debe velar por que el análisis tenga en cuenta todas las presiones, tal y como se señaló en las anteriores recomendaciones.*
- 5) Es necesario seguir trabajando en la asignación de las presiones a sectores concretos, con miras a poder identificar las medidas más adecuadas.*
- 6) España debe velar por que todas las masas de agua estén delimitadas, especialmente en las islas Canarias, donde todavía no se ha identificado ningún río, lago o masa de aguas de transición.*
- 7) España debe mejorar su programa de control para garantizar un seguimiento amplio y consistente de las masas de agua, con una cobertura apropiada de todos los indicadores de calidad pertinentes, puesto que siguen existiendo deficiencias importantes y se ha producido una reducción del número de puntos de control en comparación con los primeros planes hidrológicos de cuenca.*
- 8) España debe disponer de un método claro y transparente para seleccionar los contaminantes específicos de cuenca hidrográfica e*



identificar claramente las sustancias que impiden que las masas de agua logren los objetivos. España debe concluir la definición de normas de calidad ambiental para todos los contaminantes específicos de cuenca hidrográfica.

- 9) *España debe seguir progresando en la transferencia de los resultados de la intercalibración a todos los tipos nacionales, así como facilitar información clara sobre los métodos que se han intercalibrado.*
- 10) *España debe concluir la elaboración de métodos de evaluación para los peces en todas las masas de agua, así como para todos los indicadores de calidad pertinentes en las aguas costeras y de transición.*
- 11) *Debe reducirse en mayor medida el número de elementos desconocidos, y España debe seguir mejorando la fiabilidad de la evaluación del estado químico del agua superficial para todas las categorías de agua (incluidas las aguas territoriales, cuyo estado debe evaluarse). Debe realizarse un seguimiento de la matriz correspondiente de modo que se garantice una cobertura espacial y una resolución temporal suficientes para lograr suficiente fiabilidad en la evaluación de todas las masas de agua, si fuera necesario en combinación con métodos de agrupación/extrapolación sólidos. En caso de utilizarse otra matriz o frecuencias menores, deben facilitarse las explicaciones pertinentes, tal y como se prevé en las Directivas aplicables. Debe realizarse un seguimiento de todas las sustancias prioritarias vertidas.*
- 12) *España debe seguir mejorando el seguimiento de la tendencia de todas las sustancias prioritarias pertinentes en todas las demarcaciones*



hidrográficas, proporcionando una resolución temporal y una cobertura espacial suficientes.

13) Debe seguirse trabajando para finalizar la metodología de designación de las masas de agua muy modificadas para todas las demarcaciones hidrográficas, incluidos criterios claros y transparentes para los efectos adversos significativos en el uso o el entorno en sentido amplio. El buen potencial ecológico también debe definirse en términos de indicadores de calidad biológicos para todas las demarcaciones hidrográficas.

14) Los segundos planes hidrológicos de cuenca recogen un mayor número de exenciones, si bien el enfoque adoptado ha sido utilizar prorrogaciones de los plazos (artículo 4, apartado 4) en lugar de objetivos menos rigurosos (artículo 4, apartado 5), con miras a no reducir el nivel de ambición respecto de los objetivos de la DMA. Puesto que estos dos tipos de exenciones tienen una naturaleza distinta, deben distinguirse claramente las justificaciones y los criterios conexos relacionados con la viabilidad técnica y los costes desproporcionados correspondientes a las exenciones del artículo 4, apartado 4, y a las del artículo 4, apartado 5.

15) Se requieren avances adicionales para garantizar que la aplicación de las exenciones previstas en el artículo 4, apartado 7, es acorde a las obligaciones establecidas en la DMA, así como que se realiza una evaluación más específica y detallada para cada caso.

16) Todos los TCM deben estar operativos y las medidas deben abarcar todas las presiones significativas, incluidas las sustancias prioritarias individuales, los contaminantes específicos de cuenca hidrográfica y los

contaminantes de aguas subterráneas, incluidos los procedentes de fuentes no agrícolas.

17) Debe aclararse cómo contribuyen las medidas a eliminar las deficiencias que impiden lograr un buen estado, y deben identificarse y aplicarse medidas complementarias cuando sea necesario.

18) Se requiere un progreso continuado para ampliar el uso de los caudalímetros, con miras a garantizar que todas las captaciones se miden y se registran y que los permisos se adaptan a los recursos disponibles. Debe requerirse a los usuarios que informen regularmente a las autoridades de las cuencas hidrográficas sobre los volúmenes realmente captados. Esta información debe utilizarse para mejorar la gestión y la planificación cuantitativas, especialmente en las demarcaciones hidrográficas con una presión de captación significativa y con elevados valores de WEI+.

19) En los terceros planes hidrológicos de cuenca, España debe indicar claramente en qué medida contribuirán las medidas básicas (requisitos mínimos que deben cumplirse) o las medidas complementarias (diseñadas para adoptarse además de las medidas básicas) a lograr los objetivos de la DMA, en términos de superficie cubierta y riesgo de contaminación mitigado. Asimismo, España debe identificar fuentes de financiación apropiadas [por ejemplo, el pilar 1 de la política agrícola común (PAC) o el plan de desarrollo rural (PDR)] para facilitar una ejecución satisfactoria de estas medidas y para garantizar que los próximos programas de medidas en lo relativo a los nitratos incluyen controles de las aplicaciones de fósforo.

- 20) *Deben ejecutarse y notificarse más medidas hidromorfológicas en todas las masas de agua afectadas por presiones hidromorfológicas, y en todas las demarcaciones hidrográficas.*
- 21) *España debe seguir trabajando en el establecimiento de caudales ecológicos para todas las masas de agua pertinentes, así como para garantizar su aplicación a la mayor brevedad posible.*
- 22) *España debe aplicar la recuperación de costes para las actividades que utilizan agua y que tienen un impacto significativo sobre las masas de agua, o bien justificar todas las exenciones en virtud del artículo 9, apartado 4. España debe seguir informando claramente sobre cómo se han calculado los costes financieros, medioambientales y de recursos y sobre cómo se garantiza una contribución suficiente por parte de los distintos usuarios. También debe seguir presentando de manera transparente la política de fijación de precios del agua y facilitando una visión general transparente de las inversiones estimadas y de las necesidades de inversión.*
- 23) *En los terceros planes hidrológicos de cuenca, España debe definir el estado de todas las zonas protegidas, con miras a garantizar un enfoque armonizado en todo el país.*
- 24) *España debe calcular las necesidades cuantitativas y cualitativas de los hábitats y las especies protegidos, traducidas en objetivos específicos para cada una de las zonas protegidas que deben incorporarse en los planes hidrológicos de cuenca. Asimismo, en los planes hidrológicos de cuenca deben incluirse un control y unas medidas apropiados.*

25) España debe velar por que se adopten nuevos planes de gestión de sequías, especialmente habida cuenta de que la captación se ha identificado como presión significativa para las masas de agua subterránea del país.” [sic]

Las recomendaciones formuladas no constituyen obligaciones jurídicas directas, ni aplican por igual a todos los planes hidrológicos españoles. La Comisión Europea se limita a señalar lo que a su juicio son oportunidades de mejora de cara a la preparación de los planes españoles de tercer ciclo. Evidentemente, el grado de cumplimiento de estas recomendaciones será nuevamente evaluado en el correspondiente informe de implementación.

2. SOLUCIÓN A LOS PROBLEMAS IMPORTANTES DE LA DEMARCACIÓN

2.1 IDENTIFICACIÓN DE LOS PROBLEMAS IMPORTANTES

El ETI de este proceso de planificación, informado por el Consejo del Agua de la Demarcación el 12 de abril 2021 después de un largo proceso participativo, identifica los principales problemas que dificultan el logro de los objetivos de la planificación hidrológica en la DHTOP. Estos problemas importantes son los que se identifican en la Tabla nº 2:

Ficha	Identificación del problema importante	Grupo
01	Contaminación puntual de origen urbano y otros	Cumplimiento de los objetivos medioambientales
02	Contaminación difusa de origen agrario y otros	
03	Contaminación difusa por drenaje ácido de mina	
04	Otras alteraciones en las masas de agua superficial	
05	Zonas protegidas	
06	Disponibilidad de recursos hídricos	Atención a las demandas y racionalidad del uso
07	Riesgo de avenidas e inundaciones	Seguridad frente a fenómenos meteorológicos extremos
08	Vulnerabilidad ante sequías	
09	Conocimiento y gobernanza	Conocimiento y gobernanza
10	Conocimiento y gestión de las masas litorales	
11	Aspectos económicos y recuperación de costes	
12	Adaptación al cambio climático	

Tabla nº 2. Problemas importantes de la DHTOP

A lo largo del proceso de consulta y participación del EpTI (que se llevó a cabo desde el 24 de enero de 2020 hasta el 8 de octubre de 2020) se pudo

constatar que existe un acuerdo mayoritario respecto a que estos son realmente los problemas importantes que impiden el logro de los objetivos de la planificación hidrológica en esta Demarcación Hidrográfica. Si bien se han recibido algunas sugerencias para aflorar otros temas, ninguna ha sido tomada en cuenta para la redacción del texto definitivo al considerarse no tener la relevancia suficiente o por estar contenidas en el resto de los problemas importantes identificados.

2.2 SOLUCIONES A LOS PROBLEMAS IMPORTANTES

Algunos de los problemas identificados en el ETI son comunes y están presentes en varias demarcaciones hidrográficas españolas, mientras que otros problemas son propios o especialmente destacados en esta Demarcación. Para resolver los primeros puede resultar conveniente adoptar soluciones nacionales que se articulen, no obstante, en medidas concretas para esta Demarcación conforme a las soluciones descritas en el ETI. Para resolver los segundos, de carácter más local, pueden aplicarse soluciones más específicas.

Realizado ese análisis, el ETI también concreta *“las posibles decisiones que puedan adoptarse para determinar los elementos que configuran el Plan y ofrecer propuestas de solución a los problemas enumerados”* [sic] (artículo 79.1 del RPH). Dando respuesta a esta obligación seguidamente se describen, de manera resumida, las soluciones que este plan hidrológico despliega y programa para la mejor resolución de los problemas identificados. Las soluciones propuestas están alineadas con las directrices

establecidas en las estrategias europeas (Pacto Verde Europeo), nacionales y autonómicas de la transición ecológica, introducidas en el capítulo precedente.

Se considera que en el ETI se han concretado, para cada uno de los principales problemas relacionados con el agua, posibles alternativas de actuación. En todo caso, se hace constar que las consideraciones genéricas sobre las posibles soluciones de los problemas identificados no tendrán un carácter restrictivo o limitante en relación con las decisiones que finalmente se adopten en el Plan Hidrológico de cuenca, por cuanto dicha decisión supondría eliminar del debate para la elaboración del Proyecto del Plan decisiones que el proceso de participación atribuye exclusivamente a esa fase.

2.2.1 ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO

Aunque no se ha pretendido establecer ningún orden de importancia, se ha incluido deliberadamente el problema del cambio climático en primer lugar puesto que trasciende a cualquier otro problema considerado, no ya solo a los más sectoriales o localizados, sino incluso a los de carácter generalizado. La imprescindible lucha frente al cambio climático establece un condicionante general que ha de marcar la gestión asociada a cualquier política sectorial, y en particular la gestión de los recursos hídricos, con tanta repercusión en dichas políticas sectoriales. El cambio climático no es un problema único de esta Demarcación sino un reto global. Las políticas

de la transición ecológica alineadas con el Pacto Verde Europeo lo afrontan decididamente.

Los efectos del cambio climático sobre el agua, los ecosistemas acuáticos y las actividades económicas son evidentes y progresivos. Estos efectos pueden catalogarse en los siguientes grupos:

- Sobre las variables hidrometeorológicas, alterando el régimen de precipitación, temperatura y evapotranspiración, así como el previsible aumento de la frecuencia e intensidad de fenómenos extremos como son las sequías e inundaciones. Esto, lógicamente, tiene un efecto directo en las variables que determinan el balance hídrico (escorrentía superficial y subterránea, recarga de acuíferos, acumulación de hielo y nieve). En particular, se espera una reducción general de la precipitación, escorrentía y recarga, así como el aumento de la temperatura y evapotranspiración. La variación hidrológica tendrá una lógica repercusión en la calidad de las aguas.
- Sobre los ecosistemas, introduciendo una deriva en las condiciones de referencia a partir de las que se evalúa el estado o potencial de las distintas categorías y tipos de masas de agua. Todo ello en especial relación con el incremento de temperatura, que directamente condiciona el ascenso del nivel mar y con ello el cambio de nivel de base de los acuíferos costeros y otros diversos efectos geomorfológicos en la costa. Asimismo, el incremento de temperatura afecta a la corología de las distintas especies animales y vegetales, introduciendo derivas sobre los patrones actuales.

- Sobre el sistema económico, alterando la seguridad hídrica en general, tanto desde la perspectiva de las garantías de suministro (modificación de las necesidades de agua de los cultivos, de las condiciones de generación energética y otros) como desde la perspectiva de las condiciones exigibles a los vertidos y retornos que, coherentemente, deberán ser más exigentes.

Como resulta evidente, España participa de los compromisos europeos mediante el desarrollo de sus políticas particulares alineadas con las generales de la UE y, en lo que a la planificación hidrológica se refiere, con el Pacto Verde Europeo. Para ello se aprobó por el Consejo de Ministros el pasado 22 de septiembre de 2020, el nuevo Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (PNACC) 2021-2030. Este deberá ser el instrumento de planificación básico para promover la acción coordinada frente a los efectos del cambio climático en España a lo largo de la próxima década y ciclo de planificación. Sin perjuicio de las competencias que correspondan a las diversas Administraciones Públicas, el PNACC 2021-2030 define objetivos, criterios, ámbitos de trabajo y líneas de acción para fomentar la adaptación y la resiliencia frente al cambio del clima.

El recientemente aprobado PNACC 2021-2030 define y describe 81 líneas de acción sectoriales organizadas en 18 ámbitos de trabajo. Entre ellos se diferencia uno dedicado al agua y a los recursos hídricos. En esta materia se distinguen seis (6) líneas de acción, que de manera muy sintética se describen a continuación:

1. Ampliación y actualización del conocimiento sobre los impactos del cambio climático en la gestión del agua y los recursos hídricos.
2. Integración de la adaptación al cambio climático en la planificación hidrológica.
3. Gestión contingente de los riesgos por sequías integrada en la planificación hidrológica.
4. Gestión coordinada y contingente de los riesgos por inundaciones.
5. Actuaciones de mejora del estado de las masas de agua y de los ecosistemas acuáticos, con incidencia en las aguas subterráneas.
6. Seguimiento y mejora del conocimiento sobre los efectos del cambio climático en las masas de agua y sus usos.

En paralelo a este plan de adaptación ha sido aprobada la LCCTE. Esta Ley hace expresa referencia a la planificación hidrológica, concretamente en su artículo 19.

Esta revisión del Plan Hidrológico trata de dar una primera respuesta a los nuevos requisitos a través de la incorporación de los siguientes contenidos referidos a los efectos del cambio climático:

- 1) Inventario de recursos hídricos y balances a largo plazo: Los trabajos realizados por el Centro de Estudios Hidrográficos (2017), órgano del Centro de Estudios y Experimentación de Obras Públicas (CEDEX), ofrecen unos valores de la previsible variación de los recursos para tres futuros periodos de impacto: corto plazo (2010/11-2039/40),

medio plazo (2040/41-2069/70) y largo plazo (2070/71-2099/2100), en relación con el periodo de control que se extiende desde el año hidrológico 1961/1962 al 1999/2000.

Conforme a los requisitos reglamentariamente establecidos, los planes de tercer ciclo deben estimar los efectos del cambio climático para un escenario que se fija en el año 2039. Las variaciones que se determinen se deberán aplicar sobre la denominada “serie corta” , que en este caso se extiende desde 1980/81 a 2017/18⁴. Obsérvese que esa “serie corta” no es coincidente con la que se corresponde con el periodo de control usado en CEDEX (2017).

Parece evidente que la “serie corta” muestra señales de ser ya una serie impactada, y por tanto diferente de la general. Posiblemente ya haya internalizado parte del previsto impacto derivado del cambio climático. Adicionalmente, con la documentación disponible a partir de los trabajos aportados por el CEDEX, es posible y relativamente sencillo calcular valores de variación no solo por Demarcación, sino para zonas diferenciadas dentro de la Demarcación de acuerdo con su previsible comportamiento hidrometeorológico. También es posible desagregar esos valores para distintos periodos (estaciones)

⁴ Esta información ha sido preparada por el Centro de Estudios Hidrográficos del CEDEX y está disponible para todo el territorio nacional a través de: <https://www.miteco.gob.es/es/agua/temas/evaluacion-de-los-recursos-hidricos/evaluacion-recursos-hidricos-regimen-natural/> [fecha de consulta: julio-2021].

dentro del año considerando que, muy posiblemente, los impactos estimados en verano no sean iguales a los del invierno.

Estos análisis se tendrán en cuenta a la hora de estimar los balances correspondientes al año 2039, tal y como dispone el artículo 21.4 del RPH: *“Con el objeto de evaluar las tendencias a largo plazo, para el horizonte temporal de año 2039⁵, el plan hidrológico estimará el balance o balances entre los recursos previsiblemente disponibles y las demandas previsibles correspondientes a los diferentes usos”* [sic]

Los análisis indicados se despliegan en los capítulos 3 y 5 de esta Memoria y sus correspondientes Anejos. El Capítulo 3 incluye una descripción del inventario de recursos, informando sobre su previsible evolución en el escenario del año 2039, y en el Capítulo 5 se presentan los balances que determinan las asignaciones establecidas en el plan incluyendo una descripción del comportamiento previsto en el escenario hidrológico del año 2039.

- 2) Variación del nivel del mar: El apartado dedicado al cambio climático incluido en el Capítulo 3 presenta una estimación del previsible ascenso del nivel del mar. A la luz de los resultados,

⁵ El texto original señala el año 2027 para el Plan Hidrológico de primer ciclo, horizonte temporal que se incrementará en seis años en las sucesivas actualizaciones de los planes. En consecuencia, sería 2033 para el plan de segundo ciclo y 2039 para el tercer Plan Hidrológico.

considerando el escenario tendencial de aumento del nivel medio del mar a 2040 en aproximadamente 6 cm, las playas del Golfo de Cádiz experimentarán retrocesos medios cercanos a los 2 m, y valores medios entre 1 y 2 m para el resto de playas de la fachada.

- 3) Deriva en los sistemas de evaluación del estado de las masas de agua superficial y subterránea: En el momento actual no se está todavía en disposición de estudiar y adoptar resultados sobre la deriva en las condiciones de referencia como resultado de la variación del clima. Las condiciones de referencia aplicables son las recogidas en el Real Decreto 817/2015, de 11 de septiembre, por el que se establecen los criterios de seguimiento y evaluación del estado de las masas de agua superficial y las normas de calidad ambiental. Lo mismo puede decirse en relación con las masas de agua subterránea, donde quizá el elemento clave es la posición natural de la superficie piezométrica.
- 4) Gestión contingente de sequías e inundaciones: La gestión contingente de sequías e inundaciones se aborda a través de los correspondientes planes especiales de sequías y de gestión del riesgo de inundación, a los que se refiere el Capítulo 11. Sin perjuicio de ello, el Capítulo 3 ofrece información sobre la previsible evolución de los fenómenos hidrológicos extremos.
- 5) Seguimiento y mejora del conocimiento de los impactos del cambio climático sobre el ciclo hidrológico y las masas de agua: Entre las redes de seguimiento, que conforme al artículo 8 de la DMA deben

configurarse en cada Demarcación Hidrográfica, deben existir unos programas de control de vigilancia. El propósito de estos programas (apartado 1.3.1 del Anejo V de la DMA) es, entre otras finalidades, disponer de información para la evaluación de los cambios a largo plazo en las condiciones naturales. Dichos programas de vigilancia han estado recogiendo información desde el año 2009, sin perjuicio de la existencia de información previa para determinadas variables registrada desde muchos años antes por la administración andaluza del agua. Por consiguiente, a partir de 2021 se dispondrá de un mínimo de 12 años de registro en las redes de vigilancia, periodo que *a priori* puede ser suficiente para plantear unos primeros estudios sobre la posible deriva en las condiciones de referencia por causas naturales, entre las que podemos asumir las inducidas por la variación climática.

Por todo ello, a lo largo del tercer ciclo de planificación se prevén medidas con las que reforzar los cálculos numéricos sobre las previsiones de los impactos del cambio climático sobre el ciclo hidrológico, las masas de agua y los ecosistemas relacionados, en concordancia con la línea de acción 3.6⁶ del PNACC 2021-2030. Los mencionados análisis numéricos deberían considerar la información más reciente de la que se pueda disponer sobre el tema, conforme a los criterios que a este respecto señale la Oficina Española de Cambio

⁶ De los 18 ámbitos de trabajo que incluye el PNACC 2021-2030, el relativo a los recursos hídricos es el número 3 (“1.3 Agua y recursos hídricos”).

Climático, incluyendo un análisis de incertidumbre que permitiese definir rangos de valores de impactos para unos determinados niveles de probabilidad.

El resultado de todo este trabajo se concretaría en la preparación coordinada en todo el ámbito español de planes de adaptación por Demarcación Hidrográfica, a elaborar entre 2021 y 2027. Ese plan deberá proporcionar información actualizada, valorar la vulnerabilidad de los distintos elementos naturales y factores socioeconómicos y definir medidas concretas que disminuyan la exposición y vulnerabilidad que se determinen, para su incorporación en la siguiente revisión de los planes hidrológicos, para el cuarto ciclo, que deberá formalizarse antes de final del año 2027. A tal efecto, el programa de medidas incorpora los citados estudios específicos.

La problemática de la adaptación progresiva a los impactos del cambio climático en la DHTOP ha sido detallada en la Ficha nº 12 “Adaptación al cambio climático” del ETI. Este tema fue comentado por diversos participantes en las jornadas y eventos participativos desarrollados durante el periodo de consulta pública del EpTI. Además, un 3,74 % de todas las propuestas, observaciones y sugerencias recibidas por escrito durante del proceso de consulta pública del EpTI estaban relacionadas (directa o indirectamente) con esta temática.

Dado el carácter claramente transversal del cambio climático, es necesario adoptar medidas y trabajar para fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación, así como para mitigar los efectos del cambio climático sobre los objetivos de la DMA. Por tanto, en este nuevo ciclo de planificación el ETI proponía dos líneas de actuación en consonancia con el objetivo Acción por el Clima que propone la ONU:

1. Fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación de los sistemas y subsistemas a los riesgos relacionados con el clima y los desastres naturales, lo que implica cambios en la política del agua que han de concretarse en nuevas formas de gestión y uso del recurso.
2. Mejorar la educación, la sensibilización y la capacidad de los usuarios y de la población en general e institucional respecto a la mitigación del cambio climático, la adaptación a él, la reducción de sus efectos y la alerta temprana.

Como línea general de actuación estratégica se mencionaba además que se deben seguir impulsando medidas de adaptación, especialmente medidas de bajo o nulo arrepentimiento, que son positivas bajo cualquier escenario climático.

Considerando todo lo anterior, el presente Plan Hidrológico fomenta, para determinados usos, la incorporación de recursos no convencionales (reutilización) en aquellas zonas con déficit de recursos naturales y en las que se considera una solución económicamente viable y con compromiso firme de ejecución. Además, se ha incluido en el Programa de Medidas una

medida sobre estudios y actuaciones para combatir los efectos del cambio climático en la reducción de los recursos hídricos.

2.2.2 CONTAMINACIÓN PUNTUAL DE ORIGEN URBANO Y OTROS

En general, España tiene un problema importante con los vertidos urbanos y con el retraso en la materialización de las medidas básicas de saneamiento y depuración que resultan necesarias. En el caso de la DHTOP, el problema se concreta en las cifras que se muestran a continuación, extraídas del informe nacional de notificación a la Comisión Europea producido en 2020 (Q-2019):

- Número de aglomeraciones urbanas con carga mayor de 2.000 hab-eq: 23
 - Incumplen el artículo 3 (recogida): 0
 - Incumplen el artículo 4 (tratamiento secundario): 1
 - Incumple el artículo 5 (tratamiento más riguroso): 2
- Carga total expresada en hab-eq:
 - Incumplen el artículo 3 (recogida): 0 hab-eq
 - Incumplen el artículo 4 (tratamiento secundario): 131.918 hab-eq
 - Incumple el artículo 5 (tratamiento más riguroso): 39.509 hab-eq

Además de lo expuesto, no puede ignorarse que otros vertidos urbanos con carga menor de 2.000 habitantes equivalentes también ocasionan problemas y dificultan el logro de los objetivos ambientales.

Esto se traduce, de acuerdo con los trabajos desarrollados para el estudio de presiones e impactos (Capítulo 4), en que un 26,47 % de las masas de

agua superficial de la DHTOP están sometidas a presiones significativas por contaminación puntual de origen urbano. En el caso de las masas de agua subterráneas, el 25 % de ellas (una de las cuatro masas presentes en la Demarcación), presenta problemas de contaminación puntual por vertidos de aguas residuales urbanas.

El problema está claro y la solución también. Es necesario llevar a cabo las actuaciones pendientes, que además están perfectamente identificadas.

El Plan DSEAR, promovido por el MITERD, ha servido de referencia y apoyo para organizar esta parte del programa de medidas básicas, derivadas del reconocimiento del incumplimiento de las obligaciones establecidas en la Directiva 91/271 del Consejo, de 21 de mayo de 1991, sobre el tratamiento de las aguas residuales urbanas. Ese reconocimiento de no conformidad se comunica a la Comisión Europea bienalmente. La comunicación más reciente se ha producido en 2020, con el denominado Q-2019. A lo largo del tercer ciclo de planificación se deberán emitir otros informes de notificación: Q-2021, Q-2023 y Q-2025.

Otras medidas no básicas para hacer frente al problema de los vertidos urbanos, y por tanto, no relacionadas directamente con los informes de notificación de la Directiva 91/271, tendrán la consideración de medidas complementarias, si es que también son necesarias para alcanzar los objetivos ambientales en 2027 conforme a la DMA. En consecuencia, también son medidas que deberán afrontarse por las autoridades competentes que en cada caso correspondan.

La priorización de todas las medidas de esta tipología, dirigidas a hacer frente al tratamiento de los vertidos urbanos, se ha realizado conforme a los criterios establecidos en el Plan DSEAR.

Al tratar el problema de los vertidos urbanos se ha de tener en cuenta que la UE ha establecido una hoja de ruta para revisar la mencionada Directiva 91/271, en línea con el Pacto Verde Europeo y con la Estrategia de Contaminación Cero (ver apartado 1.2.1 de esta Memoria). De acuerdo con la mencionada hoja de ruta, la adopción del nuevo texto podría tener lugar a lo largo del año 2022. El enfoque de esta revisión irá sin duda hacia una mayor exigencia, en particular atendiendo a los objetivos de la Estrategia de Contaminación Cero que, para el ámbito del agua, pretende reducir significativamente la contaminación producida por microplásticos y productos farmacéuticos.

En noviembre de 2020, se desarrolló en Berlín una conferencia específica para explorar las mejores opciones para la revisión de la Directiva 91/271. Entre otras zonas de posible refuerzo, hay que destacar, la revisión de los requerimientos mínimos en nutrientes, cuyas concentraciones condicionan las declaraciones de zonas sensibles, buscando con ello un acercamiento hacia los criterios de evaluación de nutrientes señalados por la DMA. Otros asuntos que han despertado especial preocupación son los microcontaminantes y, entre ellos, los microplásticos. En particular, se está tomando conciencia de las actuales tecnologías disponibles para su eliminación, aspecto este último que encuentra un claro alineamiento con la Estrategia de Contaminación Cero.

Los vertidos urbanos es uno de los temas importantes que afectan a la DHTOP y, como tal, ha sido identificado y detallado en la Ficha nº 1 “Contaminación puntual de origen urbano y otros” incluida en el ETI. Este tema fue comentado por diversos participantes en las jornadas y eventos participativos desarrollados durante el periodo de consulta pública del EpTI. En concreto, el tema fue tratado de forma más específica en el taller participativo celebrado el 16 de septiembre de 2020 en Málaga denominado *“Presiones urbanas en las masas de agua. Satisfacción de demandas y contaminación puntual”*. Además, un 4,05 % de todas las propuestas, observaciones y sugerencias recibidas por escrito durante del proceso de consulta pública del EpTI estaban relacionadas (directa o indirectamente) con esta temática.

Una cuestión para tener en cuenta a la hora de preparar este plan hidrológico es que, en relación con este problema de los vertidos urbanos, y en general respecto a cualquier fuente de contaminación puntual, ya no es viable justificar exenciones al logro de los objetivos ambientales en virtud de que, por razones de coste desproporcionado o de viabilidad técnica, estas no puedan estar materializadas y causar efectos antes de 2027. Al igual que ya no es viable la ampliación de plazo, tampoco deben establecerse objetivos menos rigurosos para esquivar un problema que se puede resolver mediante el adecuado tratamiento de los vertidos urbanos o industriales que lo ocasionan, especialmente en aquellos casos en que el factor desencadenante esté perfectamente identificado y se tenga capacidad de pago.

De cara al nuevo ciclo de planificación hidrológica, se han estudiado las medidas propuestas por los centros directivos competentes para avanzar en la solución de este problema, dando la máxima prioridad en el establecimiento de medidas donde hay procedimientos de infracción abiertos por la Comisión Europea contra España y donde dichos organismos han detectado que existe una evidente relación causa-efecto sobre el estado de la masa de agua.

Con todo ello, el programa de medidas incluye diversas actuaciones para afrontar este tema importante, todas ellas proyectadas para su finalización en 2027. El conjunto de medidas seleccionadas se resume en las cifras que se muestran en la Tabla nº 3. Dicha tabla indica el número de medidas incluidas en el plan sobre las que cada autoridad es competente; por ejemplo, la Administración General del Estado (AGE) lo es para aquellas actuaciones que cuentan con una declaración de interés general y, por lo general, en el resto de los casos serán competentes la Comunidad Autónoma (CA), las Entidades Locales (EELL) y otras AGE. Con independencia de la competencia, es posible que cualquier Administración participe en la realización y financiación conjunta de la actuación mediante la suscripción de un convenio (artículo 124.4 del TRLA).

Autoridad competente	Número de medidas	Suma (millones de euros)
AGE	8	21,99
CA	22	56,85
EELL	9	1,72
Otros AGE	3	0,20
Total	42	80,76

Tabla nº 3. Síntesis de las medidas incorporadas sobre saneamiento y depuración

2.2.3 CONTAMINACIÓN DIFUSA DE ORIGEN AGRARIO Y OTROS

La contaminación difusa, debida principalmente a los excedentes de la fertilización química de origen agrícola y al aporte de elementos nitrogenados en forma de estiércol, es uno de los principales problemas existentes para conseguir alcanzar el objetivo de buen estado en la Demarcación, tanto de las masas de agua superficial como especialmente de las de agua subterránea.

De acuerdo con los trabajos desarrollados para el estudio de presiones e impactos (Capítulo 4), un 26,39% de las masas de agua superficial y un 75 % de las masas de agua subterránea de la DHTOP están sometidas a presiones significativas por contaminación difusa de origen agrario. Esto hace que, junto con las presiones extractivas y la contaminación puntual por aguas residuales urbanas, sea uno de los principales motivos de incumplimiento de los objetivos medioambientales en la Demarcación. Además, existen algunas otras masas de agua afectadas por contaminación difusa de otros orígenes, como la contaminación ganadera y la actividad portuaria.

En los ciclos anteriores el problema del contenido de nitratos en las aguas, en general, se ha estabilizado, pero no se ha conseguido disminuir significativamente las concentraciones, que incluso han aumentado en algunas zonas. De cara al tercer ciclo de planificación, que apunta al horizonte de 2027, es necesario adoptar todas las medidas adicionales y acciones reforzadas que sean necesarias para revertir la situación y alcanzar los objetivos ambientales requeridos.

En el caso de las aguas subterráneas, su inercia hace que la reducción de las concentraciones de nitratos sea muy lenta. Hay que tener en cuenta que, aunque se dejaran de aportar fertilizantes nitrogenados a los cultivos, el contenido acumulado ya existente, tanto en la zona no saturada como en el acuífero, tardaría años en eliminarse. Sin embargo, se dispone de herramientas (modelo Patrical -Precipitación Aportación en Tramos de Red Integrados con Calidad del Agua-) para estimar la evolución de la concentración de nitratos ante las medidas planteadas. Esto permite estimar la fecha de cumplimiento de objetivos, la posible adecuación de la exención por condiciones naturales (que implica establecer todas las actuaciones necesarias para conseguir el objetivo, aunque éste, por la mencionada inercia de los acuíferos se alcance con posterioridad a 2027), y lo que es muy importante, comprobar y contrastar a través de los trabajos de seguimiento, la evolución del contenido de nitratos de acuerdo con las medidas y previsiones establecidas, de forma que pueda corregirse cualquier desviación con la adopción de medidas adicionales o normas más estrictas si fuera necesario.

La problemática de la contaminación difusa evidenciada en los documentos iniciales hizo que este fuera uno de los temas importantes considerados en el ETI, que, en concreto, fue tratado en la Ficha nº 2 “Contaminación difusa de origen agrario y otros” . La problemática de la contaminación difusa fue comentada por diversos participantes en muchas de las jornadas y eventos participativos desarrollados durante el periodo de consulta pública del EpTI. En concreto, el tema fue tratado de forma más específica en el taller participativo celebrado el 21 de septiembre de 2020 en Motril denominado *“Presiones agrícolas en las masas de agua. Contaminación difusa y satisfacción de demandas”* . Además, un 5,92 % de todas las propuestas, observaciones y sugerencias recibidas por escrito durante del proceso de consulta pública del EpTI estaban relacionadas (directa o indirectamente) con esta temática.

El periodo de consulta pública del EpTI coincidió con la existencia de un procedimiento sancionador al Reino de España por el incumplimiento de la Directiva 91/676/CEE relativa a la protección de las aguas contra la contaminación producida por nitratos utilizados en la agricultura. Este hecho condiciona necesariamente la sensibilidad respecto a este tema y hace más evidente, si cabe, la necesidad de desarrollar todas las acciones y medidas necesarias para cumplir nuestras obligaciones comunitarias al respecto. En concreto, los motivos de incumplimiento de España respecto a la Directiva Nitratos se circunscriben a los 4 aspectos siguientes:

- Poca estabilidad de las redes, con supresión de estaciones de control.

- Deficiencia en la declaración de Zonas Vulnerables.
- Programas de Actuación incompletos.
- Falta de medidas adicionales o reforzadas.

En relación con el problema de la contaminación difusa necesariamente han de tenerse en consideración las políticas y estrategias europeas desarrolladas al respecto. La contaminación difusa es un problema no solo español, y el Pacto Verde Europeo, suscrito por todos los países de la UE, y las Estrategias desarrolladas al respecto, consideran este tema entre sus prioridades. Por ello, es esencial que la planificación española esté en consonancia en sus planteamientos y ambiciones con estas Estrategias, que en su traslado a la perspectiva nacional pueden ayudar de forma importante a implementar acciones que permitan resolver los problemas y alcanzar los objetivos.

En concreto, dentro de las iniciativas comunitarias del *Green Deal*, o Pacto Verde Europeo, que como se ha dicho anteriormente consisten en un amplio conjunto de estrategias y actuaciones interrelacionadas, hay algunas que apuntan muy directamente a problemas como el de la contaminación difusa. Es el caso del Plan de Acción de Contaminación Cero (“*Zero Pollution Action Plan*”), o el de la Estrategia denominada “De la Granja a la Mesa” (“*Farm to Fork*”). Dentro del Plan de Acción de Contaminación Cero, se ha presentado previamente una Estrategia en el ámbito de las sustancias químicas con vistas a la sostenibilidad. De acuerdo al calendario previsto de desarrollo de actuaciones, ha sido aprobado por la

Comisión Europea en mayo de 2021 el Plan de Acción de Contaminación Cero para el aire, el agua y el suelo.

Por su parte, la Estrategia “De la Granja a la Mesa” fue ya presentada en mayo de 2020, y establece claramente compromisos de la Comisión Europea relacionados con el problema de la contaminación difusa. En el marco de esta Estrategia está previsto que durante 2021 se establezcan actuaciones, incluidas medidas legislativas, que permitan reducir notablemente el uso de fertilizantes y de plaguicidas químicos.

Sin duda, uno de los elementos clave de aplicación sinérgica de estos Planes y Estrategias es la PAC. En línea con las directrices del Pacto Verde Europeo, la Comisión Europea ha formulado recomendaciones relativas a los nueve objetivos específicos de la PAC para cada uno de los Estados miembros, de modo que pudieran establecer valores nacionales explícitos para el cumplimiento de objetivos, que a su vez permitieran determinar las medidas necesarias en los planes estratégicos de la PAC.

El contexto anterior es plenamente asumido por las distintas administraciones responsables en España dentro del marco competencial existente. De acuerdo con el documento de Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones, respecto al Pacto Verde Europeo, asumido por todos los Estados Miembro, *“la hoja de ruta inicial de las políticas y medidas clave necesarias para hacer realidad el Pacto Verde Europeo se irá actualizando a medida que evolucionen las*

necesidades y se formulen las distintas respuestas políticas. Todas las actuaciones y políticas de la UE deberán contribuir a los objetivos del Pacto Verde Europeo. Los desafíos son complejos y están interconectados. La respuesta política ha de ser audaz y exhaustiva, y debe tratar de maximizar los beneficios para la salud, la calidad de vida, la resiliencia y la competitividad. Será necesaria una estrecha coordinación para explotar las sinergias disponibles en todas las áreas de actuación” [sic]

Durante la etapa de consulta pública de los ETI, se puso de manifiesto por una amplia mayoría de los participantes, que la coordinación entre las distintas administraciones implicadas era una de las cuestiones básicas a mejorar de cara a la resolución de los problemas existentes y a la consecución de los objetivos establecidos.

En consecuencia, durante esa etapa de discusión del ETI y la de preparación del proyecto de Plan Hidrológico se ha avanzado en esta necesaria coordinación y en la asunción de competencias por parte de cada administración competente. El marco de existencia de un procedimiento sancionador relacionado con el incumplimiento de la Directiva de Nitratos y las políticas y estrategias europeas anteriormente comentadas, que han de servir de palanca a todas las administraciones e implicados para actuar, han servido también de impulso para establecer un planteamiento ambicioso y coordinado de cara a dar cumplimiento a la Directiva de Nitratos y a establecer de cara al tercer ciclo de planificación las acciones y medidas que conduzcan a la resolución del problema.

En el ámbito de la DHTOP concurren, respecto a este tema, competencias de la AGE, canalizadas a través de los ministerios responsables del agua (MITERD) y de la agricultura (MAPA), junto con las competencias propias de la CA de Andalucía, a través de la CAGPDS de la Junta de Andalucía.

Por una parte, en el marco anteriormente expuesto, ha sido necesaria una coordinación entre el MITERD y el MAPA. Se acordaron así una serie de acciones y medidas que comenzaron con el compromiso de actualización de la norma de transposición de la Directiva 91/676, es decir, el Real Decreto 261/1996, de 16 de febrero, sobre protección de las aguas frente a la contaminación producida por los nitratos procedentes de fuentes agrarias.

El MAPA ha actuado, también, en la adopción de otras normas reglamentarias propias de los sectores agrícola y ganadero para mitigar las presiones ejercidas con la fertilización de los suelos, y la gestión de los residuos de las granjas, en muchos casos reaprovechados como fertilizantes. Es el caso del Real Decreto por el que se establecen normas para la nutrición sostenible en los suelos agrarios, actualmente en tramitación.

Aunque existen normas sectoriales que ya regulan aspectos concretos en el citado ámbito, se hace preciso aprobar una norma que establezca un marco general básico, de aplicación en toda España, para conseguir, regulando un aporte sostenible de nutrientes en los mencionados suelos, reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y otros gases contaminantes, en especial el amoníaco, evitar la contaminación de las aguas, tanto

superficiales como subterráneas, preservar y mejorar las propiedades biológicas de los suelos agrarios, potenciando su manejo como “suelos vivos” , evitar la acumulación de metales pesados y otros contaminantes en los suelos agrarios, y preservar la biodiversidad ligada a los suelos agrarios. Además de determinar las normas básicas para fertilizar racionalmente los cultivos, se establecen unas buenas prácticas agrícolas mínimas para aplicar los nutrientes y se crea el registro general de fabricantes de productos fertilizantes.

Estas acciones han sido integradas de forma coherente y apropiada en el Plan Estratégico de la PAC, que como se indicó anteriormente ha de constituir una herramienta clave para impulsar las medidas que conducen al cumplimiento de los objetivos. Este Plan Estratégico incluye actuaciones concretas sobre aquellas zonas y actividades que provocan mayor impacto sobre el medio ambiente, y en especial sobre las aguas.

Además de esta coordinación interministerial, ha sido fundamental la establecida entre la AGE y los Departamentos de Agricultura y Medio Ambiente de las Comunidades Autónomas. Los trabajos de coordinación llevados a cabo durante el último año han permitido, por ejemplo, tomar en consideración el estado químico de las masas de agua subterránea a la hora de fijar las tasas de aplicación de nitrógeno.

Así, y en línea con lo establecido en la modificación del Real Decreto de transposición de la Directiva 91/676 (Real Decreto 261/1996, de 16 de febrero, sobre protección de las aguas contra la contaminación producida

por los nitratos procedentes de fuentes agrarias), esta revisión del Plan Hidrológico incluye, a modo de referencia, unas tablas de valores máximos de exceso de nitrógeno por superficie (ha) en masas de agua subterránea que están en riesgo de no cumplir los objetivos medioambientales debido a los nitratos, que se han establecido a partir de los análisis realizados con el modelo Patrical en el Capítulo 9.

En el ámbito de competencias de la AGE, se ha puesto énfasis en la red de control de nitratos y en su estabilidad futura, uno de los aspectos señalados por la Comisión Europea en el procedimiento sancionador 2018/2250.

Por su parte, la CA de Andalucía, a través de la CAGPDS, ha desarrollado, coordinadamente con los planteamientos anteriores, diversas actuaciones normativas. Asimismo, ha planificado actuaciones para el ciclo 2021-2027 que permitirán afrontar el problema de la contaminación difusa. Como se indicaba anteriormente, el marco del procedimiento de infracción al Reino de España y el de elaboración de este plan hidrológico del tercer ciclo, han permitido un notable impulso de la coordinación entre administraciones competentes, y por tanto, de las actuaciones y medidas adicionales necesarias para el cumplimiento de los objetivos establecidos por las Directivas de Nitratos y Marco del Agua.

Los ámbitos principales en los que se han centrado las actuaciones y medidas más relevantes programadas por la CAGPDS, de acuerdo con sus competencias, son los de la declaración de zonas vulnerables, los

relacionados con los Programas de Actuación y el planteamiento de medidas adicionales o reforzadas.

En este contexto, se publicó la Orden de 23 de noviembre de 2020, por la que se aprueba la modificación de las zonas vulnerables definidas en el Decreto 36/2008, de 5 de febrero, por el que se designan las zonas vulnerables y se establecen medidas contra la contaminación por nitratos de origen agrario, al amparo de su disposición adicional primera.

Asimismo, de cara al nuevo Plan Hidrológico, se ha propuesto una serie de medidas que se pueden agrupar en tres grandes grupos:

- Medidas obligatorias para agricultores y ganaderos, o que condicionan la percepción de ayudas, que a su vez se pueden dividir según si su ámbito de actuación en:
 - Sectorial (condicionalidad para los productores beneficiarios de la PAC, medidas obligatorias de los Programas Operativos de la Organización de Productores de Frutas y Hortalizas, para sus socios). La condicionalidad reforzada para los productores beneficiarios de la PAC a partir del año 2023 se encuentra actualmente en debate.
 - Territorial (planes de actuación en las zonas vulnerables a la contaminación de nitratos). La futura PAC también contempla la posibilidad de diseñar y ejecutar medidas agroambientales que den respuesta a situaciones o problemáticas concretas o localizadas en determinados territorios. En ese sentido, hay que

tener en cuenta que los requisitos de estas medidas agroambientales deberán ser superiores a la condicionalidad reforzada y a los fijados en los ecoesquemas. Igualmente, mientras que los ecoesquemas van a ser de aplicación homogénea en todo el territorio nacional, las agroambientales van a permitir un diseño y desarrollo más localizado a cada CA o zonas concretas dentro de las mismas.

- Medidas voluntarias incentivadas para agricultores y ganaderos. La nueva normativa sobre la PAC a aplicar a partir del año 2023 establece una herramienta novedosa para mejorar las prácticas ambientalmente sostenibles por parte de agricultores y ganaderos, los ecoesquemas. Este nuevo mecanismo de actuación liga la percepción de un porcentaje importante de la ayuda de la PAC (pendiente de fijar un valor definitivo entre 20 y 30%) al cumplimiento de una serie de compromisos voluntarios en prácticas medioambientales, establecidas a nivel nacional, que van más allá del cumplimiento de la condicionalidad reforzada.

Además de los ecoesquemas ya mencionados, hay otra medida voluntaria e incentivadora muy relevante: los servicios de asesoramiento a los agricultores, en el marco del futuro AKIS (*Agricultural Knowledge and Innovation Systems*, en español, Sistemas de Conocimiento e Innovación Agrícola), que proporcionarán asesoramiento agronómico, normativo y tecnológico

al agricultor, actuando como nodo intermedio de comunicación entre Administración y agricultor.

- Líneas de ayudas encaminadas a la modernización de explotaciones agrarias o de instalaciones de regadío comunitarias. Medidas encaminadas a fomentar el ahorro del agua mediante ayudas a la modernización de instalaciones de riego comunitarias o a nivel de explotación.

2.2.4 CONTAMINACIÓN DIFUSA POR DRENAJE ÁCIDO DE MINAS

El principal problema de contaminación difusa en los ríos Tinto y Odiel es el causado por los drenajes ácidos de minas, asociados a la explotación del Cinturón Pirítico Ibérico. La explotación de dichos recursos, en algunos casos desde tiempos remotos, ha marcado no sólo la actividad económica de los ríos Tinto y Odiel, sino que ha modificado el paisaje, que en la actualidad aparece marcado por la presencia de instalaciones mineras la mayoría de las cuales están abandonadas, y ha ocasionado la contaminación de las cuencas de dichos cauces con un alto contenido en sulfatos y metales pesados.

La contaminación de este tipo se produce secuencialmente según dos procesos, y de los cuales depende la mayor o menor entidad de la contaminación:

- De tipo natural; llevada a cabo por procesos de oxidación en los que los minerales con alto contenido en azufre (pirita, calcopirita, etc.) son expuestos a la acción del aire o agua, produciéndose una

transformación de los sulfuros a sulfatos y la consiguiente acidificación del medio. Esta bajada del pH provoca la liberación de los metales pesados existentes en el substrato como, plomo, zinc, cobre, arsénico, cadmio, etc.

- Producido por la histórica actividad minera; dilución y arrastre por el agua de lluvia y escorrentía de los compuestos antes mencionados proveniente de explotaciones mineras a cielo abierto abandonadas, escorias o balsas de almacenamiento.

En la DHTOP se han identificado incumplimientos de objetivos ambientales por contaminación minera procedente de los drenajes de ácidos de mina en 16 masas superficiales continentales y en 10 masas de transición y costeras que suponen un 38,23 % sobre el total de las masas. Sin embargo, en la actualidad, no hay masas de agua subterráneas afectadas por contaminación por drenaje ácido de mina.

En los ciclos anteriores de planificación se marcaba el problema de la contaminación minera como uno de los temas importantes de la Demarcación. En el primer ciclo, no solo se abordaba la problemática de los efectos que la contaminación minera causaban en los cauces y estuarios, sino la necesidad de mejorar el conocimiento y de analizar la posibilidad de separar la tipología existente al inicio y relativa a los Ríos Tinto y Odiel, en dos tipologías diferentes que reflejasen las diferentes situaciones que presentaban ambos cauces. En el segundo ciclo de planificación, tras un exhaustivo análisis, se diferenciaron dos tipologías independientes (R-T19 Río Tinto y R-T19 bis Río Odiel) con diferentes valores umbrales para los

indicadores adaptados a las características propias de cada cuenca y como tal se plasma en el Real Decreto 817/15 por el que se establecen los criterios de seguimiento y evaluación del estado de las aguas superficiales.

La problemática de la contaminación minera procedente de drenajes ácidos, se incorporó como tema importante en el ETI, y fue tratado en la Ficha nº 3 “Contaminación difusa por drenaje ácido de minas” del ETI. El tema fue comentado por diversos participantes en las jornadas y eventos participativos desarrollados durante el periodo de consulta pública del EpTI. Un 8,41 % de todas las propuestas, observaciones y sugerencias recibidas por escrito durante del proceso de consulta pública del EpTI estaban relacionadas (directa o indirectamente) con esta temática.

Las actuaciones incorporadas en el programa de medidas para hacer frente a este problema están orientadas al tratamiento de los lixiviados antes de que se mezclen con el medio hídrico receptor. para evitar el aumento de los caudales a tratar y, simultáneamente, la afección al medio ambiente.

Por otro lado, para evitar la contaminación difusa la aproximación más habitual es el aislamiento de escombreras mediante su recubrimiento con geotextiles, capas de arcillas o materiales equivalentes. El problema de esta medida radica en la elevada inversión necesaria.

Otras técnicas a contemplar para la recuperación de las zonas afectadas por el drenaje ácido de mina son: la adición de materiales alcalinos y materia orgánica para la construcción de tecnoloses con fitoestabilización asistida, la desviación de aguas superficiales (o subterráneas) para reducir los

volúmenes de lixiviados ácidos producidos, y la encapsulación o pasivación de los granos de sulfuros de las escombreras mediante la adición de reactivos.

Asimismo, se plantea la línea de la intervención directa sobre el agua para la corrección de su calidad mediante plantas industriales que eliminen o minimicen la contaminación utilizando tecnologías de intercambio iónico o la separación de los metales en forma de sulfuros por inyección de ácido sulfhídrico al agua del río.

2.2.5 OTRAS ALTERACIONES EN LAS MASAS DE AGUA SUPERFICIAL

Como ya puso de manifiesto el Estudio General de la Demarcación y vuelve a evidenciarse en el estudio de presiones e impactos que se incluye en el Capítulo 4, el deterioro hidromorfológico del espacio fluvial y ribereño, así como de los lagos y zonas húmedas de la Demarcación, e incluso de su litoral costero, es importante. En concreto, en la DHTOP, un 4,41 % de las masas de agua superficial están sometidas a presiones hidromorfológicas significativas. A esto se suman otras presiones antropogénicas, tales como la introducción de especies alóctonas.

Los orígenes y causas de este deterioro son muy variados. En gran medida los factores desencadenantes están ligados a una cultura y a un modo de considerar el medio natural, habituales a lo largo del siglo XX, pero muy distantes del valor que hoy se le reconoce. El Pacto Verde Europeo en su conjunto, y en particular la Estrategia de Biodiversidad, que en concreto se plantea como una de sus metas para el año 2030 restablecer la condición de

ríos de flujo libre en una longitud de 25.000 km, son reflejo de este cambio de paradigma, que debe plasmarse en actuaciones que permitan revertir el deterioro.

Por otra parte, es evidente que la restauración hidromorfológica del ambiente hídrico debe estar asociada a la circulación de caudales.

Tampoco debe ignorarse la relación sinérgica entre las actuaciones de restauración, especialmente del espacio fluvial, y la adopción de medidas de retención natural para hacer frente al riesgo de inundación.

Por su parte, las especies alóctonas invasoras constituyen un problema ecológico y en ocasiones socioeconómico de primer orden, que ha adquirido en los últimos tiempos dimensiones extraordinarias, de forma que es considerado por la IUCN (Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza) como la segunda causa de pérdida de biodiversidad después de la destrucción de hábitats. Esta circunstancia se agrava en ecosistemas especialmente vulnerables y generalmente degradados como las aguas continentales.

A diferencia de otras presiones que afectan a las masas de agua, no siempre es fácil analizar y responder al problema de las especies invasoras bajo la lógica del enfoque DPSIR establecido por la DMA. En ocasiones no existe un vínculo concreto entre la presencia de especies alóctonas invasoras y las métricas que se emplean para la evaluación del estado de las masas de agua, que por tanto no siempre son sensibles a la detección del problema.

En todo caso, la magnitud del problema y la necesidad de actuar ante el mismo son evidentes.

La problemática de las alteraciones hidromorfológicas y otras presiones antropogénicas se incorporó como tema importante en el ETI, y fue tratado en la Ficha nº 4 “Otras alteraciones en las masas de agua superficial” del ETI. El tema fue comentado por diversos participantes en las jornadas y eventos participativos desarrollados durante el periodo de consulta pública del EpTI. En concreto, fue tratado de forma más específica en el taller participativo celebrado el 29 de septiembre de 2020 en Cádiz en el taller denominado “*Alteraciones hidromorfológicas y caudales ecológicos*”. Además, un 12,77 % de todas las propuestas, observaciones y sugerencias recibidas por escrito durante del proceso de consulta pública del EpTI estaban relacionadas (directa o indirectamente) con esta temática.

Las actuaciones incorporadas en el programa de medidas para hacer frente a este problema están orientadas hacia soluciones basadas en la naturaleza. Se trata de medidas de mejora de la hidromorfología fluvial, tales como:

- Establecer y mantener una red de aforos que permita controlar los caudales fluyentes, y garantizar el cumplimiento de los caudales ecológicos.
- Avanzar en modelos de balances a nivel de masa de agua que permitan confrontar la situación real de falta de caudales fluyentes con las concesiones aprobadas y el cumplimiento de los caudales ecológicos definidos en el plan.

- Diseñar actuaciones en tramos concretos destinados a mejorar los indicadores biológicos en las masas superficiales.
- Avanzar en el estudio de la temporalidad de los cauces y en establecer metodologías encaminadas a ajustar los indicadores apropiados y las condiciones de referencia específicas para masas por los que no discurre agua durante todo el año en condiciones naturales.
- Todo ello, reforzando la coordinación de políticas y la compatibilidad de objetivos establecidos por el Plan de Gestión de Riesgo de Inundaciones.
- Reforzar la participación pública y activar vías de colaboración entre las administraciones competentes y el usuario afectado por la medida como forma de implicar a los diferentes agentes en la consecución de los objetivos ambientales.
- Establecer dispositivos de retención de sólidos a la entrada de los embalses.
- Establecer protocolos de prevención y de eliminación de especies exóticas invasoras.
- Avanzar en el establecimiento de requerimientos hídricos en zonas protegidas.
- Concienciación a la ciudadanía para evitar su actuación como vector de extensión de las especies exóticas invasoras.

Las medidas de este tipo ofrecen, en general, una relación coste/beneficio claramente favorable, con un efecto sinérgico de mitigación del riesgo de

inundación y de contribución al logro de los objetivos ambientales exigibles en 2027, cuando todas las medidas deben estar completadas. Por su naturaleza también son medidas que pueden disponer de financiación europea, particularmente dentro del instrumento *Next Generation EU*.

Por consiguiente, esta revisión del plan hidrológico integra un importante bloque de medidas de restauración ambiental. En conjunto, son actuaciones que han de facilitar la naturalización de la red fluvial y la restauración de las zonas húmedas y que se resumen en la Tabla nº 4.

Autoridad competente	Número de medidas	Suma (millones de euros)
AGE	8	21,99
CA	67	111,60
EELL	10	2,72
Otros AGE	5	1,76
Total	90	138,07

Tabla nº 4. Síntesis de las medidas incorporadas sobre restauración ambiental

2.2.6 ZONAS PROTEGIDAS

La conservación y recuperación de la estructura y funcionalidad de los ecosistemas acuáticos y terrestres asociados es una condición necesaria para alcanzar los objetivos ambientales de las masas de agua y mejorar la capacidad de adaptación al cambio climático.

La diversidad biológica y los procesos ecológicos en el territorio afectan el funcionamiento del ciclo hidrológico. Así, por ejemplo, la formación de suelo depende de procesos biológicos que potencian su función de retención, infiltración y purificación de agua. La estructura y funcionalidad

de los ecosistemas es también determinante en los procesos de erosión y movimiento de sedimentos; condiciona la energía asociada al movimiento del agua por el territorio, con sus efectos sobre el riesgo de inundaciones, la conservación de laderas y la incisión de los cauces; y cumple un papel esencial en la recirculación y almacenamiento del agua en el territorio. La degradación de los bosques de ribera o la pérdida de humedales, eliminan elementos naturales de protección ante inundaciones y desbordamientos fluviales, incrementando la vulnerabilidad frente al cambio climático.

Por tanto, es esencial integrar la biodiversidad dentro de un escenario de seguridad hídrica, aportando servicios ecosistémicos que contribuyen a la resiliencia ante el cambio climático.

En coherencia con este planteamiento, la preservación, protección y –en su caso– restablecimiento de la biodiversidad, constituye uno de los ejes esenciales de la política europea para las próximas décadas. Como se ha comentado anteriormente, diversas estrategias europeas, como la de Biodiversidad 2030, remarcan estos aspectos para beneficio de personas, clima y planeta. Como no podía ser de otra manera, y en la línea de lo indicado en apartados anteriores, estas políticas y estrategias europeas han de trasladarse al ámbito estatal.

Los espacios protegidos de Red Natura 2000 constituyen una referencia fundamental de la riqueza del patrimonio natural y de la biodiversidad española. La Red Natura 2000 en la Demarcación está integrada por 10 LICs, 12 ZECs y 7 ZEPAs, con una superficie total dentro de la DHTOP de 151,62,

521,16 y 339,97 km², respectivamente. La Red Natura 2000 en la DHTOP cuenta con una superficie total de 712,32 km².

En los planes hidrológicos del segundo ciclo se produjeron mejoras importantes en aspectos como la identificación de los tipos de hábitats y especies ligadas al agua, o la vinculación entre las masas de agua de la DMA y los mencionados elementos de interés que dependen del agua. Asimismo, la CA de Andalucía avanzó de forma importante en la elaboración de los Planes de Gestión de los espacios protegidos de Red Natura 2000.

Sin embargo, continuaban evidenciándose algunos retos importantes, que podían centrarse, principalmente, en una adecuada definición del estado de las zonas protegidas contemplada desde un punto de vista de sus necesidades hídricas (en calidad y cantidad) –superando las dificultades que suponen las distintas unidades de gestión de las Directivas implicadas–, y en el establecimiento, en caso de ser necesario, de objetivos o requerimientos específicos más exigentes que los de la DMA. En este caso, de los objetivos adicionales –motivados por las necesidades de hábitats o especies concretas en relación con sus necesidades hídricas– podrán derivarse medidas específicas, vinculadas al proceso DPSIR que inspira las Directivas europeas, y siempre coordinadas e integradas en el marco de la distribución competencial existente.

Estos retos fueron claramente puestos de manifiesto por la Comisión Europea en sus recomendaciones tras la valoración de los planes hidrológicos del segundo ciclo (Comisión Europea, 2019b). En concreto, se

citan allí estas dos recomendaciones que atañen muy directamente a las zonas protegidas de Natura 2000:

- *“En los terceros planes hidrológicos, España debe definir el estado de todas las zonas protegidas, garantizando un enfoque armonizado en todo el país.*
- *Deben definirse las necesidades cuantitativas y cualitativas de los hábitats y las especies protegidas, traducidas en objetivos específicos para cada una de las zonas protegidas que deben incorporarse en los planes. Asimismo, en los planes deben incluirse un control y unas medidas apropiadas.” [sic]*

La necesidad de avanzar con ambición en la solución de estos problemas llevó a considerarlo como uno de los Temas Importantes del ETI de la DHTOP. En concreto, el Tema fue tratado en la Ficha nº 5 “Zonas protegidas”. Un 3,74 % de todas las propuestas, observaciones y sugerencias recibidas por escrito durante del proceso de consulta pública del EpTI estaban relacionadas (directa o indirectamente) con esta temática.

Uno de los aspectos comentados de forma más generalizada fue la necesidad de mejorar la coordinación administrativa en un tema que requiere del compromiso de la administración competente en gestión del medio natural y en espacios naturales protegidos y la administración andaluza del agua.

Las políticas y estrategias europeas antes comentadas, y su implementación y desarrollo en el ámbito estatal, han servido de palanca

para profundizar en esta necesidad de coordinación administrativa. La DGA y la Dirección General de Biodiversidad, Bosques y Desertificación (DGBBD) han intensificado la relación ya existente en estos últimos años con la creación de un Grupo de Biodiversidad y Agua que, entre otros objetivos, ha servido de apoyo en esta temática.

Los aspectos en los que se ha trabajado especialmente en la elaboración de este plan hidrológico del tercer ciclo, que se detallan en los correspondientes anejos del plan son los siguientes:

- Fuentes a utilizar para la consideración de los espacios Natura 2000.
- Identificación de los espacios en los que el agua es un factor relevante para su conservación.
- Identificación de las masas de agua relacionadas con los espacios seleccionados.
- Identificación de los objetivos ambientales de las masas de agua seleccionadas.
- Identificación de los objetivos adicionales de conservación.

Igualmente, ha sido necesaria la coordinación en la implementación de las medidas necesarias para poder cumplir con todos los objetivos ambientales. Con independencia de los requisitos necesarios, cada administración es responsable de promover las medidas que corresponden al ámbito de sus competencias. Las medidas se han centrado en la restauración hidromorfológica de determinados cauces pertenecientes a la Red Natura 2000, así como en la restauración de humedales, de gran importancia en este ámbito territorial.

2.2.7 DISPONIBILIDAD DE RECURSOS HÍDRICOS

El establecimiento normativo de los repartos del agua a alto nivel en cada Demarcación Hidrográfica, mediante la determinación de las prioridades de uso y la fijación de las asignaciones y reservas de recursos, es una de las principales singularidades de los planes hidrológicos españoles respecto a los planes que adoptan otros Estados europeos bajo el paraguas de la DMA.

Esta cuestión de los repartos del agua es también una preocupación creciente en otros países del entorno, especialmente en el ámbito mediterráneo. Los previsibles efectos del cambio climático sobre los recursos hídricos y las demandas agrarias subrayan este problema, que en España no es una novedad. La ya centenaria historia de la planificación hidrológica está claramente relacionada con el reto del aprovechamiento de los recursos hídricos, el paulatino incremento de los recursos disponibles y su distribución ordenada.

En un país como España, es muy razonable que la planificación que se realice para alcanzar unos objetivos ambientales concretos sobre las masas de agua no esté desligada de la planificación de la utilización del agua. Ello es así porque dicha utilización es, en esencia, la que está vinculada con la gran mayoría de las presiones que registra el medio hídrico, condicionando impactos de los que se derivan efectos sobre los indicadores que evalúan el estado de las masas de agua. En consecuencia, los controles y medidas que mediante la planificación hidrológica se puedan establecer sobre la

utilización del agua pueden ser una respuesta necesaria, oportuna y adecuada para contribuir a alcanzar los objetivos ambientales.

A pesar del cambio de paradigma que viene registrando la planificación hidrológica, especialmente desde la adopción de la DMA, ha de recordarse que la legislación recoge como objetivo de esta nueva planificación hidrológica *“la satisfacción de las demandas de agua”* lo que se alcanzará, entre otros medios, *“incrementando la disponibilidad del recurso”* (artículo 40 del TRLA). Adicionalmente, la nueva LCCTE centra los objetivos de la planificación hidrológica en la seguridad hídrica, *“para las personas, para la biodiversidad y para la socio-economía”* .

Este tema, considerado como importante en el ETI y analizado en la Ficha nº 6 *“Disponibilidad de recursos hídricos”* , fue comentado por diversos participantes en las jornadas y eventos participativos desarrollados durante el periodo de consulta pública del EpTI. En concreto, el tema fue tratado de forma más específica en los talleres participativos celebrados el 16 de septiembre de 2020 en Málaga *“Presiones urbanas en las masas de agua. Satisfacción de demandas y contaminación puntual”* , el 21 de septiembre de 2020 *“Presiones agrícolas en las masas de agua. Contaminación difusa y satisfacción de demandas”* y el 24 de septiembre de 2020 *“Gestión sostenible de los recursos subterráneos. Recursos no convencionales”* . Además, se destaca que el mayor número de propuestas, observaciones y sugerencias recibidas por escrito durante del proceso de consulta pública del EpTI, con un 30 % estaban relacionadas con esta temática, lo que muestra el interés de las partes interesadas y del ciudadano.

Con las tecnologías hoy disponibles, el mencionado incremento de la disponibilidad puede no tener un límite físico, pero sí un límite económico y un límite ambiental. El límite económico está directamente relacionado con el coste de la energía, lo que a su vez está relacionado con la tecnología generadora. El límite ambiental lo señalan los objetivos establecidos en el artículo 4 de la DMA, de obligado cumplimiento y que, por tanto, suponen una restricción previa y una limitación al ejercicio de las presiones derivadas de la actividad humana.

A todo ello, se une el cambio climático y las respuestas con las que se afronta este problema: en el caso español la nueva LCCTE, el PNACC 2021-2030 y, en lo que se refiere específicamente al agua, la Estrategia del Agua para la Transición Ecológica. Conforme a los principios de esta última, se deben evaluar e identificar las actuaciones que se incorporen en los planes hidrológicos con la decidida voluntad de reducir la exposición y vulnerabilidad al cambio climático en virtud de un incremento de la resiliencia.

De todo ello se deduce que, allá donde las demandas consolidadas, considerando como tales las representativas de unas condiciones normales de suministro en los últimos años⁷, no puedan atenderse con los recursos hídricos actualmente disponibles, el Plan Hidrológico deberá desarrollar la solución necesaria. Las actuaciones que se incluyen en el programa de medidas para lograr el cumplimiento de las garantías de suministro y el

⁷ El concepto de “demandas consolidadas” se define en el artículo 21.1 del RPH.

equilibrio en la explotación de los recursos superficiales y subterráneos, son las que pueden llevarse a cabo dentro del propio ciclo de planificación, es decir, dentro del periodo 2022-2027 de acuerdo con la capacidad financiera de las autoridades competentes involucradas. Se trata, en conjunto de la programación incluida en la Tabla nº 5.

Autoridad competente	Número de medidas	Suma (millones de euros)
AGE	4	265,27
CA	30	254,21
Total	34	519,48

Tabla nº 5. Síntesis de las medidas incorporadas para la mejora de la disponibilidad de los recursos hídricos

Visto cómo se configura el sistema de regulación para el horizonte temporal de 2027, resultado de añadir sobre los elementos actuales de los sistemas de explotación las mejoras que se han señalado en los párrafos anteriores, corresponde al Plan Hidrológico actualizar la asignación y reserva de recursos establecida formalmente en el plan de segundo ciclo. En aquella ocasión, las asignaciones y reservas se plantearon para el horizonte de 2021; ahora la actualización que se ofrece con esta versión del plan está planteada para el horizonte de 2027.

De este modo, de acuerdo con los resultados de los balances para el año 2027 calculados con las series de recursos hídricos correspondientes al periodo 1980/81-2017/18, se establece la asignación de los recursos disponibles para las demandas actuales y previsibles en dicho horizonte temporal. Esta asignación, de conformidad con el artículo 91 del RDPH, determina los caudales que se adscriben a los aprovechamientos actuales y

futuros. Las concesiones actuales que no correspondan con las asignaciones fijadas deberán ser revisadas para su ajuste con lo establecido en este nuevo Plan Hidrológico. Asimismo, de acuerdo con el artículo 21.3 del RPH, el Plan Hidrológico especificará las demandas que no pueden ser satisfechas con los recursos disponibles en la propia Demarcación Hidrográfica, debiendo verificarse el cumplimiento de las condiciones de garantía en cada una de las unidades de demanda del sistema (apartado 3.5.2 de la IPHA).

Por otra parte, con el nuevo plan hidrológico también deben actualizarse las reservas. Se entiende por reserva de recursos los valores de caudal correspondientes a las asignaciones que se establecen en previsión de las demandas y de los elementos de regulación que se desarrollen para alcanzar los objetivos de la planificación hidrológica. Es decir, que se trata de la parte de las asignaciones que no se corresponde con derechos y usos actuales, sino con lo que se prevé que se incremente, si es el caso, hasta el año 2027. Estas reservas se aplicarán exclusivamente para el destino concreto y el plazo máximo fijado en la parte Normativa del Plan Hidrológico. A falta de tal determinación se entenderá como plazo máximo el de seis años, siempre y cuando no se produzca antes una revisión del Plan Hidrológico.

Las asignaciones y reservas actualizadas conforme a los balances, que se despliegan en el Capítulo 5.

Los previsibles efectos del cambio climático también son tomados en consideración a la hora de analizar la disponibilidad de recursos hídricos. Con tal finalidad, las demandas proyectadas a 2039 han sido enfrentadas a unos recursos hídricos disminuidos por el efecto del cambio climático. Para ello, se ha usado la previsión de aportaciones al año 2039, cuyas características se explican en el Capítulo 3 al tratar el cambio climático.

2.2.8 RIESGOS DE AVENIDAS E INUNDACIONES

La gestión del riesgo de inundaciones tiene, dentro del ámbito de la UE, un desarrollo normativo común a través de la Directiva 2007/60/CE (Directiva de Inundaciones), que se concreta mediante los planes de gestión del riesgo de inundación (PGRI). Su evidente conexión con la DMA hace que el proceso de elaboración de estos planes y los planes hidrológicos se desarrolle de forma coordinada, desde una óptica integrada que coordine la política de planificación hidrológica. Así, los PGRI afrontan ahora su revisión de segundo ciclo, en paralelo a la revisión de tercer ciclo de los planes hidrológicos.

Las inundaciones son, año tras año, el fenómeno natural que causa más daños en España, tanto a las vidas humanas como a los bienes y a las actividades económicas. Es importante destacar que en los últimos 20 años han fallecido más de 300 personas debido a este fenómeno y, como estimación global, cabe indicar que los daños por inundaciones a todos los sectores económicos suponen una media anual de 800 millones de euros. El

riesgo de inundación es, de hecho, una amenaza a la seguridad nacional, definida como tal en la Estrategia española de Seguridad Nacional.

En el caso de la DHTOP, la actualización de segundo ciclo de la Evaluación Preliminar del Riesgo de Inundación ha llevado a la delimitación de un total de 4 Áreas con Riesgo Potencial Significativo de Inundación (ARPSI), con 35 zonas delimitadas, de las cuales 29 son fluviales y 6 son costeras.

La integración de objetivos de los PGRI y de los planes hidrológicos, que además desarrollan de forma común su proceso de evaluación ambiental estratégica, llevó a considerar como necesaria la inclusión de la gestión del riesgo de inundación como uno de los Temas Importantes del ETI de la Demarcación Hidrográfica, permitiendo así una mayor difusión y participación pública en lo relativo a esta problemática y fue tratado en la Ficha nº 7 “Riesgo de avenidas e inundaciones” . Además, un 5,92 % de todas las propuestas, observaciones y sugerencias recibidas por escrito durante del proceso de consulta pública del EpTI estaban relacionadas (directa o indirectamente) con esta temática.

Tanto el diagnóstico de las situaciones que producen un riesgo creciente de las inundaciones, como el enfoque de las soluciones y medidas que deben adoptarse para reducir ese riesgo, constituyen una clara muestra del enfoque que sobre la gestión del agua y la planificación hidrológica pretende desarrollarse en la UE y en España en las próximas décadas.

Así, desde el punto de vista de los ya evidentes efectos del cambio climático, introducirá variaciones en aspectos tan esenciales como la

temperatura y la disponibilidad hídrica que requerirá de medidas de adaptación para preservar los ecosistemas ligados a las zonas protegidas.

Pero el aumento del riesgo es también resultado de las modificaciones hidromorfológicas de los cauces fluviales y de la modificación de los usos del suelo como consecuencia de procesos deficientes de desarrollo urbano y rural que, en el nuevo contexto, pueden amplificar el impacto de las riadas e inundaciones.

Por ello, es imprescindible que la gestión del riesgo de inundaciones haga frente desde su raíz a las causas que han provocado ese incremento del riesgo y que tenga muy presente el contexto de adaptación al cambio climático.

En este contexto, adquiere especial relevancia la reordenación de los territorios inundables, con la recuperación de riberas y meandros y la restauración y ampliación de los espacios fluviales, la reversión del deterioro hidromorfológico, y en definitiva, la aplicación de soluciones basadas en la naturaleza que persiguen una cierta renaturalización de los ríos. Este tipo de actuaciones están en la base de las Estrategias europeas, y se han destacado ya como esenciales para algunos de los problemas descritos en anteriores apartados. Se trata, por tanto, de actuaciones sinérgicas que además de afrontar directamente la reducción del riesgo y peligrosidad de las inundaciones, permiten una reducción de la vulnerabilidad y una mejor adaptación al cambio climático, y contribuyen en gran medida a la consecución de los objetivos ambientales de las masas

de agua y los ecosistemas asociados. En definitiva, son actuaciones que globalizan el concepto ya mencionado de seguridad hídrica, tanto para las personas (esencial en la gestión del riesgo de inundaciones) como para la biodiversidad y las actividades socioeconómicas.

El Programa de Medidas del Plan Hidrológico de tercer ciclo recoge las medidas consideradas en el PGRI de segundo ciclo, que en el momento de publicación del presente documento se encuentra en periodo de consulta pública.

2.2.9 VULNERABILIDAD FRENTE A SEQUÍAS

La gestión de riesgos asociados a sequías en España se lleva a cabo a través de los planes especiales de actuación en situaciones de alerta y eventual sequía (PES). Los PES han de diferenciar entre las situaciones de sequía, producidas por la reducción de precipitaciones, y las situaciones de escasez, entendidas como una problemática para la atención de las demandas y, por tanto, dependiente de la actividad humana. A través del uso de indicadores y la definición de unidades territoriales de gestión, se ha de realizar un diagnóstico de la situación que facilite la toma de decisiones para la gestión de las situaciones de sequía prolongada y escasez coyuntural.

En cuanto a los planes hidrológicos, su papel se centra en la gestión de la escasez estructural, entendida como un problema crónico para atender las demandas con los recursos disponibles, debiendo diferenciarse plenamente de la gestión de la escasez coyuntural. La escasez estructural

no debe resolverse en ningún caso con medidas cortoplacistas que pongan en riesgo la sostenibilidad del recurso.

No hay que olvidar además que, en cuanto al impacto del cambio climático en el régimen de sequías, se pronostica que, en general, las sequías en las demarcaciones del sur y sureste peninsular se harán más frecuentes conforme avance el siglo XXI, con el consecuente aumento de la escasez de agua debido a la reducción de los recursos hídricos.

Se trata, sin lugar a dudas, un tema muy importante en la DHTOP, que fue detallado en la Ficha nº 8 “Vulnerabilidad frente a sequías” , y como tal, fue comentado y debatido en varios de los talleres y jornadas desarrollados, si bien hay que tener en cuenta que de una forma transversal atañe muy directamente a la otros de los temas analizados en el ETI, como los de “Disponibilidad de recursos hídricos” o “Adaptación al cambio climático” . Además, un 1 % de todas las propuestas, observaciones y sugerencias recibidas por escrito durante del proceso de consulta pública del EpTI estaban relacionadas (directa o indirectamente) con esta temática.

Por ello, desde el Plan Hidrológico se han de promover medidas de adaptación contingentes a largo plazo que, de forma efectiva, ajusten los índices de explotación en cada sistema de explotación de la Demarcación, ofreciendo los márgenes y la capacidad de respuesta necesaria frente a los episodios de sequía. En este contexto, se promoverán medidas de ahorro y eficiencia en el uso del recurso, dirigidas a la reducción del consumo neto

de los usos consuntivos del agua. La protección de las aguas subterráneas será prioritaria para su uso como recurso estratégico en estos episodios.

En todo caso, se deberá garantizar la coordinación entre ambos instrumentos de planificación (PES y Plan Hidrológico) y la integración de la adaptación al cambio climático en los mismos, tomando como referencia el hecho de que todos los estudios pronostican un aumento en la frecuencia, duración e intensidad de las sequías.

Por su parte, las administraciones regionales y locales promoverán medidas de adaptación contingentes para hacer frente a la sequía, desde sus respectivos ámbitos competenciales, alineadas con los instrumentos de planificación hidrológica.

2.2.10 CONOCIMIENTO Y GOBERNANZA

Las circunstancias que rodean el agua y el medio acuático en la DHTOP otorgan a la gobernanza, junto con la adquisición del conocimiento necesario, un papel clave en la consecución del equilibrio entre los recursos hídricos y los factores de demanda de agua. Las múltiples tensiones entre los usos y el medio natural pueden conducir a escenarios que pongan en peligro no solo el cumplimiento futuro de los objetivos ambientales de las masas de agua, sino también el suministro de las demandas en estándares de calidad y precio asequibles para los distintos aprovechamientos, con consecuencias en el desarrollo económico y el equilibrio territorial.

La gobernanza es, por tanto, un tema de carácter transversal que está directamente relacionada con el resto de los temas importantes.

El papel de la buena gobernanza y el desarrollo de acciones para la adquisición del conocimiento necesario son elementos esenciales para abordar el cumplimiento de los objetivos de la DMA y el resto de los objetivos asignados por la legislación a la planificación hidrológica. Este papel se pone de manifiesto en el análisis de los temas importantes tratados en el resto de las fichas del ETI. De acuerdo con este análisis, los principales problemas de orden organizativo, administrativo y de gestión para una buena gobernanza están relacionados con las siguientes cuestiones:

- La compleja estructura de competencias en materia de aguas.
- La situación de los derechos de uso del agua.
- La gestión insostenible de los recursos en determinados ámbitos.
- La insostenibilidad hídrica del modelo de desarrollo territorial.
- La necesidad de integración de las políticas ambientales en los programas de desarrollo sectorial y territorial.
- El retraso en el cumplimiento de la Directiva 91/271/CEE relativa al tratamiento de las aguas residuales urbanas.
- La recuperación de costes.
- La indefinición de objetivos medioambientales específicos en zonas protegidas.

Por otra parte, existe un déficit de conocimiento en determinadas cuestiones que afectan a las masas de agua y cuya resolución resulta imprescindible para lograr una adecuada gestión del medio hídrico y poder así alcanzar el cumplimiento de los objetivos medioambientales que

establece la DMA, ya que posibilita la toma de decisiones para hacer frente a los distintos problemas identificados.

Al margen todo esto, hay que mencionar las incertidumbres que genera en la actualidad el cambio climático para la planificación hidrológica a largo plazo.

Por último, y como complemento a los aspectos mencionados, hay que resaltar la importancia de sensibilizar y promover la implicación de la población en la conservación del medio hídrico, por lo que es preciso trasladar a la sociedad la trascendencia del logro de una gestión integrada de los recursos hídricos.

Este tema, por su carácter transversal, se incluyó como tema importante en el ETI de la DHTOP, detallándose en la Ficha nº 9 “Conocimiento y Gobernanza” , y, como tal, fue comentado y debatido en varios de los talleres y jornadas desarrollados. Además, un 10,28 % de todas las propuestas, observaciones y sugerencias recibidas por escrito durante del proceso de consulta pública del EpTI estaban relacionadas (directa o indirectamente) con esta temática.

La puesta en marcha de las acciones previstas en el Programa de Medidas supondría un paso adelante en la mejora de las condiciones de conocimiento y gobernanza en la gestión del agua y el medio acuático, pero se hace necesario intensificar el ritmo de ejecución de las medidas programadas y dotarlas de unos presupuestos adecuados para su correcta ejecución.

La resolución de los problemas de conocimiento y gobernanza requiere, además, la coordinación, la cooperación y el compromiso de las administraciones responsables en la búsqueda de soluciones que integren los intereses de las diferentes áreas en cumplimiento de sus objetivos de servicio a la sociedad.

2.2.11 CONOCIMIENTO Y GOBERNANZA EN AGUAS LITORALES

La DMA abarca, dentro de su ámbito de actuación, no solo las aguas continentales, sino que incorpora las aguas de transición y costeras asociadas, que deben tratarse con los mismos criterios que las primeras. Sin embargo, integrar las aguas de transición y costeras en la planificación hidrológica supone un reto importante, ya sea por la falta de conocimiento sobre los procesos físicos y biológicos que se dan en ellas, o por la concurrencia competencial existente en su gestión.

En la planificación hidrológica en general, y en particular en la DHTOP, existen una serie de carencias relacionadas con el nivel del conocimiento sobre las aguas de transición y costeras, sobre todo si se comparan con las aguas continentales, lo que dificulta la elaboración de diagnósticos y la toma de decisiones para hacer frente a los distintos problemas identificados.

Por otro lado, el litoral es, administrativamente hablando, una zona compleja donde convergen varias administraciones, con una legislación extensa y donde conviven intereses tanto públicos como privados. Todo esto da lugar en muchas ocasiones a conflictos de intereses, lo que hace

necesario establecer una gestión coordinada que permita el cumplimiento de los objetivos medioambientales de las masas de agua litorales de la Demarcación. Se puede concluir, por tanto, que la elaboración del Plan Hidrológico en materia de aguas litorales requiere de un importante esfuerzo de coordinación con diferentes organismos, tanto estatales como autonómicos.

Dadas las peculiaridades ya apuntadas de las aguas de transición y costeras, se estimó conveniente incluir un tema importante que singularice los problemas específicos inherentes a las mismas y que se deben abordar para equiparar el trabajo que se realiza en la Demarcación con respecto a las aguas continentales, tema que se detalló en la Ficha nº 10 “Conocimiento y gobernanza en aguas litorales” . Un 2,80 % de todas las propuestas, observaciones y sugerencias recibidas por escrito durante del proceso de consulta pública del EpTI estaban relacionadas (directa o indirectamente) con esta temática.

La mejora del conocimiento junto con la adecuada coordinación entre las distintas administraciones con competencias en el Dominio Público Marítimo Terrestre (DPMT) resulta fundamental para una mejor gestión de las aguas de transición y costeras y facilitará la toma de decisiones para alcanzar los objetivos medioambientales de estas masas de agua. En consecuencia, en el nuevo ciclo de planificación hidrológica se ha considerado necesario articular mecanismos de coordinación e intercambio de información entre las diferentes administraciones responsables.

Así, se han llevado a cabo reuniones con Puertos del Estado y las Autoridades Portuarias situadas en el territorio de las demarcaciones intracomunitarias andaluzas, con el objeto de trabajar conjuntamente en la consecución de buen estado de las aguas portuarias.

Asimismo, en coordinación con la Agencia de Medio Ambiente y Agua de Andalucía, se ha completado la evaluación del estado de las masas de agua de transición y costeras, de modo que se cuente con unos diagnósticos fiables que permitan el establecimiento de las medidas más adecuadas.

2.2.12 ASPECTOS ECONÓMICOS Y RECUPERACIÓN DE COSTES

La recuperación de los costes de los servicios del agua, establecida y definida en el artículo 9 de la DMA, constituye una herramienta esencial para incentivar un uso eficiente de los recursos hídricos, en aplicación del principio de quien contamina paga, uno de los principios que forma parte de la legislación básica de la UE. Esta recuperación debe tener en cuenta tanto los costes financieros como los costes ambientales y del recurso.

En la problemática de la recuperación de costes pueden considerarse dos aspectos claramente diferenciados. Por una parte, la estimación de dichos costes de los servicios, y en concreto los aspectos metodológicos que conducen a dicha estimación. Y, por otro lado, la recuperación real de dichos costes, con un problema muy centrado en la existencia y en la idoneidad de los mecanismos que permiten llevar a cabo esa recuperación. Tras los dos primeros ciclos de planificación, en el primer aspecto señalado se ha llegado a un nivel de resolución en general bastante adecuado, y sin

embargo hay mejoras que se aprecian necesarias respecto al segundo aspecto comentado.

Así, en su documento de valoración de los planes hidrológicos de segundo ciclo, la Comisión Europea apreció mejoras evidentes, por ejemplo, en la estimación homogénea del nivel de recuperación de costes de los servicios relacionados con el agua. Al mismo tiempo, ha continuado destacando algunas carencias que deben subsanarse para poder garantizar la aplicación adecuada del artículo 9 de la DMA, de modo que la recuperación de costes sea verdaderamente un instrumento que permita incentivar el uso eficiente del agua y contribuya de forma importante al logro de los objetivos ambientales.

Como se ha comentado en el apartado 1.3 de esta Memoria, en su resumen de recomendaciones la Comisión Europea indicaba lo siguiente respecto a este tema:

“España debe aplicar la recuperación de costes para las actividades que utilizan agua y que tienen un impacto significativo sobre las masas de agua, o bien justificar todas las exenciones en virtud del artículo 9, apartado 4. España debe seguir informando claramente sobre cómo se han calculado los costes financieros, medioambientales y de recursos y sobre cómo se garantiza una contribución suficiente por parte de los distintos usuarios. También debe seguir presentando de manera transparente la política de fijación de precios del agua y facilitando

una visión general transparente de las inversiones estimadas y de las necesidades de inversión.” [sic]

El apartado 14.2 del documento de valoración de los planes hidrológicos de la Comisión Europea (2019b) incide de forma más específica en algunas cuestiones, como los costes ambientales de la autocaptación a partir de aguas subterráneas, o los producidos por la contaminación difusa, para los que no existe un instrumento general para su recuperación.

Por otra parte, las Estrategias Europeas ya mencionadas en apartados anteriores, y que han de guiar también la política del agua en España, reafirman claramente estos principios. Así, la Estrategia de Biodiversidad 2030, indica textualmente:

“La Comisión seguirá promoviendo los sistemas impositivos y la fijación de precios que reflejen los costes ambientales, incluido el coste de la pérdida de biodiversidad. Esto debería fomentar cambios en los sistemas tributarios nacionales para que la presión fiscal se transfiera del trabajo a la contaminación, los recursos depreciados y otras externalidades ambientales. Deben aplicarse los principios de “el usuario paga” y “quien contamina paga” para prevenir y corregir la degradación del medio ambiente.” [sic]

Esta Estrategia de Biodiversidad 2030 anuncia también que la Comisión Europea propondrá nueva legislación y orientaciones en materia de contratación pública ecológica, que integre criterios que impulsen la adopción de soluciones basadas en la naturaleza. En este sentido, la

Estrategia destaca el poderoso papel que pueden desempeñar las autoridades públicas, que representan el 14% del PIB de la UE.

La recuperación de costes, ligada a la financiación de las inversiones necesarias e incluso a la propia financiación de los organismos de cuenca, tiene una repercusión muy importante en la consecución de los objetivos ambientales. Es evidente que una consecuencia de la baja recuperación de costes es la falta de disponibilidad financiera para desarrollar el programa de medidas. Por este motivo, fue incluida como uno de los Temas Importantes del ETI de la DHTOP, desarrollado en la Ficha nº 11 “Aspectos económicos y recuperación de costes. Un 5,60 % de todas las propuestas, observaciones y sugerencias recibidas por escrito durante del proceso de consulta pública del EpTI estaban relacionadas (directa o indirectamente) con esta temática.

Como se ponía de manifiesto en la propia ficha del ETI y se evidenció también durante el proceso de consulta pública, algunas de las decisiones a adoptar relacionadas con esta problemática trascienden al ámbito de la Demarcación Hidrográfica. Así, un cambio relevante del régimen económico-financiero de los usos del agua debería ser aprobado mediante una Ley y, por tanto, a través de una decisión adoptada por mayoría en el Parlamento.

Considerando la problemática analizada, el MITERD ha impulsado durante la actual legislatura una serie de actuaciones y trabajos que pretenden dar respuesta a los retos planteados. Estas actuaciones han pretendido, por

una parte, adoptar decisiones en el corto plazo que permiten impulsar una mejora en la aplicación del principio de recuperación de costes y en la utilización, ajuste y mejora de las herramientas que permiten garantizar una contribución suficiente por parte de los distintos usuarios a los costes de los servicios del agua, sin necesidad de decisiones que deban ser aprobadas por el Parlamento. Y, por otra parte, sentar las bases y criterios que deben tenerse en cuenta para una modificación del régimen económico-financiero establecido por el TRLA, definiendo criterios comunes para la aplicación de tasas e impuestos.

Además de las actuaciones anteriormente señaladas que repercuten en todas las demarcaciones hidrográficas españolas, en el ámbito de la DHTOP concurren las competencias que en esta materia tiene la CA de Andalucía, que cuenta con tributos propios que han de constituir una herramienta fundamental para desarrollar las actuaciones que son objeto de sus competencias.

En este sentido, se hace necesario el pleno desarrollo reglamentario del régimen económico-financiero descrito en la Ley de Aguas de Andalucía (LAA), para implementar un sistema impositivo que responda a los principios establecidos en el artículo 9 de la DMA y vincular el destino de los ingresos propios reforzados a las funciones para las que cada instrumento de tributación se diseña, considerando además que esta acción estaba obligada para todos los Estados miembros para no más tarde del año 2010 (artículo 9.1 de la DMA).

3. DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA DEMARCACIÓN

3.1 INTRODUCCIÓN

Este capítulo proporciona una descripción general de la DHTOP, incluyendo la delimitación de su ámbito territorial, así como las principales características y valores naturales, sociales, económicos e institucionales, conforme a los requisitos establecido en el artículo 42.1.a del TRLA:

- "a) Para las aguas superficiales tanto continentales como costeras y de transición, mapas con sus límites y localización, ecorregiones, tipos y condiciones de referencia. En el caso de aguas artificiales y muy modificadas, se incluirá asimismo la motivación conducente a tal calificación.*
- b) Para las aguas subterráneas, mapas con la localización y límites de las masas de agua.*
- c) El inventario de los recursos superficiales y subterráneos incluyendo sus regímenes hidrológicos y las características básicas de calidad de las aguas." [sic]*

La relación detallada de las masas de agua se recoge en el Apéndice 1, y la caracterización adicional de las masas de agua subterránea, revisada en este nuevo ciclo de planificación, en las fichas del Apéndice 2 a esta Memoria.

Los Anejos I y II del Plan Hidrológico, dedicados a la designación de las masas de agua artificiales y muy modificadas y al inventario de recursos

hídricos, respectivamente, proporcionan soporte a este capítulo de esta Memoria.

Asimismo, se ha incorporado un apartado relativo a los efectos del cambio climático más relevantes para la planificación hidrológica, que se desarrollan detalladamente en el Anejo XIII del Plan.

Además, parte de la información que se deriva de los contenidos que se trabajan en de este capítulo se incluye en el capítulo I de la Normativa. Dicho capítulo consta de dos secciones: una primera dedicada a las masas de agua superficial y una segunda sección dedicada a las masas de agua subterránea.

Información más detallada puede encontrarse en el documento inicial del ciclo de planificación hidrológica 2021-2027 [Programa, Calendario, Estudio General sobre la Demarcación y Fórmulas de Consulta](#) (publicado el 16 de noviembre de 2018), y que está disponible en las páginas electrónicas de la CAGPDS.

3.2 LÍMITES ADMINISTRATIVOS

Tal y como se ha indica en el Capítulo 1, el ámbito territorial de la DHTOP (que corresponde con el ámbito de aplicación del presente Plan Hidrológico) queda establecido en el artículo 3 del Decreto 357/2009, de 20 de octubre, por el que se fija el ámbito territorial de las demarcaciones hidrográficas de las cuencas intracomunitarias situadas en Andalucía.

De esta manera, el territorio de la DHTOP se extiende sobre una superficie de 4.955 km², de los cuales 4.762 km² pertenecen al ámbito continental. Todo este espacio está enmarcado en la CA de Andalucía, casi en su práctica totalidad en la provincia de Huelva, salvo una pequeña parte situada en los municipios de El Madroño y El Castillo de los Guardas, pertenecientes a la provincia de Sevilla. Las demarcaciones hidrográficas vecinas son Guadalquivir y Guadiana (Figura nº 9).

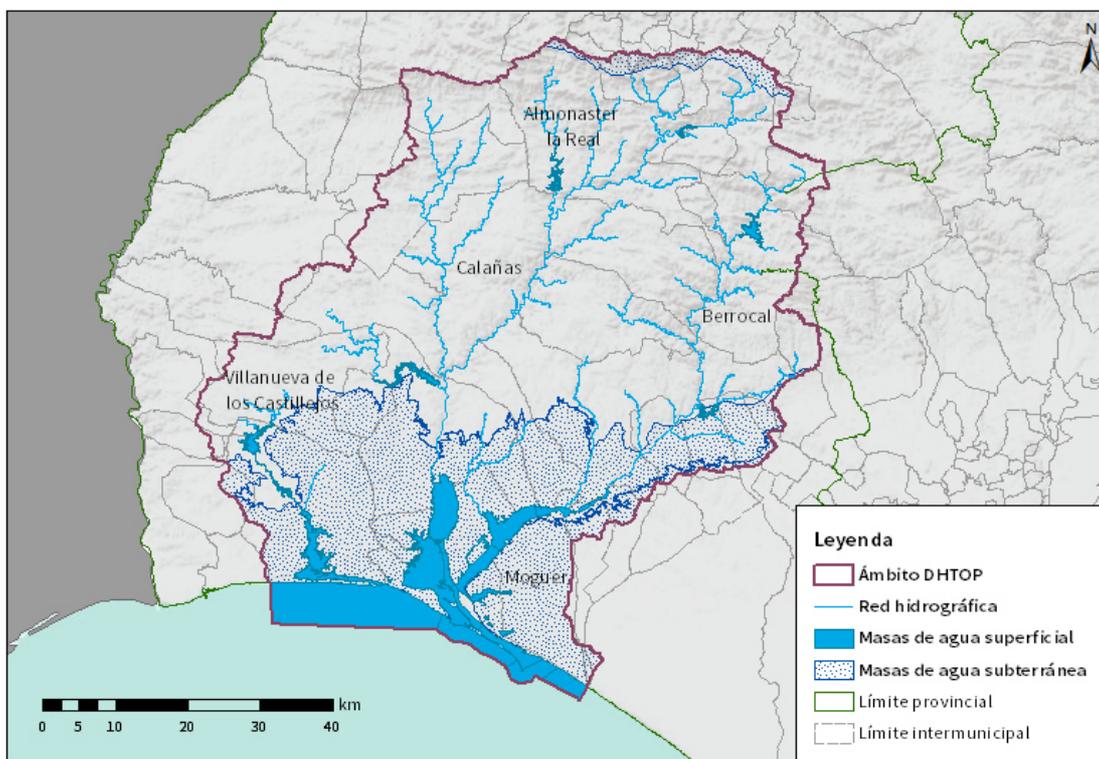


Figura nº 9. Ámbito territorial

3.3 MARCO FÍSICO

La DHTOP presenta una superficie de 4.955 km² y está conformada por una prolongación de lomas orientadas según el eje Norte- Sur, desde la Sierra de Aracena hasta la Sierra del Madroñal. La zona central la constituye la

Sierra de Aracena, de cotas próximas a los 900 m.s.n.m., mientras que el sector meridional está constituido por una llanura que desciende desde los 300 m.s.n.m. en la Sierra El Granado, hasta el borde marino en el golfo de Cádiz.

El río Piedras nace en el término de Villanueva de los Castillejos, en las estribaciones de la Sierra del Almendro y desemboca en el océano Atlántico por la barra del Rompido. El río Odiel nace en la Sierra de Aracena y recoge por su margen derecha diversas aportaciones, entre ellas el río Oraque, desembocando en el océano Atlántico a la altura de Huelva capital, donde forma una marisma muy extensa. El río Tinto, originario como el Odiel de la Sierra de Aracena, discurre casi en dirección Norte-Sur desde Nerva hasta cerca de la Palma del Condado, donde cambia de rumbo hasta su desembocadura en Huelva siguiendo en prolongación la falla del Guadalquivir.

El clima se puede clasificar como mediterráneo subhúmedo de tendencia atlántica. El régimen de precipitaciones es variable oscilando entre los 400 mm que se registran entre el embalse del Chanza y la desembocadura del Ayamonte, hasta los 1.200 mm que ocurren en las estribaciones de la Sierra de Aracena. La precipitación media de este sector se sitúa en torno a los 700 mm/año.

Este mosaico de contrastes de la DHTOP se ve enriquecido por una acumulación de valores medioambientales que tienen su reflejo en la abundancia, diversidad y extensión de los espacios naturales protegidos

dentro de la Red de Espacios Naturales Protegidos de Andalucía. Así, por ejemplo, las Marismas del río Piedras y la Flecha del Rompido y las marismas del Odiel se encuentran catalogadas como Paraje Natural; sobre estos espacios existen, además, otras figuras de protección como zona ZEPA (Zona de Especial Conservación para las Aves) y en el caso de las Marismas del río Piedras y la Flecha del Rompido además humedales RAMSAR.

3.4 SISTEMAS DE EXPLOTACIÓN

A efectos de este Plan Hidrológico se ha considerado la DHTOP como un único sistema de explotación, ya que, aunque existen diferentes sistemas básicos de explotación, la gestión de los recursos, en su gran mayoría, puede realizarse de forma conjunta, de modo que tal y como se ha caracterizado el sistema en el modelo de simulación, existen nexos entre los diferentes sistemas básicos que, si bien en la redacción de este Plan Hidrológico todavía no están en funcionamiento, su puesta en marcha se estima en un futuro cercano, por lo que se ha considerado ya conectados para el escenario actual.

3.5 IDENTIFICACIÓN Y DELIMITACIÓN DE LAS MASAS DE AGUA

Las masas de agua constituyen el elemento básico de aplicación de la DMA por lo que su identificación y delimitación ha de ser precisa y, en la medida de lo posible, estable, para facilitar su seguimiento y registrar inequívocamente su evolución. No obstante, ha de tenerse presente que en esta identificación es preciso buscar un equilibrio en la dimensión de la masa de agua, que favorezca la correcta descripción de su estado, junto a la

posibilidad práctica de su gestión⁸. Es decir, que la identificación de masas de agua debe realizarse con la precisión suficiente para posibilitar una aplicación transparente, consistente y efectiva de los objetivos perseguidos, evitando subdivisiones innecesarias.

3.5.1 MASAS DE AGUA SUPERFICIAL

El TRLA define en su artículo 40bis “masa de agua superficial” como *“una parte diferenciada y significativa de agua superficial como un lago, un embalse, una corriente, río o canal, parte de una corriente, río o canal, unas aguas de transición o un tramo de aguas costeras”* [sic]

El apartado 2.2 de la IPHA desarrolla los criterios de identificación, delimitación y caracterización de las masas de agua superficial, incluidos los umbrales para la delimitación de las masas de agua de las distintas categorías junto con la estrategia a seguir con los tramos y masas de pequeño tamaño. También establece los umbrales y rangos para su clasificación por tipologías y la metodología para la designación de las masas de agua muy modificadas y artificiales.

El trabajo de identificación de las masas de agua superficial se inicia con la división por **categorías** (ríos, lagos, aguas de transición y costeras) y tipos dentro de cada categoría. Tras la catalogación en categorías, se profundiza la fragmentación en función de los criterios que resulten convenientes, tales como su calidad o la presencia de elementos físicos relevantes, para

⁸ Comisión Europea (2002): *WFD Guidance document n° 2. Identification of Water Bodies*. Disponible en: http://ec.europa.eu/environment/water/water-framework/facts_figures/guidance_docs_en.htm

[Fecha de consulta: septiembre-2021]

que finalmente se pueda clasificar su estado con suficiente detalle y esa evaluación sea explicativa de la situación de toda la masa de agua a que se refiere con suficiente confianza y precisión.

Por otra parte, la identificación de **tipologías** permite asociar a la masa de agua un determinado sistema de clasificación de su estado o potencial. La tipificación de las masas de agua superficial de la DHTOP se ha realizado en el marco de la ecorregión ibérico-macaronésica, basándose en los descriptores del sistema B que incluye la DMA en su Anexo II.

Además, algunas masas de agua en las que razonablemente no es posible alcanzar el buen estado por las razones expuestas en el artículo 4.3 de la DMA (traspuesto en el artículo 8 del RPH) pueden ser designadas según su **naturaleza** como artificiales o muy modificadas.

La Tabla nº 6 muestra el resumen de las masas de agua superficial en la DHTOP. Se han identificado 69 masas de agua superficial, de las cuales 41 son de la categoría río, 13 de la categoría lago, 11 son masas de agua de transición y 4 masas de aguas costeras. Asimismo, las 69 masas de agua superficial identificadas se dividen en 52 naturales, 16 muy modificadas y 1 con la tipología de artificial. La relación detallada de las masas de agua se recoge en las tablas del Apéndice 1.

Categoría	Naturales			Total
	Naturales	Muy modificadas	Artificiales	
Ríos	40	1	0	41
Lagos	5	7	1	13

Categoría	Naturales			Total
	Naturales	Muy modificadas	Artificiales	
Aguas de transición	5	6	0	11
Aguas costeras	2	2	0	4
Total	52	16	1	69

Tabla nº 6. Resumen de las masas de agua superficial

La Figura nº 10 muestra las masas de agua superficial según su categoría.

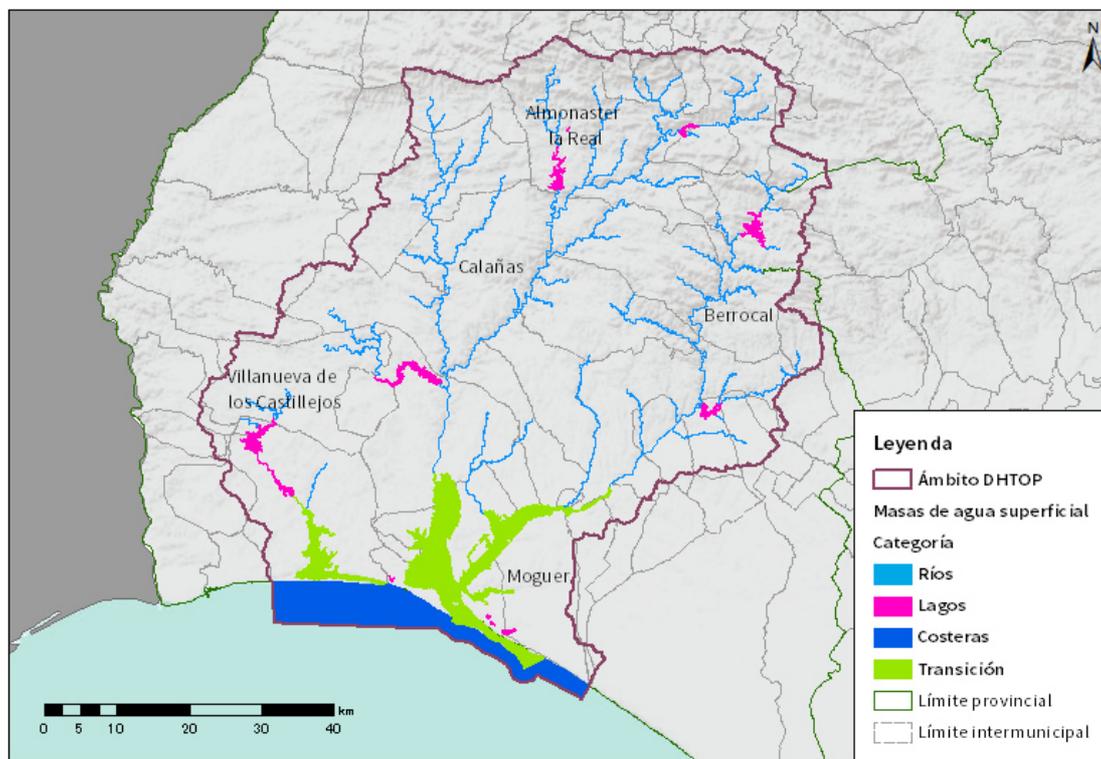


Figura nº 10. Masas de agua superficial clasificadas según su categoría

3.5.1.1 RÍOS

La red hidrográfica básica de la DHTOP ha sido definida en los ciclos de planificación anteriores a partir de los trabajos realizados por el CEDEX y la Cartografía de las Bases de Referencia Hidrológica de Andalucía. Esta red ha

sido revisada de cara al nuevo ciclo de planificación para incluir aquellos tramos en los que existe algún elemento significativo que se hubiera podido quedar fuera en las fases previas.

Por otra parte, tomando como referencia los nuevos trabajos realizados por el CEDEX⁹, el Instituto Geográfico Nacional (IGN) se encuentra preparando los conjuntos de datos espaciales con que España debe materializar la implementación de la Directiva 2007/2/CE (Inspire), por la que se crea la infraestructura europea de datos espaciales, datos entre los que se encuentra una nueva red hidrográfica básica, que será incorporada a la delimitación de las masas de agua superficial con la revisión de tercer ciclo.

La red hidrográfica básica de la DHTOP cubre una longitud de 782,91 km.

Finalmente, el número de masas de agua de la categoría río asciende 41. Con respecto al ciclo anterior, la masa ES064MSPF135040 Rivera de Meca I se ha subdividido en las masas ES064MSPF000135041 Rivera de Meca I y ES064MSPF000135042 Rivera del Aserrador.

La clasificación en tipologías de las masas de agua de la categoría ríos se muestra en la Figura nº 11.

⁹ Centro de Estudios Hidrográficos (2016). Clasificación hidrográfica de los ríos de España. Monografías M-133. CEDEX. ISBN: 978-84-7790-587-5.

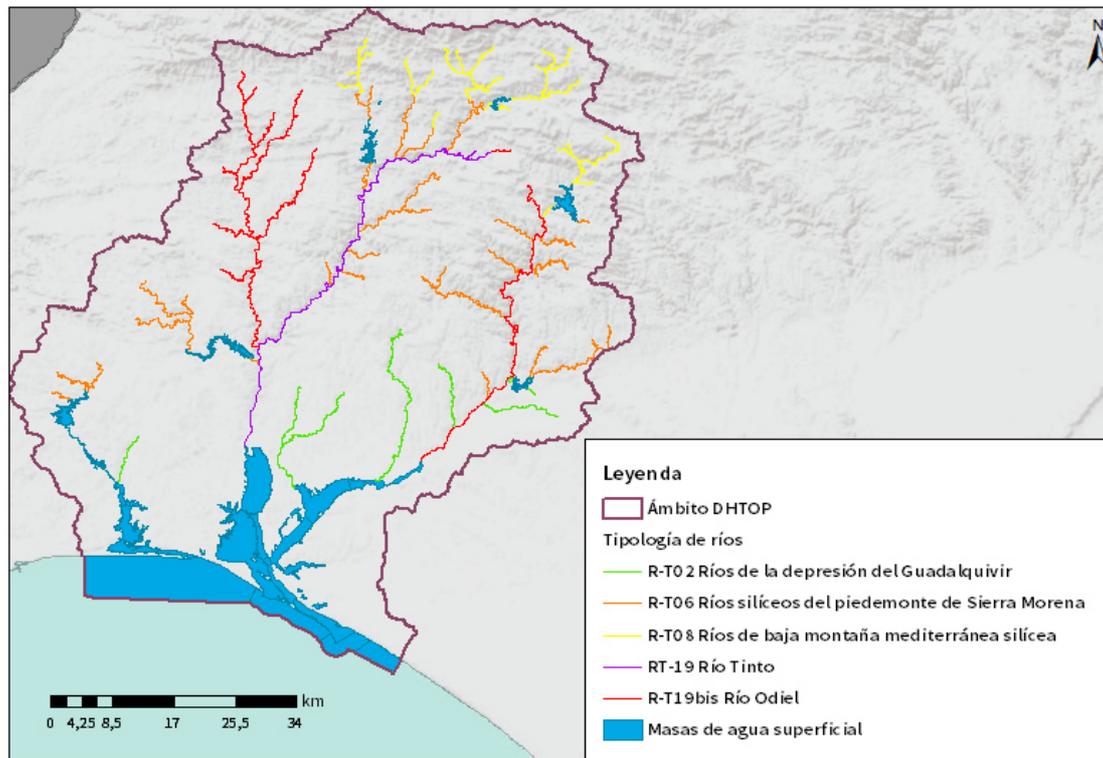


Figura nº 11. Tipologías de las masas de agua superficial de la categoría ríos

Las masas de agua de la categoría río de la DHTOP también se han clasificado según su carácter permanente o temporal en los cinco tipos que recoge la IPHA. Dicha clasificación se recoge en el Anejo V.

3.5.1.2 LAGOS

El número de masas de agua de la categoría lago asciende a 13, con una superficie total de 21,62 km².

La clasificación en tipologías de las masas de agua de la categoría lagos se muestra en la Figura nº 12.

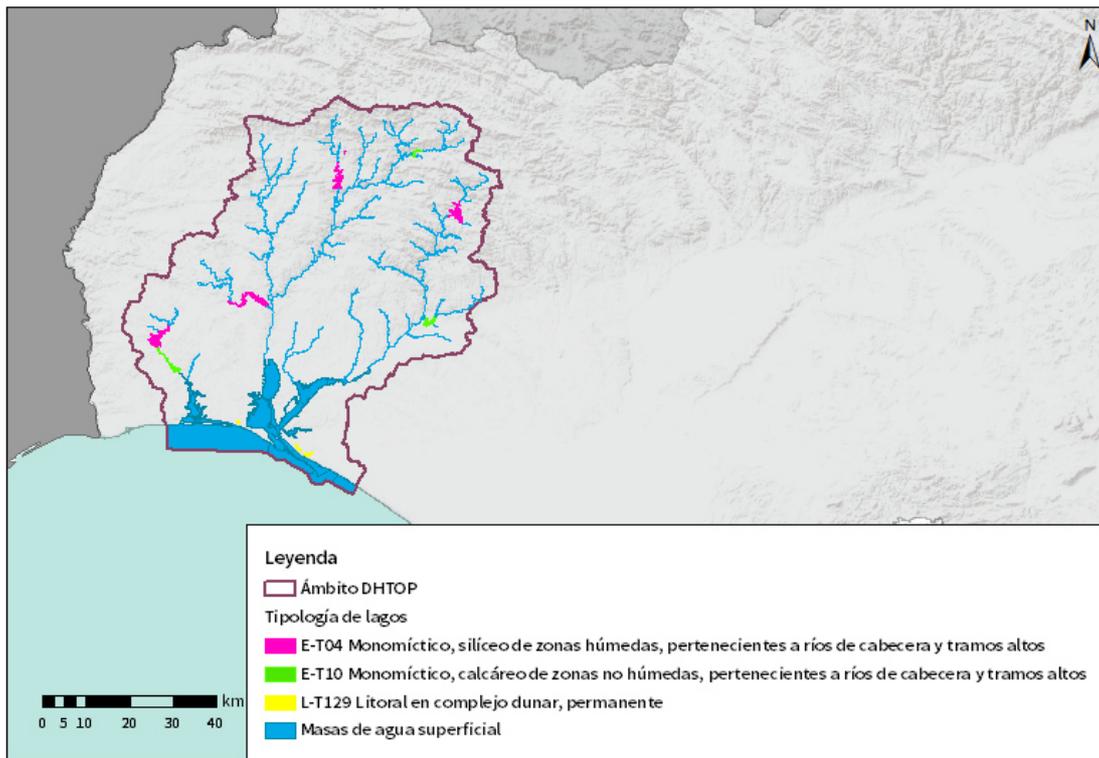


Figura nº 12. Tipologías de las masas de agua superficial de la categoría lagos

3.5.1.3 TRANSICIÓN

El número total de masas de la categoría aguas de transición es de 11, cubriendo una superficie total de 157,19 km², sin cambios con respecto al anterior ciclo de planificación hidrológica.

La clasificación en tipologías de las masas de agua de la categoría aguas de transición se muestra en la Figura nº 13.

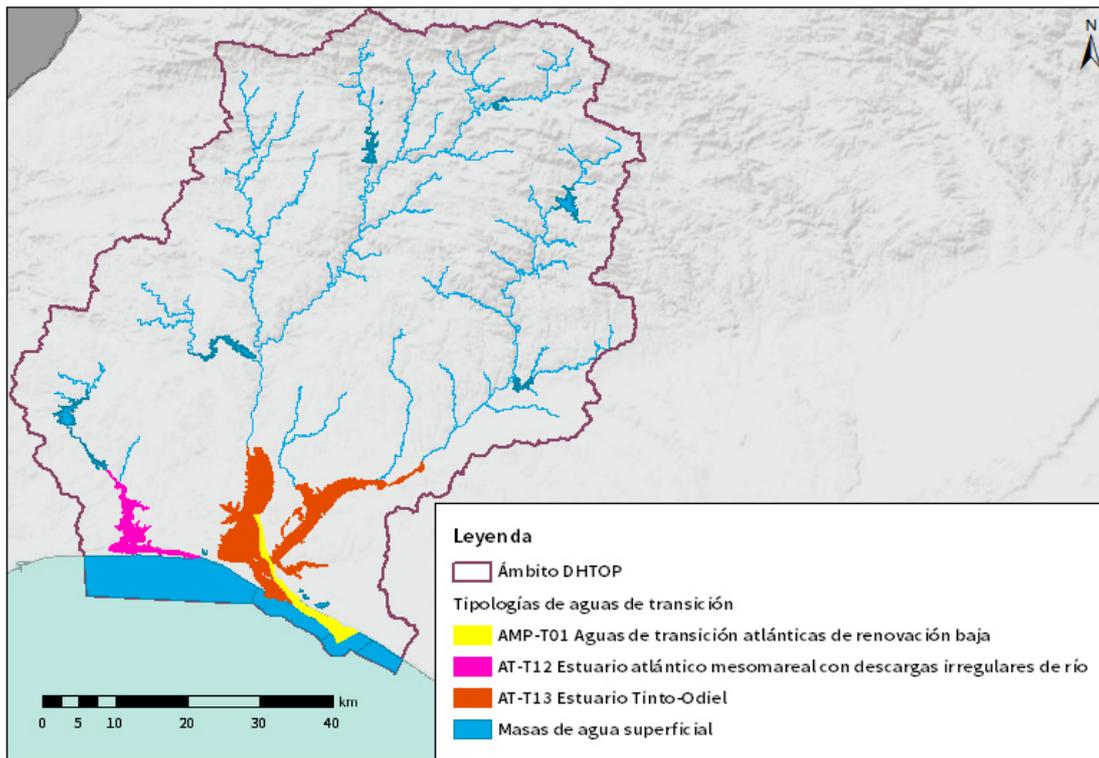


Figura nº 13. Tipologías de las masas de agua superficial de la categoría aguas de transición

3.5.1.4 COSTERAS

El número total de masas de la categoría aguas costeras es de 4, con una superficie total de 176,57 km² y sin cambios con respecto al ciclo de planificación hidrológica anterior.

La clasificación en tipologías de las masas de agua de la categoría aguas costeras se muestra en la Figura nº 14.

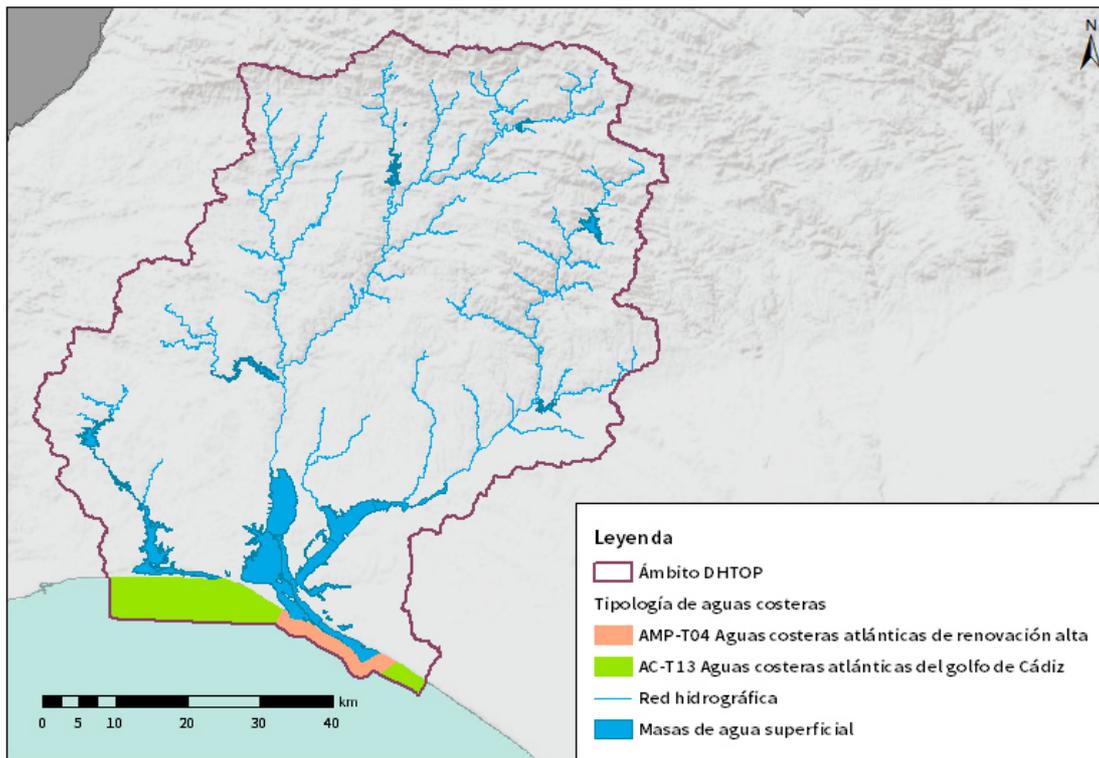


Figura nº 14. Tipologías de las masas de agua superficial de la categoría aguas costeras

Para el caso de aguas costeras muy modificadas transformadas en puertos se aplican las tipologías preparadas al efecto (apartado 3.5.1.4).

3.5.1.5 MASAS DE AGUA ARTIFICIALES Y MUY MODIFICADAS

El TRLA define en su artículo 40.bis “*masa de agua artificial*” como “*una masa de agua superficial creada por la actividad humana*” y “*masa de agua muy modificada*” como “*una masa de agua superficial que, como consecuencia de alteraciones físicas producidas por la actividad humana, ha experimentado un cambio sustancial en su naturaleza*” [sic]

En la Demarcación se han designado un total de 16 masas de agua muy modificadas: 1 pertenecientes a la categoría ríos, 7 a la categoría lagos (de

las cuales todas son embalses), 6 a las aguas de transición y 2 a las aguas costeras. Además, existe una única masa artificial que pertenece a la categoría lago (Figura nº 15).

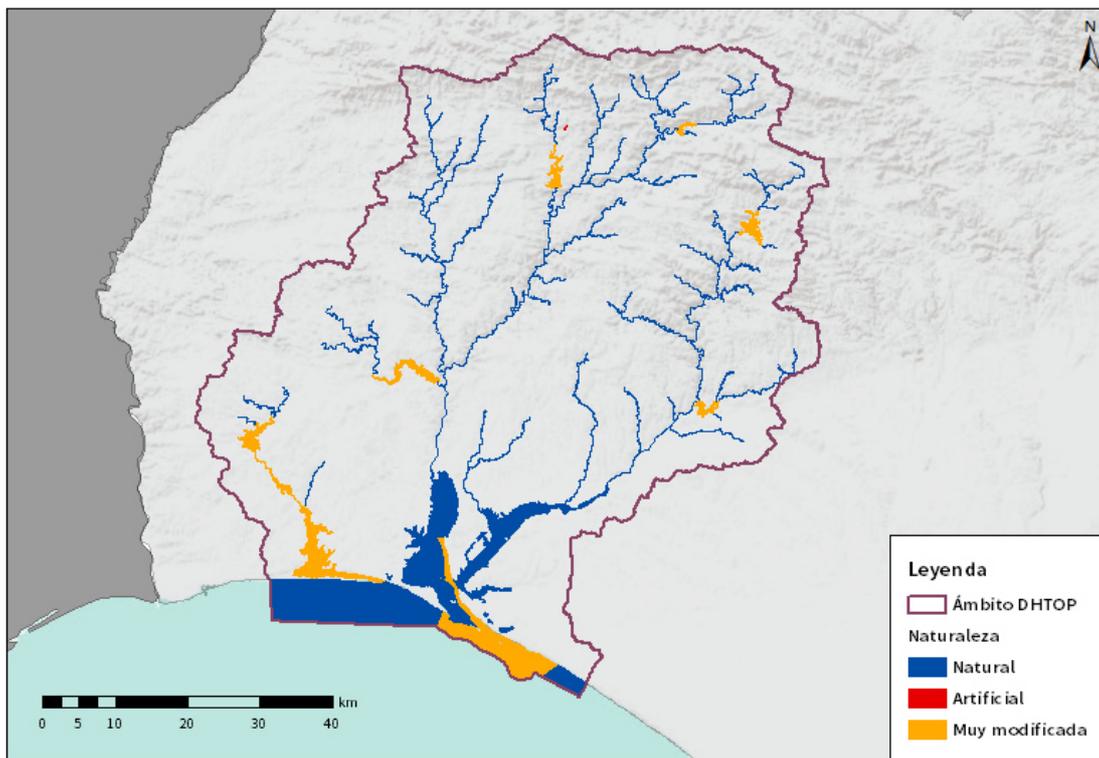


Figura nº 15. Tipologías de las masas de agua muy modificadas y artificiales

Se incluyen entre las masas de agua muy modificadas de la Demarcación los principales embalses, así como los tramos situados aguas abajo de estos que presentan una importante alteración hidrológica, los principales puertos, y algunos humedales afectados por drenaje de tierras o la presencia de salinas.

En la Demarcación se ha designado como única masa de agua artificial asimilable a lago la masa Monte Felix-Toril.

Los motivos que justifican tal consideración, así como la metodología aplicada, están recogidos en el Anejo I y han sido revisados con la presente actualización del plan hidrológico.

La clasificación en tipos de las masas muy modificadas y artificiales se lleva a cabo de conformidad con los descriptores correspondientes a la categoría de aguas superficiales a la que más se parezcan, si bien la normativa española establece algunas tipologías para las masas de agua muy modificadas y artificiales.

En el caso de los embalses catalogados en la Demarcación se consideran las que se muestran en la Tabla nº 7.

Cód. tipo	Tipología	Superficie (km ²)	Nº masas
E-T04	Monomítico, silíceo de zonas húmedas, pertenecientes a ríos de cabecera y tramos altos	16,62	5
E-T10	Monomítico, calcáreo de zonas no húmedas, pertenecientes a ríos de cabecera y tramos altos	3,73	3

Tabla nº 7. Tipología de embalses

Para el caso las aguas de transición muy modificadas en la Demarcación consideran las que se indican en la Tabla nº 8.

Cód. tipo	Tipología	Superficie (km ²)	Nº masas
AMP-T01	Aguas de transición atlánticas de renovación baja	22,52	3
AT-T12	Estuario atlántico mesomareal con descargas irregulares de río	22,54	3

Tabla nº 8. Tipología de aguas de transición muy modificadas

Para el caso las aguas costeras muy modificadas en la Demarcación consideran las que se indican en la Tabla nº 9.

Cód. tipo	Tipología	Superficie (km ²)	Nº masas
AMP-T04	Aguas costeras atlánticas de renovación alta	37,35	2

Tabla nº 9. Tipología de aguas costeras muy modificadas

Para el caso de la masa tipo río muy modificada, la tipología considerada se indica en la Tabla nº 10.

Cód. tipo	Tipología	Longitud (km)	Nº masas
R-T02	Ríos de la depresión del Guadalquivir	1,46	1

Tabla nº 10. Tipologías de masas de agua muy modificadas de tipo río

3.5.1.6 CONDICIONES DE REFERENCIA DE LOS TIPOS

Las condiciones de referencia reflejan el estado correspondiente a niveles de presión sobre las masas de agua nulos o muy bajos, sin efectos debidos a la urbanización, industrialización o agricultura intensiva, y con mínimas modificaciones fisicoquímicas, hidromorfológicas y biológicas.

Las citadas condiciones de referencia son las que para cada tipo se dictan en el Real Decreto 817/2015, de 11 de septiembre, por el que se establecen los criterios de seguimiento y evaluación del estado de las aguas superficiales y las normas de calidad ambiental (RDSE). A estas normas generales se añaden las definidas para los indicadores relativos a los elementos de calidad biológicos fitoplancton y fauna bentónica de invertebrados, que se detallan en el Anejo XII del presente Plan Hidrológico.

Se une a ello la adopción de la Decisión (UE) 2018/229 de la Comisión por la que se fijan, de acuerdo con la DMA, los valores de las clasificaciones de los sistemas de seguimiento de los Estados miembros a raíz del ejercicio de intercalibración, y por la que se deroga la anterior Decisión 2013/480/UE. Con esta nueva Decisión se culmina el ejercicio de intercalibración a tiempo para elaborar los planes hidrológicos de tercer ciclo, tal y como se destaca en el punto 7 de la propia Decisión.

3.5.2 MASAS DE AGUA SUBTERRÁNEA

El TRLA define en su artículo 40.bis la masa de agua subterránea como “*un volumen claramente diferenciado de aguas subterráneas en un acuífero o acuíferos*” [sic]

Los apartados 2.3.1 y 2.3.2 de la IPHA desarrollan los criterios para realizar la identificación, delimitación y caracterización de las masas de agua subterránea.

En el ámbito de la Demarcación se han identificado 4 masas de agua subterránea, organizadas en un horizonte. La extensión de estas masas de agua es de 1.510,31 km², con una extensión promedio de 377,58 km², variando entre un mínimo de 65,04 km² para la masa ES064MSBT004400010 Aracena, a un máximo de 632,42 km² para la masa ES064MSBT000305940 Lepe- Cartaya (Figura nº 16).

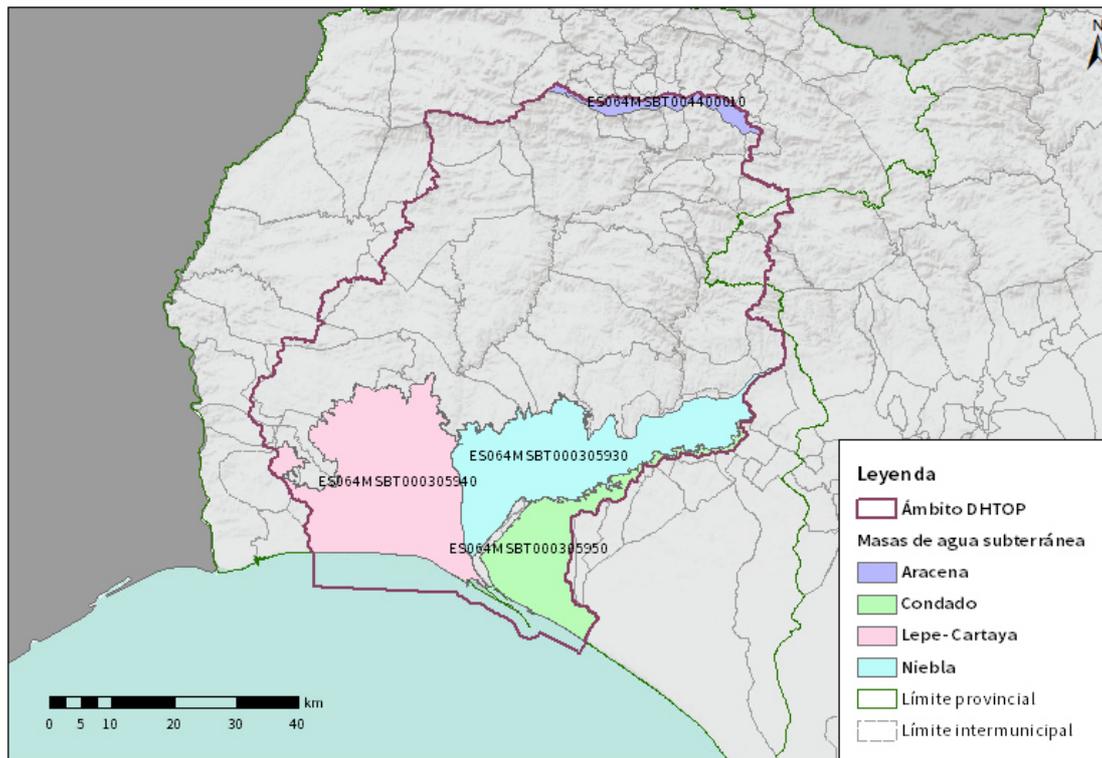


Figura nº 16. Masas de agua subterránea.

Según su tipología, las 4 masas se distribuyen entre 2 de carácter detrítico y 2 de tipo mixto.

En las masas de agua subterránea que presentan una continuidad hidrogeológica a través de acuíferos compartidos con otras demarcaciones hidrográficas contiguas tan solo se ha considerado la porción situada dentro de los límites de la DHTOP. En esta Demarcación, las siguientes masas de agua subterránea presentan esta continuidad:

- La masa de agua subterránea ES050MSBT000054901 Campo de Tejada perteneciente a la Demarcación Hidrográfica del Guadalquivir presenta continuidad con la masa ES064MSBT000305950 Niebla de la Demarcación Hidrográfica Tinto, Odiel y Piedras.

- La masa de agua subterránea ES050MSBT000055104 Manto Eólico Litoral de Doñana perteneciente a la Demarcación Hidrográfica del Guadalquivir presenta continuidad con la masa ES064MSBT000305950 Condado de la Demarcación Hidrográfica Tinto, Odiel y Piedras.
- La masa de agua subterránea ES050MSBT000055105 La Rocina perteneciente a la Demarcación Hidrográfica del Guadalquivir presenta continuidad con la masa ES064MSBT000305950 Condado de la Demarcación Hidrográfica Tinto, Odiel y Piedras.
- La masa de agua subterránea ES050MSBT000055101 Almonte perteneciente a la Demarcación Hidrográfica del Guadalquivir presenta continuidad con la masa ES064MSBT000305940 Condado de la Demarcación Hidrográfica Tinto, Odiel y Piedras.
- La masa de agua subterránea ES040MSBT000030604 Aroche- Jabugo perteneciente a la Demarcación Hidrográfica del Guadiana presenta continuidad con la masa ES064MSBT004400010 Aracena de la Demarcación Hidrográfica Tinto, Odiel y Piedras.
- La masa de agua subterránea ES040MSBT000030596 Ayamonte perteneciente a la Demarcación Hidrográfica del Guadiana presenta continuidad con la masa ES064MSBT000305940 Lepe-Cartaya de la Demarcación Hidrográfica Tinto, Odiel y Piedras.

En la actualidad, la DGA del MITERD está desarrollando, con apoyo del Instituto Geológico y Minero de España (IGME), trabajos de mejora del conocimiento de estas masas de agua, a través de la “*Encomienda de*

Gestión para desarrollar diversos trabajos relacionados con el inventario de recursos hídricos subterráneos y con la caracterización de acuíferos compartidos entre Demarcaciones Hidrográficas (Clave: 21.831-0106/0411).

Actividad 2: Definición y caracterización de masas de agua subterránea compartidas entre Demarcaciones Hidrográficas” . Los trabajos relativos a las masas de agua de la DHTOP no están todavía finalizados.

La relación detallada de las masas de agua de la DHTOP se recoge en el Apéndice 1, y su caracterización adicional, revisada en este nuevo ciclo de planificación, en las fichas del Apéndice 2 a esta Memoria.

3.6 INVENTARIO DE RECURSOS HÍDRICOS

Los recursos hídricos disponibles en la Demarcación están constituidos por los recursos hídricos propios, convencionales y no convencionales, y los recursos hídricos externos (transferencias). En el presente apartado se incluye resumen de los mismos, recogiendo una descripción más detallada en el Anejo II.

3.6.1 RECURSOS HÍDRICOS NATURALES

El inventario de recursos hídricos naturales está compuesto por su estimación cuantitativa, descripción cualitativa y distribución temporal, e incluye las aportaciones de los ríos y las que alimentan los almacenamientos naturales de agua, superficiales y subterráneos.

Su evaluación se ha realizado por zonas atendiendo, entre otros, a criterios hidrográficos, administrativos, socioeconómicos y/o medioambientales. La zonificación considerada es la que se indica en el apartado 3.4.

En el análisis se han considerado dos periodos de trabajo: uno denominado histórico, que abarca desde 1940/41 a 2017/18 (también conocida como serie histórica o larga), y otro que refleja las tendencias más recientes en la evolución de las series hidrológicas, desde 1980/81 a 2017/18 (conocida como serie reciente o corta).

En la Tabla nº 11 se muestran los valores medios anuales de las principales variables hidrológicas, tanto de la fase atmosférica -precipitación (PRE) y evapotranspiración potencial (ETP)- como de la fase terrestre - evapotranspiración real (ETR), escorrentía subterránea (ASB), escorrentía superficial (ASP) y escorrentía total (AES)- según el modelo SIMPA con sus modificaciones oportunas (tal y como aparece descrito en el Anejo II a este plan).

Periodo	PRE (hm ³ /año)	ETP (hm ³ /año)	ETR (hm ³ /año)	ASB (hm ³ /año)	ASP (hm ³ /año)	AES (hm ³ /año)
1940/41-2017/18	3.237	5.568	2.418	121	697	702
1980/81-2017/18	3.193	5.520	2.404	116	672	676

Tabla nº 11. Valores medios anuales de las principales variables hidrológicas.

Se puede observar que en los últimos años se produce una reducción generalizada de todas las variables hidrológicas.

Si atendemos a su distribución mensual, tal y como muestra la Tabla nº 12, los valores más elevados de precipitación y escorrentía se dan desde finales del otoño hasta el mes de marzo, mientras que los mínimos se producen durante el verano.

	PRE (hm ³ /año)		ETP (hm ³ /año)		ETR (hm ³ /año)		ASB (hm ³ /año)		ASP (hm ³ /año)		AES (hm ³ /año)	
	1940/41-2017/18	1980/81-2017/18	1940/41-2017/18	1980/81-2017/18	1940/41-2017/18	1980/81-2017/18	1940/41-2017/18	1980/81-2017/18	1940/41-2017/18	1980/81-2017/18	1940/41-2017/18	1980/81-2017/18
oct	393,8	421,9	342,5	339,8	237,2	256,8	5,0	4,7	35,4	34,1	34,7	33,3
nov	433,7	479,1	190,1	188,2	168,4	167,8	8,6	9,2	60,6	79,0	59,4	75,6
dic	508,6	541,7	127,3	126,6	124,6	125,4	14,3	16,0	145,7	179,4	137,3	167,7
ene	438,1	385,5	139,5	141,2	137,7	138,9	18,1	18,9	150,2	136,1	144,3	132,9
feb	363,5	308,1	208,5	209,3	203,1	201,6	18,2	16,7	125,8	96,8	123,5	97,3
mar	354,2	292,4	316,6	324,2	301,0	301,6	17,4	14,4	106,1	79,3	105,9	80,4
abr	302,1	318,9	447,9	440,8	405,7	392,5	14,4	12,2	54,2	49,7	58,8	53,1
may	201,7	203,0	631,7	623,1	445,9	429,8	9,6	8,6	16,7	16,3	22,6	21,4
jun	73,6	60,4	851,2	849,2	217,4	199,6	5,8	5,3	0,6	0,4	5,5	5,0
jul	11,8	14,1	921,1	910,4	26,8	26,5	4,0	3,7	0,0	0,0	3,4	3,2
ago	25,0	30,2	833,3	818,9	25,3	30,5	3,1	3,1	0,0	0,0	2,7	2,6
sep	130,6	137,6	558,2	548,8	124,6	133,2	3,0	2,9	1,9	1,4	4,2	3,7

Tabla nº 12. Valores medios mensuales de las principales variables hidrológicas.

La escorrentía anual media en la Demarcación es de 702 hm³/año en el periodo histórico y de 676 hm³/año en el periodo corto, por lo que, al igual que ocurría con las precipitaciones, en los últimos años se produce una

reducción de la escorrentía en la Demarcación (en torno al 3,7%). Esta tendencia se repite en cada una de las zonas de DHTOP.

Los recursos hídricos subterráneos naturales corresponden a los valores de recarga para las 4 masas de agua subterránea y constituyen una aportación media anual de 72 hm³/año para el conjunto de la Demarcación.

3.6.2 OTROS RECURSOS HÍDRICOS

Actualmente, en la DHTOP no existen recursos procedentes de la desalación y el volumen reutilizado es mínimo.

Por otra parte, en el ámbito territorial de la DHTOP gran parte de los recursos utilizados proceden de la cuenca del Chanza, perteneciente a la Demarcación Hidrográfica del Guadiana, dentro de la denominada Zona de Encomienda. La conservación y explotación de los embalses existentes en esta zona (Embalses de Chanza y Andévalo) corresponden a la Junta de Andalucía, según el Real Decreto 1560/2005, de 23 de diciembre, sobre traspaso de funciones y servicios del Estado a la Comunidad Autónoma de Andalucía en materia de recursos y aprovechamientos hidráulicos correspondientes a las cuencas andaluzas vertientes al litoral atlántico (Confederaciones Hidrográficas del Guadalquivir y del Guadiana). Se estima que los recursos que podrían derivarse de estos dos embalses ascienden a 203 hm³ anuales.

Del mismo modo, existe un bombeo en la zona de confluencia del río Chanza con el Guadiana (Bombeo de Bocachanza) que también se utiliza como fuente de recursos para la DHTOP en determinadas épocas,

cumpliendo siempre con los compromisos establecidos en el Convenio de Cooperación para la protección y el aprovechamiento sostenible de las aguas de las cuencas hidrográficas hispano-portuguesa, denominado como Convenio de Albufeira.

La utilización de estos recursos extraordinarios está supeditada al estado en el que se encuentre el Sistema Chanza-Piedras, según el PES de la DHTOP, con un volumen máximo anual de 75 hm³/año, aunque se prevé que para el horizonte 2027 el volumen medio ascienda a 28,8 hm³/año.

3.6.3 SÍNTESIS DE LOS RECURSOS HÍDRICOS DISPONIBLES

Los recursos hídricos totales disponibles en la DHTOP están formados por los recursos hídricos convencionales disponibles (naturales, incluyendo infraestructura de regulación y almacenamiento), los no convencionales (reutilización) y los recursos hídricos externos procedentes de transferencias intercuenas. Así, los recursos hídricos internos disponibles en cada cuenca, convencionales y no convencionales, junto con las transferencias que le afectan, configuran la oferta de recursos disponibles totales con que atender las diferentes demandas de agua.

En este sentido cabe hablar de un recurso potencial, que podría definirse como la parte del recurso natural que constituye un potencial de oferta una vez que se han tenido en cuenta las posibles restricciones exteriores. Estas restricciones pueden ser de carácter ambiental o socioeconómico.

Es importante comprender que solo cabe hablar de oferta o disponibilidad de recursos tras haber satisfecho entre otras estas restricciones

ambientales, y sólo en la medida en que la utilización del agua no distorsione sensiblemente su función ambiental (biológica, climática,...) podrá aceptarse su carácter de bien económico-productivo al servicio del bienestar y el desarrollo.

Con todo esto, los recursos hídricos de origen interno y externo al ámbito territorial de la DHTOP ascienden a 982,4 hm³/año, repartidos de la siguiente forma:

- 702 hm³ procedentes de escorrentía natural, comprendiendo tanto la superficial como la subterránea. De estos:
 - 695 hm³ transcurren por los principales cauces de la Demarcación (Tinto, Odiel y Piedras):
 - 644 hm³ de los cuales son aportación propia de estos ríos.
 - 51 hm³ de aportación a las masas de agua de transición.
 - Los 7 hm³ restantes fluyen por cauces que vierten directamente al Océano Atlántico.
- 203 hm³ procedentes de los recursos procedentes de la Zona de Encomienda de la Cuenca del Chanza, fruto de la explotación de los embalses de Chanza y Andévalo.
- 2,4 hm³/años procedentes de reutilización de aguas residuales urbanas regeneradas.
- 75 hm³ de recursos extraordinarios procedentes del Bombeo de Bocachanza. Estos recursos están supeditados al estado en el que se encuentre el Sistema Chanza-Piedras, según el PES de la DHTOP y al

cumplimiento del Convenio de Cooperación para la protección y el aprovechamiento sostenible de las aguas de las cuencas hidrográficas hispano-portuguesa, denominado como Convenio de Albufeira. Se prevé que para el horizonte 2027 el volumen medio ascienda a 28,8 hm³/año.

Los recursos hídricos cedidos a otras demarcaciones desde la DHTOP:

- Se transfieren a la DH del Guadalquivir recursos regulados para el Condado de Huelva, ámbito de Doñana (Ley 10/2018): 17,46 hm³/año.
- Se transfieren a la DH del Guadalquivir recursos regulados como apoyo para el abastecimiento Matalascañas: 2,75 hm³/año.
- Se transfieren a la DH del Guadalquivir recursos subterráneos desde la masa de agua Condado para el Condado de Huelva, ámbito de Doñana (Ley 10/2018): 2,53 hm³/año.

3.7 EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO

A continuación, se resumen los efectos del cambio climático más relevantes para la planificación hidrológica, recogándose una descripción más detallada en los Anejos II y XIII del presente plan.

En los últimos años se ha dado un importante avance en el conocimiento de los impactos sobre los **recursos hídricos** en función de los escenarios climáticos: aumento de la temperatura, cambios en las precipitaciones-disminución, mayor torrencialidad, incremento en los periodos de sequía..., afectando todo ello a las disponibilidades de recursos, menores o más

irregulares, lo que puede ir acompañado de un incremento/alteración de las demandas (ambientales y socioeconómicas).

La evaluación de la incidencia del cambio climático sobre los recursos hídricos ha sido recientemente actualizada por la Oficina Española de Cambio Climático, mediante encomienda al Centro de Estudios Hidrográficos del CEDEX. Los trabajos desarrollados, plasmados en el informe “Evaluación del Impacto del Cambio Climático en los Recursos Hídricos y Sequías en España” (2017), utilizan proyecciones climáticas resultado de simular nuevos modelos climáticos de circulación general (MCG) y nuevos escenarios de emisiones de gases de efecto invernadero, usados para elaborar el 5º Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático del año 2013.

Según estos trabajos, los cambios en la escurrentía anual estimada para la DHTOP durante el periodo 2010-2100 revelan una tendencia decreciente según todas las proyecciones y en los dos escenarios considerados o RCP (*Representative Concentration Pathways*) (Figura nº 17).

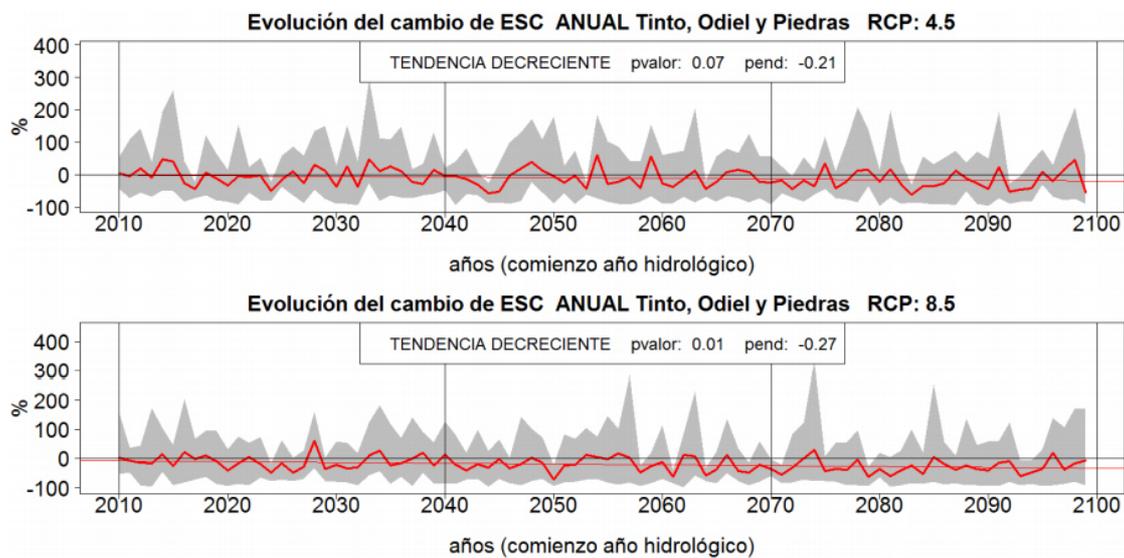


Figura nº 17. Tendencia del Δ (%) escorrentía del año 2010 al 2099 para los RCP 4.5 (arriba) y 8.5 (abajo) Fuente: Centro de Estudios Hidrográficos (2017).

Adicionalmente, el CEDEX, por encargo de la DGA del MITERD, ha procedido a obtener unos porcentajes de cambio para el horizonte 2039 desagregados temporal y espacialmente, obteniendo para cada punto de la red hidrográfica la reducción de las aportaciones. En el Anejo II se incluye información más detallada de los efectos del cambio climático sobre los recursos hídricos de la Demarcación.

Por otra parte, el impacto del cambio climático en el régimen de **sequías** se ha reflejado como cambio en el periodo de retorno de las sequías en cada uno de los periodos de impacto con respecto al periodo de control. A partir de los resultados obtenidos se pronostica que, en general, las sequías severas en las demarcaciones del sur y sureste peninsular se harán más frecuentes conforme avance el siglo XXI, con el consecuente aumento de la escasez de agua debido a la reducción de los recursos hídricos.

En lo que se refiere a **avenidas**, en la revisión de la Evaluación Preliminar del Riesgo de Inundación realizada en el año 2018 según lo establecido por la Directiva de Inundaciones (Directiva 2007/60 de evaluación y gestión de los riesgos de inundación), se ha analizado la influencia del cambio climático en la frecuencia de los caudales, y se ha concluido que estos cambios en el régimen de precipitaciones y en la evapotranspiración darían lugar, para el horizonte 2100, a cambios apreciables en los caudales de avenida; para periodos de retorno bajos (10 años) los cambios en los caudales de avenida serían nulos o con una ligera tendencia a la disminución, mientras que para periodos de retorno más elevados (100 y 500 años) los modelos predicen un incremento de los caudales de avenida.

Es preciso indicar que estos posibles incrementos en los caudales de avenida no se traducen en un aumento proporcional de la inundabilidad. La probabilidad de desbordamiento de los cauces y el comportamiento de las avenidas en las llanuras de inundación dependen de múltiples factores que a su vez son susceptibles de experimentar cambios en un contexto de cambio climático. En este sentido, conviene destacar la carga sólida transportada por los cauces, que juega un papel muy relevante en el comportamiento de las avenidas y que puede experimentar cambios importantes en un contexto de cambio climático debido a cambios en los usos del suelo, cambios en las prácticas agrarias, evolución de las comunidades vegetales y, muy particularmente, como consecuencia de un incremento en la intensidad y frecuencia de los incendios forestales, que las proyecciones climáticas identifican como un escenario muy probable.

En relación con las **inundaciones debidas al mar**, en ese mismo documento se recogen las conclusiones de la Estrategia de Adaptación al Cambio Climático de la Costa Española, aprobadas en julio de 2017 por la Dirección General de Sostenibilidad de la Costa y del Mar, entre las que destaca que considerando el escenario tendencial de aumento del nivel medio del mar a 2040 en aproximadamente 6 cm, las playas del Golfo de Cádiz experimentarán retrocesos medios cercanos a los 2 m, y valores medios entre 1 y 2 m para el resto de playas de la fachada.

Por otro lado, como consecuencia del cambio climático, se prevé también un aumento en la evapotranspiración, que conllevará un aumento de las necesidades hídricas de las plantas, y en algunas la ampliación de las zonas de temporada (por ejemplo, debido a la disminución de las heladas tardías), lo que se traduciría en un aumento en las **demandas de agua** para regadío. El aumento de la temperatura podría también llevar asociada un aumento de la demanda de agua para la refrigeración, y la reducción de la escorrentía una disminución en la producción hidroeléctrica.

Finalmente, conviene recordar que el fenómeno del cambio climático con la variación global del clima y la alteración de las diferentes variables hidrológicas podrán tener consecuencias directas en las **condiciones de las masas de agua y zonas protegidas**, alterando su régimen hidrológico, la composición de especies y sus características fisicoquímicas, además de en los recursos hídricos, los fenómenos extremos y las demandas de agua, por lo que será necesario adoptar medidas y trabajar para fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación, así como para mitigar sus efectos.

4. USOS, DEMANDAS, PRESIONES E IMPACTOS

4.1 INTRODUCCIÓN

En este capítulo y sus anejos se describen dos bloques de información referidos, por una parte, a la utilización del agua y del Dominio Público Hidráulico (DPH) y, por otra, a los efectos que ello conlleva. En primer lugar, se exponen los usos y demandas de agua en la Demarcación y, en segundo lugar, las presiones o incidencias antrópicas significativas que afectan al estado de las masas de agua. Se trata en ambos casos de contenidos obligatorios del Plan Hidrológico según se detalla en el artículo 42.1.b del TRLA.

Asimismo, en su artículo 42.1.f), incluye como contenido obligatorio de los planes hidrológicos de cuenca un resumen del análisis económico del uso del agua, incluyendo una descripción de las situaciones y motivos que puedan permitir excepciones en la aplicación del principio de recuperación de costes. A su vez, el RPH desarrolla en su artículo 41 los requisitos con que debe llevarse a cabo la caracterización económica de los usos del agua, según se expone en este capítulo.

También es objetivo de este capítulo presentar la evolución de los factores determinantes que condicionan los usos para generar así los escenarios de demanda futuros. Además, se presenta el inventario de unidades de demanda, actuales y futuras, a las que se hace referencia en el apartado

3.1.2.1 de la IPHA para más adelante, en el siguiente capítulo, abordar la cuestión de la asignación y reserva de recursos.

Es igualmente objeto de este capítulo presentar un inventario del resto de afecciones significativas derivadas de la actividad humana. Se trata del inventario de presiones e impactos, y con ello de la identificación de las masas de agua en riesgo de no alcanzar los objetivos ambientales. Esta información constituye una actualización de la equivalente que se estableció inicialmente en el Estudio General de la Demarcación de este nuevo ciclo de planificación hidrológica.

La información que aquí se sintetiza se encuentra desarrollada en dos anejos a la presente Memoria:

- Anejo III. Usos y demandas de agua.
- Anejo VII. Inventario de presiones.

4.2 USOS Y DEMANDAS

Los usos del agua son las distintas clases de utilización del recurso, así como cualquier otra actividad que tenga repercusiones significativas en el estado de las aguas. Estos usos incluyen los usos domésticos y urbanos (institucionales, comerciales e industriales conectados a las redes urbanas), regadíos y usos agrarios, usos industriales para producción de energía eléctrica, otros usos industriales, acuicultura, usos turísticos y recreativos, navegación y transporte acuático.

Los impactos producidos por los usos en el medio acuático están relacionados con las extracciones necesarias para el servicio a las demandas, además de otras presiones asociadas, como por ejemplo los vertidos devueltos al medio acuático, o las alteraciones hidromorfológicas o cambios en el régimen hidrológico producidos por infraestructuras necesarias para estos servicios. Estas presiones e impactos se recogen en el apartado 4.4.

La demanda de agua es el volumen de agua en cantidad y calidad que los usuarios están dispuestos a adquirir para satisfacer un determinado objetivo de producción o consumo. Estas demandas pueden ser consuntivas o no consuntivas. Dentro de éstas últimas se consideran como significativas en la Demarcación los caudales utilizados en la refrigeración de las dos centrales térmicas ubicadas en su territorio, y que son posteriormente devueltos al dominio público hidráulico.

Las demandas pertenecientes a un mismo uso que comparten origen de suministro, y cuyos retornos se reincorporan en la misma zona, se agrupan en unidades de demanda, que han sido las unidades de referencia para la ordenación y elaboración de las estimaciones de demanda y en la asignación y reserva de recursos (ver Anejos III y VI).

Hay que señalar, asimismo, que el sistema de suministro de la Demarcación incorpora los recursos de la cuenca del Chanza, en la DH Guadiana, y, a su vez, abastece demandas del Guadiana ubicadas en la denominada Zona de Encomienda del Chanza, que engloba una población permanente de unos

52.600 habitantes (69.700 habitantes equivalentes) y unas 7.000 hectáreas de regadío.

Las demandas consuntivas (situación actual) asociadas a los usos alcanzan en la DHTOP los 267,4 hm³ anuales en la situación actual. El principal uso atendido es el regadío con 178,2 hm³ anuales (incluyendo la Zona de Encomienda), un 66,6% del total, para el riego de 40.594 hectáreas; en segundo lugar, se sitúa la demanda servida a través de las redes de abastecimiento urbano, 48,3 hm³ anuales, un 18,1% del total, dando servicio a una población equivalente de unos 485.400 habitantes (también incluyendo la Zona de Encomienda). Con menor relevancia en términos de volumen, pero de gran significación económica, tenemos los 33,7 hm³ anuales de demanda industrial (abastecida con tomas propias), que supone un 12,6% de la demanda total. También importante en términos de soporte de la actividad turística está la demanda de golf, 3 hm³ anuales, 1,1 % de la demanda total; y finalmente, la demanda ganadera asciende a 4,3 hm³ anuales, incluyendo 3,3 hm³ en la Zona de Encomienda (Figura nº 18).

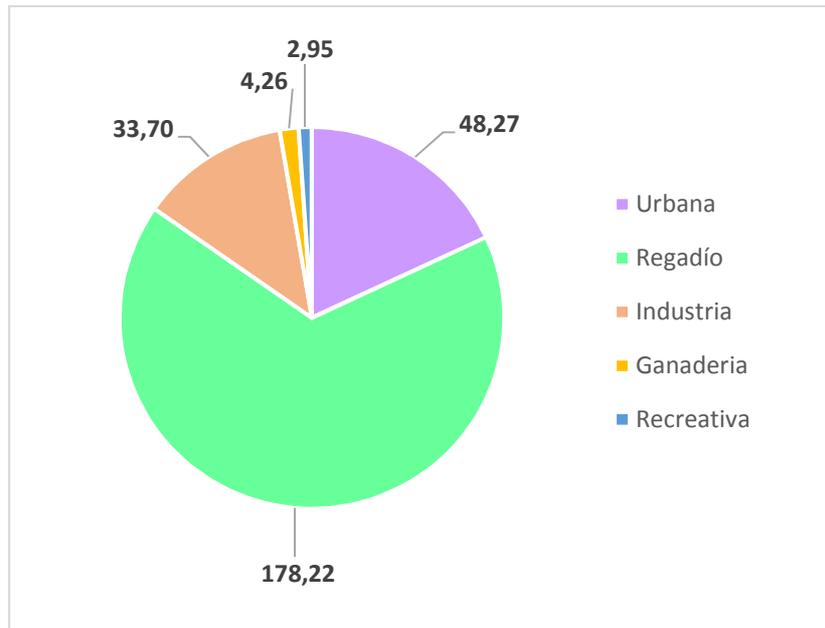


Figura nº 18. Demandas de agua en la DHTOP en la situación actual (hm3/año).

En cuanto a la previsible evolución de las demandas (2027 y 2039), y de acuerdo con el análisis de los factores determinantes realizado (ver apartado 4.3 y Anejo III), no se esperan cambios sustanciales en los próximos años en las demandas urbanas, y los pocos que se prevén se estima serán consecuencia de la evolución poblacional que se prevé contenida y afectada además por tendencias a la reducción del consumo unitario. Los usos productivos se enfrentan a un escenario incierto a corto/medio plazo como consecuencia de la última crisis, que aún no muestra una salida clara. No obstante, se consideran algunos incrementos en la demanda industrial, entre los que se prevé el desarrollo de instalaciones de producción de hidrógeno verde en el marco de la “Hoja de Ruta del Hidrógeno: una apuesta por el hidrógeno renovable”, propuesta por el MITERD, y aprobada en Consejo de Ministros de 6 de octubre de 2020.

En lo que respecta al regadío, los estudios de teledetección realizados apuntan a una evolución positiva de las superficies de regadío, y existe una fuerte demanda en la Demarcación dirigida a ampliar los recursos disponibles para riego. No obstante, las previsiones incluidas en el segundo ciclo de planificación para el 2021, y que harían posible la ampliación de las superficies de riego, están lejos de materializarse. La ejecución de las mismas se prevé dentro de este ciclo de planificación, fundamentalmente la presa de Alcolea y el Canal de Trigueros, infraestructuras que garantizarían la disponibilidad de recursos para nuevas superficies regables y dotaría de una flexibilidad adicional al Sistema Huelva para el servicio de sus demandas.

El resumen de demandas es el siguiente (Tabla nº 13 y Figura nº 19):

Horizonte	Urbana	Regadío	Industria	Ganadería	Recreativa	Total
Actual	48,27	178,22	33,70	4,26	2,95	267,40
2027	50,11	361,66	48,80	4,31	2,95	467,83
2039	52,19	398,02	52,70	4,31	2,95	510,17

Tabla nº 13. Resumen de demandas actuales y futuras (hm³/año)

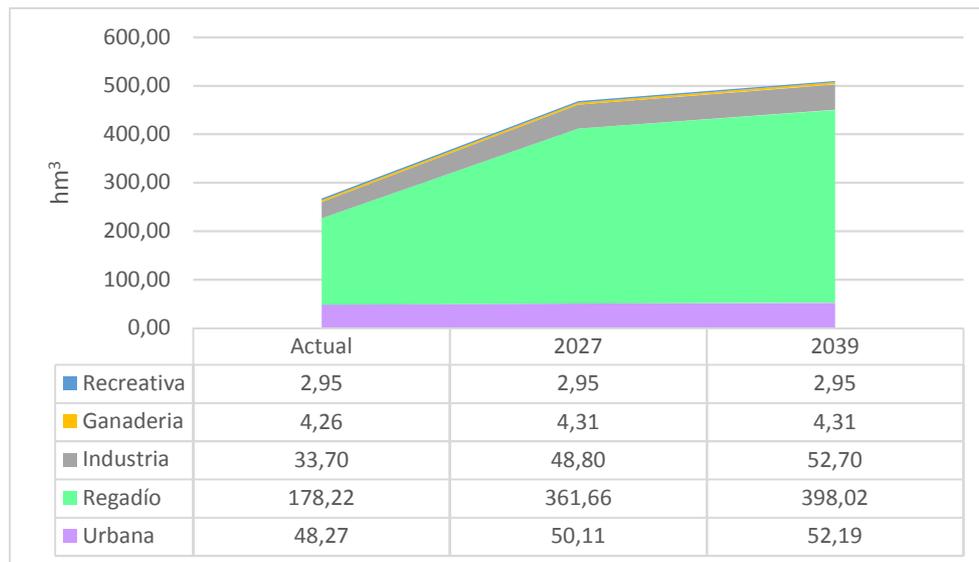


Figura nº 19. Evolución de la demanda por usos (hm³/año)

4.3 CARACTERIZACIÓN ECONÓMICA DE LOS USOS DEL AGUA

La actividad económica ascendió en la Demarcación en el año 2018 a alrededor de 7.486 millones de euros corrientes en términos de PIB, equivalentes al 0,62% del valor de la producción española. Esta cifra es un 14% superior a la del año 2012, que podemos utilizar como referencia del ciclo anterior de planificación, y un 22% superior a la del 2014, año en el que la anterior crisis tocó fondo; se ha superado ya en cerca del 9% la cifra año 2008, año de inicio de la crisis. La participación de la economía de la Demarcación en la nacional se ha mantenido desde 2008 en torno al 0,62%.

La economía de la Demarcación presenta características madurez, con un importante peso de los servicios, 67,4%, pero con un papel destacado de la industria, que con un 16,6% tiene una aportación al Valor Agregado Bruto (VAB) mayor que el promedio nacional. No obstante, esta importancia ha ido disminuyendo desde mediados de los años 90 del siglo pasado hasta adoptar los valores actuales (Figura nº 20).

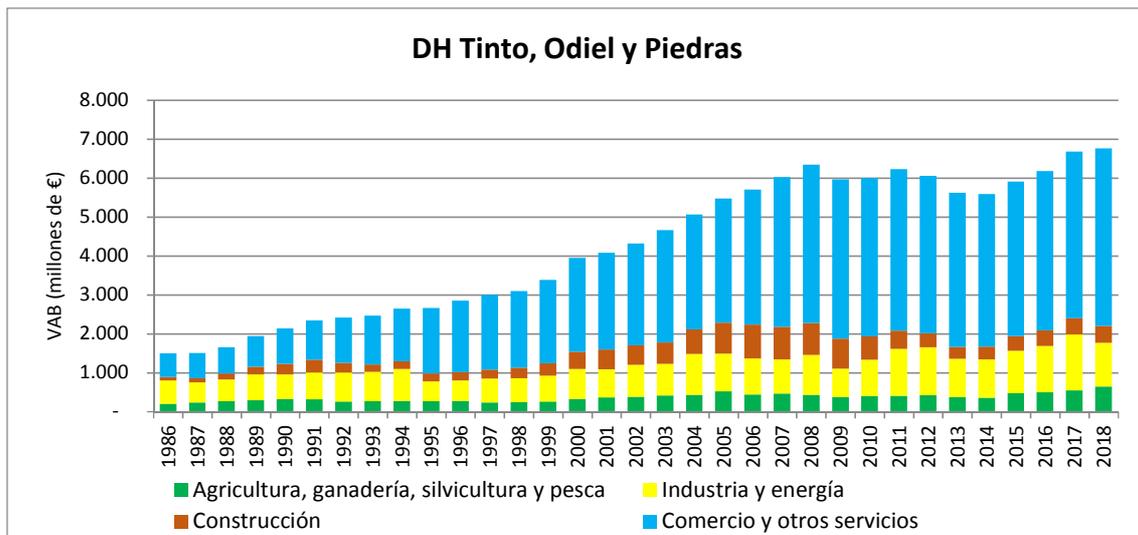


Figura nº 20. Análisis del VAB en millones de euros por ramas de actividad en la DHTOP

La producción industrial tiene en el Polo Industrial situado en el entorno de Huelva (denominado Polo Químico de Promoción y Desarrollo de Huelva) un importante foco de desarrollo, aglutinando a un conjunto de industrias de diferentes tipos (industrias químicas, refinería de petróleo, metalurgia del cobre, centrales térmicas, etc.) que conforman uno de los complejos industriales más importantes del país.

La actividad industrial más importante en la Demarcación es la de Alimentación, bebidas y tabaco con un 25,2% del total industrial en términos de VAB, siendo un sector con un comportamiento bastante fiable durante la crisis y habiendo superado con rapidez los primeros años del período recuperando los niveles previos de producción ya en el año 2012. Otros sectores importantes son el metalúrgico, que aporta el 12,2% del VAB industrial, y el químico, con un 9% del VAB industrial, y que ha mantenido un comportamiento anticíclico, llegando a aportar más del 15% del VAB industrial en los años centrales de la crisis.

Es importante también reseñar la importancia de la actividad minera. La mayor parte de los ríos Tinto y Odiel discurren sobre los materiales de la Faja Pirítica Ibérica (FPI), la zona con mayor número de depósitos de sulfuros masivos del mundo, con una gran tradición minera, y una dinámica actual de desarrollo de nuevos proyectos.

El sector primario, por su parte, ha ido ganando importancia en los últimos años, hasta llegar a un 9,5% del VAB total, dinámica en la que juega un importante papel el regadío. Destacan los cultivos leñosos, y sobre todo los cítricos, que tradicionalmente han constituido la producción predominante en el regadío de la Demarcación, fundamentalmente en la franja costera. Asimismo, hay que destacar el desarrollo de la agricultura intensiva bajo plástico en la zona litoral y, en particular, en el área de Moguer. Por su parte, en el interior de la Demarcación los cítricos están acompañados fundamentalmente por cultivos de primavera, plantaciones de olivar y frutales.

Finalmente, la construcción no logra recuperar los valores previos a la crisis de 2008 (había llegado a una aportación del 15% del VAB) y se mantiene estable en torno a valores del 6,5% del VAB.

En el apartado energético, las principales infraestructuras son las dos centrales térmicas de ciclo combinado de Huelva y Palos de la Frontera, con una potencia instalada total de 1.586 MW, junto con una serie de centrales renovables de diversas tecnologías: fotovoltaicas, parques eólicos y

biomasa, así como centrales de cogeneración asociadas a procesos industriales.

De cara al futuro, el desarrollo de la actividad económica y la evolución de las demandas asociadas deberán inscribirse en el marco de las estrategias europeas de transición energética. Todas las políticas públicas incorporan elementos de sostenibilidad en el uso de los recursos naturales, cuando no decididas acciones de mejora y restauración del medio. En este marco, toda la actividad económica y social que se emprenda deberá ceñirse a principios de sostenibilidad y respeto medioambiental con vocación de impedir la aparición de iniciativas que se traduzcan en incrementos de las presiones sobre el medio acuático. Estas iniciativas, de existir, deberán ser debidamente justificadas al amparo de lo dispuesto en el artículo 4 de la DMA, relativo a los objetivos medioambientales y a las exenciones a los mismos.

Mención aparte merece la situación de crisis económica y sanitaria generada por la aparición del COVID19 a principios de 2020. La evolución de los próximos años se plantea complicada e incierta, por lo que la UE se ha dotado del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia diseñado por la para proporcionar apoyo financiero a los Estados miembros. La disposición de estos fondos requerirá la implementación de medidas de desarrollo sostenible necesarias para el impulso de la recuperación de la actividad y la mejora de las condiciones medioambientales.

4.4 PRESIONES E IMPACTOS

El estudio de las repercusiones de la actividad humana sobre el estado de las aguas aborda tres tareas básicas: el inventario de las **presiones**, el análisis de los **impactos** y el estudio del **riesgo** en que, en función del estudio de presiones e impactos realizado, se encuentran las masas de agua en relación con el cumplimiento de los objetivos ambientales.

A partir de toda la información generada se ha profundizado en líneas de trabajo ya iniciadas en los anteriores ciclos de planificación, haciendo especial énfasis en la identificación de las presiones concretas responsables de los impactos detectados en los indicadores de estado de las diferentes masas de agua superficiales y subterráneas.

A continuación, se muestra un resumen del estudio de las repercusiones de la actividad humana sobre el estado de las aguas en la DHTOP. La información ampliada se encuentra disponible en el Anejo VII (Inventario de presiones).

4.4.1 INVENTARIO DE PRESIONES SOBRE LAS MASAS DE AGUA

La presentación del inventario de presiones se ha adaptado a la catalogación sistemática de actividades y presiones con que trabaja la Comisión Europea (2014)¹⁰. En los siguientes apartados se relacionan las

¹⁰ Comisión Europea (2014): *WFD Reporting Guidance 2016. Final-Version 6.0.6*. Disponible en: http://cdr.eionet.europa.eu/help/WFD/WFD_521_2016/Guidance/WFD_ReportingGuidance.pdf

presiones inventariadas y se incluyen algunos gráficos representativos de las mismas, siguiendo la estructura de dicha catalogación.

4.4.1.1 PRESIONES SOBRE LAS MASAS DE AGUA SUPERFICIAL

Las presiones sobre las masas de agua superficial (continentales, de transición y costeras) consideradas incluyen la contaminación originada por fuentes puntuales y difusas, la extracción de agua, la regulación del flujo, las alteraciones morfológicas, los usos del suelo y otras afecciones significativas de la actividad humana.

En la Tabla nº 14 y Figura nº 21 se resumen de las presiones inventariadas en las masas de agua superficial:

Tipo de presión		Nº de masas superficiales afectadas	% de masas superficiales afectadas
Puntuales	1.1 Aguas residuales urbanas	38	55,07%
	1.2 Aliviaderos	0	0,00%
	1.3 Plantas IED*	15	21,74%
	1.4 Plantas no IED*	10	14,49%
	1.5 Suelos contaminados / Zonas industriales abandonadas	1	1,45%
	1.6 Zonas para eliminación de residuos	6	8,70%
	1.7 Aguas de minería	21	30,43%

Tipo de presión		Nº de masas superficiales afectadas	% de masas superficiales afectadas
	1.8 Acuicultura	0	0,00%
	1.9 Otras	10	14,49%
Difusas	2.1 Escorrentía urbana / alcantarillado	20	28,99%
	2.2 Agricultura	26	37,68%
	2.3 Forestal	5	7,25%
	2.4 Transporte	24	34,78%
	2.5 Suelos contaminados / Zonas industriales abandonadas	1	1,45%
	2.6 Vertidos no conectados a la red de saneamiento	0	0,00%
	2.7 Deposición atmosférica	0	0,00%
	2.8 Minería	48	69,57%
	2.9 Acuicultura	3	4,35%
	2.10 Otras (cargas ganaderas)	29	42,03%
Extracción de agua / Desviación de flujo	3.1 Agricultura	11	15,94%
	3.2 Abastecimiento público de agua	9	13,04%
	3.3 Industria	9	13,04%



Tipo de presión		Nº de masas superficiales afectadas	% de masas superficiales afectadas	
	3.4 Refrigeración	0	0,00%	
	3.5 Generación hidroeléctrica	0	0,00%	
	3.6 Piscifactorías	0	0,00%	
	3.7 Otras	0	0,00%	
Alteración morfológica	Alteración física del cauce/lecho/ribera/ márgenes	4.1.1 Protección frente a inundaciones	12	17,39%
		4.1.2 Agricultura	13	18,84%
		4.1.3 Navegación	6	8,70%
		4.1.4 Otras	13	18,84%
		4.1.5 Desconocidas	0	0,00%
	Presas, azudes y diques	4.2.1 Centrales Hidroeléctricas	0	0,00%
		4.2.2 Protección frente a inundaciones	0	0,00%
		4.2.3 Abastecimiento de agua	16	23,19%
		4.2.4 Riego	16	23,19%
		4.2.5 Actividades recreativas	0	0,00%
		4.2.6 Industria	14	20,29%
		4.2.7 Navegación	4	5,80%



Tipo de presión		Nº de masas superficiales afectadas	% de masas superficiales afectadas	
		4.2.8 Otras	0	0,00%
		4.2.9 Estructuras obsoletas	0	0,00%
	Alteración del régimen hidrológico	4.3.1 Agricultura	3	4,35%
		4.3.2 Transporte	0	0,00%
		4.3.3 Centrales Hidroeléctricas	0	0,00%
		4.3.4 Abastecimiento público de agua	3	4,35%
		4.3.5 Acuicultura	0	0,00%
		4.3.6 Otras	2	2,90%
	Pérdida física	4.4 Desaparición parcial o total de una masa de agua	0	0,00%
	Otros	4.5 Otras alteraciones hidromorfológicas	1	1,45%
	Otras	5.1 Especies alóctonas y enfermedades introducidas	42	60,87%
5.2 Explotación / Eliminación de fauna y flora		0	0,00%	

Tipo de presión		Nº de masas superficiales afectadas	% de masas superficiales afectadas
	5.3 Vertederos controlados e incontrolados	0	0,00%
	7 Otras presiones antropogénicas	13	18,84%
	8 Presiones desconocidas	4	5,80%
	9 Contaminación histórica	0	0,00%

*IED: Directiva de Emisiones Industriales (*Industrial Emissions Directive*)¹¹

Tabla nº 14. Número y porcentaje de masas de agua superficial con presiones inventariadas

¹¹ Las plantas IED (*Industrial Emission Directive*) son aquellas actividades industriales sometidas a la Directiva 2010/75/UE del Parlamento europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010 sobre las emisiones industriales (prevención y control integrados de la contaminación) (Directiva 2010/75/UE) y, por tanto, requieren Autorización Ambiental Integrada (AAI).



Figura nº 21. Porcentaje de masas de agua superficial afectadas por los distintos tipos de presiones

4.4.1.2 PRESIONES SOBRE LAS MASAS DE AGUA SUBTERRÁNEA

Las presiones sobre las masas de agua subterránea consideradas incluyen la contaminación originada por fuentes puntuales y difusas, la extracción de agua y otras afecciones significativas sobre las masas de agua subterránea.

En la Tabla nº 15 y Figura nº 22 se resumen de las presiones inventariadas en las masas de agua subterránea:

Tipo de presión		Nº de masas subterráneas afectadas	% de masas subterráneas afectadas
Puntuales	1.1 Aguas residuales urbanas	0	0,00%
	1.2 Aliviaderos	0	0,00%
	1.3 Plantas IED*	0	0,00%
	1.4 Plantas no IED*	0	0,00%
	1.5 Suelos contaminados / Zonas industriales abandonadas	1	25,00%
	1.6 Zonas para eliminación de residuos	0	0,00%
	1.7 Aguas de minería	0	0,00%
	1.8 Acuicultura	0	0,00%
	1.9 Otras	1	25,00%



Tipo de presión		Nº de masas subterráneas afectadas	% de masas subterráneas afectadas
Difusas	2.1 Escorrentía urbana / alcantarillado	4	100,00%
	2.2 Agricultura	4	100,00%
	2.3 Forestal	0	0,00%
	2.4 Transporte	4	100,00%
	2.5 Suelos contaminados / Zonas industriales abandonadas	1	25,00%
	2.6 Vertidos no conectados a la red de saneamiento	0	0,00%
	2.7 Deposición atmosférica	0	0,00%
	2.8 Minería	1	25,00%
	2.9 Acuicultura	0	0,00%
	2.10 Otras (cargas ganaderas)	2	50,00%
Extracción de agua / Desviación de flujo	3.1 Agricultura	3	75,00%
	3.2 Abastecimiento público de agua	1	25,00%
	3.3 Industria	0	0,00%
	3.4 Refrigeración	0	0,00%
	3.6 Piscifactorías	0	0,00%
	3.7 Otras	1	25,00%



Tipo de presión		Nº de masas subterráneas afectadas	% de masas subterráneas afectadas
Otras	5.3 Vertederos controlados e incontrolados	0	0,00%
	6.1 Recarga de acuíferos	0	0,00%
	6.2 Alteración del nivel o volumen de acuíferos	0	0,00%
	7 Otras presiones antropogénicas	0	0,00%
	8 Presiones desconocidas	0	0,00%
	9 Contaminación histórica	0	0,00%

*IED: Directiva de Emisiones Industriales (*Industrial Emissions Directive*)

Tabla nº 15. Número y porcentaje de masas de agua subterránea con presiones inventariadas

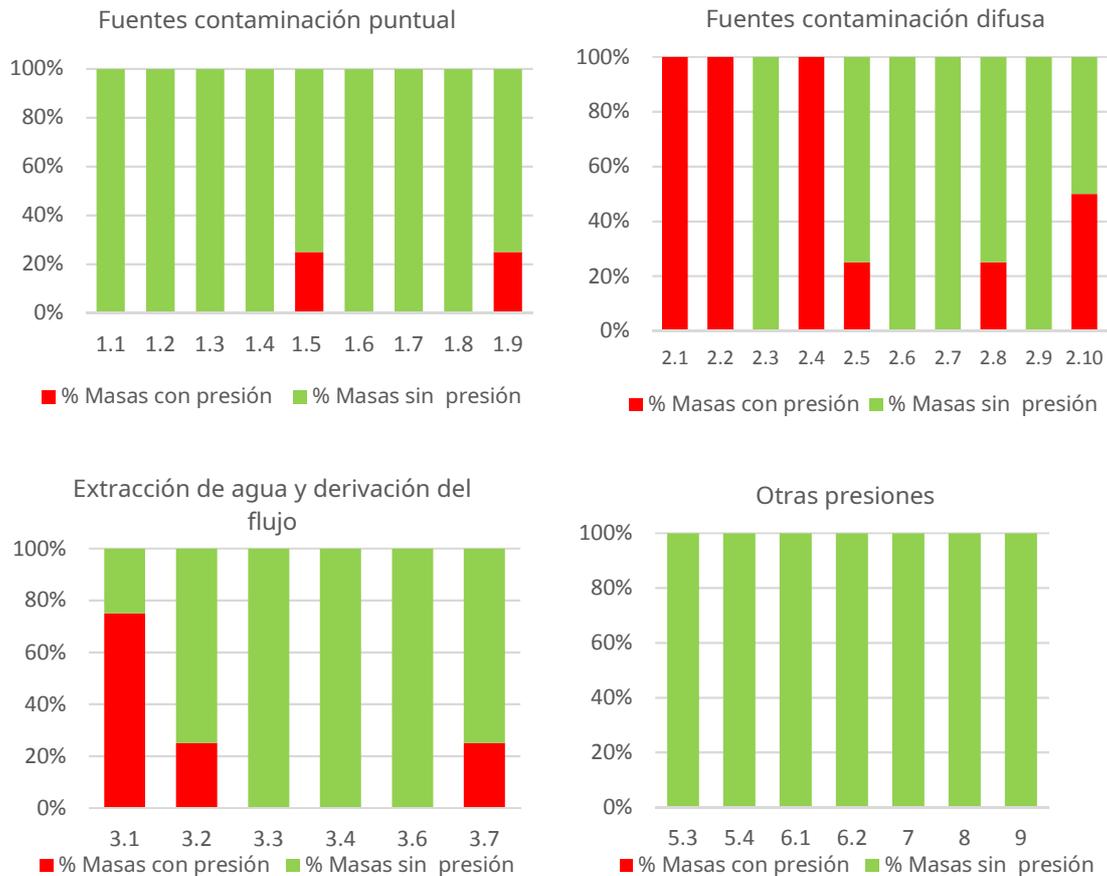


Figura nº 22. Porcentaje de masas de agua subterránea afectadas por los distintos tipos de presiones

4.4.2 RESUMEN DE PRESIONES E IMPACTOS SIGNIFICATIVOS

Para la determinación de las presiones e impactos significativos se parte de la definición de presión significativa como aquella que, bien por si sola o bien en combinación con otras, pone en riesgo la consecución de los objetivos ambientales, en concreto la consecución del buen estado de las masas y el principio de no deterioro. Es decir, sólo se considerará una presión como significativa si ésta, por si sola o en combinación con otras, impide que se alcance el buen estado de una o varias masas en el horizonte 2021.

La evaluación de presiones significativas se ha realizado mediante juicio de experto, analizando masa por masa los impactos existentes y la presencia de presiones que la llevarían a no alcanzar el buen estado en 2021, todo ello en el marco de los análisis DPSIR, si bien en algunos casos se han adoptado umbrales de significancia, como es el caso del índice de explotación de las masas de agua subterránea.

Al igual que ocurre con el inventario de presiones, el Plan Hidrológico incluye una actualización del análisis de impactos reconocidos sobre las masas de agua, tomando en consideración los resultados del seguimiento del estado. La presentación de los impactos de la Demarcación, como en el caso de las presiones, se ha adaptado a la catalogación sistemática con que trabaja la Comisión Europea y que está recogida en la guía de *reporting* (Comisión Europea, 2014).

Teniendo en cuenta lo anterior, la información referida a los impactos registrados sobre las masas de agua superficial y subterránea, recogida en el Plan Hidrológico del segundo ciclo, ha sido actualizada por la DHTOP a partir de los datos aportados por los programas de seguimiento del estado de las aguas y de la información complementaria disponible que se ha considerado relevante. Con todo ello, realizada la evaluación de impactos sobre las masas de agua de la Demarcación, se obtienen los resultados que se resumen seguidamente.

4.4.2.1 IMPACTOS SOBRE LAS MASAS DE AGUA SUPERFICIAL

Los impactos identificados sobre las masas de agua superficial de la Demarcación son, en síntesis, los que se indican en la Tabla nº 16.

Tipo de impacto	Masas de agua afectadas	% sobre el total
ORGA – Contaminación orgánica	4	5,80%
NUTR – Contaminación por nutrientes	20	28,99%
MICR – Contaminación microbiológica	0	0,00%
CHEM – Contaminación química	22	31,88%
ACID - Acidificación	2	2,90%
SALI – Intrusión o contaminación salina	0	0,00%
TEMP – Elevación de la temperatura	0	0,00%
HHYC – Alteraciones de hábitat por cambios hidrológicos	2	2,90%
HMOC – Alteraciones de hábitat por cambios morfológicos incluida la conectividad	11	15,94%
LITT – Acumulación de basura reconocida en las Estrategias Marinas	0	0,00%
OTHE – Otro tipo de impacto significativo	0	0,00%
UNKN - Desconocido	4	5,80%

Tabla nº 16. Impactos sobre las masas de agua superficial

La contaminación química es el impacto que afecta a un mayor número de masas de agua superficial (22) debido principalmente a la actividad minera histórica existente en la Demarcación. Le sigue muy de cerca la

contaminación por nutrientes (20). También cabe destacar las masas afectadas por Alteraciones de hábitat por cambios morfológicos incluida la conectividad (11).

4.4.2.2 IMPACTOS SOBRE LAS MASAS DE AGUA SUBTERRÁNEA

Los impactos identificados sobre las masas de agua subterránea de la Demarcación son, en síntesis, los que se indican en la Tabla nº 17.

Tipo de impacto	Masas de agua afectadas	% sobre el total
CHEM – Contaminación química	1	25%
ECOS – Afección a ecosistemas terrestres dependientes del agua subterránea	0	0,00%
INTR – Alteraciones de la dirección del flujo por intrusión salina	0	0,00%
LOWT – Descenso piezométrico por extracción	0	0,00%
MICR – Contaminación microbiológica	0	0,00%
NUTR – Contaminación por nutrientes	3	75%
ORGA – Contaminación orgánica	0	0,00%
OTHE – Otro tipo de impacto significativo	0	0,00%
QUAL – Disminución de la calidad del agua superficial asociada por impacto químico o cuantitativo	0	0,00%
SALI – Intrusión o contaminación salina	0	0,00%
UNKN - Desconocido	0	0,00%

Tabla nº 17. Impactos sobre las masas de agua subterránea

La contaminación por nutrientes es el impacto que afecta a un mayor número de masas de agua subterránea (3), debido a actividad agraria y el desarrollo urbano. Le siguen las masas afectadas por contaminación

química (1). Es de destacar en la Demarcación la ausencia de problemas derivados de las extracciones.

4.4.2.3 ANÁLISIS PRESIONES-IMPACTOS

Mediante el cruce de las presiones identificadas para la situación actual con los impactos reconocidos que pueden estar razonablemente relacionados con ellas, pueden identificarse una serie de masas de agua que, a pesar de estar afectadas por presiones aparentan no sufrir impacto. De este análisis puede derivarse la identificación de umbrales de significancia, si bien la ausencia por el momento de datos suficientes en la Demarcación para cuantificar determinadas presiones ha llevado a hacer el estudio de la relación entre presiones e impactos no basado en umbrales, sino en un análisis detallado masa por masa. Este análisis ha permitido, en base a los impactos y al conocimiento del medio, distinguir las presiones significativas de aquellas otras que no ponen a las masas de agua en riesgo de no cumplir los objetivos medioambientales.

En el Anejo VII se recoge el detalle de las presiones e impactos significativos identificados en las masas de agua de la Demarcación, en el que se evidencia que las tipologías de presiones que impiden que se alcance un buen estado en un mayor número de masas de agua son las relacionadas con las con la actividad agrícola, el desarrollo urbano y la actividad minera (histórica).

5. CAUDALES ECOLÓGICOS, PRIORIDADES DE USO Y ASIGNACIÓN DE RECURSOS

5.1 CAUDALES ECOLÓGICOS

La legislación española establece la necesidad de determinar los caudales ecológicos en los planes de cuenca, entendiendo los mismos como una restricción impuesta con carácter general a los sistemas de explotación.

Es importante destacar que, si bien la DMA no determina el requerimiento de establecer un régimen de caudales ecológicos, la estimación de los mismos y su mantenimiento supone un paso adelante en el camino hacia el logro del buen estado de las masas de agua, objetivo concreto y principio que inspira la DMA. Por lo tanto, los caudales ecológicos no se conciben como un fin en sí mismo, sino como un medio para alcanzar el objetivo citado.

El proceso de establecimiento del régimen de caudales ecológicos se realiza mediante un procedimiento que se tiene lugar en tres fases:

- Una primera fase de desarrollo de los estudios técnicos destinados a determinar los elementos del régimen de caudales ecológicos en todas las masas de agua.
- Una segunda fase consistente en un proceso de concertación, definido por varios niveles de acción (información, consulta pública y participación activa), en aquellos casos que condicionen significativamente las asignaciones y reservas del plan hidrológico.

- Una tercera fase consistente en el proceso de implantación concertado de todos los componentes del régimen de caudales ecológicos y su seguimiento adaptativo.

La complejidad intrínseca de los trabajos y el número de masas de agua superficial de la DHTOP impide la extensión de este proceso a todas ellas en un plazo reducido. En este entendimiento, se han realizado para todas las masas de agua estudios detallados de naturaleza hidrológica. Por el contrario, los esfuerzos relativos a los estudios de simulación de hábitat se han centrado en sólo un número limitado de masas de agua, las denominadas masas estratégicas, que son aquellas en las que el establecimiento del régimen de caudales ecológicos condiciona las asignaciones y reservas de recursos del Plan Hidrológico, habiéndose limitado la concertación a estas masas de agua estratégicas.

En el Anejo V se recoge la metodología llevada a cabo para la determinación del régimen de caudales ecológicos. Los principales análisis en las masas de agua seleccionadas incluyen el estudio de las siguientes componentes del régimen:

- Por una parte, se han determinado los caudales mínimos precisos desde la perspectiva hidrológica y de modelización de hábitat. Según las regulaciones establecidas en la IPHA, se ha obtenido el caudal mínimo por ajuste de los resultados obtenidos con métodos hidrológicos a los resultados obtenidos a partir de la simulación de la idoneidad del hábitat.

- Una segunda componente del estudio consiste en determinar los caudales máximos que pueden circular sin menoscabo de los valores ambientales del ecosistema. El estudio se restringe a aquellas masas de agua por debajo de las grandes infraestructuras de regulación y que forman parte de cauces que son utilizados como elementos de transporte de volúmenes relevantes de agua para grandes consumidores, generalmente de regadío. Los estudios tienen igualmente una doble componente hidrológica y eco-hidrológica.
- Independientemente, se han obtenido en el estudio los hidrogramas de las avenidas que, con período de retorno limitado, deberían ser garantizadas en aquellas masas de agua en las que los embalses de regulación en operación las han erradicado. Estas crecidas sólo se deberán implementar con una periodicidad baja y, normalmente, coincidiendo con períodos hidrológicos húmedos.

5.1.1 DISTRIBUCIÓN TEMPORAL DE CAUDALES MÍNIMOS

La IPHA indica, en su apartado 3.4.1.2, que el ámbito espacial para la caracterización del régimen de caudales ecológicos se extenderá a todas las masas de agua superficial clasificadas en la categoría de río. Para ello, y según lo establecido en la IPHA, se emplean métodos hidrológicos, que se combinan con métodos de modelización del hábitat en un número suficiente de masas de agua. Por tanto, se han seleccionado unos tramos determinados en los que realizar el estudio técnico detallado de caudales ecológicos mediante los distintos métodos hidrológicos planteados y la modelización de la idoneidad del hábitat. Una vez analizados estos tramos,

se ha tomado el método hidrológico más apropiado para poder disponer de un régimen de caudales ecológicos mínimos en todas las masas de agua de la categoría río de la Demarcación.

Los tramos han sido seleccionados dando prioridad a las masas de agua con mayor importancia ambiental, especialmente las incluidas en la Red Natura 2000, o que estén situadas aguas abajo de grandes presas o derivaciones importantes y que puedan condicionar las asignaciones y reservas de recursos del Plan Hidrológico.

En la Figura nº 23 se muestran las masas de agua finalmente seleccionadas, sobre las que aplicar los dos métodos hidrológicos y de simulación de hábitats anteriormente comentados. De ellas, tres se han considerado como estratégicas, ya que es en ellas donde pueden existir conflictos significativos con los usos del agua.

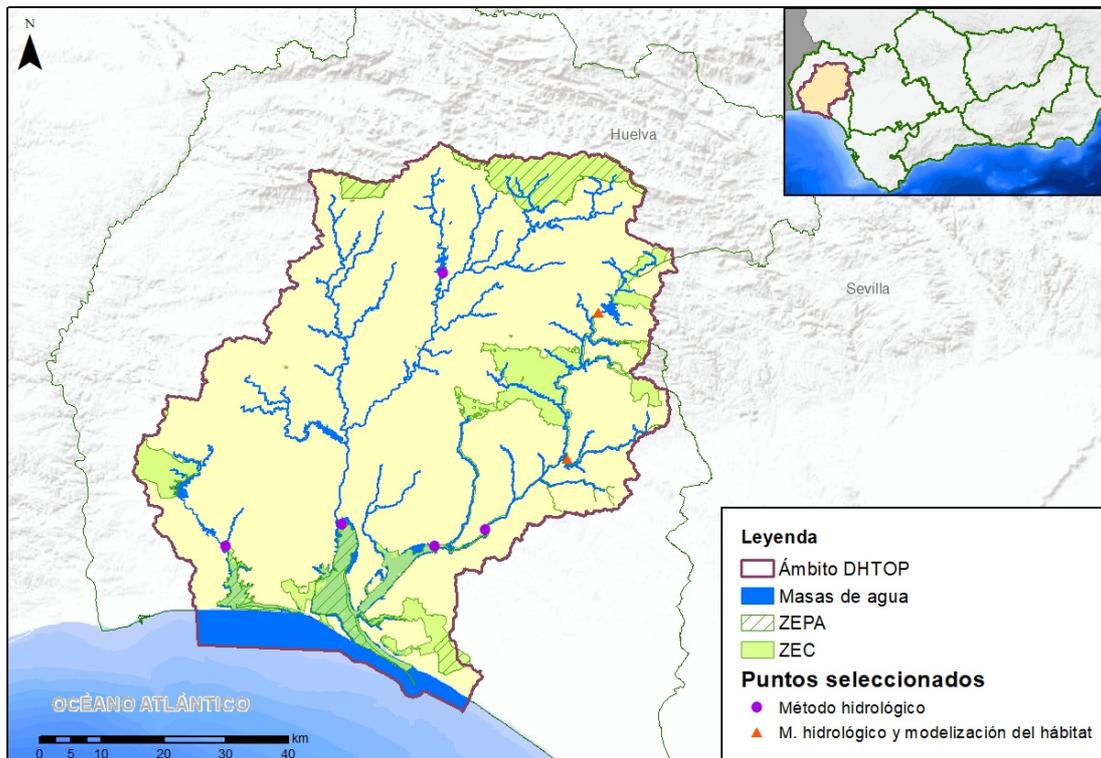


Figura nº 23. Puntos seleccionados para la realización del estudio de caudales ecológicos

Una vez realizados estos estudios técnicos de detalle y seleccionado el método hidrológico que proporciona mejores resultados en la DHTOP, se ha estimado el régimen de caudales ecológicos mínimos para todas las masas de agua de la categoría río de la Demarcación, diferenciando entre los caudales a cumplir en función la situación de sequía en que se encuentre un determinado sistema según el PES, de modo que si el sistema se encuentra en situación de sequía prolongada se considerarán los resultados obtenidos para años secos (en aplicación del artículo 38 del RPH), y en caso contrario se considerarán los obtenidos para años húmedos.

El Anejo V, Caudales ecológicos, del presente Plan Hidrológico se recogen los caudales ecológicos mínimos en situación ordinaria y en situación de

sequía prolongada para cada una de las masas de agua de la categoría río de la DHTOP.

5.1.2 DISTRIBUCIÓN TEMPORAL DE CAUDALES MÁXIMOS

El régimen de máximos se ha calculado en aquellas masas situadas aguas abajo de infraestructuras hidráulicas que tienen capacidad de regulación.

Para la estimación del caudal máximo se han analizado dos métodos diferentes. El primero se basa en el caudal máximo según los datos obtenidos en la modelización de hábitats, y en el segundo se utiliza la metodología empleada en la IPHA, que se basa en el análisis hidrológico de la serie de estudio.

Una vez analizados ambos métodos, se han tomado como valores representativos, siguiendo el criterio de experto y después de analizar su adecuación a la gestión ordinaria de los diferentes embalses, los obtenidos en función del análisis hidrológico. Los resultados se detallan en el Anejo V.

5.1.3 TASAS DE CAMBIO

La tasa de cambio representa la máxima diferencia de caudal entre dos valores sucesivos de una serie hidrológica por unidad de tiempo. Esta diferencia se debe establecer tanto para condiciones de ascenso como de descenso de caudal.

La estimación de la tasa de cambio se realiza mediante el análisis de las avenidas ordinarias de una serie hidrológica representativa como mínimo de 20 años en régimen natural. El procedimiento consiste en analizar

individualmente cada año hidrológico de la serie, elaborando dos series de tasas de cambio por año hidrológico, una de incremento y otra de decremento de caudal, y en cada una de ellas se halla el percentil del 90%, ya que en la IPHA se especifica que el percentil no debe superar el 70-90%. La media de los percentiles de todos los años de la serie constituye el valor de tasa de cambio admisible. Los resultados se recogen en el Anejo V.

5.1.4 RÉGIMEN DE CRECIDAS

La caracterización del caudal generador se ha llevado a cabo considerando los aspectos fundamentales de una crecida, tales como magnitud, frecuencia, duración, época y tasa máxima de cambio. Estos elementos se estiman a partir del análisis de la serie histórica del río en régimen natural.

El caudal generador se puede aproximar por el caudal de la máxima crecida ordinaria, que en la DHTOP se ha estimado mediante dos métodos diferentes. Una vez analizados los dos métodos, se ha tomado como valores representativos, siguiendo el criterio de experto y después de analizar su adecuación a la gestión ordinaria de los diferentes embalses, los obtenidos siguiendo los criterios de la IPHA. Los resultados se recogen en el Anejo V.

5.1.5 REQUERIMIENTOS HÍDRICOS DE LAGOS Y HUMEDALES

Los trabajos de estimación del régimen de caudales ecológicos en ríos realizados en los ciclos de planificación hidrológica anteriores se han ampliado en el presente ciclo, incorporando los resultados de los trabajos que se han realizado para la estimación de las necesidades hídricas de las 5

zonas húmedas designadas como masas de agua de la categoría lago en la DHTOP (Figura nº 24).

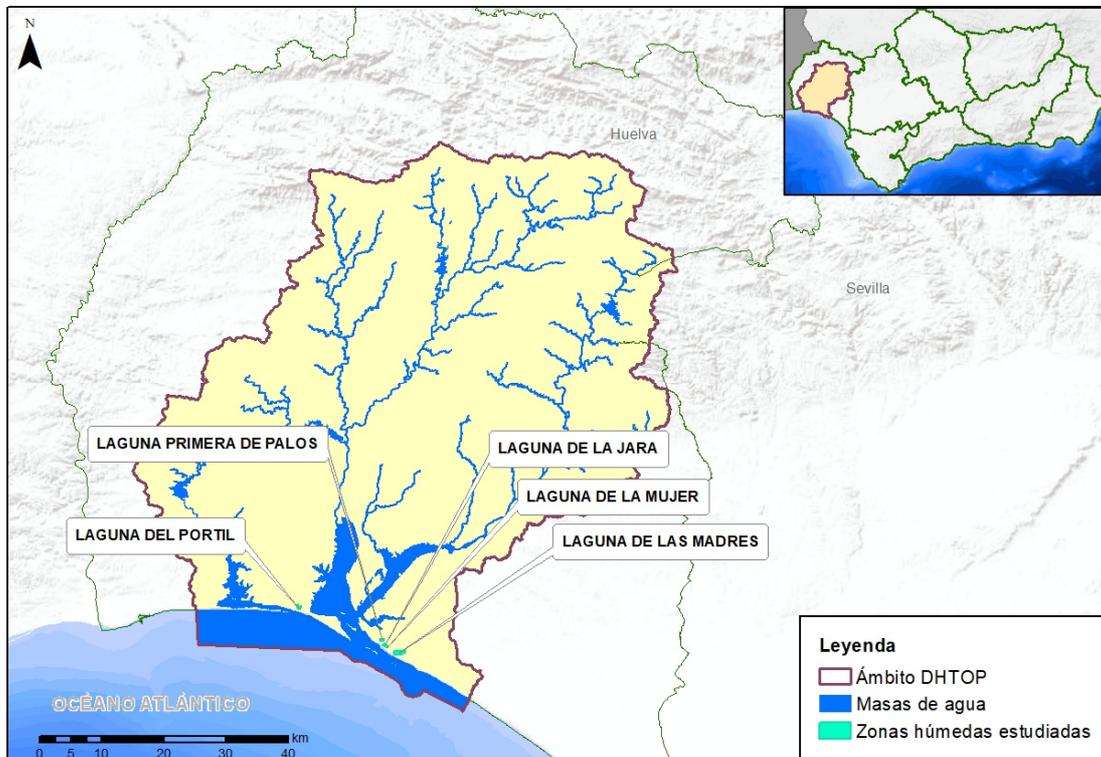


Figura nº 24. Zonas húmedas con estimación de requerimientos hídricos

El método de cálculo se ha basado en analizar los recursos hídricos que recibe el lago o laguna (en su vegetación de ribera y lámina de agua) de forma directa por la precipitación, analizándose si con estos recursos es suficiente para mantener la dinámica de la laguna con sus fluctuaciones naturales (incluyendo la práctica desecación en verano de aquellas lagunas temporales) o bien si son necesario aportes adicionales, tanto de origen superficial de su cuenca vertiente como de origen subterráneo procedente de acuíferos interrelacionados.

Se ha considerado que los requerimientos hídricos de estos lagos son los necesarios para mantener la orla de la vegetación y la lámina de agua, por

lo que estos requerimientos hídricos deben compensar la evapotranspiración de la vegetación y la evaporación de la lámina de agua.

Se estiman los requerimientos hídricos, por tanto, como las pérdidas por evapotranspiración de la orla de vegetación asociada a la zona húmeda (diferenciando el carrizo, si aplica, del resto de vegetación, por su alta demanda de agua) menos la precipitación efectiva sobre la vegetación, más las pérdidas por evaporación de la lámina de agua libre menos la precipitación sobre la misma.

En el Anejo V se recogen los resultados de los trabajos de estimación de los requerimientos hídricos de los lagos y humedales.

5.1.6 RÉGIMEN DE CAUDALES EN LAS AGUAS DE TRANSICIÓN

Tras realizar un análisis de los diferentes ámbitos estuarinos y zonas de marismas definidas en la Demarcación, se concluye que todos los ámbitos de transición de la Demarcación requerirían un análisis del régimen de caudales ecológicos.

Los modelos necesarios para la definición del régimen de caudales ecológicos, además de altamente complejos, son muy exigentes en cuanto al número de datos que requieren, frecuencia, grado de detalle y exactitud. Actualmente, ninguno de los ámbitos definidos cuenta con los datos mínimos necesarios para abordar el desarrollo de los modelos explicados (datos de marea, batimetría, avance de la cuña salina, etc.).

Se propone, por tanto, la recopilación de la información y datos mencionados que permita el correcto desarrollo de las metodologías específicas para la determinación del régimen de caudales ecológicos en los ámbitos de transición señalados. Como ejemplo se puede citar la necesidad de realizar campañas de muestreo de salinidad y temperatura con la frecuencia necesaria en diferentes puntos significativos, ubicación de mareógrafos a lo largo de los estuarios donde se den medidas de marea en continuo, campaña batimétrica para rodar el modelo con una geometría real, etc.

5.2 PRIORIDAD DE USOS

Con carácter general se establecen varios niveles de uso conforme a la siguiente escala de preferencia:

- a) Usos domésticos para la satisfacción de las necesidades básicas de consumo de boca y de salubridad.
- b) Usos urbanos no domésticos en actividades económicas de bajo consumo de agua.
- c) Usos agrarios, industriales, turísticos y otros usos no urbanos en actividades económicas y usos urbanos en actividades económicas de alto consumo.
- d) Otros usos no establecidos en los apartados anteriores.

La priorización de usos dentro del nivel correspondiente a la letra c en la escala de preferencia anteriormente expresada, se establecerá en función de su sostenibilidad, el mantenimiento de la cohesión territorial y el mayor

valor añadido en términos de creación de empleo y generación de riqueza para Andalucía.

Los caudales ecológicos no tendrán el carácter de uso, debiendo considerarse como una restricción que se impone con carácter general a los sistemas de explotación. En todo caso, se aplicará también a los caudales medioambientales la regla sobre supremacía del uso para abastecimiento de poblaciones.

La autorización de toda nueva concesión estará condicionada al respeto de las concesiones existentes, tanto en cuanto a la cantidad y modulación del recurso, como en cuanto a su calidad. En el caso en que la compatibilidad no esté asegurada, la autorización del aprovechamiento exigirá la adopción previa de las medidas correctoras necesarias.

En el caso frecuente de embalses para abastecimiento urbano o para regadío, que puedan ser objeto de aprovechamiento hidroeléctrico, éste estará condicionado a aquéllos o se proveerán contraembalses de modulación.

5.3 BALANCES

La asignación de recursos se establece mediante un balance entre recursos y demandas en cada uno de los sistemas de explotación, teniendo en cuenta los derechos y prioridades, así como las infraestructuras de regulación y conducción existentes. Para su realización, se han empleado modelos de simulación.

Los datos necesarios para simular el funcionamiento de los subsistemas son los recursos hídricos, tanto superficiales como subterráneos, las unidades de demanda –cada nudo de demanda del modelo queda caracterizado por el volumen anual y su modulación mensual, porcentaje y punto de retorno-, los caudales ecológicos, y la caracterización de los elementos físicos de regulación (embalses), captación (bombeos), transporte y, en su caso, de generación de recursos no convencionales.

Los modelos elaborados incluyen reglas de gestión de los subsistemas y el orden de prioridad dentro del mismo en cuanto al suministro de cada demanda y de la realización de los desembalses cuando existe más de una presa en el esquema de simulación. Hay que señalar que los caudales ecológicos se han considerado como una restricción, respetando la supremacía del uso para abastecimiento de poblaciones.

En el caso de las demandas no servidas desde embalse se construyen los balances a partir de la información disponible relativa al suministro de cada una de las unidades de demanda: términos municipales en el caso del abastecimiento, áreas de riego en el del regadío, campos de golf e industrias singulares.

Un elemento fundamental ha sido la elaboración de los balances de las diversas masas de agua subterránea, en los que se determinan los volúmenes extraídos y se estiman los niveles de explotación sostenible.

El balance se realiza entre los recursos y las demandas consolidadas para la situación actual. Para los horizontes futuros, el balance se ha efectuado

entre los recursos disponibles y las demandas previsibles a ese año. Además, para el horizonte 2039 se ha tenido en cuenta el posible efecto del cambio climático, tanto bajo el escenario RCP4.5 como para el RCP8.5.

En el Anejo VI se recoge una descripción detallada del sistema de explotación y su balance, así como las principales actuaciones asociadas a cada escenario.

5.4 ASIGNACIÓN Y RESERVA DE RECURSOS

La asignación de recursos, formulada de acuerdo con los resultados del balance para el año 2027, se resume, por tipo de demanda, en la Tabla nº 18 y el detalle se recoge en el Apéndice VI.3.

Abastecimiento	Regadío	Ganadería	Recreativo	Industria	Total
50,11	361,66	4,31	2,95	48,80	467,83

Tabla nº 18. Volumen asignado por tipo de demanda (hm³/año)

La asignación asciende a un volumen total anual de 467,83 hm³, de los cuales el 77,3% son para regadío, un 10,70 % para abastecimiento, un 10,94% para la industria, y el resto para ganadería y uso recreativo (Figura nº 25).

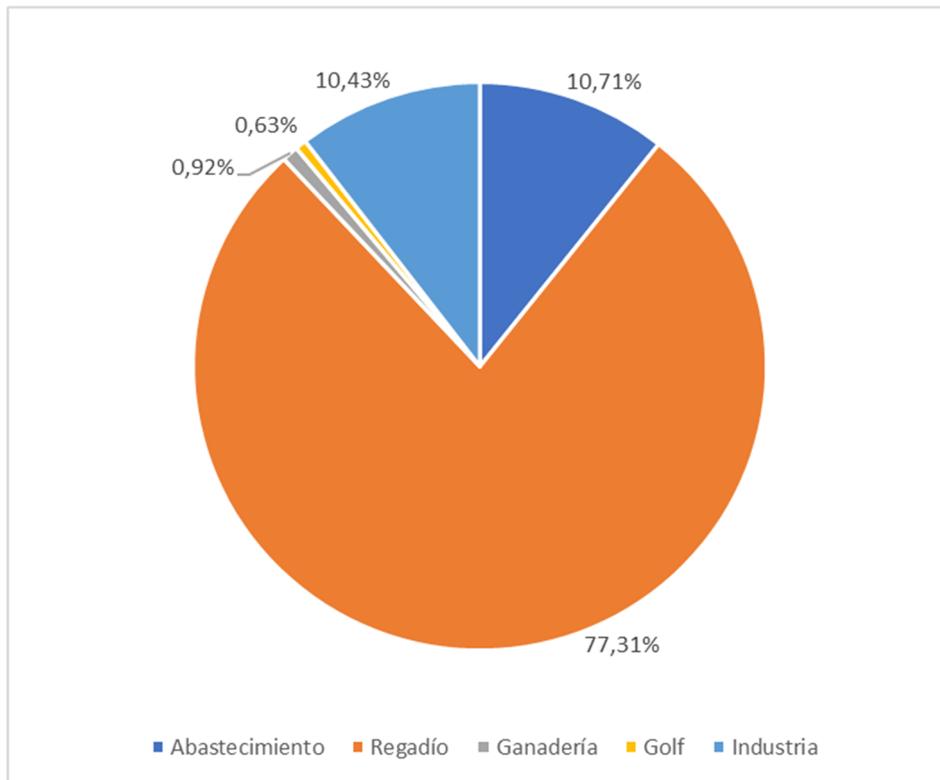


Figura nº 25. Volumen asignado por tipo de demanda

La asignación de recursos se encuentra condicionada a la ejecución de nuevas medidas propuestas en este Plan Hidrológico, por lo que, si algunas o todas las medidas no pueden llevarse a cabo por falta de financiación u otras causas, algunas de estas demandas, según los criterios de prioridad que se impongan, tendrán una garantía insuficiente.

En lo que se refiere a las reservas de agua, en los modelos se ha incorporado una reserva de 2,25 hm³ anuales los horizontes 2027 y 2039 para cubrir potenciales necesidades de las superficies de regadío que puedan acogerse a las condiciones específicas marcadas en el Plan Especial de Ordenación de la Corona Forestal Doñana (PEOCFD).

6. IDENTIFICACIÓN DE LAS ZONAS PROTEGIDAS

6.1 INTRODUCCIÓN

A efectos de la planificación hidrológica, las zonas protegidas son, tal y como se establece en el artículo 24 del RPH, aquellas áreas “*objeto de protección especial en virtud de una norma específica sobre protección de aguas superficiales o subterráneas, o sobre conservación de hábitats y especies directamente dependientes del agua.*” [sic]

Los convenios internacionales suscritos por España, las directivas europeas y la legislación nacional y autonómica establecen una serie de categorías de zonas protegidas, cada una con sus objetivos específicos de protección, su base normativa y las exigencias correspondientes a la hora de designación, delimitación, seguimiento y suministro de información (*reporting*).

En cada Demarcación Hidrográfica la administración hidráulica está obligada a establecer y mantener actualizado un Registro de Zonas Protegidas, con arreglo al artículo 9 y anejo IV de la DMA y al artículo 99 bis del TRLA, desarrollado en el artículo 24 del RPH. La IPHA recoge en la introducción su capítulo 4 los requisitos generales del artículo 24 (4) del RPH acerca del resumen del registro de zonas protegidas a incluir en el Plan Hidrológico de la Demarcación:

“El plan hidrológico comprenderá un resumen del registro de zonas protegidas que incluirá mapas indicativos de la ubicación de cada zona, información ambiental y estado de conservación, en su caso, y una

descripción de la legislación comunitaria, nacional o local con arreglo a la cual haya sido designada” . [sic]

En los apartados 4.1 a 4.10 de la IPHA se indican los requerimientos para la designación de cada tipo de zona protegida.

La inclusión de todas ellas en un registro único en la Demarcación resulta de especial interés para su adecuada consideración, tanto en la gestión de la cuenca como en la planificación hidrológica.

Con el presente capítulo y sus anejos se trata de incorporar al Plan Hidrológico información actualizada relativa a la identificación y mapas de las zonas protegidas, contenido obligatorio del Plan señalado explícitamente como tal por el artículo 42.1.c) del TRLA, a la vez que se actualiza y completa el Registro de Zonas Protegidas. La inclusión de un resumen del citado registro en el Plan Hidrológico también es requerida por el artículo 99bis.4 del TRLA.

En el Anejo IV del presente Plan Hidrológico se desarrollan cada uno de los tipos de zonas protegidas y se incluye información relativa a los motivos de su inclusión, unión a las masas de agua, superficie, norma por la que se rigen, etc.

Los tipos de zonas protegidas documentados en el Registro son los siguientes:

- Zonas de captación de agua para abastecimiento.
- Zonas de futura captación de agua para abastecimiento.

- Zonas de especies acuáticas económicamente significativas.
- Masas de agua de uso recreativo.
- Zonas vulnerables.
- Zonas sensibles.
- Zonas de protección de hábitat o especies.
- Perímetros de protección de aguas minerales y termales.
- Reservas hidrológicas.
- Otras zonas protegidas.
- Zonas húmedas.

Con el marco competencial establecido en España, la cooperación entre autoridades competentes es esencial en materia de zonas protegidas. Lo es para su identificación y caracterización, y aún más para la determinación de los requisitos necesarios para el cumplimiento de los objetivos ambientales de estas zonas, cuestión que se analiza en el capítulo 9 de esta Memoria.

6.2 ZONAS DE CAPTACIÓN DE AGUA PARA ABASTECIMIENTO

En la Demarcación existen actualmente 21 captaciones superficiales destinadas a consumo humano con un caudal superior a los 10 m³/día o que abastezca a más de 50 habitantes, de las cuales 8 son captaciones de manantiales, 9 tomas de embalses, 2 tomas de presas, 1 azud y, por último, 1 toma de río, tal como se detalla en la Figura nº 26.

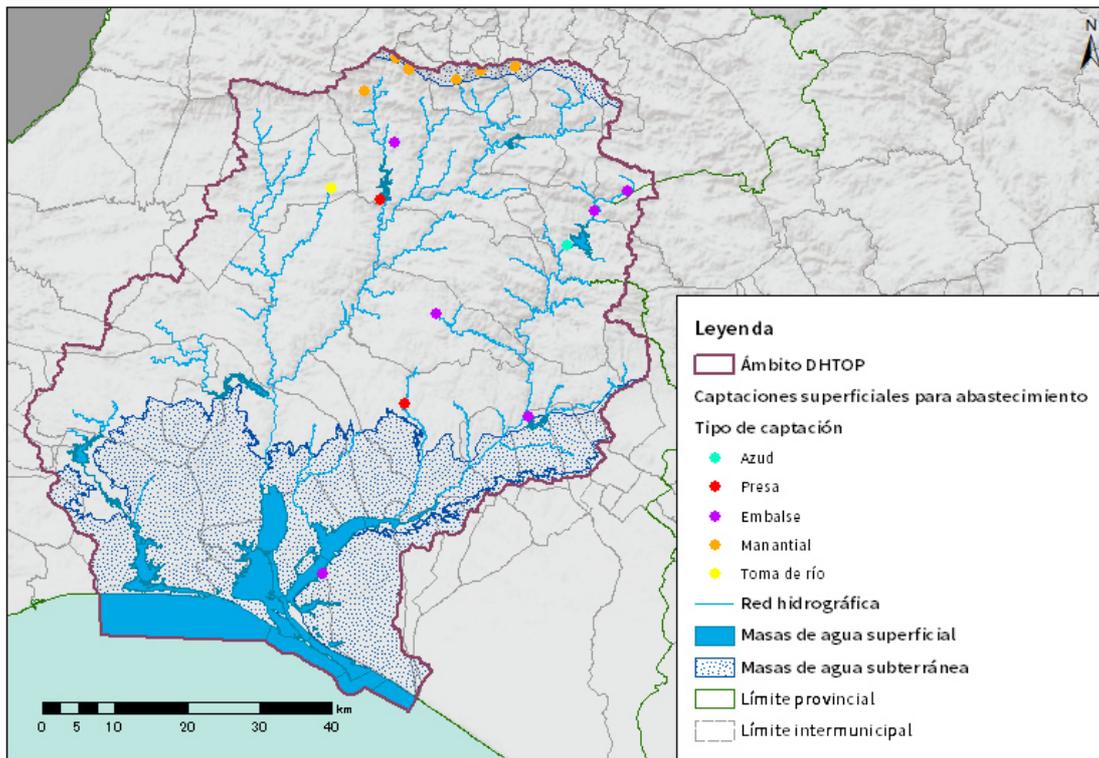


Figura nº 26. Captaciones superficiales para abastecimiento de más de 10 m³/día

En cuanto a las captaciones en aguas subterráneas, existen 31 captaciones subterráneas de más de 10 m³/día, de las cuales 7 se corresponden con sondeos y 24 son pozos (Figura nº 27).

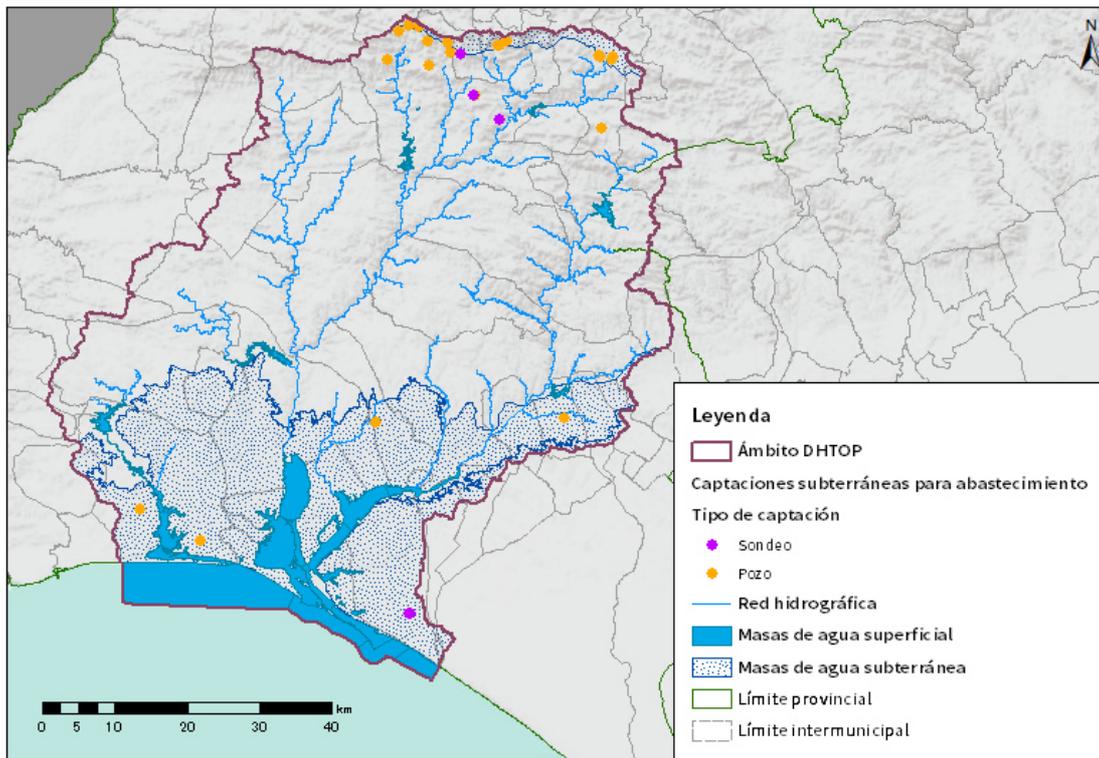


Figura nº 27. Captaciones subterráneas para abastecimiento de más de 10 m³/día

6.3 ZONAS DE FUTURA CAPTACIÓN DE AGUA PARA ABASTECIMIENTO

Las zonas que se van a destinar a la captación de agua para abastecimiento en el futuro se designan con arreglo al artículo 7 de la DMA, incorporado al ordenamiento jurídico español mediante el artículo 99 bis de TRLA.

En la actualidad, no se han identificado nuevas futuras captaciones para abastecimiento.

6.4 ZONAS DE PROTECCIÓN DE ESPECIES ACUÁTICAS ECONÓMICAMENTE SIGNIFICATIVAS

En este apartado se incluyen las zonas protegidas que han sido declaradas de protección de especies acuáticas significativas desde el punto de vista

económico (RPH). Además, se incluyen en este grupo las zonas definidas en la Orden APA/771/2021¹².

6.4.1 AGUAS CONTINENTALES DESTINADAS A LA PROTECCIÓN O MEJORA DE LA VIDA PISCÍCOLA

En este ciclo de planificación se mantiene la clasificación de ciclos anteriores. En este sentido, actualmente en la DHTOP no existen masas de aguas declaradas como zonas protegidas ciprinícolas ni salmonícolas.

6.4.2 ZONA DE PRODUCCIÓN DE MOLUSCOS Y OTROS INVERTEBRADOS MARINOS

La designación de las zonas de producción de moluscos está regulada por la Orden APA/771/2021 y por la Orden 27 de abril de 2018¹³, actualizada mediante la Resolución de 19 de marzo de 2021¹⁴.

En la Demarcación se han declarado 5 zonas de producción de moluscos y otros invertebrados marinos, con una extensión total de 194,77 km², dentro del ámbito de la misma (Figura nº 28).

¹² Orden APA/771/2021, de 7 de julio, por la que se publican las nuevas relaciones de zonas de producción de moluscos y otros invertebrados marinos en el litoral español. BOE-A-2021-11952.

¹³ Orden de 27 de abril de 2018, por la que se adaptan las zonas de producción de moluscos bivalvos y otros invertebrados marinos de la Comunidad Autónoma de Andalucía, y se establecen disposiciones relativas a los controles oficiales de las mismas (BOJA N.º 90, 11 de mayo de 2018).

¹⁴ Resolución de 19 de marzo de 2021, de la Dirección General de Pesca y Acuicultura, por la que se establece la clasificación sanitaria de las zonas de producción de moluscos bivalvos y otros invertebrados marinos de la Comunidad Autónoma de Andalucía (BOJA N.º 58, 26 de marzo de 2021).

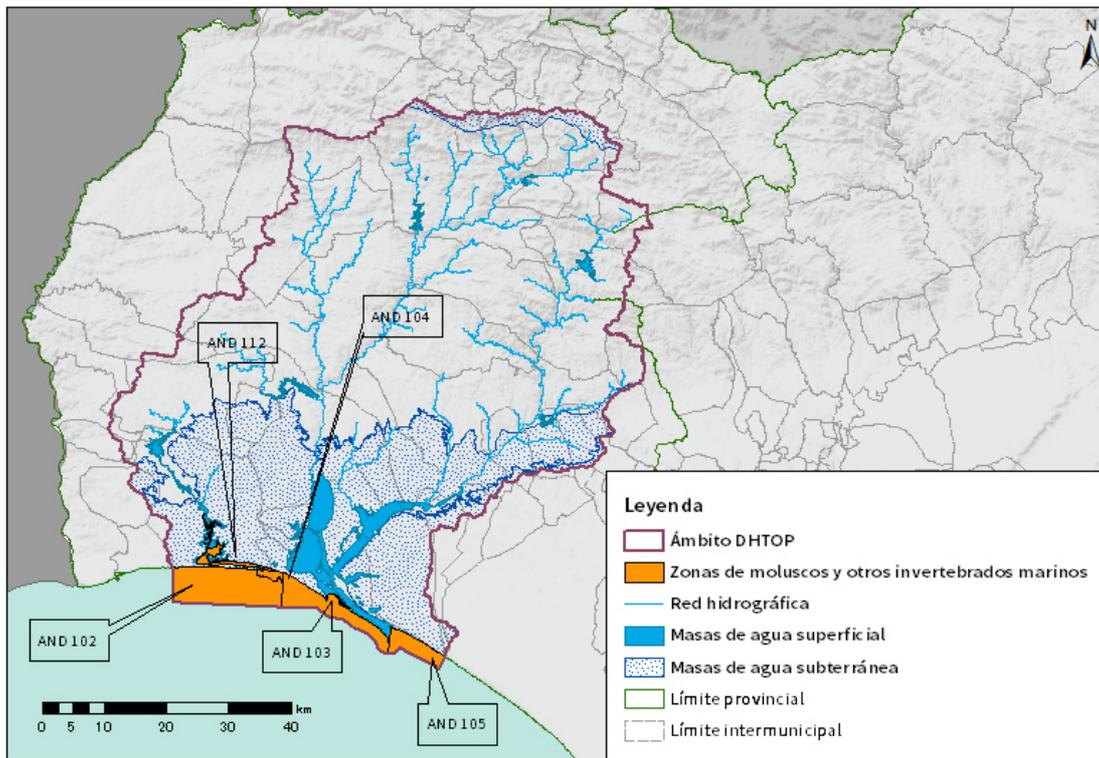


Figura nº 28. Zonas de producción de moluscos y otros invertebrados marinos

6.5 MASAS DE AGUA DE USO RECREATIVO

Las masas de agua en las que existe un uso recreativo se consideran zonas protegidas. Estas masas de agua incluyen las zonas declaradas aguas de baño, que son cualquier elemento de aguas superficiales donde se prevea que puedan bañarse un número importante de personas o exista una actividad cercana relacionada directamente con el baño y en el que no exista una prohibición permanente de baño ni se haya formulado una recomendación permanente de abstenerse del mismo y donde no exista peligro objetivo para el público (Real Decreto 1341/2007, de 11 de octubre 15).

¹⁵ Real Decreto 1341/2007, de 11 de octubre, sobre la gestión de la calidad de las aguas de baño (BOE-A-2007-18581).

En DHTOP no existen zonas de baño continentales declaradas, mientras que respecto a las aguas costeras y de transición están presentes 8 zonas de baño incluidas en el Censo de Zonas Protegidas de Aguas de Baño de 2020 del Ministerio de para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico antes del 20 de marzo de 2020 por las autoridades competentes a través del sistema NAYADE (Sistema de Información Nacional de Aguas de Baño del Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social) al Ministerio de Sanidad en aplicación de los artículos 4 y 14 del RD 1341/2007, tal como se detalla a continuación, en la Figura nº 29.

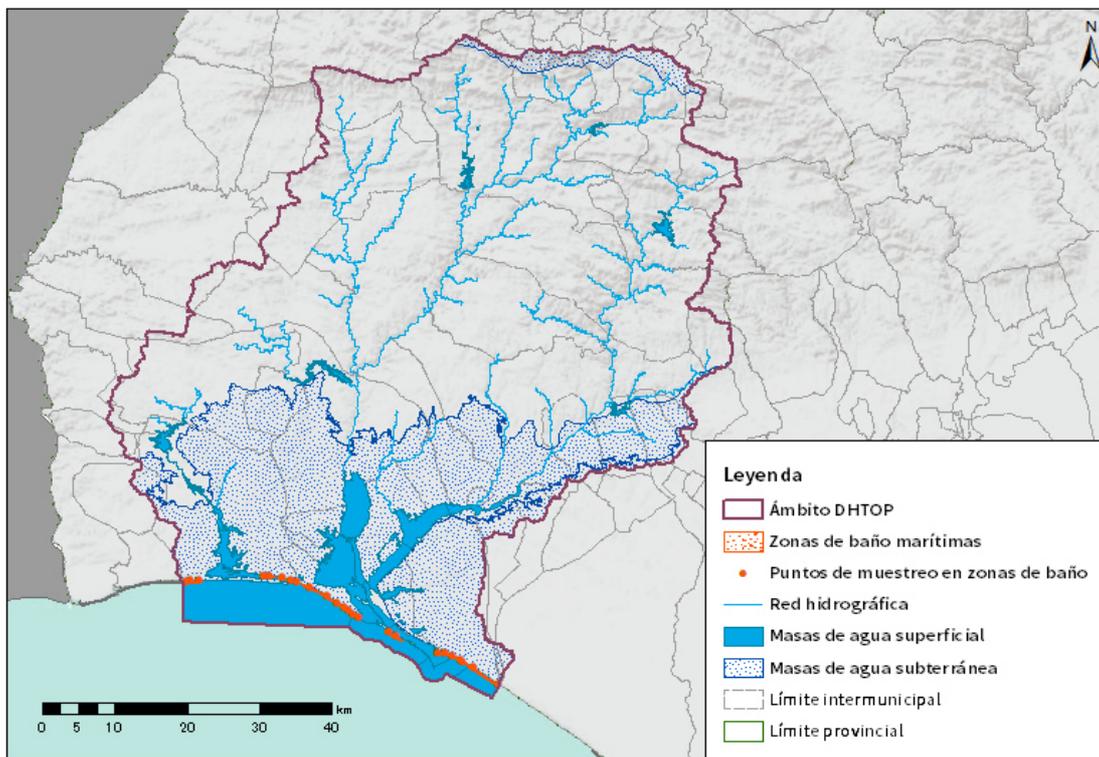


Figura nº 29. Zonas de baño costeras (temporada 2021)

6.6 ZONAS VULNERABLES

Las zonas vulnerables son las zonas susceptibles a la contaminación por nitratos procedentes de fuentes agrarias.

En la DHTOP se han declarado 4 zonas vulnerables, con una superficie total de 769,05 km², equivalente a un 15,52 % de la superficie de la Demarcación.

Las zonas vulnerables a la contaminación por nitratos están situadas en Ayamonte – Lepe –Cartaya, Valle del Guadalquivir, Condado, Niebla - Posadas y las masas de agua subterránea que se encuentran en estas zonas. La principal causa de las altas concentraciones de nitratos es debida al uso de fertilizantes en la agricultura de regadío (Figura nº 30).

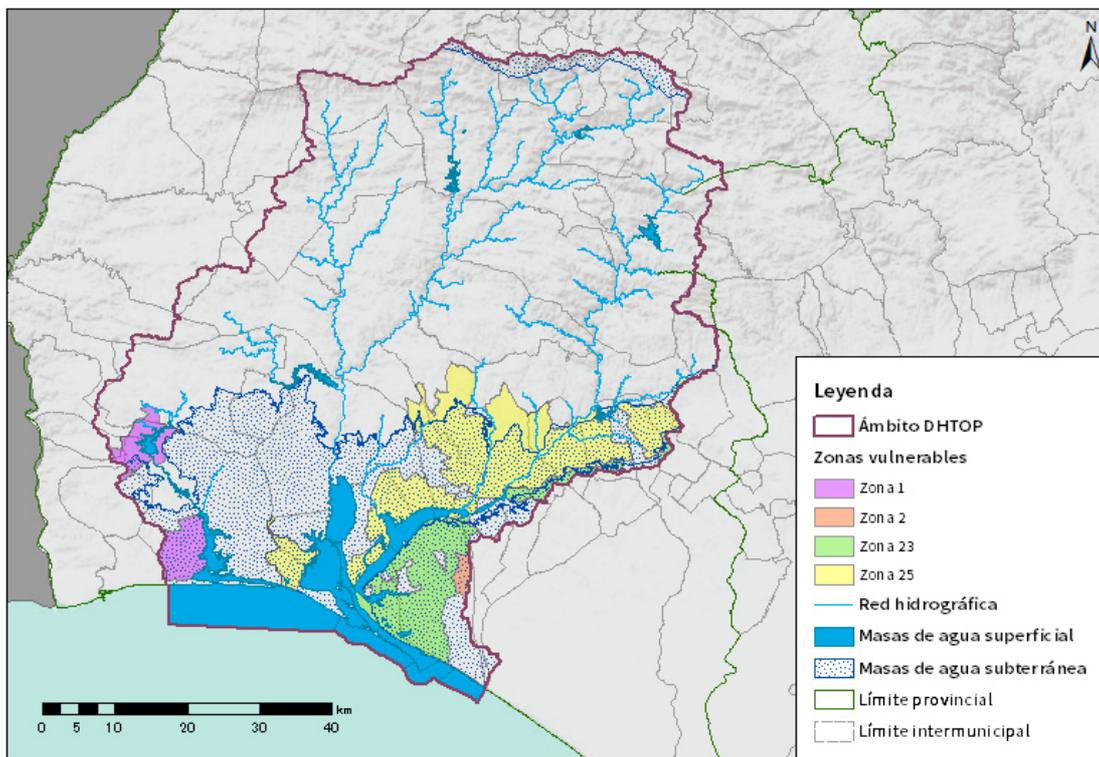


Figura nº 30. Zonas vulnerables a la contaminación por nitratos

6.7 ZONAS SENSIBLES

Son las zonas declaradas sensibles en aplicación de la Directiva

91/271/CEE¹⁶ sobre el tratamiento de las aguas residuales urbanas. El marco normativo para su designación a nivel nacional lo constituyen el Real Decreto – ley 1/1995¹⁷ y el RD 509/1996¹⁸, así como sus modificaciones¹⁹, mientras que en la CA de Andalucía el marco normativo lo constituye el Decreto 204/2005²⁰.

En la Demarcación hay declaradas 3 zonas sensibles en aguas continentales y en aguas costeras y de transición:

- En aguas continentales: Embalse de Beas.
- En aguas costeras y de transición: Paraje Natural Marismas del Odiel y Desembocadura del Río Tinto.

Abarcan una superficie total de 77,45 km² (Figura nº 31).

¹⁶ Directiva 91/271/CEE del Consejo, de 21 de mayo de 1991, sobre el tratamiento de las aguas residuales urbanas. (DO L 135 de 30.5.1991, pp. 40-52).

¹⁷ Real Decreto-ley 11/1995, de 28 de diciembre, por el que se establecen las normas aplicables al tratamiento de las aguas residuales urbanas. (BOE-A-1995-27963).

¹⁸ Real Decreto 509/1996, de 15 de marzo, de desarrollo del Real Decreto-ley 11/1995, de 28 de diciembre, por el que se establecen las normas aplicables al tratamiento de las aguas residuales urbanas. (BOE-A-1996-7159).

¹⁹ Real Decreto 2116/1998, de 2 de octubre, por el que se modifica el Real Decreto 509/1996, de 15 de marzo, de desarrollo del Real Decreto-ley 11/1995, de 28 de diciembre, por el que se establecen las normas aplicables al tratamiento de las aguas residuales urbanas. (BOE-A-1998-24166).

²⁰ Decreto 204/2005, de 27 de septiembre, por el que se declaran las zonas sensibles y normales en las aguas de transición y costeras y de las cuencas hidrográficas intracomunitarias gestionadas por la Comunidad Autónoma de Andalucía. (BOJA nº 208 de 25/10/2005).

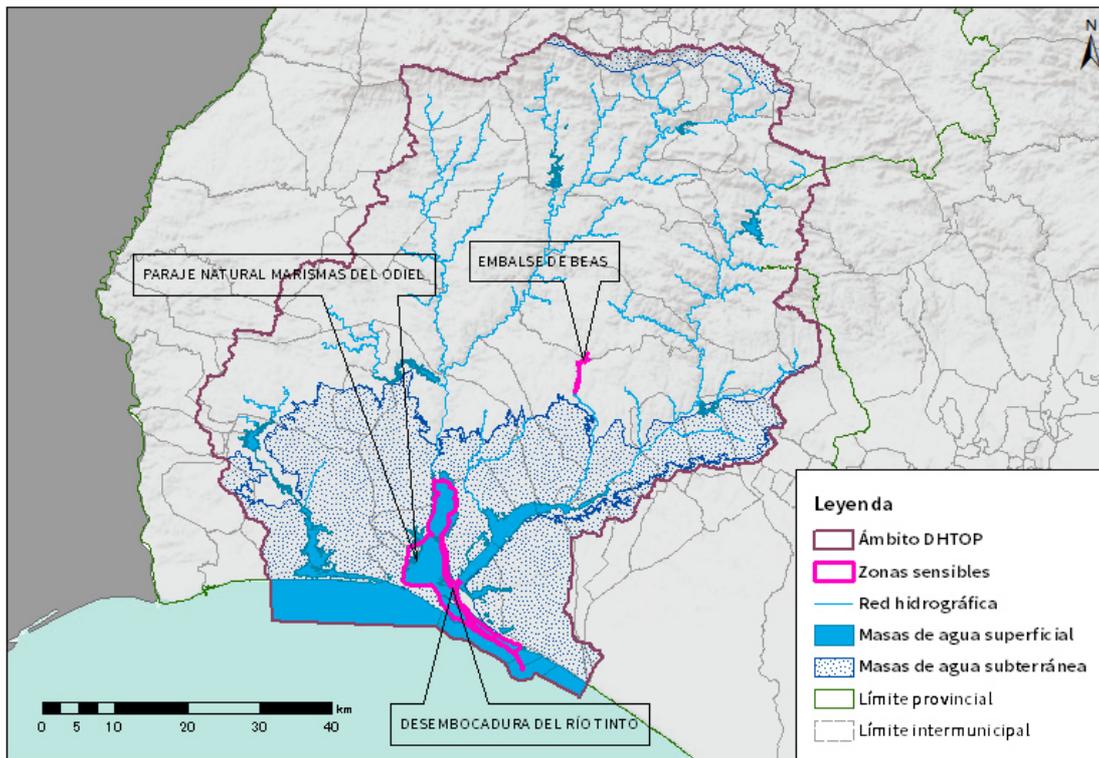


Figura nº 31. Zonas sensibles

6.8 ZONAS DE PROTECCIÓN DE HÁBITAT Y ESPECIES

Se consideran zonas de protección de hábitat o especies, aquellas zonas declaradas de protección de hábitat o especies en las que el mantenimiento o mejora del estado del agua constituya un factor importante de su protección, incluidas las Zonas de Especial Protección para las Aves (ZEPA) (Directiva 2009/147/CE²¹), los Lugares de Importancia Comunitaria (LIC) y las Zonas Especiales de Conservación (ZEC) integrados en la red Natura 2000 (Directiva 92/43/CEE²²). El marco normativo para la protección de estas

²¹ Directiva 2009/147/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 30 de noviembre de 2009, relativa a la conservación de las aves silvestres. (DO L 20 de 26.1.2010, p. 7/25).

²² Directiva 92/43/CEE del Consejo, de 21 de mayo de 1992, relativa a la conservación de los hábitats naturales y de la fauna y flora silvestres. (DO L 206 de 22.7.1992, p. 7/50).

zonas a nivel nacional está constituido por la Ley 42/2007²³, del Patrimonio y de la Biodiversidad y sus modificaciones²⁴.

En el Apéndice IV.1 se detalla la información relativa a los hábitats presentes y especies relacionados con las Zonas Protegidas.

La Red Natura 2000 en la Demarcación está integrada por 10 LICs, 12 ZECs y 7 ZEPAs, con una superficie total dentro de la DHTOP de 151,62, 521,16 y 339,97 km² respectivamente. Respecto a los espacios LIC, 12 de ellos se encuentran declarados ZEC, mientras que los 10 restantes se acercan a una próxima designación puesto que actualmente existen borradores de la normativa que los designarán²⁵ (Figura nº 32). De modo que la Red Natura 2000 en la DHTOP cuenta con una superficie total de 712,32 km², lo que supone un 14,38 % de la superficie total de la Demarcación.

²³ Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad. (BOE-A-2007-21490).

²⁴ Ley 33/2015, de 21 de septiembre, por la que se modifica la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad. (BOE-A-2015-10142). Ley 7/2018, de 20 de julio, de modificación de la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad. (BOE-A-2018-10240).

²⁵ Proyecto de Decreto por el que se declaran las ZEC del Litoral de Huelva y se aprueban el PORN del Paraje Natural Marismas del Odiel y de las Reservas Naturales de Isla de Enmedio y Marismas del Burro y el PORN de la Reserva Natural Laguna de El Portil y de los Parajes Naturales Enebrales de Punta Umbría, Estero de Domingo Rubio, Lagunas de Palos y las Madres, Marismas de Isla Cristina y Marismas del Río Piedras y Flecha del Rompido (Borrador 5, Agosto 2017), y Proyecto de Orden por la que se aprueban los Planes de Gestión de las Zonas Especiales de Conservación Dehesa del Estero y Montes de Moguer (ES6150012), Dunas del Odiel (ES6150013), Marisma de Las Carboneras (ES6150017) y Estuario del Río Piedras (ES6150028) (Borrador 4, mayo 2017).

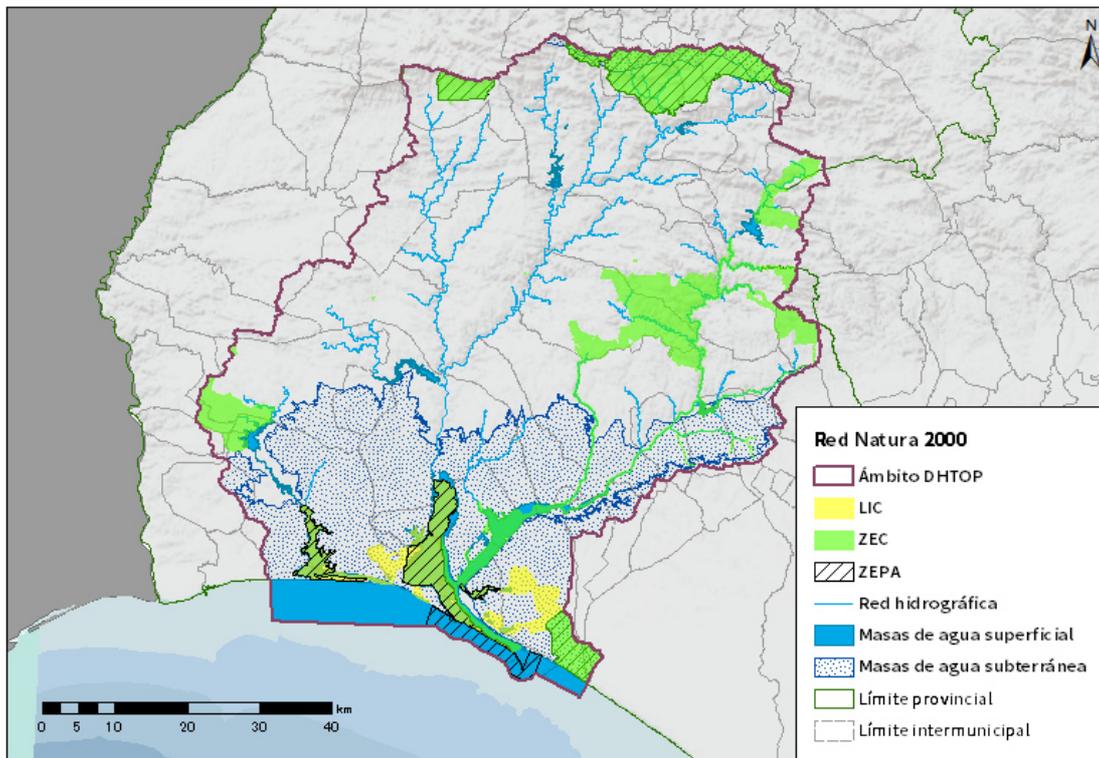


Figura nº 32. Zonas de protección de hábitat o especies.

Para el cumplimiento de los objetivos medioambientales de la planificación hidrológica en las zonas de protección de hábitat o especies de la Demarcación, se han tenido en cuenta aquellas en las que el mantenimiento o mejora del estado de las masas de agua constituya un factor importante de su protección. Estas se detallan en el Anejo IV del Plan Hidrológico.

6.9 PERÍMETROS DE PROTECCIÓN DE AGUAS MINERALES Y TERMALES

Son las zonas comprendidas en los perímetros de protección de aguas minerales y termales aprobadas de acuerdo con su legislación específica. El marco normativo para la designación de los perímetros de protección viene

definido por la Directiva 2009/54/CE²⁶ y se han incluido los perímetros de protección determinados con arreglo a la Ley 22/1973²⁷, de 21 de junio, de Minas.

En la DHTOP no existe actualmente ninguna zona de protección de aguas minerales y termales.

6.10 RESERVAS HIDROLÓGICAS

6.10.1 RESERVAS NATURALES FLUVIALES

Las reservas naturales fluviales (RNF) son aquellos cauces, o tramos de cauces, de corrientes naturales, continuas o discontinuas, que presenten características de representatividad de acuerdo con el artículo 244 bis del RDPH y en los que las presiones e impactos producidos como consecuencia de la actividad humana no han alterado el estado natural que motivó su declaración.

Las zonas protegidas consideradas para las RNF ocupan el terreno cubierto por las aguas en condiciones de máximas crecidas ordinarias. El Plan Hidrológico vigente, correspondiente al ciclo de planificación 2015 - 2021, determina dos reservas naturales fluviales que suman una longitud total de 14,65 km. Asimismo, se han localizado tramos, en algunas masas de agua, que dada la excelente calidad de sus riberas se incluyen como reservas con

²⁶ Directiva 2009/54/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 18 de junio de 2009, sobre explotación y comercialización de aguas minerales naturales (Versión refundida). (DO L 164 de 26.6.2009, p. 45/58).

²⁷ Ley 22/1973, de 21 de julio, de Minas. (BOE-A-1973-1018).

una longitud total de 2,1 km. Todas ellas se mantienen para el Plan Hidrológico 2021-2027 (Figura nº 33).

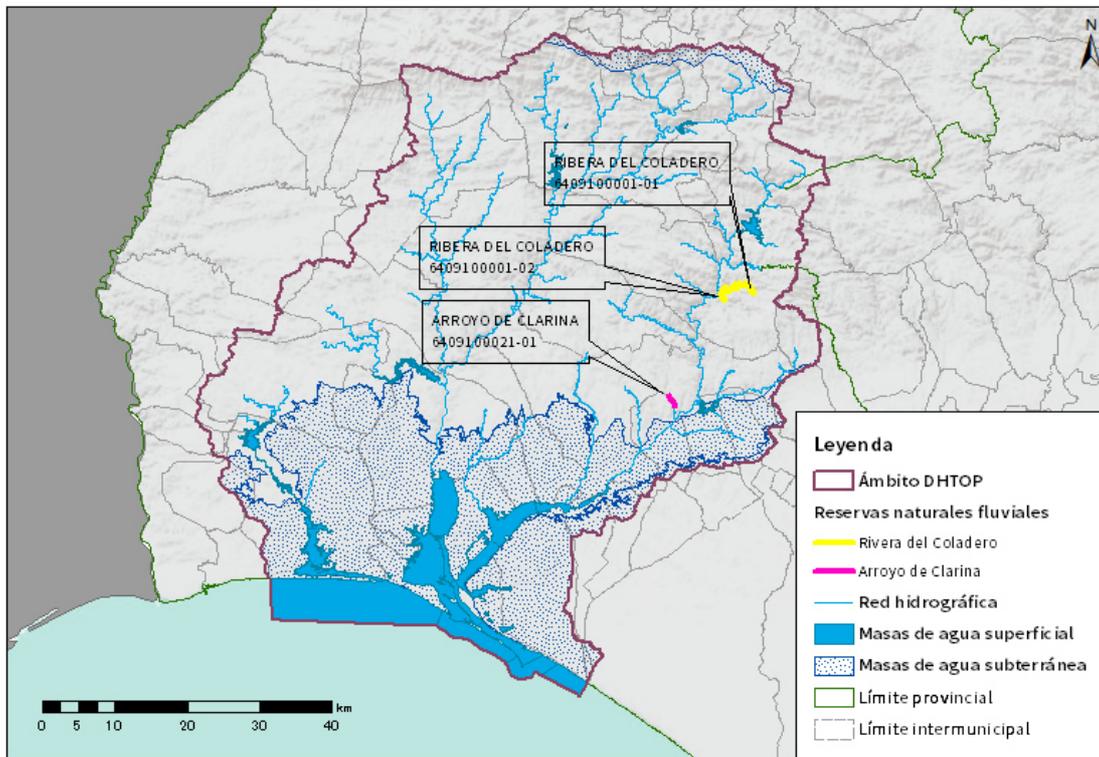


Figura nº 33. Reservas naturales fluviales

6.10.2 RESERVAS NATURALES LACUSTRES

Son aquellos lagos o masas de agua de la categoría lago, y sus lechos, en los que, teniendo características de representatividad, las presiones e impactos producidos como consecuencia de la actividad humana no han alterado el estado natural que motivó su declaración.

No se establece en el presente ciclo de planificación ninguna reserva natural lacustre en la DHTOP.

6.10.3 RESERVAS NATURALES SUBTERRÁNEAS

Son aquellos acuíferos o masas de agua subterráneas, en los que, teniendo características de representatividad, las presiones e impactos producidos como consecuencia de la actividad humana no han alterado el estado natural que motivó su declaración.

No se establece en el presente ciclo de planificación ninguna reserva natural subterránea en la DHTOP.

6.11 OTRAS ZONAS PROTEGIDAS

Esta sección viene a sustituir lo que antes de la entrada en vigor del Real Decreto 638/2016, de 9 de diciembre²⁸, se denominaban zonas de protección especial (artículos 23 y 24.3 del RPH).

De acuerdo con el apartado 4.10 Protección Especial de la IPHA, *“Son zonas protegidas las zonas, cuencas o tramos de cuencas, acuíferos o masas de agua declarados de protección especial y recogidos en el Plan Hidrológico.”* [sic]

En el actual ciclo se mantiene respecto al Plan del ciclo anterior la propuesta de 6 zonas de protección especial (Figura nº 34), que corresponde a seis acuíferos de interés local: acuífero local de Valverde del

²⁸ Real Decreto 638/2016, de 9 de diciembre, por el que se modifica el Reglamento del Dominio Público Hidráulico aprobado por el Real Decreto 849/1986, de 11 de abril, el Reglamento de Planificación Hidrológica, aprobado por el Real Decreto 907/2007, de 6 de julio, y otros reglamentos en materia de gestión de riesgos de inundación, caudales ecológicos, reservas hidrológicas y vertidos de aguas residuales. BOE-A-2016-12466.

Camino, Alosno, Los Cristos, Villanueva de los Castillejos, El Puente y el acuífero de Fuente de la Corcha.

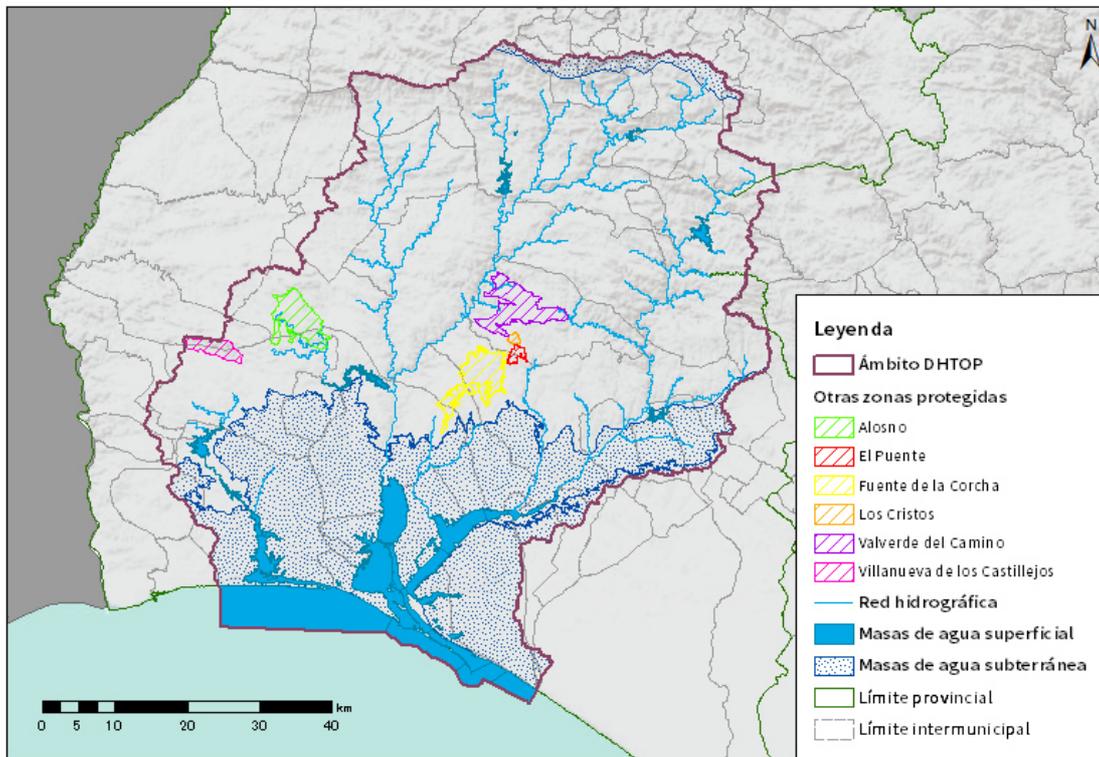


Figura nº 34. Otras zonas protegidas

6.12 ZONAS HÚMEDAS

6.12.1 HUMEDALES DE IMPORTANCIA INTERNACIONAL INCLUIDOS EN LA LISTA DEL CONVENIO RAMSAR

La Lista de Humedales de Importancia Internacional, también conocida como "Lista de Ramsar", es una relación de las zonas húmedas más importantes del mundo desde el punto de vista de su interés ecológico y para la conservación de la biodiversidad.

La DHTOP cuenta con 3 humedales de Importancia Internacional incluidos en la lista del Convenio Ramsar, con una superficie total de 112,27 km² (Figura nº 35).

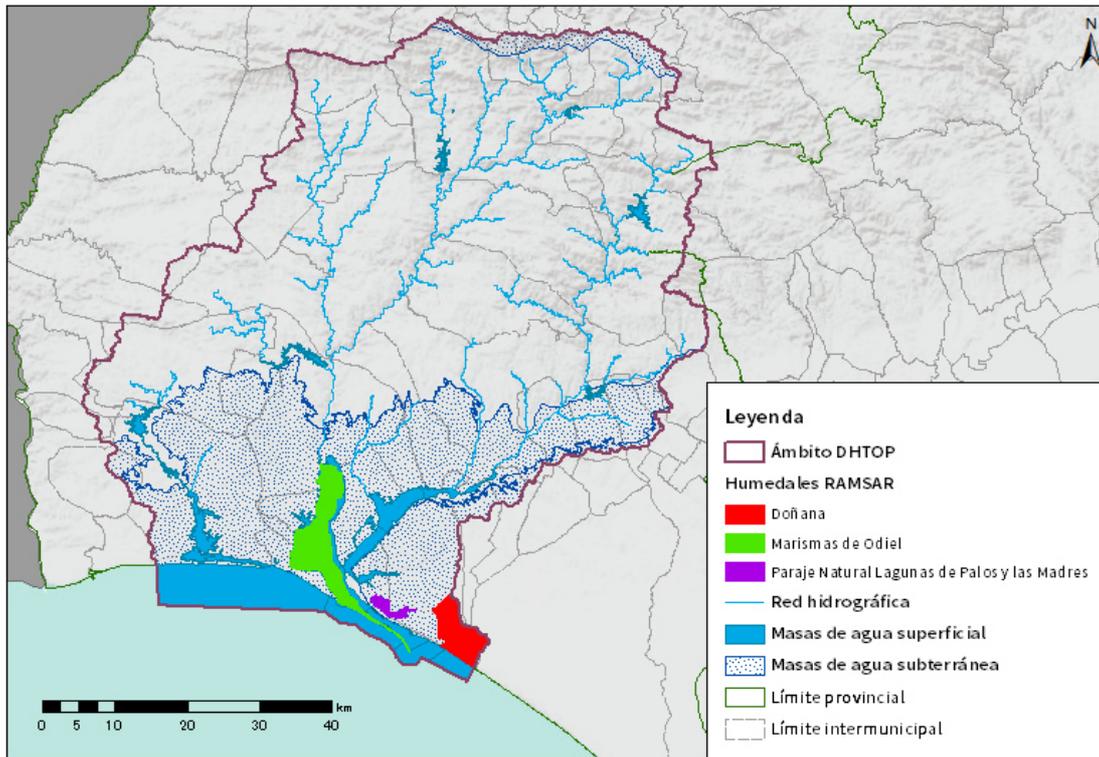


Figura nº 35. Humedales Ramsar

6.12.2 HUMEDALES DEL INVENTARIO ESPAÑOL DE ZONAS HÚMEDAS

El Real Decreto 435/2004²⁹ por el que se regula el Inventario Español de Zonas Húmedas (en adelante, IEZH), establece en su artículo 4 que la inclusión de una zona húmeda en el inventario se llevará a cabo mediante regulación motivada de la Dirección General de Medio Natural y Política Forestal, a propuesta del órgano competente de la CA, previa notificación al correspondiente organismo de cuenca para su informe.

²⁹ Real Decreto 435/2004, de 12 de marzo, por el que se regula el Inventario nacional de zonas húmedas (BOE-A-2004-5404).

En la Demarcación hay 21 humedales pertenecientes al IEZH, con una superficie de 128,14 km² (Figura nº 36).

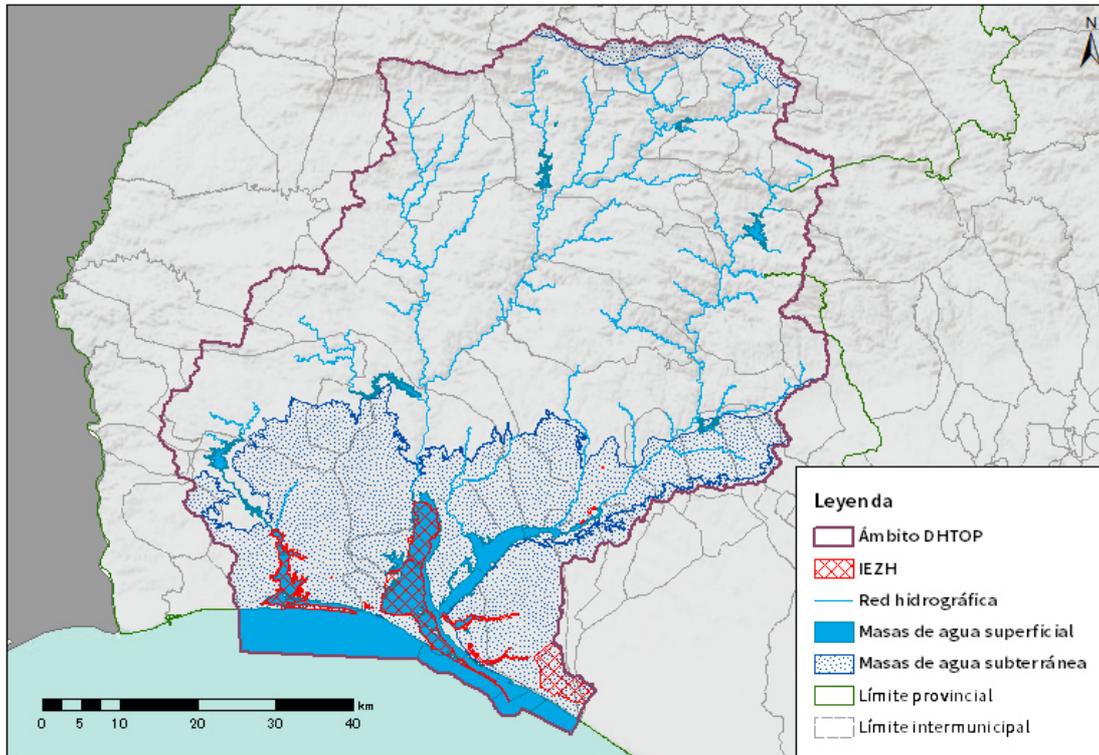


Figura nº 36. Humedales del Inventario Español de Zonas Húmedas

6.12.3 HUMEDALES DEL INVENTARIO DE HUMEDALES DE ANDALUCÍA

La DHTOP cuenta con 24 humedales pertenecientes al Inventario de humedales de Andalucía (en adelante, IHA), con una superficie total de 243,33 km², de los cuales 160,98 km² están incluidas en la Demarcación (Figura nº 37).

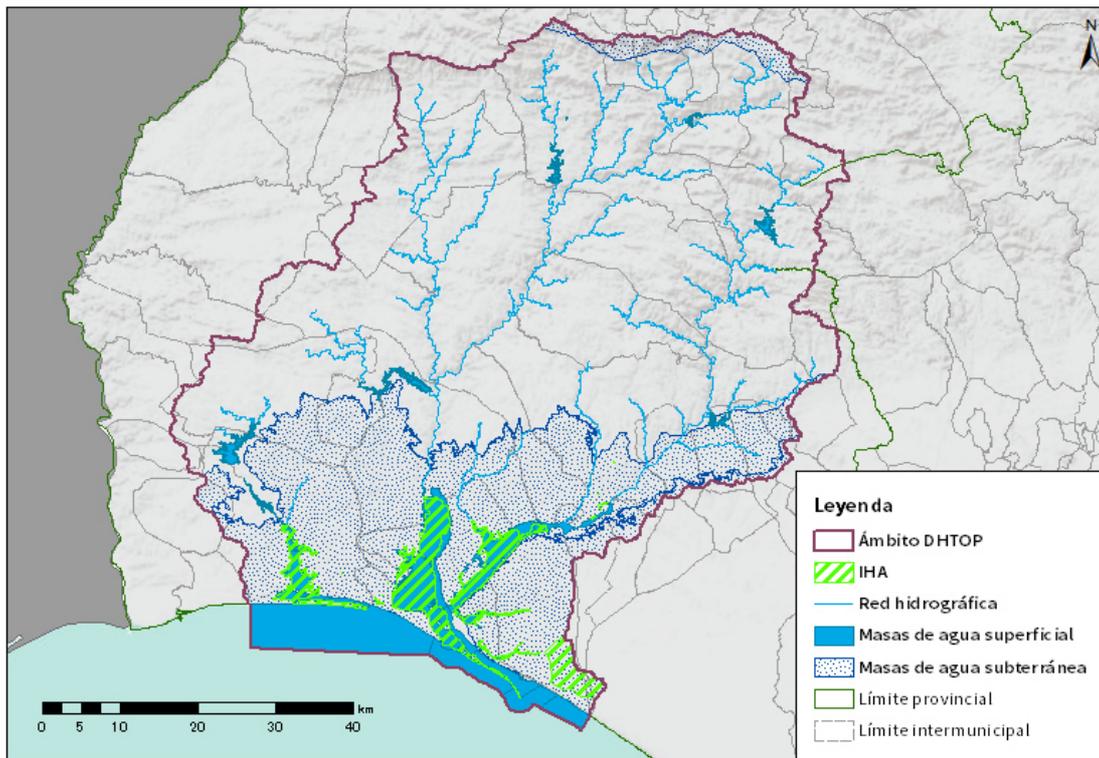


Figura nº 37. Humedales del Inventario de Humedales de Andalucía

7. PROGRAMAS DE SEGUIMIENTO DEL ESTADO DE LAS MASAS

7.1 INTRODUCCIÓN

En el presente capítulo se aborda la definición de los programas de control y seguimiento del estado de las masas de agua. La información aquí presentada se completa con la recogida de un modo extenso en el Anejo XII.

Este contenido es expresamente citado entre los mínimos obligatorios de los planes hidrológicos de cuenca de acuerdo con el artículo 42.1.d) del TRLA, que explícitamente incluye las redes de control establecidas para el seguimiento del estado de las aguas superficiales, de las aguas subterráneas y de las zonas protegidas y los resultados de este control. Así pues, el contenido de este capítulo actualiza la información previa al respecto, remitida en el año 2016 por el Estado español a la UE en relación con la definición de los programas de seguimiento. El capítulo incluye por tanto la definición concreta de los distintos programas, detallando las estaciones o puntos de control que incorporan y las métricas que se registran, y también los criterios para la valoración del estado o potencial de las masas de agua superficial y subterránea.

La mejora y consolidación de los programas de seguimiento del estado es uno de los retos pendientes en muchas demarcaciones hidrográficas españolas, y en ésta en particular. Como se podía ver en el apartado 1.3, las recomendaciones de la Comisión Europea también insistían en ello. El MITERD, consciente de este problema, ha adoptado algunas medidas para

su resolución. Entre ellas cabe destacar la adopción de la Instrucción del Secretario de Estado de Medio Ambiente, de 14 de octubre de 2020, por la que se establecen los requisitos mínimos para la evaluación del estado de las masas de agua en el tercer ciclo de planificación hidrológica³⁰.

En otro orden de cosas, la LCCTE dispone que la planificación hidrológica estudiará los impactos del cambio climático sobre las tipologías y condiciones de referencia de las masas de agua, cuestión que evidentemente requiere de registros completos y sistemáticos, mantenidos en el tiempo. Así mismo, el PNACC 2021-2030 incorpora una línea de acción sobre seguimiento y mejora del conocimiento de los efectos del cambio climático sobre las masas de agua. Como respuesta a todo ello, este plan hidrológico programa, e incorpora entre sus medidas, la realización de estudios sobre las cuestiones señaladas, estudios que en función de sus resultados podrían dar lugar a la introducción de ajustes en los sistemas de evaluación.

7.2 PROGRAMAS DE SEGUIMIENTO EN MASAS DE AGUA SUPERFICIAL

Los programas de control del estado de las masas de agua superficial establecidos en la DHTOP son los siguientes:

- a) Programa de control de vigilancia
- b) Programa de control operativo

³⁰ https://www.miteco.gob.es/images/es/instruccion-14-octubre-2020-sema-requisitos-minimos-evaluacion-estado-masas-agua-tercer-ciclo-ph_tcm30-514231.pdf [Fecha de consulta: septiembre-2021]

Además, existe en la Demarcación una red foronómica para el seguimiento de los caudales superficiales fluyentes en las masas de agua continentales.

7.2.1 PROGRAMA DE CONTROL DE VIGILANCIA

El programa de control de vigilancia de las aguas superficiales tiene como objetivo principal obtener una visión general y completa del estado de las masas de agua. En la DHTOP se ha considerado conveniente que todas las masas de agua cuenten con al menos un punto perteneciente al programa de control de vigilancia. El programa se ha diseñado de modo que se realicen los controles en un año durante el ciclo de planificación, y la frecuencia de muestreo es la establecida en el Anexo I del RDSE.

Pertenecen también a este programa los puntos de la red de control de nitratos para dar cumplimiento a la Directiva 91/676/CEE.

En la DHTOP, el programa de control de vigilancia de las masas de agua superficial continentales consta de 58 puntos, mientras que la red de nitratos, perteneciente a este programa dispone además de 73 puntos de control. En el Anejo XII de este plan hidrológico, se recoge el detalle de los puntos y su localización.

En la Figura nº 38 aparecen los puntos del programa de control de vigilancia/nitratos en masas de agua superficial continentales.

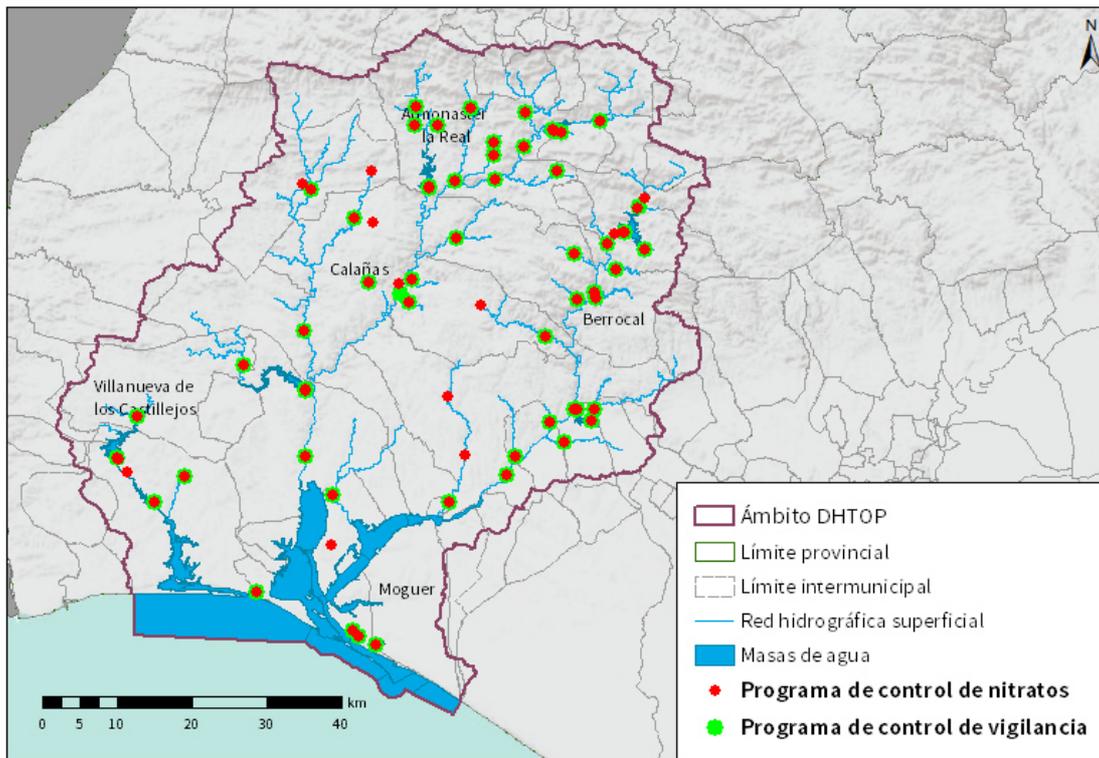


Figura nº 38. Puntos del programa de control de vigilancia/nitratos en masas de agua superficial continentales

Por otro lado, en las **masas de agua superficial litorales**, la DHTOP cuenta con 19 puntos en el programa de control de vigilancia y 22 en la red de control de nitratos.

La Figura nº 39 identifica los puntos del programa de control de vigilancia/nitratos en masas de agua superficial litorales.

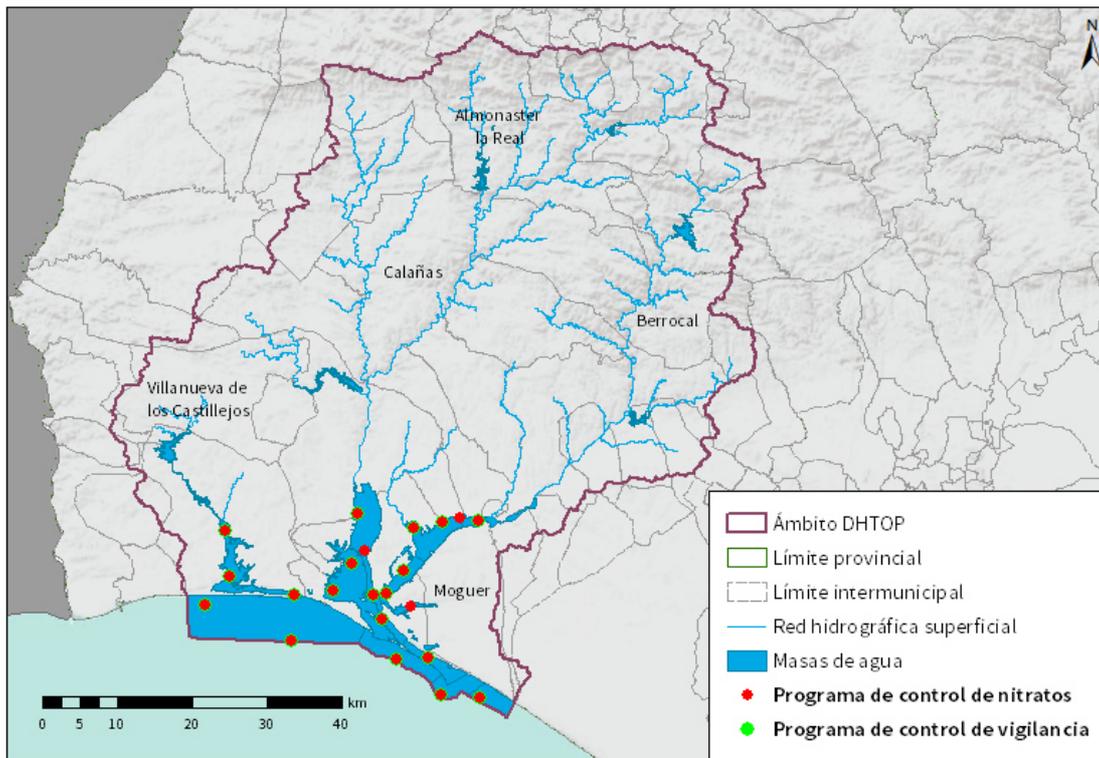


Figura nº 39. Puntos del programa de control de vigilancia/nitratos en masas de agua superficial litorales

Por otra parte, para el seguimiento de los caudales superficiales fluyentes existe una red foronómica, reflejada en la Figura nº 40, que consta de 7 estaciones de aforo, cuyo detalle también se recoge en el Anejo XII.

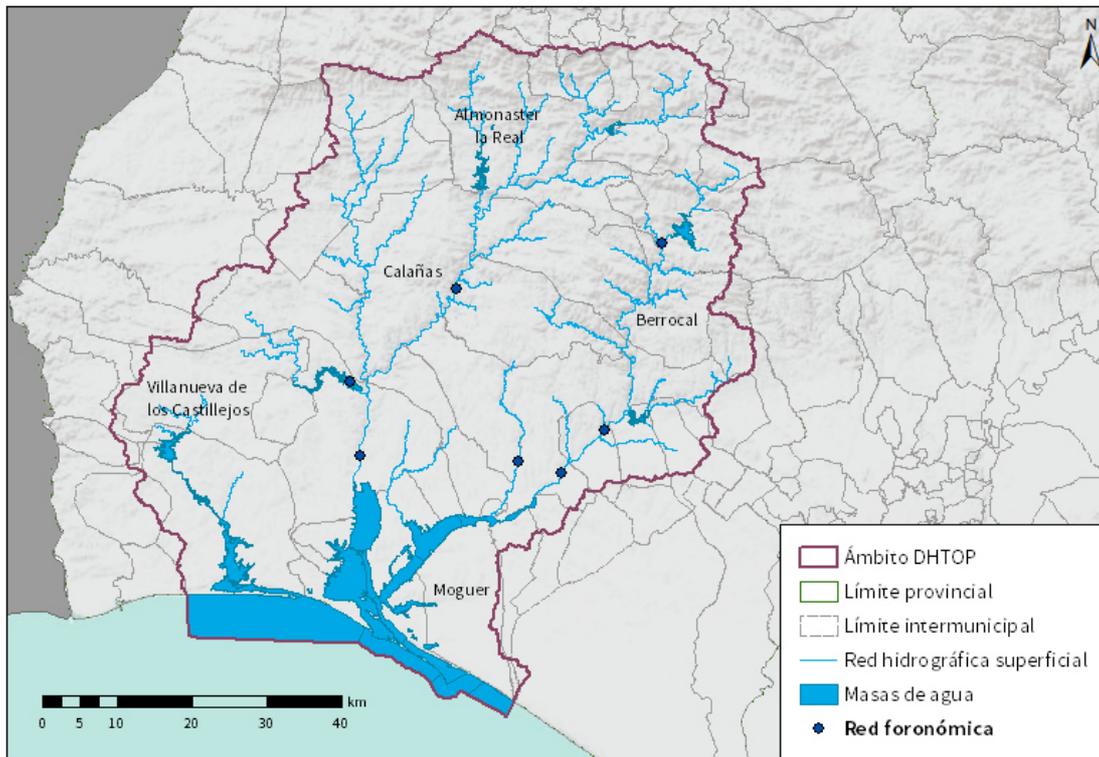


Figura nº 40. Red foronómica

Por último, cabe destacar la existencia de un programa de control del mejillón cebra en las infraestructuras hidráulicas de la Demarcación, reflejada en la Figura nº 41, compuesto por un total de 9 puntos, cuyo detalle también se recoge en el Anejo XII.

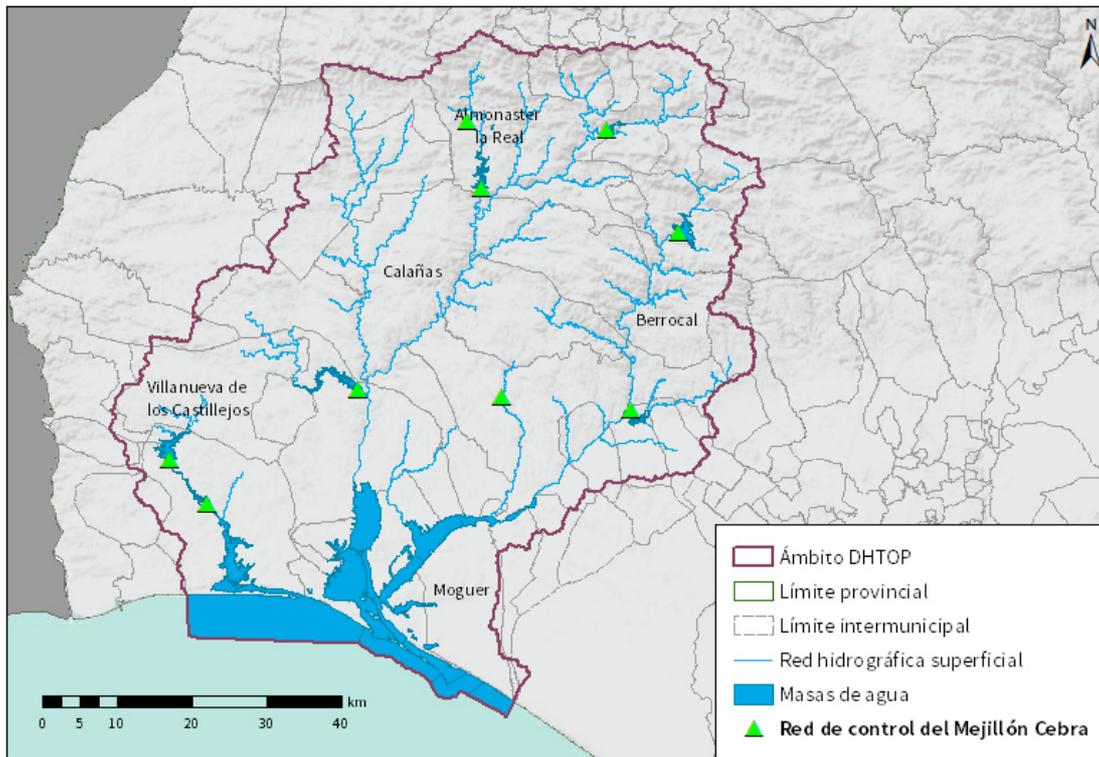


Figura nº 41. Red Mejillón cebra

7.2.2 PROGRAMA DE CONTROL OPERATIVO

El **programa de control operativo de las aguas superficiales** tiene por objetivos determinar el estado de las masas en riesgo de no cumplir los objetivos medioambientales y evaluar los cambios que se produzcan en el estado de dichas masas como resultado de los programas de medidas. Además, el control operativo se efectúa sobre aquellas masas de agua en las que se viertan sustancias incluidas en la lista de sustancias prioritarias.

Forman parte de este programa de control todas las masas en riesgo de no alcanzar los objetivos medioambientales de la DMA, y en ellas se han de medir sólo aquellos elementos de calidad de interés para verificar que se cumplen dichos objetivos.

El programa se ha diseñado de modo que se realizan los controles de manera anual, es decir, durante todos los años del ciclo de planificación, y la frecuencia de muestreo es la establecida en el Anexo I del RDSE.

En la DHTOP, existen 31 puntos de control dentro del programa de control operativo de las masas de agua superficial continentales. En el Anejo XII de este plan hidrológico, se recoge el detalle de los puntos y su localización.

En la Figura nº 42 aparecen los puntos del programa de control operativo en masas de agua superficial continentales.

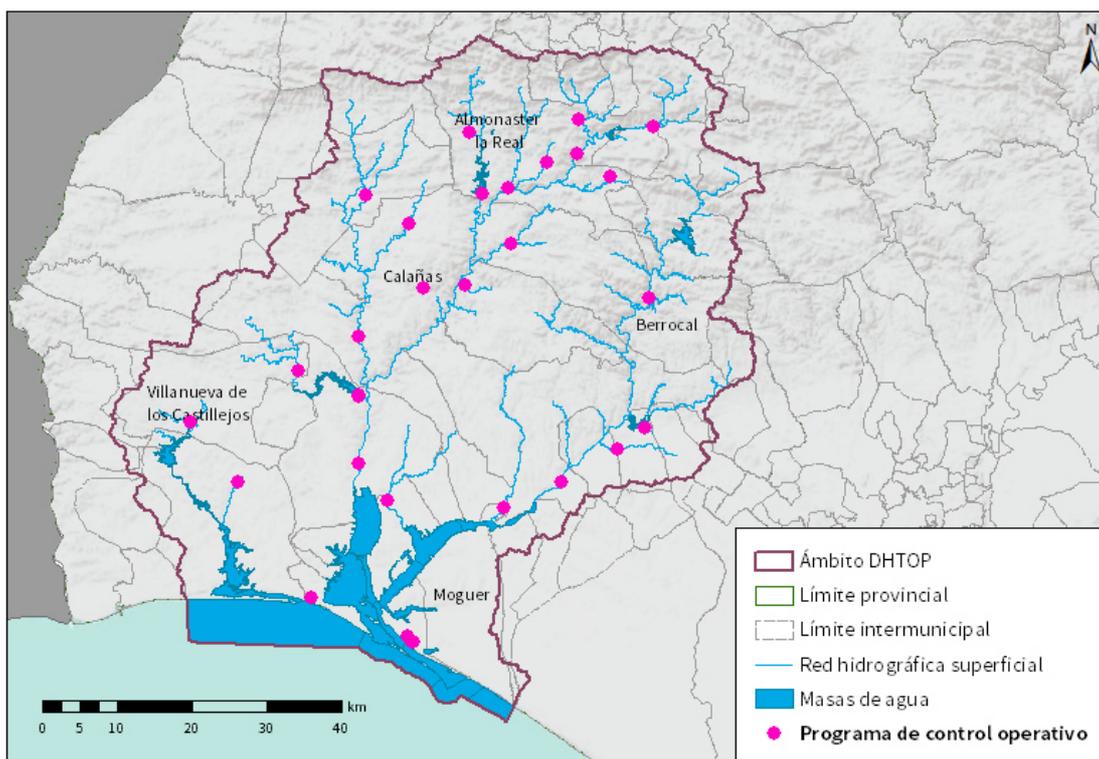


Figura nº 42. Puntos del programa de control de vigilancia en masas de agua superficial continentales

Por su parte, en las masas de agua superficial litoral, la DHGB cuenta con 16 puntos en el programa de control operativo (Figura nº 43).

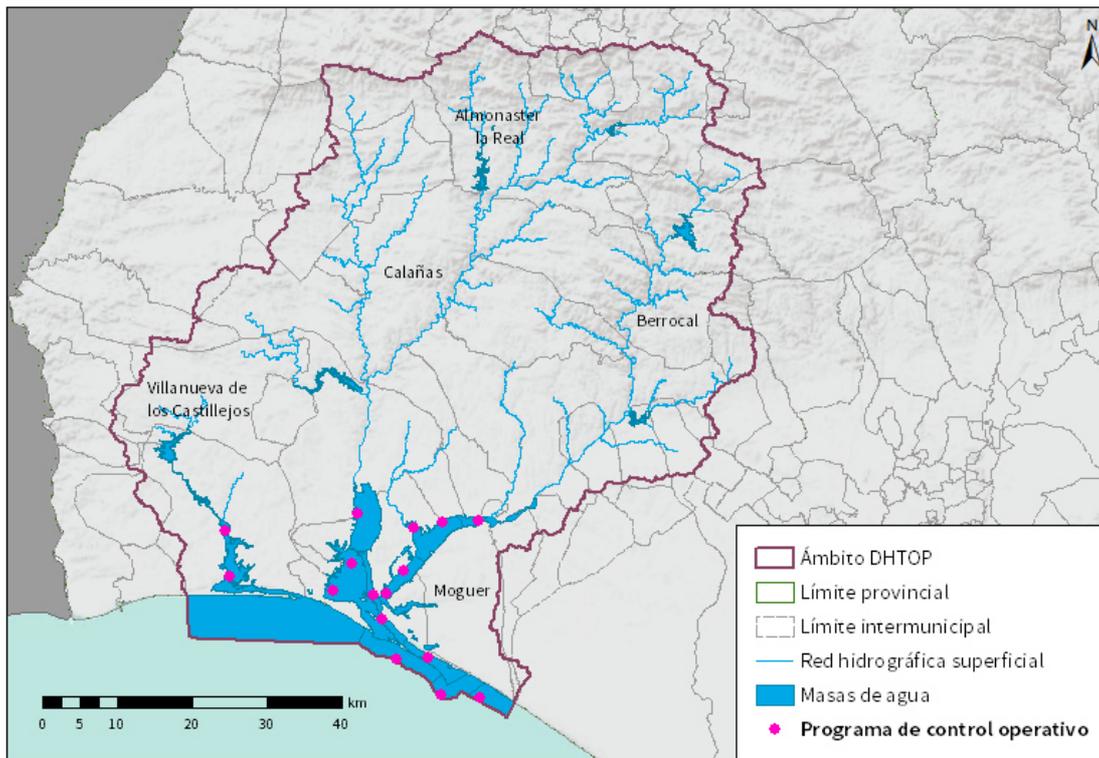


Figura nº 43. Puntos del programa de control operativo en masas de agua superficial litorales

Además, existe un programa de control de microalgas del género *Ostreopsis* en el litoral, que cuenta con un total de 1 punto en la Demarcación (Figura nº 44).

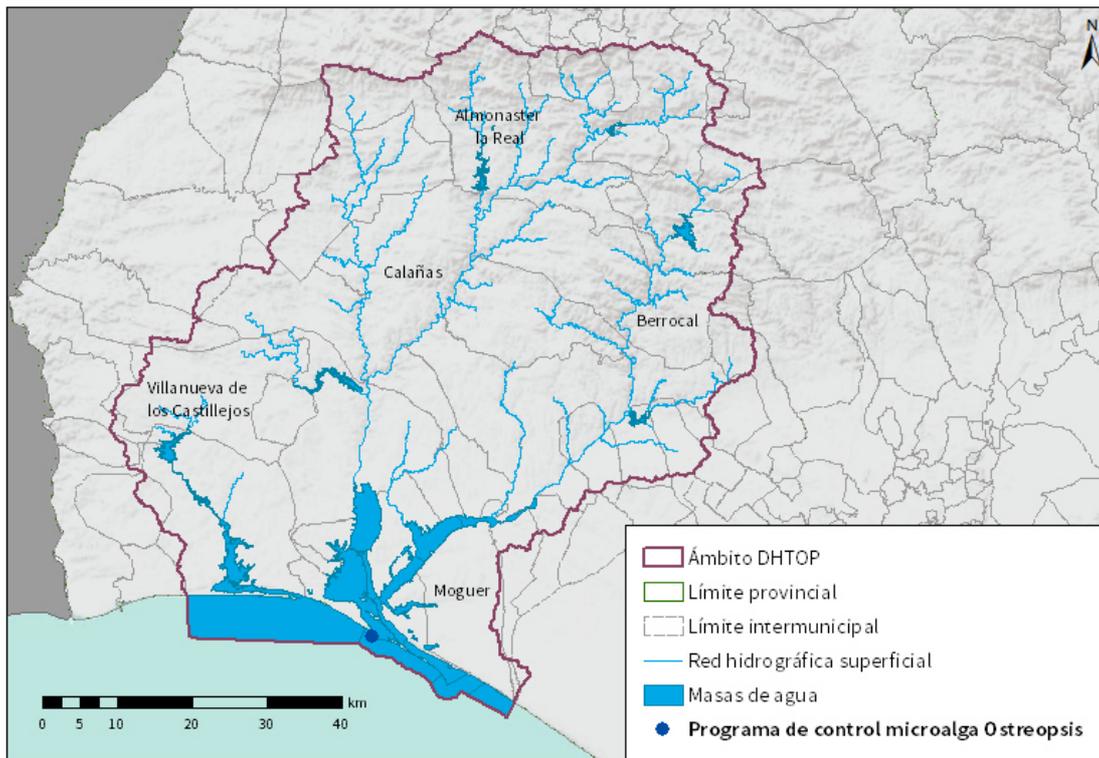


Figura nº 44. Puntos del programa de control de microalgas del género *Ostreopsis*

7.3 PROGRAMAS DE SEGUIMIENTO EN MASAS DE AGUA SUBTERRÁNEA

Los programas de control del estado químico de las masas de agua subterránea establecidos en la Demarcación Hidrográfica son los siguientes:

- a) Programa de control de vigilancia
- b) Programa de control operativo

Además, existe una red de seguimiento y control del estado cuantitativo, cuyo objetivo es obtener una apreciación fiable del estado cuantitativo de las masas de agua subterránea, incluida la evaluación de los recursos subterráneos disponibles. Los controles en esta red son anuales con una frecuencia de muestreo mensual.

7.3.1 PROGRAMA DE CONTROL DE VIGILANCIA

El programa de control de vigilancia de las aguas subterráneas tiene un doble objetivo: por un lado, complementar y validar el procedimiento de evaluación del impacto y, por otro, facilitar información para su utilización en la evaluación de las tendencias prolongadas como consecuencia de modificaciones de las condiciones naturales y de las repercusiones de la actividad humana. Al igual que para las aguas superficiales, el control de vigilancia se realiza sobre todas las masas de agua subterránea identificadas en la Demarcación.

El programa se ha diseñado de modo que se realizan los controles en un año durante el ciclo de planificación, y la frecuencia de muestreo es semestral.

Pertenecen también a este programa los puntos de la red de control de nitratos para dar cumplimiento a la Directiva 91/676/CEE.

En la DHTOP, los programas de control del estado químico las masas de agua subterránea están compuestos por 47 puntos en el programa de control de vigilancia y 53 puntos en la red de control de nitratos integrada dentro de este mismo programa.

El detalle de los puntos, su localización y la pertenencia a cada uno de los programas de control se recoge en el Anejo XII de este Plan Hidrológico.

La Figura nº 45 identifica los puntos del programa de control de vigilancia/nitratos en masas de agua subterránea.

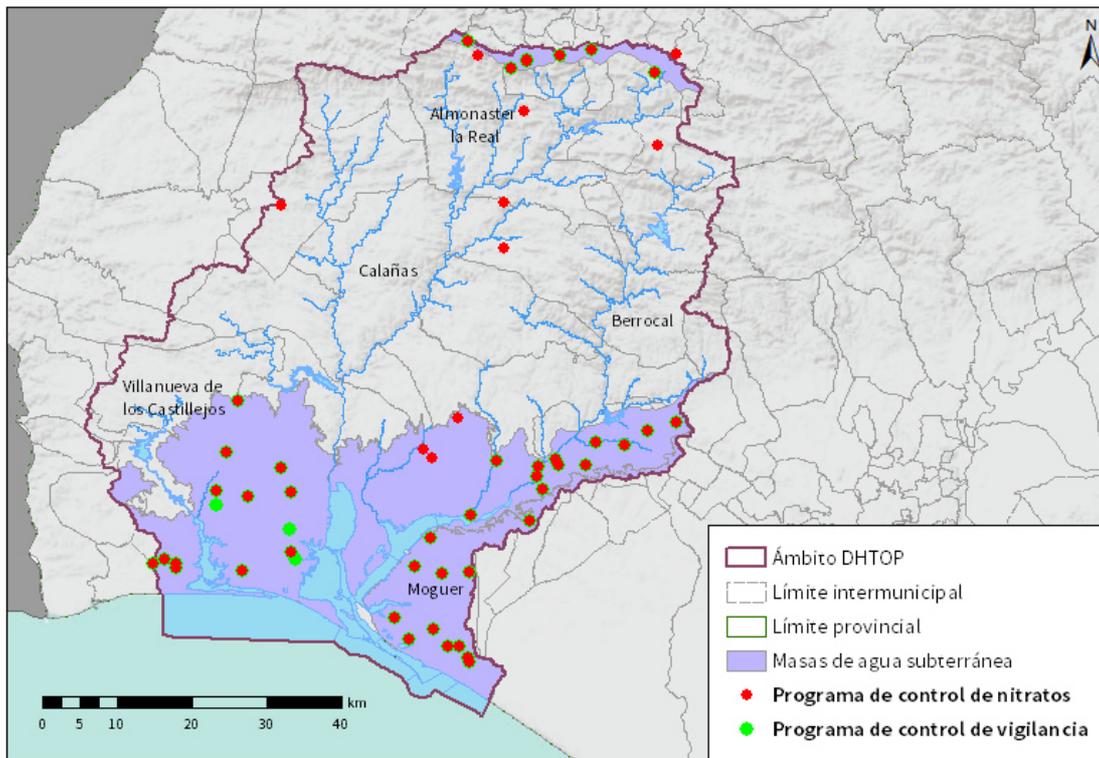


Figura nº 45. Puntos del programa de control de vigilancia/nitratos en masas de agua subterránea

Por otra parte, la red de control del estado cuantitativo de la Demarcación incluye la red piezométrica, que se compone de 21 puntos en activo y la red de hidrometría, compuesta por 9 puntos cuyo detalle también se recoge en el Anejo XII.

La Figura nº 46 identifica los puntos de la red cuantitativa en masas de agua subterránea.

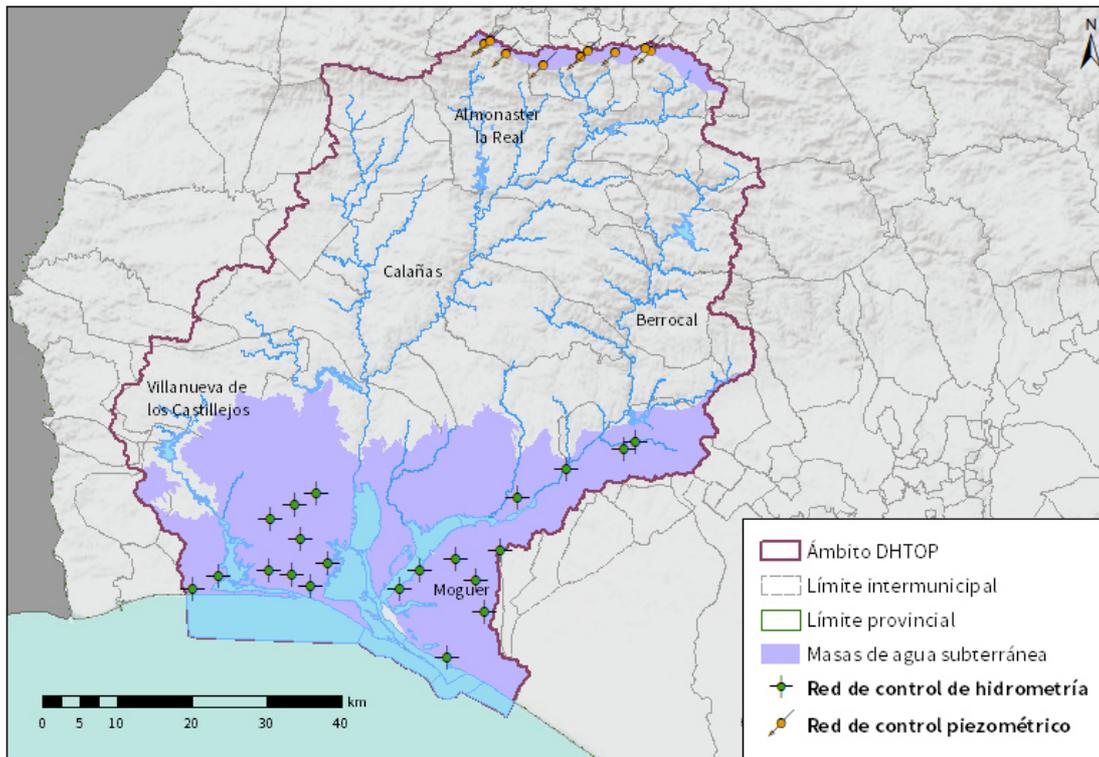


Figura nº 46. Puntos de la red cuantitativa en masas de agua subterránea

7.3.2 PROGRAMA DE CONTROL OPERATIVO

El programa de control operativo de las aguas subterráneas tiene por objeto de determinar el estado químico de todas las masas o grupos de masas de agua subterránea respecto de las cuales se haya establecido riesgo, y determinar la presencia de cualquier tendencia prolongada al aumento de la concentración de cualquier contaminante derivada de la actividad humana.

El programa se ha diseñado de modo que se realizan los controles de manera anual, es decir, durante todos los años del ciclo de planificación, y la frecuencia de muestreo es semestral.

En la DHTOP, los programas de control del estado químico las masas de agua subterránea están compuestos por 28 puntos en el programa de control operativo.

El detalle de los puntos, su localización y la pertenencia a cada uno de los programas de control se recoge en el Anejo XII de este plan hidrológico.

La Figura nº 47 identifica los puntos del programa de control operativo en masas de agua subterránea.

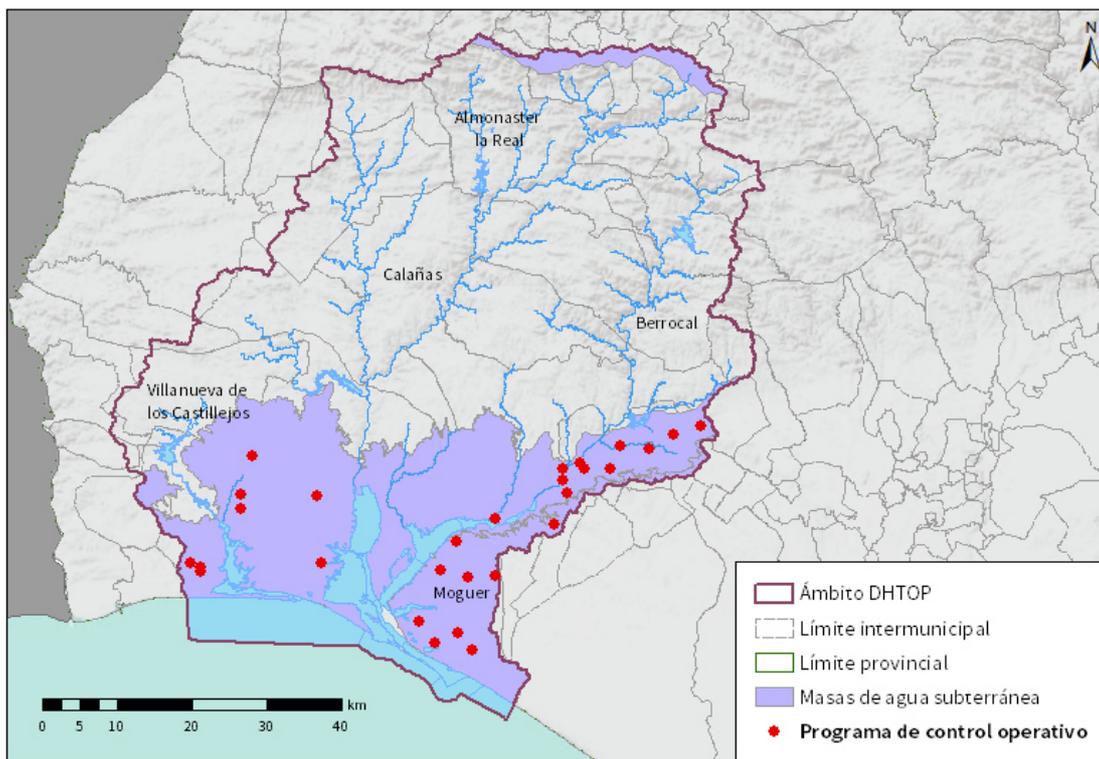


Figura nº 47. Puntos del programa de control operativo en masas de agua subterránea

7.4 PROGRAMAS DE SEGUIMIENTO EN ZONAS PROTEGIDAS

El programa de control de zonas protegidas se extiende a las zonas de captación de agua para consumo humano, y tiene como objetivo efectuar un seguimiento de las masas de agua que proporcionen un promedio de más de 100 m³ diarios.

El programa se ha diseñado de modo que se realizan los controles de manera anual, es decir, durante todos los años del ciclo de planificación, y la frecuencia de muestreo es mensual para las relacionadas con las masas de agua superficiales, y semestral para las relacionadas con las masas de agua subterránea.

En la DHTOP, hay 10 puntos de control en zonas de captaciones de agua para consumo humano en masas de agua superficiales y 19 puntos de control para las asociadas a aguas subterráneas. En el Anejo XII se recogen el detalle de los programas, analíticas y frecuencias para cada uno de los puntos de la red de control.

Las Figura nº 48 y Figura nº 49 muestran las redes de los programas de control en zonas protegidas de aguas superficiales y subterráneas respectivamente

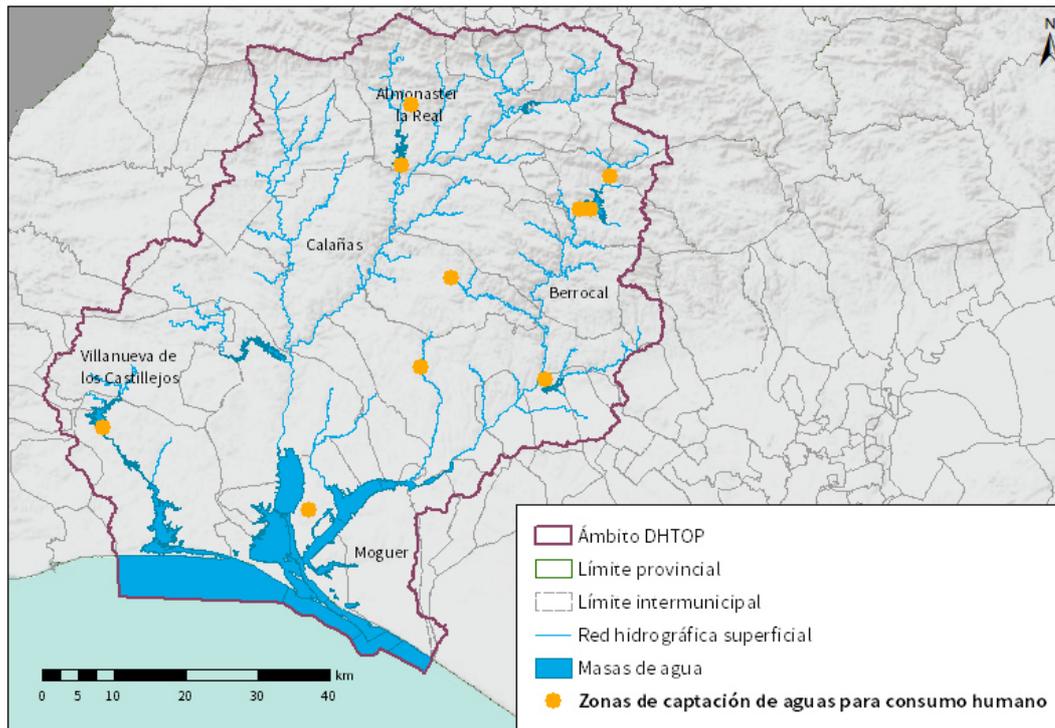


Figura nº 48. Puntos del programa de control de zonas protegidas en masas de agua superficial continentales

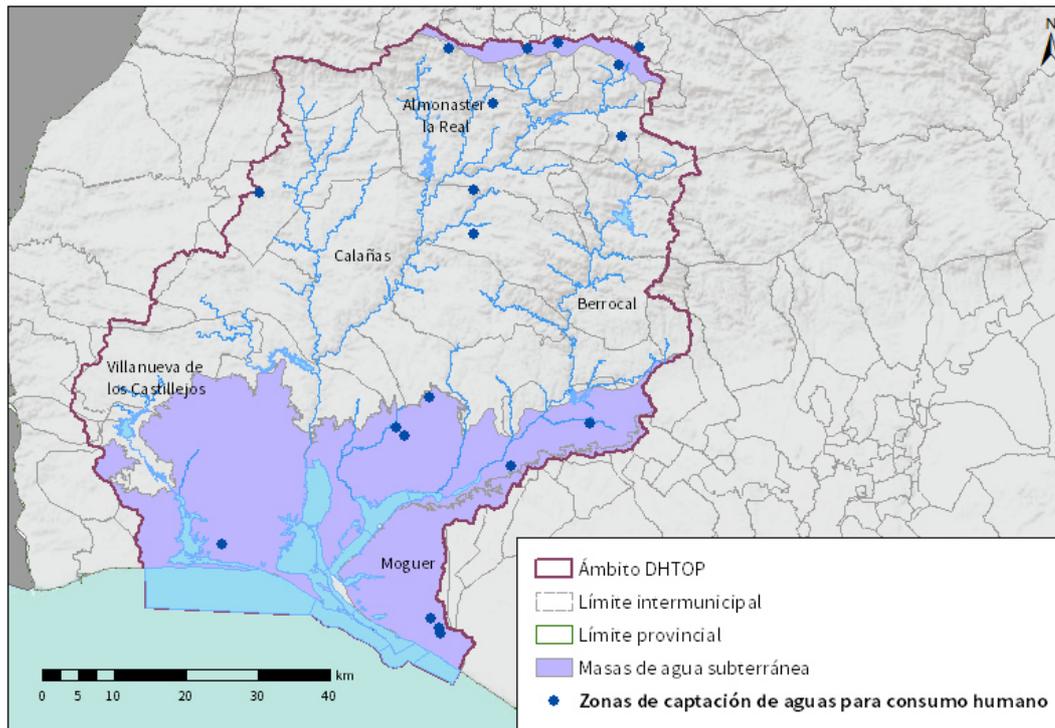


Figura nº 49. Puntos del programa de control de zonas protegidas en masas de agua subterránea

8. EVALUACIÓN DEL ESTADO DE LAS MASAS DE AGUA

8.1 INTRODUCCIÓN

En este capítulo se muestra la situación en que se encuentran las masas de agua de la Demarcación. La información aquí incluida es una síntesis de la que se despliega en el Anejos XII a la Memoria.

De acuerdo con los artículos 31 y 33 del RPH, el Plan Hidrológico de la Demarcación debe incluir mapas en los que se muestre en cada masa de agua superficial el estado o potencial ecológico y el estado químico, y en cada masa de agua subterránea el estado cuantitativo y el estado químico.

Los criterios seguidos para la evaluación son los que se indican en las normas reglamentarias correspondientes y, en particular, en el caso de las masas de agua subterráneas en la Instrucción del Secretario de Estado de Medio Ambiente, de 14 de octubre de 2020, y en las guías metodológicas que se adoptan mediante la citada instrucción³¹.

8.2 ESTADO DE LAS MASAS DE AGUA SUPERFICIAL

El estado de las masas de agua superficial se clasifica a partir de los valores de su estado o potencial ecológico y de su estado químico.

Para la evaluación del estado de las masas de agua superficial se ha partido del inventario de presiones (Anejo VII), siguiendo el enfoque DPSIR descrito en la guía

³¹ Instrucción de 14 de Octubre de 2020 del Secretario de Estado de Medio Ambiente (SEMA) por la que se establecen los Requisitos Mínimos para la Evaluación del Estado de las Masas de Agua en el tercer ciclo de la Planificación Hidrológica.

de la Estrategia Común de Implantación de la DMA sobre presiones e impactos (Comisión Europea, 2002). La identificación de presiones debe permitir explicar el estado actual de las masas de agua y, en particular, debe explicar el posible deterioro de las masas de agua por los efectos de las actividades humanas responsables de las presiones. Esta situación de deterioro se evidencia a través de los impactos reconocibles en las masas de agua, que se determina a través de los datos que se obtienen de los programas de seguimiento.

En líneas generales, la valoración el estado se ha llevado a cabo mediante los datos de control del periodo 2016-2019. Sin embargo, el retraso sufrido en la licitación de los controles biológicos de las masas de agua superficial continentales ha llevado a emplear los datos de las campañas de 2014-2015 para estos elementos de calidad en aquellas masas de agua en las que no hubiera muestreos disponibles en dicho periodo.

8.2.1 ESTADO ECOLÓGICO DE LAS MASAS DE AGUA NATURALES

A continuación, se muestra una tabla resumen y una representación del estado ecológico de las masas de agua naturales de la Demarcación (Tabla nº 19 y Figura nº 50). La metodología para evaluación del estado, se encuentra desarrollada ampliamente en el Anejo XII.

Estado ecológico	Nº masas
Muy Bueno	4
Bueno	19
Moderado	21
Deficiente	7
Malo	0

Estado ecológico	Nº masas
Desconocido/Sin evaluar	1
Total	52

Tabla nº 19. Estado ecológico de las masas de agua naturales de la Demarcación

De las 52 masas de agua naturales, 4 se encuentran en muy buen estado ecológico y 19 en buen estado ecológico, lo que en total supone el 44% de esta naturaleza. Por el contrario, 28 masas de estas categorías no alcanzan el buen estado ecológico por encontrarse 21 en un estado moderado y 7 en un estado deficiente (54% de las masas de agua naturales). Una de las masas de agua naturales no dispone de evaluación al no tener asignada estación de control (ES064MSPF000135042 Rivera del Aserrador).

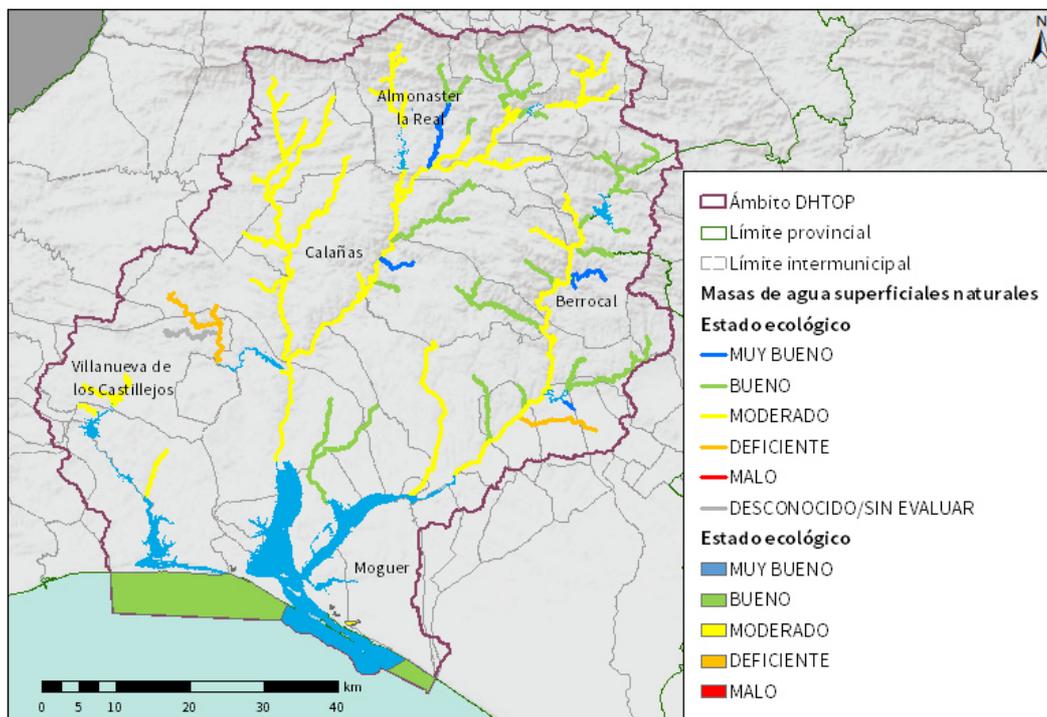


Figura nº 50. Estado ecológico de las masas de agua naturales de la Demarcación

8.2.2 POTENCIAL ECOLÓGICO DE LAS MASAS DE AGUA ARTIFICIALES Y MUY MODIFICADAS

En lo que se refiere a las masas de agua artificiales y muy modificadas, 8 de las 17 masas de agua se encuentran en bueno o superior potencial ecológico, lo que supone el 47% del total de la categoría. Por el contrario, 9 masas de estas categorías no alcanzan el buen potencial ecológico (53% del total de la categoría) por encontrarse 8 de ellas en un potencial moderado y 1 de ellas en potencial deficiente.

A continuación, se muestra la evaluación de potencial ecológico de las masas de agua artificiales y muy modificadas de la Demarcación (Tabla nº 20 y Figura nº 51).

Estado ecológico	nº masas
Bueno o superior	8
Moderado	8
Deficiente	1
Malo	0
Desconocido/sin evaluar	0
Total	17

Tabla nº 20. Estado ecológico de las masas de agua artificiales y muy modificadas de la Demarcación

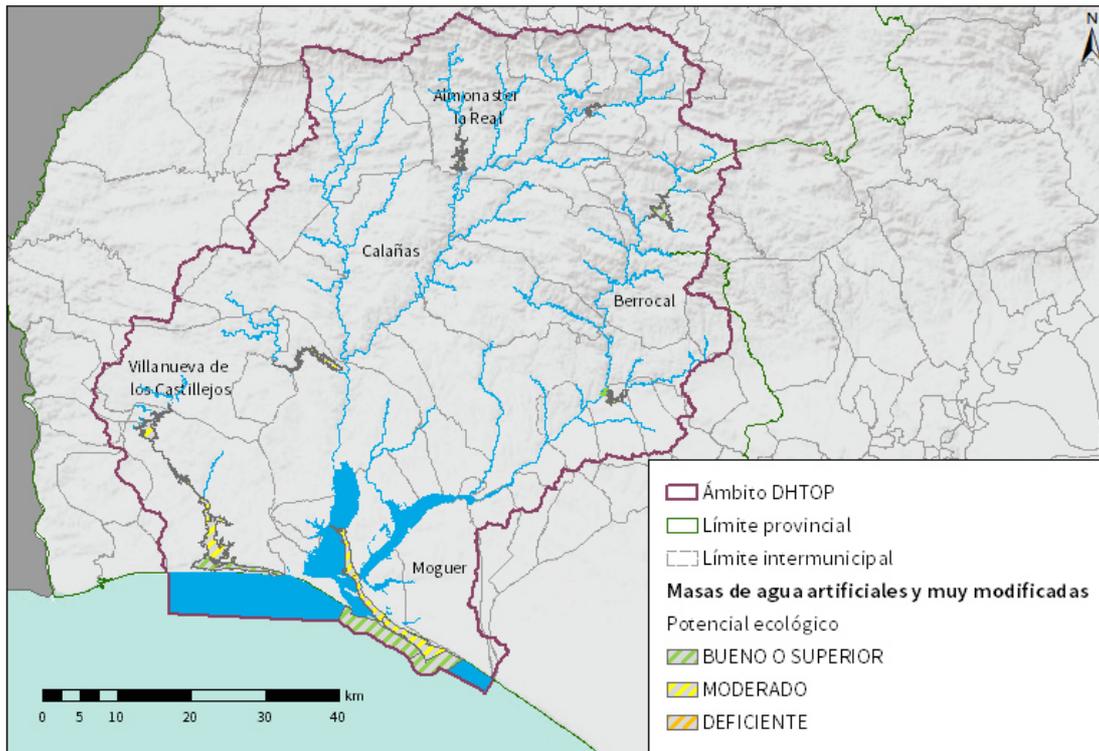


Figura nº 51. Estado ecológico de las masas de agua artificiales y muy modificadas de la Demarcación

8.2.3 ESTADO QUÍMICO DE LAS MASAS DE AGUA SUPERFICIAL

La valoración del estado químico de las masas de agua superficial se refleja en la Tabla nº 21 y en la Figura nº 52.

Estado químico	Nº masas
Bueno	44
No alcanza el bueno	22
Desconocido/sin evaluar	3
Total	69

Tabla nº 21. Estado químico de las masas de agua superficiales de la Demarcación

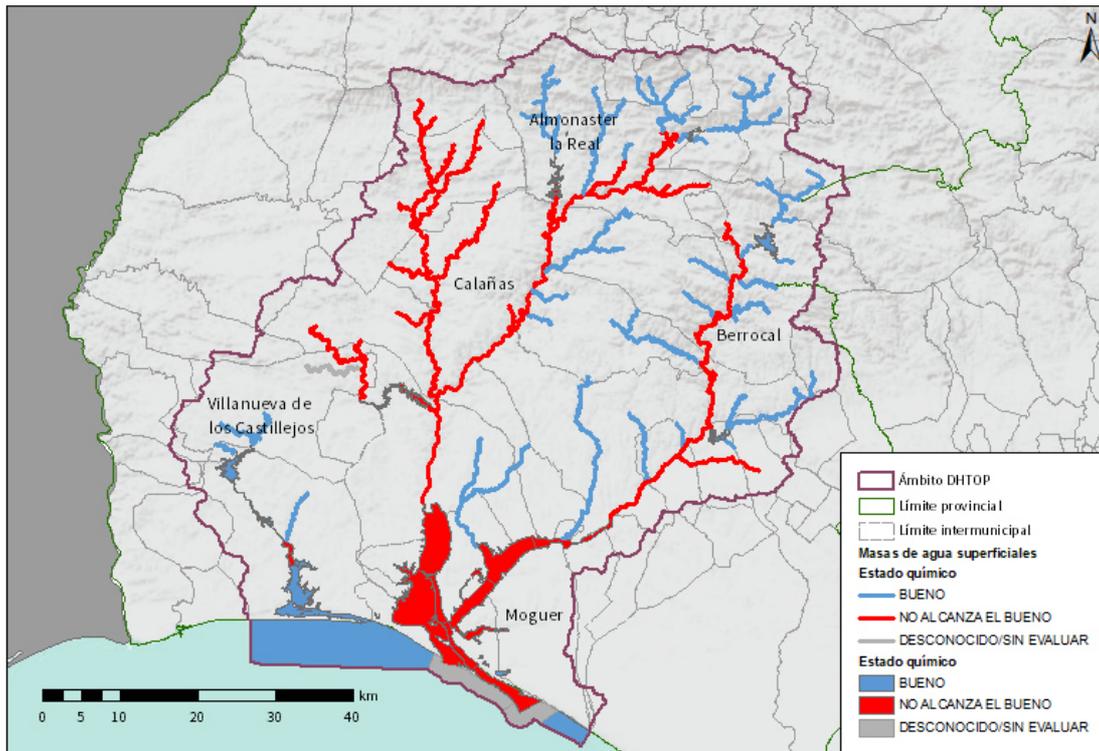


Figura nº 52. Estado químico de las masas de agua superficiales

De las 69 masas de agua superficial, un total de 44 se encuentran en buen estado químico, lo que supone un 64%. De ellas, 29 son ríos, lo que supone un 71% de las masas de agua superficial pertenecientes a esta categoría, 10 son lagos (77% de la categoría), 3 son masas de agua de transición (27% de la categoría) y 2 son masas de agua costeras (50% de la categoría).

8.2.4 ESTADO GLOBAL DE LAS MASAS DE AGUA SUPERFICIAL

El estado de una masa de agua superficial queda determinado por el peor valor de su estado/potencial ecológico o de su estado químico. Solo cuando el estado/potencial ecológico sea bueno o muy bueno o máximo (masas de agua muy modificadas) y el estado químico sea bueno, el estado global de

la masa de agua superficial se evalúa como “bueno o mejor” . En cualquier otro caso será “peor que bueno” .

A continuación, se muestra un cuadro resumen del estado global de las masas de agua según su categoría (Tabla nº 22).

Estado global	Ríos		Lagos		Transición		Costeras		TOTAL	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Bueno o mejor	22	54	3	23	1	9	2	50	28	41
Peor que bueno	18	44	10	77	10	91	0	0	38	55
Desconocido/Sin evaluar	1	2	0	0	0	0	2	50	3	4
TOTAL	41	100	13	100	11	100	4	100	69	100

Tabla nº 22.Estado global de las masas de agua superficiales de la Demarcación

En la siguiente Figura se muestra el estado global de las masas de agua superficial (Figura nº 53).

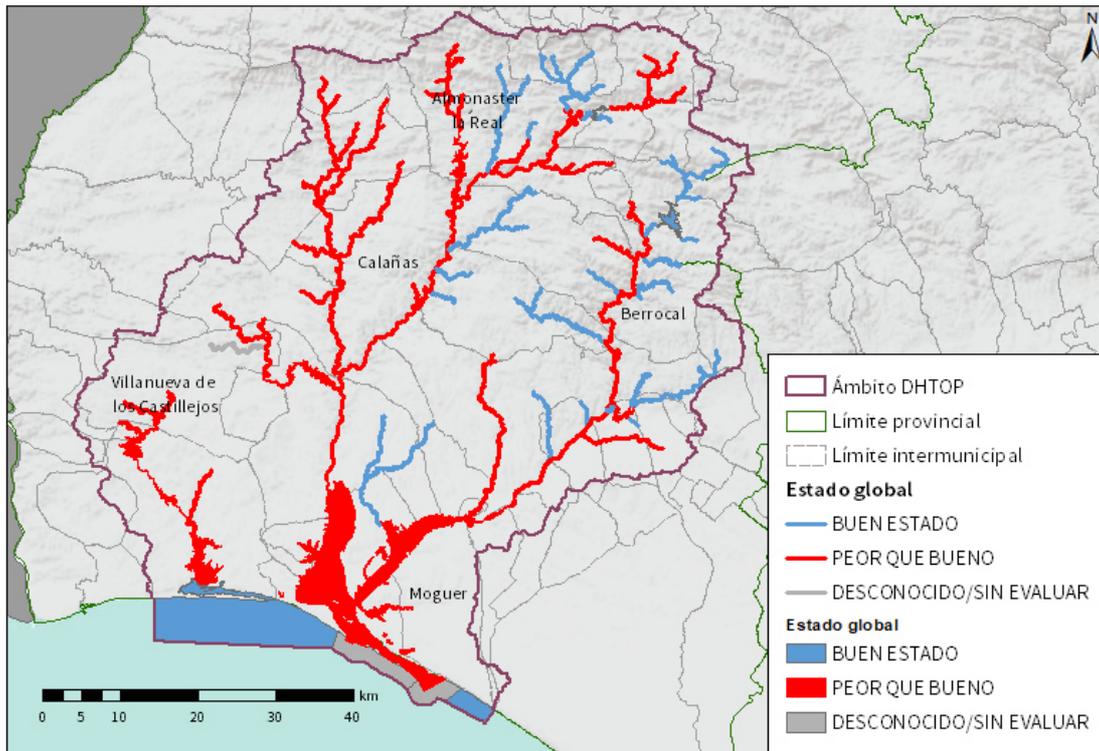


Figura nº 53. Estado global de las masas de agua superficiales en la Demarcación

Finalmente, de las 69 masas de agua superficiales (río, lago, transición y costera existentes en la Demarcación, 28 se encuentran en buen estado, 38 en mal estado y existen 3 masas de agua en las que no ha sido posible evaluar el estado (1 río y 2 masas de agua costera).

8.2.5 EVOLUCIÓN TEMPORAL DEL ESTADO

La Tabla nº 23 resume la evolución del estado de las masas de agua superficial de la Demarcación entre los diagnósticos realizados para los planes hidrológicos de segundo (realizados con datos hasta 2013) y de tercer ciclo (con datos hasta 2019).

Categoría	Valoración del estado	PH 2º ciclo		PH 3º ciclo		Variación (puntos %)
		Nº masas	%	Nº masas	%	
Ríos	Bueno o mejor	18	45	22	54	9
	Peor que bueno	22	55	18	44	-11
	Desconocido	0	0	1	2	2
	Total	40	100	41	100	0
Lagos ³²	Bueno o mejor	7	54	3	23	-31
	Peor que bueno	6	46	10	77	31
	Desconocido	0	0	0	0	0
	Total	13	100	13	100	0
Transición	Bueno o mejor	1	9	1	9	0
	Peor que bueno	10	91	10	91	0
	Desconocido	0	0	0	0	0
	Total	11	100	11	100	0
Costeras	Bueno o mejor	1	25	2	50	25
	Peor que bueno	3	75	0	0	-75
	Desconocido	0	0	2	50	50
	Total	4	100	4	100	0
Total	Bueno o mejor	27	40	28	41	1
	Peor que bueno	41	60	38	55	-5
	Desconocido	0	0	3	4	4
	Total	68	100	69	100	0

Tabla nº 23. Resumen comparativo del estado de las masas de agua superficial entre los planes hidrológicos del segundo y tercer ciclo

³² En el tercer ciclo de planificación hidrológica se consideran los embalses como pertenecientes a la categoría lagos, por lo que para facilitar la comparativa, los resultados correspondientes al segundo ciclo para estas masas de agua también han sido englobados dentro de esta categoría.

Se puede observar que existe un mayor porcentaje de masas que alcanzan el buen estado en las masas de agua continentales de la categoría ríos y en las masas de agua costeras, por el contrario, en los lagos se observa un empeoramiento de la situación y en las masas de agua de transición se mantiene el mismo porcentaje de masas en buen estado. Este resultado es claramente insuficiente y no se ajusta a la programación del Plan Hidrológico 2015-2021, lo que se puede explicar, por una parte, por los cambios metodológicos derivados de la aprobación del RDSE y, por otra, por el escaso grado de avance que ha experimentado del Programa de Medidas.

Es necesario tener en cuenta que se considera que se ha producido un deterioro del estado cuando la clasificación del estado ecológico o del estado químico de la masa de agua pasa de una clase a otra clase en peor situación. Además, se considera que ha existido un deterioro de la masa de agua inicialmente clasificada como que no alcanza el buen estado químico, si se produce el incumplimiento de normas de calidad ambiental diferentes a las que motivaron la clasificación inicial.

8.3 ESTADO DE LAS MASAS DE AGUA SUBTERRÁNEA

El estado de las masas de agua subterránea queda determinado por el peor valor de su estado cuantitativo y de su estado químico.

Para la evaluación del estado de las masas de agua subterránea se ha partido del inventario de presiones (Anejo VII), siguiendo el enfoque DPSIR descrito en la guía de la Estrategia Común de Implantación de la DMA sobre

presiones e impactos (Comisión Europea, 2002). La identificación de presiones debe permitir explicar el estado actual de las masas de agua y, en particular, debe explicar el posible deterioro de las masas de agua por los efectos de las actividades humanas responsables de las presiones. Esta situación de deterioro se evidencia a través de los impactos reconocibles en las masas de agua, que se determina a través de los datos que se obtienen de los programas de seguimiento.

En líneas generales, la valoración del estado se ha llevado a cabo mediante los datos de control del periodo 2016-2019, prestando especial atención a los resultados obtenidos en los dos últimos años de dicho periodo, es decir, 2018 y 2019.

A continuación, se resume el estado de las masas de agua subterránea, pudiéndose encontrar mayor detalle en el Anejo XII.

8.3.1 ESTADO CUANTITATIVO

La valoración del estado cuantitativo de las masas de agua subterránea se refleja en la Tabla nº 24 y la Figura nº 54.

Código masa de agua	Nombre masa de agua	Estado Cuantitativo
ES064MSBT000305930	NIEBLA	Buen estado
ES064MSBT000305940	LEPE-CARTAYA	Buen estado
ES064MSBT000305950	CONDADO	Buen estado
ES064MSBT004400010	ARACENA	Buen estado

Tabla nº 24. Estado cuantitativo de las masas de agua subterránea de la Demarcación

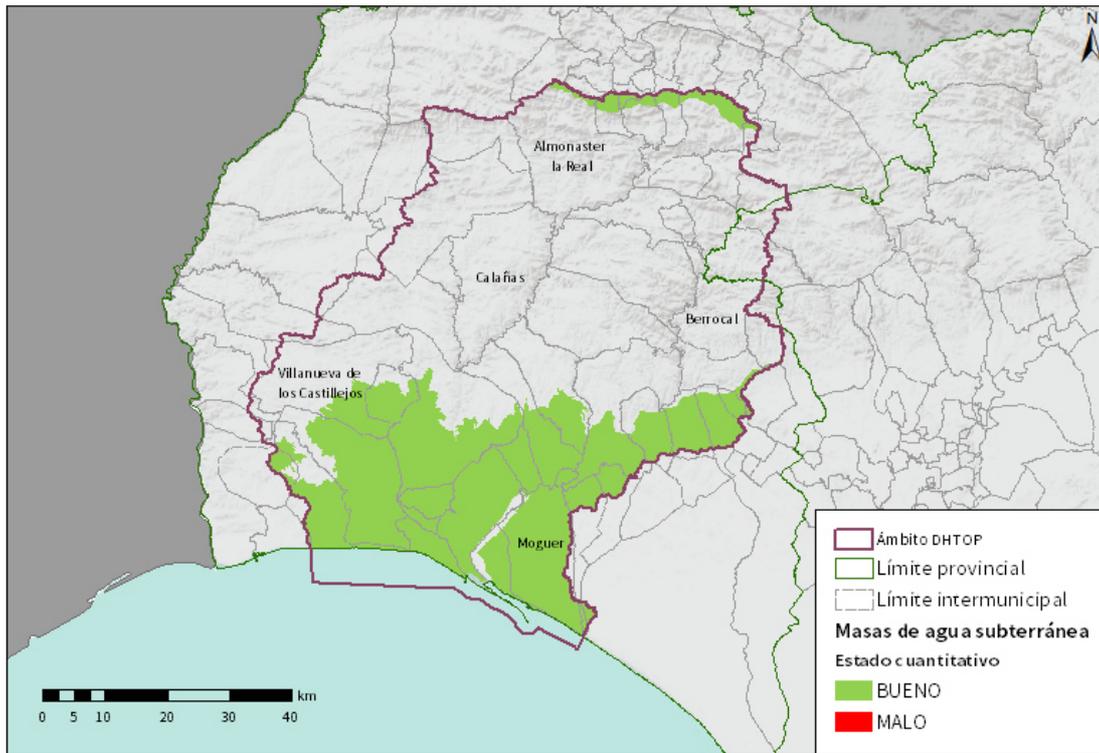


Figura nº 54. Estado cuantitativo de las masas de agua subterránea

8.3.2 ESTADO QUÍMICO

En este apartado se incluye una tabla resumen del estado químico de cada una de las 4 masas de agua subterránea (Tabla nº 25 y Figura nº 55). El Anejo XII de la presente Memoria detalla la metodología seguida para la evaluación del estado químico.

Código	Nombre	Estado Químico
ES064MSBT000305930	NIEBLA	Mal estado
ES064MSBT000305940	LEPE-CARTAYA	Mal estado
ES064MSBT000305950	CONDADO	Mal estado
ES064MSBT004400010	ARACENA	Buen estado

Tabla nº 25. Evaluación del estado químico de las masas de agua subterránea

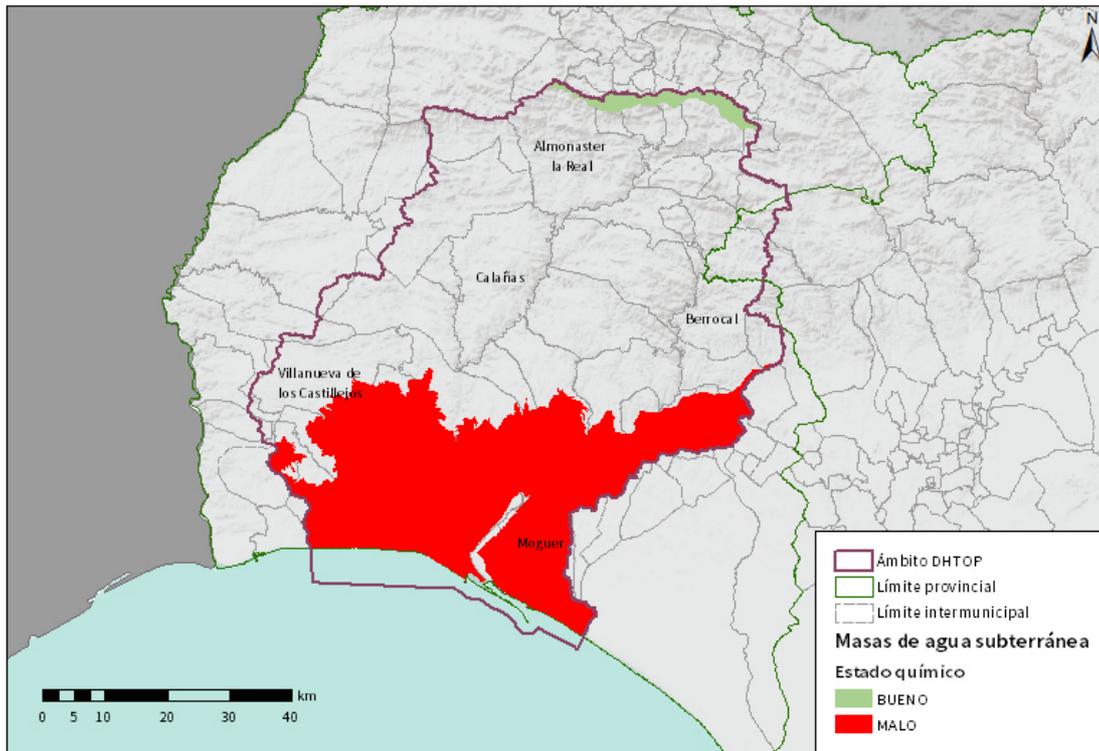


Figura nº 55. Estado químico de las masas de agua subterránea

8.3.3 ESTADO GLOBAL

El estado de una masa de agua subterránea queda determinado por el peor valor de su estado cuantitativo o químico. La consecución del buen estado en las masas de agua subterráneas requiere, por tanto, alcanzar un buen estado cuantitativo y un buen estado químico. En la siguiente tabla se muestra un resumen de la evaluación de estado (Tabla nº 26).

Estado	Masas en Buen Estado		Masas en Mal Estado	
	nº	%	nº	%
Estado Cuantitativo	4	100%	0	0%
Estado Químico	1	25%	3	75%
Estado Global	1	25%	3	75%

Tabla nº 26. Resumen de la evaluación de estado de las MASb.

Como puede observarse, existen un total de 3 masas que no cumplen actualmente los objetivos medioambientales establecidos por la DMA, lo cual supone el 75% del total de las masas de agua subterráneas de la Demarcación (Figura nº 56). Todas las masas que incumplen los objetivos medioambientales establecidos encuentran la causa en el mal estado químico de las mismas.

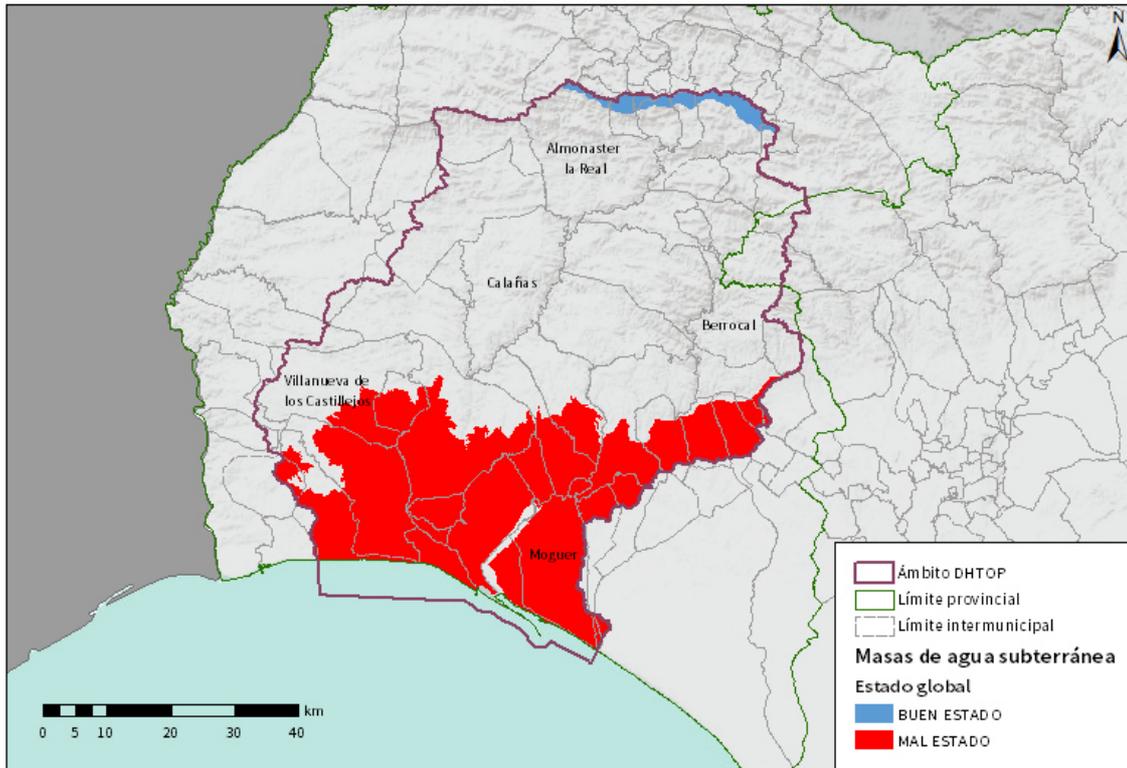


Figura nº 56. Estado global de las masas de agua subterránea de la Demarcación

8.3.4 EVOLUCIÓN TEMPORAL DEL ESTADO

La Tabla nº 27 resume la evolución del estado de las masas de agua subterránea de la Demarcación entre los diagnósticos realizados para los planes hidrológicos de segundo ciclo (realizados con datos hasta 2013) y de tercer ciclo (con datos hasta 2018).

Valoración del estado global	PH 2º ciclo		PH 3º ciclo		Variación (puntos %)
	Nº masas	%	Nº masas	%	
Bueno	1	25	1	25	0
Malo	3	75	3	75	0
Total	4	100	4	100	0

Tabla nº 27. Resumen comparativo del estado de las masas de agua subterránea entre los planes hidrológicos de segundo y de tercer ciclo

Como se puede observar, no ha habido cambios en el estado global de las masas de agua subterránea, lo que implica que no ha habido una mejora con respecto al ciclo anterior de planificación, no ajustándose a la programación del Plan Hidrológico 2015 – 2021.

9. OBJETIVOS AMBIENTALES PARA LAS MASAS DE AGUA Y ZONAS PROTEGIDAS

9.1 INTRODUCCIÓN

Uno de los propósitos fundamentales de la planificación hidrológica es la consecución de los objetivos ambientales en las masas de agua y zonas protegidas asociadas. La normativa contempla la posibilidad de establecer determinadas exenciones a los objetivos generales, que han de ser justificadas adecuadamente.

La enumeración detallada de los objetivos ambientales para las masas de agua, tanto superficial, como subterránea, es un contenido obligatorio del Plan Hidrológico, como queda establecido en el artículo 42.1.e) del TRLA, que señala entre estos contenidos:

“La lista de objetivos medioambientales para las aguas superficiales, las aguas subterráneas y las zonas protegidas, incluyendo los plazos previstos para su consecución, la identificación de condiciones para excepciones y prórrogas, y sus informaciones complementarias.” [sic]

Como se ha destacado anteriormente, este tercer ciclo de planificación es clave desde el punto de vista del cumplimiento de los objetivos ambientales, pues en general, no es posible justificar prórrogas (artículo 4.4 de la DMA) más allá de 2027. La única excepción es el caso de que, aun poniendo en marcha todas las medidas necesarias, las condiciones naturales de las masas de agua y del sistema hidrológico hacen que la

recuperación que lleva al buen estado tarde más años en producirse. Esto es bastante habitual en las masas de agua subterráneas, debido a la inercia propia de los acuíferos. En los casos en los que se ha considerado esta exención por condiciones naturales, el plan ha definido la situación de partida respecto a los elementos de calidad o parámetros que requieren la reducción de la brecha, las medidas a implementar, y la evolución temporal prevista en esos parámetros –muy especialmente su situación en 2027. De esta manera pueden corregirse las posibles desviaciones que se detectaran a través del seguimiento de las medidas y su eficacia. En el Anejo VIII se describe detalladamente la metodología seguida para el establecimiento de los objetivos medioambientales (OMA).

Por otra parte, la necesidad de establecer en alguna masa de agua objetivos menos rigurosos a los generales para algún elemento de calidad exige el cumplimiento de las condiciones señaladas en el artículo 4.5 de la DMA, transpuesto en el 37 del RPH. Se ha procurado evitar esta exención puesto que supone rebajar la ambición en algún elemento de calidad respecto a los objetivos generales de la DMA.

Se incluyen también las exenciones establecidas en los artículos 4.6 (deterioro temporal) y 4.7 (nuevas modificaciones de características físicas o alteraciones del nivel de las masas superficiales y subterráneas, respectivamente) de la DMA, de acuerdo con las justificaciones requeridas al respecto.

Un caso especialmente relevante en este tercer ciclo de planificación es el de los requisitos adicionales a considerar en las zonas protegidas. El buen estado de las masas de agua puede no ser suficiente para alcanzar los objetivos de protección de estas zonas, por la existencia de alguna necesidad hídrica superior para dichos objetivos. Como se indicaba en el apartado 1.3 de esta Memoria (recomendaciones nº 23 y 24) éste es un tema considerado en las recomendaciones de la Comisión Europea. El apartado 0 de esta Memoria mostraba el enfoque que se le ha dado en el Plan, particularizado para el caso relevante de los objetivos de las zonas protegidas por hábitats y especies. Se remarcaba la importancia, extensible a otros tipos de zonas protegidas, de la coordinación entre administraciones competentes en la materia, y de la importancia de asumir en todos los casos dichas competencias.

Debido a la entidad de estos contenidos, este capítulo se desarrolla pormenorizadamente en el Anejo VIII a esta Memoria, donde se incluye junto con otros contenidos, el listado de todas las masas de agua con sus objetivos ambientales. Las exenciones al logro de los objetivos que se aplican en esta revisión, se documentan sistemáticamente a través de fichas incluidas en el citado Anejo VIII.

La síntesis de los resultados obtenidos se incluye en el documento de Normativa, de acuerdo con lo regulado en el artículo 81 del RPH.

9.2 OBJETIVOS DE LAS MASAS DE AGUA SUPERFICIALES

Para las masas de agua superficial de la DHTOP se ha establecido como objetivo medioambiental el buen estado en 2021 en el 41% de las masas,

mientras que en el resto ha sido necesario establecer prórrogas de plazo. En la (Tabla nº 28) se resumen los objetivos medioambientales para el estado o potencial ecológico estado químico y estado global.

Objetivo	Estado / potencial ecológico		Estado químico		Estado global	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Buen estado en 2021	31	45	44	64	28	41
Buen estado en 2027	38	55	25	36	41	59
Buen estado después de 2027	0	0	0	0	0	0

Tabla nº 28. Resumen de los objetivos medioambientales de las masas de agua superficial en la DHTOP

En la Figura nº 57 se muestran los objetivos medioambientales para el estado global de las masas superficiales y en el Anejo VIII se recoge el detalle para cada masa de agua.

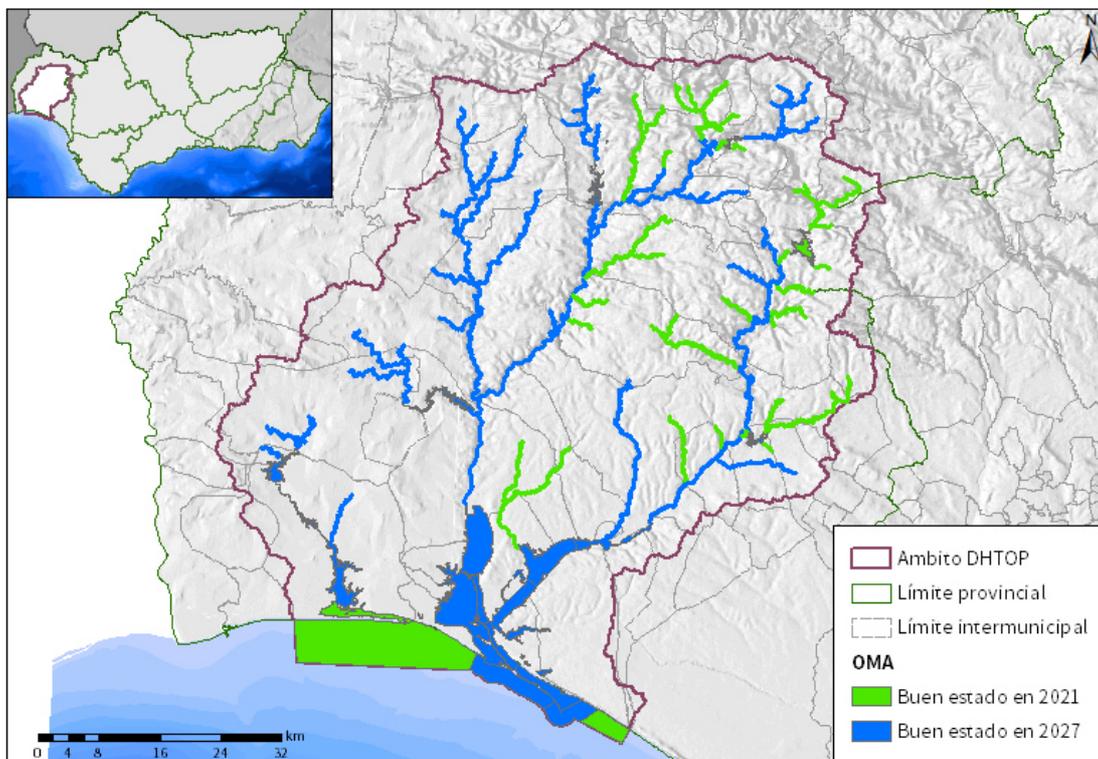


Figura nº 57. Objetivos medioambientales en las masas de agua superficial

Del total de 41 masas de agua superficial sujetas a exenciones, en todas se trata de prórrogas para la consecución de objetivos medioambientales para el 2027.

Las prórrogas se fundamentan en el plazo necesario para desarrollar las soluciones previstas, tanto para conseguir el reequilibrio cuantitativo como la reducción de los procesos de contaminación.

En el Anejo VIII se relacionan las masas de agua sujetas a exenciones para alcanzar el buen estado o potencial ecológico y el buen estado químico respectivamente, así como las presiones causantes. El Anejo VIII también contiene las fichas de justificación de exenciones en estas masas de agua superficial.

9.3 OBJETIVOS DE LAS MASAS DE AGUA SUBTERRÁNEAS

Para las masas de agua subterránea de la DHTOP se ha establecido como objetivo medioambiental el buen estado en 2021 en el 25% de las masas, mientras que en el resto ha sido necesario establecer prórrogas de plazo. En la Tabla nº 29 se resumen los objetivos medioambientales para el estado cuantitativo, químico y global.

Objetivo	Estado cuantitativo		Estado químico		Estado global	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Buen estado en 2021	4	100	1	25	1	25
Buen estado en 2027	0	0	3	75	3	75
Buen estado después de 2027	0	0	0	0	0	0

Tabla nº 29. Resumen de los objetivos medioambientales de las masas de agua subterránea en la DHTOP.

En la Figura nº 58 se muestran los objetivos medioambientales para el estado global de las masas subterráneas, y en el Anejo VIII se recoge el detalle para cada masa de agua.

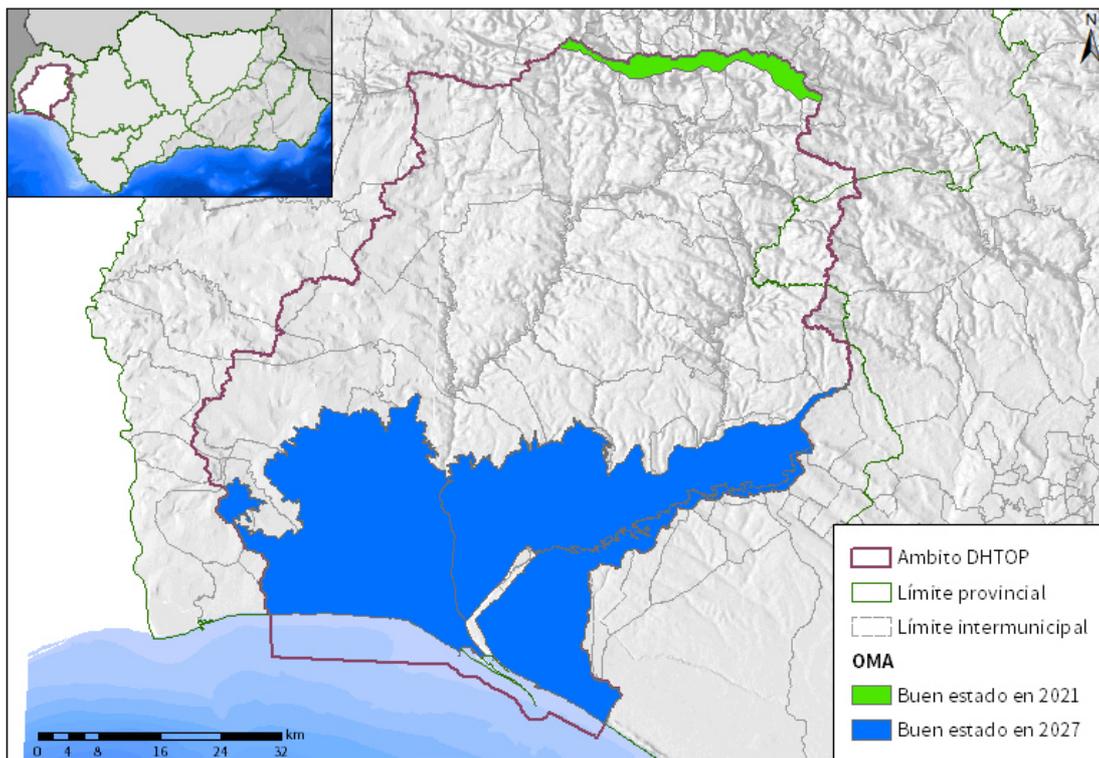


Figura nº 58. Objetivos medioambientales en las masas de agua subterránea

De las 3 masas de agua sujetas a exenciones, todas ellas consisten en prórrogas para la consecución de objetivos ambientales para el 2027.

La presencia de elevadas concentraciones de nitratos constituye el principal problema. Se asocia principalmente con aquellas masas de agua subterránea que presentan importantes superficies destinadas a usos agrícolas.

Para poder determinar la fecha de cumplimiento de los objetivos establecidos para la concentración de nitratos se ha contado con el modelo

Patrical, herramienta desarrollada por la Universidad Politécnica de Valencia que ha permitido establecer las medidas que han de ponerse en marcha para la reducción de las concentraciones de nitratos en distintos horizontes y alcanzar así el cumplimiento de los objetivos medioambientales.

Las proyecciones realizadas con el modelo Patrical en las diferentes masas de agua subterráneas, calibradas con los valores de nitratos observados en los puntos de control de calidad de aguas subterráneas, han permitido estimar la evolución de la concentración media de nitratos para los horizontes 2021, 2027, 2033 y 2039 en los diferentes escenarios propuestos de aportes de nitrógeno a las aguas subterráneas desde la superficie agrícola de las masas de agua estudiadas. Estos escenarios incluyen una proyección de la evolución de la concentración de nitratos en la situación actual, sin medidas de reducción de la presión originada por la aplicación de fertilizantes, y otros tres escenarios de reducción de la presión en un 25%, 50% y 80%.

Los resultados de este modelo han permitido cuantificar el aporte máximo de nitrógeno a aplicar por el agricultor por tipo de agricultura y cultivo en cada una de las masas de agua que están en riesgo de no cumplir los objetivos medioambientales debido a los nitratos a través de medidas basadas en la aplicación de porcentajes de reducción de aplicación total de nitrógeno en cada zona (Tabla nº 30).

Masa de agua		Reducción de la aplicación de nitrógeno	Aporte máximo a aplicar por el agricultor(kg/ha/año)			
Código	Nombre		Regadío Herbáceos	Regadío Leñosos	Secano Herbáceos	Secano Leñosos
ES064MSBT000305940	Lepe – Cartaya	5%	270	256		
ES064MSBT000305930	Niebla	20%	151	182	39	
ES064MSBT000305950	Condado	20%	328	199		

Tabla nº 30. Aporte máximo de nitrógeno a aplicar por el agricultor por tipo de agricultura y cultivo

En el Anejo VIII se relacionan las masas de agua subterránea sujetas a exenciones para alcanzar el buen estado cuantitativo y el buen estado químico respectivamente, así como las presiones causantes de dichas exenciones. El Anejo VIII también contiene las fichas de justificación de las exenciones en la masa de agua subterránea.

9.4 OBJETIVOS DE LAS ZONAS PROTEGIDAS

Los objetivos a alcanzar en las masas de agua incluidas en zonas protegidas serán, por un lado, los objetivos medioambientales generales exigidos por la DMA y, por otro, los objetivos específicos para estas zonas, que, según el artículo 38 del RPH, consisten en cumplir las exigencias de las normas de protección que resulten aplicables en cada tipo de zona alcanzando los objetivos específicos que en ellas se determinen.

En el anejo VIII se realiza un análisis del cumplimiento de los objetivos específicos en las masas de agua superficial y subterránea asociadas a las zonas protegidas que cuenten con objetivos adicionales. Las zonas

protegidas de la DHGB se detallan y describen en el Capítulo 6 y en el Anejo IV del presente Plan Hidrológico.

Por todo esto, por el momento no se cuenta con objetivos adicionales específicos para las masas de agua relacionadas con espacios de la Red Natura 2000 que presentan hábitats dependientes del agua o especies relacionadas con el medio hídrico, considerándose que han de tener como objetivo alcanzar el buen estado. No obstante, el Plan Hidrológico establece, en su Anejo V, los caudales ecológicos de las masas de agua de la categoría río y las necesidades hídricas de las masas de agua de la categoría lago, en cuya determinación se ha tenido en cuenta su consideración con zonas de protección de hábitats o especies de modo que sean los apropiados para mantener o restablecer un estado de conservación favorable.

9.5 NUEVAS MODIFICACIONES ACOGIDAS A LA EXCEPCIÓN PREVISTA EN EL ARTÍCULO 4 (7) DE LA DMA

En la DHTOP, y de acuerdo con la información aportada por las Autoridades Competentes, las actuaciones que podrían resultar en una nueva modificación o alteración de una masa de agua son las que se recogen en la Tabla nº 31.

Entidad	Nombre de la medida	Localización	Situación
Autoridad Portuaria de Huelva	Habilitación de la Canal del Puerto de Huelva para nuevos tráfico	ES064MSPF0044027 Canal del Padre Santo 1	No iniciada: Proyecto de elaboración
		ES064MSPF0044022 1500 m antes de la punta del Espigón de Huelva-	No iniciada: Proyecto de elaboración

Entidad	Nombre de la medida	Localización	Situación
		Mazagón	
	Recinto para productos de dragado nº 4. 2ª fase. Puerto de Huelva	ES064MSPF0044027 Canal del Padre Santo 1	No iniciada: Proyecto de elaboración
	Dragado de mantenimiento del Puerto de Huelva	ES064MSPF0044027 Canal del Padre Santo 1	En marcha: En ejecución
		ES064MSPF0044028 Canal del Padre Santo 2 (Marismas del Odiel-Punta de la Canaleta)	En marcha: En ejecución
		ES064MSPF0044034 Río Odiel 2 (Puerto de Huelva)	En marcha: En ejecución
		ES064MSPF004402 1500 m antes de la punta del Espigón de Huelva-Mazagón	En marcha: En ejecución
Ministerio para la Transición Ecológica y Reto Demográfico	Presa de Alcolea	ES064MSPF000134930 Río Odiel IV	En marcha: En ejecución

Tabla nº 31. Actuaciones que podrían conllevar nuevas modificaciones o alteraciones de masas de agua

La Autoridad Portuaria de Huelva y la administración responsable de la Presa de Alcolea han suministrado información sobre aquellas actuaciones que podrían conllevar nuevas modificaciones o alteraciones de masas de agua, aportando las correspondientes fichas de justificación del artículo

4(7) de la DMA, que se recogen en el Apéndice VIII.4 a la Memoria del presente Plan Hidrológico.

10. RECUPERACIÓN DEL COSTE DE LOS SERVICIOS DEL AGUA

10.1 INTRODUCCIÓN

El TRLA, en su artículo 42.1.f), incluye como contenido obligatorio de los planes hidrológicos de cuenca un resumen del análisis económico del uso del agua, incluyendo una descripción de las situaciones y motivos que puedan permitir excepciones en la aplicación del principio de recuperación de costes. A su vez, el RPH desarrolla en sus artículos 41 y 42 estas cuestiones y el IPHA en su Capítulo 7. En el artículo 41 del mencionado RPH y su correspondencia en el Capítulo 7 del IPHA se detalla los requisitos con que debe llevarse a cabo la caracterización económica de los usos del agua, incluida en el Capítulo 4 de esta Memoria y sus Anejos. El artículo 42 del RPH y el Capítulo 7 del IPHA aborda la cuestión de la recuperación de los costes en los servicios del agua, tema que es el que se presenta en este capítulo como síntesis del desarrollo de la cuestión tratado en el Anejo IX (Recuperación de costes) a esta Memoria. Adicionalmente, en el documento de Normativa se incorporan los criterios socioeconómicos y demográficos para permitir excepciones al principio de recuperación de costes.

Como se ha mencionado anteriormente, el Plan Hidrológico debe incorporar la descripción de las situaciones y motivos que permitan excepciones en la aplicación del principio de recuperación de costes, analizando las consecuencias sociales, ambientales y económicas, así como las condiciones geográficas y climáticas de cada territorio, siempre y cuando ello no comprometa ni los fines ni el logro de los objetivos

ambientales establecidos. Todo ello se alinea con los principios de la transición justa, señalada tanto en el Pacto Verde Europeo como en nuestra LCCTE y en la Estrategia del Agua para la Transición Ecológica.

En la interpretación de los resultados obtenidos conviene tener en cuenta que la recuperación de costes no es un fin en sí misma, sino un medio para conseguir un uso eficiente del recurso y una adecuada contribución de los usos al coste de los servicios, con el objetivo básico de proteger el medio ambiente y, en última instancia, de fomentar el bienestar social. El principio de recuperación de costes se complementa con el principio de quien contamina paga, lo que conlleva la internalización de los costes ambientales en los servicios del agua y en limitar la aplicación de las excepciones al principio general, antes citadas, a aquellos casos verdaderamente justificados.

El trabajo que se sintetiza en estas páginas estima el nivel de recuperación del coste de los servicios del agua para distintos tipos de utilización del recurso, o clases de uso, en la Demarcación, siguiendo para ello el mismo esquema de presentación de contenidos que se usó en los planes de segundo ciclo, lo que permite la directa comparación de resultados.

10.2 MAPA INSTITUCIONAL DE LOS SERVICIOS RELACIONADOS CON LA GESTIÓN DE LAS AGUAS Y ESQUEMA DE SUMINISTRO

La catalogación de los servicios del agua se ha basado, tal y como se ha venido haciendo en los ciclos previos, en la definición del concepto de servicio del agua que figura en el artículo 2.38 de la DMA. Se entiende como

tal toda actividad que un agente lleva a cabo en beneficio de un usuario (doméstico, industrial, agraria, público) en relación con los recursos hídricos. Estos servicios son susceptibles de recuperación mediante tarifas y cánones del agua, o como pago del autoservicio.

Los servicios considerados en el análisis son:

- a) **Servicios de agua superficial en alta:** Captación, almacenamiento, embalse y transporte del agua superficial en alta por medio de infraestructuras de regulación y conducción. Son los volúmenes que se desembalsan y transportan por los grandes canales públicos.
- b) **Servicios de agua subterránea en alta:** Extracción y suministro de aguas subterráneas realizado por organismos públicos (organismo de cuenca, entidad de abastecimiento y saneamiento, colectivos de riego...) en beneficio de los usuarios.
- c) **Distribución de agua de riego:** Conducción del agua a partir del punto de entrega en alta y su distribución dentro de la zona regable por los colectivos de riego u otros organismos.
- d) **Servicios de agua urbanos:** Abastecimiento y saneamiento de agua potable por las redes públicas urbanas. El servicio beneficia tanto a usuarios domésticos como a industrias y comercios que se abastecen por las redes públicas urbanas de agua.
- e) **Autoservicios del agua:** Extracciones de aguas subterráneas o superficiales para uso propio, donde el agente que realiza la extracción y el beneficiario son idénticos.

- f) **Reutilización del agua:** Regeneración de aguas residuales para su reutilización por otro uso del agua (procesos industriales, riego de jardines, campos de golf, baldeo de calles, riego de cultivos, recarga de acuíferos, usos ambientales...).
- g) **Servicios de desalinización:** Producción de agua en instalaciones a propósito, indicando como agua servida el volumen anual total generado por la planta desalinizadora.

Aparte de estos servicios, cuyos costes son imputables a los usuarios, existe otro tipo de servicios relacionados con el agua, prestados por organismos públicos, que al beneficiar al conjunto de la sociedad y no a usuarios concretos se financian en general por la vía impositiva y no se consideran en el análisis de Recuperación de Costes (siguiendo la interpretación estricta del artículo 2.38 de la DMA). Entran en esta categoría los costes de Defensa medioambiental, Defensa contra avenidas y Administración del agua en general.

En la DHTOP concurren múltiples agentes para la prestación de los servicios. La siguiente tabla presenta una síntesis de los mismos, junto con los instrumentos de recuperación de costes disponibles para cada servicio (Tabla nº 32).

Servicio	Competencias	Tasas y tarifas
Embalses y transporte de aguas superficiales en alta	Junta de Andalucía	Canon de regulación Tarifa de utilización del agua
Aguas subterráneas (alta)	Entidades Locales (ayuntamientos, mancomunidades, diputaciones)	Tarifas municipales y canon de mejora local y autonómico
	Comunidades de regantes	Cuotas y derramas

Servicio	Competencias	Tasas y tarifas
Abastecimiento urbano (en baja)	Entidades Locales (ayuntamientos, mancomunidades, diputaciones)	Tarifas cobradas a los usuarios Cánones de mejora local y autonómico
Distribución de agua para riego	Comunidades de regantes	Cuotas y derramas
Recogida y depuración en redes públicas	Entidades Locales (ayuntamientos, mancomunidades, diputaciones)	Tarifas cobradas a los usuarios Cánones de mejora local y autonómico
Gestión del DPH y control de vertidos	Junta de Andalucía	Canon de ocupación, utilización y aprovechamiento del DPH y canon de vertido
Gestión del DPMT	MITERD	Canon de ocupación y aprovechamiento del DPMT
Control de vertidos a las aguas litorales	Junta de Andalucía	Impuesto de vertidos a las aguas litorales

Tabla nº 32. Mapa Institucional de los servicios del agua, competencia y tipos de tarifas o tasas

La tabla anterior presenta una serie de simplificaciones, puesto que no siempre las competencias sobre los diferentes servicios están tan claramente diferenciadas. De hecho, los sistemas de suministro en la Demarcación con frecuencia traspasan estas líneas de definición competencial.

Por ejemplo, las entidades locales y sus agrupaciones pueden establecer colaboraciones con la diputación o la administración autonómica para determinadas actividades de ejecución y explotación de infraestructuras que, en ocasiones, corresponden a la parte del suministro de aguas superficiales en alta.

Los **servicios urbanos de abastecimiento y saneamiento** están mayoritariamente atendidos por la Mancomunidad de Servicios de la Provincia de Huelva (MAS), que integra 67 de los 78 municipios de la

provincia de Huelva, a través de la empresa GIAHSA, y por la Empresa Municipal Aguas de Huelva, S.A. (EMAHSA), sociedad de capital mixto que está participada mayoritariamente por el Ayuntamiento de Huelva y se encarga del ciclo integral del agua de esta ciudad.

Estas empresas, prestan también habitualmente sus servicios a usuarios no urbanos, fundamentalmente a las industrias conectadas a las redes de abastecimiento y saneamiento de las poblaciones. En ocasiones, también se atiende en alta a las industrias singulares, como las empresas del Polo Industrial de Huelva, que se suministran a través de las infraestructuras del Anillo Hídrico.

En el caso del **sector agrario**, los principales protagonistas privados de la gestión son las Comunidades de Regantes. Estos colectivos se suministran mayoritariamente de recursos regulados en embalses de gestión pública y conducidos por infraestructuras de transporte también públicas y sujetas, por tanto, a la satisfacción de los cánones y tarifas repercutidos por la Junta de Andalucía (en ocasiones disponen de fuentes de suministro subterráneas para apoyo o emergencia que facilitan el uso conjunto).

10.3 ANÁLISIS DE RECUPERACIÓN DE COSTES

El análisis de recuperación de costes de los servicios del agua parte de la determinación del agua suministrada o **agua servida** por cada servicio del agua, de acuerdo con la evaluación realizada en el apartado 4.2 y el Anejo III. También se evalúa el **agua consumida** que es la evapotranspirada o la

incorporada en productos, es decir la utilizada por el usuario final y que no retorna al medio hídrico.

Por su parte, los costes de los servicios del agua integran:

- a) Los **costes financieros** se obtienen de totalizar los costes de operación y mantenimiento de los servicios junto con los costes de inversión correspondientes a cada servicio. Estos costes se calculan transformado en coste anual equivalente (CAE) los costes de capital de las inversiones realizadas a lo largo de los años para la provisión de los diferentes servicios del agua, incluyendo los costes contables y las subvenciones, así como los costes administrativos, de operación y mantenimiento de los correspondientes servicios. Estos costes financieros internalizan parte de los costes ambientales, en concreto siempre que estén referidos a gastos ya efectuados de medidas necesarias para el logro de los objetivos ambientales. Por ejemplo, las inversiones y costes de operación y mantenimiento de las plantas de tratamiento de aguas residuales existentes y operativas constituyen un coste ambiental internalizado como coste financiero.

Caben destacar los derivados de la actividad financiadora de la DGA del MITERD (unos 3 millones de euros en términos de ~~Coste Anual Equivalente~~ (CAE), para inversiones en sistemas en alta y saneamiento urbano) y de las inversiones y prestación de servicios de la Junta de Andalucía a través de la CAGPDS (unos 21 millones de euros en términos de CAE, para inversiones en sistemas en alta, abastecimiento y

saneamiento urbano, distribución de agua para riego, restauración ambiental y protección frente a avenidas, y administración del agua) (Figura nº 59 y Figura nº 60).

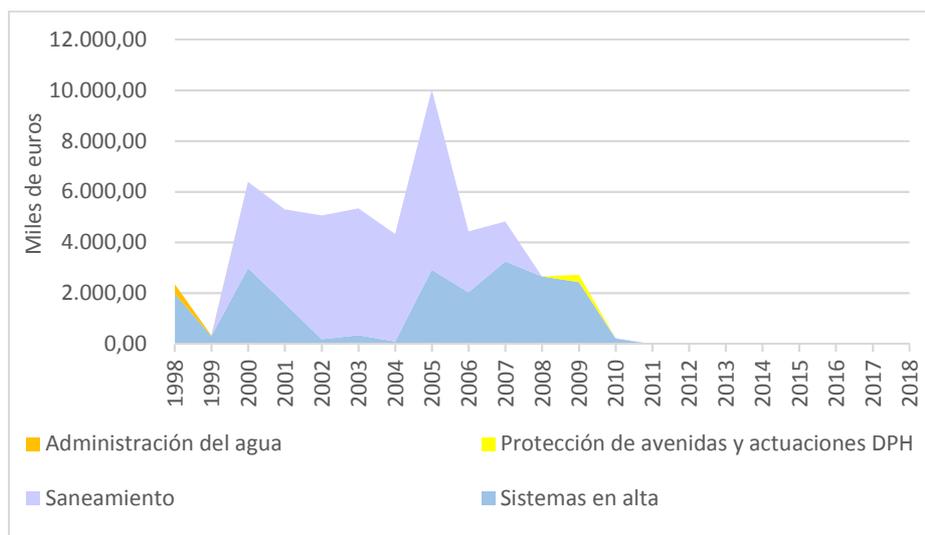


Figura nº 59. Evolución de las inversiones de la DGA (euros constantes)

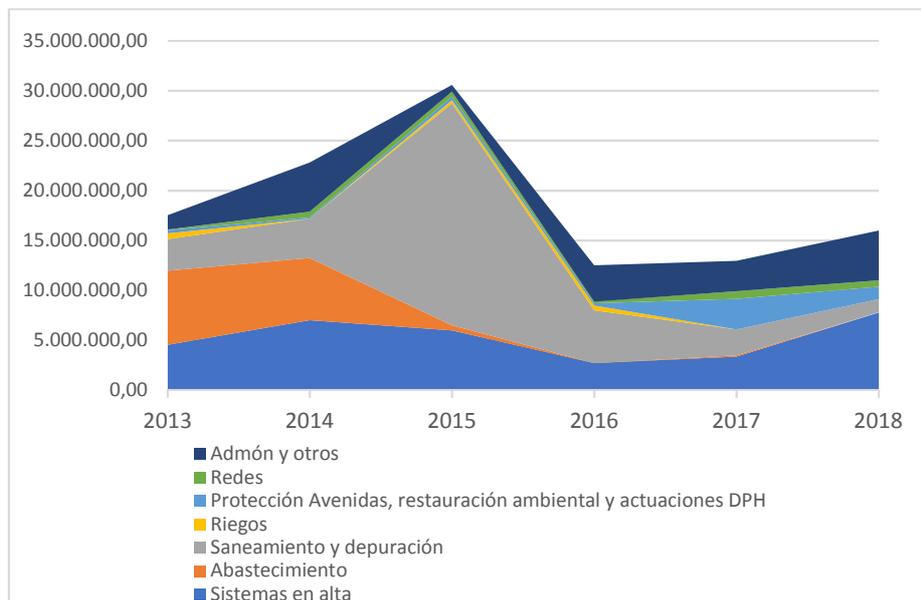


Figura nº 60. Evolución de las inversiones de la Junta de Andalucía (euros constantes)

Es también un agente inversor destacado el Ministerio de Política Territorial y Función Pública que canaliza inversiones hacia las entidades locales a través de los programas de Cooperación Local y de

dotación de infraestructuras y servicios básicos a las corporaciones locales, que se materializan mediante transferencias de capital del Ministerio destinadas a actuaciones en materia de abastecimiento y saneamiento que son gestionadas por las diputaciones provinciales. Totaliza unos 0,54 millones de euros en términos de CAE para inversiones en abastecimiento y saneamiento urbano.

Las obras ejecutadas con participación de la Sociedad Estatal SEIASA en la DHTOP suman unos 28 millones de euros en el período 2000-2018 (0,7 millones de euros de CAE en obras de mejora y consolidación de regadíos), aunque la actividad de la Sociedad se ha prácticamente detenido en los últimos años.

Finalmente, la Sociedad Estatal ACUAES ha desplegado una intensa actividad en la Demarcación, participando en la ejecución de obras en alta, como el Recrecimiento del canal del Piedras, la Regulación del sifón del Odiel, el Cierre de la conducción entre el ramal del Tinto y el final de la conducción a la zona industrial de Huelva, el Desdoblamiento del sifón Vaciadero y Salinas, el Desdoblamiento de los ramales principal y del Tinto desde los depósitos reguladores de Huelva, y otras obras de Mejora abastecimiento a Huelva y área metropolitana, con un CAE de 2,6 millones de euros.

- b) Los **costes ambientales** que no han sido internalizados previamente como costes financieros. Estos costes ambientales se determinan como el coste de las medidas no implementadas que sean requeridas para

compensar las presiones significativas y alcanzar los objetivos ambientales, aun en el caso de que estas medidas no hayan podido ser incorporadas en el plan hidrológico por suponer, en la actual situación económica, un coste desproporcionado.

- c) Los **costes del recurso**, que vendrían a explicar el coste de oportunidad que se pondría de manifiesto en un sistema de potenciales intercambios que pudiese funcionar sin restricciones bajo las reglas del mercado en un contexto totalmente liberalizado, no se ajustan a las reglas de utilización del agua en España. En este caso, en ausencia de estos mecanismos de intercambio se valora como el coste necesario para producir cantidades adicionales de agua desalada.

Finalmente, los **ingresos del agua** son los repercutidos por los agentes prestatarios a los usuarios, a través de los instrumentos disponibles, ya citados en el apartado 10.2.

En el Anejo IX se describe en detalle las fuentes de datos y la metodología empleada para la estimación de todos estos elementos que, finalmente, permiten el cálculo del índice de recuperación de costes.

El índice de recuperación de costes totales a nivel de Demarcación es del 83%, porcentaje que difiere en un 9% al que se mostraba en el Plan Hidrológico 2015-2021 que se estimaba en un 74%. El detalle por servicio del agua figura en la Tabla nº 33.

Servicio	Uso del agua	Volumen de agua (hm ³)		Costes financieros (M€/año)			Coste ambiental (M€/año) CAE	Coste Total Actualizado (M€/año)	Ingreso actualizado (M€/año)	% recuperación			
		Agua servida	Agua consumida	Operación y mantenimiento	Inversión	Total				Actual	Plan 2015		
					CAE								
Extracción, embalse, almacenamiento, tratamiento y distribución de agua superficial y subterránea	1 Servicios de agua superficial en alta	1	Urbano	46,10	4,85	2,48	1,13	3,61	0,30	3,91	2,33	60%	28%
		2	Agricultura/Ganadería	145,22	15,29	7,81	3,57	11,38	0,94	12,32	4,87	40%	29%
		3.1	Industria	19,00	2,00	1,02	0,47	1,49	0,12	1,61	1,09	68%	29%
		3.2	Industria hidroeléctrica										
	2 Servicios de agua subterránea en alta	1	Urbano	1,00	0,00	0,14	0,03	0,17	0,00	0,17	0,17	100%	75%
		2	Agricultura/Ganadería	3,00	0,00	0,37	0,26	0,63	0,01	0,64	0,63	98%	
		3	Industria/Energía										
	3 Distribución de agua para riego en baja	2	Agricultura	123,17	104,69	7,57	3,23	10,80	0,43	11,23	10,15	90%	81%
	4 Abastecimiento urbano en baja	1	Hogares	28,03	2,24	28,12	3,81	31,93	1,35	33,28	31,24	94%	94%
		2	Agricultura/Ganadería										
		3	Industria/Energía	5,39	0,54	7,93	1,08	9,01	0,38	9,39	8,81	94%	94%

Servicio	Uso del agua	Volumen de agua (hm ³)		Costes financieros (M€/año)			Coste ambiental (M€/año) CAE	Coste Total Actualizado (M€/año)	Ingreso actualizado (M€/año)	% recuperación				
		Agua servida	Agua consumida	Operación y mantenimiento	Inversión	Total				Actual	Plan 2015			
					CAE									
vertidos a	5 Autoservicios	1	Doméstico											
		2	Agricultura/Ganadería	34,27	29,13	3,58	2,63	6,21	0,25	6,46	5,98	93%	100%	
		3.1	Industria/Energía	17,65	1,77	0,70	1,03	1,73	0,39	2,12	1,74	82%	100%	
		3.2	Industria hidroeléctrica											
	6 Reutilización	1	Urbano (riego jardines)											
		2	Agricultura/Ganadería											
		3	Industria (golf)/Energía											
	7 Desalinización	1	Urbano											
		2	Agricultura/Ganadería											
		3	Industria/Energía											
	8 Recogida y depuración	1	Hogares											
		2	Agricultura/Ganadería/Acuicultura											

Servicio	Uso del agua	Volumen de agua (hm ³)		Costes financieros (M€/año)			Coste ambiental (M€/año) CAE	Coste Total Actualizado (M€/año)	Ingreso actualizado (M€/año)	% recuperación			
		Agua servida	Agua consumida	Operación y mantenimiento	Inversión	Total				Actual	Plan 2015		
					CAE								
9	fuera de redes públicas	3	Industria/Energía	11,76	0,00	6,17	4,12	10,29	2,22	12,51	10,29	82%	100%
	Recogida y depuración en redes públicas	1	Abastecimiento urbano	22,42	0,00	23,29	3,15	26,44	3,36	29,80	25,02	84%	71%
		3	Industria/Energía	4,31	0,00	6,57	0,89	7,46	0,72	8,18	7,05	86%	70%
TOTALES: Costes totales para los distintos usos	T-1		Abastecimiento urbano	47,10	7,09	54,03	8,12	62,15	5,01	67,16	58,76	87%	81%
	T-2		Regadío/Ganadería/Acuicultura	182,49	149,11	19,33	9,69	29,02	1,63	30,65	21,63	71%	56%
	T-3.1		Industria	36,65	4,31	22,39	7,59	29,98	3,83	33,81	28,98	86%	88%
	T-3.2		Generación hidroeléctrica										
TOTAL				266,24	160,51	95,75	25,40	121,15	10,47	131,62	109,37	83%	74%

Servicio	Uso del agua	Volumen de agua (hm ³)		Costes financieros (M€/año)			Coste ambiental (M€/año) CAE	Coste Total Actualizado (M€/año)	Ingreso actualizado (M€/año)	% recuperación	
		Agua servida	Agua consumida	Operación y mantenimiento	Inversión	Total				Actual	Plan 2015
					CAE						
Otros costes del agua no directamente asignables a servicios	Protección avenidas y actuaciones dph							0,95			
	Administración del agua (registro, etc.)							3,19			
	Redes de control							0,46			
	Otros costes no asignables a servicios							-			
	SUMA							136,23			

Tabla nº 33. Tabla resumen de recuperación de costes

En cuanto al capítulo de **excepciones** a la recuperación de costes, tal como se contempla en la DMA, no se considera en la Demarcación una “determinada actividad de uso del agua” objeto de excepción, sin perjuicio de que puedan plantearse determinadas condiciones particulares que justifican su aplicación en casos concretos como consecuencia de la necesidad de emprender políticas de defensa de la actividad económica o de cohesión territorial en áreas deprimidas, y condicionadas al cumplimiento de los objetivos de la DMA.

No obstante, en lo que se refiere a costes repercutibles a usuarios específicos, la Resolución de 23 de diciembre de 2014, de la Secretaría General de Gestión Integral del Medio Ambiente y Agua, por la que se determinan las excepciones a la recuperación de costes de los cánones de regulación y tarifas de utilización del agua en las Cuencas Intracomunitarias de la CA de Andalucía para el ejercicio 2014 establece el mantenimiento de dichas tasas en los niveles actuales en tanto se aprueba el desarrollo reglamentario del régimen económico-financiero de la Ley de Aguas de Andalucía que regulará de forma definitiva los diferentes aspectos a considerar para la consecución de una adecuada recuperación de costes, tal y como exige la DMA. En la citada resolución se reconoce que, tras llevar a cabo el cálculo de las exacciones a recaudar por la Junta de Andalucía en concepto de cánones de regulación y tarifas, éstas supondrían una subida desproporcionada en algunos casos como resultado de la estructura actual de estas tasas, y alude a la aplicación de criterios sociales y económicos para justificar la no variación de las mismas con carácter temporal,

estimando que en caso contrario los usos afectados serían inviables. Esta Resolución se ha ido prorrogando, siendo vigente en la actualidad la Resolución de 2 de diciembre de 2019, de la Dirección General de Infraestructuras del Agua (DGIA), por la que se prorrogan los cánones de regulación y tarifas de utilización del agua vigentes en las cuencas intracomunitarias de la CA de Andalucía para el ejercicio 2020.

Por otra parte, como ya se ha indicado, existen una serie de servicios que no son objeto de recuperación de costes porque benefician a un colectivo no claramente identificable o a la sociedad en general. Dentro de esta categoría pueden incluirse las actuaciones para la protección contra las avenidas por medio de las obras de regulación, las actuaciones de encauzamiento y defensa contra inundaciones, y otras actuaciones medioambientales sobre el medio hídrico como el acondicionamiento de riberas y cauces o las restauraciones hidrológico-forestales.

11. PLANES Y PROGRAMAS RELACIONADOS

11.1 INTRODUCCIÓN

De acuerdo con el artículo 42.1.h) del TRLA, el Plan Hidrológico debe incorporar *“un registro de los programas y planes hidrológicos más detallados relativos a subcuencas, sectores, cuestiones específicas o categorías de aguas, acompañado de un resumen de sus contenidos.”* [sic]

Todas las cuestiones mencionadas se desarrollan en el artículo 62 del RPH, que hace referencia, por una parte, a los PES y a los planes de inundaciones y, por otra parte, a los planes y programas más detallados sobre las aguas realizados por las administraciones competentes.

Procede recordar también lo que establece el artículo 40.2 del TRLA: *“la política del agua está al servicio de las estrategias y planes sectoriales que sobre los distintos usos establecen las Administraciones públicas, sin perjuicio de la gestión racional y sostenible del recurso que debe ser aplicada por el Ministerio.”* [sic]

De este modo, y de acuerdo con el artículo 41.4 del TRLA, los planes hidrológicos se elaboran *“en coordinación con las diferentes planificaciones sectoriales que les afectan, tanto respecto a los usos del agua como a los del suelo y, especialmente, con lo establecido en la planificación de regadíos y otros usos agrarios.”* [sic]

Además de atender los preceptos anteriormente señalados, es fundamental considerar la respuesta que la planificación hidrológica debe dar al cambio

climático y la transición ecológica. Por ello, resulta especialmente importante la coherencia de este plan con el PNACC 2021-2030 en los términos señalados por la LCCTE, y de acuerdo con la Estrategia del Agua para la Transición Ecológica. El análisis de las estrategias europeas y nacionales relacionadas se incluye en el apartado 1.2 de esta Memoria.

Dada su extensión, el listado completo y resumen de cada uno de los planes y programas relacionados (tanto de la AGE como los Programas Autonómicos), se detalla en el Apéndice X.3 “Planes y Programas relacionados” del Anejo X del Plan Hidrológico.

A continuación, se incluye un resumen de los planes dependientes y especialmente relacionados con el Plan Hidrológico, es decir, el PES y el PGRI.

En la planificación hidrológica, las sequías y las inundaciones, como fenómenos meteorológicos extremos, tienen un tratamiento diferenciado dentro del marco de los planes hidrológicos, desarrollándose legislación específica que regula la forma de actuar frente a estos fenómenos.

No obstante, los planes hidrológicos de la Demarcación Hidrográfica deben considerar los planes dependientes relacionados con las sequías y las inundaciones, tal y como se indica en el artículo 59. “*Situaciones hidrológicas extremas*” del RPH:

“1. El plan hidrológico, con los datos históricos disponibles sobre precipitaciones y caudales máximos y mínimos, establecerá los criterios para la realización de estudios y la determinación de

actuaciones y obras relacionadas con situaciones hidrológicas extremas. Como consecuencia de estos estudios se determinarán las condiciones en que puede admitirse en situaciones hidrológicas extremas el deterioro temporal, así como las masas de agua a las que se refiere el artículo 38.

2. Establecerá las medidas que deben adoptarse en circunstancias excepcionales correspondientes a situaciones hidrológicas extremas, incluyendo la realización de planes o programas específicos como los indicados en el artículo 62.

3. Las administraciones competentes delimitarán las zonas inundables teniendo en cuenta los estudios y datos disponibles que los organismos de cuenca deben trasladar a las mismas, de acuerdo con lo previsto en el artículo 11.2 del texto refundido de la Ley de Aguas. Para ello contarán con el apoyo técnico de estos organismos y, en particular, con la información relativa a caudales máximos en la red fluvial, que la administración hidráulica deberá facilitar.” [sic]

11.2 PLAN ESPECIAL DE SEQUÍA

11.2.1 INTRODUCCIÓN

La sequía es un fenómeno natural que consiste en una desviación negativa y persistente de los valores medios de precipitación que da lugar a un descenso temporal significativo en los recursos hídricos disponibles. Esta sequía es parte de la variabilidad climática normal y, por tanto, uno de los descriptores del clima y de la hidrología que caracterizan a una zona

determinada. Sus límites geográficos y temporales son, muchas veces imprecisos, y resultan de difícil predicción, tanto en lo que respecta a su aparición como a su finalización. Los ecosistemas desarrollados en la zona afectada son también resultado de este fenómeno, que actúa como controlador natural de los hábitats y de las biocenosis.

Dependiendo de la duración, magnitud, intensidad y frecuencia del evento de sequía, se reducirá en mayor o menor medida, los recursos hídricos del sistema (caudales fluyentes de los ríos, volumen de agua embalsado, reducción en los niveles piezométricos y reservas de aguas subterráneas, reserva nival, etc.) así como podría afectar en el posible aumento en el riesgo de incendios.

La sequía³³ es, por tanto, un rasgo del clima y puede ocurrir en cualquier región. En el caso particular de una sequía prolongada³⁴, el artículo 4.6 de la DMA (traspuesto en el artículo 38 del RPH) indica que no será infracción el deterioro temporal del estado de las masas de agua si se debe a causas naturales o de fuerza mayor que sean excepcionales o no hayan podido preverse razonablemente.

³³ Sequía: Fenómeno natural no predecible que se produce principalmente por una falta de precipitación que da lugar a un descenso temporal significativo en los recursos hídricos disponibles (definición 71 de la IPHA).

³⁴ Sequía prolongada: es una sequía producida por circunstancias excepcionales o que no han podido preverse razonablemente. La identificación de estas circunstancias se realiza mediante el uso de indicadores relacionados con la falta de precipitación durante un periodo de tiempo y teniendo en cuenta aspectos como la intensidad y la duración (definición 72 de la IPHA).

Es preciso diferenciar claramente un fenómeno natural de sequía de una situación de escasez de agua³⁵, que está asociada con una situación de déficit respecto a las posibilidades de atención de las demandas de un sistema. Ambos conceptos guardan una fuerte relación y con frecuencia son tratados conjuntamente.

Los períodos de sequía son una de las señas de identidad del régimen pluviométrico de la DHTOP, donde la casi total ausencia de lluvias en el periodo estival es un rasgo común a todos los sectores, incluidos los más húmedos, pero que también sufre con cierta frecuencia episodios plurianuales de precipitaciones bajas que han llegado a generar en el pasado reciente situaciones críticas de escasez de agua, incluso para el abastecimiento de las demandas prioritarias.

El clima en la DHTOP es uno de los máximos exponentes de variabilidad, no tanto por las temperaturas sino por el régimen de lluvias. La precipitación media anual en la mayor parte de la cuenca es próxima a los 700 mm (617 mm/año para la serie 1980/81-2005/06).

³⁵ Escasez: Situación de carencia de recursos hídricos para atender las demandas de agua previstas en los respectivos planes hidrológicos una vez aseguradas las restricciones ambientales previas.

Escasez estructural: Situación de escasez continuada que imposibilita el cumplimiento de los criterios de garantía en la atención de las demandas reconocidas en el correspondiente plan hidrológico.

Escasez coyuntural: Situación de escasez no continuada que, aun permitiendo el cumplimiento de los criterios de garantía en la atención de las demandas reconocidas en el correspondiente plan hidrológico, limita temporalmente el suministro de manera significativa.

A rasgos generales toda la década de 1940-1950 se caracteriza por ser un periodo de tiempo de bajas precipitaciones en casi toda la DHTOP, si bien no se disponen de datos precisos de precipitación de cada una de las zonas de sequía definidas. Otros periodos de fuerte sequía se identifican para los años 1950-1951, 1954, 1957, 1964, 1966-1967, 1972, 1974, 1979-1981.

11.2.2 DESARROLLO DE LOS PLANES ESPECIALES DE SEQUÍA EN DEMARCAIONES HIDROGRÁFICAS DE ÁMBITO INTERCOMUNITARIO

Los PES se redactan al amparo de la Ley 10/2001, de 5 de julio, del Plan Hidrológico Nacional, que estableció en su artículo 27 “Gestión de sequías” la obligación de elaborar PES, estableciendo, a estos efectos, que:

“1. El Ministerio de Medio Ambiente, para las cuencas intercomunitarias, con el fin de minimizar los impactos ambientales, económicos y sociales de eventuales situaciones de sequía, establecerá un sistema global de indicadores hidrológicos que permita prever estas situaciones y que sirva de referencia general a los Organismos de cuenca para la declaración formal de situaciones de alerta y eventual sequía, siempre sin perjuicio de lo establecido en los artículos 12.2 y 16.2 de la presente Ley. Dicha declaración implicará la entrada en vigor del Plan especial a que se refiere el apartado siguiente.

2. Los Organismos de cuenca elaborarán en los ámbitos de los Planes Hidrológicos de cuenca correspondientes, en el plazo máximo de dos años desde la entrada en vigor de la presente Ley, planes especiales de actuación en situaciones de alerta y eventual sequía, incluyendo las

reglas de explotación de los sistemas y las medidas a aplicar en relación con el uso del dominio público hidráulico. Los citados planes, previo informe del Consejo de Agua de cada cuenca, se remitirán al Ministerio de Medio Ambiente para su aprobación.

3. Las Administraciones públicas responsables de sistemas de abastecimiento urbano que atiendan, singular o mancomunadamente, a una población igual o superior a 20.000 habitantes deberán disponer de un Plan de Emergencia ante situaciones de sequía. Dichos Planes, que serán informados por el Organismo de cuenca o Administración hidráulica correspondiente, deberán tener en cuenta las reglas y medidas previstas en los Planes especiales a que se refiere el apartado 2, y deberán encontrarse operativos en el plazo máximo de cuatro años.

4. Las medidas previstas en los apartados 1 y 2 del presente artículo podrán ser adoptadas por la Administración hidráulica de la Comunidad Autónoma, en el caso de cuencas intracomunitarias.” [sic]

En cumplimiento con el artículo 27 de la Ley de Plan Hidrológico Nacional, los primeros PES de las diferentes demarcaciones hidrográficas de ámbito intercomunitario en España fueron elaborados por las correspondientes Confederaciones Hidrográficas y aprobados en 2007 de manera conjunta mediante la Orden MAM/698/2007, de 21 de marzo.

Dada la necesidad de actualizar aquellos primeros PES de 2007 para que fuesen consistentes con la información más actualizada disponible (en cuanto a recursos, demandas y caudales ecológicos) proporcionada en los

planes hidrológicos de segundo ciclo 2015-2021, y en cumplimiento con la disposición final primera del Real Decreto 1/2016, de 8 de enero (por el que se aprueba la revisión de los planes hidrológicos de las demarcaciones hidrográficas intercomunitarias correspondientes al ciclo de planificación 2015-2021), los PES de 2007 de las demarcaciones hidrográficas intercomunitarias fueron revisados en el año 2017.

Los borradores fueron elaborados conforme a la “*Instrucción Técnica para la elaboración de los PES y la definición del sistema global de indicadores de sequía prolongada y escasez*” (MITERD, 2017) y publicados en diciembre de 2017. Estos documentos fueron entonces sometidos a un proceso de consulta pública de 3 meses (desde diciembre 2017 hasta marzo 2018) y finalmente, adoptados en diciembre de 2018 por Orden TEC/1399/2018, de 28 de noviembre. El objetivo es ir actualizando los PES cada 6 años, entre ciclos de planificación.

11.2.3 DESARROLLO DE LOS PLANES ESPECIALES DE SEQUÍA EN LAS DEMARCAIONES HIDROGRÁFICA INTRACOMUNITARIA ANDALUZAS

En el caso de las demarcaciones hidrográficas intracomunitarias andaluzas (Cuencas Mediterráneas Andaluzas, Tinto-Odiel-Piedras y Guadalete-Barbate), es competencia de la Junta de Andalucía la regulación y gestión de las situaciones de alerta y eventual sequía y la forma de aprovechamiento de las infraestructuras en esas situaciones.

Cabe resaltar el artículo 63 de la Ley 9/2010, de 30 de julio, de Aguas de Andalucía en relación con los PES que establece que son las herramientas

“que permitan la gestión planificada en dichas situaciones, con delimitación de sus fases, medidas aplicables en cada una de ellas a los sistemas de explotación y limitaciones de usos, con el objetivo de reducir el consumo de agua.” [sic]

Los planes de sequía de las demarcaciones hidrográficas intracomunitarias andaluzas fueron elaborados a partir de la información contenida en los planes hidrológicos anteriores a la DMA.

Por ello, conforme al Acuerdo de 11 de junio de 2019, del Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía, se aprobó la formulación de los PES para las Demarcaciones Hidrográficas de las Cuencas Intracomunitarias Andaluzas al objeto de minimizar los impactos ambientales, económicos y sociales generados en situaciones de eventual sequía. Se inició de esta manera una completa revisión de los criterios de definición y cálculo de indicadores y umbrales, en busca de una mejor integración de ambas planificaciones y la incorporación de las nuevas series hidrológicas, demandas de agua y requerimientos ambientales.

En este contexto, la DGIA, como órgano promotor, ha elaborado el PES de la DHTOP, que en septiembre de 2021 se encuentra en período de información pública. Sin embargo, el PES vigente durante la elaboración del Plan Hidrológico de tercer ciclo es el anterior, aprobado en 2009, y por ello, el presente Plan Hidrológico ha sido elaborado conforme al sistema global de indicadores y medidas establecidas en dicho documento.

Además, la elaboración de este nuevo PES es previa a la elaboración del Plan Hidrológico del tercer ciclo. Procede por tanto realizar un ejercicio de coordinación entre ambos instrumentos de planificación, de modo que se lleve a cabo una revisión del PES después a la aprobación del Plan Hidrológico con el objeto de incorporar y tomar en consideración los datos actualizados que se recojan en él en cuanto a recursos hídricos, demandas de agua, caudales ecológicos y otras restricciones.

11.2.4 EL PLAN ESPECIAL DE SEQUÍA DE LAS DEMARCACIONES

Como ya se ha comentado, el PES de la DHTOP se encuentra en septiembre de 2021 en período de información pública (BOJA n.º 187 de 28 de septiembre de 2021).

Este plan diseña distintos escenarios en función de la gravedad de la hipotética sequía y según estos umbrales establece medidas de gestión de la demanda (restricción del consumo de agua, medidas de concienciación, etc.) y medidas de gestión del recurso hídrico (movilización de recursos hídricos extraordinarios, etc.).

Para su elaboración se tuvieron en cuenta los indicadores para evaluar sus recursos, el estudio de sequías anteriores en la zona, los impactos económicos y sociales de la misma y según esta base diseñaron distintas medidas de actuación. Unas medidas que varían según la fase en la que se encuentre la sequía y cuyos objetivos son garantizar la disponibilidad del agua para los usos prioritarios, evitar o minimizar los efectos negativos de

escasez sobre sus ecosistemas y minimizar sus efectos sobre el abastecimiento urbano y sobre las actividades económicas.

El **objetivo general** del PES es minimizar los impactos ambientales, económicos y sociales, generados en situaciones de eventual sequía.

Este objetivo general se persigue a través de los siguientes **objetivos específicos**:

- Garantizar la disponibilidad de agua requerida para asegurar la salud y la vida de la población.
- Evitar o minimizar los efectos negativos de la sequía sobre el estado ecológico de las masas de agua, en especial sobre el régimen de caudales ecológicos, evitando, en todo caso, efectos permanentes sobre el mismo.
- Minimizar los efectos negativos sobre las actividades económicas, según la priorización de usos establecidos en la legislación de aguas y en los planes hidrológicos.

A su vez, para alcanzar los objetivos específicos se plantean los **siguientes objetivos instrumentales u operativos**:

- Definir mecanismos para la identificación, lo más avanzada en el tiempo que sea posible, de la presentación de situaciones de sequía y escasez.
- Fijar el escenario de sequía.
- Fijar escenarios para la determinación del agravamiento de las situaciones de escasez.

- Definir las acciones a aplicar en el escenario de sequía y las medidas que corresponden en cada escenario de escasez.
- Asegurar la transparencia y participación pública en el desarrollo de los planes.

Es de destacar que el PES no es un marco de referencia para la aprobación de proyectos de infraestructura, en particular de aquellos proyectos que deban ser sometidos a evaluación de impacto ambiental. En los casos en que se considere necesario incorporar acciones de este tipo, será el Plan Hidrológico el que deberán tomar constancia de estas actuaciones y valorar su idoneidad, tomando también en consideración el procedimiento de evaluación ambiental estratégica ordinaria que acompaña regularmente al mecanismo de revisión del Plan Hidrológico.

Por ello, este nuevo PES establece un sistema de indicadores y escenarios, tanto de sequía prolongada como de escasez coyuntural para el ámbito de la DHTOP que deben convertirse en elementos sustantivos de las estrategias de gestión de la sequía de la Demarcación. Así mismo, se proponen una serie de acciones y medidas orientadas a facilitar el cumplimiento de los objetivos específicos enunciados anteriormente. Estas acciones y medidas se activarían escalonadamente en respuesta a la evolución de los indicadores y los diferentes escenarios que se presenten.

11.3 PLAN DE GESTIÓN DEL RIESGO DE INUNDACIÓN

11.3.1 INTRODUCCIÓN

Las inundaciones constituyen el riesgo natural que mayores daños ha provocado históricamente en el ámbito de la DHTOP, tanto en términos materiales como en pérdida de vidas humanas. Existe constancia de inundaciones en la Demarcación desde finales del siglo XIX y principios del XX, pero ciñéndose a los últimos años, las cuencas del Tinto, Odiel y Piedras han sufrido varios episodios de crecidas dignas de resaltar en septiembre de 1997 y noviembre de 2006, con especial incidencia en la localidad de Cartaya y en la costa de Huelva, y la más reciente de diciembre del 2019, que afectó de forma especial al núcleo de Nerva.

Las avenidas naturales se deben a dos tipos de situaciones climatológicas principales. Por una parte, lluvias persistentes en amplias zonas, de larga duración y con intensidades generalmente uniformes producen crecidas que abarcan un extenso ámbito hidrográfico y dan lugar a caudales elevados que se mantienen durante varios días. El otro tipo de crecidas y más frecuentes en toda la zona mediterránea se deben a lluvias de tipo convectivo y localizadas, de corta duración y grandes intensidades, que dan lugar a crecidas relámpago de limitado ámbito territorial pero extremadamente violentas y rápidas.

Sin embargo, los sucesos de avenidas en la provincia de Huelva se ven originados en su mayor parte por la formación de gotas frías al suroeste de la Península o en el Estrecho, sobre todo en los meses comprendidos entre

octubre y abril. Este fenómeno de precipitaciones torrenciales afecta principalmente a la parte sur de la provincia generando una escorrentía muy elevada debido a la escasa permeabilidad de los terrenos en gran parte de la cuenca. Además, la falta de sistemas de drenaje adecuados a las zonas de marismas en las proximidades de la desembocadura de los ríos Tinto y Odiel, dificulta la eliminación de las aguas procedentes de las inundaciones, situación agravada en estas zonas bajas por la influencia de las mareas.

En los últimos años, las inundaciones se han centrado en la costa con episodios importantes en marzo y noviembre del año 2018, en los que se vieron afectados Cartaya, Huelva capital, Villanueva de los Castillejos y las playas del litoral. Aunque también se han dado episodios en el interior, como el acontecido en diciembre del 2019 en la localidad de Nerva.

Por la gravedad de las consecuencias de las inundaciones en el territorio de la UE, el Parlamento Europeo y el Consejo han incluido la protección ante los efectos de las inundaciones entre los objetivos básicos a alcanzar por los países miembros en el desarrollo de la política de aguas comunitaria, conforme a lo dispuesto por la Directiva 2007/60/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de octubre, relativa a la evaluación y gestión de los riesgos de inundación, más conocida con el nombre de Directiva de Inundaciones.

11.3.2 DESARROLLO DE LOS PLANES DE GESTIÓN DEL RIESGO DE INUNDACIÓN EN LAS DEMARCACIONES INTRACOMUNITARIAS ANDALUZAS

El PGRI es un instrumento de planificación del riesgo de inundaciones que deriva de la Directiva de Inundaciones.

La transposición de esta Directiva al ordenamiento jurídico español se produjo a través del Real Decreto 903/2010, de 9 de julio, de evaluación y gestión de riesgos de inundación, siendo la legislación básica que regula el contenido y el procedimiento de elaboración y tramitación de los PGRI en todo el territorio español.

A su vez, sus disposiciones fueron recogidas en la LAA, en su Capítulo I del Título VII “Instrumentos de Prevención del riesgo por inundación”, de aplicación a las cuencas internas de gestión autonómica (Tinto, Odiel y Piedras; Guadalete-Barbate; y Cuencas Mediterráneas Andaluzas).

La Directiva obliga a los organismos de cuenca de los Estados miembros a la elaboración de los PGRI siguiendo tres fases consecutivas y de forma cíclica o revisable cada 6 años coincidiendo con los periodos de planificación hidrológica. Estas tres fases son:

- **Evaluación Preliminar del Riesgo de Inundación**, cuyo objeto es determinar en el ámbito de cada Demarcación Hidrográfica “aquellas zonas del territorio para las cuales se ha llegado a la conclusión de que existe un riesgo potencial de inundación significativo o en las cuales ese riesgo se considera probable”. Dicha

delimitación se realiza partiendo de la información disponible, especialmente la referida a inundaciones ocurridas en el pasado que hayan tenido impactos negativos significativos y que tengan una probabilidad significativa de volver a producirse, teniendo en cuenta las circunstancias actuales de ocupación del suelo, como la localización de las zonas pobladas, las zonas de actividad económica y los equipamientos e infraestructuras estratégicas que pueden resultar vulnerables ante los episodios de inundación, teniendo también en consideración el posible efecto del cambio climático en la frecuencia e intensidad de las inundaciones. Las áreas así delimitadas reciben la denominación de Áreas con Riesgo Potencial Significativo de Inundación (ARPSI).

- **Elaboración de los Mapas de Peligrosidad y de Riesgo por Inundaciones**, que consiste en cartografiar dentro de cada ARPSI las zonas expuestas al riesgo de inundación según tres escenarios de probabilidad: alta probabilidad de inundación (periodo de retorno mayor o igual a 10 años), probabilidad media (periodo de retorno mayor o igual a 100 años) y baja probabilidad de inundación (periodo de retorno igual a 500 años). Asimismo, se evalúa el riesgo para cada uno de estos escenarios en función de los tipos de suelos afectados, distinguiendo las áreas urbanas, las actividades económicas, equipamientos singulares, áreas protegidas, etc.
- **Redacción de los PGRI**, en los que se establecerán los objetivos de gestión del riesgo de inundación, así como el Programa de Medidas que cada una de las administraciones deben aplicar en sus

respectivos ámbitos de competencias para prevenir o paliar las consecuencias negativas de las inundaciones a nivel de cada Demarcación Hidrográfica y para cada una de las ARPSI declaradas en la Evaluación Preliminar.

En los PGRI se establecen los objetivos de gestión del riesgo de inundación, así como el programa de medidas que cada una de las administraciones debe aplicar en sus respectivos ámbitos de competencias para prevenir o paliar las consecuencias negativas de las inundaciones, a nivel de cada Demarcación Hidrográfica y para cada una de las Áreas de Riesgo Potencial Significativo de Inundación (ARPSI) declaradas en la Evaluación Preliminar.

En el PdM del Plan Hidrológico se incluyen las medidas consideradas en el PGRI, que en el momento de publicación del presente documento se encuentra en periodo de consulta pública. Es por ello que las actuaciones reflejadas en el programa y sus importes son provisionales hasta la publicación definitiva de dicho PGRI.

El artículo 14 del Real Decreto 903/2010 indica la necesidad de la coordinación de los PGRI con los planes hidrológicos de cuenca. Dicha coordinación ha sido mantenida en la DHTOP durante todo el segundo ciclo de planificación hidrológica y primero del riesgo de inundación, en particular en la fase final de elaboración de los respectivos programas de medidas para el tercer y segundo ciclo respectivamente.

En el Anejo X puede consultarse la agrupación de las medidas del PGRI 2021-2027 así como las medidas concretas del mismo.

11.3.3 EL PLAN DE GESTIÓN DEL RIESGO DE INUNDACIÓN DE LA DEMARCACIÓN

11.3.3.1 EVALUACIÓN PRELIMINAR DEL RIESGO DE INUNDACIÓN

Dentro de las tres fases que comprende el proceso de elaboración del PGRI, el documento de revisión y actualización de la Evaluación Preliminar del Riesgo de Inundación de la DHTOP para el período 2021-2027 fue sometido a consulta pública por un periodo de tres meses mediante la publicación en el BOJA n.º 249, de 27 de diciembre de 2018.

El documento ha sido elaborado por la Dirección General de Planificación y Recursos Hídricos de la CAGPDS, como órgano competente. En dicha revisión se ha tenido en consideración el resultado de la primera Evaluación Preliminar realizada en 2011 en el ciclo de planificación hidrológica anterior, donde se ha procedido a la actualización de la información referida a las ARPSI anteriormente declaradas, adaptando su ámbito al alcance del área de inundabilidad, teniendo en cuenta las circunstancias actuales de ocupación del suelo, la implantación de infraestructuras que hayan alterado el régimen de inundación e incorporando otras nuevas para las que se ha detectado la presencia de un riesgo significativo y que no fueron incluidas en el ciclo anterior. Como resultado de esta nueva Evaluación Preliminar, se han delimitado en total 35 ARPSI en la DHTOP, 29 fluviales y 6 costeras.

Tras la finalización del periodo de información pública y la consideración de las alegaciones presentadas, continuando con el procedimiento previsto, el documento de la Evaluación Preliminar del Riesgo de Inundación ha sido sometidos a informe de la Comisión de Autoridades Competentes, de la Comisión de Protección Civil de Andalucía y del Consejo del Agua de la Demarcación, habiendo sido aprobado por Orden de la CAGPDS de 11 de enero de 2021 (BOJA n.º 9 de 15 de enero de 2021).

11.3.3.2 MAPAS DE PELIGROSIDAD Y RIESGO DE INUNDACIÓN

Los Mapas de Peligrosidad y de Riesgo de Inundación para el período de planificación hidrológica 2021-2027 han sido elaborados por la Dirección General de Planificación y Recursos Hídricos conforme a los contenidos previstos en los artículos 8 y 9 del Capítulo III del Real Decreto 903/2010, de 9 de julio, y los criterios establecidos al respecto por el MITERD. Para su realización se han utilizado técnicas avanzadas en cartografía y modelización hidráulica junto con la información geomorfológica y de episodios de inundaciones históricas y recientes.

En la actualidad, los Mapas de Peligrosidad y Riesgo de inundación de la DHTOP ya han sido sometidos a información pública (BOJA nº 109 de 9 de junio de 2021)

11.3.3.3 PLAN DE GESTIÓN DEL RIESGO DE INUNDACIÓN

El segundo ciclo de la Directiva de Inundaciones finaliza con la elaboración del PGRI, que se encuentra imbricado en el Plan Hidrológico de la

Demarcación y que contiene una programación de las medidas estructurales y no estructurales de mitigación del riesgo de inundación.

En el Apéndice X.1 se muestran dichas medidas con su código PGRI.

12. PROGRAMA DE MEDIDAS

12.1 INTRODUCCIÓN

Con la finalidad de alcanzar los objetivos ambientales y de correcta atención de las demandas, de acuerdo con la información expuesta en los capítulos 9 y 5 de esta Memoria, respectivamente, se inserta en este Plan Hidrológico un resumen del conjunto de programas de medidas promovidos por las distintas autoridades competentes, a los que se refiere el artículo 92 quater del TRLA.

El resumen de los programas de medidas adoptados para alcanzar los objetivos previstos es uno de los contenidos obligatorios de los planes hidrológicos de cuenca, señalado como tal en el Art. 42.1.g del TRLA.

Las peculiaridades del programa que acompaña a esta revisión del plan hidrológico, relativas a la ambición con que las autoridades competentes se enfrentan al reto de 2027 y a los requisitos que sobre la orientación de las medidas dicta la nueva LCCTE, ya han sido expuestas en el apartado 1.1.6 de esta Memoria.

Cabe destacar, además, que los planes hidrológicos contemplan dos tipos de medidas:

- Los instrumentos normativos generales, algunos de ellos establecidos en la Normativa del Plan Hidrológico.
- Las medidas para alcanzar los objetivos, que se incluyen en el Programa de Medidas.

Debido a la entidad y extensión de este tema, la información sintetizada en este capítulo se completa con la incorporada en el Anejo X a esta Memoria, donde se desarrollan los diversos contenidos particulares y se incorporan los listados y apéndices a los que se hace referencia más adelante. Algunos de los contenidos tienen su reflejo en el documento de Normativa de este Plan Hidrológico, en particular aquellas medidas de tipo instrumento general que se impulsan desde la administración andaluza del agua para mejorar la gestión y protección del DPH.

12.2 RESUMEN DEL PROGRAMA DE MEDIDAS

El Programa de Medidas cuenta con 187 medidas en total, de las cuales 40 son básicas para implementar la legislación comunitaria de aguas, 12 son otras medidas básicas de acuerdo con el artículo 44 del RPH, 134 complementarias, y 1 que no se englobarían en ninguno de estos grupos al no ser medidas para el cumplimiento de la DMA (Tabla nº 34).

Carácter	nº	%
Medidas básicas para implementar la legislación comunitaria	40	21%
Otras medidas básicas	12	6%
Medidas complementarias	134	72%
Otras medidas no DMA	1	1%
TOTAL	187	100%

Tabla nº 34. Clasificación de las medidas según su carácter

Por grupos de medidas, en la Tabla nº 35 se puede ver que destacan las de cumplimiento de los OMA, con 90 medidas, lo que supone un 48% del total, seguidas de las de fenómenos extremos, con 39 medidas y satisfacción de las demandas, con 34. En último lugar, se sitúan las de conocimiento y gobernanza, con un 13% (24 medidas).

Grupo	nº	%
Cumplimiento de objetivos medioambientales	90	48%
Conocimiento y gobernanza	24	13%
Satisfacción de las demandas	34	18%
Fenómenos extremos	39	21%
TOTAL	187	100%

Tabla nº 35. Clasificación de las medidas según su grupo

En la Tabla nº 36 se desagrega el número y porcentaje de medidas en función del tipo de medidas clave al que pertenecen.

Código	Tipo	nº	nº
01	Reducción de la contaminación puntual	42	22%
02	Reducción de la contaminación difusa	15	8%
03	Reducción de la presión por extracción de agua	5	3%
04	Mejora de las condiciones morfológicas	6	3%
05	Mejora de las condiciones hidrológicas	2	1%
06	Medidas de conservación y mejora de la estructura y funcionamiento	1	1%



Código	Tipo	nº	nº
	de los ecosistemas acuáticos		
07	Otras medidas: medidas ligadas a impactos	1	1%
08	Otras medidas: medidas ligadas a drivers	16	9%
09	Otras medidas (no ligadas directamente a presiones ni impactos): medidas específicas de protección de agua potable	2	1%
10	Otras medidas (no ligadas directamente a presiones ni impactos): medidas específicas para sustancias prioritarias	0	0%
11	Otras medidas (no ligadas directamente a presiones ni impactos): Gobernanza	24	13%
12	Incremento de recursos disponibles	34	18%
13	Medidas de prevención de inundaciones	14	7%
14	Medidas de protección frente a inundaciones	17	9%
15	Medidas de preparación ante inundaciones	8	4%
16	Medidas de recuperación y revisión tras inundaciones	0	0%
17	Otras medidas de gestión del riesgo de inundación	0	0%
18	Sin actuaciones para disminuir el riesgo de inundación en un ARPSI	0	0%
19	Medidas para satisfacer otros usos asociados al agua	0	0%
TOTAL		187	100%

Tabla nº 36. Número de medidas según su tipo



La tabla revela que el mayor número de medidas corresponde al grupo de medidas de reducción de la contaminación puntual, con 42 (22%), como consecuencia de la necesidad de completar los sistemas de saneamiento y depuración de la Demarcación. Le siguen las de incremento de los recursos disponibles, con 34 (18%), las de gobernanza, con 24 (13%), y a continuación las de medidas de protección frente a inundaciones, con 17 (9%).

El Anejo X recoge un resumen y un listado detallado de las actuaciones que componen el Programa de Medidas agrupadas por tipos.

12.3 EFECTO DEL PROGRAMA DE MEDIDAS

La aplicación del PdM supone pasar de un 41% a un 100% en cuanto al cumplimiento de los OMA en las masas de agua superficial en el año 2027, con la totalidad de las masas superficiales en buen estado en este horizonte. Las masas de aguas de transición de la Demarcación y aquellas masas de agua situadas en zonas donde la actividad minera ha sido importante en el pasado, suponen el principal problema para el cumplimiento de los objetivos ambientales en el año 2027, principalmente debido a la contaminación histórica que presentan estas masas (Tabla nº 37 y Figura nº 61).

Estado	Estado actual		Estado 2021		Estado 2027	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Bueno	28	41	28	41	69	100
Peor que bueno	41	59	41	59	0	0

Tabla nº 37. Efecto del programa de medidas en el estado de las masas de agua superficial

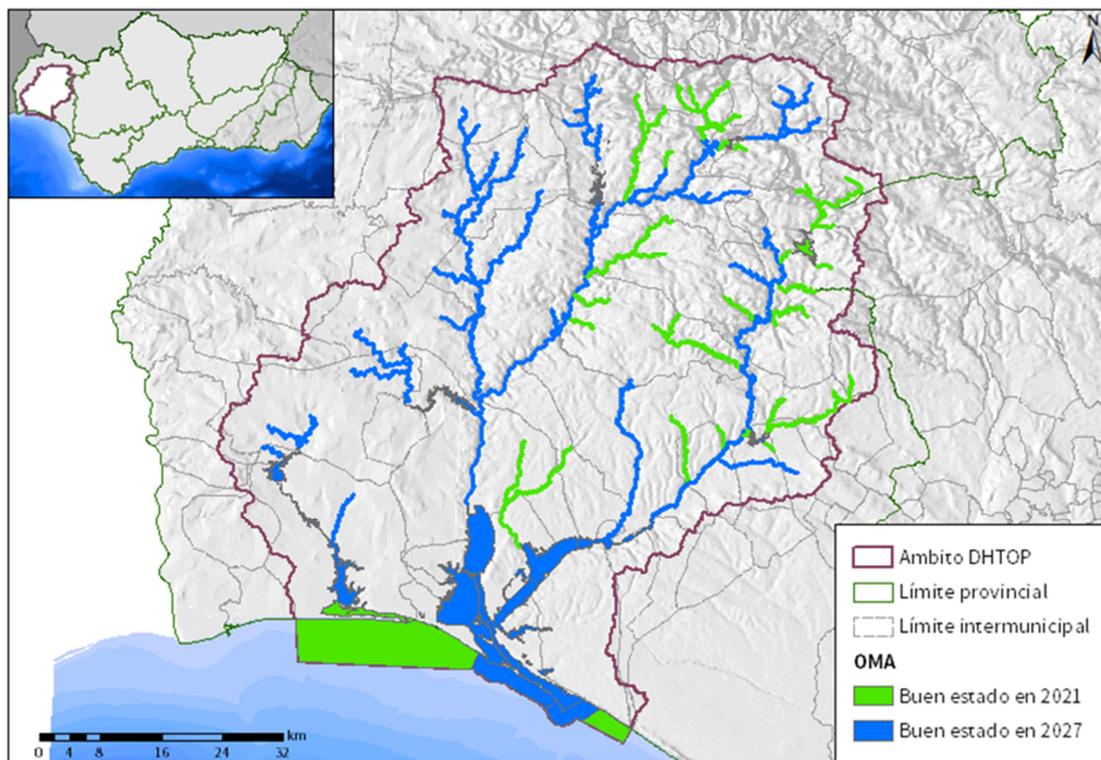


Figura nº 61. Efectos del programa de medidas en las masas de agua superficial

En cuanto a las masas de agua subterránea, el cumplimiento estricto del PdM permite pasar de un 25% a un 100% en cuanto al cumplimiento de los OMA en el año 2027 (Tabla nº 38 y Figura nº 62).

Estado	Estado actual		Estado 2021		Estado 2027	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Buen estado	1	25	1	25	4	100
Mal estado	3	75	3	75	0	0

Tabla nº 38. Efecto del programa de medidas en el estado de las masas de agua subterránea.

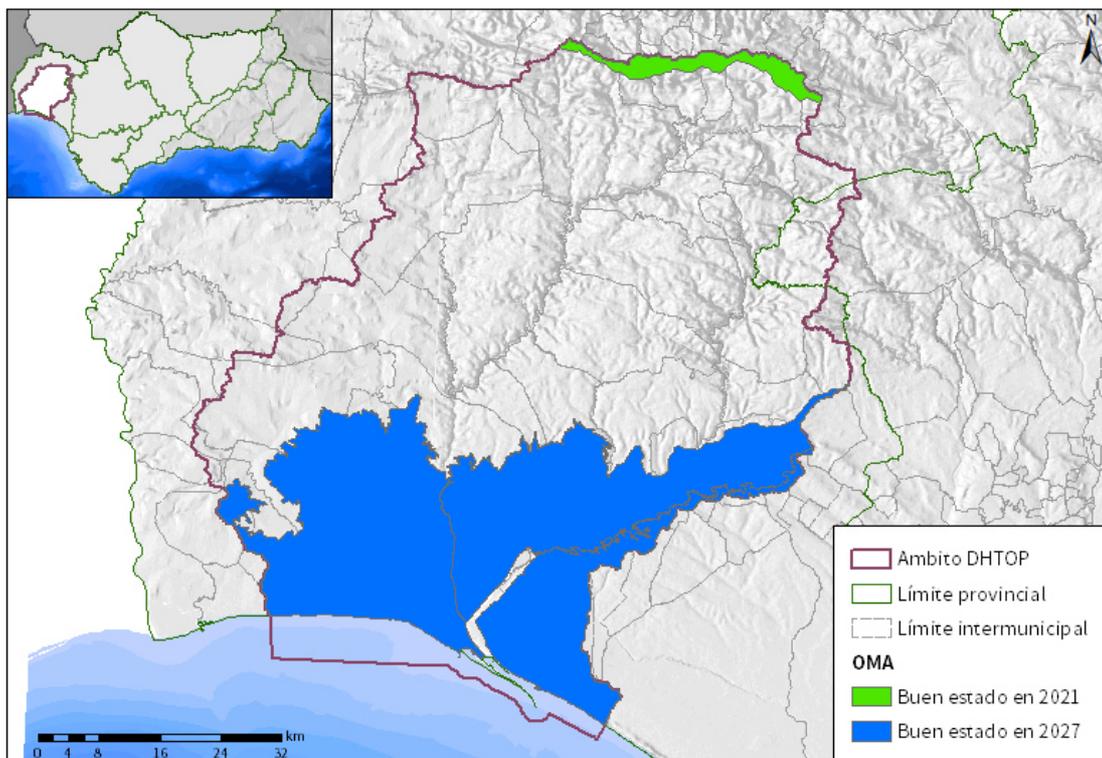


Figura nº 62. Efectos del programa de medidas en las masas de agua subterránea

En el horizonte 2027 se prevé la ausencia de sobreexplotación en todas las masas de agua subterránea, aplicando las medidas de ahorro y de sustitución de recursos de origen subterráneo por recursos no convencionales cuando sea posible.

Por otra parte, tal y como se ha indicado en el Capítulo 9, se ha realizado mediante el modelo Patricial un análisis para determinar evolución de la concentración de nitratos en las masas de agua subterránea como consecuencia de la reducción de los aportes de nitrógeno procedentes de la agricultura.

12.4 COSTE DEL PROGRAMA DE MEDIDAS

El presupuesto total estimado para el Programa de Medidas en el periodo 2022-2027 asciende a 708 millones de euros, de los cuales 53 millones corresponden a medidas básicas para implementar la legislación comunitaria de aguas, 14 millones a otras medidas básicas de acuerdo con el artículo 44 del RPH, 641 millones a medidas complementarias, y 30.000 euros a medidas que no se englobarían en ninguno de estos grupos al no ser medidas para el cumplimiento de la DMA (Tabla nº 39).

Carácter	Inversión (€)
Medidas básicas para implementar la legislación comunitaria	80.755.540
Otras medidas básicas	9.742.500
Medidas complementarias	609.188.126
Otras medidas no DMA	30.000
TOTAL	699.716.166

Tabla nº 39. Distribución de la inversión (€) según el carácter de las medidas

Por grupos de medidas, destacan las medidas de cumplimiento de satisfacción de las demandas, con un presupuesto de 519 millones de euros, seguidas por las de OMA, con 138 millones, las de fenómenos extremos, con 22 millones, y por último las de conocimiento y gobernanza, con 20 millones (Tabla nº 40).

Grupo	Inversión (€)
Cumplimiento de objetivos medioambientales	138.068.012
Conocimiento y gobernanza	20.132.000
Satisfacción de las demandas	519.478.139
Fenómenos extremos	22.038.016
TOTAL	699.716.166

Tabla nº 40. Distribución de la inversión (€) según el grupo de medida

En la Tabla nº 41 y Figura nº 63 se desagrega la inversión en función del tipo de medidas clave, donde se puede observar que el grupo de medidas que tiene asignada una mayor inversión es el de incremento de recursos disponibles, con un 74% de la inversión total. Le sigue el grupo de reducción de la contaminación puntual, con un 12%, y a continuación el de reducción de la contaminación difusa, con un 5%.

Código	Tipo	Inversión (€)	%
01	Reducción de la contaminación puntual	80.755.540	12%
02	Reducción de la contaminación difusa	38.000.000	5%
03	Reducción de la presión por extracción de agua	1.427.500	0%



Código	Tipo	Inversión (€)	%
04	Mejora de las condiciones morfológicas	8.210.000	1%
05	Mejora de las condiciones hidrológicas	4.150.000	1%
06	Medidas de conservación y mejora de la estructura y funcionamiento de los ecosistemas acuáticos	974.972	0%
07	Otras medidas: medidas ligadas a impactos	3.500.000	1%
08	Otras medidas: medidas ligadas a drivers	0	0%
09	Otras medidas (no ligadas directamente a presiones ni impactos): medidas específicas de protección de agua potable	1.050.000	0%
10	Otras medidas (no ligadas directamente a presiones ni impactos): medidas específicas para sustancias prioritarias	0	0%
11	Otras medidas (no ligadas directamente a presiones ni impactos): Gobernanza	20.132.000	3%
12	Incremento de recursos disponibles	519.478.139	74%
13	Medidas de prevención de inundaciones	9.240.000	1%
14	Medidas de protección frente a inundaciones	10.236.800	2%
15	Medidas de preparación ante inundaciones	2.561.216	0%
16	Medidas de recuperación y revisión tras inundaciones	0	0%
17	Otras medidas de gestión del riesgo de inundación	0	0%
18	Sin actuaciones para disminuir el riesgo de inundación en un ARPSI	0	0%
19	Medidas para satisfacer otros usos asociados al agua	0	0%



Código	Tipo	Inversión (€)	%
TOTAL		699.716.166	100%

Nota: Los porcentajes indicados en cursiva (*0%*) son valores mayores que 0 y menores que 0,5.

Tabla nº 41. Distribución de la inversión (€) según el tipo de medida

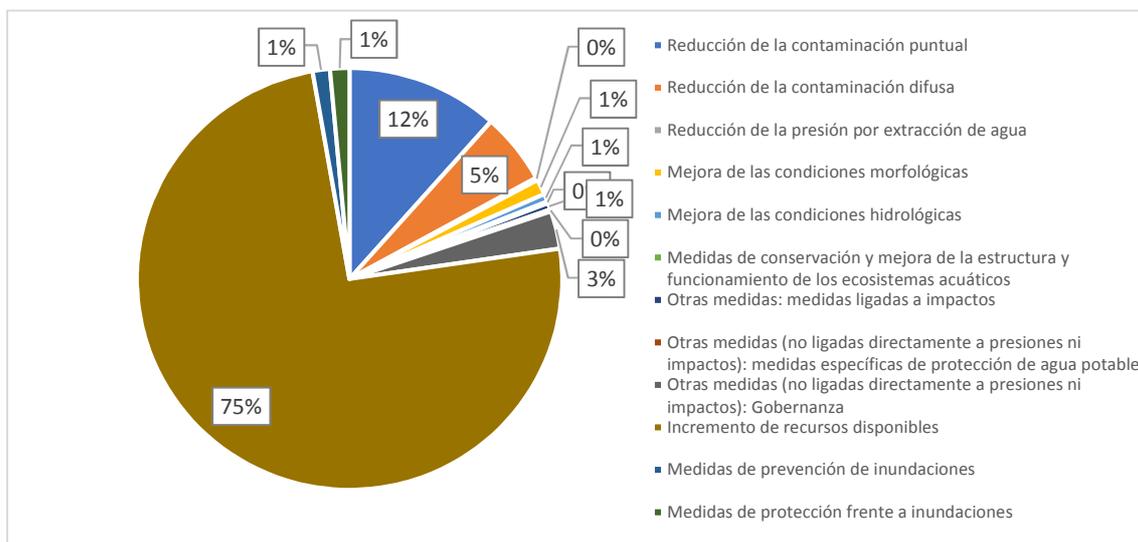


Figura nº 63. Distribución de la inversión (%) según tipo de medida

En el PdM del plan hidrológico se incluyen las medidas consideradas en el PGRI, que actualmente se encuentra en periodo de consulta pública. Es por ello que las actuaciones reflejadas en el programa y sus importes son provisionales hasta la publicación definitiva de dicho PGRI.

Si se reparte la inversión por administración responsables (Tabla nº 42), se puede observar que los principales agentes implicados en la promoción de las medidas son la Junta de Andalucía, con un 58% y la Administración General del Estado, con un 42%.

Tipo	Inversión (€)	%
Administración General del Estado	293.258.367	42%
Junta de Andalucía	403.737.799	58%
Administración local	1.720.000	0%
Usuarios	0	0%
Sin definir	1.000.000	0%
TOTAL	699.716.166	100,0%

Nota: Los porcentajes indicados en cursiva (0%) son valores mayores que 0 y menores que 0,5.

Tabla nº 42. Distribución de la inversión según el agente responsable

Dentro de las medidas de la AGE, aquellas que son responsabilidad de la DGA del MITERD se han agrupado en las nuevas categorías presupuestarias establecidas por dicha dirección general, cuya inversión se distribuye según se muestra en la Tabla nº 43.

Categoría presupuestaria	Inversión (€)
1-ESTUDIO GENERALES // PLANIFICACIÓN HIDROLÓGICA	0
2-GESTIÓN Y ADMINISTRACIÓN DEL DPH	0
3-REDES DE SEGUIMIENTO E INFORMACIÓN HIDROLÓGICA	0
4-RESTAURACIÓN Y CONSERVACIÓN DEL DPH	0
5-GESTIÓN DEL RIESGO DE INUNDACIÓN	311.200
6.1-INFRAESTRUCTURAS DE REGULACIÓN	45.271.952
6.2-INFRAESTRUCTURAS DE REGADÍO	0

Categoría presupuestaria	Inversión (€)
6.3-INFRAESTRUCTURAS DE SANEAMIENTO Y DEPURACIÓN	21.990.000
6.4-INFRAESTRUCTURAS DE ABASTECIMIENTO	0
6.5-INFRAESTRUCTURAS DE DESALINIZACIÓN	0
6.6-INFRAESTRUCTURAS DE REUTILIZACIÓN	0
6.7-OTRAS INFRAESTRUCTURAS	220.000.000
6.8-MANTENIMIENTO Y CONSERVACIÓN DE INF. HIDRÁULICAS	0
7-SEGURIDAD DE INFRAESTRUCTURAS	0
8-RECUPERACIÓN DE ACUÍFEROS	0
9-OTRAS INVERSIONES	1.000.000
SUMA	288.573.152
0-No DGA	411.143.015
TOTAL	699.716.166

Tabla nº 43. Distribución de la inversión según las categorías presupuestarias de la DGA

Por último, hay que advertir que las condiciones particulares para la financiación de cada actuación están en muchos casos aún por determinarse mediante el establecimiento de los acuerdos o convenios pertinentes entre los distintos agentes, por lo que las cifras ofrecidas constituyen una estimación que deberá confirmarse cuando se vayan concretando los mecanismos de financiación específicas de cada actuación o programa.

13. PARTICIPACIÓN PÚBLICA

13.1 INTRODUCCIÓN

El Plan Hidrológico debe incluir, atendiendo a lo establecido en el artículo 42.1.i del TRLA, un resumen de las medidas de información pública y de consulta tomadas, sus resultados y los cambios consiguientes efectuados en el propio plan a raíz de la consulta.

Este documento es la primera propuesta del proyecto de revisión de Plan Hidrológico y, por tanto, todavía debe ser sometido a consulta pública. En consecuencia, resulta prematuro cerrar la redacción de este capítulo, que deberá ser completado con posterioridad.

Esta versión preliminar se limita a exponer las acciones previas llevadas a cabo hasta el momento con los otros documentos que se han ido produciendo a lo largo de este proceso de revisión: Documentos Iniciales del Plan Hidrológico y ETI³⁶.

Paralelamente al proceso de revisión del Plan, en este tercer ciclo de la planificación hidrológica se están elaborando las revisiones de los Planes de Gestión del Riesgo de Inundación derivados de la Directiva europea 2007/60/CE, de 23 de octubre³⁷, traspuesta al ordenamiento jurídico

³⁶ Esquema de Temas Importantes (ETI)

³⁷ Directiva 2007/60/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de octubre de 2007, relativa a la evaluación y gestión de los riesgos de inundación. (DOUE-L-2007-82010).

español a través del Real Decreto 903/2010, de 9 de julio³⁸. Una vez aprobados, ambos planes deberán coordinarse con referencia al mismo horizonte de planificación. De ahí que, la citada coordinación sea un elemento imprescindible para aprovechar las sinergias existentes y minimizar las posibles afecciones negativas.

Además de ser complementarios y tener el mismo horizonte temporal de vigencia, la tramitación de los Planes de Gestión del Riesgo de Inundación es, en parte, similar a los planes hidrológicos, si bien en los primeros tienen un protagonismo esencial las autoridades de Protección Civil, y en especial, la Comisión Nacional de Protección Civil.

La Figura nº 64 muestra los niveles de implicación de la participación pública.

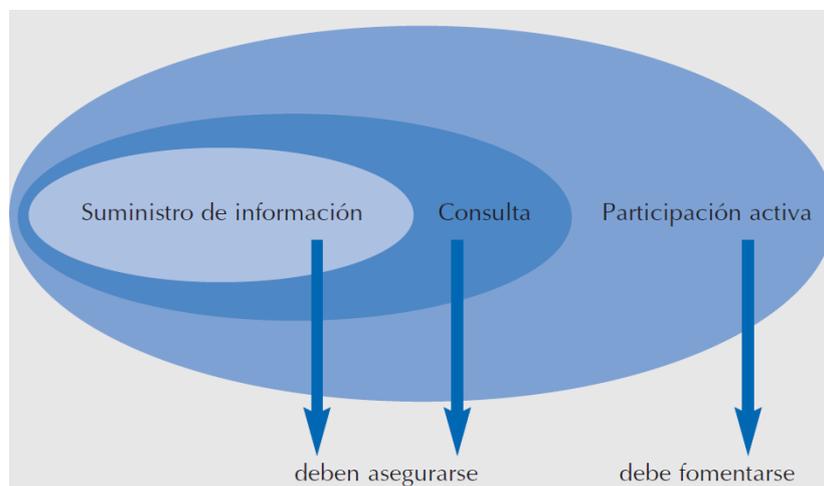


Figura nº 64. Niveles de implicación en la participación pública

³⁸ Real Decreto 903/2010, de 9 de julio, de evaluación y gestión de riesgos de inundación. (BOE-A-2010-11184).

La consulta de los documentos iniciales se inició el 16 de noviembre de 2018 y concluyó el 17 de mayo de 2019, la del EpTI³⁹ tuvo lugar entre el 20 de enero de 2020 y el 8 de octubre de 2020, ahora se aborda la consulta de la presente propuesta de proyecto de Plan Hidrológico. Pero la participación pública no se limita a la consulta de determinados documentos, sino que pretende ser un instrumento de apoyo a la elaboración del Plan Hidrológico que actúe de forma continuada. La cuestión se encuentra desarrollada en los artículos 72 a 75 del RPH, que señalan la obligación de formular un Proyecto de Participación Pública y distinguen tres niveles participativos: información pública, consulta y participación activa.

Conforme a lo previsto en el artículo 81 del RPH, que determina la estructura formal de los planes hidrológicos de cuenca, en el documento de Normativa de este Plan Hidrológico de la DHTOP se incluye un capítulo, el Capítulo IX, relativo a la organización y procedimiento para hacer efectiva la participación pública.

El Anejo XI a esta Memoria desarrolla con mayor detalle los distintos aspectos descritos en este apartado e incluye la información complementaria aportada durante las distintas fases de consulta llevadas a cabo, en particular los informes de análisis de las alegaciones presentadas.

³⁹ Esquema Provisional de Temas Importantes

13.2 ORGANIZACIÓN GENERAL DEL PROCESO PARTICIPATIVO

13.2.1 PROCESO DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA DE LOS DOCUMENTOS INICIALES

El artículo 76 del Reglamento de la planificación hidrológica recoge que el primer hito de este nuevo proceso de planificación lo constituye el conjunto de los denominados "Documentos Iniciales", que engloban, el Programa, Calendario, Estudio general sobre la Demarcación, y Fórmulas de Consulta.

De acuerdo con el artículo 77.5 del mencionado Reglamento la propuesta de Programa de trabajo se sometió a consulta pública entre el 16 de noviembre de 2018 y el 17 de mayo de 2019, de acuerdo al anuncio publicado en el BOJA con fecha de 16 de noviembre de 2018.

Durante el mencionado período se pudieron realizar las propuestas, observaciones y sugerencias que se estimaron convenientes por las partes interesadas y el público en general.

Los documentos sometidos a consulta pública fueron los que integran los Documentos Iniciales del tercer ciclo de planificación de la DHTOP que integran los siguientes documentos (conforme a los artículos 72, 74 y 77 del RPH):

- Programa, Calendario y Fórmulas de Consulta de la Demarcación.
- Estudio general sobre la Demarcación.
- Proyecto de participación pública.

La consulta pública de los documentos iniciales del ciclo de planificación hidrológica 2021-2027 tuvo lugar entre el 16 de noviembre de 2018 y el 17 de mayo de 2019, habiéndose recibido un total de 44 alegaciones a los Documentos Iniciales del Proceso de Planificación Hidrológica procedentes de 7 remitentes, 6 de ellos usuarios y 1 alegante de la administración pública. Estas alegaciones, después de ser valoradas y analizadas, fueron incorporadas parcialmente a los documentos definitivos o bien han sido tenidas en cuenta de cara a las diferentes etapas de la Planificación.

En el Apéndice XI.1 se recoge el informe de alegaciones a los documentos iniciales de la planificación hidrológica de la DHTOP.

13.2.2 PROCESO DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA DEL ESQUEMA DE TEMAS IMPORTANTES

Mediante Resolución de 20 de enero de 2020, de la Dirección General de Planificación y Recursos Hídricos, por la que se modifica la Resolución de 27 de diciembre de 2019, por la que se abre un período de información y consulta pública del EpTI del proceso de revisión de la planificación hidrológica de las Demarcaciones Hidrográficas del Tinto, Odiel y Piedras, de Guadalete y Barbate y de las Cuencas Mediterráneas Andaluzas, que se publicó en el BOJA con fecha de 23 de enero de 2020, se abrió un plazo de 6 meses para la consulta pública de dichos documentos.

El plazo administrativo inicialmente concedido quedó suspendido hasta la finalización de la vigencia del RD 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declaró el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria

ocasionada por el COVID-19, así como de sus prórrogas. Para dar respuesta a esta situación, la Dirección General de Planificación y Recursos Hídricos resolvió que el período de consulta pública para los documentos del EpTI de la Demarcación se prolongara hasta el día 8 de octubre de 2020 (con un total de 9 meses, superior al periodo mínimo establecido de 6 meses en el ordenamiento jurídico estatal y europeo).

Con el fin de que la consulta pública fuera lo más efectiva posible se realizaron una serie de acciones para favorecer y dar a conocer los documentos puestos a consulta, entre los que se encontraron:

- Publicación del documento del EpTI en el [Portal de Transparencia](#) de la Junta de Andalucía.
- Talleres temáticos de participación pública (Figura nº 65).
- Reuniones para presentar las características y contenidos principales del EpTI de cada Demarcación Hidrográfica que afecta a cada Comité de Gestión.
- Encuentros bilaterales con entidades privadas y públicas.
- Encuentros y reuniones con administraciones públicas implicadas.



Figura nº 65. Taller de Participación Pública en Huelva

Dentro del proceso de consulta pública oficial se recibieron 321 escritos de propuestas, observaciones y sugerencias al EpTI de 41 remitentes, de los cuales 5 proceden de la Administración, 5 de agentes sociales y 31 de usuarios.

Todos los escritos se han contestado dando una respuesta a las cuestiones presentadas, aunque muchas de ellas no eran procedentes, ya que trataba de temas no propios del EpTI sino de aspectos a tratar en el proyecto de Plan Hidrológico, que actualmente está en fase de revisión y actualización.

Del total de propuestas, observaciones y sugerencias recibidas, 15 originaron cambios en el EpTI, dando lugar a la consolidación del documento final ETI.

Por último, se recibieron un total de 3 escritos fuera de plazo, que no han sido contestados en el presente informe pero que serán tenidas en cuenta, en la medida de lo posible, en la elaboración del proyecto de Plan Hidrológico. Se trata de los escritos de las siguientes organizaciones:

- SEO/BirdLife (recibido el 09/10/2020)
- FENACORE (recibido el 30/10/2020)
- Plataforma en Defensa de los Regadíos del Condado de Huelva (recibido el 09/12/2020)

El Apéndice XI.2 del Anejo XI desarrolla con mayor detalle los distintos aspectos descritos en este apartado e incluye la información complementaria aportada durante las distintas fases de consulta llevadas a cabo, en particular los informes de análisis de las alegaciones presentadas

14. CAMBIOS INTRODUCIDOS CON LA REVISIÓN DEL PLAN HIDROLÓGICO

14.1 INTRODUCCIÓN

El artículo 42.2 del TRLA señala los contenidos obligatorios propios de la revisión de los planes hidrológicos, adicionales a los generales establecidos en el artículo 42.1. Se trata de en concreto de incorporar:

- a) Un resumen de todos los cambios o actualizaciones efectuados desde la publicación de la versión precedente del plan.
- b) Una evaluación de los progresos realizados en la consecución de los objetivos medioambientales, incluida la presentación en forma de mapa de los resultados de los controles durante el periodo del plan anterior (en este caso 2016-2021) y una explicación de los objetivos ambientales no alcanzados.
- c) Un resumen y una explicación de las medidas previstas en la versión anterior del plan hidrológico de cuenca que no se hayan puesto en marcha.
- d) Un resumen de todas las medidas adicionales transitorias adoptadas, desde la publicación de la versión precedente del plan hidrológico de cuenca, para las masas de agua que probablemente no alcancen los objetivos ambientales previstos.

La información que se resume en este capítulo se completa con la más detallada incluida en el Anejo XIV a esta Memoria.

14.2 RESUMEN DE CAMBIOS INTRODUCIDOS DESDE LA PUBLICACIÓN DEL PLAN ANTERIOR

14.2.1 IDENTIFICACIÓN Y CARACTERIZACIÓN DE LAS MASAS DE AGUA

Tomando en consideración el informe de evaluación de los planes hidrológicos españoles producido por la Comisión Europea (2019), así como las respuestas ofrecidas por España a las evaluaciones realizadas, se han identificado algunas oportunidades de mejora en la delimitación y caracterización de las masas de agua que han sido tenidas en cuenta en la revisión de tercer ciclo del Plan Hidrológico de la DHTOP.

Así, la red hidrográfica básica, que se definió en los ciclos de planificación anteriores a partir de los trabajos realizados por CEDEX y la Cartografía de las Bases de Referencia Hidrológica de Andalucía, está siendo revisada de cara al tercer ciclo de planificación para incluir aquellos tramos en los que existe algún elemento significativo que se hubiera podido quedar fuera en las fases previas.

Por otra parte, tomando como referencia los nuevos trabajos realizados por el CEDEX, el Instituto Geográfico Nacional se encuentra preparando los conjuntos de datos espaciales con que España debe materializar la implementación de la Directiva 2007/2/CE (Inspire), por la que se crea la infraestructura europea de datos espaciales, datos entre los que se encuentra una nueva red hidrográfica básica, que será incorporada a la delimitación de las masas de agua superficial con la revisión de tercer ciclo.

Por último, de cara a la mejora metodológica de la designación de masas de agua muy modificadas, del establecimiento de criterios para la determinación de los efectos adversos significativos, y de la definición del buen potencial ecológico, aspectos señalados por la Comisión Europea en su recomendación nº 13 sobre los planes hidrológicos españoles, se ha elaborado por parte de la DGA del MITERD la Guía del proceso de identificación y designación de las masas de agua muy modificadas y artificiales de la categoría río (2020a). Esta guía se ha tenido en cuenta en la revisión de la designación de las masas de agua muy modificadas y artificiales de la Demarcación.

La Tabla nº 44 resume las variaciones producidas en el número de las masas de agua superficial según su categoría.

Naturaleza	Categoría	PH 2º ciclo	PH 3º ciclo
Natural	Ríos	39	40
	Lagos	5	5
	Aguas de Transición	5	5
	Aguas Costeras	2	2
Muy modificada	Ríos	1	1
	Embalses [Lagos] ¹	7	7
	Lagos	0	0
	Aguas de Transición	6	6
	Aguas Costeras	2	2
Artificial	Ríos (asimilables a ríos)	0	0
	Lagos (embalses)	1	1
	Lagos	0	0
Total		68	69

¹ Los embalses, catalogados como “río” en el ciclo anterior, actualmente se reportan como “lago”, sin embargo, también se han considerado como esta categoría en los datos presentados del segundo ciclo, con el fin de realizar una comparativa más clara.

Tabla nº 44. Actualización de la definición y caracterización de las masas de agua superficiales (número)

Se han producido pocas variaciones con respecto al segundo ciclo; como diferencias señalar que tomando en consideración criterios como la localización de las presiones o la calidad, la masa ES064MSPF135040 Rivera de Meca I se ha subdividido en las masas ES064MSPF000135041 Rivera de Meca I y ES064MSPF000135042 Rivera del Aserrador. Finalmente, el número de masas de agua de la categoría río asciende 41.

En cuanto a las masas de agua subterránea, no se ha producido ninguna variación en el número de masas de agua subterránea ni en su delimitación. Actualmente existe un Convenio entre la DGA y el IGME para el estudio de

acuíferos compartidos entre diferentes demarcaciones hidrográficas, que aún no ha concluido, por lo que no se pueden aportar resultados.

14.2.2 CARACTERIZACIÓN DE ZONAS PROTEGIDAS

En la Tabla nº 45 se resume, de forma cuantitativa, la variación producida entre los planes del segundo y tercer ciclo respecto a los diferentes tipos de zonas protegidas relacionadas con el agua. Se incluye la variación en el número de zonas, así como la longitud o superficie que suponen y el número de masas de agua asociadas a cada tipo de zonas protegida.

Zona protegida		PH 2º ciclo			PH 3º ciclo		
		Nº	Sup. (km²) / Long. (km)	Nº masas asociadas	Nº	Sup. (km²) / Long. (km)	Nº masas asociadas
Zonas de captación de agua para abastecimiento	Aguas superficiales	25	13	-	21	-	12
	Aguas subterráneas	61	-	4	31	-	4
Zonas de protección de especies acuáticas económicamente significativas	Producción vida piscícola	-	-	-	-	-	-
	Producción moluscos e invertebrados	5	-	7	5	194,77 km²	9



Zona protegida		PH 2º ciclo			PH 3º ciclo		
		Nº	Sup. (km²) / Long. (km)	Nº masas asociadas	Nº	Sup. (km²) / Long. (km)	Nº masas asociadas
Masas de agua de uso recreativo	Continetales	-	-	-	-	-	-
	Costeras y de Transición	8	5,09 km²	6	8	5,09 km²	6
Zonas vulnerables		3	187,06 km²	8	4	769,05 km²	29
Zonas sensibles		3	77,62 km²	9	3	31,49 km / 77,45 km²	11
Zonas de protección de hábitats o especies	LIC / ZEC	23	673,3 km²	15	22	672,78 km²	45
	ZEPA	7	340,65 km²	5	7	339,97 km²	
Perímetros de protección de aguas minerales y termales		-	-	-	-	-	-
Reservas Naturales Fluviales		2	15,03 km	-	2	14,65 km	2
Zonas de Especial Protección/Otras zonas protegidas		6	137,32 km²	-	6	17,39 km / 137,31 km²	4
Zonas Húmedas (ZH)	Inventario Nacional ZH	23	37,36 km²	-	21	128,14 km²	21
	Ramsar	3	112,26	-	3	112,27	13

Zona protegida	PH 2º ciclo			PH 3º ciclo		
	Nº	Sup. (km²) / Long. (km)	Nº masas asociadas	Nº	Sup. (km²) / Long. (km)	Nº masas asociadas
		km²			km²	
Inventario de Humedales de Andalucía	30	106,4 km²	-	24	160,98 km²	24

Tabla nº 45. Comparación entre las zonas protegidas del 2º y 3º ciclo de planificación hidrológica

Las principales diferencias con respecto al Plan Hidrológico 2015-2021 derivan de la actualización y aprobación de nuevas zonas por parte de cada una de las administraciones competentes.

Además, en el caso de las zonas de captación de agua para abastecimiento, se ha procedido a revisar y actualizar el listado de captaciones en base a la información incluida en el Sistema de Información Nacional de Agua de Consumo (SINAC).

También se ha mejorado la identificación de las zonas de protección de hábitat o especies en las que el mantenimiento o mejora del estado de las masas de agua constituye un factor importante de su protección. Para ello se han tenido en cuenta las recomendaciones de la “Guía para la integración de los objetivos de la Directiva Hábitats y de la Directiva Aves en los planes hidrológicos del tercer ciclo. Versión borrador-02” (MITERD, 2020c). En el caso de los LIC y ZEC, este trabajo se ha hecho estudiando

aquellos espacios que tienen hábitat y/o especies dependientes de masa de agua, para las aguas superficiales, mientras que para las subterráneas se ha estudiado la relación que estas presentan con las masas de agua superficial. Así, se han seleccionado los LIC y ZEC que tienen hábitats naturales o especies de interés comunitario (anexos I y II de la Directiva Hábitats, respectivamente), así como otras especies importantes de fauna y flora relevantes desde el punto de vista de la conservación y gestión del lugar, siempre y cuando estos sean dependientes del medio hídrico y si los espacios constituyen o depende de alguna masa de agua. En el caso de las ZEPA, se han seleccionado los espacios en los que se han censado especies de aves que son dependientes del agua y que están presentes en el Anexo I de la Directiva Aves.

14.2.3 IDENTIFICACIÓN Y CARACTERIZACIÓN DE LOS SISTEMAS DE EXPLOTACIÓN

No se han realizado actualizaciones o modificaciones con respecto al Plan Hidrológico de segundo ciclo

EL Plan Hidrológico de la DHTOP considera un sistema único que es el Sistema Huelva.

14.2.4 CUANTIFICACIÓN DE LOS RECURSOS HÍDRICOS

De cara al nuevo ciclo de planificación hidrológica se ha llevado a cabo una actualización de los recursos hídricos de la Demarcación para un periodo temporal que comprenda los años hidrológicos 1940/41 a 2017/18, ambos inclusive.

Como principal diferencia con respecto a los ciclos de planificación anteriores cabe destacar la realización de una evaluación actualizada, por parte del CEDEX (2020), de los recursos hídricos de España en régimen natural mediante el modelo hidrológico de Simulación Precipitación-Aportación SIMPA.

Por otra parte, para la estimación de los recursos hídricos subterráneos naturales se ha partido de la información de primer ciclo de planificación hidrológica, que ha sido contrastada con la recogida en el trabajo del IGME (2019) de “Identificación y delimitación de los recintos hidrogeológicos de la Demarcación Hidrográfica de las Cuencas Mediterráneas Andaluzas” .

A modo de resumen de los subapartados anteriores, la Tabla nº 46 muestra el resumen del inventario de recursos hídricos considerado para el tercer ciclo de planificación y su comparación con el que se había estimado para el segundo ciclo. Para la definición de estos recursos hídricos totales se considera la aportación total en régimen natural, la estimación de recursos no convencionales (reutilización), así como la procedente de transferencias externas. Para valorar la importancia en la cuenca de la componente subterránea del recurso, se indica también la parte de la aportación total que corresponde a dicha componente subterránea.

Recursos hídricos	PH 2º ciclo	PH 3º ciclo	Variación (%)
Aportación total (hm ³ /año)	694,7	676,04	-2,7%
Aportación subterránea (hm ³ /año) [% de aportación total]	96,1 [13,8%]	92,2 [13,6%]	-4,1%
Reutilización (hm ³ /año)	0	2,4	-
Recursos externos (transferencias) (hm ³ /año) (valor referencia)	278	278	0%

Tabla nº 46. Inventario de recursos. Cuantificación de los recursos hídricos totales en el 2º y 3º ciclo (Serie corta 1980/81-2017/18)

Las aportaciones totales experimentan una ligera disminución, manteniéndose el resto de los parámetros constantes.

14.2.5 USOS, DEMANDAS Y PRESIONES

14.2.5.1 RESTRICCIONES AL USO

En el presente ciclo de planificación hidrológica no se han producido avances en cuanto a la determinación de caudal ecológico en ríos. En cuanto a los caudales máximos y caudales generadores, las diferencias radican en que, si bien estos ya habían sido propuestos en los ciclos anteriores, no habían sido establecidos normativamente.

El Plan Hidrológico del tercer ciclo recoge los resultados de los trabajos realizados en los ciclos anteriores, y los amplía incorporando los resultados de los trabajos que se han realizado para la estimación de las necesidades hídricas en lagos y humedales para las masas de agua de la categoría lagos (5 masas).

14.2.5.2 DEMANDAS DE AGUA

La actualización y proyección a los horizontes futuros de las demandas de agua se ha llevado a cabo partiendo de la base de los planes hidrológicos de los ciclos anteriores y aplicando metodologías, conceptos y criterios similares, de manera que se garantiza la comparabilidad y continuidad de las estimaciones.

La principal diferencia se encuentra en la estimación de la demanda de regadío, actualización basada, fundamentalmente, en los resultados obtenidos de los nuevos trabajos de teledetección (2018/19), los cuales constituyen una novedad con respecto a los ciclos anteriores, que se basaban en el Inventario y Caracterización de Regadíos de Andalucía (ICRA) y en el Informe “Impacto de la Directiva Marco de Aguas y la Política Agraria Común sobre la agricultura de regadío en Andalucía”, elaborado por la Consejería de Agricultura en 2009.

En la Tabla nº 47 se muestran, para los distintos usos del agua, los resultados de la estimación de las demandas existentes en los momentos de elaboración de los planes hidrológicos de segundo y tercer ciclo, así como las estimaciones para los distintos horizontes futuros contemplados en los planes.

Uso	Ciclo Plan	Actual ¹	2021	2027	2033	2039
		hm ³ /año				
Abastecimiento de población	PH 2º ciclo	49,41	55,98		67,45	
	PH 3er ciclo	48,27		50,11		52,19

Uso	Ciclo Plan	Actual ¹	2021	2027	2033	2039
		hm ³ /año				
Agraria. Regadío	PH 2º ciclo	170,41	358,32		386,60	
	PH 3º ciclo	178,22		361,66		398,02
Agraria. Ganadera	PH 2º ciclo	0,86	0,86		0,87	
	PH 3º ciclo	4,26		4,31		4,31
Industrial	PH 2º ciclo	41,72	50,44		59,04	
	PH 3º ciclo	33,70		48,80		52,70
Golf y otros usos recreativos	PH 2º ciclo	2,25	2,25		2,25	
	PH 3º ciclo	2,95		2,95		2,95
Total principales usos consuntivos	PH 2º ciclo	264,67	467,86		516,22	
	PH 3º ciclo	267,40		467,83		510,17

¹ “Actual” hace referencia a la estimación de la demanda en el momento de elaboración del Plan Hidrológico. En el segundo ciclo correspondía al año 2013, mientras que para el tercer ciclo la estimación es del año 2019.

Tabla nº 47. Resumen y evolución de demandas para los distintos planes de 2º y 3º ciclo

Las demandas para abastecimiento a población y agraria regadío presentan pequeñas variaciones en Plan de tercer ciclo con respecto al segundo ciclo. La demanda ganadera se incrementa y la demanda industrial experimenta una reducción.

Una novedad con respecto al ciclo de planificación hidrológica anterior es la propuesta de introducción de la energía verde y, más concretamente, la posible instalación de plantas de electrolisis, alimentadas con fuentes de energía renovables en la DHTOP, conforme a la “Hoja de Ruta del Hidrógeno: una apuesta por el hidrógeno renovable” (MITERD, 2020d),

aprobada por el Consejo de Ministros y por la cual se impulsa el despliegue de este vector energético sostenible en España.

El total de los usos consuntivos se mantiene prácticamente constante para el primer horizonte de planificación en ambos planes (escenario 2027 en el tercer ciclo y escenario 2021 en el segundo ciclo).

14.2.5.3 PRESIONES

En el presente ciclo de planificación se aborda una nueva actualización del inventario de presiones que incorpora como novedad la nueva información disponible y, por otra parte, una reorganización en los datos conforme a los requisitos fijados en el documento guía para el *reporting* a la UE según los datos requeridos por la DMA (Comisión Europea, 2014).

El estudio de presiones e impactos se ha llevado a cabo, al igual que en el ciclo anterior, en base al marco DPSIR, conforme a las recomendaciones establecidas en la guía de la Estrategia Común de Implantación de la DMA sobre presiones e impactos (Comisión Europea, 2002).

Asimismo, se ha mantenido el concepto de presión significativa como aquella que, bien por si sola o bien en combinación con otras, pone en riesgo la consecución de los objetivos ambientales, en concreto la consecución del buen estado de las masas y el principio de no deterioro. Es decir, sólo se considerará una presión como significativa si ésta, por si sola o en combinación con otras, impide que se alcance el buen estado de una o varias masas en el horizonte 2021. La Tabla nº 48 muestra el número de masas de agua (superficial y subterránea) en las que se han inventariado

presiones significativas de forma comparativa para el segundo y tercer ciclo de planificación.

GRUPO DE PRESIONES (Guía Reporting)	PH 2º ciclo				PH 3º ciclo			
	Nº masas		% masas		Nº masas		% masas	
	MASp	MASb	MASp	MASb	MASp	MASb	MASp	MASb
1. Puntuales	25	0	36%	0%	15	0	22%	0%
2. Difusas	40	3	58%	75%	31	3	45%	75%
3. Extracciones y derivaciones	20	0	29%	0%	2	0	3%	0%
4. Regulación de flujo y alteraciones hidromorfológicas	31	0	45%	0%	11	0	16	0%
5. Otras presiones (especies alóctonas, actividades recreativas o de acuicultura, vertederos)	0	0	0%	0%	0	0	0%	0%
6. Presiones sobre aguas subterráneas (recargas, otras alteraciones del nivel)	-	0	-	0%	-	0	-	0%
7. Otras presiones de origen antrópico	0	0	0%	0%	0	0	0%	0%
8. Presiones antrópicas de origen desconocido	3	0	4%	0%	4	0	6%	0%

GRUPO DE PRESIONES (Guía Reporting)	PH 2º ciclo				PH 3º ciclo			
	Nº masas		% masas		Nº masas		% masas	
	MASp	MASb	MASp	MASb	MASp	MASb	MASp	MASb
TOTAL (masas con presión significativa)	41	3	59%	75%	40	3	58%	75%

Tabla nº 48. Número y porcentaje de MASp y MASb con presiones significativas. Planes de 2º y 3º ciclo.

Los resultados recogidos en la Tabla nº 48 muestran que el número de masas de agua de origen superficial que sufren presiones significativas se ha visto reducido mínimamente (en 1 punto porcentual) mientras que las masas de origen subterráneo se mantienen igual que en el segundo ciclo.

14.2.6 PROGRAMAS DE CONTROL

Al comienzo del presente ciclo de planificación hidrológica se ha llevado a cabo una revisión de los programas de control de la Demarcación para adaptarlos a los resultados del Plan Hidrológico de segundo ciclo, así como al Real Decreto 817/2015.

En Tabla nº 49 se resume comparativamente para el segundo y tercer ciclo de planificación, los principales datos relativos a los programas o subprogramas de control de las masas de agua superficial.

Código del Programa	Nombre del Programa o Subprograma	Nº estaciones control	
		PH 2º ciclo	PH 3º ciclo
	Programa de vigilancia (Total)	58	77
	Programa de control operativo	38	47
	Programa de investigación	4	-
	Programa de control de zonas protegidas	19	11
	Suma	119	136
	Total (*)	78	76

*Referido al número total de puntos, contando solo una vez las que pertenecen a varios programas

Tabla nº 49. Resumen de los programas de control de masas de agua superficial de 2º y 3º ciclo

En la Tabla nº 50 se resumen las estaciones de control y programas de control asociados a las masas de agua subterránea de la Demarcación.

Nombre del Programa	Nº estaciones control	
	PH 2º ciclo	PH 3º ciclo
Seguimiento del estado cuantitativo	30	30
Seguimiento del estado químico. Red operativa	45	28
Seguimiento del estado químico. Red de vigilancia	56	47
Control de zonas protegidas	16	19
Suma	147	124
Total(*)	86	87

*Referido al nº total de estaciones, contando solo una vez las que pertenecen a varios programas

Tabla nº 50. Resumen de los programas de control de masas de agua subterránea de 2º y 3º ciclo

14.2.7 ESTADO DE LAS MASAS DE AGUA

Se describen a continuación las variaciones cuantitativas producidas respecto al estado de las masas de agua tanto para las masas de agua superficial como para las de agua subterránea.

Puesto que se están comparando las evaluaciones del estado de los dos planes (segundo y tercer ciclo), se consideran las valoraciones que cada plan determinó en el momento de su elaboración. En el caso del segundo ciclo estas valoraciones fueron hechas, en general, con datos obtenidos hasta 2013, mientras que en el del tercer ciclo la información ha sido obtenida generalmente hasta 2019.

En líneas generales, la valoración el estado del tercer ciclo se ha llevado a cabo mediante los datos de control del periodo 2016-2019. Sin embargo, el retraso sufrido en la licitación de los controles biológicos de las masas de agua superficial continentales ha llevado a emplear los datos de las campañas de 2014-2015 para estos elementos de calidad en aquellas masas de agua en las que no hubiera muestreos disponibles en dicho periodo.

La Tabla nº 51 muestra un resumen por naturaleza, categorías y total, de la evolución del número de masas de agua superficial que alcanzan el buen estado entre los momentos de elaboración de los planes de segundo y tercer ciclo.

Naturaleza	Categoría	Estado MASp PH 2º ciclo ¹					Estado MASp PH 3º ciclo ²					Variación de MASp	
		B		NB	Desc.	Total	B		NB	Desc.	Total	Nº	Pts %
		Nº	%	Nº	Nº	Nº	Nº	%	Nº	Nº	Nº		
Naturales	Ríos	17	44%	18	4	39	21	53%	18	1	40	4	9%
	Lagos	1	20%	4	0	5	0	0%	5	0	5	-1	-20%
	Aguas transición	0	0%	5	0	5	0	0%	5	0	5	0	0%
	Aguas costeras	1	50%	1	0	2	2	100%	0	0	2	1	50%
	TOTAL	19	37%	28	4	51	23	44%	28	1	52	4	7%
Naturaleza	Categoría	Estado MASp PH 2º ciclo ¹					Estado MASp PH 3º ciclo ²					Variación de MASp	
		B		NB	Desc.	Total	B		NB	Desc.	Total	Nº	Pts %
		Nº	%	Pts	Nº	Nº	Nº	%	Nº	Nº	Nº		
Muy modificadas	Ríos	1	100%	0	0	1	1	100%	0	0	1	0	0%
	Lagos	0	0%	0	0	0	0	0%	0	0	0	0	0%
	Embalses (cat. Lagos)	5	71%	2	0	7	2	29%	5	0	7	-3	-42%
	Aguas transición	1	17%	5	0	6	1	17%	5	0	6	0	0%
	Aguas costeras	0	0%	2	0	2	0	0%	0	2	2	0	0%
	TOTAL	7	44%	9	0	16	4	25%	10	2	16	-3	-19%
Naturaleza	Categoría	Estado MASp PH 2º ciclo ¹					Estado MASp PH 3º ciclo ²					Variación de MASp	
		B		NB	Desc.	Total	B		NB	Desc.	Total	Nº	Pts %
		Nº	%	Nº	Nº	Nº	Nº	%	Nº	Nº	Nº		
Artificiales	Ríos	0	0%	0	0	0	0	0%	0	0	0	0	0%
	Lagos	1	100%	0	0	1	1	100%	0	0	1	0	0%
	TOTAL	1	100%	0	0	1	1	100%	0	0	1	0	0%

Naturaleza	Categoría	Estado MASp PH 2º ciclo ¹					Estado MASp PH 3º ciclo ²					Variación de MASp	
		B		NB	Desc.	Total	B		NB	Desc.	Total		
		Nº	%	Nº	Nº	Nº	Nº	%	Nº	Nº	Nº	Nº	Nº
TOTAL	Ríos	18	45%	18	4	40	22	54%	18	1	41	4	9%
	Lagos	2	33%	4	0	6	1	17%	5	0	6	-1	-16%
	Embalses (cat. Lagos)	5	71%	2	0	7	2	29%	5	0	7	-3	-42%
	Aguas transición	1	9%	10	0	11	1	9%	10	0	11	0	-0%
	Aguas costras	1	25%	3	0	4	2	50%	0	2	4	1	25%
	TOTAL	27	40%	37	4	68	28	41%	38	3	69	1	1%

¹ Corresponde, en general, a una valoración realizada con datos obtenidos hasta 2013.

² Corresponde, en general, a una valoración realizada con datos obtenidos hasta 2019.

MASp: masas de agua superficial; B: buen estado; NB: no alcanzan el buen estado; Desc.: desconocido; Nº: número de masas; Pts %: puntos porcentuales de diferencia.

Tabla nº 51. Estado de las masas de agua superficial. Resumen comparativo entre el 2º y 3º ciclo

Se observa como el estado global de las masas de agua superficial apenas experimenta mejora respecto al ciclo anterior, presentando un aumento del 1% en el número de masas en buen estado.

La Tabla nº 52 muestra un resumen de la evolución del número de masas de agua subterránea que alcanzan el buen estado entre los momentos de elaboración de los planes de segundo y tercer ciclo.

VALORACIÓN	PH 2º ciclo ¹		PH 3º ciclo ²		Variación (puntos %)
	Nº masas	%	Nº masas	%	
Bueno	1	25%	1	25%	0%
Malo	3	75%	3	75%	0%
Desconocido	0	0%	0	0%	0%

Corresponde, en general, a una valoración realizada con datos obtenidos hasta 2013.

² Corresponde, en general, a una valoración realizada con datos obtenidos hasta 2019.

Tabla nº 52. Estado de las masas de agua subterránea. Resumen comparativo entre el 2º y 3º ciclo

No hay variaciones en el estado de las masas de agua subterránea en el tercer ciclo respecto del segundo.

14.2.8 CUMPLIMIENTO DE OBJETIVOS DE BUEN ESTADO DE LAS MASAS DE AGUA

El proceso de elaboración de los planes hidrológicos de acuerdo con la DMA hace que exista una cierta diferencia temporal entre el horizonte para el que se fijan los objetivos de cada plan (finales de 2021 para el plan vigente) y la fecha máxima en la que se tienen los datos para la evaluación del estado de las masas.

Por otra parte, aunque hay parámetros y aspectos en los que los avances pueden constatarse, hay que recordar que el buen estado de una masa de agua está condicionado por el peor de todos sus indicadores biológicos, fisicoquímicos, de análisis piezométrico, etc. Aunque mejoren algunos indicadores, la situación de la masa no será la de buen estado hasta que todos ellos lo hagan.

Si bien los aspectos anteriores deben tenerse en cuenta en el análisis de estos datos, no es menos cierto que de una forma general no se van a alcanzar los objetivos previstos en bastantes masas de agua, y que el mayor problema al respecto es la falta de capacidad de ejecución de los programas de medidas existentes. Este problema ha sido planteado y debatido a lo largo del proceso de participación pública del ETI, y trata de resolverse en este plan de tercer ciclo con unos programas de medidas realistas, enfocados principalmente hacia la consecución de los objetivos ambientales, y en el que las distintas administraciones competentes se involucren en el ámbito de sus respectivas competencias.

Hechas las consideraciones anteriores, a continuación, se incluye una comparación entre los objetivos de buen estado o potencial de las masas de agua superficial y subterránea que se plantean los planes de segundo ciclo para el horizonte de finales de 2021, y la evaluación del estado de las masas de agua realizada para este documento de revisión del plan, que se ha hecho con los datos que se han podido registrar hasta 2019.

La Tabla nº 53 y la Tabla nº 54 analizan cuantitativamente el cumplimiento de objetivos de buen estado o potencial de las masas de agua superficial y subterránea, respectivamente. Se compara la situación que tenían las masas de agua en el plan hidrológico de segundo ciclo, los objetivos que dicho plan había previsto para el horizonte de 2021, y la evaluación de estado de las masas de agua realizada para esta revisión del plan, que incluye datos obtenidos hasta 2020.

PH 2º ciclo		Objetivos previstos para 2021		Evaluación PH 3º ciclo (2020)	
Situación	Nº masas	Situación	Nº masas	Situación	Nº masas (*)
Buen estado	27	Mantener el buen estado	27	Buen estado	21
				No alcanza el buen estado (deterioro)	6
No alcanza el buen estado	41	Alcanzar el buen estado	14	Buen estado	5
				No alcanza el buen estado (objetivo no alcanzado)	9
		No alcanzar el buen estado (exenciones)	27	Buen estado	2
				No alcanza el buen estado	23

*NOTA: Las masas de agua de este tercer ciclo “Rivera de Meca I” y “Rivera del Aserrador” se contabilizan en el Plan Hidrológico del segundo ciclo como una única masa. Las masas de agua “Punta Umbría – 1.500 m antes de la punta del Espigón de Huelva” y “1.500 m antes de la punta del Espigón de Huelva – Mazagón” no disponen de evaluación global en este tercer ciclo de planificación.

Tabla nº 53. Cumplimiento de los objetivos de buen estado (BE) en las masas de agua superficiales

PH 2º ciclo		Objetivos previstos para 2021		Evaluación PH 3º ciclo (2020)	
Situación	Nº masas	Situación	Nº masas	Situación	Nº masas
Buen estado	1	Mantener el buen estado	1	Buen estado	1
				No alcanza el buen estado (deterioro)	0

PH 2º ciclo		Objetivos previstos para 2021		Evaluación PH 3º ciclo (2020)	
Situación	Nº masas	Situación	Nº masas	Situación	Nº masas
No alcanza el buen estado	3	Alcanzar el buen estado	3	Buen estado	0
				No alcanza el buen estado (objetivo no alcanzado)	3
		No alcanzar el buen estado (exenciones)	0	Buen estado	0
				No alcanza el buen estado	0

Tabla nº 54. Cumplimiento de los objetivos de buen estado (BE) en las masas de agua subterráneas

En el caso de las masas superficiales ha habido un deterioro de 6 masas y en 9 masas de las 14 en las que estaba previsto alcanzar el buen estado este no se ha alcanzado el objetivo establecido. Para las masas subterráneas el buen estado se ha mantenido en una masa y en cambio el objetivo de alcanzar el buen estado en 3 masas no se ha alcanzado.

14.2.9 OBJETIVOS MEDIOAMBIENTALES Y EXENCIONES

Se resumen a continuación los objetivos ambientales previstos por el plan hidrológico del tercer ciclo para las masas de agua superficial y subterránea.

Respecto a las exenciones al cumplimiento de los objetivos ambientales, y dado que nos encontramos ante el tercer ciclo de planificación en el contexto de la DMA, no cabe la aplicación del artículo 4.4 de la DMA, salvo

por condiciones naturales. Esto quiere decir que todas las medidas necesarias para la consecución de los objetivos ambientales deben ser implementadas, aplicándose dicho artículo 4(4) cuando por las características naturales del sistema hidrológico el efecto de las medidas se va reflejando de forma gradual en el tiempo, alcanzándose los valores de buen estado de algún parámetro o indicador afectado más allá del año 2027.

En la Tabla nº 55 se resumen los objetivos de buen estado y las exenciones relativas al buen estado de las masas de agua superficial para el horizonte de 2027, al que se dirige esta revisión del plan.

Situación actual (PH 3 ^{er} ciclo)				Horizonte 2027 (PH 3 ^{er} ciclo)			
Estado	Nº total de masas	Buen Estado		Buen Estado		Exenciones	
		Nº masas	% BE	Nº masas	% BE	4.4 C.N. (nº)	4.5 OMR (nº)
Estado o potencial ecológico	69	31	45%	69	100%	0	0
Estado químico		44	64%	69	100%	0	0
Estado de la masa		28	41%	69	100%	0	0

Tabla nº 55. Objetivos de buen estado y exenciones para el horizonte 2027 planteados en el plan hidrológico del 3^{er} ciclo para las masas de agua superficial

Se han contabilizado un total de 41 masas de agua superficial sujetas a exenciones. En todos los casos se trata de prórrogas para la consecución de los objetivos medioambientales en el año 2027 debido a que estas masas no

pueden alcanzar los objetivos antes de dicho plazo. En la Tabla nº 56 se resumen los objetivos de buen estado y las exenciones relativas al buen estado de las masas de agua subterránea para el horizonte de 2027, al que se dirige esta revisión del plan.

Situación actual (PH 3 ^{er} ciclo)				Horizonte 2027 (PH 3 ^{er} ciclo)			
Estado	Nº total de masas	Buen Estado		Buen Estado		Exenciones	
		Nº masas	% BE	Nº masas	% BE	4.4 C.N. (nº masas)	4.5 OMR (nº masas)
Estado cuantitativo	4	4	100%	4	100%	0	0
Estado químico		1	25%	4	100%	0	0
Estado de la masa		1	25%	4	100%	0	0

Tabla nº 56. Objetivos de buen estado y exenciones para el horizonte 2027 planteados en el plan hidrológico del 3^{er} ciclo para las masas de agua subterránea

Se consideran 3 exenciones en los objetivos medioambientales, todos ellos hasta el año 2027, no planteándose exenciones más allá de este en las masas de origen subterráneo. Para más información, consultar Anejo VIII.

14.2.9.1 NUEVAS MODIFICACIONES O ALTERACIONES ACOGIDAS A LA EXENCIÓN PREVISTA EN EL ARTÍCULO 4.7 DE LA DMA

De acuerdo con el artículo 4.7 de la DMA, las modificaciones de las características físicas de una masa de agua superficial o a las alteraciones del nivel de las masas de agua subterránea no constituyen una infracción al cumplimiento de los objetivos ambientales si se dan y justifican una serie de condiciones.

Esta exención tiene un carácter muy distinto del referido en los artículos 4.4 y 4.5, relacionados con la prórroga temporal al cumplimiento de objetivos y con el establecimiento de un objetivo menos riguroso respectivamente. La consideración de este artículo 4.7 puede afectar a una o varias masas, llevar a un cambio en la configuración de las masas, y a una determinación a su vez de objetivos (iguales o distintos) en la masa o masas resultantes. Por tanto, el artículo 4.7 no implica un establecimiento final de objetivos en sí mismo.

Por ello, se incluyen en este apartado de forma independiente las actuaciones previstas en el Plan Hidrológico de tercer ciclo que pueden conducir a la aplicación del artículo 4.7 de la DMA. El Plan Hidrológico incluye una ficha para la justificación de cada una de estas actuaciones, cuya ejecución está en todo caso condicionada al cumplimiento de todos los requisitos de información pública, viabilidad, evaluación ambiental, etc. normativamente establecidos. Las fichas mencionadas, con la justificación técnica detallada, pueden encontrarse en el Anejo VIII.

En la DHTOP, y de acuerdo con la información aportada por las Autoridades Competentes, las actuaciones que podrían resultar en una nueva modificación o alteración de una masa de agua son las que se recogen en la Tabla nº 57. Se trata todas ellas de actuaciones en puertos y con posible afección a masas de agua superficial.

Nombre de la actuación	Nº de MASp afectadas
Habilitación de la Canal del Puerto de Huelva para nuevos tráficos.	2
Recinto para productos de dragado nº4. 2ª fase. Puerto de Huelva.	1
Dragado de mantenimiento del Puerto de Huelva	4
Presa de Alcolea	1

Tabla nº 57. Actuaciones incluidas en el PH de tercer ciclo que pueden producir deterioro en las masas de agua superficial de acuerdo con el artículo 4.7 de la DMA

14.2.10 APLICACIÓN DEL PROGRAMA DE MEDIDAS

El proceso utilizado para la definición del Programa de Medidas parte del análisis realizado en el marco de la elaboración del ETI del presente ciclo de planificación hidrológica 2021-2027. En él se identificaron y describieron los principales problemas en materia de aguas de la Demarcación, analizando el grado de cumplimiento del Programa de Medidas del Plan Hidrológico del ciclo anterior y su adecuación al diagnóstico actual de los problemas, y se definieron las principales alternativas de actuación para solucionarlos.

Una vez establecido este marco general, la definición del Programa de Medidas se ha basado en el enfoque DPSIR, siguiendo las recomendaciones establecidas en la guía de la Estrategia Común de Implantación de la DMA sobre presiones e impactos (Comisión Europea, 2002).

Dado que se trata del tercer ciclo de planificación hidrológica, se parte ya de un programa de medidas definido que se ha analizado en profundidad para, por un lado, identificar aquellas medidas que ya se encuentran ejecutadas o no se consideran necesarias para el cumplimiento de los objetivos del Plan y que, por tanto, no se incluyen en el presente ciclo y, por

otro, para identificar aquellas que todavía no han sido ejecutadas ni se prevé su inmediata finalización y es necesario mantener en base al análisis anteriormente descrito. A partir de esto, se han identificado aquellas medidas nuevas no incorporadas en los ciclos anteriores y que es necesario incorporar al nuevo Programa de Medidas.

En todo este proceso ha sido fundamental la coordinación con las distintas administraciones competentes, que han aportado las medidas en ejecución y previstas en su ámbito de competencias, lo que ha permitido además su revisión en cuanto a inversión, horizontes, administración responsable, etc., y a las que se han propuesto nuevas medidas a incorporar para alcanzar los objetivos.

En la Tabla nº 58 se resume la inversión de los Programas de Medidas asociados a los planes en los dos ciclos de planificación considerados.

Grupo de medidas	2ºCiclo		3º Ciclo	
	Millones (€)	%	Millones (€)	%
Cumplimiento de objetivos ambientales	213,90	18,80	138,07	19,73
Atención de las demandas	774,26	78,77	519,48	74,24
Seguridad frente a fenómenos hidrológicos extremos	5,02	0,51	22,04	3,15
Conocimiento y gobernanza	18,41	1,92	20,13	2,88
Total presupuesto PdM:	1.011,59	100,00	699,72	100,00

Tabla nº 58. Distribución del presupuesto del Programa de Medidas por ciclo de planificación (millones de €)

El presupuesto total destinado al Programa de Medidas en el tercer ciclo de planificación es notablemente inferior al que se planificó en el segundo

ciclo. Esto se debe a que, en el presente ciclo de planificación hidrológica, la clasificación en estos grupos se ha llevado a cabo siguiendo los tipos clave de medidas que se definen en el Anejo X. No obstante, es importante señalar que en la actualidad existen medidas del Plan de tercer ciclo cuyo presupuesto se encuentra todavía sin definir, por lo que estas cifras variarán de cara a la consolidación del Plan Hidrológico.

En la Tabla nº 59 se resume el grado de desarrollo e implementación de las medidas del Programa de Medidas del segundo horizonte de planificación.

Grado de desarrollo	Nº de medidas	%
Medidas completadas	13	7,98
Medidas iniciadas	42	25,77
Medidas no iniciadas	33	20,25
Medidas descartadas	75	46,01
TOTAL	163	100,00

Tabla nº 59. Resumen de grado de desarrollo al final del ciclo del Programa de medidas del 2º ciclo de planificación (2015-2021)

En términos generales se puede afirmar que las medidas avanzan a un ritmo discreto, ya que solo el 7,98% han sido completadas y el 25,77% iniciadas. Cabe destacar además el elevado número de medidas descartadas de cara al tercer ciclo de planificación (46,01%).

14.2.11 RECUPERACIÓN DE COSTES DE LOS SERVICIOS DEL AGUA

El Plan Hidrológico de las DHTOP ha realizado, en este tercer ciclo, una nueva estimación de los índices de recuperación de costes de los diferentes servicios del agua incluyendo el cálculo de los costes ambientales.

Tal y como se recoge en la Tabla nº 60 el índice de recuperación de costes totales a nivel de Demarcación es el 83%, porcentaje supone una variación apreciable (9 %) con respecto al del Plan Hidrológico de segundo ciclo.

Servicios del agua		Índice de recuperación de costes (%)					PH 2º ciclo (%)
		Urbano	Agrario	Industrial	Hidro-eléctrico	TOTAL	
Extracción, embalse, almacén, tratamiento y distribución de agua superficial y subterránea	Servicios de agua superficial en alta	60%	40%	68%	-	47%	29%
	Servicios de agua subterránea en alta	100%	98%	-	-	99%	75%
	Distribución de agua para riego	-	90%	-	-	90%	81%
	Ciclo urbano (tratamiento y distribución de agua potable)	94%		94%		94%	94%
	Autoservicios	-	93%	82%	-	90%	100%
	Reutilización	-	-	-	-		-
Recogida y tratamiento de vertidos a las aguas	Recogida y depuración fuera de redes públicas	-	-	82%	--	82%	100%

Servicios del agua		Índice de recuperación de costes (%)					PH 2º ciclo (%)
		Urbano	Agrario	Industrial	Hidro- eléctrico	TOTAL	
superficiales	Recogida y depuración en redes públicas	84%	-	86%	-	85%	71%
Totales		87%	71%	86%	-	83%	74%

Tabla nº 60. Índice de recuperación de los costes totales (financieros + ambientales)

15. GLOSARIO DE ABREVIATURAS O ACRÓNIMOS

- AGE Administración General del Estado
- AKIS *Agricultural Knowledge and Innovation Systems*
- ARPSI Área con Riesgo Potencial Significativo de Inundación
- CA Comunidad Autónoma
- CAE Coste Anual Equivalente
- CAGPDS Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible
- CE Comunidad Europea
- CEDEX Centro de Estudios y Experimentación de Obras Públicas
- CEE Comunidad Económica Europea
- DGA Dirección General del Agua
- DGBBD Dirección General de Biodiversidad, Bosques y Desertificación
- DGIA Dirección General de Infraestructuras del Agua
- DHTOP Demarcación Hidrográfica Tinto- Odiel- Piedras
- DMA Directiva Marco del Agua
- DPH Dominio Público Hidráulico
- DPMT Dominio Público Marítimo Terrestre
- DPSIR *Driver, Pressure, State, Impact, Response*
- DSEAR Plan Nacional de Depuración, Saneamiento, Eficiencia, Ahorro y Reutilización
- EDAR Estaciones Depuradoras de Aguas Residuales
- EELL Entidades Locales
- ETI Esquema de Temas Importantes

- EpTI Esquema provisional de Temas Importantes
- IEZH Inventario Español de Zonas Húmedas
- IGME Instituto Geológico y Minero de España
- IGN Instituto Geográfico Nacional
- IPHA Instrucción de Planificación Hidrológica para las Demarcaciones Intracomunitarias de Andalucía
- IUCN Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza
- MAPA Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación
- MITERD Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico
- NCA Normas de Calidad Medioambiental
- LAA Ley de Aguas de Andalucía
- LCCTE Ley de Cambio Climático y Transición Energética
- LIC Lugares de Importancia Comunitaria
- OMA Objetivos medioambientales
- PAC Política Agrícola Común
- PATRICAL Modelo de simulación Precipitación Aportación en Tramos de Red Integrados con Calidad del Agua
- PDR Plan de Desarrollo Rural
- PES Plan Especial de Actuación en Situación de Alerta y Eventual Sequía
- PGRI Plan de Gestión del Riesgo de Inundación
- PIB Producto Interior Bruto
- PNACC Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático
- RCP *Representative Concentration Pathways*
- RDPH Reglamento de Dominio Público Hidráulico

- RDSE Real Decreto 817/2015, por el que se establecen los criterios de seguimiento y evaluación del estado de las aguas superficiales y las normas de calidad ambiental
- RNF Reservas Naturales Fluviales
- RPH Reglamento de Planificación Hidrológica
- RZP Registro de Zonas Protegidas
- TRLA Texto Refundido de la Ley de Aguas
- UE Unión Europea
- VAB Valor Agregado Bruto
- ZEC Zonas Especiales de Conservación
- ZEPA Zona de Especial Protección para las Aves

16. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- CEDEX (2017): Evaluación del impacto del cambio climático en los recursos hídricos y sequías en España. Centro de Estudios Hidrográficos del CEDEX. Disponible en: https://www.miteco.gob.es/es/cambio-climatico/temas/impactos-vulnerabilidad-y-adaptacion/plan-nacional-adaptacion-cambio-climatico/rec_hidricos.aspx [Fecha de consulta: septiembre-2021]
- Comisión Europea (2002): *WFD Guidance document n° 3. Analysis of Pressures and Impacts*. Disponible en: http://ec.europa.eu/environment/water/water-framework/facts_figures/guidance_docs_en.htm [Fecha de consulta: septiembre-2021]
- Comisión Europea (2019a): El Pacto Verde Europeo. Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones. COM/2019/640 final. Disponible en: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?qid=1576150542719&uri=COM%3A2019%3A640%3AFIN> [Fecha de consulta: septiembre-2021]
- Comisión Europea (2019b): Segundos planes hidrológicos de cuenca – Estado miembro: España. Documento de trabajo de los servicios de la Comisión. Disponible en: <https://www.miteco.gob.es/es/agua/temas/planificacion-hidrologica/planificacion-hidrologica/otrosdocpphh.aspx> [Fecha de consulta: septiembre-2021]

- Directiva 91/271 del Consejo, de 21 de mayo de 1991, sobre el tratamiento de las aguas residuales urbanas.
- Directiva 91/676/CEE, de 12 de diciembre de 1991, relativa a la protección de las aguas contra la contaminación producida por nitratos utilizados en la agricultura.
- Directiva 92/43/CEE del Consejo, de 21 de mayo de 1992, relativa a la conservación de los hábitats naturales y de la fauna y flora silvestres
- Directiva 2000/60/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de octubre de 2000, por la que se establece un marco comunitario de actuación en el ámbito de la política de aguas.
- Directiva 2007/60/CE del Parlamento Europeo y el Consejo, de 23 de octubre de 2007, relativa a la evaluación y gestión de los riesgos de inundación.
- Directiva 2009/147/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 30 de noviembre de 2009 relativa a la conservación de las aves silvestres
- Ley 7/2021, de 20 de mayo, de Cambio Climático y Transición Energética. Disponible en: <https://www.boe.es/buscar/pdf/2021/BOE-A-2021-8447-consolidado.pdf> [Fecha de consulta: septiembre-2021]
- Ley 9/2010, de 30 de julio, de Aguas de Andalucía. Disponible en: <https://www.boe.es/eli/es-an/l/2010/07/30/9/con> [fecha de consulta: octubre-2021]
- Ministerio para la Transición Ecológica (2017): Instrucción Técnica para la elaboración de los PES y la definición del sistema global de indicadores de sequía prolongada y escasez. Disponible en:



https://www.miteco.gob.es/images/es/pp-orden-instruccion-tecnica-elaboracion-planes-especiales-sequia-nov2017_tcm30-434700.pdf

[Fecha de consulta: septiembre-2021]

- Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (2020): Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático 2021-2030. Disponible en: <https://www.miteco.gob.es/es/cambio-climatico/temas/impactos-vulnerabilidad-y-adaptacion/plan-nacional-adaptacion-cambio-climatico/default.aspx> [Fecha de consulta: septiembre-2021]
- Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (2020b): Guía para la evaluación del estado de las aguas superficiales y subterráneas. Disponible en: https://www.miteco.gob.es/es/agua/temas/estado-y-calidad-de-las-aguas/guia-para-evaluacion-del-estado-aguas-superficiales-y-subterranas_tcm30-514230.pdf [Fecha de consulta: septiembre-2021]
- Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (2020c): Guía para la integración de los objetivos de la Directiva Hábitats y de la Directiva Aves en los planes hidrológicos del tercer ciclo. Versión borrador-02.
- Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (2020d): Hoja de Ruta del Hidrógeno: una apuesta por el hidrógeno renovable. Disponible en: https://www.miteco.gob.es/images/es/hojarutahidrogenorenovable_tcm30-525000.PDF [Fecha de consulta: septiembre-2021]
- Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (2020e): Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático 2021-2030. Disponible





en: <https://www.miteco.gob.es/es/cambio-climatico/temas/impactos-vulnerabilidad-y-adaptacion/plan-nacional-adaptacion-cambio-climatico/default.aspx> [Fecha de consulta: septiembre-2021]

- Orden de 23 de noviembre de 2020, por la que se aprueba la modificación de las zonas vulnerables definidas en el Decreto 36/2008, de 5 de febrero, por el que se designan las zonas vulnerables y se establecen medidas contra la contaminación por nitratos de origen agrario, al amparo de su disposición adicional primera.
- Orden de 11 de marzo de 2015, por la que se aprueba la Instrucción de Planificación Hidrológica para las Demarcaciones Hidrográficas Intracomunitarias de Andalucía.
- Real Decreto Legislativo 1/2001, de 20 de julio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Aguas.
- Real Decreto 261/1996, de 16 de febrero, sobre protección de las aguas frente a la contaminación producida por los nitratos procedentes de fuentes agrarias.
- Real Decreto 817/2015, de 11 de septiembre, por el que se establecen los criterios de seguimiento y evaluación del estado de las aguas superficiales y las normas de calidad ambiental.
- Real Decreto 907/2007, de 6 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de la Planificación Hidrológica.
- Real Decreto 1075/2015, de 27 de noviembre, por el que se modifica el anexo II del Real Decreto 1514/2009, de 2 de octubre, por el que se regula la protección de las aguas subterráneas contra la contaminación y el deterioro.





Unión Europea
Fondo Europeo
de Desarrollo Regional



Junta de Andalucía