

JORNADA DÍA MUNDIAL DEL SUELO

1 de diciembre de 2021

**“La figura jurídica del suelo alterado en las
normativas autonómicas”**

Dra. Aitana De la Varga Pastor

Profesora Agregada de Derecho Administrativo URV

Investigadora del CEDAT-URV



Día
Mundial
del Suelo

Proyecto PID2020-115551RA-I00 financiado por:



Índice

- Contextualización normativa
- Normativa autonómica
- El concepto de suelo a la luz de la legislación
- El concepto de suelo contaminado a la luz de la legislación
- El concepto de daño medioambiental al suelo
- Efectos de la declaración de suelo contaminado
- Normativa que regula los suelos alterados o degradados
- Definición de suelo alterado o suelo degradado
- El suelo alterado en el País Vasco
- El suelo alterado en Catalunya
- El suelo degradado en Baleares
- El suelo alterado en Navarra
- El suelo alterado en Galicia
- Aspectos comunes
- Conclusiones

Contextualización normativa

Fundamento normativo constitucional

Art. 45 CE

Art. 149.1.23 CE

Art. 148.1.9 CE

EEAA

Antecedentes normativos y legislación básica estatal

Ley 10/1998 (Título V arts 27 y 28) LR
RD 9/2005

Ley 26/2007, RM

Ley 22/2011 (Título V arts. 33-38)
LRSC
RD 9/2005

Proyecto de Ley de Residuos y
Suelos Contaminados
Título VIII (arts. 98-103)

Normativa autonómica

Desarrollo legislativo, ejecución y **normas adicionales de protección**

- País Vasco: Ley 4/2015
- Catalunya: Decreto legislativo 1/2009
- Navarra: ley Foral 14/2018
- Baleares: Ley 8/2019
- Galicia: Ley 6/2021

Normativa de la UE

Propuesta de Directiva 2006

Estrategia UE de protección del
suelo 2030

Normativa autonómica

Comunidad Valenciana:

- Ley 10/2000

Madrid:

- Ley 5/2003

Andalucía:

- Decreto 18/2015

Extremadura:

- Decreto 49/2015

País Vasco:

- Ley 4/2015, para la prevención y corrección de la contaminación del suelo

Catalunya:

- Decreto legislativo 1/2009, de residus

Navarra:

- Ley Foral 14/2018, de residuos y fiscalidad

Baleares:

- Ley 8/2019, de residuos y suelos contaminados

Galicia:

- Ley 6/2021, de residuos y suelos contaminados

Normativa autonómica

País Vasco:

- Ley 4/2015, para la prevención y corrección de la contaminación del suelo
- Decreto 209/2019, calidad suelo

Catalunya:

- Decreto legislativo 1/2009, de residus

Navarra:

- Ley Foral 14/2018, de residuos y fiscalidad

Baleares:

- Ley 8/2019, de residuos y suelos contaminados

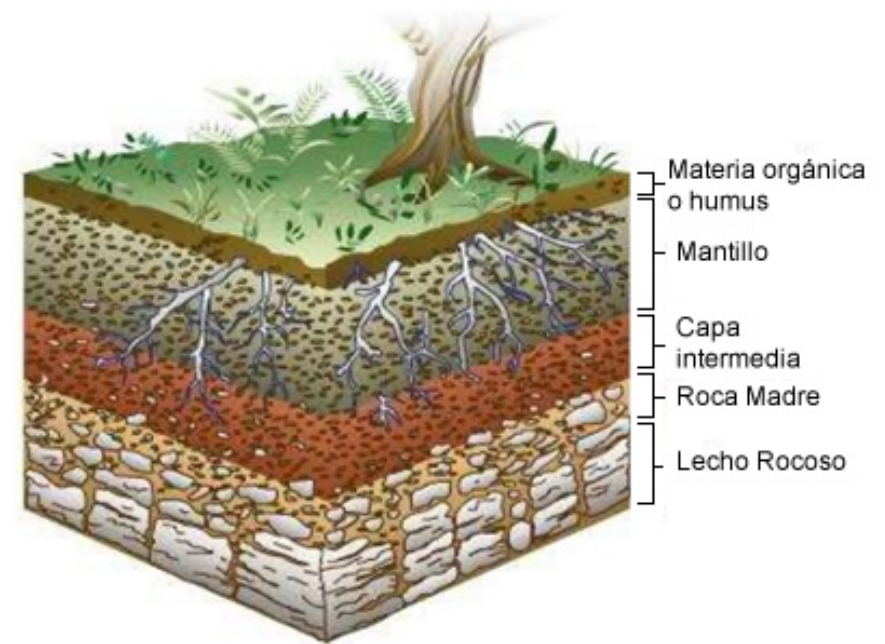
Galicia:

- Ley 6/2021, de residuos y suelos contaminados

El concepto de suelo a la luz de la legislación

Art. 2.9 Ley 26/2007, de 23 de octubre, de Responsabilidad medioambiental (LRM)

- **“Suelo”**: La capa superior de la corteza terrestre, situada entre el lecho rocoso y la superficie, compuesto por partículas minerales, materia orgánica, agua, aire y organismos vivos y que constituye la interfaz entre la tierra, el aire y el agua, lo que le confiere capacidad de desempeñar tanto funciones naturales como de uso. No tendrán tal consideración aquellos permanentemente cubiertos por una lámina de agua superficial.



El concepto de suelo contaminado a la luz de la legislación

- Art 3x) LRSC

«Suelo contaminado»:

aquel cuyas características han sido **alteradas negativamente**

por la presencia de componentes químicos de carácter peligroso procedentes de la **actividad humana**,

en concentración tal que comporte un **RIESGO INACEPTABLE** para la salud humana o el medio ambiente,

de acuerdo con los criterios y estándares que se determinen por el Gobierno,

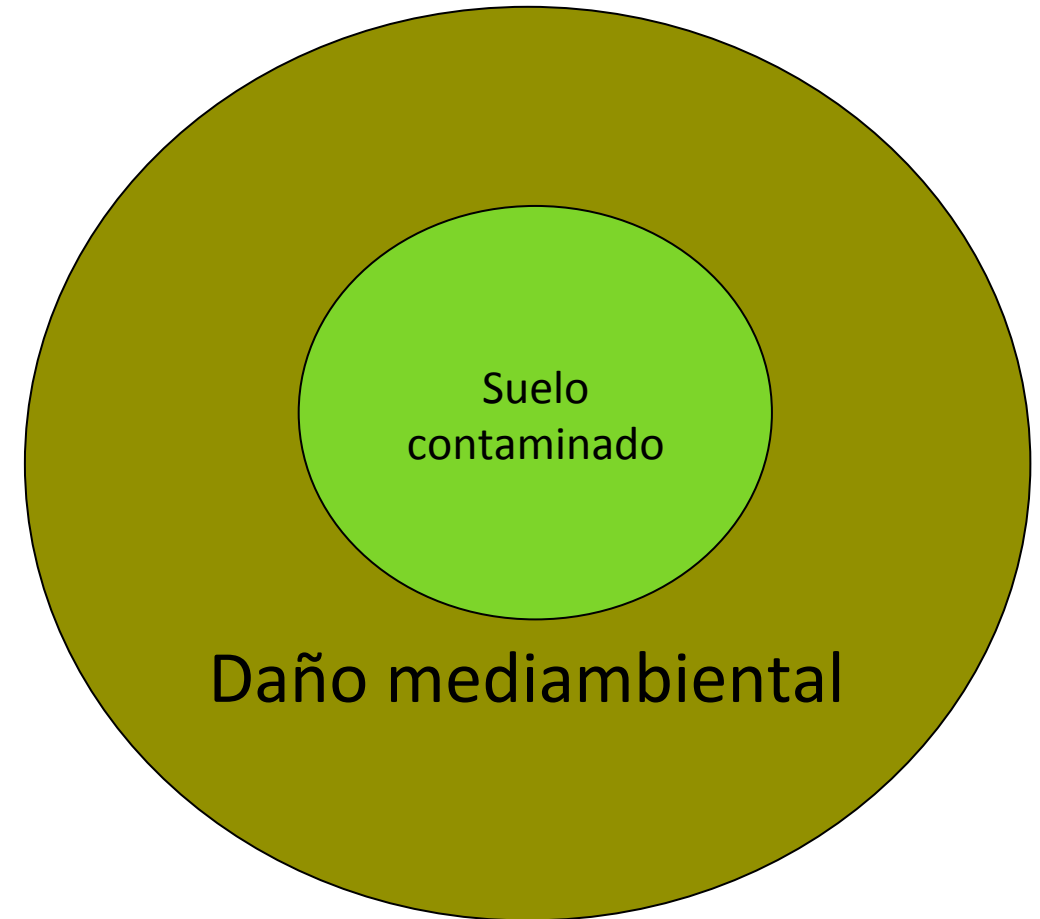
y así se haya **declarado mediante resolución expresa**.



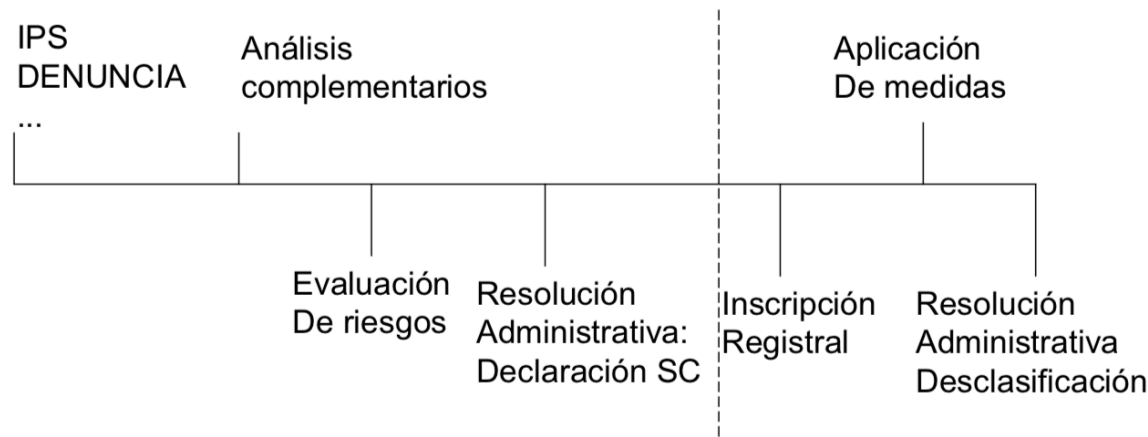
El concepto de daño medioambiental al suelo

Daño medioambiental al suelo (LRM):

- Cualquier** contaminación del suelo
- Que suponga un **riesgo significativo** de que se produzcan efectos adversos para la salud humana o para el medio ambiente
- Debida al **depósito, vertido o introducción** directos o indirectos de sustancias, preparados, organismos o microorganismos en el suelo o en el subsuelo.
- Incluye los suelos contaminados**



Efectos de la declaración de suelo contaminado



- Resolución:
 - Comporta la exigencia de descontaminar el suelo
 - El responsable debe
 - afrontar los costes y
 - aplicar las medidas que determine la resolución en el tiempo que determine.
- Inscripción registral

Normativa que regula los suelos alterados o degradados

País Vasco	Catalunya:	Baleares:	Navarra	Galicia
<ul style="list-style-type: none">• Art. 3• Art. 41 LRPPCS,• Art. 3.5 D209/2019	<ul style="list-style-type: none">• Art. 3.1.i)• Capítulo III Restauración de espacios degradados y recuperación de Suelos contaminados• Espacios degradados, Suelos alterados y Suelos contaminados (Art. 19)• Suelo alterado (Art.19bis)	<ul style="list-style-type: none">• Art. 4. 1. v)• Título VII Suelos contaminados y degradados• Art. 66-68 - Recuperación obligatoria de SD	<ul style="list-style-type: none">• Título VIII Suelos contaminados y alterados.• Art. 53	<ul style="list-style-type: none">• Art. 6. t)• Art. 61. declaración de Suelos contaminados

Definición de suelo alterado o suelo degradado

País Vasco:

- Art. 3 LPCCS: Suelo alterado: todo suelo en el que, al superar las concentraciones de los contaminantes detectados los valores de referencia establecidos, resulte necesario realizar un análisis de riesgos y éste acredite que el suelo no se encuentra contaminado. No tendrá la consideración de alterado, a efectos de esta norma, aquel suelo no contaminado en el que **únicamente se detecten concentraciones de TPH** (hidrocarburos totales del petróleo) **superiores al valor de referencia previsto en la normativa básica en 50 mg/kg e inferiores a 500 mg/kg.**

Catalunya:

- Art. 3,.1.i) LR: (...)concentración tal que superen los NGR establecidos por la normativa vigente o los 50 mg/kg d'hidrocarburs totales de petroleo y no tienen la consideración de suelo contaminado debido a que del analisis de riesgo hecho el resultado es aceptable para la salud humana o el medi ambient.

Baleares:

- Art. 4.1.v) LRSC: Suelo degradado: suelo que ha visto alteradas negativamente sus características naturales a causa de la actividad humana, **sin llegar a comportar un riesgo** para la salud de las personas o medio ambiente.
 - Art. 66 desarrolla: Cuando a consecuencia del análisis de la calidad del suelo se obtengan **valores de los parámetros contaminantes por encima de los niveles de referencia**, aunque de la valoración detallada del riesgo resulte un **riesgo aceptable** para la protección de la salud humana o los ecosistemas, (...)

Navarra:

- Art. 53:A los efectos del presente título se entenderá por suelo alterado aquel que **supera los niveles genéricos de referencia** establecidos o calculados y el **riesgo es aceptable** para el uso previsto del mismo.

Galicia

- Art. 6.t) LRSCG: suelo, **sin la consideración de suelo contaminado**, cuyas características han sido alteradas negativamente por la presencia de componentes químicos de carácter peligroso procedentes de la actividad humana, en concentración tal que **superan los niveles genéricos de referencia** establecidos por la normativa vigente o 50 mg/kg de hidrocarburos totales de petróleo.

El suelo alterado en el País Vasco

Art. 41. Alcance de las medidas de recuperación de suelos alterados

- 1. Las **medidas de recuperación** de suelos alterados tan solo podrán ser impuestas cuando la acción que haya generado la alteración se haya producido **con posterioridad a la entrada en vigor de la Ley 3/1998**, de 27 de febrero.
- 2. Las medidas de recuperación de suelos alterados tendrán como finalidad **restablecerlo a su estado anterior**, o, si este no fuera conocido, alcanzar unos estándares de calidad del suelo al menos **iguales a los valores indicativos de evaluación B (VIE-B) o los equivalentes para hidrocarburos totales del petróleo (TPH)** y a los que, en su caso, se establezcan para el agua, utilizando la mejor tecnología disponible.

Art. 43. Personas físicas o jurídicas obligadas a adoptar las medidas de recuperación de suelos contaminados y alterados.

El suelo alterado en el País Vasco

- Art. 3. Documentación a presentar para el inicio del procedimiento de declaración de la calidad del suelo
- 5. En los casos en los que haya que adoptar medidas de recuperación de **suelos alterados** de conformidad con lo dispuesto en el artículo 41 de la Ley 4/2015, de 25 de junio, para la prevención y corrección de la contaminación del suelo, se deberá presentar un **estudio de alternativas de remediación**, así como **el plan de recuperación** correspondiente a la alternativa seleccionada, cuando así lo exija el órgano ambiental de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

El suelo alterado en Catalunya

- No se establece procedimiento propiamente dicho.
- Órgano competente: Generalitat de Catalunya, ARC (director/a)
 - Aprobar los programas de control y seguimiento y los planes de mejora ambiental de los suelos alterados.
- Ligada a la **valoración detallada del riesgo** (art. 4.3 RD)
 - Requiere presentar un **programa de control y seguimiento periódico** del suelo o de los vapores o de las aguas subterráneas, que permita valorar la evolución de las sustancias contaminantes en el tiempo y el espacio.
 - El programa debe ser aprobado por ARC en el plazo de 6 meses.
- **Resolución de aprobación:**
 - Comporta presentar **resultados periódicos** con la periodicidad que determine.
 - Si la evolución de la alteración se estima técnicamente **no favorable**:
 - Requerimiento de aportar **Plan de mejora ambiental** (requiere aprobación por ARC en 6 meses desde presentación)
- **Registro Administrativo de Suelos Alterados**

El suelo degradado en Baleares

Procedimiento:

- Art. 66 (...) de manera motivada, el órgano ambiental tiene que **resolver motivadamente** la necesidad o no de restablecer el emplazamiento a **su estado original**, mediante un procedimiento de declaración de suelo degradado.
- Notificación del inicio del procedimiento a causantes, personas o propiedades registrales del suelo, poseedor, ayuntamiento donde se localice, órgano competente en materia de aguas superficiales y subterráneas, cualquier otro organismo, cualquier persona interesada (L39/2015).
- Propuesta de resolución: notificación a interesados y ayuntamiento/s donde se sitúe el terreno. 15 días para alegaciones.
- Contenido de la **Declaración de suelo degradado**:
 - a) Datos generales de identificación del suelo: denominación del emplazamiento, dirección, municipio, referencia catastral, datos registrales y uso del emplazamiento.
 - b) Datos específicos: causantes de la contaminación si están identificados, actividad o actividades desarrolladas, personas y entidades propietarias o poseedoras actuales, superficie afectada y contaminantes presentes.
 - c) Datos relativos a la recuperación ambiental: obligado principal y subsidiarios a realizar las tareas de limpieza y recuperación, actuaciones necesarias para llevar a cabo la limpieza y plazos en que los obligados tienen que presentar una propuesta detallada del plan de limpieza y recuperación del lugar afectado.
 - d) Suspensión de los derechos urbanísticos y de usos en caso de que resulten incompatibles con las medidas de limpieza que sean necesarias para la recuperación de los terrenos afectados.
 - e) Garantías financieras que aseguren el cumplimiento de las obligaciones de recuperación.

El suelo degradado en Baleares

Efectos:

- Obliga a los responsables a:
 - realizar las **operaciones de limpieza, descontaminación y recuperación ambiental** que se establezcan en la **forma y el plazo dictados**. Esta obligación puede exigirse cualquiera que sea el periodo transcurrido desde que se produjo la contaminación.
 - presentar una propuesta de **plan de limpieza y recuperación**
 - incluir de manera detallada las actuaciones que se llevarán a cabo, junto con un plazo de ejecución
- Tiene que ser aprobado por el órgano competente en materia de suelos contaminados del Gobierno de las Illes Balears.
 - tiene que incluir los valores objetivos a alcanzar.
 - Si no se acepta el plan mencionado anteriormente, la recuperación se tiene que llevar a cabo en los términos y los plazos que dicte el órgano competente en materia de suelos contaminados del Gobierno de las Illes Balears.
- La firmeza de la declaración de un suelo como degradado determina su inclusión automática en **el Registro de suelos degradados**.
- Los responsables de la descontaminación y la recuperación tienen que responder de sus obligaciones, según queda establecido en el artículo 36 de la Ley 22/2011.
- Los gastos de limpieza y recuperación de suelos degradados tienen que ser a cargo del obligado u obligados, en cada caso, a realizar estas operaciones.

El suelo degradado en Baleares

Desclasificación:

- los sujetos responsables de la recuperación tienen que:
 - presentar un informe elaborado por una entidad acreditada en materia de suelos,
 - certificar que la contaminación remanente se sitúa en **valores inferiores** a los de los objetivos a alcanzar aprobados.
- Un suelo deja de tener la condición de degradado una vez que **sea firme la resolución administrativa** que así lo declare,
 - después de la comprobación, por parte de personal funcionario del órgano competente, de las actuaciones de recuperación practicadas, según lo anterior.
- **Efecto:** la exclusión del Registro de suelos degradados del **Inventario de suelos degradados y contaminados** de las Illes Balears.

El suelo alterado en Navarra

Art. 54. Procedimientos de declaración en materia de calidad del suelo.

Mediante **orden foral** del titular del departamento competente en materia de medio ambiente se establecerán:

- a) Los procedimientos para la declaración en materia de calidad del suelo, que puede ser: contaminado, **alterado**, o no contaminado, no alterado.
- b) Las obligaciones de las personas físicas o jurídicas poseedoras y propietarias de suelos.
- c) El alcance de las medidas de recuperación de la calidad del suelo y los responsables de su ejecución.
- d) El procedimiento de acreditación de la recuperación de suelos.

Art. 55. Listados e inventarios en relación con la contaminación del suelo para consulta pública.

En la página web del Gobierno de Navarra estarán disponibles para su consulta pública los siguientes listados e inventarios:

- a) Listado de actividades potencialmente contaminantes.
- b) Inventario de suelos en los que existe o ha existido alguna actividad potencialmente contaminante.
- c) **Inventario de suelos alterados.**
- d) Inventario de suelos contaminados.

Art. 56. Antiguos vertederos

Art. 57. Niveles Genéricos de Referencia (anexo III)

El suelo alterado en Galicia

- Art. 61. declaración de suelos contaminados (...)
- 3. La Administración autonómica competente realizará un **mapa de suelos alterados** y contaminados que incluirá información sobre el tipo de contaminantes y los riesgos para la salud y para el medio ambiente, así como las precauciones y restricciones derivadas.

Aspectos comunes

- El análisis de calidad del suelo debe superar los NGR o NR.
- De la valoración detallada del riesgo debe resultar un riesgo aceptable para la protección de la salud humana y los ecosistemas.
- Vinculación a procedimientos de declaración de la calidad del suelo
- Presentación de un “programa de seguimiento y control”(C) “plan de limpieza y recuperación”(B),
- Asunción de costes en los mismos términos que para los SC y por los mismos sujetos.
- Creación de un Registro o Inventario específico para Suelos alterados.

Conclusiones

- Cada vez son más las CCAA que optan por incluir la categorización de suelos alterados / degradados en base a la posibilidad de dictar normas adicionales de protección.
- Supone una aplicación del principio de precaución y de cautela ya que avanza la actuación sobre el suelo y permite garantizar una mayor calidad del mismo.
- La mayoría de CCAA no solo define sino que adopta medidas y procedimientos y registros al respecto con aspectos comunes.
- El estado español no está aprovechando la oportunidad en el PLRSC de introducir esta figura en el ámbito estatal que permitiría lograr una mayor exigencia en relación con la calidad y la salud del suelo. Se ciñe a los suelos contaminados.
- La estrategia del suelo 2030 pone énfasis en la importancia de mantener y lograr la salud del suelo para lograr la salud del planeta.

Muchas gracias por su atención!

aitana.delavarga@urv.cat



Día
Mundial
del Suelo

Proyecto PID2020-115551RA-I00 financiado por:

