



2

PROYECTOS DE ORDENACIÓN  
Y PLANES TÉCNICOS DE  
ORDENACIÓN: CONTENIDO  
Y METODOLOGÍA

## 2.1. INTRODUCCIÓN

Las Instrucciones Generales para la Ordenación de Montes de la Comunidad Andaluza (IGOMCA) incluyen los procedimientos para elaborar dos tipos de documentos o programas de ordenación: los Proyectos y los Planes Técnicos. Ambas figuras existían ya en la normativa anterior de ámbito nacional, estando asimismo recogidas en el Reglamento de la Ley Forestal de Andalucía. Las IGOMCA han adaptado su contenido al espíritu de la Ley citada:

1. Los Proyectos de Ordenación, obligatorios para todo monte de titularidad pública con una cabida superior a las 400 hectáreas, serán documentos con un mayor grado de complejidad, para montes extensos, con valores importantes o situados en terrenos sometidos a alguna figura legal de protección que exija este grado de Proyecto a las ordenaciones.
2. Los Planes Técnicos de Ordenación se orientan fundamentalmente a los montes de titularidad privada y suponen la *herramienta de relación con la Administración*, que realiza una función supervisora para garantizar la función sostenible. Se trata del documento que compromete al propietario a planificar y desarrollar las actuaciones que garanticen la persistencia y mejora de los valores y recursos del monte, en particular de la vegetación. Esta programación servirá de base técnica a la Administración para extender las oportunas autorizaciones o conceder las subvenciones solicitadas por la propiedad, así como las bonificaciones o exenciones fiscales que correspondan.

El Manual va a desarrollar aspectos de interés general, que serán válidos para ambos tipos de documentos, si bien entendiendo que algunos de ellos no tendrán aplicación en los Planes Técnicos de Ordenación, por tratarse de documentos de mayor simplicidad. En lo que sea necesario se especificarán las diferencias entre Proyecto y estos últimos.

## 2.2. ESTRUCTURA Y CONTENIDO DE LOS PROYECTOS Y PLANES TÉCNICOS DE ORDENACIÓN

Los cuadros siguientes recogen el guión resumido de ambos documentos. A grandes rasgos, la estructura de Títulos es casi idéntica, en correspondencia con las fases de la planificación: 1º Análisis o inventario, 2º Toma de decisiones o planificación y 3º Control o revisión.

El Título Primero está dedicado a la fase de adquisición de información sobre el monte (Inventario). La diferencia fundamental entre ambos documentos es el objeto del inventario; así, mientras que el Proyecto pretende un inventario de todos los elementos y recursos del monte que sean relevantes para la ordenación, el Plan Técnico se centra fundamentalmente en el conocimiento de la vegetación, al tratarse del elemento/recurso sobre el que básicamente se incidirá en la toma posterior de decisiones. Por lo tanto, en ambos documentos se expone la necesidad de elaborar un Plano de vegetación con idéntico grado de detalle.

El Título Segundo (Planificación) recorre ordenadamente el proceso decisorio, comenzando por aspectos estratégicos generales (estado final de monte, objetivos de la ordenación, propuesta de modelo de usos), que tienen su reflejo en el Plan General, donde se concretan propuestas de carácter también estratégico sobre la ordenación de cada elemento o recurso del monte elegidos. En ambos documentos (Proyecto y Plan Técnico) se incluye un primer Capítulo sobre Determinación de usos que exige la fijación previa de un estado final y de unos objetivos generales; sin embargo, las propuestas subsiguientes realizadas en el Plan General adquieren mayor complejidad en el Proyecto que en el Plan Técnico, ya que en el primer caso las medidas afectan a todos los elementos y recursos considerados relevantes por la ordenación, mientras que en el segundo se hace principal hincapié en la ordenación de la vegetación y en particular en las labores para garantizar su regeneración; medidas adicionales sobre elementos como la fauna u otro tipo de recursos se considerarán sólo en su carácter táctico, por lo que se citarán en los programas del Plan Especial. Por último, en relación con dicho Plan Especial, este contiene el desarrollo cuantificado y localizado, espacial y temporalmente, de las indicaciones realizadas en el Plan General, mediante propuestas de actuación concretas sobre las distintas unidades que constituyen el cuartel. En el caso del Plan Técnico, la programación de los usos y aprovechamientos es mucho más sencilla, dejando a voluntad del propietario el grado de detalle para su descripción, aunque imponiendo la condición de que dichos aprovechamientos se adecuen a las prescripciones del Plan General; sin embargo, en el caso del Proyecto de Ordenación los aprovechamientos y usos a realizar durante la vigencia del Plan Especial deberán detallarse lo más posible, así como referirse a todos los bienes, servicios y funciones que se hayan regulado en el Plan General. Por otra parte, los Programas de mejora y defensa del monte son muy similares en ambos documentos, ya que su redacción es condición necesaria para el Balance (Proyecto) o para el Presupuesto de mejoras (Plan Técnico) del Plan Especial.

El Título Tercero de Revisión de la ordenación que incluyen ambos documentos es diferente para cada uno en la medida en que lo es el objeto de revisión. La complejidad es mayor en el caso de los Proyectos, que distinguen dos tipos de Revisiones (intermedias y de final de periodo) para evitar la realización de inventarios exhaustivos de todos los recursos y funciones en todas las Revisiones. Sin embargo, en ambos casos (Proyecto de Ordenación y Plan Técnico de Ordenación) se exige la realización de un inventario de vegetación que informe periódicamente sobre su evolución.

Se debe añadir que los apartados que estructuran ambos documentos están relacionados en el orden más lógico posible, lo cual no implica que su confección deba seguirlo estrictamente. Muchos de los capítulos y secciones no pueden finalizarse por completo hasta la elaboración de otros posteriores, de forma que permanecen abiertos; este es el caso, por ejemplo, del estado natural de la Descripción del monte, que incorpora un Plano de vegetación que incluye información obtenida en el inventario posterior.

## ESTRUCTURA DE UN PROYECTO DE ORDENACIÓN

### TÍTULO PRELIMINAR: ANTECEDENTES

### TÍTULO PRIMERO: INVENTARIO

#### CAPÍTULO PRIMERO: DESCRIPCIÓN DEL MONTE

- SECCIÓN 1ª. ESTADO LEGAL
- SECCIÓN 2ª. ESTADO NATURAL
- SECCIÓN 3ª. ESTADO SOCIOECONÓMICO

#### CAPÍTULO SEGUNDO: EVALUACIÓN DE RECURSOS, SERVICIOS Y FUNCIONES

- SECCIÓN 1ª. DIAGNÓSTICO Y DEFINICIÓN PRELIMINAR DE USOS
- SECCIÓN 2ª. INVENTARIOS

##### **2.1. División inventarial**

##### **2.2. Inventario del sistema forestal**

- 2.2.1. Inventario de vegetación*
- 2.2.2. Paisajes y enclaves de interés especial*

##### **2.3. Inventario de recursos y funciones**

- 2.3.1. Recursos maderables*
- 2.3.2. Piña y otros frutos*
- 2.3.3. Corcho*
- 2.3.4. Pastos*
- 2.3.5. Ganado*
- 2.3.6. Fauna silvestre*
- 2.3.7. Otros recursos y singularidades*
- 2.3.8. Beneficios intangibles y externalidades*

- SECCIÓN 3ª. FORMACIÓN Y DESCRIPCIÓN DE CANTONES

#### CAPÍTULO TERCERO: ANÁLISIS DE LA OFERTA POTENCIAL DEL MONTE EN RECURSOS, SERVICIOS Y FUNCIONES

### TÍTULO SEGUNDO: PLANIFICACIÓN

#### CAPÍTULO PRIMERO: DETERMINACIÓN DEL MODELO DE USOS

- SECCIÓN 1ª. DESCRIPCIÓN DE OBJETIVOS GENERALES DE LA ORDENACIÓN
- SECCIÓN 2ª. DESCRIPCIÓN DEL MODELO DE USOS Y FORMACIÓN DE CUARTELES Y SECCIONES DE ORDENACIÓN

#### CAPÍTULO SEGUNDO: PLAN GENERAL

- SECCIÓN 1ª ORDENACIÓN DE LA VEGETACIÓN

##### **1.1. Descripción del modelo de gestión de la vegetación**

##### **1.2. Características culturales**

- 1.2.1. Elección de especies y tipos fisonómicos*
- 1.2.2. Elección de la forma fundamental de masa arbolada*
- 1.2.3. Diseño del régimen de tratamientos culturales*

##### **1.3. Características dasocráticas**

- 1.3.1. Elección del criterio de cortabilidad*
- 1.3.2. Turno de descorche y diámetro de desbornizado en alcornocales*
- 1.3.3. Elección y caracterización del método de ordenación*

A) Métodos de ordenación para masas regulares, semirregulares de primer grado, semi-  
irregulares de segundo grado o irregulares incompletas

B) Métodos de ordenación para masas irregulares completas

1.3.4. *Articulación del tiempo*

1.3.5. *División dasocrática*

SECCIÓN 2ª. ORDENACIÓN DE LA GANADERÍA

SECCIÓN 3ª. ORDENACIÓN DE LA FAUNA SILVESTRE

**3.1. Fauna cinegética**

**3.2. Fauna silvestre catalogada**

SECCIÓN 4ª. ORDENACIÓN DEL USO PÚBLICO

SECCIÓN 5ª. ORDENACIÓN DE OTROS RECURSOS, SINGULARIDADES Y ENCLAVES O PAISAJES  
DE INTERÉS ESPECIAL

**5.1. Pinares resineros**

**5.2. Hongos**

**5.3. Brezo**

**5.4. Esparto**

**5.5. Melíferas**

**5.6. Aromáticas, medicinales y otras**

**5.7. Paisaje**

**5.8. Singularidades**

#### CAPÍTULO TERCERO: PLAN ESPECIAL

SECCIÓN 1ª. PROGRAMAS DE USOS Y APROVECHAMIENTOS

**1.1. Programa de aprovechamientos de madera y leña**

**1.2. Programa de aprovechamiento de piña**

**1.3. Programa de aprovechamiento de otros frutos**

**1.4. Programa de descorche**

**1.5. Programa de uso ganadero**

**1.6 Programa de aprovechamiento cinegético**

**1.7. Programa de uso público**

**1.8. Otros programas de uso o aprovechamiento**

SECCIÓN 2ª. PROGRAMAS DE MEJORA Y DEFENSA

**2.1. Programa de defensa y consolidación de la propiedad**

**2.2. Programa de mejora de la vegetación**

**2.3. Programa de mejora de la fauna silvestre**

**2.4. Programa de mejora de la infraestructura básica**

**2.5. Programa de mejora de otros recursos y singularidades**

**2.6. Programa de defensa contra incendios**

**2.7. Programa de seguimiento, apoyo y control de la ordenación**

SECCIÓN 3ª. BALANCE

#### CARTOGRAFÍA

#### TÍTULO TERCERO: REVISIÓN DE LA ORDENACIÓN

##### CAPÍTULO PRIMERO: REVISIÓN DEL INVENTARIO

SECCIÓN 1ª. REVISIÓN DE LA DESCRIPCIÓN DEL MONTE

SECCIÓN 2ª. REVISIÓN DE LA EVALUACIÓN DE RECURSOS, SERVICIOS Y FUNCIONES

SECCIÓN 3ª REVISIÓN DE LA OFERTA POTENCIAL DEL MONTE EN RECURSOS, SERVICIOS Y  
FUNCIONES

**CAPÍTULO SEGUNDO: REVISIÓN DE LA PLANIFICACIÓN**

SECCIÓN 1ª. REVISIÓN DEL MODELO DE USOS

SECCIÓN 2ª. REVISIÓN DEL PLAN GENERAL

**2.1. Revisión de la ordenación de la vegetación**

**2.2. Revisión de la ordenación de la ganadería**

**2.3. Revisión de la ordenación de la fauna silvestre**

**2.4. Revisión de la ordenación del uso público**

**2.5. Revisión de la ordenación de otros recursos, singularidades y enclaves o paisajes de interés especial**

**CAPÍTULO TERCERO: PROPUESTA DEL NUEVO PLAN ESPECIAL**

**CAPÍTULO CUARTO: REVISIÓN DE LA CARTOGRAFÍA**

## ESTRUCTURA DE UN PLAN TÉCNICO DE ORDENACIÓN

### TÍTULO I. INVENTARIO

CAPÍTULO PRIMERO: DESCRIPCIÓN DEL MONTE

CAPÍTULO SEGUNDO: INVENTARIO DE VEGETACIÓN

SECCIÓN 1ª. DIVISIÓN INVENTARIAL

SECCIÓN 2ª. INVENTARIO DE VEGETACIÓN

SECCIÓN 3ª. FORMACIÓN Y DESCRIPCIÓN DE CANTONES

CAPÍTULO TERCERO: DESCRIPCIÓN DE USOS, APROVECHAMIENTOS E INFRAESTRUCTURAS

### TÍTULO II. PLANIFICACIÓN

CAPÍTULO PRIMERO: DETERMINACIÓN DE USOS Y FORMACIÓN DE CUARTELES Y SECCIONES DE ORDENACIÓN

CAPÍTULO SEGUNDO: PLAN GENERAL

SECCIÓN 1ª CARACTERÍSTICAS CULTURALES

**1.1. Elección de especies y tipos fisonómicos**

**1.2. Elección de la forma fundamental de masa arbolada**

**1.3. Diseño del régimen de tratamientos culturales**

SECCIÓN 2ª. CARACTERÍSTICAS DASOCRÁTICAS

**2.1. Elección del criterio de cortabilidad**

**2.2. Elección y caracterización del método de ordenación**

*2.2.1. Métodos de ordenación para masas regulares y semirregulares*

*2.2.2. Métodos de ordenación para masas irregulares completas*

**2.3. Organización de la regeneración**

*2.3.1. Masas regulares y semirregulares*

*2.3.2. Masas irregulares*

CAPÍTULO TERCERO: PLAN ESPECIAL

SECCIÓN 1ª. PROGRAMA DE APROVECHAMIENTOS Y USOS

SECCIÓN 2ª. PROGRAMAS DE MEJORA Y DEFENSA

**2.1. Programa de mejora de la vegetación**

**2.2. Programa de mejora de la fauna silvestre**

**2.3. Programa de mejora de la infraestructura básica**

**2.4. Programa de mejora de otros recursos**

**2.5. Programa de defensa contra incendios**

**2.6. Programa de seguimiento, apoyo y control de la ordenación**

SECCIÓN 3ª. PRESUPUESTO DE MEJORAS

### CARTOGRAFÍA

### TÍTULO III: REVISIÓN DE LA ORDENACIÓN

CAPÍTULO PRIMERO: REVISIÓN DEL INVENTARIO

CAPÍTULO SEGUNDO: REVISIÓN DE LA PLANIFICACIÓN

CAPÍTULO TERCERO: PROPUESTA DEL NUEVO PLAN ESPECIAL

CAPÍTULO CUARTO: REVISIÓN DE LA CARTOGRAFÍA