

INTRODUCCIÓN

Las jornadas técnicas "Observatorios de la inmigración: experiencias y perspectivas" reunieron en Sevilla los días 27 y 28 de Noviembre a académicos, agentes sociales, representantes de ONGs y gestores del hecho migratorio, los cuales debatieron, en sendas mesas redondas, sobre dos ejes centrales de la actividad de los centros de investigación en materia migratoria (a) recopilación, explotación y difusión de datos estadísticos y (b) la realización de investigaciones empíricas originales. La directora general de Coordinación de Políticas Migratorias, Rocío Palacios de Haro, fue la encargada de inaugurar las jornadas junto con el director del IESA-CSIC, Manuel Pérez Yruela. Como ponentes participaron representantes de algunas de las instituciones nacionales e internacionales más destacadas en el ámbito de

INAUGURACIÓN

Rocío Palacios de Haro

Directora General de Coordinación de Políticas Migratorias

La importancia que la Junta de Andalucía le confiere al estudio del hecho migratorio se manifiesta en el hecho de que el I y II Plan Integral para la Inmigración en Andalucía, contemplan la investigación sobre inmigración. En concreto, el II PIPIA establece como objetivo específico 9.2 del Área de investigación, "Mejorar el conocimiento del fenómeno migratorio en Andalucía, el impacto en ámbitos económicos, sociales y culturales, así como su evolución, ya sea con relación a Andalucía, el territorio nacional u otros territorios autonómicos o provinciales", y describe el OPAM como un instrumento para el análisis y conocimiento de la realidad de la inmigración en Andalucía, un factor fundamental a la hora de determinar las posibles medidas a adoptar para propiciar un proceso de transformación y cohesión social. Los objetivos del OPAM son el estudio de las personas inmigradas y sus necesidades y los cambios en la sociedad que genera el hecho migratorio. La gestión del IESA-CSIC es el resultado de la necesidad de mejoras en la estructura del OPAM.

Manuel Pérez Yruela

Director del Instituto de Estudios Sociales Avanzados (IESA-CSIC)

En su intervención el director del IESA-CSIC destacó la importancia fundamental de la alianza entre conocimiento y acción política, de la cual es un buen ejemplo el OPAM. Manuel Pérez Yruela definió el Observatorio como una iniciativa estable que genera información social relevante. En definitiva, una "institución abierta al servicio de todos".

PRESENTACIÓN DEL OPAM (2007-2010): OBJETIVOS Y LÍNEAS DE ACTUACIÓN

Luis González Tamarit

Jefe del Servicio de Estudios y Planificación, Dirección General de Coordinación de Políticas Migratorias, Consejería de Gobernación de la Junta de Andalucía

El jefe del Servicio de Estudios y Planificación centró su intervención en la exposición de las dificultades que se plantean en el conocimiento del hecho migratorio. Para Luis González Tamarit ciertas características del fenómeno de la inmigración como la heterogeneidad de los flujos, la movilidad del fenómeno, la diversidad territorial y la multiplicidad de las causas del hecho migratorio, generan dudas sobre la pertinencia de los indicadores y el método en la investigación de la inmigración. En lo que respecta a los indicadores estos presentan, a su juicio, unas claras limitaciones que plantean la necesidad, por un lado, de mejorar los ya existentes y por otro, de crear nuevos instrumentos. En cuanto al método, la revisión metodológica se hace necesaria dada la descoordinación que existe entre las

entidades que estudian el fenómeno, y la dispersión en la información y en los esfuerzos de comprensión (no hay circulación de la información). Finalmente Luis González Tamarit defendió el papel positivo que puede jugar el trabajo en red, como instrumento que ayude a introducir esas modificaciones necesarias en los instrumentos y la metodología de la investigación sobre el hecho migratorio.

Sebastian Rinke

Director técnico del OPAM e investigador del IESA-CSIC

La inmigración es un acontecimiento social destacado en España en los últimos años, el cual ha generado una demanda de información por parte de los gestores del hecho migratorio pero también de los ciudadanos. A las instituciones encargadas de la gestión del hecho migratorio es a quien corresponde satisfacer esas necesidades de información. Los objetivos de un observatorio son el análisis de la realidad sobre la base de los datos disponibles y la difusión de ese conocimiento. En base a estos preceptos, las líneas de actuación del OPAM son (a) recogida e interpretación de datos estadísticos (b) la producción de informes analíticos e interpretativos, y de estudios empíricos (c) la participación en redes y (d) la difusión más amplia posible del conocimiento obtenido.

CONFERENCIA INAUGURAL:

"LA RED EUROPEA DE MIGRACIONES: OBJETIVOS, ESTADO ACTUAL Y PERSPECTIVAS"

Montserrat López Cobo

Directora del Observatorio Permanente de la Inmigración (OPI) y representante española en la Red Europea de Migraciones

La conferencia presentó dos partes bien diferenciadas. En primer lugar, la ponente realizó una presentación de la REM indicando sus objetivos, tareas, composición, informes que elabora, programa de trabajo para 2008 y 2009 y cómo se realiza el intercambio de información mediante las denominadas preguntas ad-hoc y la página web. La segunda parte de la conferencia se centró en el papel del Punto de Contacto Español en la Red: se habló de los miembros que lo componen, las tareas y las actuaciones futuras, así como de las razones que respaldan la designación del Observatorio Permanente de la Inmigración (OPI) como coordinador del Punto de Contacto Español de la Red.

Debate:

En el debate posterior los asistentes mostraron su interés por conocer más detalladamente la organización y financiación del OPI, así como el valor añadido de la información estadística que proporciona la REM. Con respecto a la primera cuestión, Montserrat López destacó la insuficiencia de los recursos materiales y humanos con los que cuenta el OPI, ello debido principalmente a la falta de presupuesto propio. En lo referente al valor añadido, la representante española en la REM destacó la capacidad de la Red para poner en común información (estadística, legislativa...) de todos los estados miembros de la Unión Europea, y en menor medida para producir información que no existe actualmente.

MESA REDONDA I:

"INFORMACIÓN ESTADÍSTICA SOBRE LA INMIGRACIÓN: ASPECTOS SUSTANCIALES Y METODOLÓGICOS"

Montserrat López Cobo

Directora del Observatorio Permanente de la Inmigración (OPI), Ministerio de Trabajo e Inmigración

Las operaciones estadísticas incluidas en el Plan Estadístico Nacional 2005-2008 cuya realización corresponde al OPI son las siguientes:

- Extranjeros con tarjeta o autorización de residencia en vigor.
- Extranjeros con autorización de estancia por estudios.
- Concesiones de nacionalidad española por residencia.
- Visados.

El Consejo Superior de Estadística ha emitido una serie de recomendaciones para mejorar la calidad de las estadísticas del PEN:

- Obtención de una estadística de flujos.
- Producción de información por personas y no sólo por actos administrativos de concesión.
- Proporcionar datos de stock de autorizaciones de trabajo.
- Mejorar la información disponible por vía de concesión de la autorización: reagrupación familiar, arraigo, estudiantes.

En base a estas recomendaciones el grupo de trabajo del OPI ha puesto en marcha los siguientes proyectos:

- Elaboración de una estadística de flujos.
- Aplicación común de extranjería para conseguir una gestión integral del fenómeno migratorio.
- Mejora de las estadísticas de visados y concesiones.

Amparo González Ferrer

Investigadora del IEG-CSIC colaboradora en el proyecto PROMINSTAT de la Fundación Ortega y Gasset

La base de datos PROMINSTAT recoge información sobre otras bases de datos (listado de fuentes estadísticas, información metodológica, preguntas/variables). Su principal objetivo es la evaluación de las prácticas nacionales en materia de recogida de datos estadísticos. La información recogida en la base de datos puede utilizarse con fines de investigación para determinados países o para establecer comparativas de distintos países que se concreten en la realización de informes.

Jimena Salamanca

Técnica del Instituto Valenciano de Investigaciones Económicas (IVIE)

La *Radiografía de las Migraciones en la Comunidad Valenciana* es una base de datos que constituye uno de los pilares fundamentales del Observatorio de la Inmigración de la Fundación Ceimigra. Sus objetivos principales son ofrecer una visión integral del fenómeno migratorio y proporciona una herramienta que englobe las estadísticas recientes y actuales provenientes de diversas fuentes para satisfacer las necesidades de los investigadores. En el desarrollo de la base de datos se presta especial atención a la posibilidad de descender a un nivel municipal y comarcal en el análisis de aquellas fuentes estadísticas que lo permitan. La base de datos se estructura en ocho capítulos temáticos que reflejan los perfiles

más relevantes de la actual situación de la inmigración (I. Población y residencia; II. Movimiento demográfico de la inmigración; III. Acceso al trabajo; IV. Acceso a la Seguridad Social; V. Niveles de educación; VI. Alojamiento y vivienda; VII. Acceso a la sanidad pública y VIII. Inmigración e integración social). La *Radiografía de las Migraciones en la Comunidad Valenciana* proporciona la base estadística para la elaboración de la colección *Miradas sobre la Inmigración*, publicaciones breves pero rigurosas centradas cada una en un determinado aspecto de interés.

Javier Polavieja

Investigador del IAE-CSIC y coordinador de INSIDE (Investigaciones sobre Inmigración y Desarrollo)

La intervención de Javier Polavieja versó sobre los siguientes temas: la presentación del proyecto INSIDE, una serie de reflexiones a título personal de los retos que plantea el fenómeno de la inmigración en nuestro país, y las oportunidades que los mismos ofrecen a la investigación en materia migratoria. Con respecto al primer punto, INSIDE España es una iniciativa independiente del Instituto de Análisis Económico (IAE-CSIC) cuyos objetivos son promover la investigación científica, coordinar esfuerzos de investigadores y producir conocimiento en el ámbito de la inmigración en España, los cuales se concretan en una serie de actividades como la selección y financiación de proyectos, la organización de seminarios y formación avanzada, la publicación de series de trabajos (*INSIDE papers*), etc. En cuanto al segundo de los temas tratados, a juicio del ponente el crecimiento espectacular de los flujos plantea retos importantes, los cuales además han renovado el interés por temas clásicos de vital importancia (p. ej. las carencias del sistema educativo español) y animan a identificar y mejorar las deficiencias en la producción y el acceso a datos y a promover la producción de encuestas representativas del conjunto de la población residente.

María José Torres

Jefe del Departamento de Planificación del Servicio de Extranjeros y Fronteras (SEF), Ministerio del Interior de Portugal

María José Torres aprovechó su intervención para realizar una breve presentación de la actividad que el SEF lleva a cabo tanto en el ámbito nacional, produciendo informes estadísticos y operacionales, como en el ámbito europeo, como Punto de Contacto Nacional en la REM. La segunda parte de la intervención se centró en realizar una panorámica de las cifras de la población extranjera en Portugal por principales nacionalidades, distribución a nivel de distrito y por sexo y grupos de edad. Algunos de los desafíos a los que se enfrenta el SEF son la consolidación de las bases de datos de extranjeros y la mejora de la definición de las agendas políticas en lo que respecta a las políticas de inmigración y asilo, y a las políticas de integración.

Debate:

En el debate posterior a la Mesa Redonda I se pudieron identificar las siguientes ideas principales:

- Deseabilidad de información estadística a nivel local, pero dificultad de su obtención.
- Complicaciones en la producción de información estadística que entraña la estructura autonómica del Estado español.
- Dificultad de acceso a la información existente.
- Falta de comunicación entre las Agencias Productoras de Datos y los investigadores.

MESA REDONDA II:

"OBSERVATORIOS DE LA INMIGRACIÓN E INVESTIGACIÓN SOCIAL"

Gemma Pinyol

Coordinadora del Programa Migraciones de la Fundación CIDOB

La Fundación CIDOB funciona como punto de encuentro de debate y reflexión sobre las políticas de inmigración en el marco europeo. Un "Consejo de sabios" formado por especialistas en diferentes ámbitos (académico, político...) son convocados por la Fundación a reuniones periódicas en las que debaten cuestiones en materia de política migratoria europea. Además la Fundación publica el "Anuario de la Inmigración en España" sobre las políticas de legislación e inmigración en España. La Fundación se enfrenta a dos problemas principales en el desarrollo de su actividad en materia de inmigración. Por un lado, la actitud de las organizaciones sociales que en muchas ocasiones reivindican sin reflexión previa, y por otro lado la negativa de algunos académicos a satisfacer las necesidades de información. Los principales aspectos positivos de la Fundación son el trabajo en red y que fomenta el diálogo entre gran variedad de especialistas, lo que permite acercarse al fenómeno de la inmigración desde diferentes perspectivas.

Gemma Pinyol concluyó su intervención defendiendo la idea de que los observatorios de la inmigración, más que centrarse en la perspectiva estadística del fenómeno, deben concebirse como centros de encuentro entre diferentes actores, cuyas reflexiones y aportaciones sirvan para la adopción de políticas públicas.

Paloma López Reillo

Investigadora del Observatorio de la Inmigración de Tenerife (OBITEN)

Durante el periodo 2004-2006 el OBITEN llevó a cabo un proyecto de investigación "La inmigración irregular en Tenerife". El objetivo del estudio era analizar la población residente en la isla en situación de irregularidad entre 1995 y 2005. En la metodología del estudio se combinaron los informes de técnicas con informes temáticos. La investigación encontró su principal escollo en la escasa cobertura que se le da a este asunto por parte de las estadísticas oficiales. Para concluir su intervención la investigadora propuso para el debate posterior a las intervenciones compartir las dificultades que plantea el trabajo en red desde el punto de vista de la investigación social.

Carmen González Enríquez

Investigadora Principal del Área de Demografía, Población y Migraciones Internacionales del Real Instituto Elcano

Tres son las líneas principales de actuación del Real Instituto Elcano en materia migratoria. En primer lugar el RIE cuenta con un grupo de trabajo formado por académicos, representantes de los cuatro ministerios con competencias en materia migratoria y agentes sociales que se reúnen para debatir cuestiones sobre política migratoria, supliendo así la carencia de un canal de comunicación estable entre dichos actores. En segundo lugar el RIE elabora tres tipos de publicaciones: los "Informes Elcano" que recogen las conclusiones de las reuniones del grupo de trabajo, en los que se ofrecen recomendaciones no vinculantes en materia de política migratoria, los "Análisis del Real Instituto Elcano (ARI)" y los "Documentos de trabajo (DT)". Entre los últimos DT elaborados destaca un estudio sobre los inmigrantes europeos comunitarios de países ricos ("Los otros inmigrantes: los europeos comunitarios de países ricos"). Por último, el RIE demuestra una clara vocación internacional que deriva en la celebración de encuentros internacionales y en el trabajo en red que desarrolla con centros españoles y

Europeos. La conclusión final de su intervención es la necesidad de fomentar la creación de observatorios regionales de la inmigración.

Elisa Barbiano di Belgiojoso

Investigadora de la Fundación ISMU, Observatorio Regional para la Integración y la Multi-etnicidad (Lombardía, Italia)

El Observatorio de Lombardía es la cabecera de un sistema de observatorios a nivel provincial, cuya principal actividad es la elaboración de una encuesta anual sobre los inmigrantes residentes en la región. Para la recogida de datos se utiliza un cuestionario cerrado en el que la temática de las preguntas versa sobre cuestiones sociodemográficas y socioeconómicas (alojamiento de los inmigrantes, trabajo...). Los aspectos positivos de la encuesta son que permite estimar la presencia extranjera tanto de inmigrantes regulares como irregulares en la región, y aporta una descripción de las características de estos inmigrantes. El principal inconveniente de la encuesta es que no recoge datos sobre los menores de 14 años. Los resultados del estudio se difunden a través del informe anual disponible en la página web del Observatorio, en encuentros, etc.

Debate:

Algunos de los temas que se plantearon en el debate posterior a las intervenciones de los ponentes de la segunda mesa redonda fueron los siguientes:

- Datos de los que disponen las instituciones de los ponentes acerca de la incidencia de las políticas públicas sobre la situación de la inmigración.
- Estudios que llevan a cabo esas instituciones en materia de cumplimiento de los derechos humanos.
- Estudios que se realizan en materia de migraciones circulares.
- Interés del fenómeno de los refugiados, y estudios disponibles acerca de él.

CONFERENCIA DE CLAUSURA:

"DATOS ESTADÍSTICOS ACERCA DE LAS MIGRACIONES INTERNACIONALES EN ANDALUCÍA: DISPONIBILIDAD ACTUAL Y PERSPECTIVAS DE FUTURO"

Juan del Ojo

Subdirector de Producción Estadística del Instituto de Estadística de Andalucía

La planificación de la estadística pública en Andalucía se recoge en el Plan Estadístico Anual. El PEA 2007-2010 incluye entre sus líneas de actuación preferente las estadísticas sobre inmigración. Para el desarrollo de la línea de inmigración el IEA organiza jornadas técnicas y cuenta además con un grupo de trabajo técnico compuesto por miembros de las universidades andaluzas, de distintas consejerías y del propio IEA. Además de la producción de estadísticas el Instituto de Estadística de Andalucía lleva a cabo la promoción de estudios específicos sobre la población extranjera en la comunidad andaluza.

Debate:

Algunos de los temas que se plantearon en el debate posterior a la conferencia de clausura fueron los siguientes:

- Posible solapamiento de las actividades llevadas a cabo por los institutos de estadística y algunos observatorios de la inmigración en materia de explotación de datos estadísticos sobre migraciones.
- La posibilidad de recurrir a los datos de afiliaciones a nivel municipal y a los datos de contratos por usuarios para completar la información proporcionada por la EPA.
- La "segunda generación" en las estadísticas.