

MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE CREA EL CONSEJO DE COORDINACIÓN DE LA CIUDAD CALIFAL DE MADINAT AL-ZAHRA

Abd-al-Rahman III, primer soberano que asumió el título de Califa de al-Ándalus, inició la construcción de una ciudad de nueva creación situada a unos 10 Km al oeste de Córdoba a la que denominó Madinat al-Zahra, “la Brillante”, como nueva sede del califato Omeya de al-Ándalus. La construcción se inicia en el año 940, alcanzando la ciudad su máximo esplendor durante los reinados de Abd-al-Rahman III y su sucesor al-Hakam II, en los que se convierte en el núcleo político del califato y en un centro de vanguardias artísticas y de representación diplomática. Su periodo de ocupación fue muy breve acabando durante la guerra civil que puso fin al Periodo Califal entre el 1009 y el 1010. Abandonada y parcialmente expoliada, pasó a denominarse, tras la conquista cristiana como “Córdoba la Vieja”, permaneciendo sepultada en el olvido hasta que sus espectaculares vestigios emergieron con las excavaciones arqueológicas que se iniciaron en los albores del siglo XX.

Con una extensión de 11 hectáreas, de las que solo se ha excavado el 10%, la ciudad de Madinat al-Zahra y las estructuras vinculadas a ella, se encuentra protegida prácticamente desde su descubrimiento. En 1923, por Real Orden se declaran Monumento Nacional las “Ruinas y Palacio de Madinat al-Zahra”, y en 1931 se protegen el “Acueducto de Valdepuentes” y la “Almunia de al-Rummaniyya”. El área protegida se amplía notablemente para incluir el entorno y otros restos arqueológicos próximos a la ciudad, por acuerdo del Consejo de Gobierno de fecha 1 de julio de 2003, al declararse la Zona Arqueológica de Medina Azahara como Bien de Interés Cultural. Además cuenta desde 1998 con un Plan Especial de Protección de toda el área.

En la 42ª Reunión del Comité del Patrimonio Mundial celebrada entre los días 24 de junio y 4 de julio de 2018 en Manama (Bahréin), se acordó por unanimidad la inscripción en la Lista del Patrimonio Mundial de la Ciudad Califal de Madinat al-Zahra, declarando su valor universal excepcional por los criterios (iii) y (iv).. El Comité considera que Madinat al-Zahra es el único ejemplo subsistente de este tipo de ciudad en Europa, de ese periodo histórico, en toda la cultura islámica mediterránea. Que atestigua de manera excepcional la civilización cultural y arquitectónica de los Omeyas y, en términos generales, el desarrollo de la civilización islámica occidental de al-Ándalus, constituyendo también un ejemplo excepcional de planificación urbanística que combina enfoques arquitectónicos y paisajísticos, la tecnología de la infraestructura urbana, la decoración y la adaptación al paisaje, ilustrando el importante periodo del siglo X, cuando el califato Omeya de Córdoba fue proclamado en el Occidente islámico. El hecho de que el yacimiento permaneciera oculto por mucho tiempo ha favorecido su conservación y ha permitido que no se transformase. Su redescubrimiento ha fomentado la realización de actividades de excavación, protección y conservación que han continuado durante un siglo y que han sido impulsadas por las instituciones públicas.

El ámbito declarado como Patrimonio Mundial lo componen la ciudad de Madinat al-Zahra, propiamente dicha y la zona de amortiguamiento. La Consejería de Cultura de la Junta de Andalucía es el principal propietario del yacimiento de Madinat al-Zahra, si bien en el resto del ámbito declarado Patrimonio Mundial afecta a un buen número de propiedades privadas, así como a espacios gestionados por otras administraciones públicas.



Las Directrices Prácticas para la aplicación de la Convención del Patrimonio Mundial recogen en su directriz 108, que los bienes declarados Patrimonio Mundial deben contar con un plan de gestión que especifique cómo se conservará el valor universal excepcional del bien, preferentemente por medios participativos. Además, en su directriz 117, establecen que los Estados Partes son responsables de poner en práctica actividades de gestión eficaces para los bienes declarados Patrimonio Mundial, y que en esta

FIRMADO POR	MARÍA DEL MAR SÁNCHEZ ESTRELLA	FECHA	13/06/2019
ID. FIRMA	RXPMw864PFIRMAo1FdqwCKqTi7w3M2	PÁGINA	1/2

tarea colaborarán estrechamente con los administradores de los bienes, los organismos encargados de su gestión Consejerías de la Junta de Andalucía competentes en materia de patrimonio histórico, de universidades, de turismo, de ordenación del territorio o urbanismo, y de medio ambiente; el Conjunto Arqueológico de Madinat al-Zahra; el Ayuntamiento de Córdoba; los propietarios de fincas linderas (excluidas las urbanizaciones al margen de la ley), que conforman una gran superficie de la zona declarada concentrada en unos pocos propietarios; y otros colaboradores y agentes implicados o interesados en la gestión de los bienes, como es el caso de Casa Árabe, consorcio adscrito a la Administración General de Estado; de la Confederación de Empresarios de Córdoba, organización profesional empresarial, de carácter confederal e intersectorial, sin ánimo de lucro; la Universidad de Córdoba; la Real Academia de Ciencias, Bellas Letras y Nobles Artes de Córdoba; El Consejo Internacional de Monumentos y Sitios (ICOMOS-España); Diputación de Córdoba; o el Ministerio competente en materia de patrimonio histórico.

De esta manera, se configura un Consejo de Coordinación compuesto por 20 personas (originariamente 21, pero tras la fase de audiencia e informes preceptivos se ha suprimido el representante del Consejo del Movimiento Ciudadano), número elevado de integrantes pero que, no obstante, conforman un Consejo estrictamente representativo de las diferentes titularidades y entidades implicadas o interesadas en la gestión de los bienes que integran la declaración de la ciudad califal de Madinat al-Zahra como Patrimonio Mundial para que, de esta manera, el Consejo pueda funcionar y desarrollar sus funciones como auténtico instrumento de coordinación que permita consensuar y homogeneizar criterios para el ejercicio de la tutela efectiva de la ciudad califal, tal y como prescribe la Unesco. En este sentido, el número de integrantes es muy similar a otros órganos consultivos creados con ocasión de la declaración de Patrimonio Mundial de bienes de nuestra Comunidad Autónoma, como es el Consejo de Coordinación del Sitio de los Dólmenes de Antequera que aparece conformado por 19 integrantes.

Al amparo de los artículos 44.1, 46 y 148.1.16ª de la Constitución Española y 68.3.1º del Estatuto de Autonomía para Andalucía y de conformidad con los artículos 15 y siguientes la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, y 20 y 21 de la Ley 9/2007, de 22 octubre, de la Administración de la Junta de Andalucía, mediante la presente norma se crea y se regula un órgano colegiado de participación administrativa y social, denominado Consejo de Coordinación de la Ciudad Califal de Madinat al-Zahra, cuyas funciones, composición y organización ahora se establecen.

En el decreto se han tenido en cuenta los principios de buena regulación a los que alude el artículo 129 de la Ley 39/2015 de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Se ha procedido a realizar el trámite de consulta previa, mediante publicación en el portal web de la Junta de Andalucía con fecha 11 de julio de 2018, siendo el plazo de participación de 15 días desde el día 12 julio al 8 de agosto de 2018, con el fin de recabar la opinión de sujetos y organizaciones potencialmente afectados por la futura norma. En dicho plazo no se ha recibido ninguna opinión ni aportación al respecto.

A la vista de lo expuesto, resulta necesaria la tramitación del proyecto de Decreto arriba referenciado, por lo que se propone el inicio del procedimiento establecido para ello.

LA DIRECTORA GENERAL DE PATRIMONIO HISTÓRICO Y DOCUMENTAL



Código:RXPMw864PFIRMAo1FdqwCKqTi7w3M2.			
Permite la verificación de la integridad de este documento electrónico en la dirección: https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma			
FIRMADO POR	MARÍA DEL MAR SÁNCHEZ ESTRELLA	FECHA	13/06/2019
ID. FIRMA	RXPMw864PFIRMAo1FdqwCKqTi7w3M2	PÁGINA	2/2