

EXPTE Nº SV/03/16**Memoria justificativa sobre la necesidad y oportunidad del proyecto de Orden por la que se regulan las indemnizaciones destinadas a los titulares de explotaciones y operadores de patata, por aplicación de las medidas fitosanitarias obligatorias para la prevención y lucha contra el organismo nocivo *Epitrix spp.*, en la Comunidad Autónoma de Andalucía.**

A los efectos previstos en el artículo 45.1.a) de la Ley 6/2006, de 24 de octubre, del Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía, se emite el presente informe justificativo de la necesidad y oportunidad del proyecto citado en el encabezamiento.

- Oportunidad del proyecto de Orden.

Las especies del género *Epitrix*, conocidas como la pulguilla de la patata, son coleópteros de la familia Chrysomelidae originarias de Norteamérica. El principal huésped de este pequeño escarabajo es la patata, pero se ha detectado su presencia en otras solanáceas cultivadas como son tomate, berenjena, pimiento y tabaco, así como en solanáceas silvestres (*Datura stramonium*, *Solanum nigrum*). Los tubérculos afectados presentan largas galerías sinuosas de aspecto acorchado y pequeñas verrugas, estas lesiones son causadas por las larvas. Las galerías son generalmente superficiales y no afectan a la carne del tubérculo, pero el impacto estético puede depreciar su valor en el mercado. Además las heridas provocadas pueden ser la vía de entrada a patógenos de tipo *Fusarium*, o de plagas secundarias.

En Europa se han detectado dos especies de *Epitrix*, concretamente en España y Portugal. En Portugal se tiene conocimiento de la presencia de la plaga desde 2004, habiendo sido caracterizadas las especies *E. similaris* y *E. cucumeris* en 2008. En España, se detectó *Epitrix similaris* por primera vez en la Comunidad Autónoma de Galicia en 2009, posteriormente el género *Epitrix* fue detectado en las comunidades de Asturias y en Andalucía, en 2015.

En el año 2015, se detectaron en Andalucía varios focos del organismo nocivo *Epitrix* y se establecieron las correspondientes zonas demarcadas y adoptado las medidas fitosanitarias obligatorias en las mismas acorde con lo contemplado en la mencionada Decisión 2012/270/UE.

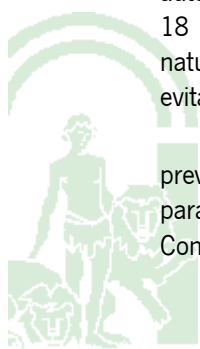
Fruto de los trabajos de prospección llevados a cabo en base a la normativa comunitaria durante este año 2016, se han capturado distintos ejemplares de adultos y formas larvares del género *Epitrix* en las provincias de Córdoba, Granada, Huelva y Sevilla que han sido identificados como *Epitrix papa* Orlova-Bienkowskaja, 2015 (Coleoptera: Chrysomelidae), lo que ha dado lugar a nuevas zonas demarcadas en Andalucía para ese organismo nocivo y al establecimiento de medidas fitosanitarias obligatorias para las explotaciones agrícolas situadas en las mismas.

Con fecha 7 de julio de 2017 se ha confirmado la presencia de *Epitrix cucumeris* (Harris) en algunas parcelas del término municipal de Jerez de la Frontera (Cádiz).

- Justificación legal del proyecto de Orden.

La Ley 43/2002, de 20 de noviembre, de sanidad vegetal, en su artículo 14.2 contempla que sin perjuicio de las acciones inmediatas a que se refiere el apartado 1 de ese mismo artículo, la presencia de una plaga podrá dar lugar a la declaración de su existencia por la autoridad competente de la comunidad autónoma, lo que implicará la adopción de alguna de las medidas fitosanitarias establecidas en el artículo 18 de dicha Ley. Dichas medidas, que podrán incluir obligaciones para los particulares, serán de tal naturaleza que ejerzan un control sobre las plagas y que puedan alcanzar el objetivo de la erradicación o evitar su propagación.

En ese mismo sentido, el artículo 5 del Decreto 96/2016, de 3 de mayo, por el que se regula la prevención y lucha contra las plagas, el uso sostenible de productos fitosanitarios, la inspección de equipos para su aplicación y se crea el censo de equipos de aplicación de productos fitosanitarios, permite a la Consejería con competencias en materia de agricultura, ante la aparición por primera vez de una plaga en



el territorio de la Comunidad Autónoma de Andalucía, adoptar las medidas fitosanitarias relativas a la lucha contra la misma, entre las que se encuentra la declaración oficial de su existencia, lo que implicará la identificación del organismo causal, la zona afectada y las medidas fitosanitarias a adoptar. Dichas medidas podrán estar entre las contempladas en los artículos 13.1.b) y 18 de la citada Ley 43/2002, de 20 de noviembre.

- Contenido global de la disposición que se puede relacionar con el contenido de los juicios de oportunidad y legalidad.

El artículo 6 del Decreto 96/2016, de 3 de mayo, establece que las personas afectadas por la obligatoriedad de lucha contra una plaga se beneficiarán de la asistencia técnica y las ayudas económicas que, en su caso, se determinen en la norma correspondiente. En ese sentido, cuando las medidas establecidas supongan la destrucción, deterioro o inutilización de bienes o propiedades particulares o públicas, la Administración competente que haya declarado la plaga compensará a los perjudicados mediante la debida indemnización, cuyo importe se valorará de acuerdo con los baremos que se establezca en la norma reguladora y de acuerdo con las disponibilidades presupuestarias existentes en cada momento.

En base a lo anterior y fruto de las detecciones acontecidas entre 2015 y 2017, procede regular las indemnizaciones por aplicación de las medidas fitosanitarias obligatorias, en la comunidad autónoma de Andalucía.

- Tabla de vigencias.

- Ley 43/2002, de 20 de noviembre, de sanidad vegetal.
- Decreto 96/2016, de 3 de mayo, por el que se regula la prevención y lucha contra las plagas, el uso sostenible de productos fitosanitarios, la inspección de equipos para su aplicación y se crea el censo de equipos de aplicación de productos fitosanitarios.

- Actuaciones previas y decisión del trámite de audiencia.

La única actuación previa que se ha realizado ha sido enviar, a través del correo electrónico, a los Departamentos de Sanidad Vegetal de las Delegaciones Territoriales el borrador del proyecto de Orden, con el fin de que aporten sus observaciones y alegaciones que han conducido al borrador inicial que ahora se tramita.

En cuanto a la decisión acerca del trámite de audiencia que se realizará posteriormente, se debe significar que el motivo es consensuar el texto con las entidades y organizaciones agrarias representativas de los distintos sectores afectados por la plaga.

- Exigencias técnicas.

Como ya se ha dicho, en el período comprendido entre 2015/2017 se detectaron en Andalucía varios focos del organismo nocivo *Epitrix papa* y *Epitrix cucumeris*, adoptando en las zonas afectadas las medidas fitosanitarias obligatorias para las explotaciones agrícolas situadas en las mismas.

- Valoración de cargas administrativas.

En relación con el proyecto de Orden citado en el encabezamiento y conforme a lo previsto en el art. 45.1.a) de la Ley 6/2006, de 24 de octubre, del Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía, se considera que la disposición que se desea aprobar carece de cargas administrativas.

EL JEFE DE SERVICIO DE
SANIDAD VEGETAL
Fdo. Ricardo José Alarcón Roldán

EL DIRECTOR GENERAL DE LA PRODUCCIÓN
AGRÍCOLA Y GANADERA
Fdo. Concepción Cobo González
(Secretaria General de Fondos Europeos Agrarios)
(P.O. Orden de 24/07/2017)

