

# ÍNDICE

Página

## CAPÍTULO I

INTRODUCCIÓN .....	21
--------------------	----

## CAPÍTULO II

LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN MATERIA DE SALUD EN EL MARCO GENERAL DE LA TEORÍA DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS .....	27
---	----

1. El análisis de las políticas públicas como instrumento científico: la decisión política y su repercusión en la vida de los ciudadanos .....	27
2. Políticas públicas, política social y Estado del Bienestar .....	45
3. La individualización de las fases de las políticas públicas .....	56
A) El protagonismo de la Administración Pública en las distintas fases de las políticas públicas .....	61
B) La implementación o asignación de recursos como factor clave .....	74
C) Dos importantes delimitaciones: decisión adoptada y decisión implementada. La diferencia entre implementación y ejecución .....	76

## CAPÍTULO III

EL ENCUADRAMIENTO LEGAL DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS ANDALUZAS DE ATENCIÓN PRIMARIA DE SALUD .....	79
---	----

1. La atención primaria de salud como modalidad de atención sanitaria .....	79
A) El contenido de la noción .....	79
B) La atención primaria de salud como objetivo de política pública .....	85
2. La atención primaria de salud en la legislación general constitucional y ordinaria .....	93
A) La regulación constitucional .....	93
a) El derecho a la protección de la salud en los debates parlamentarios sobre el texto constitucional .....	94
b) El artículo 43 de la Constitución Española y el encuadramiento en el mismo de la atención primaria de salud .....	100
a') El enunciado del artículo 43 y su comentario .....	100
b') La atención primaria de salud como derecho de los españoles y como objeto de prestación de servicios .....	108
B) La regulación por la legislación ordinaria .....	109
a) La atención primaria de salud en el contexto de la reforma de los servicios públicos sanitarios establecida por la Ley General de Sanidad .....	109
a') La atención primaria de salud en los debates parlamentarios sobre la Ley General de Sanidad .....	114
b') La regulación de la atención primaria en el texto legal .....	121

b) La regulación general de las estructuras básicas de salud y la atención primaria .....	125
c) La vinculación por la legislación general de la actividad de las Comunidades Autónomas en la materia .....	130
3. Las competencias de la Comunidad Autónoma de Andalucía en la materia .....	135
A) La competencia en materia de sanidad según el Estatuto de Autonomía .....	135
a) La regulación de la materia de sanidad en el Estatuto de Autonomía y los debates parlamentarios .....	137
a') El carácter pleno de la competencia .....	138
b') El contenido de los preceptos estatutarios. Inclusión de la atención primaria de salud .....	142
B) Los Decretos de traspaso de competencias .....	143
a) Estudio general de los decretos .....	144
b) Los anexos de los Decretos de Transferencias .....	147
a') El traspaso de medios personales y materiales .....	148
b') El traspaso de potestades públicas y prestaciones de servicios .....	181

#### CAPÍTULO IV

LAS INICIATIVAS PÚBLICAS SOBRE ATENCIÓN PRIMARIA DE SALUD EN EL DEBATE POLÍTICO ANDALUZ Y EN LA LEGISLACIÓN ANDALUZA.....	199
1. Iniciativas públicas en la materia y legislación específica andaluza.	
La individualización de las políticas públicas .....	199
2. La orientación política de las políticas públicas de atención primaria .....	201
3. Las políticas públicas de atención primaria de salud y los programas públicos andaluces de atención sanitaria .....	208
A) Referencia a los programas iniciales de atención primaria de salud .....	209
B) El planteamiento general de la atención sanitaria en la legislación andaluza ..	218
a) La competencia general de las Consejerías y las funciones encomendadas al Servicio Andaluz de Salud .....	220
b) Las distintas modalidades de la atención sanitaria en la legislación reguladora del Servicio Andaluz de Salud .....	226
a') Objetivos y funciones en materia de atención sanitaria según la Ley reguladora del Servicio Andaluz de Salud .....	226
b') El desarrollo de los objetivos por el Decreto reglamentario del Servicio Andaluz de Salud .....	228
C) La regulación específica de la atención primaria y la coordinación con la atención especializada .....	230
4. La legislación reguladora y las políticas públicas concretas de atención primaria de salud .....	232
A) Los instrumentos legales de la formulación de las políticas públicas de atención primaria de salud .....	233
a) El desarrollo de los decretos de transferencias .....	233

b) La legislación dictada por la Junta de Andalucía. Diverso rango legal y carácter fragmentario .....	236
B) Las políticas públicas concretas .....	237
a) La asistencia médico-quirúrgica en régimen ambulatorio, domiciliario y de urgencias .....	240
a') La actividad asistencial de medicina general .....	249
b') La actividad asistencial de pediatría .....	254
c') La actividad asistencial de enfermería .....	259
d') La actividad asistencial de trabajo social .....	267
e') La realización de pruebas diagnósticas complementarias en atención primaria .....	275
f') Las urgencias en la actividad asistencial en atención primaria .....	276
b) Los programas de promoción de salud y prevención de la enfermedad .....	279
a') El programa de salud materno-infantil .....	280
b') El programa de salud mental .....	304
c') El programa de salud bucodental .....	311
d') Los programas de enfermedades crónicas .....	318
e') Los programas de rehabilitación y de tercera edad .....	323
f') Los programas de sanidad ambiental .....	327
g') Los programas de vigilancia epidemiológica .....	335
h') Los programas de ordenación e higiene alimentaria .....	347

## CAPÍTULO V

### LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA COMPETENTE. LAS CONSEJERÍAS COMPETENTES Y EL PROTAGONISMO DEL SERVICIO ANDALUZ DE SALUD .....

1. Estructura orgánica de la Consejería competente y las Delegaciones provinciales .....	351
A) La Consejería de Seguridad Social y Sanidad de la Junta de Andalucía .....	351
a) Organización administrativa central. Estructura y competencias .....	352
b) Organización administrativa provincial. Estructura y competencias .....	354
c) Los órganos administrativos competentes para la gestión de la atención primaria .....	357
B) La Consejería de Salud y Consumo .....	360
a) Organización administrativa central. Estructura y competencias .....	360
b) Creación, funciones y estructura orgánica de las Delegaciones provinciales de la Consejería de Salud y Consumo .....	364
c) Los órganos administrativos competentes para la gestión de la atención primaria .....	366
C) La Consejería de Salud y Consumo tras la conclusión del proceso de traspaso de competencias .....	368
a) Organización administrativa central. Estructura y competencias .....	368
b) Situación de las Delegaciones provinciales de la Consejería de Salud y Consumo .....	371

c) Los órganos administrativos competentes para la gestión de la atención primaria .....	371
D) La Consejería de Salud y la creación del Servicio Andaluz de Salud .....	372
a) Organización administrativa central. Estructura y competencias .....	372
b) Las Delegaciones provinciales de la Consejería de Salud .....	375
c) Las competencias de la Consejería en atención primaria .....	376
E) La Consejería de Salud y Servicios Sociales .....	378
a) Organización administrativa central. Estructura y competencias .....	378
b) Las Delegaciones provinciales de la Consejería de Salud y Servicios Sociales (D. 251/1988) .....	380
c) Las competencias de la Consejería en atención primaria .....	381
F) La Consejería de Salud .....	381
a) Organización administrativa central. Estructura y competencias .....	382
b) Situación de las Delegaciones provinciales .....	385
c) Las competencias de la Consejería en la atención primaria de salud .....	385
G) La Consejería de Salud frente al protagonismo del S.A.S. ....	386
a) Organización administrativa central. Estructura y competencias .....	387
b) Las Delegaciones provinciales de la Consejería de Salud .....	390
c) Las competencias de la Consejería en atención primaria de salud .....	390
2. El Servicio Andaluz de Salud (S.A.S.) .....	391
A) Los antecedentes al Servicio Andaluz de Salud .....	391
a) La creación de un ente para la gestión de las transferencias del INSALUD .....	392
b) Estructura y competencias de la R.A.S.S.S.A. ....	393
B) La creación del S.A.S. Análisis de la Ley 8/1986, de 6 de mayo, del Servicio Andaluz de Salud .....	395
a) Naturaleza y atribuciones .....	396
b) Estructura orgánica .....	397
c) Ordenación funcional .....	398
d) Medios materiales y personales .....	399
e) Hacienda, presupuestos y contabilidad .....	400
f) Régimen jurídico .....	401
C) La ordenación y organización del S.A.S. ....	401
a) Ordenación y funciones .....	401
b) Organización administrativa central. Estructura y funciones .....	402
c) La Dirección General de Atención Primaria y Promoción de la Salud .....	406
d) Organización territorial .....	407
e) Ordenación funcional .....	408
f) Las previsiones del Decreto de ordenación y organización del S.A.S. en cuanto a la organización y funcionamiento de la atención primaria de salud .....	409
g) Modificaciones estructurales y funcionales del S.A.S. ....	410
3. La ordenación territorial y funcional de los servicios de atención primaria de salud .....	415

A) La Zona Básica de Salud .....	416
B) El Distrito de Atención Primaria de Salud .....	419
a) Concepto, delimitación y funciones .....	420
b) Órganos de dirección y gestión .....	420
c) Concepto, funciones y composición del Dispositivo de Apoyo Específico de Atención Primaria .....	422
d) Integración de farmacéuticos y veterinarios .....	422
e) Asignación de recursos a los Distritos de Atención Primaria .....	423
C) Mapa de Atención Primaria de Salud en Andalucía .....	424
D) Organización y funcionamiento de los Centros de Atención Primaria de Salud en Andalucía .....	426
a) Definición, funciones y tipos .....	426
b) Organización de los Centros de Atención Primaria de la Zona Básica de Salud .....	427
c) Régimen de los Centros de Salud .....	429
d) Régimen del personal de los Centros de Atención Primaria .....	429
4. Un balance general .....	430
A) La versatilidad de la organización autonómica en materia de salud .....	431
B) Las tensiones entre el S.A.S. y la Consejería competente .....	431

## CAPÍTULO VI

<b>LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE ATENCIÓN PRIMARIA DE SALUD EN LOS PRESUPUESTOS DE LA JUNTA DE ANDALUCÍA.....</b>	<b>433</b>
1. Las previsiones de gasto público en atención sanitaria y en atención primaria de salud en los presupuestos de la Junta de Andalucía .....	434
A) Gastos en materia de sanidad y gasto público andaluz. La evolución de la serie presupuestaria .....	439
B) El gasto público en atención sanitaria .....	445
a) Las previsiones generales .....	445
b) La especificación de los programas de atención primaria. Gasto en atención primaria en relación con el gasto total de atención sanitaria .....	447
2. Programas presupuestarios y políticas públicas de atención primaria de salud ....	451
A) El presupuesto de gastos del S.A.S. por programas presupuestarios .....	454
B) Los programas presupuestarios de atención primaria de salud .....	457
3. Los gastos previstos y los diferentes tipos de gastos de atención primaria de salud	461
A) Referencia a la distribución en capítulos presupuestarios .....	461
B) La importancia de los gastos de personal en los programas de atención primaria de salud .....	463
C) Protagonismo de la Administración de la Junta de Andalucía en la prestación del servicio .....	467
D) Las inversiones reales .....	468
E) Los gastos corrientes y el funcionamiento de los establecimientos y la prestación de servicios .....	473

F) Referencia a los fondos de amortización .....	473
4. Un balance general .....	474
CAPÍTULO VII	
CONSIDERACIONES FINALES .....	477
ÍNDICE DE TABLAS .....	479
BIBLIOGRAFÍA .....	485