

DENOMINACIÓN:

ACUERDO DE 25 DE FEBRERO DE 2014, DEL CONSEJO DE GOBIERNO, POR EL QUE SE AUTORIZA LA INTERPOSICIÓN DE RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD CONTRA LA LEY 27/2013, DE 27 DE DICIEMBRE, DE RACIONALIZACIÓN Y SOSTENIBILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL.

Con fecha 30 de diciembre de 2013 se publicó en el Boletín Oficial del Estado la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, a través de la cual el legislador aborda una importante revisión del estatuto jurídico de dicha Administración, fijándose como objetivos, según se justifica en la propia Exposición de Motivos, *“clarificar las competencias municipales para evitar duplicidades con las competencias de otras Administraciones de forma que se haga efectivo el principio «una Administración una competencia», racionalizar la estructura organizativa de la Administración local de acuerdo con los principios de eficiencia, estabilidad y sostenibilidad financiera, garantizar un control financiero y presupuestario más riguroso y favorecer la iniciativa económica privada evitando intervenciones administrativas desproporcionadas.”*

Sometida a consideración de esta Administración autonómica dicha reforma, se aprecia que la misma ha incurrido en muchos de sus puntos en la infracción de las normas que configuran el marco de enjuiciamiento de los procedimientos de declaración de inconstitucionalidad, tal y como este se delimita en el artículo 28 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional, correspondiendo a esta Comunidad Autónoma, no sólo la defensa de sus competencias que se entienden lesionadas con la normativa en cuestión, sino también procurar la depuración del ordenamiento jurídico en materias sobre las que ostenta aquéllas.

De este modo, debe partirse del reparto de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas, en concreto Andalucía, establecido en dichas materias y resultante de los artículos 148.1.2ª, 149.1.14ª y 149.1.18ª de la Constitución española, por un lado, y del artículo 60 de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, por otro, pudiendo estimarse a partir del mismo que el Estado se habría excedido en el ejercicio de sus competencias para establecer las bases del régimen jurídico local y en las que con carácter exclusivo tiene sobre la Hacienda General, perjudicando con ello la autonomía local y las competencias autonómicas en tales ámbitos.

Además, el legislador estatal, con algunas de las disposiciones contenidas en la Ley en cuestión, habría vulnerado la autonomía financiera de la que gozan las Comunidades Autónomas para el desarrollo y ejecución de sus competencias según el artículo 156.1 de la Constitución y el artículo 175 de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de

marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, al margen de que, en su caso, la regulación dispuesta habría afectado a este principio sin hacerlo a través del procedimiento legislativo idóneo para ello.

Incluso, habría ordenado unilateralmente el proceso de asunción por las Comunidades Autónomas de competencias que hasta ahora venían siendo desarrolladas como propias por los Municipios, ignorando, no sólo la garantía de autonomía financiera de la que aquéllas gozan y el principio de lealtad institucional que debe presidir las relaciones interadministrativas, este último, soporte esencial del funcionamiento del Estado autonómico y que aparece consagrado en el artículo 75 de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, sino también el instrumento legal adecuado para ello, como sería el de una ley de armonización, tal y como ésta se regula en el artículo 150.3 de la Constitución.

Trascendental resulta también la regulación de medidas de aplicación en el ámbito local del principio constitucional de estabilidad presupuestaria, sin respetar la reserva de ley orgánica en la materia declarada en el artículo 135.5 de la Constitución.

Otros aspectos que cabe destacar de la Ley por su posible inconstitucionalidad serían los relativos a la participación política de los ciudadanos en las instituciones locales, al limitar el derecho de los representantes de las Corporaciones Locales a ser retribuidos por el trabajo desempeñado, reconocido así en el artículo 23 y vinculado con el principio democrático derivado de los artículos 1.1 y 9.2, todos ellos de la Constitución.

En su virtud, de acuerdo con lo establecido en el artículo 32.2 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional, en el artículo 26.14 de la Ley 6/2006, de 24 de octubre, de Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía, y en el artículo 41.2 del Reglamento de Organización y Funciones del Gabinete Jurídico de la Junta de Andalucía y del Cuerpo de Letrados de la Junta de Andalucía, aprobado por el Decreto 450/2000, de 26 de diciembre, a propuesta del Vicepresidente de la Junta de Andalucía y Consejero de Administración Local y Relaciones Institucionales, previa deliberación del Consejo de Gobierno en su reunión del día 25 de febrero de 2014,

ACUERDA

PRIMERO. Interponer recurso de inconstitucionalidad contra los siguientes preceptos de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local:

- Artículo primero. Dos, que modifica el apartado 2 del artículo 3 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, por infracción de los artículos 103.1, 148.1.2ª y 149.1.18ª de la Constitución, y de los artículos 59, 89 y 90 de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
- Artículo primero. Tres, que modifica el artículo 7 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, por vulneración de los artículos 137, 148.1.2º y 149.1.18ª de la Constitución, y de los artículos 42.2.1º, 60.1.b), 91.1, 92 de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, en relación con el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
- Artículo primero. Cinco, que modifica el artículo 13 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, por vulnerar los artículos 137, 148.1.2ª y 149.1.14ª y 149.1.18ª de la Constitución, y los artículos 42.2.1º, 59, 60.2 y 60.3 de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, en relación con el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
- Artículo primero. Siete, que añade el artículo 24.bis en la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, por infracción de los artículos 103.1, 148.1.2ª y 149.1.18ª de la Constitución, y de los artículos 59, 89 y 90 de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979,

- de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
- Artículo primero. Ocho, que modifica el artículo 25 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, por infringir los artículos 137, 148.1.2ª, 149.1.14ª, 149.1.18ª y 150.3 de la Constitución, y los artículos 42.2.1º, 60.1.b), 60.2, 91.1 y 92 de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, en relación con el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
 - Artículo primero. Nueve, que modifica el artículo 26.2 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, por vulnerar los artículos 9.3, 137, 148.1.2ª y 149.1.18ª de la Constitución, así como los apartados a), b) y c) del artículo 60 y los artículo 60.2, 92 y 96 de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, según el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
 - Artículo primero. Diez, que modifica el artículo 27 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, al resultar contrario a los artículos 148.1.2ª y 149.1.18ª de la Constitución, y a los artículos 60.1.a), 60.1.b) y 93 de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía.
 - Artículo primero. Trece, que modifica el artículo 36 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, y en concreto, en cuanto a la redacción prevista para el apartado 1, subapartados c) y g), por infracción de los artículos 137, 148.1.2ª y 149.1.18ª de la Constitución, así como de los artículos 60.1.a), 60.1.b), 90, 92 y 96 de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía en relación con el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
 - Artículo primero. Trece, que modifica el artículo 36 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local, y en concreto, en cuanto a la redacción prevista para el apartado 2, subapartado a), segundo párrafo, por infracción del artículo 137 de la Constitución, en relación con el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
 - Artículo primero. Diecisiete, que introduce el artículo 57 bis de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, por vulneración del artículo 156.1 de la Constitución, de los artículos 1.1, 1.2, 2.1.g) y 3 de la Ley Orgánica 8/1980, de 22 de septiembre, de Financiación de las Comunidades Autónomas, así como de los artículos 60.1.a), 60.3, 175.1, 175.2.a), 175.2.e), 175.2.j), 176, 183.1, 183.7, 184 y 219 de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, en relación con el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional; y subsidiariamente, por infracción de la reserva de ley orgánica para regular las posibles formas de colaboración financiera entre el Estado y las Comunidades Autónomas establecida en los artículos 81.1 y 157.3 de la Constitución, de acuerdo con el artículo 28.2 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
 - Artículo primero. Dieciocho, que añade el artículo 75 bis en la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, por infracción de los artículos 1.1, 9.2 y 23 de la Constitución, en relación con el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
 - Artículo primero. Diecinueve, que añade el artículo 75 ter en la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, por infracción de los artículos 1.1, 9.2 y 23 de la Constitución, en relación con el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
 - Artículo primero. Veintiuno, que modifica el artículo 85.2 y suprime el apartado 3 de este precepto de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, por infracción de los artículos 148.1.2ª y 149.1.18ª de la Constitución, y de los artículos 60.1.c) de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, en relación con el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
 - Artículo primero. Veintitrés, que modifica el artículo 86 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, por infracción de los artículos 137, 81.1 y 135.5 de la Constitución, y del artículo 60.1.b) de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, de acuerdo con lo dispuesto en los apartados 1 y 2 del artículo 28 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
 - Artículo primero. Veinticinco, que introduce el artículo 92 bis de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora

- de las Bases del Régimen Local, por vulneración de los artículos 103, 148.1.2ª y 149.18ª de la Constitución, así como el artículo 60.2 de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, en relación con el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
- Artículo primero. Treinta, que introduce el artículo 116 bis de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, en contra de los artículos 81.1 y 135.5 de la Constitución, en relación con el artículo 28.2 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
 - Artículo primero. Treinta y uno, que introduce el artículo 116 ter.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, por vulnerar los artículos 9.3 y 137 de la Constitución, de acuerdo con el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
 - Artículo primero. Treinta y seis, que modifica la Disposición adicional novena de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, por infracción de los artículos 81.1 y 135.5 de la Constitución, de acuerdo con el artículo 28.2 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
 - Artículo primero. Treinta y ocho, que añade la Disposición adicional decimosexta a la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, por lesión de los artículos 1.1, 9.2 y 23.1 de la Constitución, al amparo del artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
 - Artículo segundo. Dos, que modifica el artículo 213 del Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por resultar contrario a los artículos 137, 148.1.2ª, 149.1.14ª y 149.1.18ª de la Constitución, como también al artículo 60.3 de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, según el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
 - Disposición adicional tercera, por infracción de los artículos 9.3, 147.2.d), 148.1.2ª y 149.1.18ª, y de los artículos 42, 59 y 60 de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, en relación con el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
 - Disposición adicional octava, por vulnerar el artículo 156.1 de la Constitución, los artículos 1.1, 1.2, 2.1.g) y 3 de la Ley Orgánica 8/1980, de 22 de septiembre, de Financiación de las Comunidades Autónomas, así como los artículos 60.1.a), 60.3, 175.1, 175.2.a), 175.2.e), 175.2.j), 176, 183.1, 183.7, 184 y 219 de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, en relación con el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional; y subsidiariamente, por infracción de la reserva de ley orgánica para regular las posibles formas de colaboración financiera entre el Estado y las Comunidades Autónomas establecida en los artículos 81.1 y 157.3 de la Constitución, de acuerdo con el artículo 28.2 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
 - Disposición adicional undécima, por vulnerar el artículo 156.1 de la Constitución, los artículos 1.1, 1.2, 2.1.g) y 3 de la Ley Orgánica 8/1980, de 22 de septiembre, de Financiación de las Comunidades Autónomas, así como los artículos 60.1.a), 60.3, 175.1, 175.2.a), 175.2.e), 175.2.j), 176, 183.1, 183.7, 184 y 219 de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, en relación con el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional; y subsidiariamente, por infracción de la reserva de ley orgánica para regular las posibles formas de colaboración financiera entre el Estado y las Comunidades Autónomas establecida en los artículos 81.1 y 157.3 de la Constitución, de acuerdo con el artículo 28.2 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
 - Disposición adicional decimoquinta, por vulneración de los artículos 9.3, 147.2.d), 148.1, 156.1 y 150.3 de la Constitución, de los artículos 175.2.a), 175.b), 175.2.c) y 90 y de la Disposición Transitoria primera de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, en relación con el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
 - Disposición transitoria primera, por vulneración de los artículos 9.3, 137, 147.2.d), 148.1, 156.1 y

- 150.3 de la Constitución, y del artículo 90 y de la Disposición Transitoria primera de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, en relación con el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional; y de manera específica, el apartado 5 de dicha Disposición transitoria primera, por vulnerar el artículo 156.1 de la Constitución, los artículos 1.1, 1.2, 2.1.g) y 3 de la Ley Orgánica 8/1980, de 22 de septiembre, de Financiación de las Comunidades Autónomas, así como los artículos 42.2.1º, 60.1.a), 60.1.b), 60.3, 92, 175.1, 175.2.a), 175.2.b), 175.2.c), 175.2.e), 175.2.j), 176, 183.1, 183.7, 184 y 219 de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, en relación con el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional; y subsidiariamente, por infracción de la reserva de ley orgánica para regular las posibles formas de colaboración financiera entre el Estado y las Comunidades Autónomas establecida en los artículos 81.1 y 157.3 de la Constitución, de acuerdo con el artículo 28.2 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
- Disposición transitoria segunda, por vulneración de los artículos 9.3, 137, 147.2.d), 148.1, 156.1 y 150.3 de la Constitución, y del artículo 90 y de la Disposición Transitoria primera de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, en relación con el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional; y de manera específica, el apartado 5 de dicha Disposición transitoria primera, por vulnerar el artículo 156.1 de la Constitución, los artículos 1.1, 1.2, 2.1.g) y 3 de la Ley Orgánica 8/1980, de 22 de septiembre, de Financiación de las Comunidades Autónomas, así como los artículos 42.2.1º, 60.1.a), 60.1.b), 60.3, 92, 175.1, 175.2.a), 175.2.b), 175.b), 175.2.c), 175.2.e), 175.2.j), 176, 183.1, 183.7, 184 y 219 de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, en relación con el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional; y subsidiariamente, por infracción de la reserva de ley orgánica para regular las posibles formas de colaboración financiera entre el Estado y las Comunidades Autónomas establecida en los artículos 81.1 y 157.3 de la Constitución, de acuerdo con el artículo 28.2 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
 - Disposición transitoria tercera, por vulneración de los artículos 9.3, 137, 147.2.d), 148.1, 156.1 y 150.3 de la Constitución, y de los artículos 42.2.1º, 60.1.b), 175.2.a), 175.b), 175.2.c), 90 y 92 de la Disposición Transitoria primera de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, en relación con el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
 - Disposición transitoria cuarta, por vulneración de los artículos 149.1.18ª, 148.1.1º y 2ª de la Constitución, así como de los artículos 46.1ª, 47.1.1ª, 59, 60.3, 89 y 90 de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, de acuerdo con el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
 - Disposición transitoria undécima, por infracción de los artículos 148.1.1ª, 148.1.2ª y 149.1.18ª, de la Constitución, por un lado, y los artículos 46.1ª, 47.1.1ª, 60.1.a) y 98 de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, por otro, de acuerdo con el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.
 - Disposición final primera, que modifica el artículo 97 del Texto Refundido de las Disposiciones Legales vigentes en materia de Régimen Local, aprobado por el Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, por vulnerar el artículo 148.1.1ª de la Constitución, por un lado, y los artículos 46.1ª y 47.1.1ª de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de Reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía, por otro, de acuerdo con el artículo 28.1 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.

SEGUNDO. Solicitar Dictamen al Consejo Consultivo de Andalucía, que deberá emitirse en el plazo de 10 días, debido a la urgencia de presentar el recurso de inconstitucionalidad dentro de plazo, simultaneándose dicha petición con la adopción del presente Acuerdo, todo ello de conformidad con los artículos 25 y 26 de la Ley 8/1993, de 19 de octubre.

TERCERO. Autorizar al Gabinete Jurídico de la Junta de Andalucía para la interposición del recurso de inconstitucionalidad referido.

Sevilla, a 25 de febrero de 2014.

SUSANA DÍAZ PACHECO
Presidenta de la Junta de Andalucía

DIEGO VALDERAS SOSA
Vicepresidente de la Junta de Andalucía y
Consejero de Administración Local y Relaciones Institucionales