

Recurso 43/2021

Resolución 61/2021

**RESOLUCIÓN DEL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE RECURSOS CONTRACTUALES DE LA
JUNTA DE ANDALUCÍA**

Sevilla, 25 de febrero de 2021

VISTO el recurso especial en materia de contratación interpuesto por la entidad **UNEI INICIATIVA SOCIAL S.L.** contra los pliegos que han de regir la licitación del contrato denominado “Servicio de mantenimiento y limpieza de las zonas verdes, espacios arbóreos y cultivables, jardinería exterior del recinto del Hospital y plantas interiores de los Centros Sanitarios de la Provincia de Málaga” (Expte. 0000971/2019), convocado por el Hospital Universitario Regional de Málaga, adscrito al Servicio Andaluz de Salud, este Tribunal, en sesión celebrada el día de la fecha, ha dictado la siguiente

RESOLUCIÓN

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO. El 24 de noviembre de 2020, se publicó en el Diario Oficial de la Unión Europea número 2020/S 229-544659, anuncio de licitación, por procedimiento abierto, del contrato indicado en el encabezamiento de esta resolución. Asimismo, en la misma fecha, el referido anuncio se publicó en el perfil de contratante en la Plataforma de Contratación de la Junta de Andalucía. Con fecha 22 de diciembre de 2020, se publica en dicho perfil de contratante una nota informativa al anuncio de licitación, sobre la ampliación del plazo de presentación de ofertas.

El valor estimado del contrato asciende a 1.189.699,42 euros.

SEGUNDO. La licitación se rige por la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP). Igualmente, le es de aplicación el Real Decreto 817/2009, de 8 de mayo, por el que se desarrolla parcialmente la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público y el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (en adelante, RGLCAP), aprobado por el Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, en cuanto no se opongan a lo establecido en la nueva LCSP.

TERCERO. El 17 de enero de 2021, tiene entrada en el Registro electrónico de la Junta de Andalucía, recurso especial en materia de contratación interpuesto por entidad UNEI INICIATIVA SOCIAL S.L, contra los pliegos que han de regir la licitación del contrato citado en el encabezamiento. El 4 de febrero de 2021, tiene entrada en el registro del Tribunal, remitido por el órgano de contratación, el referido escrito de recurso. En el mismo, la recurrente solicita la medida cautelar de suspensión del procedimiento de licitación.

CUARTO. Mediante oficio de la Secretaría del Tribunal de 4 de febrero de 2021, se le requirió, al órgano de contratación, el expediente de contratación, el informe al recurso, las alegaciones a la medida cautelar de suspensión instada por la recurrente y el listado de licitadores en el procedimiento con los datos necesarios a efectos de notificaciones. La documentación requerida tuvo entrada en el registro de este Tribunal, el 8 de febrero de 2021.

QUINTO. La Secretaría del Tribunal, con fecha 12 de febrero de 2021, concedió plazo de alegaciones a la entidad recurrente sobre la posible causa de inadmisión del recurso por resultar el mismo extemporáneo. Al dictado de esta resolución no ha tenido entrada en el registro de este Tribunal, las referidas alegaciones de la recurrente sobre la extemporaneidad de su recurso.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO. Este Tribunal resulta competente para resolver en virtud de lo establecido en el artículo 46 de la LCSP y en el Decreto 332/2011, de 2 de noviembre, por el que se crea el Tribunal Administrativo de Recursos Contractuales de la Junta de Andalucía.



SEGUNDO. Procede ahora analizar la legitimación de la entidad recurrente al amparo de lo estipulado en el artículo 48 de la LCSP, conforme al cual “*Podrá interponer el recurso especial en materia de contratación cualquier persona física o jurídica cuyos derechos o intereses legítimos, individuales o colectivos, se hayan visto perjudicados o puedan resultar afectados, de manera directa o indirecta, por las decisiones objeto del recurso (...)*”.

En el supuesto analizado, de la documentación remitida, no consta que la recurrente haya presentado oferta en el presente procedimiento, si bien fundamenta su recurso en la nulidad del anexo IX del pliego de cláusulas administrativas particulares al contravenir lo previsto en el artículo 130 de la LCSP, al no contemplar la obligación de información sobre las condiciones de subrogación de los trabajadores, lo que supone una conculcación de los principios de publicidad, transparencia, igualdad y no discriminación recogidos en el artículo 1 de la LCSP,

Por tanto, queda acreditada la legitimación activa de la recurrente para la interposición del recurso, pues precisamente las bases de la licitación le provocan un perjuicio que pretende remediar con la interposición del recurso y el dictado de una eventual resolución estimatoria de sus pretensiones.

TERCERO. Visto lo anterior, procede determinar si el recurso se refiere a alguno de los supuestos contemplados legalmente y si se interpone contra alguno de los actos susceptibles de recurso en esta vía, de conformidad con lo establecido respectivamente en los apartados 1 y 2 del artículo 44 de la LCSP.

En el presente supuesto, el recurso se interpone contra los pliegos de un contrato de servicios cuyo valor estimado asciende a 1.189.699,42 euros, convocado por un ente del sector público con la condición de Administración Pública, por lo que el acto recurrido es susceptible de recurso especial en materia de contratación al amparo de lo dispuesto en el artículo 44 apartados 1.a) y 2.a) de la LCSP.

CUARTO. En cuanto al plazo de interposición del recurso, el artículo 50.1 de la LCSP establece que «*El procedimiento de recurso se iniciará mediante escrito que deberá presentarse en el plazo de quince días hábiles. Dicho plazo se computará:*



b) Cuando el recurso se interponga contra el contenido de los pliegos y demás documentos contractuales, el cómputo se iniciará a partir del día siguiente a aquel en que se haya publicado en el perfil de contratante el anuncio de licitación, siempre que en este se haya indicado la forma en que los interesados pueden acceder a ellos. Cuando no se hiciera esta indicación el plazo comenzará a contar a partir del día siguiente a aquel en que se le hayan entregado al interesado los mismos o este haya podido acceder a su contenido a través del perfil de contratante

(...).

En los supuestos en que, de conformidad con lo establecido en el artículo 138.2 de la presente Ley, los pliegos no pudieran ser puestos a disposición por medios electrónicos, el plazo se computará a partir del día siguiente en que se hubieran entregado al recurrente.

(...)».

Aplicando lo anterior al presente supuesto, se ha de considerar que la puesta a disposición de los pliegos se realizó con la publicación del anuncio de licitación en el perfil de contratante en la Plataforma de Contratación de la Junta de Andalucía, el 24 de noviembre de 2020. Por lo tanto, según lo dispuesto en el ya citado apartado b) del artículo 50.1 de la LCSP, el plazo para la interposición del recurso finalizó el día 17 de diciembre de 2020. En consecuencia, teniendo en cuenta que el recurso tuvo entrada en el registro del órgano de contratación el 17 de enero de 2021, ha de ser considerado extemporáneo.

No procede tener en cuenta para su cómputo, las afirmaciones de la recurrente en su escrito de recurso, que designan el 22 de diciembre de 2020, como fecha de inicio del plazo para interponer el recurso, fecha en que, como se ha indicado en el antecedente de hecho primero, el órgano de contratación publicó una nota informativa sobre la ampliación del plazo de presentación de ofertas; en dicha publicación, no se ha corregido ni modificado ninguna documentación obrante en el expediente, tal como manifiesta el órgano de contratación en su informe sobre el fondo del recurso y se ha podido comprobar por este Tribunal, por lo que ninguna relación guarda el recurso con el contenido de la nota informativa para poder considerar que el cómputo del plazo deba iniciarse a partir de la publicación de la citada nota.

Finalmente, se ha de tener en cuenta que el artículo 55 de la LCSP, establece como causa de inadmisión: «d) La interposición del recurso, una vez finalizado el plazo establecido para su interposición.».



La concurrencia de la causa de inadmisión expuesta impide entrar a conocer los motivos de fondo en que el recurso se sustenta, ni emitir pronunciamiento alguno sobre la medida cautelar de suspensión instada por la entidad recurrente.

Por lo expuesto, vistos los preceptos legales de aplicación, este Tribunal,

ACUERDA

PRIMERO. Inadmitir el recurso especial en materia de contratación interpuesto por la entidad **UNEI INICIATIVA SOCIAL S.L** contra los pliegos que han de regir la licitación del contrato denominado “Servicio de mantenimiento y limpieza de las zonas verdes, espacios arbóreos y cultivables, jardinería exterior del recinto del Hospital y plantas interiores de los Centros Sanitarios de la Provincia de Málaga” (Expte. 0000971/2019), convocado por el Hospital Universitario Regional de Málaga, adscrito al Servicio Andaluz de Salud, por haber sido presentado fuera del plazo legal establecido para ello.

SEGUNDO. Notificar la presente resolución a las partes interesadas en el procedimiento.

Esta resolución es definitiva en vía administrativa y contra la misma solo cabrá la interposición de recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Andalucía, en el plazo de dos meses a contar desde el día siguiente a la recepción de su notificación, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 10.1 letra k) y 46.1 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.

