**MEMORIA EXPOSITIVA Y JUSTIFICATIVA DEL
EXPEDIENTE DE ALTERACION DE LOS TÉRMINOS MUNICIPALES DE
FUENGIROLA Y BENALMÁDENA.**

1. ANTECEDENTES

Con ocasión de la tramitación de la revisión del Plan General de Ordenación urbanística del municipio en 2011 se ha detectado que existe una zona del mismo, en el ámbito del actual Sector UR6 del PGOU de Fuengirola y de la Urbanización denominada Reserva del Higuierón que cartográficamente, conforme a la delimitación establecida en 1874 y recogida en el Instituto Geográfico Nacional, es término municipal de Benalmádena, si bien en la realidad está, desde hace mucho tiempo y de forma continuada, bajo la jurisdicción del Ayuntamiento de Fuengirola y ordenado urbanística y censalmente en éste nuestro municipio.

Posteriormente, mediante expediente tramitado por la Consejería de Turismo, Regeneración, Justicia y Administración Local conforme al Decreto 157/2016 de 4 de octubre, por el que se regula el deslinde de los términos municipales de Andalucía y se establecen determinadas disposiciones relativas a la demarcación municipal y al Registro Andaluz de Entidades Locales, se procedió al replanteo entre nuestro término municipal y el colindante de Benalmádena, con el resultado que consta en dicho expediente y que confirma lo indicado.

Por su parte, y conforme a los términos del art. 4 de la citada disposición, *“Las líneas límites definitivas fijadas mediante el acto de deslinde son inamovibles, cualquiera que sea la fecha en que hubieran quedado establecidas, por lo que no procederá la realización de un nuevo deslinde cuando ya se hubiera efectuado con anterioridad”* Confirmada en el expediente citado la existencia de previo deslinde existente (del año 1874) no cabe nuevo deslinde.

No obstante, no se puede pasar por alto que existe una parte física del municipio de Fuengirola, que afecta parcialmente al ámbito del actual API01 y a la Urbanización Reserva del Higuierón que cartográficamente, conforme a la delimitación establecida en 1874 y recogida en el Instituto Geográfico Nacional, es término municipal de Benalmádena, si bien en la realidad está desde siempre y de forma continuada bajo la jurisdicción del Ayuntamiento de Fuengirola y ordenado urbanística, tributaria y censalmente en nuestro municipio.

Esta circunstancia, pacíficamente sostenida en el tiempo sin contradicción, impone iniciar los trámites para la alteración del término municipal, de suerte que se adecúe la realidad jurisdiccional a la geográfica.

2. ALTERACION QUE SE PRETENDE

Se trata de modificar parcialmente la línea de límites entre los términos municipales de Fuengirola y Benalmádena, a partir de la rotonda existente en la

confluencia de los tres ramales de la denominada Avenida del Higuierón en dirección norte, la cual queda identificada en la documentación gráfica y escrita adjunta, siendo la nueva línea de límites la que puede describirse así:

- Tomando el centro geométrico de la Rotonda existente en la confluencia de la Avenida del Higuierón con la calle Encina del Higuierón, la línea sigue su trazado por la linde entre parcelas hacia el Norte, con un pequeño quiebro a mediación de la primera parcela hacia al noreste, hasta llegar a la calle Ficus del Higuierón, discurriendo por la margen de poniente de la misma, pues toda la calle queda en Benalmádena. Justo atravesada la Avenida del Higuierón (ramal Noreste-Suroeste) hace un quiebro hacia el Norte para acomodarse a la linde trasera de las parcelas con fachada a la calle Fresno del Higuierón, que son enteras de Fuengirola, lo que la hace trazarse bien al Este a la mediación y luego de nuevo al Norte para llegar a la rotonda al principio de la calle Alisos del Higuierón, discurriendo por la margen Este de la calle Alamos del Higuierón, que es de Fuengirola entera menos una pequeña porción al principio, que es compartida con Benalmádena, y al finalizar ésta, toma rumbo al Este bordeando su final, para luego trazarse al Noreste hasta alcanzar la venida de la carretera a Benalmádena Pueblo y tomando el Oeste-Noroeste pasa por los terrenos de la autovía del Mediterráneo atravesándola en diagonal ESE-ONO.

Esta alteración comporta la segregación de Benalmádena de la franja comprendida entre la línea de límites antigua y la nueva y su agregación al municipio de Fuengirola.

3. CUMPLIMIENTO DE LAS CONDICIONES PARA LA ALTERACION

La Ley Andaluza 5/2010 de 11 de junio, de Autonomía Local de Andalucía, establece en su art. 93.3.c que la alteración de términos municipales mediante segregación de uno de ellos para incorporarse a otro podrá efectuarse entre otros supuestos *“c) Cuando concurren otras circunstancias de orden geográfico, demográfico, económico, histórico o administrativo que así lo aconsejen.”*

Este es el caso presente, ya que la zona afectada viene siendo regida y administrada por el Ayuntamiento de Fuengirola, sin solapamiento de atribuciones con el de Benalmádena, que no ha ejercido nunca competencias urbanísticas, ni censales ni tributarias sobre la misma y que incluso en la formulación del sus propios planes generales excluye expresamente esa zona de la ordenación, revelando un consenso cierto y persistente en la verdadera delimitación de los términos municipales, distinta de la decimonónica. Esta situación, además, de no corregirse, afectaría a las personas que actualmente ya residen en la misma y que a todos los efectos son vecinos de Fuengirola y que, en otro caso, verían modificada su vecindad sin su consentimiento.

Dispone el art. 95 de la Ley citada que los expedientes de creación y supresión de municipios o de alteración de sus términos, podrán iniciarse por alguno de los Ayuntamientos interesados.

El art. 96 de la misma Ley dispone lo siguiente:

“Los expedientes de los procedimientos de modificación de términos municipales estarán integrados por la siguiente documentación:

a) Memoria que contenga una exposición detallada de la concurrencia de las circunstancias exigidas, en cada caso, por esta ley y demás motivos que justifiquen la modificación propuesta.

b) Cartografía en la que se refleje la delimitación actual del término o términos municipales afectados, así como la que se pretenda alcanzar.

c) Informe económico en el que se justifique la posibilidad y conveniencia, en este aspecto, de la modificación que se pretende.”

Los trámites a seguir, fundamentalmente la audiencia al municipio vecino y la información pública previos a la continuación del expediente, aparecen regulados en el art 98 1 de la LAULA.

El Decreto 157/2016, por el que se regula el deslinde de los términos municipales de Andalucía y se establecen determinadas disposiciones relativas a la demarcación municipal y al Registro Andaluz de Entidades establece en su artículo 14 que:

“1. En los casos previstos en los apartados a) y b) del artículo 95. 1 de la Ley 5/2010, de 11 de junio, relativos a los procedimientos de modificación de los términos municipales iniciados por el ayuntamiento o ayuntamientos afectados o por la diputación provincial de la provincia en que radiquen, formarán el expediente y aprobarán la documentación que se detalla en el artículo 96 de dicha Ley en el plazo de seis meses desde la adopción del correspondiente acuerdo de inicio.

2. Una vez aprobada la citada documentación, las entidades locales a que se refiere el apartado anterior deberán remitirla al órgano directivo competente sobre régimen local en el plazo de un mes desde la adopción del correspondiente acuerdo plenario.”

Mediante la documentación adjunta se justifican las circunstancias indicadas, es decir, la continua jurisdicción de Fuengirola sobre el territorio afectado. Además, de la documentación gráfica se acredita que con la alteración no se crea una zona aislada, ya que existe consolidación urbana de la zona con el resto del municipio de Fuengirola.

4. DOCUMENTACION QUE SE ACOMPAÑA

Elementos de prueba:

a) Copias certificadas de los distintos PGOU vigentes desde 1964 hasta la fecha, donde se comprueba que el término municipal viene siendo el que se pretende. Además, apoya esta pretensión el hecho de que tanto en la redacción (PGOU

1982 – Diputación Provincial) como en la aprobación (Comisión Provincial de Urbanismo) todos los PGOU han tenido intervención de administración provincial o autonómica, admitiendo la delimitación que aquí se propone, sin oposición por parte del municipio vecino.

b) Cartografía en la que se refleja la delimitación actual del término o términos municipales afectados, así como la que se pretende alcanzar, acompañada, en este documento, de la descripción literal de las líneas límites divisorias actual y pretendida, en ambos casos, a un nivel de detalle que permite, indubitadamente, la plasmación sobre el terreno y el señalamiento y colocación de los correspondientes hitos o mojones.

c) Informe económico en el que se justifica la posibilidad y conveniencia, en este aspecto, de la modificación que se pretende, acreditando que no afecta a la viabilidad económica de ambos municipios en la forma resultante de la modificación de términos.

Como documentación complementaria, se aporta Informe técnico municipal comprensivo de los siguientes datos:

- Cabida de los Municipios y en su caso de la parte o partes que se pretenden segregar expresada en kilómetros cuadrados.
- Numero de habitantes de los Municipios afectados y de los residentes en el área cuya modificación se pretende.
- Inexistencia personal público afectado por la alteración.
- Inexistencia de justificación para la imposición de compensación territorial ni económica a favor del Municipio que sufre la segregación, por ser la situación de partida la de indisponibilidad del suelo a segregar.
- Inexistencia de alteraciones en el régimen tributario y liquidatorio de las deudas o créditos contraídos por cada Municipio afectado por no alterarse el estado actual de cosas.
- Inexistencia de alteración en el régimen de administración de los bienes de cada Municipio afectado por la modificación

5. CONCLUSIÓN

La segregación que se pretende es procedente, ya que no se trata de alterar la realidad actual del suelo, que desde siempre, ininterrumpidamente y sin contradicción material alguna, ha pertenecido a Fuengirola (en el sentido de ser gestionado y de ejercer la *auctoritas* sobre él). Por lo tanto, se trata exclusivamente de adecuar la realidad material a la legal. Es patente que no sólo la segregación y agregación a Fuengirola no modifica en nada el estado de cosas real, al contrario, sería precisamente la aplicación estricta de los límites territoriales decimonónicos el hecho *ex-novo* que supondría el cambio de status

sobrevenido para los habitantes de la zona, que se asentaron en sus viviendas bajo un régimen que les era conocido previamente (tributario, administrativo, etc...) y que indudablemente, como quienes les antecedieron, tuvieron en cuenta y bajo el que residen pacíficamente, y que por mor de una formalidad legal, nunca materializada, ven alterado su estado de cosas.

En resumen, si cuando se pretende la alteración de las delimitaciones de los municipios para modificar su realidad, debe ser el análisis riguroso y el criterio restrictivo, porque se están alterando las circunstancias materiales, precisamente en este caso sucede a la inversa, lo que la presente segregación de Benalmádena y agregación a Fuengirola pretende es justo lo contrario, que no se altere la realidad y permanezca exacta y escrupulosamente como está, como viene estando y como siempre ha estado. No es sólo que la práctica y la teoría de la demarcación coincidan, es incluso un derecho de quienes se verían afectados y alterados sus derechos y obligaciones sin una causa justa, real y material que les deba hacer estar y pasar por ello. Por ello, ante la inexistencia de alteración en el municipio del que se segrega, que en nada ve modificada su situación real, y -de la misma forma- dado que la alteración no produce ninguna consecuencia en el municipio al que se agrega, entendemos que procede acceder a la alteración territorial que se solicita.