

Ntra. Ref.: VARIOS 2020
Asunto: Consulta sobre aspectos relacionados con la delimitación de los términos municipales de Benalmádena y Fuengirola operada mediante Orden de la Consejería de Turismo, Regeneración, Justicia y Administración Local de 15 de octubre de 2020.
Municipio: Benalmádena.

INFORME JURÍDICO

1.-ANTECEDENTES.

PRIMERO.- El Plan General de Ordenación Urbanística de Fuengirola fue aprobado definitivamente de manera parcial mediante acuerdo de la Comisión Provincial de Ordenación del Territorio y Urbanismo de fecha 10 de junio de 2010 (BOJA de 22 de julio de 2010). La Normativa fue publicada en el BOJA de 19 de abril de 2011.

El Plan General de Ordenación Urbanística de Benalmádena fue aprobado definitivamente mediante acuerdo de la Comisión Provincial de Ordenación del Territorio y Urbanismo de fecha 04 de marzo de 2003 (BOP de 12 de mayo de 2003). El Expediente Único de Cumplimiento de la revisión del PGOU fue aprobado definitivamente por la Comisión Territorial de Ordenación del Territorio y Urbanismo mediante acuerdo de 16 de marzo de 2010 (BOJA de 27 de mayo de 2020). La Adaptación Parcial a la LOUA fue aprobada definitivamente por el Ayuntamiento Pleno el 23 de febrero de 2013 (publicación de Acuerdo y Normativa en BOP de 31 de mayo de 2012).

SEGUNDO.- Mediante Orden de la Consejería de Turismo, Regeneración, Justicia y Administración Local de 15 de octubre de 2020, se establecen, mediante actuaciones de replanteo, los datos identificativos de la línea que delimita los términos municipales de Benalmádena y Fuengirola (BOJA de 27 de octubre de 2020).

TERCERO.- En fecha 24 de mayo de 2021 tuvo entrada en esta Delegación Territorial, a través del Registro electrónico, oficio del Ayuntamiento de Benalmádena planteando consulta acerca de diversos aspectos derivados de la publicación en BOJA de la Orden de la Consejería de Turismo, Regeneración, Justicia y Administración Local de fecha 15 de octubre de 2020.



2.-FUNDAMENTOS DE DERECHO.

PRIMERO.- Procede la emisión del presente informe en virtud del principio de colaboración entre las distintas administraciones públicas previsto en el artículo 4 de la Ley 7/2002, de 17 de diciembre, de Ordenación Urbanística de Andalucía (LOUA) y artículos 3.1.k) y 140.1.c) de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público (LRJSP)

SEGUNDO.- La delimitación de los términos municipales de Benalmádena y Fuengirola, efectuada en virtud de la Orden de la Consejería de Turismo, Regeneración, Justicia y Administración Local de 15 de octubre de 2020, ha tenido como consecuencia más relevante que un espacio que había sido ordenado por el PGOU de Fuengirola, por entenderse que pertenecía a este término municipal, ha quedado incluido en el término municipal de Benalmádena.

Por el Ayuntamiento de Benalmádena se plantea una modificación del PGOU para incorporar este espacio, manteniendo los parámetros urbanísticos vigentes.



Código Seguro De Verificación:	BY574B9KQ63U9VS2HFFG8MFN3RMVV8	Fecha	13/07/2021	
Firmado Por	MARIA DEL CARMEN MORENO AVILES			
	FRANCISCO ALMENDROS GARCIA			
Url De Verificación	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	Página	1/3	
				



Se formula consulta para que esta Administración urbanística se pronuncie sobre los siguientes aspectos: 1ª ¿Qué Plan General es de aplicación en este espacio?; 2ª ¿Qué municipio ejerce las competencias urbanísticas en este espacio?; 3ª ¿Procede la modificación del PGOU de Benalmádena y del PGOU de Fuengirola?

TERCERO.-

El Ayuntamiento ejerce sus competencias en el territorio que constituye su término municipal -artículo 12 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local (LBRL)- siendo los elementos del municipio el territorio, la población y la organización -artículo 11.2 LBRL-. La delimitación del territorio de los municipios de Fuengirola y Benalmádena, realizada mediante actuaciones de replanteo, en virtud de la Orden de la Consejería de Turismo, Regeneración, Justicia y Administración Local de 15 de octubre de 2020, supone la fijación del territorio de cada uno de estos municipios en el límite que comparten. La delimitación realizada surte efectos desde la fecha de publicación de la Orden (27 de octubre de 2020); a partir de esta fecha, pues, la competencia territorial para el ejercicio de cualquier atribución o competencia municipal, incluidas las de contenido urbanístico, se atribuirá al municipio al que le haya correspondido el territorio sobre el que recae.

Por tanto, cada municipio ejerce las competencias urbanísticas, sin ningún tipo de limitación o reserva, sobre el territorio que le corresponde tras la delimitación, desde la fecha de publicación de la Orden.

CUARTO.-


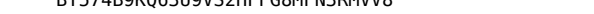
De conformidad con el apartado 1 del artículo 35 de la Ley 7/2002, de 17 de diciembre, de Ordenación Urbanística de Andalucía.(LOUA) “*Los instrumentos de planeamiento tendrán vigencia indefinida*” por lo que una vez aprobados y publicados se mantendrán en vigor hasta que no sean modificados, revisados, o, en su caso, anulados o sustituidos por otro.

La consulta se centra en un espacio que hasta la delimitación de los términos municipales, operada por la Orden de la Consejería de Turismo, Regeneración, Justicia y Administración Local de 15 de octubre de 2020, se aceptaba que pertenecía al término municipal de Fuengirola, y, tras esta delimitación ha quedado dentro del término municipal de Benalmádena. La ordenación de esta zona se realizó por el PGOU de Fuengirola por ser el Ayuntamiento con competencia territorial, al admitirse por todos en el momento de la tramitación y aprobación del PGOU, que pertenecía a su término municipal; este suelo no ha sido ordenado nunca por el PGOU de Benalmádena.

La modificación del término municipal no supone la pérdida de vigencia o eficacia de los instrumentos de ordenación urbanística que se ven afectados por tal modificación, tampoco es causa de nulidad de los mismos; al contrario, como hemos dicho antes, siguen plenamente eficaces hasta que sean modificados, revisados, o, en su caso, anulados o sustituidos. Significa esto que en el espacio controvertido, ahora delimitado como parte del término municipal de Benalmádena, sigue vigente el PGOU de Fuengirola hasta tanto, en lo que se refiere a este espacio, sea modificado, anulado o sustituido a iniciativa del municipio que ahora ostenta la competencia territorial sobre el mismo -Benalmádena-.

Procede, pues, la innovación del PGOU de Benalmádena para ordenar este espacio, conforme a la normativa que resulte de aplicación, lo que conllevará la sustitución del PGOU de Fuengirola aplicable en la actualidad. De la misma forma procede la modificación del PGOU de Fuengirola para ajustarlo a su término municipal excluyendo de su ordenación el espacio que ahora ha quedado delimitado como parte del término municipal de Benalmádena.

Estas modificaciones del PGOU deberán realizarse siguiendo los trámites establecidos en la LOUA debiendo formularse consulta a la Delegación Territorial de Desarrollo Sostenible en Málaga para que se pronuncie acerca del trámite ambiental a seguir.

Código Seguro De Verificación:	BY574B9KQ63U9VS2HFFG8MFN3RMVV8	Fecha	13/07/2021	
Firmado Por	MARIA DEL CARMEN MORENO AVILES			
	FRANCISCO ALMENDROS GARCIA			
Url De Verificación	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	Página	2/3	
				




3.- CONCLUSIÓN.

1º Procede dar respuesta a la consulta formulada por el Ayuntamiento de Benalmádena en los términos expuestos en los Fundamentos de Derecho Tercero y Cuarto.

2º Procede dar traslado del presente informe a la Dirección General de Ordenación del Territorio y Urbanismo para que, si lo estima conveniente, se pronuncie acerca de las conclusiones alcanzadas en el mismo.

VºBº: Mª del Carmen Moreno Avilés
Arquitecta. Jefa de Servicio de Urbanismo

Fdo.: Francisco Almendros García
Asesor Técnico Jurídico

Código Seguro De Verificación:	BY574B9KQ63U9VS2HFFG8MFN3RMVV8	Fecha	13/07/2021	
Firmado Por	MARIA DEL CARMEN MORENO AVILES			
	FRANCISCO ALMENDROS GARCIA			
Url De Verificación	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/	Página	3/3	

