

De conformidad con lo previsto en el artículo 3.b) del Decreto 90/1993, de 13 de julio, por el que se asignan diversas funciones a determinados órganos administrativos de la Junta de Andalucía, el Servicio de Régimen Jurídico de la Dirección General de Administración Local ha elaborado la siguiente propuesta de Resolución de la Dirección General de Administración Local por la que se inadmite la solicitud de suspensión del plazo otorgado en el procedimiento de audiencia otorgado y la concesión de un nuevo plazo en el procedimiento relativo a la iniciativa de alteración territorial de los términos municipales de Benalmádena y Fuengirola, ambos en la provincia de Málaga.

“Resolución de la Dirección General de Administración Local por la que se inadmite la solicitud de suspensión del plazo otorgado en el procedimiento de audiencia otorgado y la concesión de un nuevo plazo en el procedimiento relativo a la iniciativa de alteración territorial de los términos municipales de Benalmádena y Fuengirola, ambos en la provincia de Málaga.

En la tramitación del procedimiento relativo a la iniciativa de alteración territorial de los términos municipales de Benalmádena y Fuengirola, ambos en la provincia de Málaga, constan los siguientes

HECHOS

Primero. Con fecha 22 de marzo de 2021 se recibió en la Dirección General de Administración Local el acuerdo del Pleno del Ayuntamiento de Fuengirola de 24 de febrero de 2021, mediante el cual, en virtud del artículo 95.1.a) de la Ley 5/2010, de 11 de junio, de Autonomía Local de Andalucía, se aprobó tomar la iniciativa para la alteración territorial de su municipio y el municipio colindante de Benalmádena, en una zona que afecta al ámbito del Área de Planeamiento Incorporado API 01 y a la Urbanización Reserva del Higuerón, acompañándose documentación relacionada con el artículo 96.1 de la misma Ley.

Segundo. Tras haberse subsanado por el Ayuntamiento de Fuengirola ciertas carencias advertidas por este centro directivo, mediante oficios de fecha 10 de noviembre de 2021 se comunicó al Ayuntamiento de Benalmádena y al Ayuntamiento de Mijas la apertura del trámite de audiencia previsto en artículo 97.2 de la Ley 5/2010, de 11 de junio, con objeto de que, en un plazo de cuatro meses, pudieran pronunciarse al respecto o aportar la documentación que estimaran conveniente, dándose traslado a ambos Ayuntamientos de toda la documentación obrante en el expediente. Constan los justificantes de recepción de las notificaciones en fecha 16 de noviembre de 2021.

Tercero. El día 7 de diciembre de 2021 se recibió en la Dirección General de Administración Local un escrito suscrito por el Concejal Delegado del Departamento de Patrimonio e Inventario del Ayuntamiento de Mijas, manifestando que en la documentación que se remitió a su Ayuntamiento no constaba un listado de coordenadas de la línea delimitadora actual entre Benalmádena y Fuengirola ni un listado de coordenadas de la línea proyectada, precisando disponer de tales listados para verificar si la modificación que se pretende puede afectar al término municipal de Mijas, solicitando la suspensión procedimental hasta que los mismos fueran facilitados.

Plaza Nueva, nº4
(41001 Sevilla)
Telf.: 955065100
dg.administracionlocal.ctrjal@juntadeandalucia.es



FIRMADO POR	EVA LUQUE GARCIA	25/01/2022	PÁGINA 1/4
VERIFICACIÓN	KWMFJHF8ESNARJ9A8BQ2UXZUTCQ5TH	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	



A los Hechos anteriormente expresados les resultan de aplicación los siguientes

FUNDAMENTOS DE DERECHO

Primero. El Concejal Delegado del Departamento de Patrimonio e Inventario del Ayuntamiento de Mijas no puede formular la solicitud de suspensión, al no constar ni referirse en el expediente que actúa en representación del Ayuntamiento, motivo por el cual debe inadmitirse la solicitud referida.

Por ello si bien parece que no existe legitimación por no acreditarse en el expediente, se consideran oportunas las siguientes consideraciones respecto a la solicitud planteada.

Segundo. De acuerdo con lo previsto en el artículo 29 Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (en adelante, LPAC), los términos y plazos establecidos en la Ley obligan a las autoridades y personal al servicio de las administraciones públicas competentes, así como a los interesados. Asimismo, y conforme a lo dispuesto en el artículo 71 LPAC, el procedimiento administrativo ha de someterse al principio de celeridad, una de cuyas manifestaciones es que ha de tramitarse sin dilaciones indebidas y han de constar, exclusivamente, los trámites que sean necesarios para adoptar una resolución ajustada al interés general.

Por su parte, otra muestra más del principio de celeridad lo constituye la no suspensión del procedimiento cuando se planteen cuestiones incidentales, ello incluso aunque vayan referidas a la nulidad de actuaciones, como se establece en el art. 74 LPAC.

Tercero. No obstante lo anterior, el artículo 22 LPAC prevé que el transcurso del plazo para resolver un procedimiento se podrá suspender en determinados casos, por lo que procede analizar si lo alegado motiva o justifica la suspensión pretendida.

Y, en efecto, las razones alegadas por el solicitante no tienen encaje en ninguno de los supuestos previstos en el citado 22 LPAC para acordar la suspensión, y por ende no procede igualmente la ampliación de plazos solicitada.

Así, el solicitante alega que el Ayuntamiento no dispone de un listado de coordenadas de la línea límite actual entre Benalmádena y Fuengirola, en el BOJA n.º 208, de 27 de octubre de 2020, fue publicada la *Orden de la Consejería de Turismo, Regeneración, Justicia y Administración Local, por la que se establecen, mediante actuaciones de replanteo, los datos identificativos de la línea que delimita los términos municipales de Benalmádena y Fuengirola, ambos en la provincia de Málaga*, obrando en su Anexo su correspondiente listado de coordenadas.

A este respecto, debe indicarse que esta Dirección General no ha hecho más que dar estricto cumplimiento de lo prevenido en el artículo 97.2 de la Ley 5/2010, de 11 de junio, con objeto de que, en un plazo de cuatro meses, pudieran pronunciarse al respecto o aportar la documentación que estimaran conveniente, dándose traslado a ambos Ayuntamientos de toda la documentación obrante en el expediente.

El artículo 96 de la Ley 5/2010, de 11 de junio, en relación con el artículo 14.1 del *Decreto 157/2016, de 1 de octubre, por el que se regula el deslinde de los términos municipales de Andalucía y se establecen determinadas disposiciones relativas a la demarcación municipal y al Registro Andaluz de Entidades Locales*,

FIRMADO POR	EVA LUQUE GARCIA	25/01/2022	PÁGINA 2/4
VERIFICACIÓN	KWMFJHF8ESNARJ9A8BQ2UXZUTCQ5TH	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	



exige que el Ayuntamiento promotor de una iniciativa de modificación territorial aporte, entre otra documentación, “b) Cartografía en la que se refleje la delimitación actual del término o términos municipales afectados, así como la que se pretende alcanzar”. Es decir, la norma no exige una georreferenciación mediante coordenadas de la alteración que se promueve, sino una documentación cartográfica que refleje tal extremo.

En este sentido, entre los documentos que conforman la iniciativa de alteración aprobada por el Ayuntamiento de Fuengirola por acuerdo plenario (todos los cuales han sido facilitados al Ayuntamiento de Mijas), constan varios de ellos de los que se deduce con objetividad el ámbito territorial cuya agregación se proyecta, los cuales se relacionan a continuación:

- DOCUMENTO 2. “Memoria”. En el apartado denominado “Alteración que se pretende” se contiene una descripción literal del ámbito territorial que constituye el objeto de este procedimiento, referido a elementos señalizadores con vocación de permanencia (ramal, calles ...).

- DOCUMENTO 3. “Informe del Arquitecto Municipal”. En este informe se refiere la cifra de 67.452 metros cuadrados que conforman la superficie territorial pretendida por el Ayuntamiento de Fuengirola, dividida en 50 parcelas catastrales.

- DOCUMENTO 7. “Informe del Negociado de Estadística”. En él se expresa que, de conformidad con el censo oficial, en la zona en cuestión se hallan empadronados 89 habitantes, concretando de ese total la cifra poblacional correspondiente a cada viario urbano.

- DOCUMENTOS 9, 10, 11, 12 y 13. Estos documentos contienen planimetría a diferentes escalas y con un nivel de detalle que permite identificar el territorio del Área de Planeamiento Incorporado API 01 y de la Urbanización Reserva del Higuerón que el Ayuntamiento de Fuengirola proyecta agregar a su término municipal.

- DOCUMENTOS 19, 20 y 21. Contienen mapas de diversas escalas que también permiten la identificación del citado territorio.

Cuarto. Al versar los procedimientos de alteración territorial sobre un elemento tan sustancial a los municipios como es la superficie territorial en la que pueden ejercer sus competencias, particularmente las urbanísticas y medioambientales, toda su tramitación se halla particularmente inspirada por un marco garantista y de transparencia, debiendo significarse, en todo caso, que cualquier municipio afectado puede alegar lo que estime conveniente no sólo durante esta audiencia inicial de cuatro meses prevista en el art. 97.2 de la Ley 5/2010 de 11 de junio, sino en cualquier momento del procedimiento anterior al trámite de audiencia previo a la propuesta de resolución, de conformidad con lo dispuesto en artículo 76 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, así como dentro del plazo concedido en el propio trámite de audiencia previsto en esta misma Ley.

Por otra parte, la relevancia del elemento territorial obliga a considerar también el interés público que subyace en la cuestión sobre la que versa este procedimiento, que podría resultar perjudicado si el presente trámite quedara en suspenso, por la dilación innecesaria que ello conllevaría.

En virtud de los Hechos y Fundamentos de Derecho que anteceden, y de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 14.1.c) del Decreto 98/2019, de 12 de febrero, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Turismo, Regeneración, Justicia y Administración Local, en relación con el artículo 30.2.d) de la Ley 9/2007, de 22 de octubre, de la Administración de la Junta de Andalucía, así como con las demás normas administrativas, concordantes y de general aplicación, en uso de las facultades que me han sido conferidas,

FIRMADO POR	EVA LUQUE GARCIA	25/01/2022	PÁGINA 3/4
VERIFICACIÓN	KWMFJHF8ESNARJ9A8BQ2UXZUTCQ5TH	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	



RESUELVO

Inadmitir la solicitud de suspensión del plazo y concesión de un nuevo plazo en el procedimiento relativo a la iniciativa de alteración territorial de los términos municipales de Benalmádena y Fuengirola, ambos en la provincia de Málaga.

De conformidad con el artículo 32.3 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, esta resolución no será susceptible de recurso, sin perjuicio del procedente contra la resolución que ponga fin al procedimiento.

EL DIRECTOR GENERAL DE ADMINISTRACIÓN LOCAL

Joaquín José López - Sidro Gil

FIRMADO POR	EVA LUQUE GARCIA	25/01/2022	PÁGINA 4/4
VERIFICACIÓN	KWMFJHF8ESNARJ9A8BQ2UXZUTCQ5TH	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	