



A LA SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA DE LA CONSEJERÍA DE TRANSFORMACIÓN ECONÓMICA, INDUSTRIA, CONOCIMIENTO, Y UNIVERSIDADES, DE LA JUNTA DE ANDALUCÍA

A ALEGACIONES DE LA ASOCIACIÓN DE UNIVERSIDADES PÚBLICAS ANDALUZAS (AUPA), EN EL TRÁMITE DE INFORMACIÓN PÚBLICA RELATIVO AL ANTEPROYECTO DE LEY DE RECONOCIMIENTO DE LA UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA ATLÁNTICO-MEDITERRÁNEO

Las Universidades públicas que conformamos el Sistema Andaluz de Universidades, teniendo conocimiento de la apertura del trámite de información pública, abierto por la Secretaría General Técnica de la Consejería de Transformación Económica, Industria, Conocimiento y Universidades, mediante Resolución de 16 de marzo de 2022, en relación al Anteproyecto de Ley de reconocimiento de la Universidad Tecnológica Atlántico-Mediterráneo (BOJA de 23 de marzo de 2022), y de acuerdo con lo establecido en los artículos 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, así como 43 y 45.1.d) de la Ley 6/2006, de 24 de octubre, del Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía, se presentan las alegaciones que se exponen a continuación.

Estas alegaciones versan sobre el régimen jurídico aplicable al reconocimiento de la Universidad Tecnológica Atlántico-Mediterráneo como Universidad privada, y, en consecuencia, sobre los requisitos que esta ha de cumplir, estructurándose en torno a los siguientes cuatro ejes:

- I. El Real Decreto 640/2021 sí establece un régimen transitorio, en el que la ausencia de una regla específica para las Universidades no creadas o reconocidas, cuyo procedimiento de creación o reconocimiento se haya iniciado por la Administración competente, obedece a la voluntad de aplicarles el propio Real Decreto 640/2021.
II. La Disposición transitoria tercera, letra e) de la Ley 39/2015, no permite la aplicación supletoria a este caso de la regla establecida en la letra a), primero, porque la supletoriedad solo juega "en materia de procedimiento administrativo", y, segundo, porque el procedimiento no se había iniciado antes de entrar en vigor el Real Decreto 640/2021.
III. Incumplimiento de los requisitos establecidos en el Real Decreto 640/2021 para el reconocimiento como Universidad privada.
IV. Incumplimiento de los requisitos establecidos en el Decreto Legislativo 1/2013, de 8 de enero, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Andaluza de Universidades.

El Anteproyecto de Ley establece en su Exposición de Motivos la aplicación del Real Decreto 420/2015, de 29 de mayo, de creación, reconocimiento, autorización y acreditación de universidades y centros universitarios (en adelante Real Decreto 420/2015) al procedimiento de reconocimiento de la Universidad Tecnológica Atlántico-Mediterráneo como Universidad privada, pese a que este ha sido derogado el por Real Decreto 640/2021, de 27 de julio, de creación, reconocimiento y autorización de universidades y centros universitarios, y

Nº Reg. Entrada: 202299903689028. Fecha/Hora: 11/04/2022 12:22:37

Table with 3 columns: MARIA DEL MAR AMOROS CORRAL, 11/04/2022 12:22, PÁGINA 1/9. Row 2: VERIFICACIÓN, PEGVEA4D3ZEGLEPFQFQ0834BSR8VMZ, https://ws050.juntadeandalucia.es:443/verificarFirma/



acreditación institucional de centros universitarios (en adelante Real Decreto 640/2021), constituyendo la normativa en vigor desde el 17 de agosto de 2021.

Para ello se basa en una supuesta aplicación supletoria de la Disposición transitoria tercera, letras a) y e) de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (en adelante Ley 39/2015), en el entendimiento de que el Real Decreto 640/2021 no establece un régimen transitorio.

La consecuencia de este razonamiento, que luego desmontaremos, en tanto está mal formulado, es entender que, como la fecha de presentación de la solicitud para el reconocimiento de la Universidad privada se formuló el 13 de mayo de 2019, resulta de aplicación el régimen jurídico existente en ese momento, que es el establecido en el Real Decreto 420/2015.

Esta conclusión no es baladí, pues se formula siendo consciente de que la solicitud presentada no cumple con los requisitos para obtener el reconocimiento como Universidad privada establecidos en los artículos 3 y ss. del Real Decreto 640/2021, más estrictos, mientras que sí cumple con los que se formulan en los artículos 4 y ss. del Real Decreto 420/2015. Se fuerza así la interpretación de la norma para que el Real Decreto derogado resulte de aplicación, en una interpretación que no es ya que sea irrazonable o desproporcionada, sino que es contraria a la literalidad de las normas aplicables, como luego se expondrá.

**I. El Real Decreto 640/2021 sí establece un régimen transitorio, en el que la ausencia de una regla específica para las Universidades no creadas o reconocidas, cuyo procedimiento de creación o reconocimiento se haya iniciado por la Administración competente, obedece a la voluntad de aplicarles el propio Real Decreto 640/2021**

El Real Decreto 640/2021 sí establece un régimen transitorio, el recogido en su Disposición transitoria primera. No puede afirmarse que no se haya previsto un régimen de transitoriedad para las situaciones generadas entre el Real Decreto 420/2015 y el Real Decreto 640/2021.

Lo que ocurre es que en ese régimen de transitoriedad no se ha querido incluir a las Universidades no creadas o reconocidas, cuyo procedimiento de creación o reconocimiento ya se haya iniciado por la Administración competente, con la consecuencia de que se les aplica el Real Decreto 640/2021 en vigor.

De haberse querido dar una solución a estas situaciones, se habría previsto expresamente en la norma, como sí se ha hecho con las Universidades creadas o reconocidas y autorizadas, y con las creadas o reconocidas, pero no autorizadas (reglas primera y segunda de la Disposición transitoria primera del Real Decreto 640/2021).

A este respecto, resulta muy ilustrativo el Dictamen 540/2021 del Consejo de Estado, de 20 de julio de 2021 (BOE de 28 de julio de 2021), al Proyecto del Real Decreto 640/2021, que expresamente indica lo siguiente:

“Precisamente toda universidad o centro que se cree o reconozca tras la entrada en vigor de la norma proyectada se creará o reconocerá atendiendo a las previsiones de la nueva norma reglamentaria, por lo que para su creación o reconocimiento los órganos legislativos

Nº Reg. Entrada: 202299903689028. Fecha/Hora: 11/04/2022 12:22:37

MARIA DEL MAR AMOROS CORRAL		11/04/2022 12:22	PÁGINA 2/9
VERIFICACIÓN	PEGVEA4D3ZEGLEPFQFQ0834BSR8VMZ	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es:443/verificarFirma/">https://ws050.juntadeandalucia.es:443/verificarFirma/</a>	









el reconocimiento como Universidad privada se formuló el 13 de mayo de 2019, antes de la entrada en vigor del Real Decreto 640/2021.

Sin embargo, en ninguna norma se dice que este procedimiento se inicie a solicitud de persona interesada, y, como es bien sabido, en Derecho administrativo la presentación de una solicitud no presupone que el procedimiento se inicie a instancia de parte. Por el contrario, el expediente de creación o reconocimiento previsto en el artículo 9 del Decreto Legislativo 1/2013, de 8 de enero, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Andaluza de Universidades, ha sido iniciado de oficio, mediante Acuerdo de la Secretaría General de Universidades, Investigación y Tecnología de la Consejería de Transformación Económica, Industria, Conocimiento y Universidades, fechado el 7 de febrero de 2022, tal y como consta en la documentación sometida a información pública.

Por esta razón, resulta evidente que ni aun asumiendo la aplicación extensiva de la Disposición transitoria tercera de la Ley 39/2015 al caso que nos ocupa conforme a su letra e), la letra a) de la misma sería de aplicación, pues el procedimiento no se había iniciado cuando el Real Decreto 640/2021 entró en vigor, el 17 de agosto de 2021, siendo así que el procedimiento se inició el 7 de febrero de 2022.

Es más, este retraso en iniciar el procedimiento por la Administración autonómica, ante una solicitud presentada el 13 de mayo de 2019, obligaría a una suerte de plazo de subsanación a favor de la entidad solicitante del reconocimiento, para que su solicitud se ajustara a la nueva reglamentación.

### III. Incumplimiento de los requisitos establecidos en el Real Decreto 640/2021 para el reconocimiento como Universidad privada

El Real Decreto 640/2021 establece las condiciones y requisitos para la creación y reconocimiento de Universidades en el sistema universitario español, clasificándolas en cuatro grandes apartados:

1. En el ámbito de la actividad docente.
2. En relación a la actividad investigadora y de transferencia del conocimiento.
3. En relación con el personal docente e investigador.
4. En relación con las instalaciones y equipamientos.

En el ámbito de la actividad docente establece en su artículo 5.1 que *“Las universidades deberán disponer de una oferta académica conformada por títulos universitarios oficiales de grado, de máster y de doctorado. Concretamente, se establece como requisito en el sistema universitario español que una universidad cuente como mínimo con una oferta de enseñanzas conducentes a la obtención de diez títulos oficiales de grado, seis títulos oficiales de máster y dos programas oficiales de doctorado”* y que *“En el conjunto de esta oferta estarán representadas como mínimo tres de las cinco grandes ramas del conocimiento...”* (el subrayado es añadido).

La propuesta de creación de la UTAMED contempla la implantación de seis títulos de Grado, siete títulos de Máster Universitario y un programa de doctorado. En estas titulaciones solo están

Nº Reg. Entrada: 202299903689028. Fecha/Hora: 11/04/2022 12:22:37

MARIA DEL MAR AMOROS CORRAL		11/04/2022 12:22	PÁGINA 5/9
VERIFICACIÓN	PEGVEA4D3ZEGLEPFQFQ0834BSR8VMZ	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es:443/verificarFirma/">https://ws050.juntadeandalucia.es:443/verificarFirma/</a>	













Las memorias presentadas tendrían que reelaborarse, atendiendo a los nuevos requisitos establecidos en el Real Decreto 640/2021 en el ámbito de la actividad docente, la investigadora y de transferencia del conocimiento y en relación con el personal docente e investigador y con las instalaciones y equipamientos.

Los correspondientes informes preceptivos del Consejo Andaluz de Universidades y de la Conferencia General de Política Universitaria se tienen que emitir teniendo en cuenta estas nuevas exigencias, de tal modo que una eventual aprobación de la ley de reconocimiento de esta Universidad por parte del Parlamento de Andalucía, sin que se repitan antes estos trámites, determinaría su invalidez.

EL RECTOR DE LA UNIVERSIDAD DE ALMERÍA, PRESIDENTE DE AUPA

Fdo: Carmelo Rodríguez Torreblanca

Nº Reg. Entrada: 202299903689028. Fecha/Hora: 11/04/2022 12:22:37

MARIA DEL MAR AMOROS CORRAL		11/04/2022 12:22	PÁGINA 9/9
VERIFICACIÓN	PEGVEA4D3ZEGLEPFQFQ834BSR8VMZ	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es:443/verificarFirma/">https://ws050.juntadeandalucia.es:443/verificarFirma/</a>	
			