

2023-00048

## INFORME AL PROYECTO DE ORDEN POR LA QUE SE DETERMINA LA COMPOSICIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LA COMISIÓN ESTADÍSTICA Y CARTOGRÁFICA Y DE LA UNIDAD ESTADÍSTICA Y CARTOGRÁFICA DE LA CONSEJERÍA DE DESARROLLO EDUCATIVO Y FORMACIÓN PROFESIONAL.

Se informa el proyecto de Orden arriba referenciado a petición de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Desarrollo Educativo y Formación Profesional.

### I.- COMPETENCIA.

El presente informe se emite en cumplimiento de lo establecido en el artículo 33 de la Ley 9/2007, de 22 de octubre, de la Administración de la Junta de Andalucía, y en el artículo 8 del Decreto 622/2019, de 27 de diciembre, de administración electrónica, simplificación de procedimientos y racionalización organizativa de la Junta de Andalucía, en relación con el artículo 8.2.I) del Decreto 164/2022, de 9 de agosto, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Justicia, Administración Local y Función Pública.

### II.- CONSIDERACIONES GENERALES.

#### Sobre el contenido del proyecto y su ámbito jurídico.

El proyecto tiene por objeto regular la composición y funcionamiento de la Comisión Estadística y Cartográfica y la Unidad Estadística y Cartográfica de la Consejería de Desarrollo Educativo y Formación Profesional.

El proyecto cuenta con 7 artículos, una disposición derogatoria y una final. El borrador no se encuentra identificado. Las memorias justificativa, de cargas administrativas y de cumplimiento de los principios de buena regulación se firmaron por la Viceconsejera el 16 de octubre de 2023.

El marco jurídico del proyecto es la Ley 4/1989, de 12 de diciembre, de Estadística de la Comunidad Autónoma de Andalucía.

### III.- CONSIDERACIONES PARTICULARES.

A la vista del texto del proyecto se ponen de manifiesto las siguientes consideraciones:

#### Preámbulo.

En relación a los principios de buena regulación, sería aconsejable que se hiciera referencia no sólo al artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, sino también al artículo 7 del Decreto 622/2019, de 27 de diciembre, de administración electrónica, simplificación de procedimientos y racionalización organizativa de la Junta de Andalucía.



FIRMADO POR	ARTURO ENRIQUE DOMINGUEZ FERNANDEZ	30/11/2023	PÁGINA 1/3
VERIFICACIÓN	Pk2jmWDGELDBYRZMBWYRH3C2YL2MCD	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a>	



Asimismo, se hace notar que en la memoria de cumplimiento de los principios de buena regulación tampoco se hace mención al artículo 7 del Decreto 622/2019, de 27 de diciembre, ni se sigue el esquema previsto en su apartado 2.

## **Artículo 2. Naturaleza y composición de la Comisión Estadística y Cartográfica.**

### **Apartado 1.**

En este apartado se debería aludir a la adscripción administrativa de la Comisión Estadística y Cartográfica, de acuerdo con el artículo 89.1.e) de la Ley 9/2007, de 22 de octubre, de la Administración de la Junta de Andalucía.

### **Apartado 2.c).**

En este apartado se establecen las vocalías de la Comisión Estadística y Cartográfica, determinándose para algunas de las vocalías como requisito el contar “con rango de Jefatura de Servicio”.

A este respecto debe tenerse en cuenta que los puestos ocupados por personal funcionario se estructuran en niveles, por lo que deberá hacerse referencia a una persona funcionaria “con nivel de Jefatura de Servicio”.

### **Apartado 5.**

En este apartado se regula la Secretaría, estableciéndose para su sustitución que “*en caso de vacante, ausencia, enfermedad u otra causa legal, la persona titular de la Secretaría será sustituida por una persona funcionaria designada por la Presidencia entre las vocalías, preferentemente con la misma cualificación y nivel que su titular*”.

Debería revisarse el uso del término “*preferentemente*”, ya que el artículo 95.1 de la Ley 9/2007, de 22 de octubre, no recoge dicho matiz al disponer que “*La designación de la persona titular de la secretaría será determinada en la norma de creación o de funcionamiento del órgano colegiado, la cual establecerá la forma de su sustitución, que deberá recaer en una persona con la misma cualificación y requisitos que su titular*”.

## **Artículo 3. Funciones de la Comisión Estadística y Cartográfica.**

Se observa que la letra a) especifica que la función afecta al ámbito “*de la Consejería, de las entidades instrumentales y de sus consorcios adscritos*”, mientras que en el resto de funciones sólo se hace alusión a la Consejería, planteándose la duda de si estas otras funciones no se aplican a las entidades y consorcios adscritos a la Consejería.

## **Artículo 4. Funcionamiento de la Comisión Estadística y Cartográfica.**

### **Apartado 1.**

Este apartado cuenta con el siguiente literal: “*La Comisión se reunirá, como mínimo, una vez al año, y, en todo caso, cuando sea convocada por la persona que la presida. La Comisión Estadística y Cartográfica se podrá constituir, convocar, celebrar sus sesiones, adoptar acuerdos y remitir actas, tanto de forma presencial como a distancia siempre que se garantice la identidad de las personas comunicantes y la autenticidad de la información transmitida*”.

FIRMADO POR	ARTURO ENRIQUE DOMINGUEZ FERNANDEZ	30/11/2023	PÁGINA 2/3
VERIFICACIÓN	Pk2jmWDGELDBYZMBWYRH3C2YL2MCD	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a>	



En esta regulación de la celebración de sesiones no presenciales se reproduce lo dispuesto en el artículo 91.3 de la LAJA. No obstante, debería tenerse en cuenta que el párrafo segundo del artículo 17.1 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, de carácter básico, desarrolla con mayor precisión esta materia.

#### **Apartado 4.**

Se dispone que “*Sin perjuicio de las peculiaridades previstas en esta Orden, el funcionamiento de la Comisión Estadística y Cartográfica se ajustará a lo dispuesto en la sección 1.ª del capítulo II del título IV de la Ley 9/2007, de 22 de octubre, así como a lo previsto en la subsección 1.ª de la sección 3.ª del capítulo II del título preliminar de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público*”.

Se debería revisar la expresión relativa a “*sin perjuicio de...*”, ya que podría parecer que la norma que se va a aprobar se encuentra en una posición preferente sobre la normativa básica de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, y sobre la Ley 9/2007, de 22 de octubre. En este sentido, se propone suprimir dicha expresión y añadir al final de párrafo otra de este u otro tenor similar: “*así como por lo establecido en la presente orden*”.

#### **Artículo 5. Naturaleza y composición de la Unidad Estadística y Cartográfica.**

##### **Apartado 1.**

A pesar del título del artículo, no se determina la naturaleza jurídica de la Unidad Estadística y Cartográfica. Por tanto, se debería aclarar si se configura como un órgano colegiado. En caso afirmativo, habría de indicarse aquellos aspectos que correspondan de los establecidos en la sección 1ª del capítulo II del título IV de la LAJA, así como de la Ley 40/2015, de 1 de octubre (presidencia, vocalías, secretaría, etc.). Si no fuera así, aparte de aclarar su naturaleza jurídica (es decir, qué es el la Unidad Estadística y Cartográfica), se debería determinar a quién se le atribuyen los actos administrativos que se dicten como resultado del ejercicio de las distintas funciones atribuidas por la Ley.

EL SECRETARIO GENERAL PARA LA  
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Arturo E. Domínguez Fernández.

FIRMADO POR	ARTURO ENRIQUE DOMINGUEZ FERNANDEZ	30/11/2023	PÁGINA 3/3
VERIFICACIÓN	Pk2jmWDGELDBYZMBWYRH3C2YL2MCD	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma</a>	