

Proyecto de Decreto por el que se declara Zona Especial de Conservación el Lugar de Importancia Comunitaria Montes de Málaga (ES6170038) y se aprueban el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales y el Plan Rector de Uso y Gestión del Parque Natural Montes de Málaga

Memoria económica

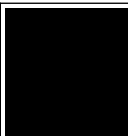
De conformidad con lo establecido en el artículo 3.1 del Decreto 162/2006, de 12 de septiembre, por el que se regulan la memoria económica y el informe de las actuaciones con incidencia económica-financiera, y al objeto de que se emita el preceptivo informe económico-financiero en referencia al proyecto de decreto por el que se declara Zona Especial de Conservación el Lugar de Importancia Comunitaria Montes de Málaga (ES6170038) y se aprueban el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales y el Plan Rector de Uso y Gestión del Parque Natural Montes de Málaga, se comunica lo siguiente:

El proyecto de decreto de referencia tiene como objeto declarar Zona Especial de Conservación (en adelante ZEC) el Lugar de Importancia Comunitaria (en adelante LIC) Montes de Málaga (ES6170038) y aprobar el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales y el Plan Rector de Uso y Gestión del Parque Natural Montes de Málaga.

Conforme a lo dispuesto en la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad, una vez aprobadas o ampliadas las listas de LIC por la Comisión Europea, éstos serán declarados por las Administraciones competentes como ZEC, junto con la aprobación del correspondiente plan o instrumento de gestión. En este sentido, los instrumentos de planificación que se aprueban mediante este decreto se elaboran con la finalidad de adecuar la ordenación y gestión de este espacio a los principios inspiradores de la citada Ley y, a su vez, se da cumplimiento a las obligaciones que de ella se derivan, en particular la aprobación del correspondiente Plan de Gestión de la Red Ecológica Europea Natura 2000 y la integración en un mismo documento de los mecanismos de planificación de las distintas figuras de espacios protegidos que se solapan en su ámbito geográfico de aplicación (Parque Natural y Zona Especial de Conservación). Dichos planes constituirán, por tanto, el instrumento de gestión de la ZEC Montes de Málaga (ES6170038).

Para ello estos planes establecen las prioridades de conservación, fijando para ellas los objetivos de conservación y las medidas de conservación necesarias para alcanzarlos, entre las que se incluyen las limitaciones generales y específicas que respecto de los usos y actividades hayan de establecerse, el régimen de intervención administrativa sobre dichos usos y actividades, los criterios orientadores de las diversas políticas sectoriales, así como los criterios y las actuaciones que se consideran necesarias para garantizar el mantenimiento y la restauración de los valores naturales que alberga el Parque Natural Montes de Málaga.



Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN				
FIRMADO POR	JOSE ENRIQUE BORRALLO ROMERO	FECHA	17/06/2024	
	MARIA VICTORIA ALHAMA CHAPRESTO			
VERIFICACIÓN		PÁGINA	1/10	



El proyecto de decreto no contiene disposiciones que directamente generen gastos o ingresos. Serán los proyectos concretos que se programen cada año, en función de las necesidades y evolución de los distintos hábitats y especies, así como de las disponibilidades presupuestarias, los que incluyan un presupuesto que detalle el gasto a escala de partida presupuestaria, pero no puede hablarse de un compromiso financiero definido en un marco temporal concreto.

No obstante, y de acuerdo con las Sentencias de 23 de diciembre de 2021, dictadas por la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Andalucía, con sede en Sevilla, dentro de los procedimientos ordinarios núm. 719/2017 y núm. 720/2017, seguidos a instancia de Guadalquivir Inversiones, S.L. y Servicios Índice, S.A. y Borondo 2000, S.L., respectivamente, contra el Decreto 150/2017, de 19 de septiembre, por el que se aprueba el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales del ámbito Los Alcornocales, se amplía el ámbito territorial del Parque Natural Los Alcornocales y de la Zona de Especial Protección para las Aves Los Alcornocales (ES0000049), y se aprueba el Plan Rector de Uso y Gestión del Parque Natural Los Alcornocales, que recogen en su argumentario en relación con el contenido de la memoria económica que *"la jurisprudencia del TS permite una remisión a futuros momentos para los costes cuya completa determinación puede resultar imposible en el momento de aprobarse aquél, pero al menos es preciso la elaboración de una estimación aproximada que tenga en cuenta las variables que puedan producirse"*, a continuación se presenta una estimación del coste que se considera necesario para el mantenimiento de este espacio y de los hábitats y las especies que alberga. Para ello se ha tomado como referencia el Marco de Acción Prioritaria 2021-2027 (MAP) para la Red Natura 2000 en España, ya que las medidas propuestas en los planes que se aprueban con este proyecto normativo, en tanto que afecta a un espacio de la Red Natura 2000, se inscriben en dicho MAP 2021-2027.

El MAP es un documento de planificación estratégica de carácter sexenal, elaborado por la Administración del Estado, en cooperación con las Comunidades Autónomas, de acuerdo al artículo 8 de la Directiva 92/43/CEE del Consejo, de 21 de mayo de 1992, relativa a la conservación de los hábitats naturales y de la fauna y flora silvestres (Directiva Hábitats). Su objetivo es proporcionar una visión completa de las prioridades y las medidas necesarias para el mantenimiento de Red Natura 2000, especificando las necesidades de financiación para estas prioridades y medidas y vinculándolas a los correspondientes programas de financiación de la Unión Europea. (Entre dichos instrumentos, se encuentran el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER), el Fondo Social Europeo (FSE), el Fondo Europeo Marítimo y de Pesca (FEMP) y los proyectos LIFE).

Para la identificación y valoración de estas prioridades y medidas se tienen en cuenta las necesidades de conservación de los tipos de hábitat y las especies a las que la Red Natura 2000 da protección, considerando estas necesidades a nivel regional, ya que la gestión de los hábitats y las especies se planifica y aborda para ámbitos territoriales que van más allá de los límites concretos de un espacio protegido.

Las acciones prioritarias identificadas en el MAP 2021-2027 se estructuran de la siguiente manera:

- E.1. Medidas horizontales y costes administrativos relacionados con la Red Natura 2000.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN				
FIRMADO POR	JOSE ENRIQUE BORRALLO ROMERO	FECHA	17/06/2024	
	MARIA VICTORIA ALHAMA CHAPRESTO			
VERIFICACIÓN		PÁGINA	2/10	



- E.2. Medidas de mantenimiento y recuperación relacionadas con el lugar, dentro y fuera de la Red Natura 2000.
- E.3. Medidas adicionales específicas de especies no relacionadas con ecosistemas o hábitats específicos.

Las necesidades de financiación anuales especificadas en el MAP 2021-2027 para dar cobertura a estas acciones prioritarias y a las distintas medidas que de ellas se derivan, quedan cubiertas en su totalidad, de acuerdo con la distribución de los créditos iniciales por fuentes de financiación y medidas del Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía del ejercicio 2024 que se relacionan en el **Anexo** adjunto.

Se han tomado los créditos iniciales, por cuanto que lo que se pretende es asegurar que el presupuesto a priori cubra las necesidades y proyectos contemplados y/o programados en el MAP; todo ello sin perjuicio de que el presupuesto es un instrumento vivo y puede sufrir modificaciones de crédito que comporten aumento o minoración de las partidas inicialmente previstas. Se parte en este caso de un escenario cierto, que entendemos que debe ser la foto inicial del presupuesto.

Prácticamente todos los programas de la Consejería de Sostenibilidad, Medio Ambiente y Economía Azul se destinan a cubrir las necesidades de financiación de la Red Natura. En este sentido hay que tener en cuenta que en Andalucía la superficie declarada como espacio natural protegido supone el 32% de la superficie total de la Comunidad Autónoma y si lo llevamos a términos de terreno forestal este porcentaje aumenta considerablemente, por lo que prácticamente la totalidad de las actuaciones, capítulo 6 o capítulo 7 del presupuesto, competencia de la Consejería de Sostenibilidad, Medio Ambiente y Economía Azul se ven incluidas bajo el paraguas de la Red Natura y del MAP.

También hay que considerar que son objeto del MAP las actuaciones que fomenten la conectividad entre las áreas protegidas (cauces fluviales, vías pecuarias, zonas de conexión de especies) y su salvaguarda, que contribuyan a mitigar las amenazas principales a la Red Natura como son los incendios forestales (actuaciones forestales para la prevención y dispositivo de extinción), así como aquellas actuaciones que se ejecuten en el ámbito de los planes de conservación de especies protegidas (muchas de ellas prioridad de conservación y motivo de declaración de los propios espacios naturales protegidos). Todo ello en su conjunto incluye por tanto las actuaciones que se establecen en el MAP, financiadas con fondos europeos, proyectos internacionales o el propio presupuesto de autofinanciada cuando procede.

Es por ello, que hay que incidir también que el conjunto de créditos de los distintos Fondos como de autofinanciada deben tomarse como referencia, ya que el listado de actuaciones previstas en el MAP, afecta a las diferentes competencias de la mencionada Consejería, sin circunscribirnos a los créditos de la Dirección General de Espacios Naturales Protegidos, por el mero hecho de estar encuadrado en espacios naturales protegidos; sino que efectivamente se desarrollan actuaciones propias de otras Direcciones Generales, de ahí que tomemos como referencia los créditos del resto de programas presupuestarios.

El modelo actual de MAP desglosa gran parte de las medidas de conservación y restauración de la Red Natura 2000 por categoría general de ecosistema (E.2). Esto permite realizar, en función de la presencia de cada uno de los ecosistemas en cada uno de los espacios, una estimación de las necesidades de financiación de cada uno de

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN				
FIRMADO POR	JOSE ENRIQUE BORRALLO ROMERO	FECHA	17/06/2024	
	MARIA VICTORIA ALHAMA CHAPRESTO			
VERIFICACIÓN		PÁGINA	3/10	



los espacios que integran la Red Natura 2000. Así mismo, el MAP identifica una serie de medidas de carácter horizontal (E.1 y E.2) cuyas necesidades de financiación estimadas se distribuyen de manera proporcional entre los distintos espacios en función de su superficie.

De esta manera, para el espacio Montes de Málaga (ES6170038), al que afecta la aprobación de este proyecto normativo, las necesidades de financiación establecidas en el MAP se distribuyen tal como se recoge en la tabla siguiente, aplicando los criterios de distribución por territorio antes expuestos a los créditos consignados en el Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía del ejercicio 2024.

MAP 2021-2027			Presupuestos CA Andalucía 2024 Créditos iniciales (€)	
Acciones prioritarias	Necesidades financiación (€) Anuales		MONTES DE MÁLAGA (ES6170038)	ANDALUCÍA
	MONTES DE MÁLAGA (ES6170038)	RED NATURA ANDALUCÍA		
E.1. Medidas horizontales y costes administrativos relacionados con la Red Natura 2000	155.021	81.491.471	159.074	83.622.113
E.2 Medidas de mantenimiento y restauración de especies y hábitats relacionadas con lugares Red Natura 2000	206.956	226.844.863	333.926	366.017.306
E.3 Medidas adicionales específicas de especies no relacionadas con ecosistemas o hábitats específicos	37.092	19.738.603	47.636	25.349.147
TOTAL	399.069	328.074.937	540.636	474.988.566

Estas necesidades de financiación para el espacio concreto citado se encuentran incluidas en la distribución de los créditos por fuentes de financiación y medidas que se detalla en el **Anexo** adjunto.

Recordar que el presupuesto es el instrumento de la administración de la Junta de Andalucía que permite establecer una previsión anticipada de ingresos y gastos de un conjunto de actividades que se van a llevar a cabo en una anualidad. Se dirige a cumplir metas y objetivos, expresadas en valores y términos financieros, en un marco temporal definido y bajo unas condiciones preestablecidas.

La gestión de la Junta de Andalucía está sometida al régimen del presupuesto anual aprobado por la correspondiente norma, con rango de ley, del Parlamento de Andalucía. Las previsiones financieras normativas y vinculantes son las que figuran en los presupuestos anuales.

De acuerdo con la normativa presupuestaria, las disposiciones legales y reglamentarias, en fase de elaboración y aprobación, los actos administrativos, los contratos y los convenios de colaboración y

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN				
FIRMADO POR	JOSE ENRIQUE BORRALLO ROMERO	FECHA	17/06/2024	
	MARIA VICTORIA ALHAMA CHAPRESTO			
VERIFICACIÓN		PÁGINA	4/10	



cualquier otra actuación de los sujetos que componen el sector público que afecte a los gastos públicos deben supeditarse de forma estricta a las disponibilidades presupuestarias.

Por tanto, la aplicación de los planes de referencia atenderá a los recursos que se consignent en el presupuesto anual, como instrumento natural de la evaluación económica y la asignación de recursos financieros. Y al mismo tiempo, la elaboración y aprobación de los citados planes es condición necesaria e imprescindible para determinar las medidas a emprender, como paso previo a expresarlas en valores y términos financieros, aspectos estos propios de la Ley de Presupuestos.

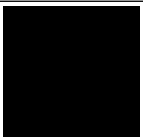

El órgano competente en espacios naturales protegidos y, en particular, en Red Natura 2000, participa en la elaboración del presupuesto anual en la forma que determinan las disposiciones vigentes, elaborando, en esos momentos, las previsiones y evaluaciones económicas necesarias para que las necesidades de recursos de los espacios naturales protegidos y, en particular, de la Red Natura 2000 tengan el más adecuado reflejo presupuestario, siempre dentro de los recursos financieros disponibles.

Se reitera lo dicho en párrafos anteriores, las medidas propuestas en los planes que se aprueban con esta iniciativa normativa no implican un compromiso financiero definido en un marco temporal concreto, esta iniciativa legislativa no contiene disposiciones que directamente generen gastos o ingresos. Serán los proyectos concretos que se programen cada año, en función de las necesidades y evolución de los distintos hábitats y especies, así como de las disponibilidades presupuestarias, los que incluyan un presupuesto que detalle el gasto a escala de partida presupuestaria.

En Sevilla,

V.B. LA JEFA DE SERVICIO DE
ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS
Fdo.: Maria Victoria Alhama Chapresto

EL DIRECTOR GENERAL
Fdo.: Jose Enrique Borrallo Romero

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN				
FIRMADO POR	JOSE ENRIQUE BORRALLO ROMERO	FECHA	17/06/2024	
	MARIA VICTORIA ALHAMA CHAPRESTO			
VERIFICACIÓN		PÁGINA	5/10	



ANEXO

	E.1 Medidas horizontales y costes administrativos relacionado con la Red Natura 2000	E. 2 Medidas de mantenimiento y restauración de especies y hábitats relacionadas con lugares Natural 2000	E. 3 Medidas adicionales específicas de especies no relacionadas con ecosistemas o hábitats específicos
FONDO/MEDIDA	E1	E2	E3
Autofinanciada	28.477.774 €	56.445.489 €	81.657 €
01	28.477.774 €	56.445.489 €	81.657 €
FEADER	18.336.969 €	181.543.695 €	20.109.303 €
C10020122G	94.746 €	- €	- €
C1002012M2	700.000 €	- €	- €
C14A0112M2	250.712 €	- €	- €
C14A0124M1	196.811 €	- €	- €
C14A0442M5	1.500.000 €	21.241.151 €	- €
C14A0445M1	- €	1.003.907 €	- €
C14A0761M1	190.000 €	1.634.363 €	227.062 €
C14A0761M2	1.367.928 €	- €	- €
C14A0762M5	615.873 €	147.920 €	- €
C14A0763M2	251.233 €	- €	- €
C14A0831M1	- €	16.575.923 €	3.889.940 €
C14A0831NG	- €	15.994.493 €	- €
C14A0841M1	- €	8.468.354 €	769.670 €
C14A0851M1	- €	5.734.502 €	- €
C14A0851NG	- €	4.580.003 €	- €
C15C0213M3	612.368 €	- €	- €
C15C0713M3	3.500.000 €	- €	- €
C15C0741M3	4.400.000 €	- €	- €
C15E0851M1	- €	78.803.776 €	8.246.656 €

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma> indicando el código de VERIFICACIÓN

FIRMADO POR	JOSE ENRIQUE BORRALLO ROMERO	FECHA	17/06/2024
	MARIA VICTORIA ALHAMA CHAPRESTO		
VERIFICACIÓN		PÁGINA	6/10



C15E0851MC	- €	2.444.264 €	184.031 €
C15E0851NG	- €	8.202.424 €	583.411 €
C16A0711M1	9.575 €	- €	- €
C16A0751M1	680.131 €	1.203.048 €	- €
C16B0214M4	247.197 €	- €	- €
C4687101M5	- €	27.019 €	481 €
C4687102M5	- €	982 €	18 €
C4687103M5	- €	- €	218.750 €
C4687104M5	- €	250.000 €	- €
C4687105M5	- €	1.162.476 €	87.524 €
C4687106M5	- €	- €	26.225 €
C4687111M4	312.500 €	- €	- €
C4687112M4	625.000 €	- €	- €
C4687113M5	- €	43.750 €	- €
C4687114M4	75.000 €	- €	- €
C4687115M5	- €	77.757 €	9.743 €
C4687116M4	35.000 €	- €	- €
C4687117M5	625.000 €	- €	- €
C4688121M5	- €	99.000 €	- €
C4688123M5	- €	250.000 €	- €
C4688124M5	- €	1.866.875 €	- €
C4688125M5	- €	4.730.000 €	- €
C4688126M5	- €	- €	212.500 €
C4688127M5	- €	- €	1.220.000 €
C4688131M5	- €	907.500 €	- €
C4688132M5	- €	720.000 €	- €
C4688140M5	- €	- €	1.522.500 €
C4688141M5	- €	- €	1.651.250 €
C4688147M5	765.000 €	- €	- €
C4688148M5	- €	5.074.207 €	382.043 €

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN				
FIRMADO POR	JOSE ENRIQUE BORRALLO ROMERO	FECHA	17/06/2024	
	MARIA VICTORIA ALHAMA CHAPRESTO			
VERIFICACIÓN		PÁGINA	7/10	



C4688149M5	- €	- €	877.500 €
C4688301M5	- €	300.000 €	- €
C4720107M1	259.273 €	- €	- €
C4720108M4	96.457 €	- €	- €
C4720109M4	198.835 €	- €	- €
C4720110M1	76.145 €	- €	- €
C4720111M1	168.245 €	- €	- €
C4720112M1	45.085 €	- €	- €
C4720203M4	177.625 €	- €	- €
C4720204M4	160.230 €	- €	- €
C4A01252M7	101.000 €	- €	- €
FEDER	32.616.878 €	17.118.802 €	4.233.247 €
A411AA12M1	87.739 €	- €	- €
A411AC28M1	1.088.374 €	- €	- €
A411BA18M0	4.234.064 €	- €	- €
A411BA18M1	991.764 €	- €	- €
A411BB18M0	1.823.986 €	- €	- €
A411BB18M1	1.600.000 €	- €	- €
A421AD40M6	50.000 €	- €	- €
A421DA58M1	50.000 €	- €	- €
A421DA59M1	50.000 €	- €	- €
A421DA60M1	50.000 €	- €	- €
A421DA60M6	- €	50.064 €	- €
A421DA61M1	50.000 €	- €	- €
A421DA79M5	- €	- €	200.000 €
A421DB59M5	- €	5.870.000 €	- €
A421DB79M5	- €	5.000.000 €	- €
A421DD80M5	- €	200.000 €	- €
A421DD80M6	- €	1.067.500 €	- €
A421FA67M6	- €	- €	785.218 €

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN				
FIRMADO POR	JOSE ENRIQUE BORRALLO ROMERO	FECHA	17/06/2024	
	MARIA VICTORIA ALHAMA CHAPRESTO			
VERIFICACIÓN		PÁGINA	8/10	



A421FA68M6	- €	- €	785.218 €
A421FA71M6	50.000 €	- €	- €
A421FA72M6	2.000.000 €	- €	- €
A421GA78M4	15.805.000 €	- €	- €
A421GA78M5	- €	351.207 €	48.793 €
A421GA79M4	1.010.000 €	- €	- €
A421GA79M5	1.925.951 €	2.280.031 €	114.018 €
A421GB73M6	- €	200.000 €	2.300.000 €
A421GB77M6	- €	800.000 €	- €
A421GB79M6	- €	100.000 €	- €
A421GB80M6	- €	300.000 €	- €
A442FD78M4	300.000 €	900.000 €	- €
A442FD83M4	1.100.000 €	- €	- €
A442FDG7M4	300.000 €	- €	- €
A4A000H9M7	50.000 €	- €	- €
INTEREG		97.202 €	- €
TE241132M6	- €	97.202 €	- €
LIFE		822.110 €	50.798 €
FP91000046	- €	227.629 €	31.625 €
FP91000047	- €	388.796 €	- €
FP91000052	- €	147.749 €	11.124 €
FP91000054	- €	57.936 €	8.049 €
PRTR	4.190.492 €	109.990.007 €	874.143 €
MR02040201	- €	11.373.260 €	14.004 €
MR02040202	800.450 €	7.813.000 €	500.000 €
MR02040203	257.589 €	13.598.400 €	- €
MR02040204	1.191.667 €	5.438.365 €	- €
MR02040205	180.000 €	4.292.458 €	- €
MR02040206	129.485 €	129.485 €	- €
MR02040301	27.600 €	4.986.840 €	- €

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN				
FIRMADO POR	JOSE ENRIQUE BORRALLO ROMERO	FECHA	17/06/2024	
	MARIA VICTORIA ALHAMA CHAPRESTO			
VERIFICACIÓN		PÁGINA	9/10	



MR02040401	1.090.784 €	3.706.880 €	257.002 €
MR02040402	- €	742.367 €	103.137 €
MR05120301	512.917 €	57.908.952 €	- €
Total	83.622.113 €	366.017.306 €	25.349.147 €

FEADER: Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural, FEDER: Fondo Europeo de Desarrollo Regional, INTERREG: Objetivo de Cooperación Territorial Europea, LIFE: Programa de la Unión Europea para el Medio Ambiente y la Acción Climática, PRTR: Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.

Puede verificar la integridad de una copia de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN				
FIRMADO POR	JOSE ENRIQUE BORRALLO ROMERO	FECHA	17/06/2024	
	MARIA VICTORIA ALHAMA CHAPRESTO			
VERIFICACIÓN		PÁGINA	10/10	