

ACUERDO DE INICIO DEL PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN DEL PROYECTO DE ORDEN DE MODIFICACIÓN CON RESPECTO A LA JUSTIFICACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DEL PRINCIPIO DE DNSH, EN LAS DIVERSAS ÓRDENES POR LA QUE SE ESTABLECEN LAS BASES REGULADORAS DE LA CONCESIÓN DE SUBVENCIONES, DESTINADAS A PROYECTOS EN MATERIA DE RESIDUOS, DENTRO DEL PLAN DE APOYO A LA IMPLEMENTACIÓN DE LA NORMATIVA DE RESIDUOS, EN EL MARCO DEL PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA, FINANCIADO POR LA UNIÓN EUROPEA – NEXTGENERATIONEU, Y SE EFECTÚAN SUS CONVOCATORIAS EN EL AÑO 2023

El 20 de junio de 2022, el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico aprobó por mayoría, el Acuerdo por el que se establecen los criterios de reparto y la distribución territorial para la ejecución de los créditos presupuestarios destinados al Plan de apoyo a la implementación de la normativa de residuos, en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR), al Programa de Mejora de la Gestión de Residuos Municipales y al PIMA Economía Circular correspondientes al año 2022. Este Acuerdo se adopta de conformidad con lo dispuesto en el artículo 148.2.f) de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, y en el artículo 86 de la Ley 47/2003, de 26 de noviembre, General Presupuestaria, y tras el Acuerdo del Consejo de Ministros de fecha 7 de junio de 2022.

Con el fin de posibilitar la ejecución de la asignación definitiva de los fondos del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia – Financiado por la Unión Europea – NextGenerationEU, destinados a inversiones en materia de gestión de residuos en Andalucía, y conforme a lo acordado en las Conferencias Sectoriales, la Consejería de Sostenibilidad, Medio Ambiente y Economía Azul publicó diversas órdenes de subvenciones. Éstas se enmarcan en la inversión C12.I3 "Plan de apoyo a la implementación de la normativa de residuos y al fomento de la economía circular", correspondiente al Componente 12 "Política Industrial 2030" del PRTR, dentro del campo de intervención "042 Gestión de residuos domésticos: medidas de prevención, minimización, separación, reutilización y reciclado". Se trata de las siguientes órdenes:

- Orden de 4 de septiembre de 2023, por la que se establecen las bases reguladoras de la concesión de subvenciones, en régimen de concurrencia competitiva, destinadas a proyectos de implantación, ampliación o mejora de la recogida separada de biorresiduos destinados a instalaciones específicas de tratamiento biológico, dentro del Plan de apoyo a la implementación de la normativa de residuos, en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, financiado por la Unión Europea-NextGenerationEU (línea 1) y se efectúa su convocatoria en el año 2023.
- Orden de 4 de septiembre de 2023, por la que se establecen las bases reguladoras de la concesión de subvenciones, en régimen de concurrencia competitiva, dirigidas a proyectos de construcción, adaptación y mejora de instalaciones específicas para el tratamiento de los biorresiduos recogidos separadamente, dentro del Plan de apoyo a la implementación de la normativa de residuos, en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, financiado por la Unión Europea-NextGenerationEU, (línea 2), y se efectúa su convocatoria en el año 2023.
- Orden de 4 de septiembre de 2023, por la que se establecen las bases reguladoras de la concesión de subvenciones, en régimen de concurrencia competitiva, destinadas a proyectos para la mejora de las instalaciones de tratamiento mecánico-biológico existentes para incrementar su eficacia en la recuperación de materiales susceptibles de ser reciclados, dentro del Plan de apoyo a la implementación de la normativa de residuos, en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, financiado por la Unión Europea-NextGenerationEU (línea 4) y se efectúa su convocatoria en el año 2023.

Puede verificar la integridad de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma> indicando el código de VERIFICACIÓN

FIRMADO POR	CATALINA MONTSERRAT GARCIA CARRASCO	08/09/2025
VERIFICACIÓN		PÁG. 1/4



Entre las obligaciones de las entidades beneficiarias de estas subvenciones se encuentra la de garantizar que las actuaciones financiadas cumplan plenamente con el principio de «no causar un perjuicio significativo al medio ambiente» (do no significant harm – DNSH). Este principio, recogido en el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, aprobado por el Consejo de Ministros el 27 de abril de 2021, y en el Reglamento (UE) n.º 2021/241 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de febrero de 2021, por el que se establece el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, constituye un requisito transversal para la financiación con cargo a dicho Mecanismo y su incumplimiento puede dar lugar a la obligación de reintegrar los fondos recibidos.

Como condicionado para su cumplimiento, se introdujo en la bases reguladoras de las órdenes objeto de esta orden de modificación, que una vez finalizada la ejecución de las actuaciones, el cumplimiento de dicho principio se acreditaría *“ bajo un esquema de acreditación de organismos de verificación y validación para el cumplimiento del principio de DNSH por una entidad independiente y acreditada válida en el territorio español que cumpla con el Reglamento (CE) número 765/2008 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 9 de julio de 2008, por el que se establecen los requisitos de acreditación y vigilancia del mercado relativos a la comercialización de los productos y por el que se deroga el Reglamento (CEE) número 339/93 al finalizar la actuación”*.

No obstante, durante el proceso de ejecución de los primeros proyectos, algunas entidades beneficiarias han trasladado a la Dirección General de Sostenibilidad Ambiental y Economía Circular los diversos inconvenientes que se les están presentado para cumplir el mencionado requerimiento impuesto en las bases reguladoras de la subvención, argumentando los siguientes motivos:

- la existencia de tan sólo dos entidades independientes acreditadas por ENAC en todo el territorio español para la certificación de dicho cumplimiento,
- la dificultad en la comunicación con estas entidades, que se encuentran saturadas con proyectos donde el cumplimiento de estos criterios es más dudoso,
- el elevado coste que exigen dichas empresas para poder llevar a cabo la verificación del cumplimiento del principio del DNSH, desvía una parte significativa de los fondos recibidos del ámbito objetivo de inversión de las ayudas, llegando en muchos casos a ser del orden de la subvención recibida.

Por ello, desde la Dirección General de Sostenibilidad Ambiental y Economía Circular se ha realizado un análisis detallado de la normativa europea y nacional relativa al Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, constatándose que no existe ninguna disposición ni indicación expresa que establezca la obligatoriedad de constatar el cumplimiento del principio de DNSH a través de una entidad independiente y acreditada. Esta cuestión ha sido elevada en consulta al Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (MITECO), como órgano responsable de la Inversión C12.I03.

La Guía del Componente 12, que en su punto 8 trata el principio DNSH, al analizar la C12.I3 nos indica que las actuaciones, en relación con el cumplimiento de lo dispuesto en la Guía técnica sobre la aplicación del principio de «no causar un perjuicio significativo» (C/2023/111 publicada en DOUE de 11 de octubre de 2023), no precisarán de análisis sustantivo en lo que respecta a los objetivos medioambientales de: Mitigación del cambio climático, Adaptación al cambio climático, Uso sostenible y protección de los recursos hídricos y marinos, Prevención y control de la contaminación y Protección y recuperación de la biodiversidad y los ecosistemas, justificando los motivos por los que las medidas previstas en esta inversión cumplen el principio. No obstante, sí necesitarán análisis sustantivo en relación con el objetivo de Transición hacia una economía circular, incluyendo la prevención y reciclado de residuos.

La citada guía técnica, establece igualmente que *“Para las medidas del PRTR para las que será suficiente el enfoque simplificado, las explicaciones solicitadas (columna derecha) pueden limitarse al mínimo y, si resultan útiles, agruparse, permitiendo a los Estados miembros centrarse en la demostración de*

Puede verificar la integridad de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN		
FIRMADO POR	CATALINA MONTSERRAT GARCIA CARRASCO	08/09/2025
VERIFICACIÓN		PÁG. 2/4



la evaluación según el principio DNSH para aquellas medidas para las que se requiere un análisis sustantivo de posibles perjuicios significativos”.

En ese sentido la propia guía realiza un análisis sustantivo de las actuaciones previstas en dicha inversión, no obstante, la ejecución de la mismas deberá realizarse de acuerdo a dicho principio.

Además se han usado como referencia para establecer una manera adecuada de justificación, la “Guía para el diseño y desarrollo de actuaciones acordes con el principio de no causar un perjuicio significativo al medio ambiente” del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (MITECO) y las recomendaciones para la aplicación del principio “de no causar perjuicio significativo al medio ambiente” (DNSH) en cada línea de los acuerdos de conferencia sectorial de 2021 y 2022.

En virtud de todo lo anterior y, conforme a las indicaciones señaladas por el MITECO, para la justificación, dependiendo de los condicionantes DNSH de aplicación al proyecto subvencionable, cabría realizar el análisis del cumplimiento en las siguientes fases y formas:

- Fase “ex ante”, con una evaluación simplificada o sustantiva, identificando en su caso los condicionantes DNSH de aplicación.
- Fase “ex post”, mediante un control por las Comunidades Autónomas del soporte documental adecuado para dar cumplimiento a este principio. En este punto, se considera apropiado, que las entidades beneficiarias demuestren el cumplimiento del principio de "no causar un perjuicio significativo" al medio ambiente (principio DNSH), conforme a una de las siguientes modalidades:
 1. A través de un organismo de verificación y validación debidamente acreditado por una entidad de acreditación nacional reconocida y válida en el territorio español, que certifique el cumplimiento del principio DNSH conforme a los estándares aplicables, que cumpla con el Reglamento (CE) número 765/2008 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 9 de julio de 2008, por el que se establecen los requisitos de acreditación y vigilancia del mercado relativos a la comercialización de los productos y por el que se deroga el Reglamento (CEE) número 339/93 al finalizar la actuación.
 2. Mediante la elaboración de un informe técnico de cumplimiento, suscrito por la propia entidad beneficiaria, que deberá acompañarse del correspondiente soporte documental justificativo y presentarse al finalizar las actuaciones ejecutadas con el contenido que especifican dichas guías y que se introducirá en el articulado.

El objetivo de esta evaluación es confirmar que se ha cumplido con lo indicado en la evaluación ex ante, o que, en caso de haberse producido cambios durante la ejecución de la actuación, dichos cambios siguen cumpliendo con el principio DNSH.

En base a lo anterior, y conforme al principio de proporcionalidad, resulta necesario modificar las órdenes dictadas para adaptar la justificación del cumplimiento del principio DNSH al grado de impacto previsible de las actuaciones realizadas. En concreto, se propone modificar el artículo 25.2.i).3º, que establece la obligación de las entidades beneficiarias de justificar el cumplimiento del principio DNSH una vez finalizadas las actuaciones (todas ellas recogidas en sus respectivas órdenes de 4 de septiembre de 2023), en los siguientes casos:

- Proyectos de la línea 1, sublínea 1.1,
- Línea 2,
- Línea 4, sublínea 4.3,

Puede verificar la integridad de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN		
FIRMADO POR	CATALINA MONTSERRAT GARCIA CARRASCO	08/09/2025
VERIFICACIÓN		PÁG. 3/4



En virtud de lo anterior, conforme se justifica en la memoria justificativa y económica de la Dirección General de Sostenibilidad Ambiental y Economía Circular, ante las citadas circunstancias tan necesarias que, no habiendo podido preverse con anterioridad, exigen la aprobación urgente y prioritaria de esta disposición y de conformidad con lo previsto en el artículo 45.1.b) de la Ley 6/2006, de 24 de octubre, del Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía, en virtud del artículo 3 del Decreto 170/2024, de 26 de agosto, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Sostenibilidad y Medio Ambiente, así como en los artículos 115 del Decreto Legislativo 1/2010, de 2 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de la Hacienda Pública de la Junta de Andalucía y 22 del Decreto 282/2010, de 4 de mayo, por el que se aprueba el Reglamento de los Procedimientos de concesión de Subvenciones de la Administración de la Junta de Andalucía,

ACUERDO

Primero. - Iniciar el procedimiento para la elaboración del Proyecto de Orden de modificación con respecto a la justificación del cumplimiento del principio de DNSH, en las diversas Órdenes por la que se establecen las bases reguladoras de la concesión de subvenciones, destinadas a proyectos en materia de residuos, dentro del Plan de apoyo a la implementación de la normativa de residuos, en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, financiado por la Unión Europea – NextGenerationEU, y se efectúan sus convocatorias en el año 2023.

Segundo. - Declarar la tramitación de urgencia del procedimiento de elaboración de esta disposición de carácter general, así como su despacho prioritario, y la convocatoria financiada con cargo al Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, de acuerdo con el artículo 6 del Decreto-ley 3/2021, de 16 de febrero, por el que se adoptan medidas de agilización administrativa y racionalización de los recursos para el impulso a la recuperación y resiliencia en el ámbito de la Comunidad Autónoma de Andalucía.

En Sevilla, a fecha de firma electrónica

LA CONSEJERA DE SOSTENIBILIDAD Y MEDIO AMBIENTE

Fdo.: Catalina Montserrat García Carrasco

Puede verificar la integridad de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma indicando el código de VERIFICACIÓN		
FIRMADO POR	CATALINA MONTSERRAT GARCIA CARRASCO	08/09/2025
VERIFICACIÓN		PÁG. 4/4