

INFORME AJ-CAPADR 2025/399 PROYECTO DE ORDEN POR LA QUE SE APRUEBAN LAS BASES REGULADORAS PARA LA CONCESION DE SUBVENCIONES EN REGIMEN DE CONCURRENCIA COMPETITIVA, PARA EL APOYO DE ACTIVIDADES DE CONSERVACION DE LOS RECURSOS GENETICOS EN LA GANADERIA, DEL PLAN ESTRATEGICO DE LA POLITICA AGRICOLA COMUN DE ESPAÑA 2023-2027, FINANCIADAS POR EL FONDO AGRICOLA DE DESARROLLO RURAL, EN EL MARCO DE LA INTERVENCION 6505.02 RELATIVA A ACTIVIDADES DE CONSERVACION DE LOS RECURSOS GENETICOS EN LA GANADERIA, IMPORTE UNITARIO AND65052_02.

Asunto: Preceptivo. Disposiciones de carácter general. Orden. Subvenciones

Habiendo sido solicitado por parte de la Ilma. Sra. Secretaria General Técnica, petición de informe sobre el asunto arriba referenciado de acuerdo con lo previsto en el artículo 78.3 del Reglamento de Organización y Funciones del Gabinete Jurídico de la Junta de Andalucía y del Cuerpo de Letrados de la Junta de Andalucía, aprobado por Decreto 450/2000, de 26 de diciembre, cúmpleme evacuar el mismo en base a los siguientes

ANTECEDENTES

PRIMERO.- Para la mejor comprensión del presente informe, parece procedente la reproducción literal del oficio remitido:


De conformidad con lo establecido en el Decreto 450/2000, de 26 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización y Funciones del Gabinete Jurídico de la Junta de Andalucía y del Cuerpo de Letrados de la Junta de Andalucía, se remite el siguiente proyecto de disposición para su preceptivo Informe:

“Proyecto de Orden por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones, en régimen de concurrencia competitiva, para el apoyo de actividades de conservación de los recursos genéticos en la ganadería, del Plan Estratégico de la Política Agrícola Común de España 2023-2027, financiadas por el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural, en el marco de la intervención 6505.02 relativa actividades de conservación de los recursos genéticos en la ganadería, importe unitario AND65052_02.”

CONSIDERACIONES

PRIMERA.- El texto remitido tiene por objeto la aprobación del PROYECTO DE ORDEN POR LA QUE SE APRUEBAN LAS BASES REGULADORAS PARA LA CONCESION DE SUBVENCIONES EN REGIMEN DE CONCURRENCIA COMPETITIVA, PARA EL APOYO DE ACTIVIDADES DE CONSERVACION DE LOS RECURSOS GENETICOS EN LA GANADERIA, DEL PLAN ESTRATEGICO DE LA POLITICA AGRICOLA COMUN DE ESPAÑA 2023-



Puede verificar la integridad de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/ indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	DARÍO CANTERLA MUÑOZ	22/12/2025	
VERIFICACIÓN	TNZJRF326EA90A824662D576C34ED8	PÁG. 1/5	



2027, FINANCIADAS POR EL FONDO AGRICOLA DE DESARROLLO RURAL, EN EL MARCO DE LA INTERVENCION 6505.02 RELATIVA A ACTIVIDADES DE CONSERVACION DE LOS RECURSOS GENETICOS EN LA GANADERIA, IMPORTE UNITARIO AND65052_02.

SEGUNDA.- Título competencial y potestad reglamentaria

Por lo que se refiere al título competencial ejercitado y a la concreta competencia de esta Consejería, debe estarse al artículo 48 del Estatuto de Autonomía para Andalucía, el cual atribuye a la Comunidad Autónoma la competencia exclusiva en materia de agricultura, ganadería, y desarrollo rural, de acuerdo con las bases y la ordenación de la actuación económica general, y en los términos de lo dispuesto en los artículos 38, 131, y 149.1. 11ª, 13ª, 16ª, 20ª y 23ª de la CE.

Asimismo, hay que tener en cuenta las competencias sectoriales en la materia que tiene asignadas esta Consejería en virtud del Decreto de la Presidencia sobre estructura de las Consejerías en que se atribuye a esta Consejería el ejercicio de las competencias atribuidas a la Comunidad Autónoma de Andalucía en materia agraria, pesquera, agroalimentaria y de desarrollo rural. Del mismo modo, el artículo 44.2 de la Ley 6/2006, de 24 de octubre, del Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía, dispone que las personas titulares de las Consejerías tienen potestad reglamentaria en lo relativo a las materias internas de las mismas y, fuera de esos supuestos, en los casos en que sean específicamente habilitadas para ello por una ley o por un reglamento del Consejo de Gobierno.

En el mismo sentido, el artículo 26.2 de la Ley 9/2007, de 22 de octubre, de Administración de la Junta de Andalucía, en virtud del cual a las personas titulares de las Consejerías les corresponde “ejercer la potestad reglamentaria en los términos previstos en la Ley del Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía”.

TERCERA.- Régimen Jurídico y estructura.

La normativa a la que se somete esta Orden y su estructura viene adecuadamente recogida en el informe de la SGT al cual nos remitimos.

CUARTA.- Por lo que se refiere al procedimiento de elaboración de la norma debe sujetarse a la tramitación establecida en el artículo 45 de la Ley 6/2006, de 24 de octubre, de Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía, señalando que se emite el presente informe sin perjuicio de su adecuada tramitación procedimental, si bien se aprecia en el expediente que el Informe de la Secretaría General Técnica analiza el cumplimiento de todos los trámites, a cuyas consideraciones nos remitimos.

Puede verificar la integridad de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/ indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	DARÍO CANTERLA MUÑOZ	22/12/2025	
VERIFICACIÓN	TNZJRF326EA90A824662D576C34ED8	PÁG. 2/5	



Igualmente han de tenerse en cuenta lo dispuesto en los artículos 129 y siguientes de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

5.1.- Conforme a lo previsto en el apartado 1 del artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, “*Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma*”. Consta en la memoria que no es necesaria la consulta pública, parece que ello se debería a que se trata de un proyecto financiado con fondos europeos

5.2.- A tenor de lo dispuesto en el artículo 129.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, “*En el ejercicio de la iniciativa legislativa y la potestad reglamentaria, las Administraciones Públicas actuarán de acuerdo con los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia, y eficiencia. En la exposición de motivos o en el preámbulo, según se trate, respectivamente, de anteproyectos de ley o de proyectos de reglamento, quedará suficientemente justificada su adecuación a dichos principios*”.

Respecto a dicha exigencia, se ha pronunciado el Consejo Consultivo de Andalucía en Dictamen n.º 242/2017, de 16 de mayo, indicando lo siguiente:

“(…) el Consejo Consultivo echa en falta una memoria justificativa en la que expresamente se valore el cumplimiento de los principios de buena regulación aplicables a las iniciativas normativas de las Administraciones Públicas (...) El artículo 129 de la Ley 39/2015 dispone que en la exposición de motivos o en el preámbulo, según se trate, respectivamente, de anteproyectos de ley o de proyectos de reglamento, quedará suficientemente justificada su adecuación a dichos principios. Sin embargo, dicha declaración no es una pura formalidad, sino que debe guardar coherencia con la documentación obrante en el expediente, en la que debe quedar constancia del análisis del cumplimiento de dichos principios. En este caso, como se indica en el anterior fundamento jurídico, no existe una memoria o documento equivalente que permita considerar efectuado dicho análisis y, por ende, resulta cuestionable la declaración que se formula en la exposición de motivos”.

Consta en la parte expositiva y en la MAIM el cumplimiento de los principios de buena regulación.

5.3.- -En cuanto a si procede el Dictamen del Consejo Consultivo, desde el punto de vista formal, nos encontramos ante una norma que no supone desarrollo de norma con rango de ley, ni otro supuesto que justifique su intervención, por lo que no consideramos que proceda el dictamen preceptivo del Consejo Consultivo.

Puede verificar la integridad de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/ indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	DARÍO CANTERLA MUÑOZ	22/12/2025	
VERIFICACIÓN	TNZJRF326EA90A824662D576C34ED8	PÁG. 3/5	



En cuanto a la MAIN señalar que:


En el resumen ejecutivo, el apartado situación que se regula recoge el procedimiento que regula la Orden y no la situación, y aunque esto se explique en el cuerpo de la memoria debe recogerse adecuadamente en el resumen. Lo mismo hay que señalar del apartado objetivos que persiguen.

En cuanto al apartado principales alternativas, se señala, en el resumen ejecutivo, que no se han valorado soluciones alternativas, y en el cuerpo de la Maim se repite esto mismo. Recordar que el artículo 7 bis del Decreto 622/2019, de 27 de diciembre, de Administración electrónica, simplificación de procedimientos y racionalización organizativa de la Junta de Andalucía, a fin de regular el contenido de la Memoria de Análisis de Impacto Normativo es necesario que en ella conste: “2.º Alternativas de regulación estudiadas, lo que deberá incluir una justificación de la necesidad de la nueva norma frente a la alternativa de no aprobar ninguna regulación”. Por tanto, debe hacerse constar la valoración de otras alternativas, si se entiende que no hay cual es la razón, y finalmente la alternativa de no haber regulado las bases.

En el resumen ejecutivo en cuanto a trámite de audiencia se señala que se realizará, cuando este trámite ya está realizado y en el cuerpo del escrito se hace referencia a tal trámite. El resumen debe corresponderse con el cuerpo del escrito. Esto mismo cabe decirlo de los informes recabados. En cuanto a la valoración de las alegaciones, se observa que algunas de ellas se han desechado con una frase tipo que se repite “No es posible estimar la alegación efectuada”. Dado que existe la obligación de realizar el trámite de alegaciones y que los participantes tienen derecho a que se tengan en cuenta no parece suficiente la motivación señalada, sino que debería explicarse cuales son las causas que dan lugar a que no sea posible.

En cuanto a las medidas ex post, el resumen no señala nada, y en el cuerpo de la memoria tampoco se observa. De acuerdo con el artículo 7 bis del Decreto 622/2019, de 27 de diciembre, de Administración electrónica, simplificación de procedimientos y racionalización organizativa de la Junta de Andalucía, a fin de regular el contenido de la Memoria de Análisis de Impacto Normativo es necesario que en ella conste: “k) Evaluación ex post, indicando la sistemática que se va a utilizar en la evaluación de los resultados de la aplicación de la norma y la entidad u órgano que se considera idóneo para llevarla a cabo”. En la MAIN remitida no se observa el cumplimiento de este punto.

QUINTA.- En función de la necesidad o la innecesidad del trámite de audiencia se aplicará o no el régimen de obligaciones que en materia de transparencia impone el artículo 13 de la Ley 1/2014, de 24 de junio, de Transparencia Pública de Andalucía.

Puede verificar la integridad de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/ indicando el código de VERIFICACIÓN			
FIRMADO POR	DARÍO CANTERLA MUÑOZ	22/12/2025	
VERIFICACIÓN	TNZJRF326EA90A824662D576C34ED8	PÁG. 4/5	



SEXTA.- En cuanto al fondo.

No procede realizar observación alguna.

Es cuanto tengo el honor de someter a la consideración de V.I., todo ello sin perjuicio de la adecuada tramitación procedimental y presupuestaria del expediente de acuerdo con lo expuesto en la consideración séptima del presente informe.

El Letrado de la Junta de Andalucía

Darío Canterla Muñoz

Puede verificar la integridad de este documento mediante la lectura del código QR adjunto o mediante el acceso a la dirección <https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/> indicando el código de VERIFICACIÓN

FIRMADO POR	DARÍO CANTERLA MUÑOZ	22/12/2025
VERIFICACIÓN	TNZJRF326EA90A824662D576C34ED8	PÁG. 5/5

