



Comisión Arco Atlántico

Declaración final Bilbao 2015

27ª Asamblea General anual de la Comisión Arco Atlántico

17/18 de marzo de 2015 - Bilbao (Euskadi-España)x

Mensajes de las Regiones atlánticas sobre el futuro del Arco Atlántico

2015 es un año clave para las Regiones atlánticas. Después de largas negociaciones, las regiones ya están listas para aplicar los nuevos programas de la política de cohesión para el período 2014-2020. También están ultimándose los Programas Operativos del Fondo Europeo Marítimo y de Pesca (FEMP). Por otro lado, el plan de inversión del Presidente de la Comisión Europea, Jean-Claude Juncker, fue aprobado el 18 de diciembre de 2014 por el Consejo y prevé liberar 315.000 millones de euros de inversión pública y privada para la economía real durante los tres próximos años (2015-2017). Además, la Estrategia Atlántica entra en su fase operativa, con un gran número de acciones previstas a escala de la cuenca marítima para liberar el potencial de crecimiento azul.

Este contexto nos parece muy favorable para acometer acciones coordinadas de inversión en las Regiones del Arco Atlántico, al tiempo que se envían mensajes clave a los responsables europeos destinados a facilitar la implementación de estas iniciativas.

Es la razón por la que los miembros de la Comisión Arco Atlántico, reunidos en Asamblea General en Bilbao los días 17 y 18 de marzo de 2015, han decidido adoptar esta declaración final, que muestra la voluntad de las Regiones atlánticas de situarse en el centro de la acción europea, particularmente en el centro de la Estrategia Atlántica.

Los objetivos de esta declaración final son:

1. Enviar mensajes claros a las instituciones europeas (Comisión, Parlamento, Consejo, Comité de las Regiones y CESE) y responsables europeos sobre nuestro posicionamiento estratégico y sobre nuestras propuestas para el futuro.
2. Resumir las acciones emprendidas y en fase de realización dentro de la Comisión Arco Atlántico de la CRPM para mostrar nuestro compromiso.
3. Identificar los objetivos prospectivos para los próximos años, que serán los futuros ejes de trabajo de la Comisión Arco Atlántico.
4. Involucrar políticamente a las Regiones del Arco Atlántico en una verdadera dinámica europea destinada a reactivar el crecimiento basándose en las ventajas de las Regiones Atlánticas.

Nuestra misión

La Comisión Arco Atlántico, que agrupa 19 autoridades regionales de cinco Estados¹, es una de las seis Comisiones Geográficas de la Conferencia de Regiones Periféricas Marítimas de Europa (CRPM). Gracias a intercambios constantes y a una movilización incansable, estas Regiones aspiran a hacer de las Regiones periféricas atlánticas unos territorios decididamente orientados hacia la innovación y el futuro, generadores de crecimiento económico y de cohesión social y territorial.

Nuestros mensajes a los responsables europeos

Primer mensaje :

La Comisión Arco Atlántico desea que la Estrategia Marítima Atlántica tenga el mismo reconocimiento que las Estrategias Macrorregionales existentes en el Báltico y el Danubio. El vector marítimo debe seguir siendo un pilar central de esta estrategia, pero el reconocimiento de la estrategia Atlántica como estrategia Macrorregional será beneficioso en términos de visibilidad y de asunción de los objetivos.

Las macro-regiones son beneficiosas como instrumento de gobernanza que permitan implementar a nivel territorial los objetivos de crecimiento y empleo que plantea la UE.

Desde 2009 la Comisión Arco Atlántico ha llevado a cabo una gran movilización a nivel europeo para solicitar la creación de una **estrategia macrorregional** Atlántica siguiendo el modelo de la Estrategia para el Báltico. Esta visión, respaldada igualmente por redes atlánticas como la Conferencia de Ciudades del Arco Atlántico (CCAA), la Red Transnacional Atlántica (RTA-ATN), la Asociación de Cámaras Agrarias del Arco Atlántico (AC3A), y también por el Parlamento Europeo, y especialmente el Eurodiputado Alain Cadec (PPE, Francia) tenía por objetivo preparar una estrategia europea hecha a medida para territorios que comparten un espacio marítimo común y, en consecuencia, oportunidades y objetivos comunes.

Esta demanda dio lugar en 2011 a una « Estrategia Marítima Atlántica »², centrada en los retos marítimos del Atlántico, primordiales pero incompletos desde el punto de vista de las Regiones atlánticas. No se establecía el nexo entre las actividades en mar y las actividades realizadas en tierra, y tampoco se mencionaban las cuestiones relacionadas con el transporte y la accesibilidad.

La Comisión Arco Atlántico celebra el trabajo realizado por la DG MARE, piloto de esta Estrategia Marítima, mediante la creación de un « Foro Atlántico » que ha permitido reunir durante casi dos años (2011-2013) a un gran número de partes interesadas del ámbito marítimo en los cinco Estados atlánticos. La Comisión Arco Atlántico no ha cesado de movilizar durante toda la duración del Foro Atlántico para que el Plan de Acción, adoptado finalmente en mayo de 2013,³ pudiera reflejar lo mejor posible la realidad de los territorios: tejido económico y base industrial existentes, importancia de los puertos, nexo entre la fachada y su zona de influencia, sectores con gran potencial de desarrollo, etc.

Con este fin, nuestra contribución⁴ de 2013 ha permitido identificar los ámbitos prioritarios de inversión para las Regiones del Arco Atlántico listados desde cinco ángulos: accesibilidad y transportes, economía

¹ Los cinco Estados miembros atlánticos son : Portugal, España, Francia, Irlanda y Reino Unido

² COM (2011) 782 final http://ec.europa.eu/maritimeaffairs/policy/sea_basins/atlantic_ocean/documents/com_2011_782_fr.pdf

³ COM (2013) 279 final : <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2013:0279:FIN:ES:PDF>

⁴ Contribución de la Comisión Arco Atlántico de la CRPM a la convocatoria de sugerencias de la Comisión Europea sobre las prioridades del Plan de Acción de la Estrategia Atlántica adoptado el 13/02/13: http://arcatlantique.org/pdf/doc_travail/609_es.pdf

e industrias marítimas, clima y medio ambiente, investigación e innovación, capacidad de atracción de los territorios.

La Comisión Arco Atlántico se ha congratulado de que el Plan de Acción de la Estrategia Atlántica recogiera en gran medida las propuestas que defendía y de que estuviera asociada a su comité de pilotaje. El éxito del « *Atlantic Stakeholder Platform Forum* » de Oporto el 20 de enero de 2015 demuestra el interés de los actores sobre el terreno por este tipo de enfoque integrado y muestra que el potencial de crecimiento en las Regiones atlánticas es importante.

Nuestro mensaje en favor del reconocimiento de la Estrategia Marítima Atlántica como Estrategia Macrorregional debe ser pues tomado en cuenta con un objetivo de legibilidad y esclarecimiento de los objetivos. Las estrategias Macrorregionales ya están reconocidas como una nueva herramienta que permite favorecer y facilitar la cooperación entre territorios que comparten desafíos comunes (cuencas marítimas, zonas de montaña, cuencas fluviales, etc.). Cuentan con un apoyo de muy alto nivel (Comisarios, jefes de Estado y de gobierno, etc.) contrariamente a las Estrategias Marítimas que parecen más técnicas y menos políticas. Se ha constituido un grupo de trabajo en el Consejo para hacer un seguimiento de los adelantos de estas Estrategias Macrorregionales con reuniones puntuales e intercambios sobre los medios disponibles para facilitar su aplicación.

Al convertirse oficialmente en una estrategia Macrorregional la Estrategia Atlántica podrá gozar de una mayor visibilidad a nivel europeo, de una mayor asunción a todos los niveles y, además, de herramientas diseñadas para contribuir a la aplicación de las Estrategias macrorregionales y de sus planes de acción en los territorios.

Segundo mensaje:

La Comisión Arco Atlántico exhorta a la Comisión Europea a apoyarse en las prioridades de las Estrategias de especialización inteligente (S3) de las Regiones Atlánticas y en el Plan de Acción de la Estrategia Atlántica en la programación de los fondos europeos hasta 2020. Ello permitirá que los fondos disponibles coincidan con las expectativas de los territorios en el ámbito de la economía marítima.

La Comisión Arco Atlántico saluda las convocatorias « Crecimiento Azul » lanzadas dentro del nuevo programa de Investigación e Innovación « Horizonte 2020 » y la existencia, por primera vez, de un presupuesto específico para la política marítima integrada (PMI) dentro del Fondo Europeo Marítimo y de Pesca (FEMP).

La Comisión Arco Atlántico desea que el apoyo a la economía marítima se incremente en los otros fondos sectoriales de la Unión Europea (COSME, LIFE, etc.) con el fin de permitir una movilización de fondos europeos que se corresponda con el reto económico que representa la economía marítima. Esta movilización permitirá además respaldar las prioridades de la Estrategia Atlántica.

En este contexto, las Regiones atlánticas dan ejemplo ya que sus Estrategias de Especialización Inteligente (S3) incluyen una dimensión sustancialmente marítima que permitirá destinar fondos europeos (Fondos Estructurales y de Inversión) a prioridades marítimas. Esta dimensión se pondrá de relieve dentro de un documento de síntesis en curso de preparación destinado a detallar las prioridades marítimas en todas las Estrategias de Especialización Inteligente de las Regiones miembros de la Comisión Arco Atlántico. Este trabajo permitirá construir el capítulo Atlántico de la plataforma⁵ europea sobre las inversiones marítimas ligadas a las estrategias S3 lanzada por la CRPM y reforzar la contribución de la Comisión Arco Atlántico a la implementación de la Estrategia Atlántica.

⁵ Cf. Nota técnica de la CRPM presentada al Buró Político de Nantes (27 de febrero de 2015) –Plataforma europea sobre las inversiones marítimas ligadas a las estrategias regionales de especialización inteligente : crpm.org

En las Regiones del Arco Atlántico ya se han identificado numerosos proyectos (véase nuestro Plan de acción de 2013)⁶. Unas convocatorias de proyectos específicos “economía del mar” en los fondos existentes permitirían un desarrollo operativo rápido del Plan de Acción, crucial para los territorios atlánticos y para el éxito de la Estrategia Atlántica.

Tercer mensaje:

La Comisión Arco Atlántico desea que el Plan Juncker permita financiar grandes proyectos estructurantes en las Regiones Atlánticas. La Comisión Arco Atlántico ya dispone de propuestas que transmitir, principalmente en lo concerniente al sector de la náutica, la eficiencia energética y las industrias marítimas, incluidas las energías marinas renovables.

Hecho público el 26 de noviembre de 2014, el plan de inversión Juncker pretende generar entre 330.000 y 410.000 millones en la economía real y crear 1.300.000 empleos en los tres próximos años (2015-2017) para reactivar el crecimiento y reducir el desempleo, fomentando al mismo tiempo una mayor participación de los inversores. La CRPM y su Comisión Arco Atlántico comparten el análisis de la Comisión Europea sobre la necesidad de estimular la inversión y crear las condiciones necesarias para la recuperación económica.

Para la Comisión Arco Atlántico, este plan de reactivación de la economía europea debe financiar proyectos de valor añadido europeo, dimensión que no está lo suficientemente presente en la propuesta de Plan Juncker. El Plan Juncker tiene que priorizar proyectos de importancia estratégica europea, como los que puedan contribuir a los objetivos del Plan de Acción de la Estrategia Atlántica.

En este sentido, el Informe de opinión del Eurodiputado miembro de la Comisión de desarrollo regional Lambert van Nistelrooij (PPE, NL) subraya que aunque la viabilidad de los proyectos es el criterio esencial para el Fondo Europeo para Inversiones Estratégicas (FEIE), es importante conseguir un equilibrio geográfico en Europa. Para la Comisión Arco Atlántico, este plan de inversión solo tendrá valor añadido si se desarrolla en coherencia con las estrategias establecidas por la Unión Europea, como la Estrategia crecimiento azul y la Estrategia Atlántica.

En la declaración adoptada en el Buró Político de Nantes el 27 de febrero de 2015⁷, la CRPM subraya un elemento esencial: las Regiones tienen legitimidad y experiencia para establecer el nexo entre los inversores públicos y privados con objeto de generar crecimiento y crear empleo en sus territorios. Para las Regiones Atlánticas, el crecimiento solo se puede estimular en consonancia con las Estrategias de Smart Spécialisations (Estrategias S3) que las Regiones han preparado para establecer un vínculo eficaz entre la inversión y los sectores económicos de elevado potencial en sus territorios. El cuadro de proyectos a escala atlántica identificados por las Regiones en nuestro documento de 2013 junto con el análisis de la dimensión marítima de las S3 en las Regiones Atlánticas hace que las Regiones miembros de la Comisión Arco Atlántico estén preparadas para transmitir propuestas de proyectos acordes con las expectativas de los territorios para aplicar una política de inversión europea. Con tal de comunicar estos mensajes, la Comisión Arco Atlántico ha decidido implementar una Task Force “Plano Juncker”.

⁶ http://arcatlantique.org/pdf/doc_travail/609_es.pdf

⁷ Cf. Nota técnica de la CRPM presentada al Buró Político de Nantes el 27 de febrero de 2015): Plataforma europea sobre las inversiones marítimas ligadas a las estrategias regionales de especialización inteligente www.crpm.org

Cuarto mensaje:

La Comisión Arco Atlántico exhorta a la Unión Europea a poner en marcha una estrategia marítima industrial integrada. Efectivamente, el potencial de crecimiento y empleo en las industrias marítimas es real en las regiones atlánticas y ha de ser respaldado a nivel europeo.

Las industrias marítimas (energías marinas, construcción naval, pesca, navegación de recreo, aplicación marítima del hidrógeno, etc.) representan actualmente una gran parte de la economía de las Regiones atlánticas. La Comisión Arco Atlántico considera que las industrias marítimas son el eje del crecimiento azul y que su refuerzo es una condición indispensable para la implementación de la Estrategia Atlántica.

La Comisión Arco Atlántico desea que la futura revisión de la estrategia crecimiento azul reconozca la importancia de estas industrias y su papel en la emergencia y desarrollo de los sectores marítimos. La Comisión Arco Atlántico considera que la Unión Europea debe crear instrumentos adaptados para que las industrias marítimas prosigan su dinámica de diferenciación y hagan de Europa, de la cuenca Atlántica en particular, un actor destacado de la economía marítima.

Esta Estrategia industrial deberá permitir invertir masivamente en la **investigación**, con el fin de financiar prototipos y demostradores para acelerar la industrialización de las nuevas tecnologías. La Comisión Arco Atlántico desea, especialmente, llamar la atención de las Instituciones europeas sobre el papel de la I+D en el desarrollo de las PYME. Considerando que la **innovación** no debe ser patrimonio de los grandes grupos, las regiones atlánticas consideran indispensable facilitar el acceso de las PYME al programa Horizonte 2020. Esta estrategia deberá prestar apoyo a la **formación** para las profesiones industriales del futuro, principalmente en torno a los nuevos materiales o componentes electrónicos, cada vez más integrados en buques y aerogeneradores.

La Comisión Arco Atlántico recuerda finalmente el potencial de la cuenca marítima atlántica para desarrollar las energías marinas renovables, tal como se pone de relieve en una nota política aprobada en Umeå en septiembre de 2014⁸. En este contexto, la Comisión Arco Atlántico exhorta a la Unión Europea a acelerar el desarrollo de las energías marinas renovables mediante el apoyo a la formación, la innovación y la industrialización.

Quinto mensaje:

La Comisión Arco Atlántico pide que la activación del Fondo de Solidaridad de la Unión Europea (FSUE) pueda hacerse a petición plurirregional y no únicamente nacional. El objetivo es que el FSUE puede activarse tras una gran catástrofe climática que afecte a varias Regiones europeas simultáneamente, sin alcanzar por ello los umbrales nacionales establecidos por el FSUE.

El FSUE se creó en 2002 tras las graves inundaciones que afectaron a Europa central, con el fin de aportar ayuda financiera a los estados miembros de la UE en caso de grave catástrofe natural que originara daños directos superiores a 3.000 millones de euros (según precios 2011) o el 0,6% de la renta nacional bruta del país afectado, eligiéndose la cifra más baja. Tras la revisión del 15 de mayo de 2014⁹, se establecieron umbrales regionales (en el nivel NUTS 2) en caso de “catástrofe natural regional” para daños directos superiores al 1.5% del producto interior bruto (PIB) de dicha región, lo cual constituye un avance que la Comisión Arco Atlántico acoge con satisfacción. Ahora bien actualmente, el FSUE solo puede activarse a petición de un gobierno nacional.

⁸ Cf. Nota de la Comisión Arco Atlántico votada en el pleno de Umea (24 de septiembre de 2014): « Les EMR, des gisements de croissance pour les Régions atlantiques » : http://arcatlantique.org/pdf/doc_travail/690_fr.pdf

⁹ Reglamento (UE) no 661/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo del 15 de mayo de 2014 modificando el reglamento (CE) no 2012/2002 del Consejo por el que se crea el Fondo de Solidaridad de la Unión Europea: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX%3A32014R0661>

La Comisión Arco Atlántico llama la atención de los responsables europeos sobre el hecho de que este mecanismo no se adapta a la realidad de los temporales marítimos que han afectado y afectan con frecuencia a las Regiones atlánticas.

En el invierno de 2013-2014, tres temporales sucesivos de gran intensidad afectaron al conjunto de las Regiones de la fachada atlántica. Algunas Regiones afectadas (en España y Reino Unido principalmente) solicitaron a sus Estados la activación del FSUE, pero su solicitud no obtuvo resultados por diversas razones: porque el importe de los daños estimados no alcanzaba el umbral nacional establecido por el FSUE o porque los temporales afectaban a una parte demasiado pequeña de su territorio o por razones más políticas (voluntad del Estado de no recurrir a este mecanismo).

Considerando que los fenómenos climáticos no entienden de fronteras nacionales y considerando la vulnerabilidad de las costas atlánticas, nos parece crucial que la solidaridad europea pueda ejercerse de manera equitativa en todos los territorios afectados por las mismas catástrofes. Con este fin, **pedimos que pueda declararse un estado de «catástrofe natural europea» para activar la intervención del FSUE en todas las Regiones afectadas** por un mismo fenómeno climático.

En una primera fase, varias autoridades regionales podrían unirse para transmitir una petición a la Comisión Europea sumando los daños para alcanzar los umbrales establecidos por la Comisión. En una segunda fase, lo que habría que revisar es todo el mecanismo de activación del FSUE para adecuarse a la realidad de los fenómenos climáticos de carácter excepcional cada vez más violentos y frecuentes, especialmente en las costas atlánticas.

Sexto mensaje:

El Corredor Atlántico y el Corredor Mar del Norte-Mediterráneo de la Red Transeuropea de Transporte (RTE-T) deben de ser ejecutados por la parte que ya existe, y completados/mejorados tomando en cuenta las Regiones que no están conectadas. El trazado actual de los corredores debe responder mejor a los retos actuales y futuros del conjunto de las Regiones atlánticas.

Los corredores se han diseñado sin tomar en cuenta la realidad de todos los territorios atlánticos ni sus perspectivas de desarrollo. El trazado de los corredores prioritarios se ha determinado según criterios de volumen e intensidad de flujos con el fin de conectar tres Estados miembros o más y no representan la realidad de los flujos de transporte. Esto perjudica de hecho a los países o zonas escasamente pobladas o las zonas con mayor perifericidad.

El trazado actual del corredor atlántico y del Corredor Mar del Norte-Mediterráneo, no contempla suficientemente el carácter periférico de las Regiones atlánticas. De esta manera, refuerza la perifericidad y el aislamiento de estas Regiones alejándolas del centro de la UE y creando una ruptura en términos de cohesión territorial, que sin embargo es un objetivo de la Unión Europea.

El acuerdo con Canadá¹⁰ hace presagiar unas perspectivas de comercio y transporte marítimo más importantes entre los puertos atlánticos europeos y los puertos canadienses. Igualmente, la Asociación Transatlántica de Comercio e Inversión (TTIP en inglés)¹¹, que contempla la multiplicación de los intercambios entre Europa y EEUU, tendrá una importante repercusión en los puertos de la fachada atlántica. Este aumento del tráfico a corto y medio plazo hay que prepararlo ya reforzando las conexiones ferroviarias oeste-este con el fin de ofrecer una salida a las mercancías que lleguen a los puertos atlánticos. Hay que priorizar en la política de la RTE-T una mejor conexión entre estos puertos y el corredor atlántico de forma rápida y eficaz.

¹⁰ Acuerdo Económico y Comercial Global (AECG) / Comprehensive Economic and Trade Agreement (CETA) : http://ec.europa.eu/trade/policy/in-focus/ceta/index_fr.htm

¹¹ Mas información sobre el TTIP : http://ec.europa.eu/trade/policy/in-focus/ttip/index_fr.htm

La accesibilidad es un elemento esencial para atraer inversores. Si se quiere desarrollar la economía de estas Regiones, es necesario establecer lo antes posible auténticas conexiones intra-europeas, algo que no permiten los mapas de la RTE-T para el Atlántico en su forma actual.

Por estas razones, pedimos a los cinco Estados atlánticos, a la Comisión Europea y al Parlamento Europeo que estudien rápidamente una mejora en profundidad de los mapas en lo que respecta al Corredor Atlántico y al Corredor Mar del Norte-Mar Mediterráneo con el fin de conectarlo con los puertos de la fachada atlántica, por un lado, y con el resto de la red europea, por otro, y para mejorar las conexiones entre Irlanda y el Reino Unido.

Por otra parte, la Comisión Europea y el coordinador europeo están preparando una revisión del concepto de Autopistas del Mar y de su realización, por lo que las Regiones se mostrarán atentas para que el próximo dispositivo se adapte a las características –y a las ventajas- de su espacio compartido. En el Arco Atlántico, la opción marítima brinda un gran potencial de desarrollo si cuenta con el apoyo de herramientas europeas que se mantengan en el tiempo.

Seguir adelante

Estos **seis mensajes son llamamientos hechos a los responsables europeos** para mejorar el funcionamiento de los mecanismos europeos existentes en beneficio de las Regiones Atlánticas. El objetivo es reforzar la cohesión económica, social y territorial del Atlántico y la salida de la crisis mediante una política de inversión específica y eficaz.

Esta Declaración Final es también una **prueba del compromiso de los miembros de la Comisión Arco Atlántico a favor de una mayor visibilidad de Europa en los territorios atlánticos**. La Estrategia Atlántica puede ser un buen instrumento, a condición de que cuente con el reconocimiento y el apoyo a todos los niveles de gobierno.

Para que la estrategia Atlántica se haga realidad y sea un éxito en los territorios concernidos, son esenciales la concertación, el intercambio, la confrontación de ideas y el diálogo. La Comisión Arco Atlántico, como plataforma de autoridades regionales juega un papel de impulsora del diálogo entre las Regiones y las instituciones europeas.

La Comisión Arco Atlántico tiene también una función de «**laboratorio de ideas**»; lanzando propuestas a más largo plazo, la Comisión Arco Atlántico desea impulsar el proyecto europeo. Para ello, la Comisión Arco Atlántico se compromete a seguir trabajando de manera proactiva y prospectiva en nuevos sectores emergentes: las biotecnologías azules, el desarrollo del cultivo de algas, la captura y almacenamiento del carbono, la explotación minera del fondo marino, etc.

Gracias al compromiso sólido de nuestras Regiones, en contacto permanente con los agentes sobre el terreno, la Comisión Arco Atlántico tiene y seguirá teniendo la posibilidad de transmitir propuestas concretas a los responsables europeos con el fin de mejorar lo que ya existe y de imaginar el futuro.

Aprobada por unanimidad por la Comisión Arco Atlántico